

» naar een nieuwe balans

*Huidige voorzieningenstructuur zwaar **onder druk** // juiste voorziening op de juiste plaats, commercieel en maatschappelijk // **complementair** en op basis van **draagvlak** // naar een **vitale voorzieningenstructuur** // stedelijke en regionale voorzieningen in **Venlose binnenstad** en op specifieke locaties // **buurtsteunpunten, wijkcentra** en **stadsdeelcentra** // benutten van vrijkomend **erfgoed***

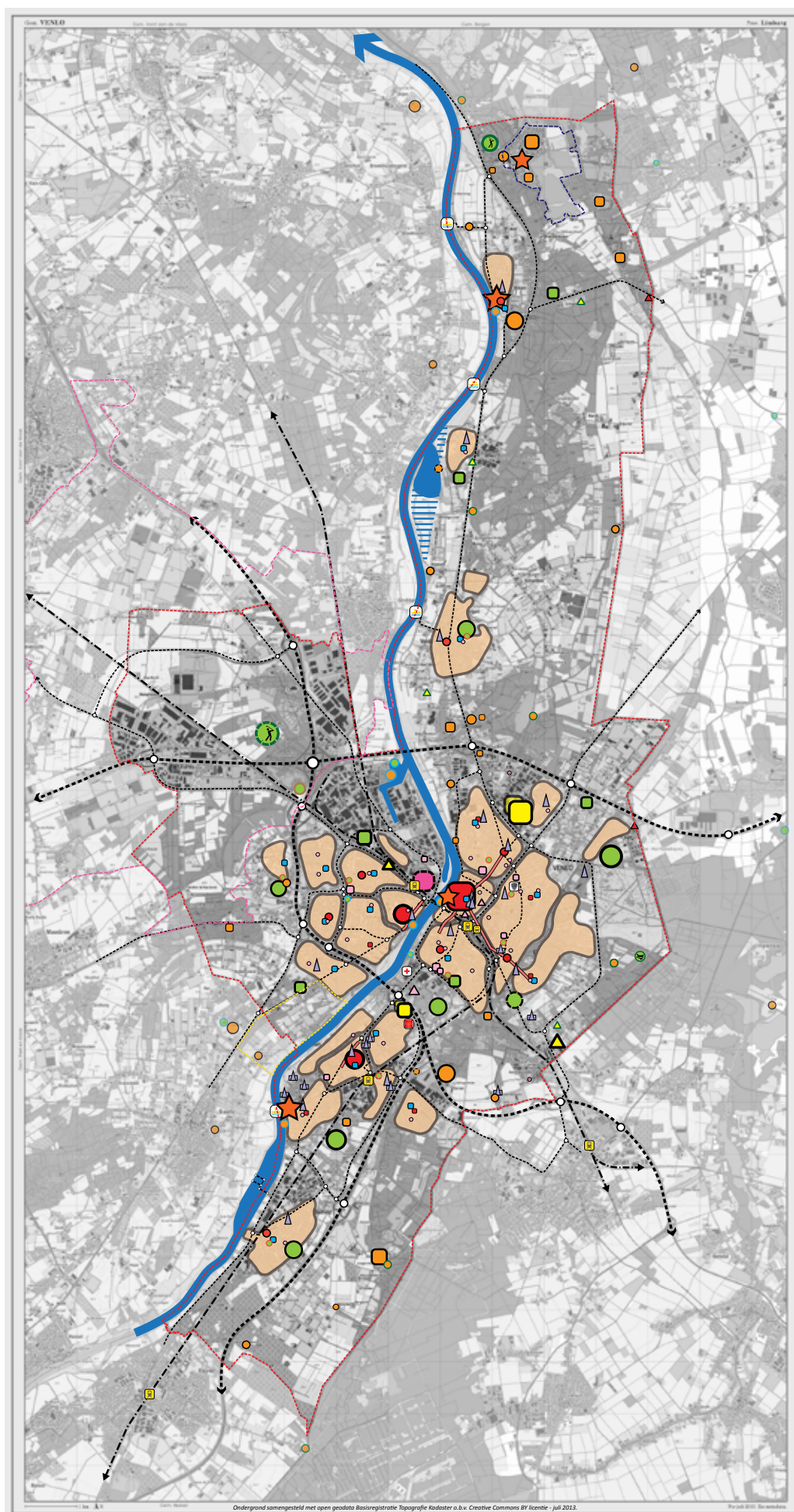
5 Voorzieningen op maat

Majeure opgave

De wereld om ons heen verandert in hoog tempo. Economische en demografische groei zijn niet meer vanzelfsprekend. Het draagvlak voor voorzieningen daalt. Een overmaat aan ruimte en aan gebouwen is al een feit. De groeiende leegstand is hier het fysieke bewijs van. Die overmaat zal nog verder toenemen door reeds in gang gezette projecten en de verdere afname van ruimtebehoefte voor voorzieningen.

Deze ontwikkelingen hebben directe gevolgen voor het functioneren van onze Venlose gemeenschap. Of het nu om winkels, onderwijs, sportvelden of buurthuizen gaat, we zullen het op bepaalde plekken met minder voorzieningen moeten doen. Niet alles kan meer overal. We moeten dan ook keuzes maken die niet gemakkelijk zijn. Anders dan voorheen betekent dit dus dat we op plekken afscheid zullen moeten nemen van het gemak en de luxe van voorzieningen in de directe omgeving van de woning. Immers, groei is niet vanzelfsprekend en de middelen voor instandhouding van onrendabele voorzieningen zijn beperkt.

Het behouden van een vitale en toekomstbestendige voorzieningenstructuur heeft prioriteit. Een structuur die zichzelf in stand kan houden en zoveel mogelijk aansluit bij de reële behoefte van de samenleving. We moeten te allen tijde waken voor een overaanbod in de gemeente en de regio, zodat onze vitale voorzieningenstructuur niet onder druk komt te staan.



