

Ruimtelijke onderbouwing

Heierkerkweg 14, Venlo

Datum: September 2023

IMRO: NL.IMRO.0983.OV202307HEIERKERK14



Buro ROS

Ruimtelijke Ordening & Stedenbouw

Hapert

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding & doelstelling	3
1.2	Projectlocatie	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	PLANBESCHRIJVING	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	6
3	BELEIDSKADER	7
3.1	Inleiding	7
3.2	Rijksbeleid	7
3.3	Provinciaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid	14
4	MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Milieueffectrapportage	17
4.3	Water	19
4.4	Bedrijven en milieuzonering	21
4.5	Bodem	21
4.6	Luchtkwaliteit	22
4.7	Geluid	22
4.8	Verkeer en parkeren	22
4.9	Externe veiligheid	23
4.10	Kabels en leidingen	23
4.11	Flora en Fauna	23
4.12	Archeologie en cultuurhistorie	25
5	UITVOERBAARHEID	26
5.1	Economische uitvoerbaarheid	26
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26

Bijlagen

- 1: Landschappelijk inpassingsplan
- 2: Quicksan natuurbescherming

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding & doelstelling

Initiatiefnemer is binnenkort woonachtig op de locatie Heierkerweg 14 te Venlo en is voornemens om op de locatie hobbymatig maximaal 3 paarden te gaan houden. Hiervoor wil initiatiefnemer een paardenverblijfsruimte, een paardenbak en twee lichtmasten realiseren. Het hobbymatig houden van paarden past binnen het geldende bestemmingsplan maar het realiseren van de paardenverblijfsruimte, paardenbak en de lichtmasten niet. Derhalve wordt een uitgebreide omgevingsvergunning aangevraagd op basis van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 Wabo. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het initiatief op de verschillende relevante onderdelen haalbaar is.

1.2 Projectlocatie

De projectlocatie betreft het woonperceel Heierkerweg 14 en ligt in het buitengebied van de gemeente Venlo. De projectlocatie staat kadastraal bekend als sectie X, nummer 2140. Het perceel meet een oppervlakte van 8.786 m². De ligging en begrenzing van de projectlocatie is indicatief weergegeven op onderstaande figuur.



Figuur 1.1 Ligging van de projectlocatie.

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Parc Zaarderheiken', vastgesteld door de gemeenteraad op 29 januari 2020. Volgens de verbeelding geldt op de locatie van het bouwplan de enkelbestemming 'Wonen', zie figuur 1.2, met de aanduiding 'agrarisch'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone - grondwaterbescherming Venloschol'.

Het voorgenomen project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan omdat:

- Artikel 8, lid 8.2.3, onder b, stelt dat de gezamenlijk bebouwingsoppervlakte van bijbehorende bouwwerken maximaal 100 m² bedraagt. Het bouwplan voldoet hier niet aan, omdat het nieuw te bouwen paardenverblijf een oppervlakte heeft van 241,80 m².
- Artikel 8, lid 8.2.4, onder a, stelt dat, voor wat betreft bouwwerken geen gebouw zijnde, op de gronden gelegen achter de voorgevellijn de hoogte maximaal 3 meter mag bedragen, met uitzondering van erfafscheidingen waarvan de hoogte maximaal 2 meter mag bedragen. Het plan voldoet hier niet aan, omdat de lichtmasten een hoogte van 6 meter hebben.

- Artikel 8, lid 8.4.1, onder d, stelt dat tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, in elk geval gerekend wordt het gebruik van gronden en bouwwerken voor onder andere paardenbakken buiten het bouwvlak. Het plan voldoet hier aan, omdat de paardenbak buiten het bouwvlak is gesitueerd en daarmee strijdig is.

Binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan is het niet mogelijk het plan uit te voeren. Derhalve wordt een juridisch-planologische procedure gestart, in de vorm van een uitgebreide omgevingsvergunning.



Figuur 1.2 Uitsnede van het vigerend bestemmingsplan met de projectlocatie rood omlijnd.

1.4 Leeswijzer

In voortliggende ruimtelijke onderbouwing wordt (na dit inleidende hoofdstuk) in hoofdstuk twee het plan zelf beschreven. In hoofdstuk drie wordt ingegaan op het beleid van de verschillende overheden dat van toepassing is. In hoofdstuk vier wordt de haalbaarheid van het plan getoetst aan de hand van thema's als archeologie, verkeer en parkeren, en andere relevante thema's en milieu. Ten slotte komen in het vijfde en zesde hoofdstuk de juridische vertaling in de regels en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

