



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2020-0325
behandeld door S Mackay
doorkiesnummer +31 77 3599504
besluitdatum 8 december 2020

onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Op 5 maart 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van B.V. Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van natuurontwikkeling aan de Greenportlane (sectie X 272, 1829 gedeeltelijk, 1380 gedeeltelijk en 1831) te Venlo.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, sub b Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op www.overheid.nl, te raadplegen via de gemeentelijke website www.venlo.nl/bekendmakingen, de Staatscourant en op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl nummer: NL.IMRO.0983.OV202005GRNPRTLN-VA01.

postadres Postbus 3434
postcode 5902 RK Venlo

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 20 oktober 2020 tot en met 30 november 2020. Gedurende deze inzage termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

De vergunning treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn. Deze vergunning ligt ter inzage van donderdag 10 december 2020 tot en met woensdag 20 januari 2021.

De vergunning is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond. Zo lang de vergunning niet in werking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

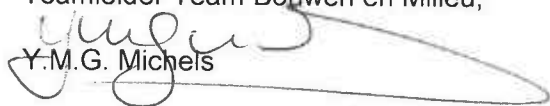
U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via ket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, verzenddatum 8 december 2020

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Teamleider Team Bouwen en Milieu,


Y.M.G. Michels

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 8 december 2020 voor het project het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van natuurontwikkeling aan de Greenportlane (sectie X 272, 1829 gedeeltelijk, 1380 gedeeltelijk en 1831) te Venlo.

Overwegingen:

- Onderdeel 1: het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Onderdeel 2: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.

Bijbehorende stukken

- Aanvraagformulier, ontvangen op 5 maart 2020
- Rapport – ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 12 augustus 2020
- Rapport – verkennend bodemonderzoek, ontvangen op 9 april 2020

Onderdeel 1:

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van natuurontwikkeling (aanleg houtige vegetatie) aan de Greenportlane (sectie X, nummer 272, 1829 gedeeltelijk, 1380 gedeeltelijk en 1831) te Venlo. Door het aanleggen van natuur wordt een ecologische verbinding tussen het ecoduct over de Greenportlane en het beoogde nieuwe ecoduct over de A73 gerealiseerd.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Voor onderhavig locatie geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Trade Port Noord en Park Zaarderheiken', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 januari 2006. Op de locatie van de activiteit gelden volgens de verbeelding van dit bestemmingsplan, de enkelbestemming 'Agrarisch gebied'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere aangewezen voor een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening. De aanvraag betreft de ontwikkeling van natuur (bos) op het gehele perceel. Er is dus geen sprake meer van een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening.

Het ter plekke geldende bestemmingsplan kent in artikel 10 een verbodsbepaling om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit aanleg de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- 10.a Vergraven;
- 10.f Aanbrengen van houtgewas.

Strijdigheden

De gevraagde werkzaamheden 'vergraven' en het 'aanbrengen van houtgewas' zijn in strijd met het bestemmingsplan omdat er geen sprake meer is van een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening en het verboden is om zonder of in afwijking van een aanlegvergunning, de bovenstaande werkzaamheden uit te voeren.

De werkzaamheden als bedoeld in artikel 10 zijn slechts toelaatbaar indien daardoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, herstel en ontwikkeling van de specifieke bij het gebied behorende landschappelijke-, natuurlijke-, ecologische-, cultuurhistorische- en milieuwaarden.

De aanvraag voor de activiteit aanleg is wat betreft deze strijdigheden automatisch bij wet aangemerkt als een verzoek tot het opheffen van deze strijdigheden door af te wijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 2.11 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Conclusie

Aan de aanlegactiviteit in dit plan is medewerking verleend door de strijdigheden op te heffen met een afwijking van het bestemmingsplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 "activiteit strijdig gebruik" van dit besluit.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van natuurontwikkeling aan Greenportlane (sectie X 272, 1829 gedeeltelijk., 1380 gedeeltelijk en 1831) te Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Ingeklemd tussen de Greenportlane en de Rijksweg A73 ligt deelgebied V2, Brede ecologische verbindingszone Greenportlane. In dit deelgebied moet een optimaal functionerende ecologische verbinding tussen het ecoduct over de Greenportlane en het beoogde nieuwe ecoduct over de A73 worden gerealiseerd. Onderhavig plan, het omzetten van agrarische grond naar natuur, zal de ecologische verbindingszone verder versterken.

