

Bestemmingsplan Aardgastransportleiding Odiliapeel- Schinnen, deeltraject gemeente Venlo

Gemeente Venlo

Vastgesteld



Bestemmingsplan Aardgastransportleiding Odiliapeel – Schinnen, deeltraject gemeente Venlo

Gemeente Venlo
Vastgesteld

Rapportnummer:	211x03168
Datum:	07 maart 2012
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. N. Tijman (NV Gasunie).
Projectteam BRO:	Dhr. P. Gerards, dhr. B. Hartkamp, dhr. F. Janssen en dhr. N. Paree.
Trefwoorden:	Odiliapeel-Schinnen, NV Gasunie, Venlo, Noord-Zuid
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 14.
Beknopte inhoud:	Ten behoeve van een nieuwe aardgastransportleiding van Odiliapeel naar Schinnen, als deel van het Noord-Zuid project dienen planologisch-juridische procedures te worden gevoerd. Onderhavig bestemmingsplan bevat de regeling voor de aanleg van de gasleiding in de gemeente Venlo.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
2. BELEIDSKADER	5
2.1 Europees beleid	5
2.2 Rijksbeleid	6
2.3 Provinciaal beleid	12
2.4 Gemeentelijk beleid	14
3. OMSCHRIJVING PLANGEBIED	19
4. PLANBESCHRIJVING	21
4.1 Het plan	21
4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing	25
4.3 Bestemmingswijziging	25
5. ONDERZOEK	27
5.1 Economische uitvoerbaarheid	27
5.2 Wegverkeerslawaaï	28
5.3 Bodem	28
5.4 Milieuzonering	29
5.5 Externe veiligheid	30
5.6 Luchtkwaliteit	32
5.7 Leidingen en infrastructuur	33
5.8 Archeologie	33
5.9 Cultuurhistorie	35
5.10 Natuur en landschap	36
5.11 Flora en fauna	39
5.12 Waterhuishouding	42
5.13 Verkeer en parkeren	46
5.14 Duurzaamheid	46
6. TOELICHTING OP DE VERBEELDING EN DE REGELS	49
6.1 Planstukken	49
6.2 Toelichting op de verbeelding en de regels	49