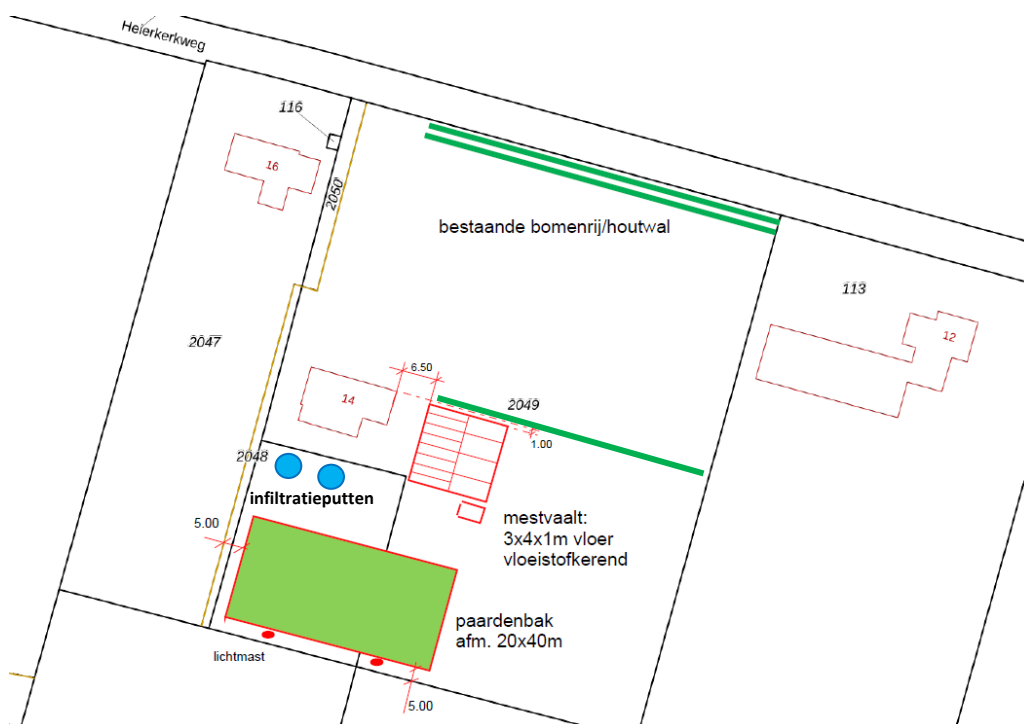
2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

De projectlocatie vormt samen met de woningen op nummers 16 en 12 een bebouwingslint aan de Heierkerkweg. Het zijn vrijstaande woningen in een bosrijk agrarisch gebied wat ligt ingeklemd tussen nieuwe bedrijventerreinen en infrastructuur zoals het spoor en de A67. Voorheen was bij de woning op de projectlocatie een bijgebouw van ca. 175 m² aanwezig. Aan de voorzijde van de woning vindt agrarisch grondgebruik plaats in de vorm van een weide. Het perceel is verder groen ingericht met landschapselementen.

2.2 Toekomstige situatie

Initiatiefnemer is voornemens hobbymatig paarden te gaan houden en wil hiertoe een paardenverblijfplaats (ca. 242 m²), een rijbak en twee lichtmasten met een hoogte van 6 meter realiseren. Om de ontwikkeling ruimtelijk gezien in te passen wordt een landschappelijk inpassingsplan gerealiseerd. In figuur 2.1 is de toekomstige situatie inclusief landschappelijk inpassingsplan weergegeven.



Figuur 2.1. Impressie van de toekomstige situatie

3 BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het actuele algemene ruimtelijke beleidskader behandeld met conclusies over de betekenis van het beleidskader voor de planlocatie. Het specifieke sectorale beleid gericht op bepaalde thema's komt in Hoofdstuk 4 Milieu- & omgevingsaspecten nader aan bod.

3.2 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

De nationale omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. Deze visie is door het rijk opgesteld in het kader van de nieuwe omgevingswet, die per 1 januari 2024 in werking treedt. In de NOVI is een toekomstperspectief opgenomen, waarin de langetermijnvisie op nationaal niveau in beeld is gebracht. Op nationale belangen wil het Rijk (net als nu) sturen en richting geven. Hiervoor worden de volgende vier prioriteiten onderscheiden:

1. Ruimte voor klimaat adaptatie.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel.
3. Sterke en gezonde steden en regio's.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om invulling te kunnen geven aan deze vier prioriteiten hanteert het rijk de volgende drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaat voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Met de NOVI wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden, waarbij wordt gestreefd naar de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De wens is om daarnaartoe te groeien en een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's te realiseren. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. Het planvoornemen vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd.

De opgave is daarbij om de veiligheid en gezondheid van onze leefomgeving zodanig te verbeteren dat in 2050 negatieve omgevingseffecten op onze gezondheid naar een verwaarloosbaar laag niveau zijn gebracht.

Doorwerking projectlocatie

Door de kleinschaligheid van het plan zijn er geen raakvlakken van het plan met betrekking tot de NOVI. De NOVI bevat daarom ook geen kaderstellende uitspraken voor de projectlocatie.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking projectlocatie

Door de kleinschaligheid van het plan is er geen sprake van nationale belangen op de projectlocatie. Het Barro bevat daarom ook geen kaderstellende uitspraken voor de projectlocatie.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: "De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien." (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking projectlocatie

De ontwikkeling betreft in de termen van het Besluit Ruimtelijke Ordening géén nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het plan hoeft dan ook niet getoetst te worden aan de eisen van de "ladder voor stedelijke ontwikkeling".

