



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2021-1471

behandeld door JGM Koppers - Kusters

doorkiesnummer +31773596494

besluitdatum 10 mei 2022

onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Op 6 augustus 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de heer M. Erdogan voor het oprichten van een woning en het aanleggen van een inrit/uitweg aan de Natteweg 67 te Venlo.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.
- Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, lid 1, sub e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene plaatselijke verordening Venlo). Zie onderdeel 3.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken en voorschriften deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op [www.venlo.nl](https://www.venlo.nl/official-bekendmakingen), te raadplegen via de gemeentelijke website <https://www.venlo.nl/official-bekendmakingen>.

Op 21 oktober 2021 hebben wij gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ontbrekende gegevens op te vragen. Deze mogelijkheid is gebaseerd op artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht

postadres Postbus 3434

postcode 5902 RK Venlo

(Awb). De ontbrekende gegevens zijn op 30 november 2021 ontvangen en voldoende geacht om een beslissing op de aanvraag te kunnen nemen.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 11 maart 2022 tot en met 24 april 2022. Gedurende deze inzage termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Dit besluit treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn.

Dit besluit is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen dit besluit geheel is afgerond. Zo lang het besluit niet in werking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

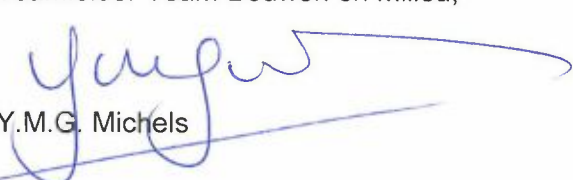
U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via www.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, verzenddatum 10 mei 2022

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Teamleider Team Bouwen en Milieu,



Y.M.G. Michels

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 10 mei 2022 voor het project het oprichten van een woning en het aanleggen van een inrit/uitweg aan de Natteweg 67 te Venlo.

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel 1: het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Onderdeel 2: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.
- Onderdeel 3: het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen.

Bijbehorende stukken

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - BENG Berekening, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Oppervlakten t.b.v. BENG Berekening, ontvangen op 6 augustus 2021
- Tekening - Gevels met kozijnen t.b.v. BENG, ontvangen op 6 augustus 2021
- Tekening - Doorsneden thermische zone t.b.v. BENG, ontvangen op 6 augustus 2021
- Tekening - Klimatiseringszone t.b.v. BENG, ontvangen op 6 augustus 2021
- Tekening - Thermische zone t.b.v. BENG, ontvangen op 6 augustus 2021
- Berekening - U-waarden - Ramen t.b.v. BENG, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Uitgangspunten t.b.v. BENG Berekening, ontvangen op 6 augustus 2021
- Tekening - Rekenzone BENG, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - BENG Energielabel, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Ecologische Waarden en Aeries-berekening, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Bodem vooronderzoek / historisch onderzoek, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Akoestisch onderzoek - Geluidswering gevels, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Akoestisch onderzoek - verkeerslawaaï, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Verantwoording groepsrisico, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Quicksan Externe Veiligheid, ontvangen op 6 augustus 2021
- Rapport - Funderingsadvies, ontvangen op 6 augustus 2021
- Berekening - Constructie, ontvangen op 6 augustus 2021
- Tekening - Kozijnen, ontvangen op 6 augustus 2021
- Berekening - Rc-waarden - Gevels, ontvangen op 6 augustus 2021
- Berekening - Rc-waarden - Buitenwand, ontvangen op 8 augustus 2021
- Berekening - Rc-waarden - Isolatie dak, ontvangen op 8 augustus 2021
- Berekening - Bouwbesluit en MPG, ontvangen op 17 november 2021
- Tekening - Inrit / Uitweg - Infiltratie, blad B-003, datum: 06-08-2021, ontvangen op 17 november 2021
- Rapport - Bodem verkennend onderzoek Asbest, ontvangen op 30 november 2021
- Tekening - Plattegrond - Maatvoering, blad B001b, datum: 27-11-2021, ontvangen op 30 november 2021
- Berekening - Constructie - uitgangspunten berekening, ontvangen op 10 februari 2022
- Tekening - Bestektekening, projectnr.: 2021006, blad: B-001, wijzigingsdatum: 10-02-2022, ontvangen op 10 februari 2022
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing 'Natteweg ong' APEL-advies, rapportnummer 2021-0302/3007, d.d. 9 mei 2022, ontvangen op 9 mei 2022

Onderdeel 1:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het oprichten van een woning en het aanleggen van een inrit/uitweg aan de Natteweg 67 te Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Middengebied', vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 2011. Volgens de verbeelding geldt op de locatie van het bouwplan de enkelbestemming 'Agrarisch'.

