

ons kenmerk Z2023-01829
behandeld door R. Donkervoort
doorkiesnummer +31 6 11769367
e-mail r.donkervoort@venlo.nl
besluitdatum 24 oktober 2024

Onderwerp Besluit omgevingsvergunning

Op 24 oktober 2023 hebben wij van HaskoningDHV Nederland B.V., namens Enexis Personeel B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten van een overkapping aan de Heierkerkweg 3, 5928RM Venlo.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een omgevingsplan (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden

Tijdens de bouw- en gebruiksfase van het project ontstaan geen significante effecten op Natura 2000 gebieden. Dit baseren wij op uitgevoerde berekeningen (op basis van de AERIUS Calculator versie 2024 bij projecten die qua aard, omvang en/of afstand tot Natura 2000 gebieden vergelijkbaar zijn met het onderhavige project en waarvoor een vergunning is aangevraagd en verleend.

Uit deze berekeningen blijkt dat geen sprake is van significante effecten op Natura 2000 gebieden. Tevens is in dit geval de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Maasduinen) 4.750 meter. Deze afstand is dusdanig groot dat er, in combinatie met de aard van de werkzaamheden, geen significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied te verwachten zijn. Derhalve is in dit kader geen vergunning / verklaring van geen bedenkingen vereist op grond van de Wet natuurbescherming. Het aspect stikstofdepositie vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van dit project.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op www.overheid.nl, te raadplegen via de gemeentelijke website <https://www.venlo.nl/official-bekendmakingen> en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 5 juli 2024 tot en met 17 augustus 2024. Gedurende de inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen.

Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Dit besluit treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn. Dit besluit ligt ter inzage op 29 oktober 2024.

Dit besluit is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen dit besluit geheel is afgerond. Zo lang het besluit niet inwerking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088 - 3612222.

U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via www.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, 24 oktober 2024

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Hoofd Team Bouwen en Milieu,



Y.M.G. Michels

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 24 oktober 2024 voor het project het oprichten van een overkapping aan de Heierkerkweg 3, 5928RM Venlo.

Overwegingen:

- Onderdeel 1: het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Onderdeel 2: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het omgevingsplan.

Bijbehorende stukken

- Aanvraag - Publiceerbaar ontvangen op 24 oktober 2023
- Tekening - Constructie - aanzicht ontvangen op 3 juni 2024
- Tekening - Constructie - aanzicht ontvangen op 3 juni 2024
- Tekening - Situatie ontvangen op 24 oktober 2023
- Tekening - Details 2 ontvangen op 24 oktober 2023
- Tekening - Gevel(s) - Doorsneden - Plattegronden - Details - Situatie ontvangen op 24 oktober 2023
- Tekening - Details 1 ontvangen op 24 oktober 2023
- Berekening - Constructie - fundering ontvangen op 3 juni 2024
- Berekening - Constructie - A hoofdberekening ontvangen op 14 mei 2024
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing d.d. 26-09-2024 ontvangen op 26 september 2024

Onderdeel 1:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het oprichten van een overkapping aan de Heierkerkweg 3, 5928RM Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Omgevingsplan

Ter plaatse geldt het omgevingsplan gemeente Venlo, van rechtswege ontstaan op 1 januari 2024, onderdeel 'Bestemmingsplan: Greenport Business Park' (vastgesteld door de gemeenteraad op 28 april 2021)', hierna te noemen omgevingsplan.

Volgens de verbeelding geldt op de locatie van het bouwplan de enkelbestemming 'Bedrijventerrein'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone – grondwaterbescherming Venloschol' en 'bedrijf tot en met categorie 3.2'.

Het bouwplan heeft betrekking op bouwwerkzaamheden die in strijd zijn met de regels en/of verbeelding van het omgevingsplan.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is, voor wat betreft het niet voldoen aan de minimale bouwhoogte, automatisch bij wet aangemerkt als een verzoek tot het opheffen van deze strijdigheid door af te wijken van het omgevingsplan. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Aan dit bouwplan is medewerking verleend door de strijdigheid op te heffen met een afwijking van het omgevingsplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 van dit besluit.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Welstandsnota gemeente Venlo 2013. Het bouwplan valt in een gebied waar het Beeldkwaliteitsplan 'Visie Werklandschap Klaver 14' van toepassing is.

De Ambtelijke Adviesgroep Welstand heeft op 14 december 2023 het verzoek beoordeeld: "De aanvraag bestaat uit het voornemen om op de zuidoosthoek van het buitenterrein een overkapping te realiseren. De nieuwe overkapping bestaat uit twee delen in een haakvorm aansluitend op het perceel. De overkapping (uitgevoerd in thermisch verzinkt grijs staal) bestaat uit een dak op palen, waar bij de zij- en achterwanden worden gevormd door gaashekwerk dat wordt beplant met hедера/klimop. Kleur- en materiaalgebruik is passend bij deze functie."

Overige wet- en regelgeving

Het bouwplan is verder getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, Ministeriële regeling omgevingsrecht en de relevante regels uit het Bouwbesluit 2012. Het is voldoende aannemelijk gebleken, dat de aanvraag hieraan voldoet.

