

Rapport

Ruimtelijke onderbouwing plaatsing lichtmasten

*Omgevingsvergunning locatie Bakenbosweg 4 te
Tegelen, 2022-1782*

Newæ

Adviseurs &
Ingenieurs voor
de buitenruimte

Colofon

Titel:	Ruimtelijke onderbouwing plaatsing lichtmasten
Soort document:	Rapportage
Projectnummer:	22NW02702
Ons kenmerk:	230516 22NW02702 Ruimtelijke onderbouwing plaatsing lichtmasten
Opdrachtgever:	Gemeente Venlo

Datum:	16-05-2023
Auteur:	R. Bouten
Vrijgegeven:	J. van de Ven

Bilthoven
Rembrandtlaan 26-A
3723 BJ Bilthoven

Veghel
Poort van Veghel 4933
5466 SB Veghel

Amsterdam
Kraanspoor 50
1033 SE Amsterdam

Maastricht
Stationsplein 8-K
6221 BT Maastricht

Breda
Moskesbaan 8
4823 AH Breda

+31 (0)85 018 65 32
Postbus 501, 5460 AM Veghel

newae.nl
info@newae.nl

BTW NL 809887575 B01
BANK NL 10 INGB 0666543003
KVK 09095750

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Aanleiding	3
1.2.	Wettelijk kader	3
2.	Huidige situatie	4
2.1.	Plangebied en omgeving	4
2.2.	Geldend bestemmingsplan	5
3.	Het verlichtingsplan	6
4.	Relevant ruimtelijk beleid	7
4.1.1.	Rijksbeleid	7
4.1.2.	Provinciaal beleid	7
4.1.3.	Gemeentelijk beleid	7
5.	Omgevings- en milieuaspecten	9
5.1.	Milieuzonering (geluid)	9
5.2.	Lichthinder	9
5.3.	Flora en fauna	9
5.3.1.	Soortenbescherming	9
5.3.2.	Gebiedsbescherming	9
5.4.	Water	9
5.5.	Luchtkwaliteit	10
5.6.	Externe veiligheid	10
5.7.	Archeologische en cultuurhistorische waarden	10
5.8.	Visuele aspecten	10
6.	Haalbaarheid plan	11
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	11
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11
7.	Conclusie	12
	Bijlage 1: Overzichtstekening	13
	Bijlage 2: Lichtplan	14
	Bijlage 3: Onderbouwing lichtplan	15
	Bijlage 4: Detail lichtmast en armatuur	16

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Aan de Bakenbosweg 4 te Tegelen bevindt zich sportpark Bakenbos. Op dit sportpark zijn 2 voetbalclubs aanwezig, sportclub Irene en TSC'04. Het sportcomplex bestaat onder andere uit elf wedstrijd- en/of trainingsvelden, die worden gebruikt door sportclub Irene en TSC'04.

Sportclub Irene is voornemens het hoofdveld te voorzien van kunstgras en hier tevens nieuwe veldverlichting te plaatsen, met name ten behoeve van avondtrainingen. Incidenteel zullen er 's avonds ook wedstrijden worden afgewerkt op het kunstgrasveld. Het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo' biedt de mogelijkheid om lichtmasten te plaatsen tot een maximale hoogte van 10 meter. Om aan de kwaliteitsnormen voor veldverlichting te kunnen voldoen is het echter noodzakelijk om deze hoogte te overschrijden, onder andere vanwege verblinding. Concreet gaat het opgestelde verlichtingsplan uit van lichtmasten met een hoogte van 15 meter, zie bijlage 4 voor een detail van de lichtmast.

1.2. Wettelijk kader

Het geldende bestemmingsplan bevat geen binnenplanse afwijkmogelijkheden waarmee een hoogte van 15 meter via een reguliere procedure kan worden toegestaan.

Hierdoor kunnen de beoogde lichtmasten alleen worden vergund door toepassing van de uitgebreide procedure artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning kan verleend worden door het college van burgemeester en wethouders, indien onderbouwd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft als doel dit aan te tonen.