Beoordeling ruimtelijk kader

Op onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Trade Port Noord en Park Zaarderheiken', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 januari 2006.

Op het perceel van de aanvraag geldt de verbeelding van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Trade Port Noord en Park Zaarderheiken' de enkelbestemming 'Agrarisch gebied'. Gronden met deze bestemming zijn aangewezen voor een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening. De aanvraag betreft de ontwikkeling van natuur (bos) op het gehele perceel. Er is dus geen sprake meer van een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening.

Strijdigheid

Het gebruiken van het perceel ten behoeve van natuurontwikkeling is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat de gronden niet agrarisch worden gebruikt.

Opheffen van de strijdigheid

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheid op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert alleen de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a aub 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan de aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'Realisatie V2-C005', opgesteld door Greenport Venlo Ontwikkelbedrijf d.d. 6 juli 2020. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond, dat er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Groen Natuur en Landschap

Het betreft hier concreet het realiseren van de ecologische verbindingzone als onderdeel van het Landschapsplan Klavertje 4. Onderhavige locatie is tot op heden in gebruik geweest als agrarische grond. De bestaande landschapselementen blijven gehandhaafd. Er is dan ook geen sprake van de aanwezigheden van beschermde plant- en diersoorten. Vanuit het oogpunt van Groen Natuur en Landschap bestaan er geen bezwaren voor het omzetten van de agrarische grond naar natuurontwikkeling.

Bodem

Het verkennend bodemonderzoek 'Venlo X 262 te Venlo' met rapportnummer 4004.004 d.d. 21 april 2017 is beoordeeld en akkoord bevonden. Er wordt gebruikt gemaakt van de bodemkwaliteitskaart waardoor verder bodemonderzoek achterwege kan blijven.

Vooralsnog wordt aangenomen dat er bij de natuurontwikkeling geen grond wordt verplaatst en/of van de locatie wordt aan-/afgevoerd. Mocht dit toch het geval zijn dan dient rekening te worden gehouden met de Wet bodembescherming en/of het Besluit bodemkwaliteit. Tevens wordt aangeraden om hierbij zo nodig onderzoek te doen naar het voorkomen van PFAS in de bodem. Vanuit Bodem wordt positief geadviseerd op de ingediende aanvraag.

Archeologie

Volgens de Archeologische Beleidskaart Venlo is in een klein deel van het plangebied nog sprake van een hoge archeologische verwachtingswaarde, oppervlaktenorm 500 m² met een vrijgestelde verstoringsdiepte van 40 cm. Er is geen noodzaak tot archeologisch onderzoek omdat voor de aanplant van bosplantsoen geen diepere verstoringsdiepte wordt veroorzaakt dan 30 cm beneden maaiveld. Dit is binnen de vrijgestelde verstoringsdiepte. De (enkele) grotere bomen waarbij diepere plantgaten benodigd zijn, vallen buiten de zone met de archeologische verwachtingswaarde en de daarvoor benodigde plantgaten zullen nooit boven de vrijgestelde oppervlaktenorm uitkomen. Voorgaande houdt in dat met de archeologische verwachtingswaarde geen rekening hoeft te worden gehouden.

Op grond van bovengenoemde afwegingen blijkt dat de werkzaamheden toelaatbaar zijn. Aan het behoud, herstel en ontwikkeling van de specifieke bij het gebied behorende landschappelijke-, natuurlijke-, ecologische-, cultuurhistorische- en milieuwwaarden wordt geen afbreuk gedaan. Er bestaan geen belemmeringen om hiervoor een omgevingsvergunning te verlenen.

Procedurele aspecten

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', in werking getreden per 9 april 2015 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015, is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk (artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 3 Bor).

Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een plan betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma. Het initiatief past binnen de 'Ruimtelijke Structuurvisie Venlo – ruimte binnen grenzen', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2014, de Woonvisie 2016-2021, vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 2016, en de dynamische woningbouwprogrammering. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is gebleken dat deze aanvraag niet zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan er geen bezwaren tegen het onderhavig plan.

