



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2022-2043
behandeld door M. Griffin
doorkiesnummer +31773596966
besluitdatum 1 juni 2023

onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Op 28 december 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gemeente Venlo, Stadswinkel Venlo voor het aanleggen van een fietssnelweg aan de Rijksweg Zuid op de kadastrale percelen:

te Belfeld:

- sectie D nummers: 952, 953, 971, 974, 975, 976, 977, 978, 981, 987, 988, 1040, 1280, 1315, 2020, 2021, 2115, 2134, 2286, 2290, 2578, 2591, 2593, 2595, 2597, 2599, 2601, 2603, 2605, 2607, 2609, 2611, 2613, 2631, 2642, 2685, 2693, 2697, 2706, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735, 2737, 2738, 2739, 2740, 2741, 2742, 2743, 2744 en 2745
- sectie F nummers: 3, 5, 67, 1273, 1908, 1909, 1910, 1911, 2253, 2604, 2692, 2711, 2713, 2715, 2719, 2721, 2723, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735 en 2737

te Beesel (Reuver):

- sectie C nummers: 617, 620, 629, 702, 2174, 2273, 2319, 2490, 2652, 2703, 3092, 3094, 3462, 3463, 3464, 3465, 3466 en 3467.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, sub b Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

Bevoegd gezag

Het project is in hoofdzaak gelegen op Venloos grondgebied. Daarom zijn het college van burgemeester en wethouders van Venlo het bevoegde gezag om te beslissen op deze aanvraag. Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Beesel is extern adviseur.

postadres Postbus 3434
postcode 5902 RK Venlo

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken en voorschriften deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden

Bij de aanvraag is een berekening overgelegd van de aanleg- en gebruiksfase op basis van de AERIUS Calculator (versie 2022). Hieruit blijkt dat geen sprake is van significante effecten op Natura 2000 gebieden. Derhalve is in dit kader geen vergunning / verklaring van geen bedenkingen vereist op grond van de Wet natuurbescherming. Het aspect stikstofdepositie vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van dit project.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op www.overheid.nl, te raadplegen via de gemeentelijke website <https://www.venlo.nl/official-bekendmakingen> en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Adviseurs

Wij hebben de aanvraag ter advies verzonden aan onderstaande aangewezen adviseur(s) vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid:

- Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Beesel
- Gasunie
- Rijkswaterstaat
- Waterschap Limburg
- Waterschapsbedrijf Limburg

Deze bestuursorganen en instanties hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over deze aanvraag.

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Beesel

Wij hebben de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de bestemmingsplannen 'Buitengebied Beesel', 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' en 'Bebouwde Gebieden Beesel'. Onze conclusie is dat de geldende bestemmingen, dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen die op genoemde gronden van toepassing zijn, aanleiding geven om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de omgevingsvergunning voor de voorgenomen ontwikkeling. Wij adviseren u om aan het besluit de volgende voorwaarden te verbinden:

- *delen van het plangebied maken deel uit van Natuur Netwerk Limburg. De voorgenomen omvorming tot fietspad is daarom compensatieplichtig. In overleg met de provincie dient te worden nagegaan op welke wijze hieraan invulling dient te worden gegeven;*
- *om aan de algemene zorgplicht te voldoen, waarbij nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel moeten worden voorkomen (artikel 1.11 Wnb), dienen dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied te worden verplaatst;*
- *de vernietiging van vogelnesten is te vermijden door de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de meeste vogels (de periode 15 maart - 15 juli) uit te voeren;*

- om verstoring van vleermuizen te voorkomen, dient er tot op een afstand van 10 meter van de nabij het plangebied gelegen bosranden alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting te worden geplaatst; van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherp bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen of rood licht.

1. Geldende bestemmingsplannen, bestemmingen en gebiedsaanduidingen binnen de gemeente Beesel

Het merendeel van de percelen is gelegen in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Beesel' en 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel'. Ter plaatse gelden de bestemmingen 'Natuur', 'Agrarisch met waarden', 'Waterstaat - Rivierbed' en 'Verkeer - Wegverkeer' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Verder gelden de gebiedsaanduidingen 'overige zone - rivierdal', 'overige zone - hoge archeologische verwachtingswaarde', 'overige zone - middelhoge archeologische verwachtingswaarde', 'overige zone - goudgroene natuurzone', 'overige zone - bronsgroene landschapszone', 'overige zone kleinschalig - agrarisch gebied' en 'overige zone - open agrarisch gebied'.

Daarnaast is een kleiner deel van de percelen gelegen in het bestemmingsplan 'Bebouwde gebieden Beesel'. Ter plaatse geldt de bestemming 'Verkeer' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

2. Bestemming 'Natuur'

Ingevolge de bestemmingsomschrijving in artikel 13.1 van de planregels zijn de op de plankaart als 'Natuur' aangewezen gronden bestemd voor: a. de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische en/of abiotische waarden, b. het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarde en/of ecologische waarde, c. waterlopen en waterpartijen, en d. de instandhouding van bos met de daarop afgestemde bosbouw en houtproductie.

Het aanleggen van een snelfietspad op deze gronden is in strijd met de bestemming.

Medewerking aan de voorgenomen ontwikkeling is alleen mogelijk als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt verleend. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor buitenplans afwijken van het bestemmingsplan moet de aanvraag niet in strijd zijn met de goede ruimtelijke ordening en voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Ingevolge artikel 13.5.1 van de planregels is voor de uitvoering van bepaalde werken en werkzaamheden binnen de bestemming 'Natuur' een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, vereist. Een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is onder meer vereist voor het bodemverlagen of afgraven. Ten behoeve van het project wordt het talud dat zich langs een deel van het fietspad op Beesels grondgebied bevindt voor een gedeelte vergraven/afgegraven om de verbreding van het fietspad mogelijk te maken. Er is daarmee sprake van een werk of werkzaamheid als bedoeld in artikel 13.5.1 van de planregels, waarvoor een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is vereist.