7. OVERLEG EN INSPRAAK	51
7.1 Resultaten inspraak	51
7.2 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro	51

BIJLAGE 1: CONVENANT RACM

BIJLAGE 2: PROTOCOLLEN FLORA EN FAUNA

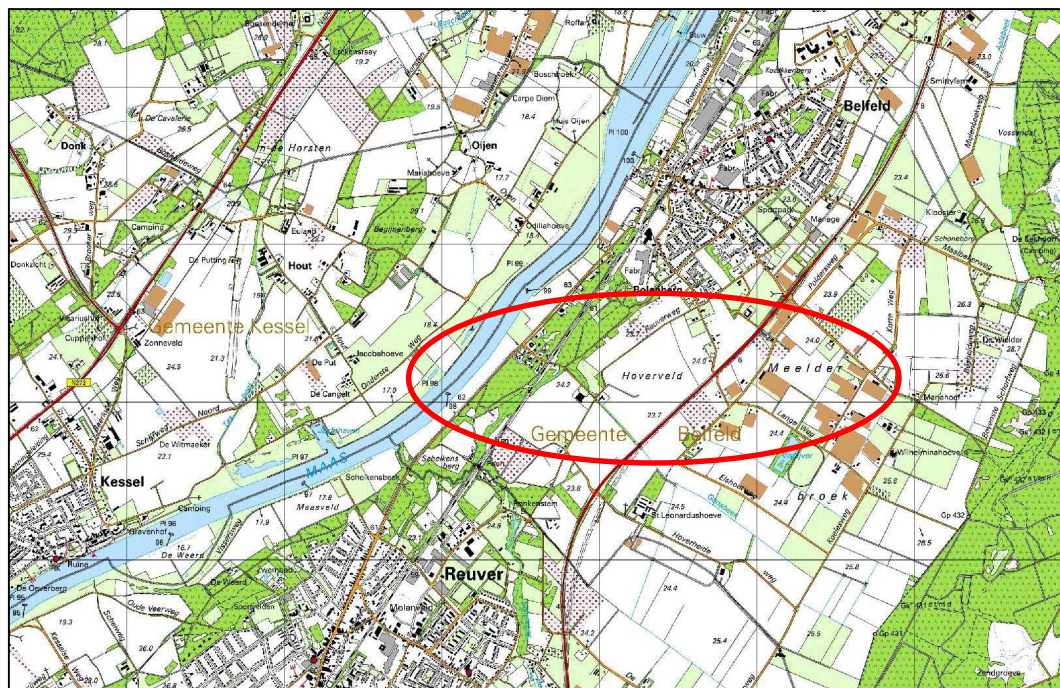
BIJLAGE 3: ADVIES BRANDWEER EN VERANTWOORDING GROEPSRISICO

1. INLEIDING

NV Gasunie is voornemens een ondergrondse transportleiding voor aardgas aan te leggen van Odiliapeel naar Schinnen. Deze uitbreiding maakt deel uit van het Noord-Zuidproject. Het Noord-Zuidproject heeft als doel de gastransportcapaciteit in Nederland te vergroten. De nieuwe aardgasleiding is echter niet mogelijk binnen de vigerende bestemmingsplannen op het tracé.

De aardgasleiding kan wel gerealiseerd worden met behulp van een nieuw bestemmingsplan voor de betreffende gronden binnen de gemeente Venlo.

In dit bestemmingsplan wordt de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch geregeld.



Afbeelding 1: uitsnede topografische kaart met globale ligging plangebied

Relatie bestemmingsplan – MER

Het tracé Odiliapeel - Schinnen begint bij het eindpunt van het tracé Beuningen – Odiliapeel¹ en eindigt ten westen van Schinnen. De geplande leiding is een leiding

¹ Voor het tracé Beuningen - Odiliapeel is separaat een MER-procedure doorlopen, zie MER Aanleg Aardgastransportleiding Beuningen-Odiliapeel (MER 7), ARCADIS, d.d. 31-1-08. Deze is afgerond met het toetsingadvies van de commissie MER in de zomer van 2008.

met een 48 inch (120 cm) diameter en het totale traject zal circa 100 km lang worden. Daarnaast zullen de 11 locaties/afsluiterlocaties worden uitgebreid.

Op grond van wetgeving² is de aanleg van een aardgastransportleiding MER-plichtig wanneer het gaat om een leiding met een diameter van meer dan 80 cm en een lengte van meer dan 40 km.

Het tracé heeft een lengte van circa 100 km en voldoet daarmee aan het lengte criterium van 40 km in de categorie 8, Bijlage C Besluit Milieu-effectrapportage 1994. Het tracé Odiliapeel- Schinnen is daarnaast onderdeel van een groter project dat in zijn geheel MER-plichtig is. Het gehele project is opgedeeld in meerdere deelprojecten waarvoor afzonderlijke MER-procedures worden doorlopen, waaronder de MER voor het traject tussen Odiliapeel en Schinnen.

In de MER voor het tracé Odiliapeel - Schinnen worden onder meer de milieueffecten van het tracé beschreven. Waar mogelijk zijn deze gegevens in deze toelichting verwerkt.

Opbouw toelichting

Deze toelichting is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader beschreven. Vervolgens komt in hoofdstuk 3 de huidige situatie aan bod, gevolgd door de gewenste toekomstige situatie in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van de planrealisatie verricht is, belicht. Ten slotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de planstukken, het overleg en de procedure aan de orde.

² Wet milieubeheer en Besluit milieueffectrapportage 1994, zoals laatstelijk gewijzigd per 29 september 2006.

2. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het Europees, Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.1, § 2.2 en § 2.3.) Bij het Europees beleid wordt in gegaan op de Gasrichtlijn en de kaderrichtlijn water. Bij het Rijksbeleid wordt ingegaan op de Nota Ruimte, de Gaswet en de Beleidslijn Grote Rivieren. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL 2006), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op het geldende bestemmingsplan.

2.1 Europees beleid

Europese Gasrichtlijn 2003/55/EC (2003)

Op 16 juli 2003 is de tweede Europese gasrichtlijn 2003/55/EC [i] gepubliceerd. In de richtlijn 2003/55/EC zijn gemeenschappelijke regels vastgesteld voor de transmissie, distributie, levering en opslag van aardgas. De richtlijn stelt de regels vast met betrekking tot de organisatie en de werking van de aardgassector, de toegang tot de markt, de criteria en procedures voor de verlening van vergunningen voor transmissie, distributie, levering en opslag van aardgas en het beheer van systemen. Nederland heeft de eisen van de EU-gasrichtlijn verwerkt in de Gaswet, die in 2004 van kracht is geworden.

