



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2022-1782
behandeld door EHJ Baltussen
doorkiesnummer +31773596138
besluitdatum 17 augustus 2023

onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Op 4 november 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gemeente Venlo, Stadswinkel Venlo voor het plaatsen van acht lichtmasten en twee ballenvan-
gers aan de Bakenbosweg 4 te Tegelen.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden

Tijdens de bouw- en gebruiksfase van het project ontstaan geen significante effecten op Natura 2000 gebieden. Dit baseren wij op uitgevoerde berekeningen (op basis van de AERIUS Calculator versie 2021 en/of 2022) bij projecten die qua aard, omvang en/of afstand tot Natura 2000 gebieden vergelijkbaar zijn met het onderhavige project en waarvoor een vergunning is aangevraagd en verleend.

Uit deze berekeningen blijkt dat geen sprake is van significante effecten op Natura 2000 gebieden. Derhalve is in dit kader geen vergunning / verklaring van geen bedenkingen vereist op grond van de Wet natuurbescherming. Het aspect stikstofdepositie vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van dit project.

postadres Postbus 3434
postcode 5902 RK Venlo

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op [www.overheid.nl](https://www.venlo.nl/official-bekendmakingen), te raadplegen via de gemeentelijke website <https://www.venlo.nl/official-bekendmakingen>.

Op 19 december 2022 hebben wij gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ontbrekende gegevens op te vragen. Deze mogelijkheid is gebaseerd op artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht (Awb). De ontbrekende gegevens zijn op 3 februari 2023 ontvangen en voldoende geacht om een beslissing op de aanvraag te kunnen nemen.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 12 april 2023 tot en met 23 mei 2023. Gedurende deze inzageperiode is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

De Provincie Limburg heeft op 17 april 2023 wel aangegeven dat de vergunning is beoordeeld op de provinciale belangen en de vergunning deze niet schaadt. Zij zien dan ook geen aanleiding een zienswijze in te dienen.

Echter leidt de beoordeling wel tot een opmerking ter verbetering van het plan. Men verzoekt de ruimtelijke onderbouwing aan te passen in paragraaf 4.2.2 Provinciaal beleid. Dit punt is aangepast en de gewijzigde ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 16 mei 2023 en maakt onderdeel uit van dit besluit.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Dit besluit treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn. Dit besluit ligt ter inzage op 21 augustus 2023.

Dit besluit is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepsschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen dit besluit geheel is afgerond. Zo lang het besluit niet in werking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

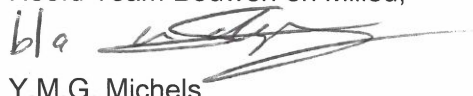
U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via www.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, verzenddatum 17 augustus 2023

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Hoofd Team Bouwen en Milieu,


Y.M.G. Michels

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 17 augustus 2023 voor het project het plaatsen van acht lichtmasten en twee ballenvangers aan de Bakenbosweg 4 te Tegelen.

Overwegingen:

- Onderdeel 1: het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Onderdeel 2: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.

Bijbehorende stukken

- Aanvraag omgevingsvergunning, ontvangen op 4 november 2022
- Productinformatie - Armatuur, ontvangen op 4 november 2022
- Tekening - Situatie, ontvangen op 4 november 2022
- Documentatie - Lichtplan, ontvangen op 4 november 2022
- Tekening - Lichtmast, ontvangen op 4 november 2022
- Documentatie - AIM - Melding, ontvangen op 19 december 2022
- Toelichting - Lichtplan - Niet technische samenvatting, ontvangen op 16 januari 2023
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 16 mei 2023

Onderdeel 1:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het plaatsen van acht lichtmasten en twee ballenvangers aan de Bakkenbosweg 4 te Tegelen.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2011. Volgens de verbeelding gelden op de locatie van het bouwplan de enkelbestemming 'Sport', de functieaanduiding 'sportveld' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol', 'middelhoge/hoge archeologische verwachting' en 'robuuste landbouw en natuur'.

Het bouwplan heeft betrekking op bouwwerkzaamheden die in strijd zijn met de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is, voor wat betreft het plaatsen van meerdere lichtmasten, automatisch bij wet aangemerkt als een verzoek tot het opheffen van deze strijdigheden door af te wijken van het ter plaatse geldend bestemmingsplan. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Aan dit bouwplan is medewerking verleend door de strijdigheden op te heffen met een afwijking van het bestemmingplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 van dit besluit.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan valt binnen een gebied dat in de Welstandsnota gemeente Venlo 2013 is aangewezen als een welstandsvrij gebied. De welstandscriteria zijn daarom niet van toepassing op dit bouwplan.