Het bodemverlagen of afgraven is slechts toelaatbaar, indien door de werken of werkzaamheden of door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen de waarden van deze gronden, zoals omschreven in artikel 13.1 van de planregels, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad, of de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig (kunnen) worden verkleind, en aangetoond wordt dat de ontwikkeling geen significant nadelige effecten heeft op aanwezige Natura-2000 gebieden en/of stiltegebieden. De voorgestane ingreep heeft volgens ons geen nadelige uitwerking op de waarden van de gronden. De aanleg van het fietspad

is van een openbaar belang. De ingreep vindt niet plaats in of in de nabijheid van Natura-2000 gebieden en/of stiltegebieden. Delen van het plangebied maken deel uit van het Natuur Netwerk Nederland. De voorgenomen omvorming tot fietspad is in dit kader compensatieplichtig. In overleg met de provincie dient hieraan invulling gegeven te worden.

Vernietiging van vogelnesten is te vermijden door de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de meeste vogels (de periode 15 maart - 15 juli) uit te voeren.

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor die onder de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van de nabij het plangebied gelegen bosranden alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst; van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherpen bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen of rood licht.

Wij adviseren u om bovengenoemde voorwaarden in het vergunningbesluit op te nemen.

Van een aantasting van de waarden van de gronden, zoals omschreven in artikel 13.1 van de planregels, een vermindering van mogelijkheden tot herstel van deze waarden, of significant nadelige effecten op aanwezige Natura-2000 gebieden en/of stiltegebieden is in dat geval geen sprake. Op basis van de bestemming 'Natuur' zijn er dan ook geen belemmeringen om voor de gevraagde activiteit de benodigde omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid te verlenen.

3. Bestemming 'Agrarisch met waarden'

Ingevolge de bestemmingsomschrijving in artikel 9.1 van de planregels zijn de op de plankaart als 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden bestemd voor: a. agrarisch bedrijfsmatig gebruik; b. agrarisch hobbymatig gebruik; c. behoud, ontwikkeling en versterking van 1. de aanwezige landschappelijke waarden; 2. de aanwezige cultuurhistorische waarden; 3. bestaande natuurwaarden, al dan niet in combinatie met agrarisch grondgebruik. Het aanleggen van een snel-fietspad op deze gronden is in strijd met de bestemming. Medewerking aan de voorgenomen ontwikkeling is alleen mogelijk als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3" van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt verleend. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan moet de aanvraag niet in strijd zijn met de goede ruimtelijke ordening en voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Ingevolge artikel 9.7.1 van de planregels is voor de uitvoering van bepaalde werken en werkzaamheden binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, vereist. Een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is onder meer vereist voor het bodem verlagen of afgraven. Ten behoeve van het project wordt het talud dat zich langs een deel van het fietspad op Beesels grondgebied bevindt voor een gedeelte vergraven/afgegraven om de verbreding van het fietspad mogelijk te maken. Het talud dat voor een deel wordt vergraven/afgegraven bevindt zich niet op gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Er is daarmee geen sprake van een werk of werkzaamheid als bedoeld in artikel 9.7.1 van de planregels, waarvoor een omgevingsvergunningsvergunningplicht voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is vereist.

4. Bestemming Waterstaat - Rivierbed / gebiedsaanduiding 'overige zone - rivierdal'

De voor 'Waterstaat - Rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van het stroomvoerende waterbed (bedoeld is hier in de planregels het waterbergend waterbed, tvl). Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - rivierdal' zijn de gronden tevens bedoeld voor de instandhouding van het rivierdal. Binnen genoemde bestemming en gebiedsaanduiding gelden er geen aanvullende vergunningvoorwaarden.

5. Bestemming Verkeer - Wegverkeer

De voor 'Verkeer-Wegverkeer' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor wegen, straten, en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie; voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, waaronder bermen en beplanting. Binnen deze bestemming gelden er geen aanvullende vergunningvoorwaarden.

6. Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' / gebiedsaanduidingen 'overige zone -hoge archeologische verwachtingswaarde' en 'overige zone - middelhoge archeologische verwachtingswaarde'

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Ingevolge artikel 30.5.1 van de planregels is voor de uitvoering van bepaalde werken en werkzaamheden binnen de bestemming 'Waarde -Archeologie' een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, vereist. Onder meer is een omgevingsvergunning vereist voor grondwerkzaamheden, waartoe wordt gerekend het afgraven. Een vergunning als bedoeld in artikel 30.5.1. van de planregels wordt slechts verleend, indien wordt voldaan aan onder meer de volgende voorwaarden: a. de aanwezige archeologische waarden worden door de uitvoering niet onevenredig aangetast danwel kunnen niet worden aangetast; b. alvorens te beslissen kunnen burgemeester en wethouders advies inwinnen van een archeologisch deskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de vergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en welke voorwaarden dienen te worden gesteld; d. ter plaatse van de aanduiding 'hoge archeologische verwachtingswaarde' zijn bodemingrepen dieper dan 0,40 meter beneden maaiveld uitsluitend toegestaan: f. indien het te verstoren gebied kleiner is dan 500 m² en 2. niet ligt binnen een straal van 50 meter van AMK-terreinen of een terrein met hoge of zeer hoge archeologische waarden en/of vindplaatsen zoals aangegeven in Archis; 3. het bevoegd gezag de gronden door het nemen van een selectiebesluit heeft vrijgegeven voor de gevraagde activiteit op basis van archeologisch onderzoek; e. ter plaatse van de aanduiding 'middelhoge archeologische verwachtingswaarde' zijn bodemingrepen dieper dan 0,40 meter beneden maaiveld uitsluitend toegestaan: f. indien het te verstoren gebied kleiner is dan 1.000 m² en 2. niet ligt binnen een straal van 50 meter van AMK-terreinen of een terrein met hoge of zeer hoge archeologische waarden en/of vindplaatsen zoals aangegeven in Archis; 3. het bevoegd gezag de gronden door het nemen van een selectiebesluit heeft vrijgegeven voor de gevraagde activiteit op basis van archeologisch onderzoek.

Uit een toetsing volgt dat de archeologische waarden door de uitvoering niet worden aangetast. Het te verstoren gebied is kleiner dan 500 m² (hoge archeologische verwachtingswaarde), respectievelijk 1.000 m² (middelhoge archeologische verwachtingswaarde) en ligt niet binnen een straal van 50 meter van AMK-terreinen of een terrein met hoge of zeer hoge archeologische waarden en/of vindplaatsen, zoals aangegeven in Archis. Er is door ons advies ingewonnen bij de werkgroep archeologie van de Heemkundevereniging Maas- en Swalmdal en bij de heer J. Schotten, stadarcheoloog van de gemeente Venlo, die voor ons als archeologisch deskundige optreden.

