



GEMEENTEBESTUUR

ons kenmerk 1472602

behandeld door mevrouw SGM Jacobs

doorkiesnummer +31 77 3596828

besluitdatum 28 januari 2020

onderwerp besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Op 25 april 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Regiokantoor voor het oprichten van een transportverdeelstation en het aanleggen van een inrit/uitweg aan de Sevenumseweg 43 te Venlo.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.
- Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, lid 1, sub e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene plaatselijke verordening Venlo) Zie onderdeel 3.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken en voorschriften deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op www.overheid.nl, te raadplegen via de gemeentelijke website www.venlo.nl/bekendmakingen en de Staatscourant.

Op 28 augustus 2019 hebben wij gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ontbrekende gegevens op te vragen. Deze mogelijkheid is gebaseerd op artikel 4:5 Algemene wet

postadres Postbus 3434 MD

postcode 5902 RK Venlo

bestuursrecht (Awb). De ontbrekende gegevens zijn op 7 oktober 2019 ontvangen en voldoende geacht om een beslissing op de aanvraag te kunnen nemen.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 7 november 2019 tot en met 20 december 2019. Gedurende de inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt.

De zienswijze is overwogen en beantwoord in het zienswijzenverslag dat onderdeel uit maakt van dit besluit. De zienswijzen hebben niet geleid tot andere inzichten.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

De vergunning treedt terstond na haar bekendmaking in werking. Wij zijn, gelet op het belang van spoedige verwezenlijking van het verdeelstation, van oordeel dat onverwijlde inwerkingtreding van de vergunning nodig is. Deze vergunning ligt ter inzage van 31 januari 2020 tot en met 13 maart 2020.

De vergunning is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepsschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond. Zo lang de vergunning niet in werking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepsschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepsschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Burgemeester en wethouders van Venlo,
de secretaris de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 28 januari 2020 voor het project het oprichten van een transportverdeelstation en het aanleggen van een inrit/uitweg aan de Sevenumseweg 43 te Venlo.

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel 1: het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Onderdeel 2: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.
- Onderdeel 3: het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen.

Bijbehorende stukken

- Tekening - Details TO02, ontvangen op 25 april 2019
- Tekening - impressie TO03, ontvangen op 25 april 2019
- Rapport - Funderingsadvies, ontvangen op 25 april 2019
- Berekening - Constructie, ontvangen op 25 april 2019
- Tekening - Constructie overzichten C01, ontvangen op 25 april 2019
- Tekening - Constructie kelderwapening C02, ontvangen op 25 april 2019
- Tekening - Constructie doorsnede-details C03, ontvangen op 25 april 2019
- Aanvraag - Publiekbaar, ontvangen op 25 april 2019
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 24 september 2019
- Tekening - Plattegronden - Gevels - Doorsneden, ontvangen op 24 september 2019
- Tekening - Situatie – landschappelijke inpassing, ontvangen op 24 september 2019
- Nota van zienswijzen

Onderdeel 1: Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het oprichten van een transportverdeelstation en het aanleggen van een inrit/uitweg aan Sevenumseweg 43 te Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Grubbenvorst', vastgesteld door de gemeenteraad op 13 november 1997. Op het perceel van de aanvraag geldt volgens de verbeelding van het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch gebied A'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere aangewezen voor duurzaam agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening.

Het bouwplan heeft betrekking op werkzaamheden die in strijd zijn met de regels en/of verbeelding van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Aan dit bouwplan is medewerking verleend door de strijdigheden op te heffen met een afwijking van het bestemmingplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 van dit besluit.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Welstandsnota gemeente Venlo 2013. Het bouwplan valt in een gebied waar een Beeldkwaliteitsplan 'BKP' van toepassing is. De Adviescommissie Welstand en Erfgoed/ Ambtelijke Adviesgroep Welstand heeft op 13 juni 2019 advies uitgebracht.

Welstandsniveau: beeldkwaliteitsplan

Voor de uitwerking van het ontwikkelingsgebied Trade Port Noord heeft de gemeenteraad een beeldregieplan vastgesteld.

