

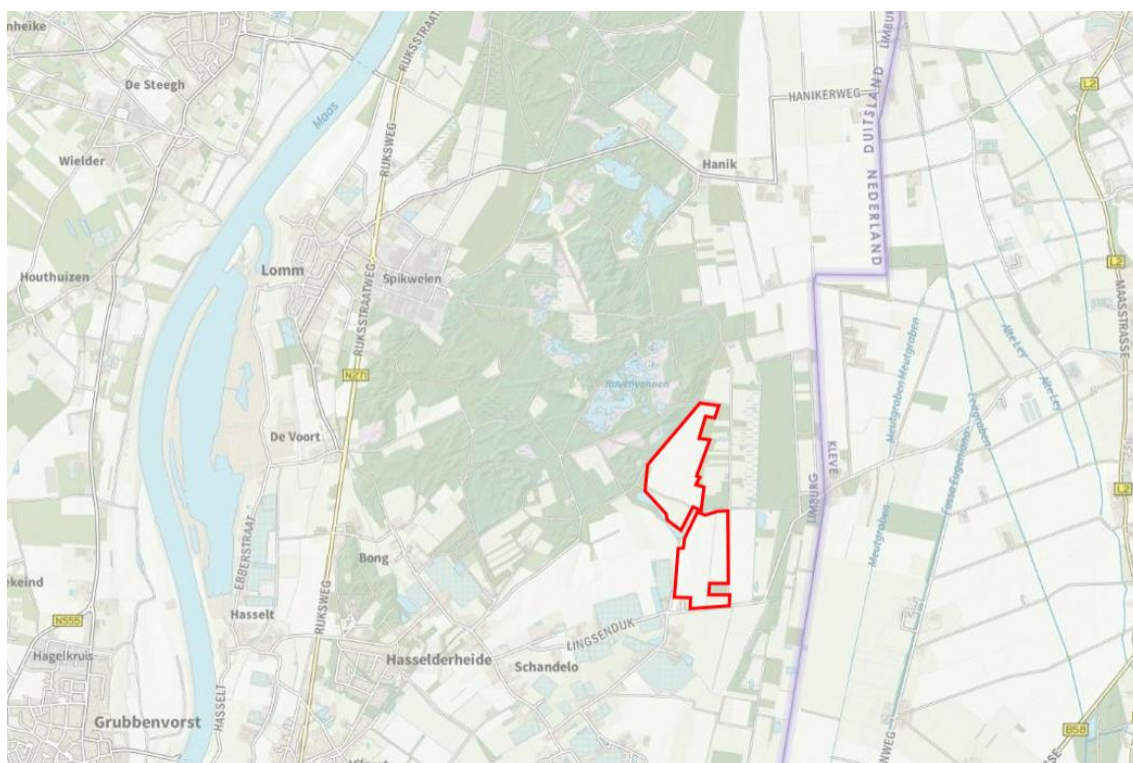
Aanmeldingsnotitie

Betref	Vormvrije m.e.r.-beoordeling ontwikkeling Nieuwe Natuur Maasduinen – locatie Schandelo
Ons kenmerk	20230717-PLI206-RAP-AMN MER 1.0
Datum	17-07-2023
Opsteller	R. van den Berg
Verificatie	B. van der Moere
Validatie	B. van der Moere

Beknopte m.e.r.-beoordeling ontwikkeling Nieuwe Natuur Maasduinen – locatie Schandelo

Inleiding

De provincie Limburg is voornemens om diverse gebieden in eigendom van de provincie Limburg die gelegen zijn binnen (en aangrenzend of gerelateerd aan) het Natura 2000-gebied Maasduinen in te richten als natuur. Voor het project is een inrichtingsplan op hoofdlijnen opgesteld voor de inrichting van nieuwe natuur binnen of in het kader van het Natura 2000-gebied Maasduinen. Het plan is op hoofdlijnen vervolgens uitgewerkt in uitvoeringstekeningen en een contract met beplantingsplan en gaat over de inrichting van eigendommen van de provincie Limburg die gelegen zijn binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in (en aangrenzend of gerelateerd aan) het Natura 2000-gebied Maasduinen.



Afbeelding 1: globale weergave locatie plangebied

Zoals op bovenstaande afbeelding is weergegeven zijn er een tweetal gebieden binnen de gemeente Venlo waar natuurontwikkeling plaats gaat vinden. De ontwikkeling binnen het noordelijke deel (Schandelo Blok 2) past binnen het huidige bestemmingsplan waardoor er geen planologische procedures nodig zijn om het gebruik van de gronden voor natuur passend te maken. Binnen het zuidelijke deel (Schandelo Blok 1) is sprake van aanleg/aanplanten van poelen en bos. Dit is strijdig met het huidige bestemmingsplan. De gemeente Venlo heeft voor deze ontwikkeling verzocht een planologische procedure te doorlopen. Het mogelijk maken van de nieuwe natuurontwikkeling (poelen en bos) kan door middel van een afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12 eerste lid, onder a, ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Op de overige locaties binnen het zuidelijke deel blijft het agrarisch hoofdgebruik mogelijk en is geen sprake van strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan.