Volgens het advies geldt er ter plaatse van het bos af te graven talud een geringe verstoringsdiepte. Gezien de beperkte verstoring, maar ook de afwezigheid van vondsten in de directe om-

geving, wordt een archeologisch bureauonderzoek niet nodig geacht. De gemeente Beesel heeft dit advies overgenomen. Een archeologisch onderzoek is derhalve in voorliggende situatie niet aan de orde. Op basis van de dubbelbestemming 'Waarde -Archeologie' zijn er dan ook geen belemmeringen om voor de gevraagde activiteit de benodigde omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid te verlenen.

7. Gebiedsaanduiding 'overige zone - goudgroene natuurzone'

Ingevolge de aanduidingsomschrijving in artikel 43.20.1 van de planregels zijn de op de plankaart als 'overige zone - goudgroene natuurzone' aangeduide gronden tevens bestemd voor behoud of versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden binnen de 'Goudgroene natuurzone' volgens het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014'.

Ingevolge artikel 43.20.4.1 van de planregels is voor de uitvoering van bepaalde werken en werkzaamheden binnen de aanduidingsomschrijving 'overige zone – goudgroene natuurzone' een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, vereist. Een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is onder meer vereist voor het verwijderen van de bovenste bodemlaag/bodemlagen (afgraven). Ten behoeve van het project wordt het talud dat zich langs een deel van het fietspad op Beesels grondgebied bevindt voor een gedeelte vergraven/afgegraven om de verbreding van het fietspad mogelijk te maken. Er is daarmee sprake van een werk of werkzaamheid als bedoeld in artikel 43.20.4.1 van de planregels, waarvoor een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is vereist. De vergunning kan slechts worden verleend: a. indien verzekerd is dat de in het gebied voorkomende wezenlijke kenmerken en waarden voldoende worden beschermd en/of hersteld, danwel - bij aantasting van die kenmerken en/of waarden - worden gecompenseerd; en b. indien het bevoegd gezag (Provincie Limburg) daarover positief heeft geadviseerd. De voorgestane ingreep heeft volgens ons geen negatieve uitwerking op de waarden van de gronden. Met de voorgestane ingreep is verzekerd dat de in het gebied voorkomende wezenlijke kenmerken en waarden voldoende worden beschermd en/of hersteld. Zie onderdeel '3. Bestemming Natuur' voor een toelichting hiervan. Voorts hebben wij op 10 februari 2022 de Provincie Limburg over de voorgenomen ingreep om advies gevraagd en de Provincie Limburg heeft hierover op 3 maart 2023 een positief advies afgegeven. 'Met de aanleg van een verbreed fietspad is er sprake van een openbaar belang. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo en uw college onderschrijven de noodzaak daarvan. Delen van het projectgebied maken deel uit van het Natuur Netwerk Limburg (NNL). De voorgenomen omvorming tot fietspad is daarom compensatie plichtig. Compensatie vindt binnen het project plaats. Voorliggende aanvraag gaat vergezeld van een Quickscan natuurwetgeving fietspad Rijksweg te Belfeld en Reuver-Zuid, d.d. 8 december 2022, verricht door Faunaconsult. We adviseren het bevoegd gezag, in deze het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo, om de conclusies van deze Quickscan in de overwegingen van de vergunning te vermelden en de aanbevelingen als voorwaarden aan de vergunning te verbinden.'

In uw besluit adviseren wij te voldoen aan het provinciale advies. Op basis van de gebiedsaanduiding 'overige zone - goudgroene natuurzone' zijn er in dat geval geen belemmeringen om voor de gevraagde activiteit de benodigde omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid te verlenen.

8. Gebiedsaanduiding 'overige zone - bronsgroene landschapszone'

Ingevolge de aanduidingsomschrijving in artikel 43.19.1 van de planregels zijn de op de plankaart als 'overige zone - bronsgroene landschapszone' aangeduide gronden tevens bestemd voor behoud of versterking van de kernkwaliteiten binnen de 'Bronsgroene landschapszone' volgens het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014'.

Ingevolge artikel 43.19.4, lid 1 van de planregels is voor de uitvoering van bepaalde werken en werkzaamheden binnen de aanduidingsomschrijving 'overige zone - bronsgroene landschaps-

zone' een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, vereist. Een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is onder meer vereist voor het verwijderen van bovenste bodemlaag/bodemlagen (afgraven). Ten behoeve van het project wordt het talud dat zich langs een deel van het fietspad op Beesels grondgebied bevindt voor een gedeelte vergraven/afgegraven om de verbreding van het fietspad mogelijk te maken. Er is daarmee sprake van een werk of werkzaamheid als bedoeld in artikel 43.19.4, lid 1 van de planregels, waarvoor een omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid, is vereist. De vergunning kan slechts worden verleend indien verzekerd is dat de in het gebied voorkomende kernkwaliteiten voldoende worden beschermd en/of hersteld, danwel - bij aantasting van die kernkwaliteiten - worden gecompenseerd. De voorgestane ingreep heeft volgens ons geen negatieve uitwerking op de kernkwaliteiten van het gebied. Met de voorgestane ingreep is verzekerd dat de in het gebied voorkomende kernkwaliteiten voldoende worden beschermd en/of hersteld, danwel gecompenseerd. Zie onderdeel '3. Bestemming Natuur' voor een toelichting hiervan. Op basis van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bronsgroene landschapszone' zijn er in dat geval geen belemmeringen om voor de gevraagde activiteit de benodigde omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid te verlenen.

9. Gebiedsaanduidingen 'overige zone - kleinschalig agrarisch gebied' en 'overige zone - open agrarisch gebied'

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - kleinschalig agrarisch gebied', respectievelijk de gebiedsaanduiding 'overige zone - open agrarisch gebied' zijn de gronden tevens bestemd voor de instandhouding van het kleinschalig agrarisch gebied, respectievelijk voor de instandhouding van het open agrarisch gebied. Binnen deze gebiedsaanduidingen gelden er geen aanvullende vergunningvoorwaarden.