Overige wet- en regelgeving

Het bouwplan is verder getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, Ministeriële regeling omgevingsrecht en de relevante regels uit het Bouwbesluit 2012. Het is voldoende aannemelijk gebleken, dat de aanvraag hieraan voldoet.

De Bouwverordening Venlo is niet aanvullend van toepassing op dit bouwplan. Het bouwplan is dan ook niet getoetst aan de bepalingen uit deze bouwverordening.

Conclusie

Op grond van bovengenoemde overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het plaatsen van acht lichtmasten en twee ballenvangers aan de Bakkenbosweg 4 te Tegelen.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Op onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2011.

Op het perceel van de aanvraag geldt volgens de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo' de enkelbestemming 'Sport' met de functieaanduiding 'sportveld' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol', 'middelhoge/hoge archeologische verwachting' en 'robuuste landbouw en natuur'. Gronden met deze bestemmingen zijn onder andere aangewezen voor het uitoefenen van sportactiviteiten ter plaatse van de aanduiding 'sportveld', een sportveld.

Strijdigheden

De aanvraag is op volgende punten in strijd met de regels van het bestemmingsplan:

1. Artikel 15.2.3 onder a van de regels. Volgens dit artikel mag de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 10 meter mag bedragen, De aangevraagde lichtmasten hebben een hoogte van 15 meter.
2. Artikel 15.2.3 onder c van de regels. Volgens dit artikel mag op de gronden voor de gevellijn niet worden gebouwd. Vier van acht aangevraagde lichtmasten worden opgericht voor de gevellijn.

Opheffen van de strijdigheden

De activiteit bouwen is bij wet automatisch aangemerkt als een verzoek tot het opheffen van bovengenoemde strijdigheden door af te wijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a aub 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing 'Ruimtelijke onderbouwing plaatsing lichtmasten, omgevingsvergunning locatie Bakenbosweg 4 te Tegelen, 2022-1782', opgesteld door adviesbureau Newae Adviseurs & Ingenieurs voor de buitenruimte d.d. 3 februari 2023 met kenmerk '230203 22NW02702 Ruimtelijke onderbouwing plaatsing lichtmasten. Hieruit blijkt dat sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Op een aantal aspecten uit de ruimtelijke ordening wordt hieronder kort ingegaan. Voor een volledige en overige beschouwing wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende stukken van de aanvraag.

Licht

Het hoofdveld wordt voorzien van LED-armaturen die ervoor zorgen dat de lichtbundel gericht is op het veld en op deze manier zo min mogelijk lichtspreading heeft buiten het veld. Door het toepassen van hogere lichtmasten (15 meter) kunnen de lampen vlakker worden afgesteld. Dit betekent een vermindering van strooilicht en dus minder hinder voor de (directe) omgeving. De dichtstbijzijnde woning (Kasteellaan 18 te Tegelen) bevindt zich op circa 250 meter afstand van het sportveld.

Daarnaast zal zowel in de bestaande situatie als in de nieuwe situatie het gebruik hetzelfde blijven. Op het sportcomplex zijn meerdere sportvelden voorzien van lichtmasten. Verwacht wordt dat door het plaatsen van 8 lichtmasten, het gebruik en verlichtingsintensiteit nagenoeg gelijk blijft.

Op grond van het bovenstaande en het ingediende lichtplan, bestaan er vanuit dit aspect geen bezwaren tegen het aangevraagde project.

Fauna

Het sportpark is in de huidige situatie reeds voorzien van verlichting. Door de toepassing van hogere lichtmasten en led-armaturen is de lichtuitstraling op het sportveld daarnaast gunstiger. Ook is de verlichting in beginsel niet in werking tijdens de zomerperiode (medio mei t/m augustus), waardoor de kraamtijd niet wordt verstoord. Tot slot is de verlichting alleen in werking tot uiterlijk 23.00 uur, waardoor het gebied niet verloren gaat als eventueel fourageergebied. Met de plaatsing van de lichtmasten is dan ook niet in strijd met de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming.

Stedenbouwkundig

De lichtmasten worden gerealiseerd op een bestaand sportpark, waar reeds meerdere hoge lichtmasten aanwezig zijn. Tevens wordt opgemerkt dat reeds meerdere bouwenwerken, waaronder de bestaande hekwerken, lichtmasten en twee ballenvangers, zijn opgericht voor de gevellijn. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt bestaat er dan ook geen bezwaar tegen oprichten van acht (extra) lichtmasten.

Procedurele aspecten

Zienswijzen tegen ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 12 april 2023 tot en met 23 mei 2023 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', in werking getreden per 9 april 2015 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015, is geen verklaring van bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk (artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 3 Bor).

Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een bouwplan betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.