3.3 Provinciaal beleid**Provinciaal omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)**

Op 12 december 2014 is het "Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014" POL 2014 vastgesteld. In het POL 2014 ligt het plangebied op basis van de kaart "zonering Limburg" in de zone "Bronsgroene landschapszone". Dit gebied kenmerkt zich door beekdalen én gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies. De accenten zijn gericht op:

- Kwaliteit en functioneren regionaal watersysteem
- Ontwikkeling landbouw in balans met omgeving
- Versterken kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie
- Recreatief medegebruik

Doorwerking plangebied

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het POL 2014. Het aantal wooneenheden blijft ongewijzigd, waardoor er geen significant effect ontstaat ten aanzien van de accenten voor de betreffende zonering. De toetsing van de milieuaspecten resulteert in een passende ontwikkeling. Daardoor is de kwaliteit van woon- en leefklimaat (vertaald naar kwaliteit leefomgeving) gegarandeerd.

Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening bevat de juridische doorwerking van het omgevingsbeleid. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

Sindsdien hebben allerlei wijzigingen van de Omgevingsverordening Limburg 2014 plaatsgevonden. In het kader van dit initiatief is de meest recente geconsolideerde versie geraadpleegd van december 2019.

Doorwerking plangebied

De volgende relevante regels uit de Omgevingsverordening zijn in dit geval van toepassing:

- Bronsgroene landschapszone
- Regionale wateroverlast - normering 1:10;
- Boringsvrije zone - Venloschol.

Bronsgroene landschapszone (artikel 2.7.2.)

Deze zone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d.. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. Het beleid in de bronsgroene landschapszone is er op gericht de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van deze zone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Het accent is gelegd op de borgen van de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik. Nieuwe ontwikkelingen worden uitgewerkt op basis van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) dat een uitwerking is van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In voorliggend plan zijn/worden de oude landschap ontsierende bijgebouwen verwijderd. Door het nieuwe bijgebouw vindt een opwaardering op het woonperceel plaats in combinatie met het creëren van een landschappelijke inpassing. Vanuit het oogpunt van Groen, Natuur en Landschap (GNL) wordt op de volgende wijze invulling gegeven aan de versterking van het landschap:

- Na sloop en nieuwbouw wordt een bomenrij/houtwal aangebracht in het kader van de landschappelijke inpassing. Het landschapselement draagt verder bij een uitbreiding de foerageerroute voor vleermuizen. Hiervoor is naast de nieuwe bomenrij/houtwal tevens de instandhouding van de bomenrij aan de voorzijde van de weg voorzien.
- Om te voorkomen dat de twee lichtmasten een mogelijk negatief effect kunnen hebben op de aangrenzende natuur, wordt de verlichting niet richting de natuurzone geprojecteerd. De verlichting wordt ecologisch/ vleermuisvriendelijk uitgevoerd.

Ondanks dat sprake is van een zeer kleinschalige ontwikkeling in de bronsgroene landschapszone, draagt het initiatief bij aan een versterking van de kernkwaliteiten van het landschap in combinatie met een versterking van het leefgebied voor vleermuizen.

Regionale wateroverlast

In de Omgevingsverordening is voor verschillende te onderscheiden gebieden een norm opgenomen waarin is aangegeven waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren moeten zijn ingericht.

Het plangebied ligt in het buitengebied van Venlo. Voor het plangebied is de referentienorm voor wateroverlast vastgesteld op 1:10. Dit wil zeggen dat in totaal 36,5 dagen per jaar wateroverlast kan optreden binnen het plangebied.

Echter de kans op daadwerkelijke wateroverlast is kleiner dan de norm. Gesteld kan worden dat de kans op wateroverlast kleiner is dan 4% per jaar, zodoende kan een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Boringsvrije zone Venloschol

Het is in het gebied Venloschol beneden 5 meter +NAP verboden:

- a. Een boorput te hebben;

- b. De grond te roeren;
- c. Een gesloten bodemenergiesysteem te hebben;
- d. Werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

Betreffend perceel ligt op circa 26,7 m +NAP. Dit betekent dat in het kader van de Venloschol in de praktijk de bodem tot een diepte van 21,7 meter geroerd kan worden. Dit is in dit geval echter niet aan de orde.

Provinciaal Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. Op 1 oktober 2021 heeft de provincie Limburg de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg'. Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven aan hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het huidige 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg' (POL2014).

In de POVI Limburg is een aantal hoofdpunten te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt vervolgens een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

De POVI Limburg bestaat uit twee delen;

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Doorwerking plangebied

Met onderhavig planvoornemen wordt het hobbymatig houden van paarden mogelijk gemaakt bij een vrijstaande woning in het buitengebied. Er is derhalve sprake van een kleinschalig initiatief en zorgvuldig ruimtegebruik vanwege de landschappelijke inpassing. Daarnaast worden zowel het

huis als de nieuwe stal gasloos uitgevoerd middels de toepassing van een warmtepomp en zonnepanelen. Het plan past binnen de provinciale omgevingsvisie.