10. Bestemmingsplan Bebouwde gebieden - Bestemming 'Verkeer' en Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1'

Ter plaatse van de bestemming 'Verkeer' zijn de gronden onder meer aangewezen voor voorzieningen voor verkeer en verblijf en groenvoorzieningen. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie f is archeologisch bodemonderzoek verplicht bij bodemingrepen van bepaalde omvang. De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de planregels van deze bestemming en dubbelbestemming.

11. Samenhang van deze aanvraag met verleende omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid (nr. Z,2022-00000040)

Er is samenhang van deze aanvraag met de d.d. 6 maart 2023 aan de gemeente Venlo, Hanzeplaats 1,5912 AT Venlo, verleende omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheid voor het kappen van bomen - 50 eiken en 1 taxus met een stamdiameter tussen de 11 en 46 cm - ten behoeve van het project 'Aanleg snelfietspad Belfeld - Reuver' op percelen aan de westzijde van de Rijksweg tussen de nrs 122 en 124, kadastraal bekend respectievelijk gemeente Beesel, sectie C, nummers 617, 620, 629, 2702, 2703, 3462, 3463, 3464, 3465, 3466 en 3467 te Reuver. Deze vergunning is verleend onder voorwaarden.

De advisering van Gasunie, Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg en Waterschapsbedrijf Limburg is opgenomen onder 'overwegingen' in bijlage 1.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 1 april 2023 tot en met 12 mei 2023. Gedurende deze inzage termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Het besluit treedt in werking zodra de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken. De termijn voor het aantekenen van beroep verstrijkt zes weken na de ter inzage legging van dit besluit. Dit besluit is ter inzage gelegd op

Indien tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de daartoe bevoegde rechter, treedt dit besluit echter pas in werking zodra hierover een afwijzende beslissing is genomen door de voorzieningenrechter of op een door de voorzieningenrechter bepaald moment.

Het besluit is pas onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen dit besluit geheel is afgerond. Zo lang het besluit niet in werking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via www.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, verzenddatum 1 juni 2023

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Hoofd Team Bouwen en Milieu,



Y.M.G. Michels

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 1 juni 2023 voor het project het aanleggen van een fietssnelweg aan de Rijksweg Zuid op de kadastrale percelen:

te Belfeld:

- sectie D nummers: 952, 953, 971, 974, 975, 976, 977, 978, 981, 987, 988, 1040, 1280, 1315, 2020, 2021, 2115, 2134, 2286, 2290, 2578, 2591, 2593, 2595, 2597, 2599, 2601, 2603, 2605, 2607, 2609, 2611, 2613, 2631, 2642, 2685, 2693, 2697, 2706, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735, 2737, 2738, 2739, 2740, 2741, 2742, 2743, 2744 en 2745
- sectie F nummers: 3, 5, 67, 1273, 1908, 1909, 1910, 1911, 2253, 2604, 2692, 2711, 2713, 2715, 2719, 2721, 2723, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735 en 2737

te Beesel (Reuver):

- sectie C nummers: 617, 620, 629, 702, 2174, 2273, 2319, 2490, 2652, 2703, 3092, 3094, 3462, 3463, 3464, 3465, 3466 en 3467.

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel 1: het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Onderdeel 2: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.

Bijbehorende stukken

- Aanvraagformulier, ontvangen op 28 december 2022
- Tekening - Dwarsprofiel, ontvangen op 20 januari 2023
- Rapport - verkennend waterbodemonderzoek, ontvangen op 20 januari 2023
- Tekening - Situatie - volumecompensatie, ontvangen op 23 januari 2023
- Rapport - Milieutechnisch onderzoek, ontvangen op 23 januari 2023
- Rapport - Bodem verkennend onderzoek, ontvangen op 23 januari 2023
- Rapport - Bodem aanvullend onderzoek, ontvangen op 23 januari 2023
- Rapport - Bodem verkennend onderzoek calamiteit, ontvangen op 23 januari 2023
- Rapport - Akoestisch onderzoek - verkeerslawaaï, ontvangen op 23 januari 2023
- Rapport - Quickscan natuurwetgeving, ontvangen op 23 januari 2023
- Rapport - Omgevingsdialoog, ontvangen op 23 januari 2023
- Tekening - Situatie 1 van 2, ontvangen op 27 februari 2023
- Tekening - Situatie 2 van 2, ontvangen op 27 februari 2023
- Tekening - Situatie ruimtebeslag fietspad projectdeel Beesel, ontvangen op 27 februari 2023
- Rapport - Aeries-berekening, ontvangen op 20 maart 2023
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing d.d. 22 mei 2023, ontvangen op 22 mei 2023

Onderdeel 1:

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het aanleggen van een fietssnelweg aan de Rijksweg Zuid op de kadastrale percelen:

te Belfeld:

- sectie D nummers: 952, 953, 971, 974, 975, 976, 977, 978, 981, 987, 988, 1040, 1280, 1315, 2020, 2021, 2115, 2134, 2286, 2290, 2578, 2591, 2593, 2595, 2597, 2599, 2601, 2603, 2605, 2607, 2609, 2611, 2613, 2631, 2642, 2685, 2693, 2697, 2706, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735, 2737, 2738, 2739, 2740, 2741, 2742, 2743, 2744 en 2745
- sectie F nummers: 3, 5, 67, 1273, 1908, 1909, 1910, 1911, 2253, 2604, 2692, 2711, 2713, 2715, 2719, 2721, 2723, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735 en 2737

te Beesel (Reuver):

- sectie C nummers: 617, 620, 629, 702, 2174, 2273, 2319, 2490, 2652, 2703, 3092, 3094, 3462, 3463, 3464, 3465, 3466 en 3467.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Het project wordt in hoofdzaak uitgevoerd op Venloos grondgebied. Overige percelen zijn gelegen op Beesels grondgebied. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel is daarom om advies gevraagd. Zij hebben deze aanvraag getoetst aan de volgende geldende bestemmingsplannen die gelden voor de percelen op hun grondgebied. Het gaat om de bestemmingsplannen 'Buitengebied Beesel', 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' en 'Bebouwde Gebieden Beesel'. De aanvraag past niet volledig binnen de planregels van deze bestemmingsplannen. De bestemmingsplantoets die is uitgevoerd door de gemeente Beesel, is opgenomen in de bijlage van deze vergunning: 'Advies gemeente Beesel inzake aanvraag omgevingsvergunning voor de aanleg van het snelfietspad Belfeld-Reuver d.d. 13 maart 2023 met kenmerk 2022-2043, inclusief advies Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg', onder het kopje 'Toelichting'.