Het gebouw is ingepast tussen het woonperceel en het manchet. Daarmee ligt het transportverdeelstation afzijdig van de Sevenumseweg en zal het slechts beperkt waarneembaar zijn vanuit het aangrenzende landschap. Desondanks is deze locatie wel voldoende bereikbaar. De uitvoering in baksteen metselwerk is positief en past in zijn omgeving. Daarom een positief advies. Dit advies is overgenomen.

Overige wet- en regelgeving

Het bouwplan is verder getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, Ministeriële regeling omgevingsrecht en de relevante regels uit het Bouwbesluit 2012. Het is voldoende aannemelijk gebleken, dat de aanvraag hieraan voldoet.

De Bouwverordening Venlo is niet aanvullend van toepassing op dit bouwplan. Het bouwplan is dan ook niet getoetst aan de bepalingen uit deze bouwverordening.

Brandweer Limburg Noord heeft advies uitgebracht op de aanvraag. Het advies d.d. 12 augustus 2019 luidt als volgt:

Conclusie toetsing/analyse: akkoord

Adviesoverzicht en motivatie/onderbouwing

Betreft: akkoord

- 1. Advies voor de begane grond van het bouwwerk is het plaatsen van een tweetal brandblussers van minimaal 6kg per stuk.*
- 2. Tevens het advies om de deuren te voorzien van paniekbescilag.*

Wij hebben dit advies overgenomen. Deze twee punten zijn als voorschrift aan deze omgevingsvergunning verbonden.

Conclusie

Op grond van bovengenoemde overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing.

- Op de begane grond van het bouwwerk dienen een tweetal brandblussers van minimaal 6kg per stuk te worden geplaatst.
- De deuren van het bouwwerk dienen te worden voorzien van paniekbescilag.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het oprichten van een transportverdeelstation en het aanleggen van een inrit/uitweg aan Sevenumseweg 43 te Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Op onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Grubbenvorst', vastgesteld door de gemeenteraad op 13 november 1997. Op het perceel van de aanvraag geldt volgens de verbeelding van het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch gebied A'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere aangewezen voor duurzaam agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening.

Strijdigheden

Het plan is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat er met het oprichten van een transportverdeelstation geen sprake is van agrarisch grondgebruik of agrarische bedrijfsuitoefening. Tevens mogen enkel bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van een agrarisch bedrijf en het transportverdeelstation wordt niet ten behoeve van een agrarisch bedrijf opgericht.

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a aub 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing ('20 kV-transportverdeelstation Sevenumseweg, gemeente

Venlo', Beusmans & Janssen, d.d. 19 september 2019) waarin wordt aangetoond dat er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Planologie

De locatie ligt volgens de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo 2014 in een gebied waarop de Structuurvisie Klavertje 4 van toepassing is. De locatie ligt in de Structuurvisie Klavertje 4 in de ontwikkelingszone van 100 meter. Om ruimte te bieden aan het behouden en versterken van de huidige karakteristiek, is een zone van circa 100 meter breed langs de Sevenumseweg en Grubbenvorsterweg buiten de ontwikkeling van de klavers gehouden. Om het karakter (open en gesloten delen) van het lint te behouden, worden nieuwe gebouwde functies in of aansluitend aan bebouwingsconcentraties toegevoegd. Tussen de clusters van bebouwing worden de gronden gebruikt ten behoeve van kleinschalige agrarische activiteiten, zoals boom- en fruitteelt. De betreffende locatie ligt achter de bestaande bebouwing en voldoet daarmee aan de uitgangspunten van de structuurvisie.