Middels een kwalitatieve verplichting is privaatrechtelijk vastgelegd dat het intensieve agrarische gebruik komt te vervallen na herinrichting. Bij een toekomstige herziening van het bestemmingsplan wordt de omzetting van de agrarische bestemmingen in Natuur meegenomen, waardoor het agrarische gebruik op termijn planologisch komt te vervallen.

Voorliggende aanmeldnotitie is opgesteld in het kader van de voorgenomen ontwikkeling in blok 1 (zuidelijke deel).

Besluit m.e.r.

Op 1 april 2017 is een wijziging van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Eén van de wijzigingen in dit Besluit is dat bij elk initiatief dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten) van het Besluit m.e.r., aandacht moet worden besteed aan de vraag of een m.e.r.-(beoordeling) nodig is. Concreet houdt dit in dat voordat een besluit over het ingediende bestemmingsplan wordt genomen, het bevoegd gezag eerst een besluit dient te nemen over de vraag of in het betreffende geval een milieueffectrapportage aan de orde is omdat belangrijke nadelige milieugevolgen als gevolg van de realisering van het initiatief niet kunnen worden uitgesloten.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. is een groot aantal activiteiten genoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Eén van de genoemde activiteiten betreft 'een landinrichtingsproject dan wel wijziging of uitbreiding daarvan' (Activiteit D9). De drempelwaarden voor werkzaamheden die vallen onder deze activiteit zijn gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 ha of meer van water, natuur, recreatie of landbouw of de vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 ha of meer.

Het planvoornemen heeft een oppervlakte van 17,65 hectare en valt daarmee onder de plandrempels waarvoor conform het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk is. Dit betekent dus dat de (indicatieve) drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. niet worden overschreden, waardoor kan worden volstaan met het uitvoeren een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Voor deze vormvrije m.e.r.-beoordeling stelt de initiatiefnemer een zogenaamde aanmeldingsnotitie op. Deze aanmeldingsnotitie is in principe vormvrij, mits wordt voldaan aan bijlage III bij de 'Europese richtlijn betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Zoals Infomil op haar website aangeeft, mag de diepgang van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling in veel gevallen minder groot zijn dan voor een reguliere m.e.r.-beoordeling (die aan de orde is als de drempelwaarde uit de D-lijst wel overschreden worden) en kan de beoordeling in veel gevallen worden gebaseerd op expert judgement zonder modelberekeningen of veldonderzoek. De initiatiefnemer (provincie Limburg) heeft in dit project gekozen voor een beknopte samenvattende notitie in tabelvorm die in voorliggende notitie is opgenomen.

In de bovengenoemde Europese richtlijn is gesteld dat in de aanmeldnotitie moet worden ingegaan op:

- 1) Kenmerken van het project. Hierbij dient in het bijzonder in overweging worden genomen: de omvang van het project, de cumulatie met ander projecten, het gebruik van hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen (met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën).
- 2) De plaats van de projecten. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit van het regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opname vermogen van het natuurlijk milieu. Hierbij geldt dat in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, vogelrichtlijn- of habitatrichtlijngebieden, gebieden waarbij vastgestelde normen inzake milieukwaliteit worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid of landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
- 3) Kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van bovenstaande punten in het bijzonder in overweging worden genomen: het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking, het grensoverschrijdende karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect en tenslotte de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Op basis van bovenstaande vormvereisten, zijn in de volgende tabel de relevante kenmerken van het plan weergegeven alsmede de belangrijkste effecten die het plan op de omgeving zal veroorzaken.

Conclusie en advies

Op grond van deze uitkomsten wordt aan het bevoegd gezag voorgesteld om te besluiten dat een verdere m.e.r.-procedure ten behoeve van de besluitvorming over de realisatie van de nieuwe poelen en bos niet noodzakelijk is.

Tabel 1: Kenmerken van het plan 'Nieuwe Natuur Maasduinen – locatie Schandelo'

Kenmerken van het plan	
Omvang van het project (relatie met drempel D-lijst)	D9: een landinrichtingsproject dan wel wijziging of uitbreiding daarvan Initiatief: specifiek de realisatie van nieuw bos en poelen ter plaatse van intensief gebruikte agrarische percelen.
Cumulatie met andere projecten	Aansluitend op blok 1 is de provincie Limburg bezig met de ontwikkeling van blok 2 (onderdeel van Natura 2000-gebied Maasduinen) en 10 andere locaties met natuurontwikkeling in de gemeente bergen: Deze ontwikkelingen betreffen allen natuurontwikkeling, waarbij de inrichtingswerkzaamheden voor het deel in de gemeente Bergen voorzien zijn in 2023 en de inrichtingswerkzaamheden voor Venlo, naar verwachting, in 2024. Geconcludeerd wordt dat sprake is van cumulatie.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Nee
Productie afvalstoffen	Niet van toepassing.
Verontreiniging en hinder	Bodem - Om de bodemkwaliteit inzichtelijk te maken is een bodemonderzoek uitgevoerd¹. - Binnen de onderzoekslocatie zijn geen potentiële bronnen van bodemverontreiniging aangetroffen. - Bij de kwaliteitsklasse landbouw/natuur liggen de te verwachten gehalten aan zware metalen, minerale olie, PAK, PCB en/of PFAS ruim onder de Serious Risk Concentratie (SRC) die worden gehanteerd in de CROW400. Dat betekent dat voor werken met deze grond geen veiligheidsklasse van toepassing zijn. - Geconcludeerd wordt dat op basis van de resultaten van het onderzoek geen belemmeringen zijn voor de ontwikkeling en vervolgonderzoek niet aan de orde is. Water - Binnen de projectgrenzen liggen geen waterpartijen welke deel uit maken van het watersysteem in beheer van het waterschap. - De nieuw aan te leggen poelen hebben enkel een natuurlijke functie en zullen ook geen onderdeel uit gaan maken van het watersysteem in beheer van het waterschap.