Onder voorwaarden is een positief advies door het college afgegeven aan het college van burgemeester en wethouders van Venlo. De voorwaarde met betrekking tot de compensatie is al geborgd in het plan, daarom is deze voorwaarde niet overgenomen. Voorwaarden b en c zijn ook niet overgenomen (zie kopje adviseurs), omdat deze belangen al rechtstreeks zijn geborgd via de Wet natuurbescherming.

Op Venloos grondgebied gelden voor onderhavige locaties drie bestemmingsplannen:

- 'Kern Belfeld', vastgesteld door de gemeenteraad op 19 december 2012;
- 'Buitengebied Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2011;
- 'Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen, deeltraject gemeente Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 23 mei 2012.

Hierna worden de bestemmingsplannen op Venloos grondgebied uitgewerkt voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde en of werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald'.

Bestemmingsplan 'Kern Belfeld'

Op de locatie van de activiteit gelden volgens de verbeelding van dit bestemmingsplan, de enkelbestemmingen 'Verkeer', 'Verkeer - Verblijfsgebied', 'Groen' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie middelhoog' en 'Waarde - Archeologie zeer hoog'. Het gebied is aangegeleid met 'vrijwaringszone - weg'.

Gronden met deze bestemming zijn onder andere, aangewezen voor wegen, voet- en rijwielpaden, plantsoenen, groenvoorzieningen en mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden.

Enkelbestemming 'Groen'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 10.5.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- bodemverlagen of afgraven, ophogen, egaliseren dan wel anderszins aanbrengen van wijzigingen in het maaiveld;
- aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- het aanleggen van verharde en halfverharde wegen en paden.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de aanleg van een fietssnelweg geen normaal onderhoud en beheer betreft, niet reeds in uitvoering was op het tijdstip van het van kracht worden van het bestemmingsplan of mag worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 10.5.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden als bedoeld in lid 10.5.1 zijn slechts toelaatbaar:

- mits door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de cultuurhistorische waarden van de gronden ontstaan of kunnen ontstaan.

Om te beoordelen of een onevenredige aantasting van de cultuurhistorische waarden van de gronden ontstaan of kunnen ontstaan, is schriftelijk advies ingewonnen bij de specialist Groen, Natuur en Landschap en de gemeentelijk cultuurhistoricus.

De adviezen zijn verwerkt onder 'overwegingen', bij de kopjes 'Groen, Natuur en Landschap' en 'Erfgoed'.

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie middelhoog'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 25.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginningen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven, of ophogen;
- het uitvoeren van grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m ten opzichte van het maaiveld, waartoe ook wordt gerekend woelen, mengen, diepploegen, aanleggen van drainage en ontginningen.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat in dit gedeelte de oppervlakte kleiner is dan 500 m² (artikel 25.4.2 sub b van het bestemmingsplan).

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie zeer hoog'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 26.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginningen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven, of ophogen;
- het uitvoeren van grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m ten opzichte van het maaiveld, waartoe ook wordt gerekend woelen, mengen, diepploegen, aanleggen van drainage en ontginnen.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg uitgezonderd, omdat deze betrekking hebben op een oppervlakte kleiner dan 100 m² (artikel 26.4.2 lid b van het bestemmingsplan).

Bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'

Op de locatie van de activiteit gelden volgens de verbeelding van dit bestemmingsplan, de enkelbestemmingen 'Verkeer', 'Agrarisch met waarden', 'Natuur' en 'Bos' en de dubbelbestemmingen 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed', 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed', 'Leiding - Gas' en 'Leiding - Riool'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol', 'middelhoge / hoge archeologische verwachting', 'ecologische hoofdstructuur', 'robuuste landbouw en natuur' en 'struwelen'.

Gronden met deze bestemmingen zijn onder andere aangewezen voor hoofdverkeerswegen, voet- en rijwielpaden, agrarisch gebruik, de instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarden, het beschermen en instandhouden van het bos en mede bestemd voor een gastransportleiding en een rioolleiding. Tevens hebben deze gronden primair een waterbergende functie.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 6.6.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg bij een terrein met een middelhoge archeologische waarde, een terrein met een hoge archeologische waarde en een terrein met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- bodem: afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, indrijven, rooien.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 6.6.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend;
- hierdoor dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

Om te beoordelen of de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen

worden verkleind is schriftelijk advies ingewonnen bij de specialist ten aanzien van groen, natuur en landschap en de gemeentelijk cultuurhistoricus.

De adviezen zijn verwerkt onder 'overwegingen', bij de kopjes 'Erfgoed' en 'Groen, Natuur en Landschap'.

Enkelbestemming 'Natuur'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 13.5.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg bij een terrein met een middelhoge archeologische waarde, een terrein met een hoge archeologische waarde en een terrein met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- bodem: afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, indrijven, rooien.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 13.5.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend;
- hierdoor dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

Om te beoordelen of de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind is schriftelijk advies ingewonnen bij de specialist ten aanzien van groen, natuur en landschap en de gemeentelijk cultuurhistoricus.

De adviezen zijn verwerkt onder 'overwegingen', bij de kopjes 'Erfgoed' en 'Groen, Natuur en Landschap'.

Enkelbestemming 'Bos'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 8.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg bij een terrein met een middelhoge archeologische waarde, een terrein met een hoge archeologische waarde en een terrein met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- bodem: afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, indrijven, rooien.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning en het niet in de vorm van handmatige vergravingen is in het kader van militaire oefeningen (artikel 8.4.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend;
- hierdoor dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

Om te beoordelen of de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind is schriftelijk advies ingewonnen bij de specialist ten aanzien van groen, natuur en landschap en de gemeentelijk cultuurhistoricus.

De adviezen zijn verwerkt onder 'overwegingen', bij de kopjes 'Erfgoed' en 'Groen, Natuur en Landschap'.