Omgevingsverordening Limburg 2021

Op 17 december 2021 heeft het college van Gedeputeerde State de Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

De omgevingsverordening heeft van 7 juni tot en met 19 juli 2021 voor eenieder ter inzage gelegen en is op 17 december 2021 door Provinciale Staten vastgesteld. De omgevingsverordening zal tegelijkertijd met de nieuwe Omgevingswet in werking treden. Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven.

Doorwerking plangebied

De projectlocatie ligt in de zone 'Groenblauwe mantel'. Om een ontwikkeling in de groenblauwe mantel mogelijk te maken, dient de motivering op basis van de instructieregels kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel (artikel 7.6) het volgende te beschrijven:

- a. de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel;
Het plangebied bestaat uit een woning met enkele bijgebouwen en aansluitende landbouwgrond in de vorm van een relatief klein grasland omzoomd met groen/bomen. De kernkwaliteiten van het landschap ter plaatse bestaat eveneens uit een kleinschalig landschap met relatief kleine graslanden omzoomd met groen/bomen. In de uitwerking van de plannen blijven voornoemde Instandhouding van deze kernkwaliteit is een pré.
- b. de waarde van het plangebied als ecologische verbinding tussen gebieden gelegen binnen het Natuurnetwerk Limburg in het bijzonder met het oog op de impact voor de in het aanwijzingsbesluit aangewezen habitattypen en soorten in de Natura 2000-gebieden (inclusief Natura 2000-gebieden ondergrondse kalksteengroeven) en overige bedreigde soorten die er hun leefgebied hebben;
Bekend is, dat de omgeving (inclusief het plangebied) een geschikt habitat is voor vleermuizen. In de landschappelijke inpassing is dit als uitgangspunt gehanteerd de fourageerroutes voor vleermuizen uit te breiden door de toevoeging van een bomenrij/houtwal. Daarnaast word de bestaande bomenrij aan de weg in stand gehouden. Tot slot wordt de paardenbak voorzien van vleermuisvriendelijke verlichting.

- c. de waarde van het plangebied met het oog op de instandhouding van de natuurdoeltypen in de aangrenzende gebieden van het Natuurnetwerk Limburg;
Door de instandhouding van de groenopstanden binnen het plangebied, alsmede het blijvende gebruik van de weilanden als grasland wijzigt de waarde van het plangebied met het oog op de instandhouding van de natuurdoeltypen in de nabijgelegen gebieden van het Natuurnetwerk Limburg niet.
- d. de waarde van het plangebied voor het bieden van ruimte voor water en als waterberging in laagten en beekdalen;
Het hemelwater wordt opgevangen binnen het plangebied en middels een wadi geïnfiltreerd in de bodem.
- e. de wijze waarop rekening is gehouden met de waarden onder a tot en met d;
Verwezen wordt naar de motivering onder a tot en met d, waarin reeds is aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de waarden.
- f. hoe op gebiedsniveau per saldo geen kwaliteitsverlies plaatsvindt van de waarden onder a tot en met d;
Verwezen wordt naar de motivering onder a tot en met d, waarin reeds is aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de waarden en er per saldo sprake is van een kwaliteitsverbetering.
- g. hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden met de kernkwaliteit “het groene karakter” worden de regels opgenomen in bijlage IX gevolgd.
Verwezen wordt naar de motivering onder a tot en met d, waarin reeds is aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de waarden. Meer specifiek wordt (naast de instandhouding) ingezet op een versterking van de waarden door de toevoeging van een bomenrij en de toepassing van vleermuisvriendelijke verlichting.

Kortom, beleidsmatig liggen de accenten voor deze zone op ontwikkelingsmogelijkheden voor het groene karakter, het visueel-ruimtelijke karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en ruimte voor water en waterberging. Met onderhavig zeer kleinschalige planvoornemen wordt het hobbymatig houden van paarden mogelijk gemaakt bij een vrijstaande woning in het buitengebied. Vanwege de landschappelijke inpassing wordt tevens de ruimtelijke kwaliteit versterkt.

Daarnaast ligt de projectlocatie binnen de ‘Boringsvrije zone Venloschol’. Het is in het gebied Venloschol binnen en buiten inrichtingen beneden 5 meter boven NAP verboden:

- een boorput te maken of te hebben;
- de grond te roeren;
- een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben;
- werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- een aardwarmtesysteem te maken of te hebben;

- het is verboden in de Venloschol ten behoeve van een bodemenergiesysteem grondwater in een
- ander watervoerend pakket te infiltreren dan waaruit het wordt onttrokken.

De voorliggende ontwikkeling voorziet in geen van de bovengenoemde werkzaamheden. Vanuit de ligging van het plangebied binnen de boringsvrije zone zijn er daarom geen belemmeringen.