Het bouwplan heeft betrekking op bouwwerkzaamheden die in strijd zijn met de regels en/of verbeelding van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Middengebied'.

Aan dit bouwplan is medewerking verleend door de strijdigheid op te heffen met een afwijking van het bestemmingplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 van dit besluit.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan valt binnen een gebied dat in de Welstandsnota gemeente Venlo 2013 is aangegeven als een welstandsvrij gebied. De welstandscriteria zijn daarom niet van toepassing op dit bouwplan.

Overige wet- en regelgeving

Het bouwplan is verder getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, Ministeriële regeling omgevingsrecht en de relevante regels uit het Bouwbesluit 2012. Het is voldoende aannemelijk gebleken, dat de aanvraag hieraan voldoet.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012, mits de voorschriften van deze omgevingsvergunning worden opgevolgd.

Bouwverordening Venlo

De Bouwverordening Venlo is niet aanvullend van toepassing op dit bouwplan. Het bouwplan is dan ook niet getoetst aan de bepalingen uit deze bouwverordening.

Wet bodembescherming

Ter plaatse van de te realiseren woning zullen in de toekomst structureel (dagelijks 2 of meer uur) mensen verblijven, waar tot nu toe deels geen sprake van is. Daarom is eveneens inzicht in de bodemkwaliteit vereist.

Uit het ingediende bodemonderzoek (Verkenkend bodemonderzoek (asbest) Natteweg (ong.) Venlo, HMB B.V., rapportnummer: 21221204A, d.d. 30 november 2021) blijkt dat de locatie niet verdacht is voor een geval van ernstige bodemverontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming. De locatie is daarom geschikt voor het beoogde gebruik en het bouwen van een bouwwerk.

Indien bij de bouw of de inrichting van het terrein grond wordt geroerd, verplaatst, opgebracht en/of van de locatie wordt aan-/afgevoerd, dient u rekening te houden met de Wet bodembescherming en/of het Besluit bodemkwaliteit.

Conclusie

Op grond van bovengenoemde overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing.

- Constructieberekeningen en -tekeningen, welke voldoen aan de daarvoor geldende NEN-normen en NEN-EN-normen moeten tenminste 21 dagen vóór aanvang van de werkzaamheden en/of fabricage bij het team Bouwen en Milieu aanwezig zijn:
 1. In de huidige berekening wordt een raamwerk ingevoerd waarbij horizontale ondersteuning aanwezig zijn ter plaatse van de stalen liggers in de vloer. De hieruit voortkomende reactiekrachten zijn niet in de elementtoetsing verwerkt. De stabiliteit van de woning dient rekenkundig onderbouwd te worden - *Er is slechts een gering deel van de windbelasting in rekening gebracht (portaal in de achtergevel). De vloeren en wanden zouden door middel van de beplating de stabiliteit van de woning voorzien, dit dient rekenkundig onderbouwd te worden. Eveneens zijn de binnenwanden welke conform dit schrijven de stabiliteit voorzien niet op tekening te herleiden als constructieve elementen;*
 2. De windbelasting welke in rekening wordt gebracht op het portaal in de achtergevel is niet eenduidig te herleiden en dient nader onderbouwd te worden (eveneens in relatie met opmerking 1) - *Uit de herziene berekening van het portaal blijkt dat een opwaartse reactiekracht van 42,82kN optreedt. Uit de huidige stukken is geen rekenkundige onderbouwing te herleiden hoe de opwaartse belastingen worden afgedragen, dit dient aangevuld te worden;*
 3. De berekening van de houten liggers in de verdiepingsvloer (3x63/240) waarop de stalen kolom van de kap staat ontbreekt. Deze berekening dient tijdig ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden - *De kolom vanuit de kapconstructie staat op 1 houten balk, de berekening gaat uit van een volledig samenwerkend profiel. De onderlinge koppeling tussen de balken voor deze krachtsafdracht dient aangeleverd te worden.*
- Bovengenoemde stukken en/of gegevens moeten digitaal worden ingediend via het OLO of via info@venlo.nl onder vermelding van het kenmerk 2021-1471. De desbetreffende bouwwerkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van deze stukken en/of gegevens door de constructeur van de gemeente Venlo.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een woning en het aanleggen van een inrit/uitweg aan de Natteweg 67 te Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Op onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'Middengebied', vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 2011.

Op het perceel van de aanvraag geldt volgens de verbeelding van het bestemmingsplan 'Middengebied' de enkelbestemming 'Agrarisch'. Gronden met deze bestemming zijn, voor zover relevant, aangewezen voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering.