Voorzieningen op maat

	vitale voorzieningenstructuur detailhandel
	hoofdwinkelcentrum (binnenstad Venlo) hoofdzakelijk recreatief, beleidslijn Visie Stedelijk Centrum 2022 (VSC22)
	boodschappencentrum+ (Blerick, Tegelen) dagelijkse boodschappen (voeding en verzorging), aangevuld enkele recreatieve winkels
	boodschappencentrum dagelijkse boodschappen
	buurtsteunpunt dagelijkse boodschappen (beperkte keuze)
	grenswinkels specifieke doelgroep en beperkte omvang
	stadsstraat verspreide detailhandel in mix met andere functies
	PDV-concentratiegebied met beperkte ontwikkelruimte (mits aansluitend en geen ruimte in bestaand vastgoed)
	solitaire PDV geen nieuwe ontwikkelingen, uitbreiding slechts voor duurzame instandhouding vesting
	solitair tuincentrum geen nieuwe ontwikkelingen, uitbreiding slechts voor duurzame instandhouding
	Huis van de Wijk (nog enkele indicatief) centrum voor ontmoeting, dagbesteding, ontplooiing, info en advies
	onderwijs voorzieningen
	primair onderwijs streven naar behoud optimale spreiding
	voortgezet en middelbaar onderwijs geen specifiek ruimtelijk beleid, signaalfunctie op de kaart
	hoger en wetenschappelijke onderwijs concentratie in stedelijk centrum, zie beleidslijn VSC22
	sportinfrastructuur
	sportieve omgeving mogelijke uitbreiding omgeving huidige VVV-stadion (stippellijn)
	sportcomplex signaalfunctie
	multifunctionele sporthal signaalfunctie
	watersportvoorziening signaalfunctie
	zweefvliegveld i.c.m. deel Groote Heide als start- en landingsbaan
	golfcomplex bestaand en in ontwikkeling op grond van Structuurvisie Klavertje 4-gebied (stippellijn)
	lawaaisport-locatie motorcross
	toeristisch-recreatieve structuur
	concentratie verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen Arcen, binnenstad Venlo, Steyl
	dagrecreatieve voorziening groot, middel, klein (stippellijn in ontwikkeling)
	verblijfsrecreatieve voorziening (eventueel i.c.m. dagrecreatie) groot, middel, klein
	poort tot natuurgebied passieve recreatie
	waterrecreatieve voorzieningen jacht- en passantenhaven, incl. gewenste passantenhaven Steyl (stippellijn)
	leisure ontwikkelingsgebied concentratie van grootstedelijke leisure-voorzieningen op grond van VSC22
	religieus erfgoed, kansrijk voor functieverandering kerken en kloosters met centrale ligging, uitstraling en/of functieverlies
	hoofdvestiging hulpdiensten geen specifiek beleid, signaalfunctie op de kaart
	kernen en wijken ruimtelijke basiseenheid voor vitale voorzieningenstructuur
	(inter)nationaal wegennet
	lokaal / regionaal wegennet
	spoorwegen
	trein- / busstation / veerpont
	Maas
	hoogwatergeul Lomm
	gemeentegrens
	contour Structuurvisie Klavertje 4-gebied
	contour Structuurvisie Laerbroeck
	contour Structuurvisie Klein Vink

5.1 Complementariteit en draagvlak

We moeten een duidelijke lijn neerleggen om te komen tot een nieuwe balans in onze voorzieningen. Deze lijn moet ons houvast bieden bij toekomstige keuzes, die we moeten maken in het algemeen belang. Het vinden van die nieuwe balans is maatwerk. Complementariteit - het aanvullend zijn van voorzieningen - en draagvlak spelen daarin een belangrijke rol en moeten hun oorsprong vinden in het gedrag van onze inwoners en bezoekers en de keuzes die zij dagelijks maken. We kunnen allemaal een bakker op de hoek willen voor warme broodjes op zaterdagmorgen, maar als we op de andere dagen het brood in de supermarkt kopen is er voor de bakker geen draagvlak. In afwijking van de andere opgaven in deze structuurvisie zijn we restrictiever en trekken we scherpere grenzen. In het bijzonder ten aanzien van detailhandel moeten we streng zijn.

Gewenste ontwikkelingen en te behouden kwaliteiten

Samen met onze partners zetten we in op het behoud en versterken van de bestaande vitale voorzieningenstructuur op basis van complementariteit en draagvlak. De bestaande voorzieningenstructuur in stad, dorp en buitengebied biedt een houvast voor een nieuwe balans en is dan ook de basis van waaruit we te werk gaan. We moeten wel zo eerlijk zijn dat de bestaande voorzieningenstructuur niet gelijk zal zijn aan de toekomstige vitale voorzieningenstructuur. Met name de kleine buurtcentra en de verspreid gelegen voorzieningen behoren niet langer tot de vitale structuur die we in stand willen houden. De gewenste vitale voorzieningenstructuur waar wij op zullen sturen, bestaat slechts uit clusters met een verondersteld positief toekomstperspectief. Op de kaart 'Voorzieningen op maat' is deze gewenste vitale voorzieningenstructuur weergegeven. Een dergelijke gewenste voorzieningenstructuur kent een goede spreiding over woongebieden die globaal genomen als een eenheid functioneren. Op de kaart zijn als context tevens de recreatieve voorzieningen weergegeven. De nabijheid van deze voorzieningen kan een rol spelen bij het bepalen van draagvlak en complementariteit.

Uit het voorgaande volgt dat enkel ontwikkelingen en uitbreidingen die passen in de vitale voorzieningenstructuur mogelijk zijn. Met uitbreidingen van bestaande voorzieningen buiten de structuur zijn we terughoudend en hieraan zullen we voorwaarden stellen. Ook nemen we passief afscheid van locaties, gebouwen en initiatieven die de structuur verzwakken. Dit kan dus betekenen dat we in de praktijk verschillend kunnen omgaan met gelijk lijkende initiatieven.