Stedenbouw en Groen, natuur en landschap

Er is gekeken naar de geografische inpasbaarheid van het station, rekening houdend met een zo centraal mogelijke positie voor zowel Greenport als Californië. De locatie en de landschappelijke inpassing zijn in overleg met Greenport Venlo, HeusschenCopier (adviesbureau landschapsarchitectuur) en Gemeente Venlo tot stand gekomen. Het gebouw is ingepast tussen het woonperceel en het manchet. Daarmee ligt het transportverdeelstation afzijdig van de Sevenumseweg en zal het slechts beperkt waarneembaar zijn vanuit het aangrenzende landschap. Desondanks is deze locatie wel voldoende bereikbaar. Vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt bestaan er geen bezwaren tegen het oprichten van een transportverdeelstation en bijbehorende landschappelijke inpassing. Realisering van de landschappelijke inpassing is als voorschrift aan deze omgevingsvergunning is verbonden.

Economie

Vanuit economisch oogpunt bestaan er geen bezwaren tegen de ontwikkeling. Het betreft een noodzakelijke investering in een nutsvoorziening om de economische ontwikkeling van Greenport mogelijk te maken.

Overige aspecten

Verder blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing dat er vanuit het oogpunt van milieu, ecologie, geluid, bodem, externe veiligheid, verkeer, archeologie en (hemel)water geen bezwaren bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling. Er blijft sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Procedurele aspecten

Zienswijzen tegen ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 7 november 2019 tot en met 20 december 2019 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er is een zienswijze naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning. Geconcludeerd kan worden dat de zienswijze niet leidt tot aanpassing van het ontwerpbesluit en derhalve niet wordt overgenomen. De uitgebreide toelichting is opgenomen in de nota van zienswijze (zie de bijlage van dit besluit).

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', in werking getreden per 9 april 2015 met

terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015, is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk (artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 3 Bor).

Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een bouwplan betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma. Het bouwplan past binnen de 'Ruimtelijke Structuurvisie Venlo – ruimte binnen grenzen' en de Structuurvisie Klavertje 4. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.

Voorschrift

Het volgende voorschrift zijn van toepassing.

Binnen 4 maanden na afronding van de bouw van transportverdeelstation, doch uiterlijk binnen 6 maanden na inwerkingtreding van de vergunning, dient de landschappelijke inpassing, zoals opgenomen als bijlage bij dit besluit, gerealiseerd te worden en vervolgens in stand gehouden en beheerd te worden. De inpassing dient te bestaan uit tenminste 11 bomen, waarbij de maat van aanplant minimaal 12-14 bedraagt. Tussen de bomen moet aanvullend struikgewas aangeplant worden bestaande uit inheemse soorten, waaronder ook wintergroene soorten.

Onderdeel 3:

Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen.

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet onder andere toe op het aanleggen van een uitweg aan de Sevenumseweg 43 te Venlo.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Toetsingskader

Het maken, hebben of veranderen van een uitweg, kan alleen worden geweigerd om redenen die zijn opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Venlo (APV). Voor de gevraagde uitweg is een omgevingsvergunning nodig (artikel 2:12 lid 1 APV).

Verder is in de APV bepaald, dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een uitweg kan worden geweigerd in het belang van (artikel 2:12 lid 3 APV):

- a. de bruikbaarheid van de weg,
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg,
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving,
- d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.

Beleidsregel omgevingsvergunning activiteit inrit 2016

Om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aantasting van (een van de) bovengenoemde belangen, is de 'Beleidsregel omgevingsvergunning activiteit inrit 2016' (hierna: de beleidsregel), op 5 maart 2016 in werking getreden.

Belangenafweging

In deze beleidsregel is aangegeven dat een aanvraag om een omgevingsvergunning onder andere moet worden geweigerd, indien dit in strijd is met het genoemde onder a tot en met d. Uit de beoordeling is gebleken dat de aanvraag niet leidt tot aantasting van de bovengenoemde belangen. Er wordt akkoord gegaan met de gevraagde inrit.

Tot slot regelt de beleidsregel dat een omgevingsvergunning voor een uitweg wordt verleend onder vier voorwaarden om de uniformiteit en uitstraling van uitwegen eenduidig te houden binnen de gemeente Venlo. Deze voorwaarden zijn dan ook als voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden.

Conclusie

Om bovengenoemde overwegingen kan medewerking worden verleend aan de gevraagde activiteit.