



Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen ruimtelijke structuurvisie Venlo
raadsnummer 2014 43
collegevergadering d.d. 20 mei 2014
raadsvergadering d.d. 25 juni 2014
fatale termijn
programma Veelzijdige stad in het groen
portefeuillehouder J. Teeuwen

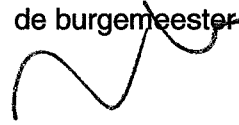
team REWLE
steller drs. MC Lenis
doorkiesnummer +31 77 3596251
e-mail m.lenis@venlo.nl
registratienummer 14-5971
datum 13 mei 2014
bijlage(n) 2
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Wij stellen voor de ingediende zienswijzen over de ontwerp-structuurvisie deels over te nemen overeenkomstig de bij dit besluit horende Nota van Wijzigingen, en de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo, ruimte binnen grenzen, vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester


Piet Lucassen


Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Om de ambities en opgaven uit de Strategische Visie te vertalen naar het ruimtelijk domein is het afgelopen jaar gewerkt aan het actualiseren van de ruimtelijke structuurvisie. Een actuele structuurvisie stelt de gemeente in staat om integraal te sturen op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente.

Met het vaststellen van de richtinggevende uitspraken in september (RV 2013-71) heeft de gemeenteraad unaniem 'richting gegeven' aan de nieuwe ruimtelijke structuurvisie voor de gemeente Venlo. Hierin heeft de raad accenten gelegd voor het ruimtelijk beleid voor de komende jaren. Enkele in het oog springende uitspraken die de raad heeft gedaan waren:

- we kiezen voor uitnodigingsplanologie;
- we kiezen voor kwaliteitsverbetering van de bestaande stad en dorpen en niet voor nieuwbouw in de wei;
- we kiezen voor een regionale benadering van onze opgaven;
- we kiezen voor het benutten van de uitgangspunten van Cradle to Cradle bij onze ruimtelijke opgaven.

De richtinggevende uitspraken zijn door het college uitgewerkt. Hiervoor is onder andere met een aantal belangrijke partners gesproken, is de raad tussentijds geconsulteerd en heeft het ontwerp 6 weken ter inzage gelegen.

Deze uitwerking heeft geresulteerd in de voorliggende ruimtelijke structuurvisie voor Venlo. Hierin zijn niet de regels, maar ambities en opgaven het uitgangspunt. Nieuwe initiatieven worden in de toekomst nadrukkelijker beoordeeld op het maatschappelijk rendement. Dit rendement wordt bepaald door de mate waarin ontwikkelingen bijdragen aan het bereiken van de ambities van Venlo die zijn vastgelegd in de Strategische Visie 2030. Om invulling te geven aan deze ambities worden in de structuurvisie drie principes gehanteerd die een initiatief in de basis kansrijker maken:

- Hanteer de uitgangspunten van Cradle to Cradle (C2C) als vertrekpunt;
- Stel jezelf de vraag wat het betrekken van onze (Duitse) regiegemeenten kan betekenen;
- Organiseer je eigen draagvlak.

Deze principes komen in elk eerste gesprek over een ruimtelijk initiatief aan de orde. Naast deze basisprincipes worden in de structuurvisie kaders gesteld op belangrijke thema's als klimaatverandering, buitengebied en stedelijk gebied, commerciële en maatschappelijke voorzieningen en mobiliteit en bereikbaarheid.

Met dit raadsvoorstel wordt de raad gevraagd om kennis te nemen van de ruimtelijke structuurvisie, de ingediende zienswijzen over de ontwerp-structuurvisie deels over te nemen overeenkomstig de Nota van Wijzigingen, en vervolgens de ruimtelijke structuurvisie vast te stellen.

Raadsvoorstel

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Ruimtelijke Structuurvisie Venlo, ruimte binnen grenzen (via BIS)	mei 2014
2.	Nota van Wijzigingen	mei 2014

Onderbouwing



Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De raad wordt gevraagd om kennis te nemen van de ruimtelijke structuurvisie, de ingediende zienswijzen over de ontwerp-structuurvisie deels over te nemen overeenkomstig de Nota van Wijzigingen, en vervolgens de ruimtelijke structuurvisie vast te stellen.