5.2 Vitale structuur op stads- en regionaal niveau

We sturen op duidelijk te onderscheiden clusters of gebieden met een specifiek profiel, gebaseerd op draagvlak in de omgeving en complementariteit van het geheel. In de vitale voorzieningenstructuur onderscheiden we twee niveaus: ten eerste clusters die draagvlak hebben op stadsniveau of regionaal niveau en ten tweede clusters die een lokaal draagvlak voor de wijk of het dorp hebben. Voor beide gebieden is een helder profiel te geven, waardoor de niveaus complementair zijn en elkaar niet onnodig beconcurreren. Het past ons echter niet om een blauwdruk te geven welke voorzieningen waar en in welke omvang voorhanden moeten zijn.

In de Visie Stedelijk Centrum 2022 (VSC22) is voor het stedelijk centrum -binnenstad, Maaswaard en KazerneKwartier- al een duidelijk lijn neergelegd. Dit wordt in deze structuurvisie zonder wijzigingen overgenomen. Samenvattend stelt dit dat het stedelijk centrum hét concentratiegebied voor grootstedelijke en (EU)regionale voorzieningen op het gebied van recreatief winkelen, cultuur, leisure, horeca, hoger onderwijs en dienstverlening is. Deze voorzieningen clusteren we in het aantrekkelijke, historische en compacte centrum van Venlo, als stedelijk

hart van de stad en de regio. In de VSC22 is hiertoe een concreet afwegingskader opgenomen: in Venlo worden grootstedelijke functies in het stedelijk centrum gerealiseerd, tenzij het ruimtelijk of bedrijfseconomisch niet inpasbaar is. Bij grootstedelijke functies gaat het om voorzieningen met een verzorgingsgebied dat tenminste het stadsdeelniveau overstijgt en stedelijk van aard is. Indien er sprake is van een gemeentegrens overstijgend verzorgingsgebied, wordt eerst in de regio afgestemd. Het afwegingskader in de VSC22 heeft tot doel de behoefte van de samenleving te toetsen en de voorkeurslocatie in het stedelijk centrum nader te bepalen. Als grootstedelijke voorzieningen ruimtelijk of bedrijfseconomisch niet inpasbaar zijn in het stedelijk centrum of qua profiel beter passen bij Bad Arcen of Kloosterdorp Steyl benutten we deze specifieke locaties. Voor perifere detailhandel zijn dat de PDV-clusters ViaVenlo en Zuiderbrug.

Voor grootstedelijke vrijetijdsvoorzieningen (leisure) met een stedelijk karakter en een (boven)regionale uitstraling is het KazerneKwartier -onderdeel van het stedelijk centrum- de aangewezen locatie. Voor leisure-initiatieven met een (boven)regionale uitstraling die een niet-stedelijk karakter hebben, is het gebied de Peelbergen de voorkeurslocatie.

De Venlose binnenstad is het hoofdwinkelcentrum van stad en regio en onderdeel van het stedelijk centrum. Het accent ligt hier op recreatief winkelen met een breed aanbod van niet-dagelijkse goederen. De combinatie met diverse vermaaksfuncties: cultuur, horeca en leisure en andere grootstedelijke voorzieningen geeft dit gebied een sterke positie en draagvlak in stad en regio. In de VSC22 en het nieuwe bestemmingsplan is reeds invulling gegeven aan de overmaat die ook hier aanwezig is. Onder meer door nieuwe detailhandel alleen in het kernwinkelgebied toe te staan en in de schil rond het kernwinkelgebied flexibeler om te gaan met functieverandering passend bij het profiel van de binnenstad. Ook worden nieuwe vormen van detailhandel in combinatie met horeca, of workshops in combinatie met verkoop en horeca, ruimer toegestaan in de binnenstad.

Complementair aan de binnenstad zetten we in op één krachtig perifeer detailhandelsgebied op (boven)regionale schaal -Via Venlo- en één perifeer detailhandelsgebied op lokale schaal -



Zuider-brug. Dit vraagt om ontwikkelruimte voor ViaVenlo. Inzetten op optimaal gebruik van de bestaande ruimtes en kavels op en nabij ViaVenlo en een versterking van het profiel van de locatie hebben prioriteit bij nieuwe initiatieven. Het gebied Zuiderbrug kan met de huidige omvang voorzien in de behoefte. We staan geen verdere brancheverbreiding op de beide locaties toe om de complementariteit met de binnenstad te behouden. Ten aanzien van de branches mode, sport- en spel, juwelen, persoonlijke verzorging, levensmiddelen, verswaren en bruin- en witgoed gelden dan ook (vergaande) beperkingen. Voor een nadere uitwerking wordt verwezen naar de Detailhandelsnota.

Het aantal solitaire PDV-vestigingen in stedelijk en buitengebied (tuincentra) wordt niet uitgebreid. Eventuele uitbreiding van deze bestaande solitaire PDV-vestigingen is alleen toegestaan als dit in verhouding staat tot duurzame instandhouding van de winkel en ruimtelijk in te passen is in de omgeving. Met name het buitengebied is gevoelig voor voorzieningen met een grote verkeersaantrekkende werking.

Verspreid over de gemeente zijn zes sportieve omgevingen gelegen, Maassenhof, Bakenbos, Vrijenbroek, Velden, Herungerberg en Belfeld. Een zevende is in ontwikkeling bij het sportcomplex van VVV-Venlo in Venlo-Oost. In een sportieve omgeving vinden meerdere sport-, beweeg- en onderwijsgerelateerde activiteiten plaats. Binnen de meeste sportieve omgevingen is nog voldoende ruimte. Ze zijn daarmee de voorkeurslocaties voor toekomstige uitbreidingen en nieuwe initiatieven.

Tot besluit van dit hoofdstuk is een samenvattende tabel opgenomen met het ontwikkelperspectief voor de detailhandel.