2. Huidige situatie

2.1. Plangebied en omgeving

Het plangebied bestaat uit het hoofdveld van sportclub Irene, gelegen aan de Bakenbosweg 4 te Tegelen. Het sportcomplex ligt ten zuiden van de dorpskern. Het veld waar de nieuwe verlichting zal worden gerealiseerd is hieronder aangeduid, rood gearceerd. In bijlage 1 is een gedetailleerde overzichtstekening toegevoegd.



Het sportpark beschikt over elf velden waarvan vijf velden voorzien zijn van sportveldverlichting. Op al deze velden zijn de masten minimaal 15 meter.

2.2. Geldend bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad van Venlo en in werking getreden op 30-03-2011. Het volledige sportcomplex heeft de bestemming 'Sport'.



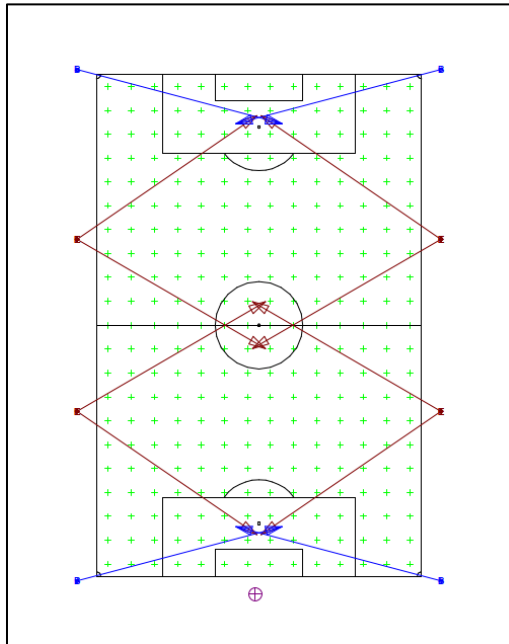
Binnen de bestemming 'Sport' zijn op basis van onderstaand artikel 15.2.3 verlichtingsmasten toegestaan tot een maximale hoogte van 10 meter.

15.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

- a. De hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 10 meter bedragen, met uitzondering van:
 - 1. erfafscheidingen, waarvan de hoogte maximaal 2 meter mag bedragen;
 - 2. schutsbomen gelegen binnen de aanduiding specifieke vorm van sport - schutterij, waarvan de hoogte maximaal 20 meter mag bedragen.
- a. De hoogte van buitenopslag ten hoogste 4 meter mag bedragen.
- b. Op de gronden gelegen voor de gevellijn mag niet worden gebouwd.

3. Het verlichtingsplan

Het verlichtingsplan bestaat uit het realiseren van acht lichtmasten rond het hoofdveld. Aan elke lange zijde zullen vier masten worden geplaatst. Op de afbeelding hieronder is het verlichtingsplan weergegeven.



Door het toepassen van hogere lichtmasten kunnen de lampen vlakker worden afgesteld. Dit betekent een vermindering van strooilicht en dus minder hinder voor de (directe) omgeving. De gemiddelde verlichtingssterkte bedraagt 228 lux.

In principe wordt de verlichting ingezet op trainingsavonden en incidenteel tijdens avondwedstrijden. De verlichting mag op grond van het Activiteitenbesluit tot maximaal 23.00 uur 's avonds in werking zijn.

Voor het gedetailleerde lichtplan zie bijlage 2, daarnaast is in bijlage 3 een niet technische onderbouwing toegevoegd.

4. Relevant ruimtelijk beleid

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. In het kader van het rijksbeleid wordt ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van de omgevingsvisie Limburg. Het gemeentelijk beleid wordt besproken aan de hand van onder meer de Ruimtelijke Structuurvisie, de sportvisie en het vigerende bestemmingsplan.

4.1.1. Rijksbeleid

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. In dit kader is een relevant hoofddoel van het Rijksbeleid; het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor onderhavig besluitgebied geldt dat er, gezien de kleinschaligheid van het project, geen nationale belangen uit de Structuurvisie in het geding zijn.