Dubbelbestemming 'Leiding - Gas'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 22.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 22.4.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding;
- vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder.

Om te beoordelen of een onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding is schriftelijk advies ingewonnen bij de Gasunie.

Het advies is verwerkt onder 'overwegingen', bij het kopje 'Gasunie'.

Dubbelbestemming 'Leiding - Riool'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 26.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen (opsomming).

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze

niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 26.4.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding;
- vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder.

Om te beoordelen of een onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding is schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschapsbedrijf Limburg.

Het advies is verwerkt onder 'overwegingen', bij het kopje 'waterschapsbedrijf Limburg'.

Dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 32.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 32.4.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de waterkering;
- vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de betreffende beheerder van de waterkering.

Om te beoordelen of een onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de waterkering is schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschap Limburg.

Het advies is verwerkt onder 'overwegingen', bij het kopje 'waterschap Limburg'.

Bestemmingsplan 'Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen, deeltraject gemeente Venlo'

Op de locatie van de activiteit gelden volgens de verbeelding van dit bestemmingsplan, de enkelbestemmingen 'Verkeer' en 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemmingen 'Leiding - Gas', 'Leiding - Riool' en 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol', 'middelhoge / hoge archeologische verwachting' en 'ecologische hoofdstructuur'.

Gronden met deze bestemmingen zijn onder andere, aangewezen voor hoofdverkeerswegen, voet- en rijwielpaden, agrarisch gebruik en mede bestemd voor een gastransportleiding en een rioolleiding. Tevens hebben deze gronden primair een waterbergende functie.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 4.6.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg bij een terrein met een middelhoge archeologische waarde, een terrein met een hoge archeologische waarde en een terrein met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- bodem: afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, indrijven, rooien.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 4.6.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend;
- hierdoor dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

Om te beoordelen of de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, bosbouwkundige en/of landbouwkundige waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind is schriftelijk advies ingewonnen bij de specialist ten aanzien van groen, natuur en landschap en de gemeentelijk cultuurhistoricus.

De adviezen zijn verwerkt onder 'overwegingen', bij de kopjes 'Erfgoed' en 'Groen, Natuur en Landschap'.

Dubbelbestemming 'Leiding - Gas'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 10.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 10.4.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding;
- vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder.

Om te beoordelen of een onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding is schriftelijk advies ingewonnen bij de Gasunie.

Het advies is verwerkt onder 'overwegingen', bij het kopje 'Gasunie'.

Dubbelbestemming 'Leiding - Riool'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 11.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 11.4.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding;
- vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder.

Om te beoordelen of een onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding is schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschapsbedrijf Limburg.

Het advies is verwerkt onder 'overwegingen', bij het kopje 'waterschapsbedrijf Limburg'.

Dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'

Dit ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 32.4.1 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
- het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen.

De gevraagde werken en/of werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht voor de activiteit aanleg, omdat de maximale ontgraving meer dan 40 cm beneden maaiveld is, deze niet behoren tot normaal onderhoud, deze niet reeds in uitvoering waren of mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning (artikel 32.4.2 van het bestemmingsplan).

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden kan slechts worden verleend als:

- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de waterkering;
- vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de betreffende beheerder van de waterkering.

Om te beoordelen of een onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de waterkering is schriftelijk advies ingewonnen bij het waterschap Limburg.

Het advies is verwerkt onder 'overwegingen', bij het kopje 'waterschap Limburg'.

Overwegingen

Gasunie

Gasunie is akkoord met de aanpassing aan het fietspad tussen Reuver en Belfeld. Ontgravingsdiepte is niet meer dan 50 cm en heeft geen nadelige beïnvloeding op de leidingen.

Advies is wel om vooraf aan de werkzaamheden te controleren of de markeringspalen die nabij de leidingen staan, niet in de weg staan voor de aanpassing aan het fietspad.

Dit advies is overgenomen en opgenomen in de begeleidende brief aan de vergunninghouder.

Rijkswaterstaat

Genoemde locatie c.q. tracé ligt gedeeltelijk in het juridisch rivierbed van de Maas. Dat wil zeggen dat onder andere en met name de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, alsmede de Beleidsregels grote rivieren van toepassing zijn.

De activiteit betreft de realisatie van een zogenaamde fietssnelweg waardoor er sprake is van en grote ingreep en een vergunning is vereist ingevolge genoemde Waterwet en getoetst wordt aan de Beleidsregels grote rivieren.

Omtrent de vereiste duurzame compensatie als gevolg van afname bergend vermogen door realisatie van de fietssnelweg is veelvuldig overleg gevoerd met onze rivierbeheerder met als eindresultaat dat dezerzijds in eerste aanleg geen bezwaar bestaat tegen genoemde activiteit.

Rijkswaterstaat heeft tegen genoemde activiteit geen bezwaar, een en ander conform het gestelde in de beschikking d.d. 21 februari 2023 met nummer RWS-2023/5239.

Waterschap Limburg

De aanleg van het fietspad binnen de toekomstige waterkering is reeds opgenomen in het door het waterschap opgestelde Projectplan Waterwet Dijkverbetering Belfeld (PP.DR71.18.001) met kenmerk 2199 d.d. 10 november 2022. Gelet op vorenstaande zijn er geen waterstaatkundige bezwaren tegen de aanleg van het fietspad.

Waterschapsbedrijf Limburg

Op basis van de gemaakte afspraken en de bijgevoegde tekeningen kunnen wij een positief advies afgeven op de bijgevoegde plannen.

Erfgoed

Vanuit cultuurhistorisch of archeologisch oogpunt bestaan er geen bezwaren.

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk omdat de vrijgestelde verstoringsdiepte van 40 cm beneden maaiveld nauwelijks wordt overschreden.

De voorgenomen ingrepen leiden niet tot de verplichting tot het uitvoeren van een archeologisch onderzoek. Weliswaar worden de oppervlakenormen van de archeologische verwachtingswaarden overschreden, echter is het huidige tracé reeds opgehoogd waardoor de verstoringsdiepte nauwelijks wordt overschreden. Overige cultuurhistorische waarden zijn niet aan de orde.