5.3 Vitale structuur op wijk- en dorpsniveau

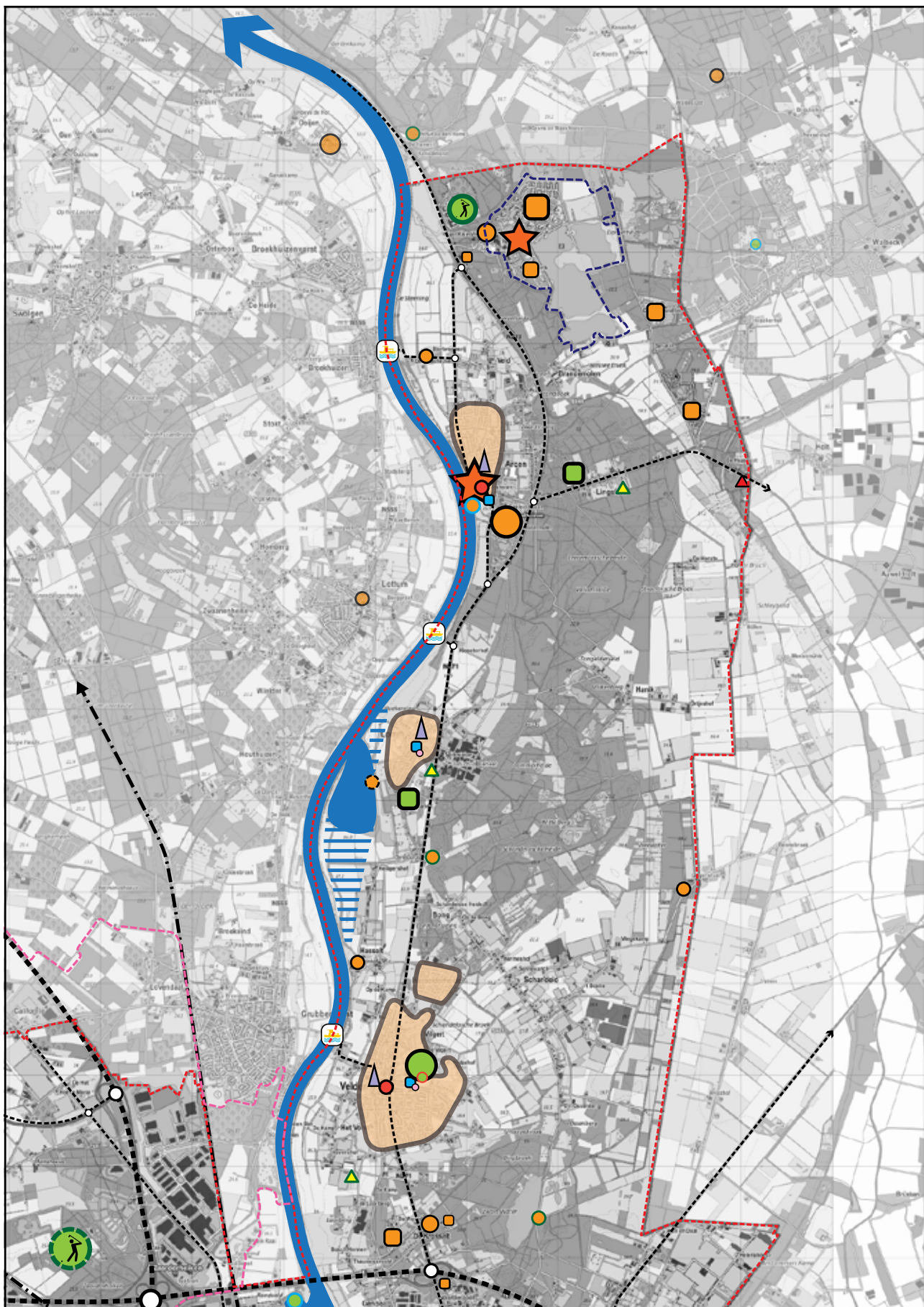
Evenals op stadsniveau en regionaal niveau sturen wij op wijk- en dorpsniveau op duidelijk te onderscheiden clusters of gebieden met een specifiek profiel, gebaseerd op draagvlak in de omgeving en complementariteit van het geheel. In de vitale voorzieningenstructuur onder-