2. Relatie met programma

De ruimtelijke structuurvisie is samen met de sociale structuurvisie van groot belang voor het realiseren van de ambities uit de Strategische Visie 2030. Omdat het een strategisch en integraal beleidsdocument betreft kan het een essentiële bijdrage leveren aan de realisatie van alle raadsprogramma's, met uitzondering van Dienstverlening.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

In 2010 heeft de gemeenteraad de Strategische Visie 2030 vastgesteld. Om de ambities en opgaven uit de Strategische Visie te vertalen naar het ruimtelijk domein is het wenselijk om de ruimtelijke structuurvisie te actualiseren. Een actuele structuurvisie stelt de gemeente in staat om integraal te sturen op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Met het vaststellen van de richtinggevende uitspraken in september (RV 2013-71) heeft de gemeenteraad unaniem 'richting gegeven' aan de nieuwe ruimtelijke structuurvisie voor de gemeente Venlo. De richtinggevende uitspraken vormden het vertrekpunt voor het college voor de uitwerking tot de ontwerp-structuurvisie. In januari hebben wij u geïnformeerd over de voortgang en u gevraagd van gedachten te wisselen over vier vraagstukken die tijdens de uitwerking gerezen zijn (Rn 2014-1). In februari hebben wij u met een raadsinformatiebrief (Rib 2014-14) geïnformeerd over de wijze waarop het college uw reflectie op deze vraagstukken heeft verwerkt in de ontwerp-structuurvisie. Deze ontwerp-structuurvisie heeft vervolgens in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening zes weken ter inzage gelegen en is naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen aangepast tot een definitieve structuurvisie. Deze ligt nu voor ter vaststelling door uw raad.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Hoofdkeuzes besloten in richtinggevende uitspraken

Met de richtinggevende uitspraken die uw raad in september 2013 heeft vastgesteld is de hoofdrichting voor de structuurvisie vastgelegd. Met deze hoofdrichting heeft uw raad besloten vast te houden aan de ambities uit de strategische visie, en om de hoofdlijn van het bestaande ruimtelijke beleid voor een groot deel te continueren. De meest in het oog springende wijzigingen op grond van de richtinggevende uitspraken zijn:

- De rol van de overheid: we kiezen voor uitnodigingsplanologie, flexibel en verleidend. Dit betekent dat de gemeente Venlo minder zelf oppakt, en nog meer dan nu al het geval is, partijen zal uitnodigen/uitdagen om binnen de kaders initiatieven te

ontplooiën.

- We kiezen niet meer voor nieuwbouw in de wei, maar kiezen voor kwaliteitsverbetering van de bestaande stad; hergebruik, herstructurering, transformatie en tijdelijke functies. Dit betekent dat de gemeente Venlo veel vaker dan in het verleden 'nee' zegt tegen 'makkelijke' ontwikkelingen op goedkoop te ontwikkelen locaties. Dus 'nee' tegen ontwikkelingen die niet leiden tot een kwaliteitsverbetering in de bestaande stad, maar slechts leiden tot een uitbreiding van het stedelijk weefsel.
- De gemeente Venlo gaat zich bij alle ruimtelijke ontwikkelingen de vraag stellen 'wat betekent het voor deze ontwikkeling/ dit initiatief als we ook onze (Duitse) regiogemeenten betrekken?' Dit betekent dat de gemeente Venlo als centrumstad consequent en volhardend energie gaat steken in het betrekken van de (Eu) regio bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- Elk initiatief waarbij de uitgangspunten van Cradle to Cradle als vertrekpunt worden gehanteerd beschouwen we als kansrijker.
- Energie en ondergrond zijn thema's die structureel een volwaardige plek krijgen bij de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Dit betekent dat de gemeente Venlo in het ruimtelijke domein op deze thema's waar mogelijk beleidsregels gaat opstellen.

Vertaling in structuurvisie

Zoals in RIB 2014-14 al aangegeven hebben de 'richtinggevende uitspraken' (RV2013-71) zeel veel houvast geboden bij het uitwerken tot deze structuurvisie. Ze vormden de basis en ze zijn naar onze mening in alle delen van de structuurvisie duidelijk te herkennen. In bijlage III van de structuurvisie is aangegeven op welke plek de afzonderlijke richtinggevende uitspraken een plek hebben gekregen.