4.1.2. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Limburg, de vigerende Omgevingsverordening 2014 en de vastgestelde Omgevingsverordening 2021 zijn leidend voor dit project.

Afweging provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het provinciaal beleid. Het initiatief sluit kortom niet op bezwaren binnen het provinciaal beleid.

4.1.3. Gemeentelijk beleid

Visie Venlo 2030 - Kompas voor de toekomst

In de raadsvergadering van 2 juni 2004 is de Visie Venlo 2030 vastgesteld. Deze visie vormt het kompas voor de koers die uitgezet wordt voor de middellange en lange termijn. Rode draad in de visie vormen vijf wensbeelden: aspecten die van strategisch belang zijn voor de toekomst en die richting geven aan de ontwikkeling van beleid en programma's.

In de visie 'Duurzame stad' staat onder andere ook een leefbare woonomgeving centraal. De kwaliteit van de leefomgeving is namelijk een belangrijke factor in het realiseren van een duurzame stad. Die kwaliteit wordt onder meer bepaald door de aanwezigheid en het niveau van voorzieningen, de inrichting van de openbare ruimte en de verkeersveiligheid. Dit betekent:

- De gemeente doet onderzoek naar behoefte-ontwikkeling en het economisch en maatschappelijk draagvlak voor voorzieningen op buurt en wijkniveau;
- Burgers en ondernemers bepalen met de gemeente wat nodig is en nemen zo nodig verantwoordelijkheid voor het beheer van vele voorzieningen;

- Groenvoorzieningen in en om de stad bieden zowel passieve als actieve belevings- en gebruiksmogelijkheden voor diverse leeftijdsgroepen.

Met de realisatie van een kunstgras hoofdveld inclusief ledverlichting op sportpark Bakenbos wordt bijgedragen aan de verbetering van het voorzieningenniveau. Hiermee wordt dan ook aangesloten bij de uitgangspunten van de gemeentelijke toekomstvisie. Door het voorzieningenniveau te verhogen wordt bijgedragen aan een goede kwaliteit van de leefomgeving, als belangrijke factor voor het realiseren van een duurzame stad.

Ruimtelijke Structuurvisie Venlo

Op 25 juni 2014 heeft de gemeente Venlo de 'Ruimtelijke Structuurvisie vastgesteld. De visie is het kader voor de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De visie geeft in hoofdlijnen het ruimtelijk beleid voor de hele gemeente Venlo weer, voor zowel stad als land. Er wordt in grote lijnen beschreven hoe de gemeente de omgeving wil inrichten, bebouwen en gebruiken.

De Structuurvisie is daarmee het functioneel en ruimtelijk toetsingskader voor het maken van keuzes bij ruimtelijke ontwikkelingen in Venlo.

Met de realisatie van ledverlichting en de realisatie van een kunstgrasveld op sportpark Bakenbos is sprake van een moderne en duurzame voorziening. Dit is in lijn met hetgeen in de ruimtelijke structuurvisie wordt nagestreefd.

5. Omgevings- en milieuaspecten

5.1. Milieuzonering (geluid)

Het realiseren van verlichting op het hoofdveld kan leiden tot intensiever gebruik. Voor een sportveld voorzien van verlichting is in de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG (2009) een indicatieve richtafstand van 50 meter opgenomen ten opzichte van een rustige woonomgeving. Dit in verband met het aspect geluid. Aan deze richtafstand wordt voldaan, de dichtstbijzijnde woning (Kasteellaan 18) bevindt zich op 250 meter afstand van het sportveld.

5.2. Lichthinder

Het hoofdveld wordt voorzien van led-armaturen die ervoor zorgen dat de lichtbundel gericht is op het veld en op deze manier zo min mogelijk lichtspreading heeft buiten het veld. Door het toepassen van hogere lichtmasten (15 meter) kunnen de lampen vlakker worden afgesteld. Dit betekent een vermindering van strooilicht en dus minder hinder voor de (directe) omgeving. De dichtstbijzijnde woning (Kasteellaan 18) bevindt zich op 250 meter afstand van het sportveld. Geconcludeerd kan worden dat deze woning geen hinder zal ondervinden van de te plaatsen verlichtingsinstallatie.