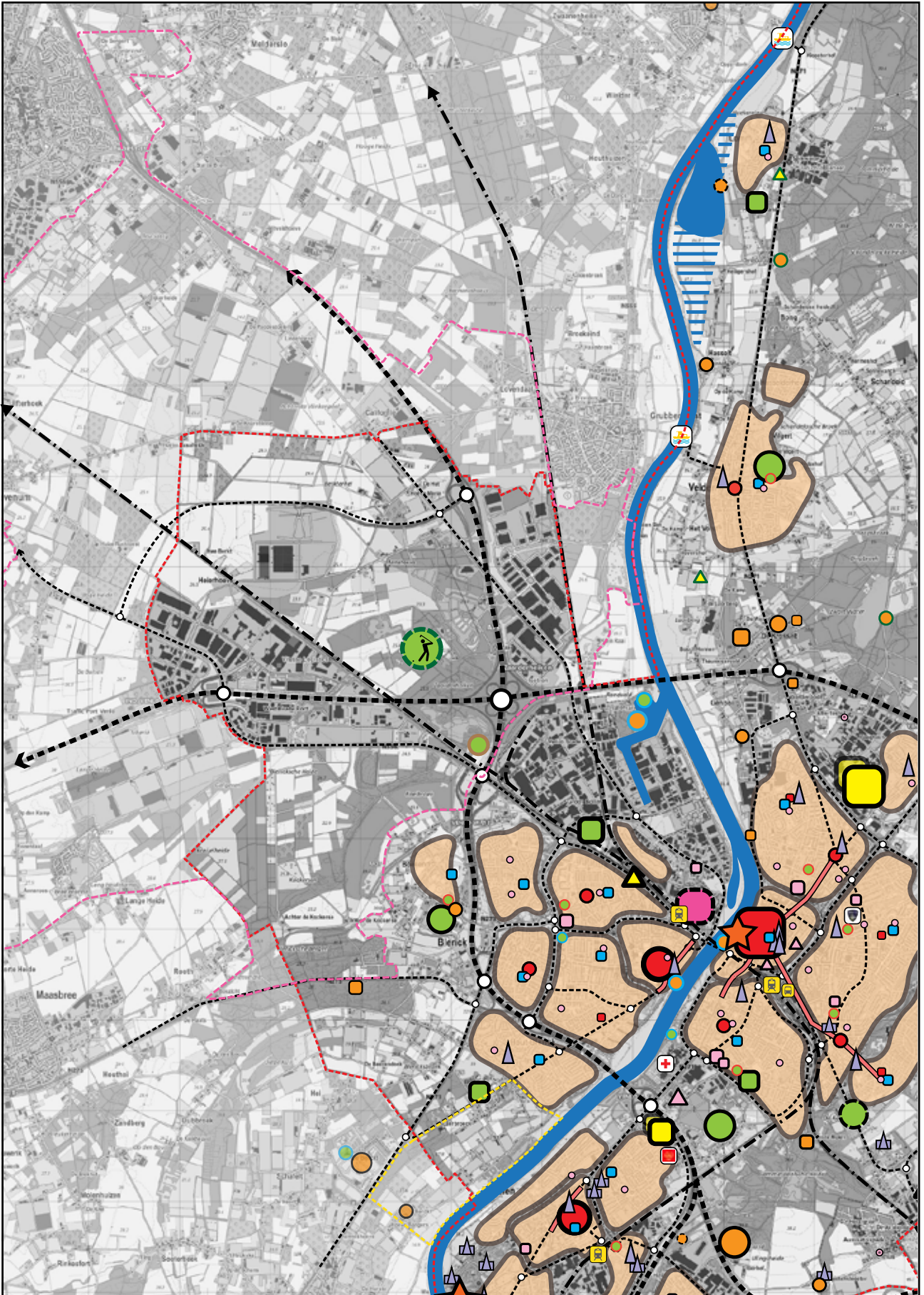
scheiden we twee niveaus: ten eerste clusters die draagvlak hebben op stadsniveau of regionaal niveau en ten tweede clusters die een lokaal draagvlak voor de wijk of het dorp hebben. Voor beide gebieden is een helder profiel te geven, waardoor de niveaus complementair zijn en elkaar niet onnodig beconcurreren. Het past ons echter niet om een blauwdruk te geven welke voorzieningen waar en in welke omvang voorhanden moeten zijn.

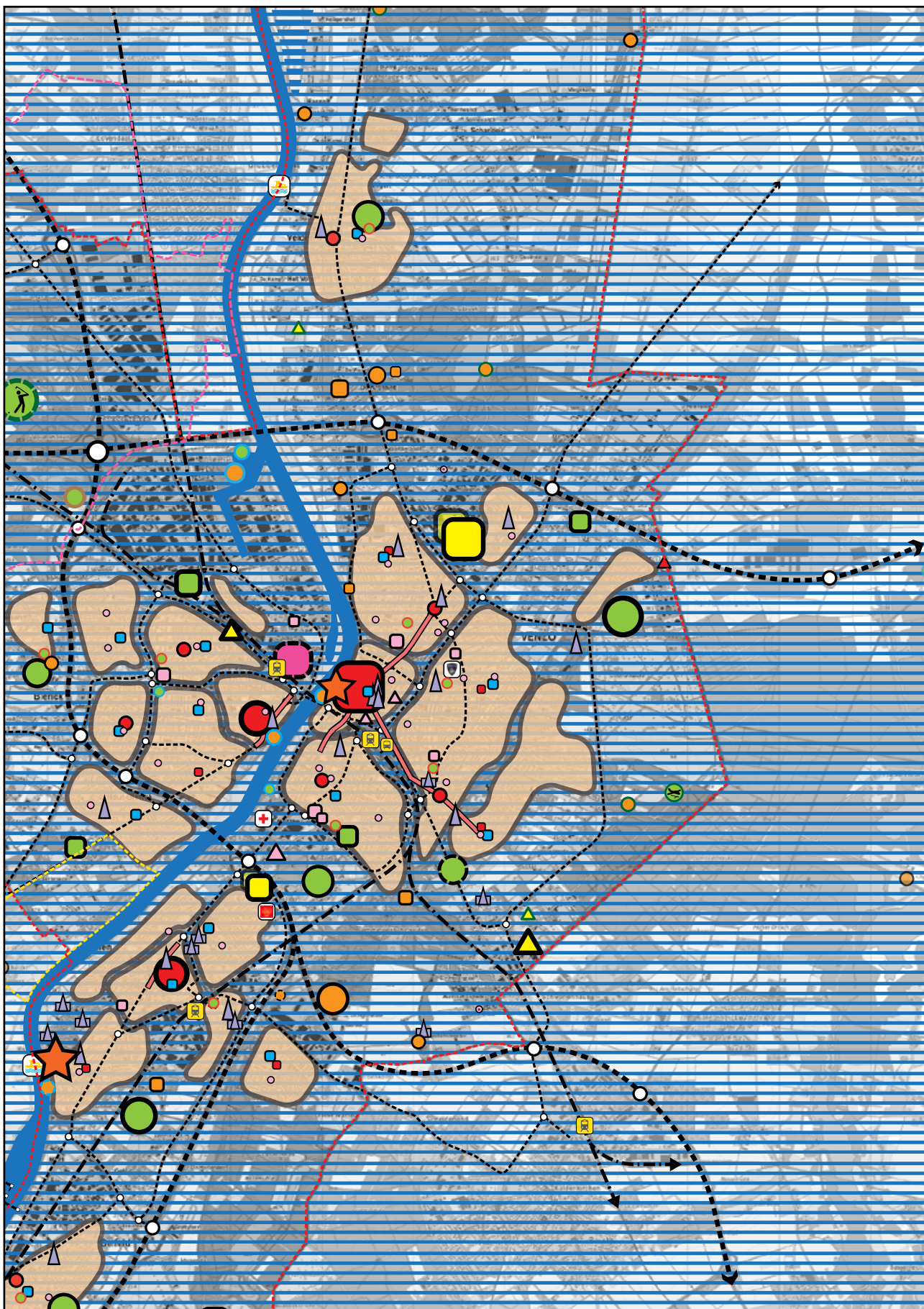
Ook op dorps- en wijkniveau zien we een overmaat in ruimte voor voorzieningen, met name op het gebied van winkels en maatschappelijke voorzieningen. De demografische samenstelling en prognose geldt als een belangrijk criterium voor de overlevingskans van deze voorzieningen. In wijken en dorpen waar het aanbod aan basisvoorzieningen onder druk staat streven we naar ruimtelijke en functionele clustering. In principe zijn dit voorzieningen voor eerstelijnszorg, dagelijkse boodschappen, basisonderwijs, sport en welzijn. Echter, gezien het beperkte draagvlak moeten we ook hier keuzes maken om op dit niveau een vitale voorzieningenstructuur over-eind te kunnen houden.