3.4 Gemeentelijk beleid

Strategische Visie Venlo 2040

Met de Strategische Visie Venlo 2040 heeft de gemeente Venlo het strategische perspectief, geschetst in de visie van 2030, bijgesteld. In de Strategische Visie Venlo 2040 zijn er vier hoofdlijnen waar de gemeente zich op richt:

- Gezondste regio;
- Een (t)huis om van te houden;
- Ruimte voor ontwikkeling;
- Werken in Venlo.

Voor wat betreft onderhavige ontwikkeling zal voornamelijk ‘Een (t)huis om van te houden’ van belang zijn. In 2040, over pakweg 20 jaar, zal veel nog hetzelfde zijn. Er zullen echter ook een aantal zaken nieuw zijn of wezenlijk veranderd. De huidige hoofdpogaven zijn naar verwachting nog steeds dezelfde. Een gebalanceerde bevolking, draagvlak voor voorzieningen, kennisontwikkeling en verdienmodellen en een samenleving die, soms met wat begeleiding, zelf zaken oppakt en organiseert. Wat zeker wel is veranderd, is de verschijningsvorm van deze opgaven en de accenten die de gemeente hierbij op weg naar 2040 hebben gezet.

Doorwerking projectlocatie

Met planvoornemen betreft een kleinschalige ontwikkeling in het buitengebied en is niet van invloed op de beleidsperspectieven van Venlo. Het plan is niet in strijd met de strategische visie.

Ruimtelijke structuurvisie 2014

Op 25 juni 2014 heeft de gemeenteraad van Venlo de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo unaniem vastgesteld. In de structuurvisie staat de hoofdlijn van het ruimtelijk beleid voor de gemeente Venlo beschreven. Hieruit is af te leiden wat er de komende jaren op ruimtelijk gebied wel en niet mogelijk is.

De structuurvisie geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Venlo, met uitzondering van Klavertje 4, Klein Vink en Laerbroeck. Voor deze gebieden bestaan aparte structuurvisies. In de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo zijn niet de regels, maar de ambities en opgaven het uitgangspunt. Nieuwe initiatieven worden in de toekomst nadrukkelijker beoordeeld op het maatschappelijk rendement. Dit rendement wordt bepaald door de mate waarin ontwikkelingen

bijdragen aan het bereiken van de ambities van Venlo die zijn vastgelegd in de Strategische Visie 2040.

De ruimtelijke structuurvisie is verdeeld in vijf thema's, de zogenaamde 'majeure opgaven'. Daarnaast zijn er drie aandachtspunten geformuleerd die op elke ruimtelijke beslissing van toepassing zijn, de 'basisprincipes'. Majeure opgaven:

- Drukke in het ommeland: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied verscherpen door het buitengebied ook daadwerkelijk als buitengebied te behandelen. Dit betekent het combineren van meerdere functies, zoals landbouw, recreatie, waterberging en natuurontwikkeling;
- Ruimte in de stad: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied verscherpen door de beschikbare ruimte in bestaand stedelijk gebied maximaal te benutten;
- Leven met de Maas: ruimte geven aan de rivier en haar beken om te anticiperen op klimaatverandering;
- Voorzieningen op maat: zorgen voor vitale en toekomstbestendige voorzieningencusters die aansluiten bij de reële behoefte van de samenleving;
- Robuuste structuren: werken aan een weerbare infrastructuur voor personen- en goederenvervoer. Daarnaast vraagt het gebruik van de ondergrond en het opwekken van schone energie steeds meer aandacht.

Naast deze 'majeure opgaven' wordt er uitgegaan van drie basisprincipes, aandachtspunten die van toepassing zijn op elk ruimtelijk initiatief. Dit betekent concreet dat een initiatief als kansrijker wordt beschouwd als:

- het de uitgangspunten van Cradle to Cradle (C2C) als vertrekpunt hanteert;
- de vraag wordt gesteld wat het betrekken van (Duitse) regio's kan betekenen;
- het zelf georganiseerd draagvlak geniet.

Drukke in het ommeland

Een robuust grensoverschrijdend natuur- en waternetwerk is er om de biodiversiteit in stand te kunnen houden, in te kunnen spelen op natte en droogteperioden en op de effecten van de klimaatverandering voor flora en fauna. Het proces van verbinden van natuurgebieden ten behoeve van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de ecologische hoofdstructuur (EHS), gaat voort en zal op een aantal fronten nog worden afgemaakt. Groot investeringsgeld voor natuurontwikkelingen is niet meer voorhanden, maar via kleinschalige ingrepen en met een lange adem probeert de gemeente de verbindingen op termijn toch tot stand brengen.

Doorwerking plangebied

Onderhavig plan voorziet in de landschappelijke inpassing van een bestaand woonperceel als onderdeel van de realisatie van een bijgebouw van ca 242 m² en de aanleg van een paardenrijbak. De bestemming van de gronden wijzigt niet als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zal het landschap worden versterkt en is sprake van een passende ontwikkeling binnen het thema 'Drukke in het ommeland'. De binnen dit thema geschetste doestellingen zijn overeenkomstig met het onderhavige planvoornemen,

doordat op een kleinschalige manier natuurelementen worden toegevoegd op een momenteel agrarisch perceel.