5.3. Flora en fauna

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De Wet natuurbescherming benoemt niet welke concrete activiteiten wel of niet zijn toegestaan. Het uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Dit betekent in de praktijk dat het gaat om het effect van activiteiten op beschermde soorten. Als het plan zo wordt ingericht dat geen schade wordt toegebracht aan beschermde soorten, dan hoeft er niets te worden geregeld.

5.3.1. Soortenbescherming

Met de plaatsing van de lichtmasten worden geen verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming overtreden. Het sportpark is in de huidige situatie namelijk reeds voorzien van verlichting. Door de toepassing van hogere lichtmasten en led-armaturen is de lichtuitstraling op het sportveld daarnaast gunstiger. Ook is de verlichting in beginsel niet in werking tijdens de zomerperiode (medio mei t/m augustus), waardoor de kraamtijd niet wordt verstoord. Tot slot is de verlichting alleen in werking tot uiterlijk 23.00 uur, waardoor het gebied niet verloren gaat als eventueel fourageergebied.

5.3.2. Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen Natura 2000 gebieden.

5.4. Water

De realisatie van de lichtmasten leidt niet tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie. Er is ook geen sprake van een toename van verhard oppervlakte.

5.5. Luchtkwaliteit

De plaatsing van de lichtmasten leidt niet tot een toename van verkeersbewegingen naar het sportpark. Het project draagt daarom niet in betekenende mate bij aan (verslechtering van) de luchtkwaliteit.

5.6. Externe veiligheid

De lichtmasten leiden niet tot een vergroting van risico's op de omgeving. Anderzijds vinden er geen wijzigingen plaats m.b.t. risico's vanuit de omgeving op het plangebied.

5.7. Archeologische en cultuurhistorische waarden

In het voortraject heeft er nader overleg plaatsgevonden met de heer J Schotten (beleidsadviseur Erfgoed) van de gemeente Venlo. Gezamenlijk zijn de werkzaamheden besproken en nader toegelicht. Gelet op de beperkte verstoring is aangegeven dat er geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

5.8. Visuele aspecten

Het sportpark bevindt zich aan de rand van de dorpskern, in het overgangsgebied tussen de dorpsbebouwing, industrieterrein en het buitengebied. Daarnaast is op het sportpark reeds een groot aantal lichtmasten aanwezig, die zowel overdag als op trainingsavonden (in werking) duidelijk herkenbaar zijn in het landschap. Ondanks het plaatsen van acht nieuwe lichtmasten, zullen deze hetzelfde landschappelijke effect sorteren als de al aanwezige masten. Ten opzichte van de bestaande situatie vindt er dan ook geen verslechtering van de landschappelijke kwaliteit plaats.

6. Haalbaarheid plan

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De gemeente Venlo is opdrachtgever voor plaatsing van de sportveldverlichting. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan vergroot de gebruiksmogelijkheden van het sportpark, waarmee wordt voorzien in een maatschappelijke behoefte. Zoals uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt zal de omgeving geen hinder ondervinden van het plan, waardoor er op voorhand geen belemmeringen worden voorzien met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid c.q. het maatschappelijk draagvlak.

7. Conclusie

In deze ruimtelijke onderbouwing is de voorgenomen realisatie van acht nieuwe lichtmasten met een bouwhoogte van 15 meter rond het hoofdveld van Sportclub Irene getoetst aan relevante beleidskaders en omgevings- en milieuaspecten. Ook is kort stilgestaan bij de haalbaarheid van het plan.

Uit de toetsing blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van de uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo is dan ook mogelijk.

Bijlage 1: Overzichtstekening

Bijlage 2: Lichtplan

Bijlage 3: Onderbouwing lichtplan

Bijlage 4: Detail lichtmast en armatuur