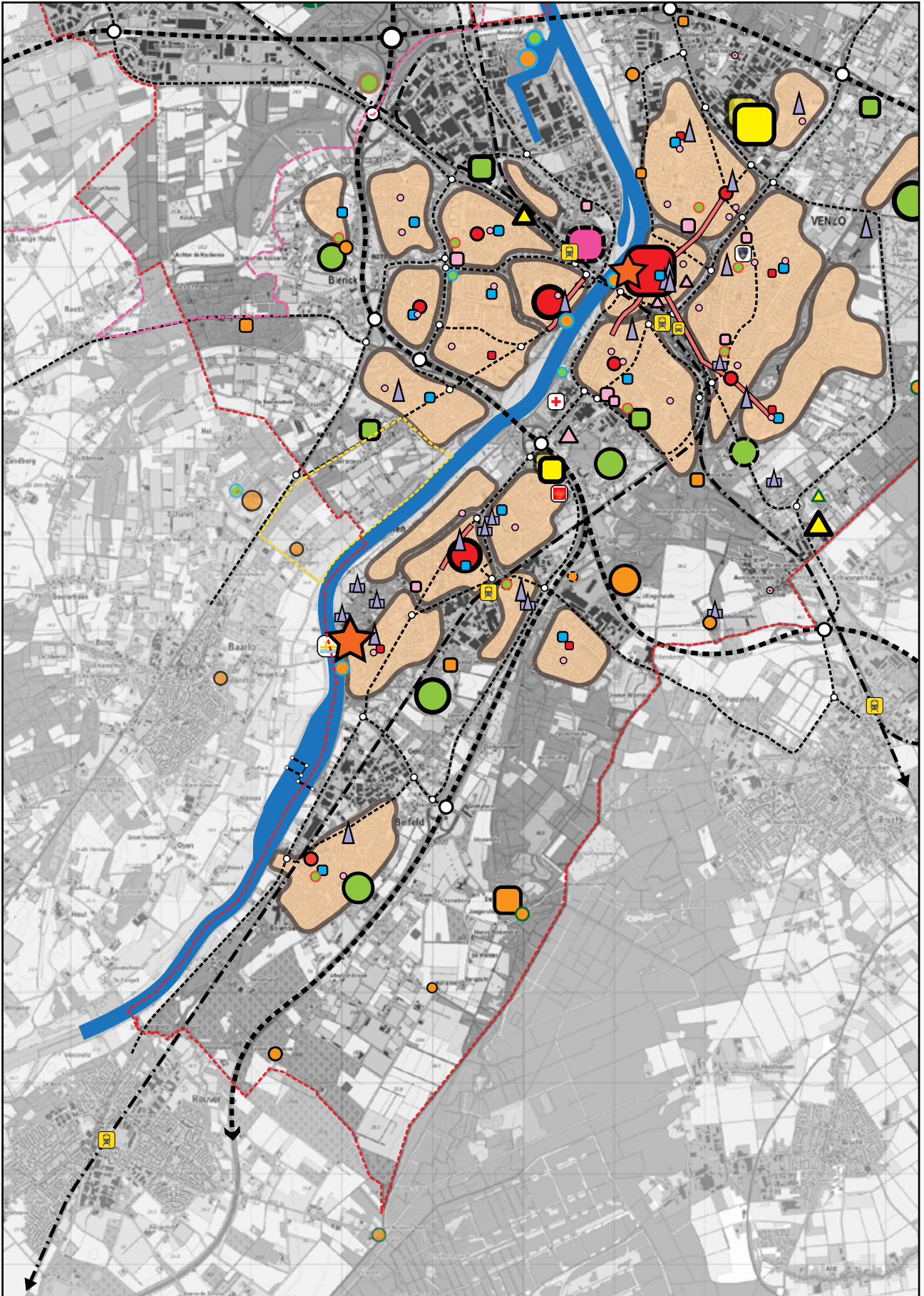
Op dorps- en wijkniveau onderscheiden we een drietal niveaus van clusters: clusters op niveau van een stadsdeelcentrum, een wijkcentrum of een buurtsteunpunt. Het verschil in niveaus wordt in hoofdzaak ingegeven door de detailhandelsfunctie. Afhankelijk van omvang en samenstelling van de bevolking maken één of meerdere van deze clusters in een dorp of wijk onderdeel uit van de vitale voorzieningenstructuur. Niet voor alle clusters is het perspectief hetzelfde. Vooral de buurtsteunpunten en stadsdeelcentra hebben het moeilijk.