Strijdigheden

Het oprichten van een woning is op de volgende onderdelen in strijd met het geldende bestemmingsplan:

- Artikel 3.1.: De gronden zijn enkel bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Het oprichten van een burgerwoning is binnen deze bestemming niet toegestaan.
- Artikel 3.2.1, onder a.: Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het bouwvlak. Op de locatie is geen bouwvlak aangeduid.

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a 3° Wabo).

Beoordeling afwijkingsmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan de aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'Natteweg ong.', opgesteld door adviesbureau APEL-advies, rapportnummer 2021-0302/3007, d.d. 9 december 2021.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt onder andere aangetoond, dat er vanuit het oogpunt van bodem en grondwaterkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, Flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren geen bezwaren bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Stedenbouw

De locatie valt binnen de zone waar de 'Beleidsregel particulier opdrachtgeverschap Natteweg en Pastoor Lemmensstraat' van toepassing is. Deze richtlijnen hebben betrekking op het mogelijk maken van bebouwing voor particulier opdrachtgeverschap met behoud van de kenmerken de ruimtelijke structuur van lintbebouwing in voormalig agrarisch gebied. Structuurkenmerken voor het gebied zijn: openheid, doorzicht, transparantie en karakter buitengebied. Voor het toepassingsgebied zijn specifieke regels opgesteld om een woning op te mogen richten.

Er blijft ook na realisatie en ingebruikname van de woning en bijbehorende voorzieningen sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Procedurele aspecten

Zienswijzen tegen ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 11 maart 2022 tot en met 24 april 2022 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Eenieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', in werking getreden per 9 april 2015 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015, is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk (artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 3 Bor).

Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een bouwplan betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma. Het bouwplan past binnen de 'Ruimtelijke Structuurvisie Venlo – ruimte binnen grenzen' (Middengebied Venlo Tegelen), vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2014 en de 'Beleidsregel particulier opdrachtgeverschap Natteweg en Pastoor Lemmensstraat'. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom niet noodzakelijk.

Beschikking hogere waarden Wet geluidhinder

Tegelijkertijd met dit besluit heeft het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder met ingang van 11 maart 2022 tot en met 24 april 2022 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Belanghebbenden zijn binnen deze termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van een beschikking hogere waarden op grond van artikel 83 Wet geluidhinder.

Deze beschikking is apart als bijlage opgenomen. Tegen deze beschikking staan los van deze omgevingsvergunning rechtsmiddelen (bezwaar dan wel beroep) open voor belanghebbenden.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.

Onderdeel 3:

Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen.

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet onder andere toe op het aanleggen van een inrit/uitweg aan de Natteweg 67 te Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Toetsingskader

Het maken, hebben of veranderen van een inrit/uitweg, kan alleen worden geweigerd om redenen die zijn opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Venlo (APV). Voor de gevraagde inrit/uitweg is een omgevingsvergunning nodig (artikel 2:12 lid 1 APV).

Verder is in de APV bepaald, dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een inrit/uitweg kan worden geweigerd in het belang van (artikel 2:12 lid 3 APV):

- a. de bruikbaarheid van de weg,
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg,
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving,
- d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.

Beleidsregel omgevingsvergunning activiteit inrit 2020

Om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aantasting van (een van de) bovengenoemde belangen, is de 'Beleidsregel omgevingsvergunning activiteit inrit 2020' (hierna: de beleidsregel), op 31 maart 2020 in werking getreden.

Belangenafweging

In deze beleidsregel is aangegeven dat een aanvraag om een omgevingsvergunning onder andere moet worden geweigerd, indien dit van belang is om het uiterlijk aanzien van de omgeving te beschermen (artikel 2:12 lid 3 sub c). In de beleidsregel is het toetsingskader voor onder andere dit belang verder uitgewerkt. Hieruit blijkt dat bij woningen en bedrijven niet op een industrieterrein gelegen en bij een perceelbreedte die grenst aan de openbare ruimte groter dan 10 meter één uitweg is toegestaan van minimaal 3 meter breed en maximaal 30% van de perceelbreedte dat grenst aan de openbare ruimte, maar niet breder dan 6 meter.

Het perceel heeft een breedte bedraagt ca. 35,5 meter. De aangevraagde inrit wordt 3,70 meter en past daarmee binnen het inrittenbeleid.

De overige weigeringsgronden zijn niet van toepassing op deze aanvraag.

Conclusie

Om bovengenoemde overwegingen kan medewerking worden verleend aan de gevraagde activiteit.

Voorschrift

Het volgende voorschrift is van toepassing.

- De inrit/uitweg dient door de vergunninghouder doorgetrokken te worden tot aan het asfalt. Er zullen dan verder geen kosten in rekening gebracht worden voor de aanleg van de inrit/uitweg.