



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 1051550

behandeld door de heer LGMH Bohnen

doorkiesnummer +31 77 3596884

besluitdatum 21 mei 2018

onderwerp besluit omgevingsvergunning

Ontwerp omgevingsvergunning

Op 1 november 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Partners in Maatwerk-Zuid B.V. voor het herinrichten van een woonwagenlocatie aan de Horsterweg 358 en 360 te Venlo. Per e-mailbericht van 20 november 2017 is de aanvraag gewijzigd, met dien verstande dat de activiteiten bouwen én het uitvoeren van een werk of werkzaamheden zijn ingetrokken.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteit:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken deel uit maken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering verwijzen wij naar het hiervoor vermelde onderdeel 1.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op de gemeentelijke website (www.venlo.nl/bekendmakingen), via de link overheid.nl) en de Staatscourant.

Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 22 februari 2018 tot en met 4 maart 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

postadres Postbus 3434

postcode 5902 RK Venlo

SG

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

De vergunning treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn. Deze vergunning ligt voor eenieder gedurende zes weken op werkdagen ter inzage vanaf 24 mei 2018 tot en met 4 juli 2018 in het Stads kantoor, Hanzeplaats 1 te Venlo.

De vergunning is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepsschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond. Het eerder gebruik maken van de vergunning is volledig voor risico van de vergunninghouder.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepsschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, een dagtekening, een handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepsschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijgevoegde documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, verzenddatum 21 mei 2018

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Hoofd Team Bouwen en Milieu,

R.W.M. Schipaanboord

Dit besluit is digitaal tot stand gekomen en daarom niet ondertekend.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 21 mei 2018 voor het project het herinrichten van een woonwagenlocatie aan de Horsterweg 358 en 360 te Venlo.

Overwegingen:

- Onderdeel 1: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.

Bijgevoegde stukken

- Aanvraag - Publiceerbaar, ontvangen op 1 november 2016
- Ruimtelijke onderbouwing, 'Herinrichting woonwagenlocatie Horsterweg Venlo', ontvangen op 8 februari 2018

Onderdeel 1:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen.

Inhoud aanvraag

De aanvraag voor een omgevingsvergunning ziet op een herinrichting van de woonwagenlocatie aan de Horsterweg 358 en 360 te Venlo. De aanvraag is in eerste instantie ingediend voor de activiteiten bouwen, het uitvoeren van een werk en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Per e-mailbericht van 20 november 2017 heeft de aanvrager de activiteiten bouwen en het uitvoeren van een werk ingetrokken. De aanvraag ziet dus enkel op het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, voor wat betreft de situering van de woonwagens.

Beoordeling ruimtelijk kader

Regels bestemmingsplan

Voor het onderhavige gebied geldt het bestemmingsplan 'Ubroek', vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 21 december 2011.

Op het perceel van de aanvrager geldt ingevolge de verbeelding van het bestemmingsplan 'Ubroek', de bestemming 'Wonen - woonwagenstandplaats' en de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie' met de functieaanduiding 'Archeologische waarden' en de gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie'. Gronden met deze bestemming zijn aangewezen voor wonen, in de vorm van woonwagens. De aanvraag ziet enkel op een wijziging van het bestaande bouwvlak, de archeologische waarden zijn dus niet in het geding.

De activiteit is in strijd met de regels van het bestemmingsplan omdat;

- Het middels deze omgevingsvergunning te projecteren nieuwe besluit-/bouwvlak gedeeltelijk gelegen is buiten het in artikel 15.2.1, onder a en artikel 15.2.2 onder a van de bestemmingsplan-regels bedoelde bouwvlak respectievelijk de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – hoofdgebouw'.
- Op grond van het bepaalde in artikel 24.1.2 van de bestemmingsplanregels er geen geluidsgevoelige functie gerealiseerd mag worden. Het nieuwe bouwvlak is bedoeld voor het plaatsen van een woonwagen en een woonwagen is een geluidsgevoelig gebouw.

Opheffen van de strijdigheid

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is bepaald dat medewerking door afwijking van het bestemmingsplan alleen kan worden toegepast, indien er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan zelf dit mogelijk maakt;
2. het Besluit omgevingsrecht (verder Bor) vergunningverlening mogelijk maakt;
3. het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt.

Uitgebreide buitenplanse afwijking

In het bestemmingsplan is geen binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen. Ook biedt het Besluit omgevingsrecht geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Resteert alleen de mogelijkheid om met toepassing van uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Het bouwplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en moet zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Beleidskaders

Er kan medewerking worden verleend aan een formele aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal- en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'Herinrichting woonwagenlocatie Horsterweg Venlo', opgesteld door adviesbureau Arcadis, ontvangen d.d. 8 februari 2018.

Externe veiligheid

De locatie bevindt zich in het invloedsgebied van spooreplacement Blerick. Het plan voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Het plan maakt geen bouw of vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk, omdat het plaatsen van twee woonwagens al in het geldende bestemmingsplan is voorzien. Het is derhalve niet nodig om het groepsrisico te betrekken bij het te nemen besluit. Ook advisering door de Veiligheidsregio is niet noodzakelijk. Externe veiligheid is daarmee geen belemmering voor het plan.

Flora en Fauna

Er is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat er geen beschermde soorten voorkomen op de planlocatie, uitgezonderd (mogelijk) algemene broedvogels. Flora en Fauna is daarmee geen belemmering voor het plan.

Geluid

In de onderhavige situatie is sprake van een bestaand geluidgevoelig terrein (woonwagenlocatie voor 2 woonwagens). Er is geen sprake van een functiewijzing. Een toets aan de Wet geluidhinder is niet aan de orde. Geluid is daarmee geen belemmering voor het plan.

Bodem

Vanuit bodemoptiek is hier geen sprake van een verschuiving naar een voor bodem gevoeliger gebruik. Derhalve is een bodemonderzoek in het kader van de planologie hier niet aan de orde. Bodem is daarmee geen belemmering voor het plan.

Procedurele aspecten

Zienswijzen tegen ontwerp-omgevingsvergunning

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft met ingang van 22 februari 2018 tot en met 4 maart 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Er is geen 'verklaring van geen bedenkingen' noodzakelijk zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5, lid 3 van het Bor en op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', afgekondigd woensdag 1 april 2015, in werking getreden 9 april 2015 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015. Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een initiatief betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma. De strijdigheid met het bestemmingplan betreft een wijziging van een bestaand bouwvlak. Gebleken is dat de herstructurering van de woonwagenlocatie past binnen de hierboven genoemde kaders. Het plangebied is in de 'Ruimtelijke structuurvisie Venlo' aangewezen voor kernen en wijken. De aanvraag valt onder categorie 3 van het voornoemde raadsbesluit. Een 'verklaring van geen bedenkingen' is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan.

Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijke oogpunt bestaan er geen bezwaren tegen het onderhavige plan.