- De **buurtsteunpunten** hebben een beperkt draagvlak en hebben bij een verdere uitbreiding meestal direct gevolgen voor nabijgelegen wijkcentra. Uitbreiding in de vorm van winkelunits is dan ook niet toegestaan. Ondergeschikte uitbreidingen van bestaande winkels die noodzakelijk zijn ten behoeve van duurzame instandhouding zijn wel toegestaan. Bij leegstand is hergebruik ten behoeve van een buurtvoorziening (niet detailhandel) of dienstverlening wenselijk, deze detailhandelsruimte wordt niet elders gecompenseerd.
- De **boodschappencentra** met een breed aanbod van dagelijkse boodschappen (voeding en verzorging) aangevuld met een aantal lokale detaillisten functioneren overwegend goed en hebben voldoende draagvlak. Een uitbreiding met nieuwe winkelunits is echter ook hier niet aan de orde, gezien de overmaat aan winkelruimte over de volle breedte. Opsplitsing van bestaande panden om beter aan de vraag te kunnen voldoen is wel toegestaan. Ondergeschikte uitbreiding van bestaande winkels om te kunnen anticiperen op trends, ontwikkelingen en duurzame instandhouding zijn toegestaan. Bij leegstand is hergebruik ten behoeve van een wijkvoorziening (niet detailhandel) wenselijk.
- De **boodschappencentra+** - voormalige stadsdeelcentra - hebben naast een breed aanbod van dagelijkse boodschappen ook een divers maar beperkt aanbod van kleding, schoenen, huishoudelijke artikelen en andere niet dagelijkse boodschappen. Een combinatie van boodschappen doen en recreatief winkelen. Echter op recreatief gebied kunnen deze centra steeds minder goed concurreren met de binnenstad van Venlo of andere centra in de regio die zich specifiek richten op recreatief winkelen. De leegstand slaat in deze gebieden dan ook het hardste toe. Voor de boodschappencentra+ zetten we in op een compact winkelgebied door het kernwinkelgebied terug te brengen tot de essentie. Binnen dit kernwinkelgebied willen we flexibel omgaan met het gebruik van panden (winkel-, horeca- of dienstverleningsfuncties.) In de schil direct rond het kernwinkelgebied zal detailhandel een minder prominente rol spelen en moet het accent verschuiven naar een mix van wonen, werken, dienstverlening en maatschappelijke voorzieningen. Dit geldt ook voor de zogenaamde **stadsstraten**, zoals de Straelseweg in Venlo, Antoniuslaan in Blerick en de Grotestraat in Tegelen. De begrenzing van het compacte winkelgebied en de schil daar omheen dient via bestemmingsplannen te worden vastgelegd. Nieuwe winkelruimtes zijn in de schil dan ook niet toegestaan. Ondergeschikte uitbreidingen zijn alleen toegestaan als in het kernwinkelgebied geen alternatief aanbod beschikbaar is en









de uitbreiding als doel heeft een duurzame instandhouding. In de schil wordt flexibel omgegaan met hergebruik van bestaande panden ten behoeve wonen, werken dienstverlening en maatschappelijke voorzieningen. Voormalige detailhandelsruimte wordt niet elders gecompenseerd, ook niet in het kernwinkelgebied.

Nieuwe kansen

Op beperkte schaal signaleren we gelukkig ook nog nieuwe kansen, maar groot in aantal en omvang zijn deze niet. Denk hierbij aan ophaalpunten voor internetaankopen (pick-up points) en de groeiende behoefte van consumenten aan lokale en ambachtelijk producten. Het onderscheidend vermogen van deze nieuwe winkels gaat tegen de huidige trends in en krijgen dan ook de ruimte in leegstaand of vrijkomende winkelruimte in deze centra. De producten van verschillende lokale (agrarische) producenten kunnen ook gezamenlijk in deze centra worden aangeboden.

De gemeente Venlo ziet eveneens kansen in de rijkdom aan kerken en kloosters die bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van een gebied. Religieus erfgoed, dat op (korte) termijn vrijkomt, heeft vaak hoge maatschappelijke en cultuurhistorische waarden en ligt vaak op ruimtelijk aantrekkelijke centrale plekken in wijken en dorpen. Het inzetten van dit erfgoed kan bijdragen aan het optimaliseren van onze vitale voorzieningenstructuur.

Maatwerk

Buiten de bovenstaande clusters staan we geen nieuwe voorzieningen toe. Bij initiatieven voor uitbreiding van bestaande voorzieningen die buiten een cluster zijn gelegen, willen we met de initiatiefnemer onderzoeken of verplaatsing naar een cluster mogelijk is. Indien de initiatiefnemer aannemelijk kan maken dat een verplaatsing om bedrijfseconomische redenen niet haalbaar is, kan een ondergeschikte uitbreiding ten behoeve van duurzame instandhouding worden toegestaan. Bij de actualisatie van bestemmingsplannen en/of omgevingsplannen gaat de gemeente kritisch kijken naar leegstand van winkelruimte buiten de clusters om de overmaat verder terug te dringen. Dit vereist maatwerk, waarbij het sociale aspect van kleinschalige bedrijvigheid in woongebieden een rol speelt, maar ook de specifieke locatie in de voorzieningenstructuur en het toekomstperspectief van het betreffende vastgoed.

In dorpen en wijken waar ook met clustering te weinig draagvlak is voor basisvoorzieningen kunnen kleinschalige initiatieven de lokale vraag opvangen. Soms is het draagvlak van een voorziening zelfs dermate beperkt, dat we moeten accepteren dat in een wijk of dorp niet alle basisvoorzieningen permanent aanwezig zijn.

Bijzondere vormen van detailhandel

Twee bijzondere vormen van detailhandel, naast de bovenstaande clusters, zijn de grenswinkels in Arcen en Venlo en het groeiend aantal initiatieven voor detailhandel in het buitengebied.