4 MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een herziening van het bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten.

4.2 Milieueffectrapportage

Beoordeling directe m.e.r.-plicht

Om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, dient in een vroeg stadium te worden beoordeeld of de toekomstige activiteiten mogelijk significante effecten hebben op milieu, natuur of landschap. Een eerste stap in dit proces is een beoordeling of het planvoornemen voldoet aan de drempelwaarden uit het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

In het Besluit m.e.r. zijn in de onderdelen C en D van de bijlagen beoordelingsdrempels opgenomen, op grond waarvan bepaald kan worden of voor een bepaalde ontwikkeling een m.e.r.-beoordelingsprocedure of een m.e.r.-procedure uitgevoerd dient te worden. Deze drempels zijn indicatief. Dit houdt in dat het niet vanzelfsprekend is dat wanneer een ontwikkeling beneden deze drempelwaarden blijft, er geen m.e.r.-beoordeling of m.e.r. noodzakelijk is. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst, maar welke beneden de drempelwaarden blijft, dient een toets uitgevoerd te worden of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze toets wordt de vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd. Uit deze toets zijn twee conclusies mogelijk:

- Er is geen m.e.r.(-beoordeling) nodig, want belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten.
- Er is een m.e.r.-beoordeling dan wel direct een m.e.r. noodzakelijk, aangezien belangrijke negatieve milieugevolgen niet vallen uit te sluiten.

In bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' zijn de selectiecriteria beschreven die bepalen of er mogelijk sprake is van aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu. Hierbij moet worden gedacht aan de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en natuurlijk de mate van verontreiniging of hinder. Ten tweede is de locatie van de projecten natuurlijk van belang. Daarbij moet in ogenschouw worden genomen of een project in de nabijheid van een gevoelig gebied is gelegen. Voorbeelden van gebieden die extra aandacht vragen zijn wetlands, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurgebieden en bij wet beschermde gebieden. Bij de samenhangende beoordeling van bovenstaande kenmerken van een project en de potentiële aanzienlijke milieugevolgen dient het volgende te allen tijde te worden meegewogen:

- Het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De ontwikkeling van een woningbouwlocatie is in het Besluit m.e.r. niet opgenomen in onderdeel C, maar wel in onderdeel D onder categorie D11.2 "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen." waarvoor de volgende drempelwaarden zijn opgenomen:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Omdat het planvoornemen ruim beneden de drempelwaarden valt, kan worden volstaan met een vormvrije-m.e.r.-beoordeling.

Naast het Besluit m.e.r. wordt ook de Wet natuurbescherming als afwegingskader gehanteerd. Indien er namelijk sprake is van significante negatieve effecten op een Natura 2000-gebied, geldt een planm.e.r.-plicht. Bij de herontwikkeling van de planlocatie zijn negatieve effecten op Natura 2000-gebieden niet aan de orde. Er is geen planm.e.r.-plicht.

Doorwerking projectlocatie

De voorgenomen ontwikkeling is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.. Daarnaast zullen er, gelet op de kenmerken van het plan, zoals het kleinschalige karakter, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de motivatie van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de volgende paragrafen zijn opgenomen. Voor de ontwikkeling is dan ook geen m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r. Dit wordt ondersteund door de uitspraak 201901439/1/R1 waarin is bepaald dat "de ontwikkeling van de twaalf vrijstaande woningen die in het plan is voorzien, gelet op de omvang ervan, niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject". Een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling (en aanmeldnotitie) behoeft daarom niet te worden uitgevoerd.

4.3 Water

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente (water)advies in te winnen bij de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen praktische afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

Voor het afkoppelen van hemelwater is op verschillende niveaus beleid van toepassing. Dit beleid heeft betrekking op het lozen en de waterkwaliteit van het afgekoppelde water.

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in de Provinciale Omgevingsvisie sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- Herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- Schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- Duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- Een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de Provinciale Omgevingsvisiekaart 'Milieubeschermingsgebieden' en 'Grondwateronttrekking' liggen in het plangebied geen specifieke waterkundige waarden. Blijkens de kaart 'Ondergrond' maakt het plangebied en omgeving onderdeel uit van een boringsvrije zone. Diepe boringen kunnen de natuurlijke geologische bescherming aantasten. In deze zones worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan.

Met de ontwikkeling van het plangebied zijn dergelijke diepe onttrekkingen niet aan de orde. Aan het plangebied is de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen.

Doorwerking projectlocatie

Bodemgesteldheid en grondwater

Op de Bodemkaart van Nederland worden de gronden van het plangebied aangeduid als veldpolgronden, bestaande uit lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt de omgeving van het plangebied een matige bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45-0,75 m/dag.

Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil (NLP) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand 140 -160 cm onder maaiveld is gelegen.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat in het plangebied geen oppervlaktewater is gelegen. Op een afstand van meer dan 75 meter ten zuiden van het plangebied stroomt de Mierbeek, waarop de Keur van toepassing is. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen nadelige consequenties voor de waterkundige waarden ter plaatse van de Mierbeek, de onderlinge afstand is daarvoor te groot.

Afvalwater / riolering

Met het planvoornemen wordt een bijgebouw van ca 242 m² opgericht en een paardenrijbak. Het bijgebouw wordt ingericht voor het huisvesten van paarden met onder andere een wasplaats voor paarden en een kraan met wasbak. Het afvalwater afkomstig van de wasplaats en de wasbak wordt afgevoerd op het gemeentelijk riool. Ten aanzien van het aspect afvalwater / riolering is sprake van een zeer geringe toename van het afvalwater dat wordt afgevoerd via het gemeentelijk riool.

Hemelwater

De afkoppel-beslisboom van de gemeente Venlo is bedoeld als stappenplan om te bepalen welke eisen er gelden voor de omgang met hemelwater. Om te bepalen of er dient te worden voorzien in een bergings- of infiltratievoorziening en hoe groot de capaciteit moet zijn, is de afkoppel beslisboom doorlopen.

Bij voorliggend plan is er ten opzichte van de bestaande inrichting van het plangebied sprake van een toename aan verhard oppervlak van ca 242 m². Gelet op de hoeveelheid verhard oppervlak en de grote afstand tot een gemeentelijk stelsel en geen noodoverlaat geldt 'bergingsseis 4'. Dat wil zeggen dat er op basis van de afkoppel beslisboom een waterbergings-/infiltratievoorziening op het eigen terrein dient te worden gerealiseerd van T=25 (71 mm in 1 uur, oftewel een waterberging van 0,071 m³ per m² aan verhard oppervlak. Dit komt neer op te realiseren waterbergingsvoorzieningen van ten minste (0,071*242 m²) = 17 m³.

Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om waterbergingsvoorzieningen aan te leggen die gezamenlijk over voldoende capaciteit beschikken (17 m³). In beginsel wordt gebruik gemaakt van de twee bestaande infiltratievoorzieningen achter de bestaande woning. Dit zal in de omgevingsvergunning nader worden uitgewerkt.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

Woningen vormen geen functies die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dienen te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Medewerking aan dit project is echter pas mogelijk indien blijkt dat in de toekomstige woningen sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat, alsmede dat bedrijven in de omgeving door de nieuwe woonfunctie niet in hun activiteiten worden gefrustreerd.

Doorwerking projectlocatie

De projectlocatie ligt in het buitengebied van Venlo en is ter plaatse aan te merken als een kleinschalige ontwikkeling in een rustig buitengebied. De afstand tussen het emissiepunt (geur) van de paardenstal alsmede de opslag van de vaste paardenmest en de woningen gelegen aan de Heierkerkweg 12 en 16 moet in ieder geval 50 meter bedragen volgens VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Aan deze afstand wordt voldaan. Voor stof en geluid moet een afstand van 30 meter worden aangehouden, ook aan deze afstandseis wordt voldaan.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Bodem

Bij de verkenning van de mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie.

Doorwerking projectlocatie

Met onderhavig planvoornemen wordt het gebruik van de bodem niet gevoeliger, een onderzoek naar de bodemkwaliteit is niet noodzakelijk. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Doorwerking projectlocatie

Met onderhavig plan wordt het gebruik niet intensiever, er blijft sprake van één woning. Geconcludeerd wordt dat het plan niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.7 Geluid

Woningen zijn geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in de projectlocatie geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg)verkeerslawaai, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Doorwerking projectlocatie

Het planvoornemen betreft geen geluidgevoelige functie. Een onderzoek naar de geluidbelasting is niet noodzakelijk.

4.8 Verkeer en parkeren

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen op treden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en parkeren.

Doorwerking projectlocatie

Door het planvoornemen ontstaan er geen nieuwe functies die mogelijk van invloed kunnen zijn op de verkeersgeneratie of parkeerbehoefte van de locatie. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Doorwerking projectlocatie

Het planvoornemen betreft geen gevoelige functie en de personendichtheid in de projectlocatie blijft tevens hetzelfde. Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.10 Kabels en leidingen

Er zijn geen kabels en leidingen in de projectlocatie aanwezig die een beschermingszone vereisen. Wanneer graafwerkzaamheden worden uitgevoerd zal een klic-melding worden aangevraagd om ervoor te zorgen dat geen kabels worden beschadigd. Aanvragen hiervoor dienen rechtstreeks ingediend te worden bij de nutsbedrijven.

4.11 Flora en Fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Vanaf 1 januari 2017 geldt de nieuwe Wet natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. Er is een verschuiving opgetreden in de tabellen voor soortenbescherming. Sommige soorten worden beter beschermd, sommige soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft daarbij bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur). Om in te schatten of er als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling/ingreep op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep, is door Econsultancy een quick scan flora en fauna uitgevoerd (rapportnummer: 20288.001, datum: 15 november 2022).