Indien tijdens de werkzaamheden blijkt dat de verstoringsdiepte toch wordt overschreden, dient wellicht alsnog een archeologisch onderzoek plaats te vinden. De noodzaak hiervan zal door de gemeentelijk archeoloog worden bepaald, op verzoek/aangeven van de uitvoerder. Werkzaam-

heden mogen pas verder worden uitgevoerd, nadat het onderzoek is beoordeeld en goedgekeurd. Dit is als voorschrift verbonden aan het besluit.

Groen, natuur en landschap

Vanuit groen, natuur en landschap bestaan er geen bezwaren.

De bermen naast het fietspad worden tijdens de aanleg voorzien van een kruidenmengsel en vervolgens ecologisch beheerd. Eventuele boscompensatie gaat plaatsvinden in het gebied zelf/heeft reeds plaatsgevonden ter plaatse van de Schellekensbeek. Daarnaast worden tijdens de aanleg de bestaande (groen) en cultuurhistorische structuren niet of nauwelijks veranderd.

Er bestaan dan ook geen bezwaren tegen de gevraagde werken en/of werkzaamheden.

Strijdigheden

Het aanleggen van een fietssnelweg is in strijd met het bestemmingsplan, omdat dit niet past binnen de bestemmingsomschrijvingen van 'Groen', 'Agrarisch met waarden', 'Natuur' en 'Bos'.

Conclusie

Aan de aanlegactiviteit in dit plan is medewerking verleend door de strijdigheden op te heffen met een afwijking van het bestemmingsplan. De ruimtelijke overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 van dit besluit.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- om verstoring van vleermuizen te voorkomen, dient er tot op een afstand van 10 meter van de nabij het plangebied gelegen bosranden alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting te worden geplaatst; van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherpen bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen of rood licht.
- indien tijdens de werkzaamheden blijkt dat de verstoringdiepte toch wordt overschreden, dient wellicht alsnog een archeologisch onderzoek plaats te vinden. De noodzaak hiervan zal door de gemeentelijk archeoloog worden bepaald, op verzoek/aangeven van de uitvoerder. Werkzaamheden mogen dan pas verder worden uitgevoerd, nadat het onderzoek is beoordeeld en goedgekeurd door de gemeentelijk archeoloog.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het aanleggen van een fietssnelweg aan de Rijksweg Zuid op de kadastrale percelen:

te Belfeld:

- sectie D nummers: 952, 953, 971, 974, 975, 976, 977, 978, 981, 987, 988, 1040, 1280, 1315, 2020, 2021, 2115, 2134, 2286, 2290, 2578, 2591, 2593, 2595, 2597, 2599, 2601, 2603, 2605, 2607, 2609, 2611, 2613, 2631, 2642, 2685, 2693, 2697, 2706, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735, 2737, 2738, 2739, 2740, 2741, 2742, 2743, 2744 en 2745
- sectie F nummers: 3, 5, 67, 1273, 1908, 1909, 1910, 1911, 2253, 2604, 2692, 2711, 2713, 2715, 2719, 2721, 2723, 2725, 2727, 2729, 2731, 2733, 2735 en 2737

te Beesel (Reuver):

- sectie C nummers: 617, 620, 629, 702, 2174, 2273, 2319, 2490, 2652, 2703, 3092, 3094, 3462, 3463, 3464, 3465, 3466 en 3467

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Het project wordt in hoofdzaak uitgevoerd op Venloos grondgebied. Overige percelen zijn gelegen op Beesels grondgebied. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel is daarom om advies gevraagd. Zij hebben deze aanvraag getoetst aan de volgende geldende bestemmingsplannen die gelden voor de percelen op hun grondgebied. Het gaat om de bestemmingsplannen 'Buitengebied Beesel', 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' (samen Buitengebied Beesel (geconsolideerd)) en 'Bebouwde Gebieden Beesel'.

De aanvraag past niet volledig binnen de planregels van deze bestemmingsplannen. De bestemmingsplantoets die is uitgevoerd door de gemeente Beesel, is opgenomen in de bijlage van deze vergunning: 'Advies gemeente Beesel inzake aanvraag omgevingsvergunning voor de aanleg van het snelfietspad Belfeld-Reuver .d. 13 maart 2023 met kenmerk 2022-2043, inclusief advies Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg', onder het kopje 'Toelichting'.

Onder voorwaarden is vervolgens een positief advies door het college afgegeven aan het college van burgemeester en wethouders van Venlo. De voorwaarde met betrekking tot de compensatie is al geborgd in het plan, daarom is deze voorwaarde niet overgenomen. Voorwaarden b en c zijn ook niet overgenomen (zie kopje adviseurs), omdat deze belangen al rechtstreeks zijn geborgd via de Wet natuurbescherming.

Op Venloos grondgebied gelden voor onderhavige locaties drie bestemmingsplannen:

- 'Kern Belfeld', vastgesteld door de gemeenteraad op 19 december 2012;
- 'Buitengebied Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2011;
- 'Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen, deeltraject gemeente Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 23 mei 2012.

Hieronder worden de bestemmingsplannen op Venloos grondgebied uitgewerkt voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Bestemmingsplan 'Kern Belfeld'

Op de locatie van de activiteit gelden volgens de verbeelding van dit bestemmingsplan, de enkelbestemmingen 'Verkeer', 'Verkeer - Verblijfsgebied', 'Groen' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie middelhoog' en 'Waarde - Archeologie zeer hoog'. Het gebied is aangeduid met 'vrijwaringszone - weg'.

Gronden met deze bestemming zijn onder andere, aangewezen voor wegen, voet- en rijwielpaden, plantsoenen, groenvoorzieningen en mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden.

Strijdigheid

Het aanleggen van een fietssnelweg is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat dit niet past binnen de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Groen'. De verharding wordt niet aangelegd ten behoeve van deze bestemming en is daarmee niet ondergeschikt aan de groenbestemming.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'

Op de locatie van de activiteit gelden volgens de verbeelding van dit bestemmingsplan, de enkelbestemmingen 'Verkeer', 'Agrarisch met waarden', 'Natuur' en 'Bos' en de dubbelbestemmingen 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed', 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed', 'Leiding - Gas' en 'Leiding - Riol'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere aangewezen voor hoofdverkeerswegen, voet- en rijwielpaden, agrarisch gebruik, de instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarden, het beschermen van grondwater, het beschermen en instandhouden van het bos en mede bestemd voor een gastransportleiding en een rioolleiding. Tevens hebben deze gronden primair een waterbergende functie.