¹ Inrichting nieuwe natuur Maasduinen: Schandelo Blok 1, 21 oktober 2022, MIL 22.088

	- Het planvoornemen voorziet verder niet in de aanleg van verharding. Cultuurhistorie en archeologie In het kader van de planuitwerking is een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor de gehele projectlocatie. - Ter plaatse van de poelen wordt is de verwachtingswaarde 'hoge verwachte' en is een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Uit de onderzoeken komt naar voren dat karterend booronderzoek en proefsleuven noodzakelijk is. Uitgangspunt is dat het archeologisch onderzoekstraject eerst afgerond wordt, voordat gestart wordt met de inrichtingswerkzaamheden. - De voorziene nieuwe ontwikkeling heeft geen negatieve effecten op de geldende landschapstypen. Wel wijzigt het gebruik van agrarisch naar natuur, maar de structuur blijft grotendeels gehandhaafd. Natuur - De totale ontwikkeling waaronder de nieuwe ontwikkeling deel uit maakt ligt voor een deel in Natura 2000-gebied Maasduinen. - De ontwikkeling van de locatie Schandelo is onderdeel van het natuurbeheersplan van Natura 2000-gebied Maasduinen en geeft invulling aan maatregelen uit het beheersplan. - Met de uitvoering van maatregelen zoals vastgelegd in het natuurbeheerplan voor Natura 2000-gebied 'Maasduinen' wordt voldaan aan de vrijstelling artikel 2.9, lid 1 van de Wnb. Een vergunningsplicht conform art. 2.7, tweede lid is daarmee niet van toepassing. Verkeer - Het terrein heeft in zijn huidige situatie een zeer beperkte verkeer aantrekkende werking (maaien) en dit zal met de nieuwe invulling niet noemenswaardig wijzigen: verkeer t.b.v. beheer en onderhoud. - Het gebied is niet toegankelijk voor bezoekers, waardoor aanvullende verkeer aantrekkende werking niet verwacht wordt. Woon en leefmilieu - In de gebruiksfase veroorzaakt het plan geen gevolgen voor de omgeving ten aanzien van geluid, luchtkwaliteit of veiligheid. - De voorgenomen aanplant en aanleg van de poelen kunnen tijdelijk voor (zeer) minimale overlast zorgen in de directe omgeving. De meest nabij gelegen woning ligt op ca. 60m van de planlocatie.
Risico voor ongevallen	Geen risico.

Plaats van de projecten	
Plaats van het project en vigerende bestemming	Het plangebied is gelegen op het grondgebied van de gemeente Venlo. De activiteiten zullen plaatsvinden op kadastraal perceel sectie I, nummers 111, 112, 113, 114, 115, 116, 119 en 394. De natuurmaatregel in de vorm van poelen komt te liggen binnen kadastraal perceel ACN004-119. De natuurmaatregel in de vorm van bos wordt gerealiseerd binnen kadastraal perceel ACN004-119 en ACN004-394. Ter plaatse vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied' welke door de gemeenteraad is vastgesteld op 28 mei 2009. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met natuurwaarden' en 'Agrarisch gebied met landschappelijke waarden'. Op basis van artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan middels een omgevingsvergunning afgeweken worden van het bestemmingsplan.
Bestaande grondgebruik	Intensief agrarisch gebruik.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Niet van toepassing.
Opname vermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, H/V richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	Niet van toepassing.

Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	Niet van toepassing.
Grensoverschrijdend karakter	Niet van toepassing
Orde van grootte en complexiteit effect	Niet van toepassing
Waarschijnlijkheid effect	Niet van toepassing
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	Niet van toepassing

Conclusie	De voorgenomen ontwikkeling van een nieuw bos en twee nieuwe poelen met bijbehorende natuurontwikkeling, leidt niet tot belangrijke nadelige milieueffecten voor de omgeving. Het nemen van aanvullende mitigerende of compenserende maatregelen is niet aan de orde. Het bevoegd gezag wordt op grond van het bovenstaande gevraagd in te stemmen met de conclusie dat een nadere analyse in een MER/m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is.
-----------	--