Om recht te doen aan het begrip uitnodigende overheid is gekozen voor de ondertitel 'ruimte binnen grenzen'. Dit betekent dat wij als overheid zoveel mogelijk ruimte willen bieden voor maatschappelijk initiatief, waarbij wij als overheid in veel gevallen minder kunnen sturen op het resultaat (ruimte bieden). Tegelijkertijd stellen we als hoeder van het algemeen belang nog steeds grenzen (waarbinnen er ruimte is). In de structuurvisie stellen we bijvoorbeeld grenzen door een contour te trekken om de stad en de dorpen. Hierbuiten zijn in beginsel geen stedelijke ontwikkelingen meer toegestaan. Daarnaast zullen we ook ten aanzien van winkelveorzieningen stevig blijven sturen, omdat we onze buurt-, wijk- en stads(deel)centra van een gezond toekomstperspectief willen voorzien.

Omdat niet elk initiatief past in onze ambities uit de Strategische Visie en Regiovisie, betekent het willen zijn van een 'uitnodigende overheid' niet dat elk initiatief zal worden omarmd. Maar als een initiatief voorbij komt dat wel maatschappelijk rendement lijkt te hebben, dan zullen wij dit initiatief maximaal proberen te faciliteren.

De opgave om als gemeente een andere grondhouding aan te nemen sluit goed aan bij het onlangs afgesloten coalitieprogramma. Deze rolverandering zal niet vanzelf gaan, zal tijd kosten, en we zullen er gericht aan moeten werken. Dit betekent dat er ook af en toe fouten gemaakt zullen gaan worden.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Richtinggevende uitspraken middels cocreatie

Met het vaststellen van de richtinggevende uitspraken in september (RV 2013-71) heeft de gemeenteraad unaniem 'richting gegeven' aan de nieuwe ruimtelijke structuurvisie voor de gemeente Venlo. Deze uitspraken zijn in een co-creatief proces tot stand gekomen waarbij naast een groot deel van de gemeenteraad, ook burgers, stakeholders en ambtenaren

betrokken zijn geweest. De richtinggevende uitspraken vormden het vertrekpunt voor het college voor de uitwerking tot de nu voorliggende structuurvisie. Op <http://meedoen.venlo.nl> is de complete lijst met deelnemers aan de werkplaatsenfase terug te vinden. Ook is hier documentatie, verslagen en impressies van de diverse activiteiten tijdens de kaderstellingsfase te vinden.

Betrekken maatschappelijk veld

Gelet op het uitgebreide kaderstellingstraject is er bij het opstellen van de ontwerpstructuurvisie voor gekozen om niet (nogmaals) breed input in het maatschappelijk veld op te halen, maar om gericht partners uit te nodigen. Partners zijn uitgenodigd op grond van de volgende criteria:

- de bijdrage van een gesprek bij het doorgronden van de ruimtelijke opgave(n).
- de mate waarin er belangen geraakt worden, waarbij de standpunten onduidelijk zijn.

Bij het opstellen van deze ontwerpstructuurvisie zijn met de volgende partijen één of meerdere gesprekken gevoerd:

- LLTB
- woningcorporaties Antares, Woonwenz en Urbanus
- waterschap Peel en Maasvallei
- provincie Limburg
- C2C Expolab
- bisdom Roermond
- gemeente Nettetal en gemeente Straelen
- stichting Limburgs Landschap
- WMO-raad

Net als voorafgaand aan de kaderstellingsfase zijn de regiogemeenten in Noord-Limburg uitgenodigd om in gesprek te gaan, maar hier is geen reactie op gekomen. Ook zijn in november de betrokkenen bij de kaderstellingsfase geïnformeerd over de hoofdrichting van de ontwerpstructuurvisie door het organiseren van een inloopavond in het stadhuis.

Reflectie gemeenteraad op vier vraagstukken

In januari hebben wij u ook gevraagd om te reflecteren op vier vraagstukken waarvoor de richtinggevende uitspraken onvoldoende richting boden. Tijdens de oordeelsvormende vergadering heeft u per fractie een reactie gegeven. In RIB 2014-14 is aangegeven op welke wijze het college is omgegaan met de vraagstukken in de ontwerp-structuurvisie.