Doorwerking projectlocatie

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect. Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid zijn door de voorgenomen plannen op de onderzoekslocatie, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet te verwachten. Externe effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie zijn vanwege de afstand op voorhand niet uit te sluiten. Vervolgonderzoek in het kader van de gebiedsbeschermingsparagrafen uit de Wet natuurbescherming ten aanzien van stikstof wordt noodzakelijk geacht. Dit kan in eerste instantie worden onderzocht middels een modelberekening (AERIUS-calculator).

Soortbescherming

Ten aanzien van de jaarrond beschermde nesten van boomvalk, buizerd, sperwer, havik, torenvalk en wespandief kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Voor deze soorten valt het broedseizoen in de periode maart tot september. Indien er niet buiten het broedseizoen gewerkt kan worden om zo verstoring van potentieel jaarrond beschermde nesten te voorkomen, dient er nader onderzoek te worden gedaan en mogelijk ontheffing te worden aangevraagd.

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen tevens worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen.

De bomenrijen aan de oost-, zuid- en westzijde van de onderzoekslocatie kunnen onderdeel zijn van vliegroutes voor diverse vleermuissoorten. De bebouwing ten noorden van de onderzoekslocatie is geschikt als verblijfplaats van gebouwbewonende vleermuizen. Overtreding van de Wet natuurbescherming is te vermijden indien de potentiële vliegroute en verblijfplaats functioneel en duurzaam behouden blijven. Hierdoor wordt geadviseerd om de toekomstige situatie aan de hand van een lichtplan te laten toetsen door een deskundige ecooloog.

In de nabijheid van de onderzoekslocatie is een burcht van de das aanwezig. Deze bevinden zich op een dusdanige afstand dat in de nacht niet gewerkt mag worden om verstoring te voorkomen. Om de functie van de onderzoekslocatie voor dassen te behouden, wordt geadviseerd om hier bij het ontwerp rekening mee te houden en de verlichting door middel van een verlichtingsplan voor te leggen bij een deskundige ecooloog. De maatregelen dienen te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Indien dit niet mogelijk blijkt, of indien er wel in de nacht gewerkt gaat worden, is een ontheffing benodigd.

De onderzoekslocatie bevat geschikte takkenhopen die als landhabitat gebruikt kunnen worden door incidenteel aanwezige amfibieën. Het wordt aangeraden om tijdens de minst kwetsbare periode (april t/m juni) de takkenstapels te verplaatsen naar de bomenrijen aan de zuidzijde buiten de onderzoekslocatie, zodat het geschikte landhabitat intact blijft.

De onderzoekslocatie kan incidenteel gebruikt worden door levendbarende hagedis en hazelworm. Echter geldt in de provincie Limburg een vrijstellingsperiode welke tussen 15

augustus en 1 oktober voor beide soorten van kracht is. Indien werkzaamheden buiten deze periode plaats vinden, is overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen door aanvullende maatregelen te nemen. Deze zullen beschreven moeten worden in een ecologisch werkprotocol.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Ten aanzien van algemene amfibieën en grondgebonden zoogdieren is het in het kader van de zorgplicht noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient te worden gedaan om het doden van individuen te voorkomen.

4.12 Archeologie en cultuurhistorie

De kaders voor bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden wordt gevormd door de Erfgoedwet en het Bro. De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. In het Bro is bepaald dat in een ruimtelijk plan een beschrijving dient te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is daarmee dus verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Limburg sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Doorwerking projectlocatie

Cultuurhistorie

Conform de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg en de cultuurhistorische inventarisatiekaart van de gemeente Venlo zijn er geen monumenten of cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig binnen het besluitgebied. Met onderhavige ontwikkeling zijn de cultuurhistorische en landschappelijke kenmerken dan ook niet in het geding.

Archeologie

De gemeente Venlo heeft haar archeologiebeleid verwerkt in dubbelbestemmingen in het vigerende bestemmingsplan. Voor de projectlocatie is geen archeologische dubbelbestemming opgenomen. Er geldt geen verwachtingswaarde in de projectlocatie. Het plan is dan ook niet van negatieve invloed op de archeologische waarden, een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de vaststelling van een ruimtelijk besluit ten behoeve van een ontwikkeling heeft de gemeente de wettelijke verplichting om de kosten, die de gemeente moet maken om deze ontwikkeling mogelijk te maken, te verhalen op de eigenaar/ontwikkelaar. Voorliggende ruimtelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning op basis van de uitgebreide procedure ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De kosten die de gemeente daarvoor moet maken worden verhaald op basis van de bepalingen in de legesverordening. Aan het wettelijk verplichte kostenverhaal wordt daarmee voldaan.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning op basis van de uitgebreide procedure ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en is volgens de procedure te raadplegen. In voorbereiding van deze procedure is wel aandacht besteed aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit plan. De omgeving is geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling.

BIJLAGES

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Quicksan natuurbescherming