De Bouwverordening Venlo is niet aanvullend van toepassing op dit bouwplan. Het bouwplan is dan ook niet getoetst aan de bepalingen uit deze bouwverordening.

Conclusie

- Op grond van bovengenoemde overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het omgevingsplan

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het oprichten van een overkapping aan Heierkerkweg 3, 5928RM Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Op onderhavige locatie geldt het omgevingsplan gemeente Venlo, van rechtswege ontstaan op 1 januari 2024, onderdeel 'Bestemmingsplan: Greenport Business Park' (vastgesteld door de gemeenteraad op 28 april 2021)', hierna te noemen omgevingsplan.

Volgens de verbeelding geldt op de locatie van het bouwplan de enkelbestemming 'Bedrijventerrein'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone - grondwaterbescherming Venloschol' en 'bedrijf tot en met categorie 3.2'.

Strijdigheden

Het oprichten van een overkapping is in strijd met de regels van het omgevingsplan, omdat:

- de bouwhoogte van de overkapping niet voldoet aan de minimale bouwhoogte van 6 meter hoog.
- de afstand van gebouwen en overkappingen ten minste 5 meter bedraagt tot de bestemmingsgrens en de perceelsgrens.

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het omgevingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het omgevingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Binnenplanse afwijking (afstand tot bestemmingsgrens en perceelsgrens)

Het omgevingsplan voorziet zelf in de mogelijkheid af te wijken van het omgevingsplan (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1° Wabo) voor de afstand van gebouwen en overkappingen tot aan de bestemmingsgrens en de perceelsgrens. Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de omgevingsplanregels om een kortere afstand toe te staan tot de bestemmingsgrens indien de ruimte tussen de gebouwen en de bestemmingsgrens niet dient ter ontsluiting van naastgelegen bedrijven.

Daarnaast kan worden afgeweken van de bouwregels om een kortere afstand toe te staan tot de perceelsgrens die niet grenst aan een weg. De perceelsgrens ligt niet aan een weg.

De voorwaarden bij het toepassen van deze afwijkingsmogelijkheid in het omgevingsplan is dat:

1. dit vanuit het oogpunt van brandveiligheid aanvaardbaar is; of
2. dit vanuit bedrijfseconomisch oogpunt noodzakelijk is;
3. voorafgaande aan het verlenen van de omgevingsvergunning advies is ingewonnen bij de Veiligheidsregio

Om te beoordelen of dit vanuit het oogpunt van brandveiligheid aanvaardbaar is, is advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio (brandweer). Het advies luidt: *'De overkapping zal bestaan uit een dak op palen, waarbij de zij- en achterwanden worden gevormd door een gaashekwerk dat wordt beplant met hедера/klimop. Hierdoor mag/kan deze ruimte beschouwd worden als een niet besloten ruimte. De afstand tussen de buitenwand van de overkapping en de erfgrens (omheining) ligt op 4.2 meter in plaats van de vereiste 5 meter afstand. Gezien het beoogde gebruik van de overkapping en de niet besloten status achten wij het verantwoord om, met een afstand van 4.2m, 80cm binnen de 5 meter grens te vallen.*

Uit een oogpunt van brandveiligheid is de kortere afstand dus aanvaardbaar.

Uitgebreide buitenplanse afwijking (bouwhoogte)

Het omgevingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om de strijdigheid ten aanzien van de minimale bouwhoogte van 6 meter op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure deze strijdigheid met het omgevingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a 3° Wabo).

Beoordeling afwijkingsmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'Ruimtelijke onderbouwing - bouw overkapping Enexis Venlo', opgesteld door adviesbureau HaskoningDHV Nederland B.V. d.d. 26 september 2024 met kenmerk BJ1003-IB-FN-231011-1036.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt onder andere aangetoond dat er vanuit het oogpunt van milieu- en omgevingsaspecten, ecologie, groen, natuur en landschap, archeologie, cultuurhistorie, geluid en water geen bezwaren bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Er blijft sprake van een goede ruimtelijke ordening, onder voorwaarden dat de werkzaamheden plaatsvinden buiten het broedseizoen en dat deze overdag plaats vinden zoals verwoord in de onderbouwing. Deze voorwaarden vloeien voort uit de aanbevelingen van de Provincie Limburg op het ontwerp-besluit (zie ook kopje procedurele aspecten) en zijn als voorschriften verbonden aan het besluit.

Procedurele aspecten

Zienswijzen tegen ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 5 juli 2024 tot en met 17 augustus 2024 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen naar

voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning. Provincie Limburg heeft geen zienswijze ingediend, echter zijn er aanbevelingen gedaan. Naar aanleiding van deze aanbevelingen zijn er voorschriften verbonden aan het besluit.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', in werking getreden per 9 april 2015 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015, is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk (artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 3 Bor).

Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een bouwplan betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma. Het bouwplan past binnen de 'Ruimtelijke Structuurvisie Venlo – ruimte binnen grenzen', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2014. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het omgevingsplan. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.

Voorschriften

- De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd (het broedseizoen is van ongeveer 15 maart tot 15 juli).
- De realisering van de overkapping moet overdag plaatsvinden.