Zienswijzen op ontwerp-structuurvisie

Van 27 februari tot en met 10 april heeft de ontwerp-structuurvisie ter inzage gelegen. Er zijn 17 formele zienswijzen binnengekomen. Vooral bedrijven en andere overheden hebben een reactie gegeven. Wat hierbij opvalt is dat er niet alleen zorgen en bezwaren zijn geuit, maar dat een aantal partijen ook hun waardering voor de structuurvisie hebben uitgesproken.

De zienswijzen hebben geleid tot verduidelijkingen, correcties en aanpassingen. De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven voor het maken van fundamenteel andere keuzes dan in de ontwerp-structuurvisie. De Nota van Wijzigingen in de bijlage geeft een overzicht van de binnengekomen zienswijzen, onze reactie daarop, en de mate waarin de betreffende zienswijze heeft geleid tot een aanpassing van de ontwerp-structuurvisie. Daarnaast zijn ambtshalve nog enkele aanpassingen gedaan, hoofdzakelijk kleine wijzigingen en toevoegingen ter verduidelijking. Een overzicht van de ambtshalve

Raadsvoorstel - onderbouwing

wijzigingen vindt u ook in de Nota van Wijzigingen.

7. Financiële paragraaf

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	nee
Financiële risico's en aspecten	nee
Economische risico's	nee
Maatschappelijke risico's	nee
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	nee
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	nee
Overige strategische risico's	wel

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Overige risico's: Het worden van een meer 'uitnodigende overheid' is een leerproces, waarin fouten gemaakt kunnen worden. We kiezen voor een andere manier van ruimtelijke sturing, waarin ontwikkelingen op een andere manier tot stand komen: meer geleidelijk, met minder grip op het realisatietempo, en vanuit een andere definitie van kwaliteit. Kwaliteit zal namelijk minder bepaald worden door (objectieve) normen, maar veel meer het gevolg zijn van draagvlak en doelbereik.

9. Vervolprocedure voor de raad

Er bestaat geen beroepsmogelijkheid tegen een vastgestelde Structuurvisie. Met de vaststelling door de gemeenteraad zal de hoofdlijn van het ruimtelijk beleid van Venlo voor de komende jaren vastliggen. Wij verwachten dat deze structuurvisie de komende jaren voldoende richting geeft aan het ruimtelijk beleid. Het is aan te bevelen om na een aantal jaren opnieuw te kijken in hoeverre deze structuurvisie nog voldoende sturing geeft aan het realiseren van onze ambities in het ruimtelijk domein. Tussentijds is bijstelling van de structuurvisie aan te bevelen als er sprake is van fundamentele veranderingen in de wereld om ons heen.



Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen ruimtelijke structuurvisie Venlo
raadsnummer 2014 43
raadsvergadering d.d. 25 juni 2014

team REWLE
steller drs. MC Lenis
doorkiesnummer +31 77 3596251
e-mail m.lenis@venlo.nl
datum 6 mei 2014

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 20 mei 2014, registratienummer 14-5971;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel ;
gezien het advies van B&W, d.d. 20 mei 2014;

overwegende dat ;

- de 'richtinggevende uitspraken' de basis vormen voor de voorliggende ruimtelijke structuurvisie;
- op grond van de gemeentelijke inspraakverordening de ontwerp-structuurvisie van 27 februari tot en met 10 april ter inzage heeft gelegen;
- de structuurvisie op grond van de zienswijzen op onderdelen is aangepast zoals aangegeven in bijgevoegde Nota van Wijzigingen.

Besluit(en):

- *de ingediende zienswijzen over de ontwerp-structuurvisie deels over te nemen overeenkomstig de bij dit besluit horende Nota van Wijzigingen;*
- *de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo in digitale vorm vast te stellen (met IMRO-code NL.IMRO.0983.SV201401VENLORSV, waarbij gebruik is gemaakt van een topografische ondergrond, d.d. juli 2013);*

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 juni 2014.

De griffier

Geert van Soest

De voorzitter

Antoin Scholten