De grenswinkels zijn relatief klein van omvang en hebben een specifieke doelgroep. In de huidige vorm hebben ze beperkt invloed op de vitale voorzieningenstructuur. Echter een groeiscenario is ook hier niet aan de orde. De ontwikkeling van nieuwe grenswinkels staan we niet toe en ondergeschikte uitbreidingen van de bestaande winkels staan we alleen toe ten behoeve van een duurzame instandhouding.

De verkoop van voedselwaren in het buitengebied is enerzijds een showcase van de sterke agrarische sector in de regio, maar speelt ook een rol in de bewustwording van waar ons voedsel vandaan komt. De verkoop van ter plekke geproduceerde of bewerkte producten is toegestaan, mits ondergeschikt aan de agrarische productiefunctie. Indien de initiatiefnemer het assortiment wenst te verbreden met andere producten is het moment aangebroken om een (leegstaande) ruimte in één van de clusters te betrekken. Om de rust in het buitengebied te borgen,

kunnen we ons voorstellen dat producten (ter plekke geproduceerd of bewerkt) van een aantal nabij elkaar gelegen producenten op één plek worden aangeboden. Onder deze voorwaarden zal het effect op de vitale voorzieningenstructuur beperkt blijven.

Sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen

Op het (sociaal-)maatschappelijke vlak neemt het concept 'Huizen van de wijk' een prominente plek in. Functies als ontmoeten, dagbesteding, ontplooiing en info & advies op sociaal-maatschappelijk vlak krijgen hier ruimte. De huidige buurthuizen en verenigingsgebouwen die succesvol een soortgelijke (deel)functie vervullen, zien we eveneens als zeer waardevol maar maken geen onderdeel uit van de vitale voorzieningenstructuur op dorps- en wijkniveau. Bij voorkeur voorzien dorpen en wijken in regulier basisonderwijs, tenzij het draagvlak hiervoor echt onvoldoende is en op basis van demografische ontwikkelingen geen potentie naar de toekomst heeft.

Bovendien streven we ernaar dat in elke wijk gesport en gespeeld kan worden. Met name ouderen, maar ook jongeren hebben een beperkte mobiliteit en speelt het dagelijks leven zich vooral af in de wijk of het dorp. Kleinschalige sport en spelinitiatieven krijgen een plek in de dorpen of wijken, bij voorkeur complementair aan andere maatschappelijke of commerciële voorzieningen. Dit zijn bij voorkeur multifunctionele locaties waar sport en spelen onderdeel zijn van het dagelijks leven, zoals in parken, op pleinen, sportterreinen, -zalen en -hallen. Ook hierbij streven we zoveel mogelijk naar clustering voor commercieel en maatschappelijk gebruik.



Onze burgers moeten voorzieningen voor dagelijks gebruik zoveel mogelijk kunnen vinden binnen de wijk of het dorp. Waar dit niet in gebouwde vorm kan is ruimte voor mobiele of digitale oplossingen. In dorpen en wijken waar ook met clustering te weinig draagvlak is voor basisvoorzieningen kunnen kleinschalige initiatieven de lokale vraag opvangen. Soms is het draagvlak van een voorziening zelfs dermate beperkt, dat we moeten accepteren dat in een wijk of dorp niet alle basisvoorzieningen permanent aanwezig zijn. Ook hier geldt dat het aanbod vraaggericht is en wordt bepaald door de keuzes die onze inwoners dagelijks maken.

Samenvatting beleidslijn ontwikkelperspectief detailhandel.

locatie	nieuwe ruimte	uitbreiding bestaand	opmerkingen
stedelijk centrum <i>binnenstad</i>	ja, mits in kernwinkelgebied	ja, buiten kernwinkelgebied ondergeschikt voor duurzame instandhouding	zie ook 'Visie Stedelijk Centrum 2022'
boodschappencentrum+ <i>kernwinkelgebied</i>	nee, tenzij in strak begrensde kernwinkelgebied (flexibiliteit)	ja, mits ondergeschikt en inspeland op trends, ontwikkelingen en duurzame instandhouding	in schil rond kernwinkelgebied accentverschuiving mix wonen, werken, dienstverlening maatschappelijke voorzieningen
boodschappencentrum+ <i>schil/aanloopstraten</i>	nee	nee, tenzij aantoonbaar geen ruimte in kernwinkelgebied stadsdeelcentrum en ondergeschikt voor duurzame instandhouding	recreatief winkel sterk ondergeschikt
boodschappencentrum	nee, tenzij opsplitsing bestaand winkelpand	ja, mits ondergeschikt en inspeland op trends, ontwikkelingen en duurzame instandhouding	geen recreatief winkelen
buurtsteunpunt	nee	nee, tenzij ondergeschikt voor duurzame instandhouding	bij leegstand inzetten op transformatie
stadsstraten	nee	nee, tenzij ondergeschikt voor duurzame instandhouding	accentverschuiving mix wonen, werken, dienstverlening maatschappelijke voorzieningen
stedelijk gebied <i>buiten vitale structuur</i>	nee	nee, tenzij geen alternatief in cluster en noodzaak voor duurzame instandhouding	bij leegstand inzetten op transformatie
grenswinkels	nee	nee, tenzij ondergeschikt voor duurzame instandhouding	bij leegstand inzetten op transformatie
buitengebied	ja, mits in ter plaatse geproduceerde of bewerkte agrarische producten	nee, tenzij ondergeschikt voor duurzame instandhouding	bij leegstand inzetten op transformatie
pdv-clusters	ja, in bestaande clusters aansluitend op profiel, ViaVenlo ook direct aansluitend op bestaande cluster bij ruimtegebrek	ja, mits passend binnen bestaand cluster	complementariteit binnenstad bewaken
solitaire pdv	nee	nee, tenzij ondergeschikt voor duurzame instandhouding en verenigbaar met de omgeving met name in het buitengebied	bij leegstand inzetten op transformatie
solitaire winkelvoorzieningen	nee	nee, tenzij verplaatsing naar cluster niet mogelijk is	leegstaande ruimtes met weinig perspectief proberen we waar mogelijk terug te dringen