Strijdigheden

Het aanleggen van een fietssnelweg is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat:

- De gronden binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' bestemd zijn voor agrarisch gebruik.
- Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de werkzaamheden slechts kan worden verleend als deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend en de werkzaamheden houden geen verband met de omschrijving.
- De gronden binnen de bestemming 'Natuur' zijn aangewezen voor de instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarden, met een zo sterk mogelijk ecologisch en ruimtelijk-structurele samenhang.
- Binnen de bestemming 'Natuur' een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de werkzaamheden slechts kan worden verleend als deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend en de werkzaamheden houden geen verband met de omschrijving.
- De gronden binnen de bestemming 'Bos' bestemd zijn voor het beschermen en instandhouden van het bos.
- Binnen de bestemming 'Bos' een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de werkzaamheden slechts kan worden verleend als deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend en de werkzaamheden houden geen verband met de omschrijving.

Daarnaast geldt dat al hetgeen in deze regels omtrent de ondergeschikte bestemmingen binnen het gebied met de bestemming Water - Waterkering is toegestaan, uitsluitend toelaatbaar is indien en voorzover zulks, gehoord de beheerder van de waterkering, verenigbaar is met het belang van de waterkering.

Bestemmingsplan 'Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen, deeltraject gemeente Venlo'

Op de locatie van de activiteit gelden volgens de verbeelding van dit bestemmingsplan, de enkelbestemmingen 'Verkeer' en 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemmingen 'Leiding - Gas', 'Leiding - Riool' en 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol'.

Gronden met deze bestemming zijn onder andere, aangewezen voor hoofdverkeerswegen, voet- en rijwielpaden, agrarisch gebruik, bescherming van grondwater en mede bestemd voor een gastransportleiding en een rioolleiding. Tevens hebben deze gronden primair een waterbergende functie.

Strijdigheden

Het aanleggen van een fietssnelweg is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat:

- de gronden binnen de bestemming 'Agrarisch met Waarden' bestemd zijn voor agrarisch gebruik.
- binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de werkzaamheden slechts kan worden verleend als deze verband houden met de omschrijving, die aan de desbetreffende bestemming is toegekend en de werkzaamheden houden geen verband met de omschrijving.

Daarnaast geldt dat al hetgeen in deze regels omtrent de ondergeschikte bestemmingen binnen het gebied met de bestemming Water - Waterkering is toegestaan, uitsluitend toelaatbaar is indien en voorzover zulks, gehoord de beheerder van de waterkering, verenigbaar is met het belang van de waterkering.

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is.

Voor het deel van het project dat is voorzien op ander grondgebied dan van de gemeente Venlo, is het college van burgemeester en wethouders van Beesel om advies gevraagd. Dat college heeft onder voorwaarden een positief advies uitgebracht aan het college van burgemeester en wethouders van Venlo. Verder zijn overige adviseurs om advies gevraagd. De adviezen zijn betrokken in de beoordeling van deze aanvraag.

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'Omgevingsvergunning fietsverbinding Belfeld - Reuver', opgesteld door adviesbureau Kragten d.d. 25 januari 2023 met rapportnummer 20230125-VNO160-Ruimtelijke onderbouwing-V5.0. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt onder andere aangetoond dat er vanuit het oogpunt van milieu, bodemkwaliteit, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, archeologie, cultuurhistorie, natuurwaarden, water, geen bezwaren bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling. Ook zijn de resultaten opgenomen van de omgevingsdialoog die de initiatiefnemer heeft uitgevoerd. Deze onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit.

Aanvullende overwegingen

Groen

De staat van het huidige fietspad is onveilig, opwaardering naar een fietssnelweg ligt in lijn met het stimuleren van de duurzame mobiliteit. Deze sectie vormt onderdeel van het VEROSI traject. Een fietssnelweg die Venlo-Roermond-Sittard gaat verbinden.

Een ecologisch onderzoek heeft plaatsgevonden. Daaruit voortkomende maatregelen/afspraken zijn reeds gemaakt. Aanvankelijk zou natuur worden gecompenseerd vanuit dit project. Echter wordt ter hoogte van de toekomstige fietssnelweg eerder al een duiker vervangen in de Schellekensbeek. Dit is de plek waar natuur wordt gecompenseerd. De compensatie vindt daarmee reeds plaats vanuit het project 'Vervangen duiker Schellekensbeek'. Zowel met provincie als gemeenten zijn hiervoor afspraken/overeenkomsten gemaakt. Concreet wordt natuur 1 op 1 ter plekke gecompenseerd. Vanwege de compensatiefactor 1,5 wordt het restant financieel gecompenseerd.

Van compensatie binnen dit project is daarom geen sprake meer.

De adviseringen van Gasunie, Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg en Waterschapsbedrijf Limburg zijn opgenomen onder 'overwegingen' in bijlage 1.

Procedurele aspecten

Zienswijzen tegen ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 1 april 2023 tot en met 12 mei 2023 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', in werking getreden per 9 april 2015 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015, is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk (artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 3 Bor).

Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een initiatief betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige

visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma.

Het initiatief past binnen de 'Ruimtelijke Structuurvisie Venlo – ruimte binnen grenzen', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2014. In deze visie is de ambitie vastgelegd dat Venlo investeert in een optimalisatie van het robuuste fietsnetwerk; dit project draagt hier aan bij. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van de geldende bestemmingsplannen. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de leefomgeving ter plaatse. Het rijksbelang in de vorm van waterstaatsbelangen is geborgd via een watervergunning; daarvoor wordt een afzonderlijke aanvraag ingediend waartegen dat besluit afzonderlijke rechtsmiddelen open staan. Rijkswaterstaat is het bevoegde gezag om te beslissen op deze aanvraag. Rijkswaterstaat heeft in verband met deze aanvraag in haar advies opgenomen dat zij vanuit de Waterwet en de beleidslijn geen belemmeringen verwachten ten aanzien van dat vergunningentraject en verder in te stemmen met de aanleg van de fietssnelweg (fietspad tracé).

Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan daarom geen bezwaren tegen deze aanvraag.