EU-Kaderrichtlijn Water (2000)

Het Europese Parlement heeft in 2000 de EU-Kaderrichtlijn Water vastgesteld. Doel van deze richtlijn is het beschermen van water-ecosystemen/wetlands, waterafhankelijke land-ecosystemen en waterbronnen en bijdragen aan afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte. De lidstaten moesten in 2003 alle nodige wettelijke maatregelen genomen hebben om aan de richtlijn te kunnen voldoen. Het streven voor 2015 is, dat in alle wateren in de Europese Unie zowel de chemische als de ecologische toestand goed is.

Voor het tracé van de geplande aardgastransportleiding betekent het dat de activiteiten de oppervlaktewaterkwaliteit niet extra mogen belasten. De plannen mogen geen blijvende verdrogende invloed hebben op de omgeving en ook niet voor een verhoogde kans op overstromingen zorgen.

2.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte [2006]

De Nota Ruimte is een nota van het rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd worden. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is d.d. 27 februari 2006 in werking getreden.

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1, invoeringswet Wro, overgangsrecht WRO is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- Nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- De ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van de realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid is een viertal nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn allen afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Milieukwaliteit en externe veiligheid:* het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is onder meer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder, de Wet bodembescherming en het Besluit externe

veiligheid inrichtingen. In hoofdstuk 5 wordt verder ingegaan op bovengenoemde aspecten.

- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen die beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor. In paragraaf 5.11 wordt verder ingegaan op bovengenoemde aspecten.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* ook buiten de werelderfgoedgebieden en de nationale landschappen dient de landschappelijke kwaliteit expliciet meegenomen te worden in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier zowel het behoud, versterking en vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit. In paragraaf 5.10 wordt verder ingegaan op bovengenoemde aspecten.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten. In paragraaf 5.12 wordt verder ingegaan op bovengenoemde aspecten.

In de Nota Ruimte is over ondergronds transport aangegeven dat het voor de toekomst van met name de Nederlandse industrie belangrijk is om netwerken van hoofdtransportleidingen voor het transport van grondstoffen (zoals aardgas, aardolie, water en chemicaliën), halffabricaten en rest- en afvalstoffen te creëren tussen de zeehavens en de industriële centra. Voor de energievoorziening in Nederland en de omringende landen is het netwerk van hogedruk aardgastransportleidingen belangrijk.

Doel van het beleid is om problemen en knelpunten bij de ondergrondse ordening te voorkomen, waar mogelijk bundeling met andere lijninfrastructuur te bevorderen en de veiligheid rondom deze leidingen te waarborgen.

Het rijk ondersteunt het beleid van de Europese Unie voor een Trans-Europees Netwerk Energie (TEN-E). De rol van de overheid ligt daarnaast bij de ruimtelijke reservering van tracés voor hoofdtransportleidingen.

Er zijn op dit moment in de Nota Ruimte geen nieuwe tracés voorzien. Wel hebben bestaande tracés vanwege hun directe of indirecte ruimtebeslag ruimtelijke consequenties. Vanwege dit beslag is het landelijk net van hoofdverbindingen uit het Structuurschema Buisleidingen (SBUI) aangevuld met inmiddels gerealiseerde tracés en opgenomen in de Nota Ruimte. Het landelijk net van hoofdtransportleidingen voorziet in hoofdverbindingen tussen de belangrijkste industrie- en

(zee)havengebieden in Nederland en de buurlanden, en tussen Nederland en de Noordzee.

Waar in het SBUI onderscheid werd gemaakt in buisleidingenstraat, -strook en -zone, zijn deze vervangen door indicatieve aardgastransportleidingentracés die de globale ligging van bestaande tracés aangeven.

Op een eventuele ruimtelijke reservering voor tracés met hoofdtransportleidingen is het beleid van toepassing, zoals weergegeven in de Nota Risico-Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS, 1996). Daarin staan normen voor onder andere buisleidingen. Deze normen uit deze nota vormen de basis voor besluiten over ruimtelijke gevolgen van buisleidingen. Ten slotte zal het rijk, in nader overleg met betrokken partijen, onderscheid maken in tracés waar er (indien gewenst) nieuwe aardgastransportleidingen bij gelegd kunnen en mogen worden en tracés waar dat niet het geval is (conserverende aardgastransportleidingentracés).

Provincies en gemeenten nemen de feitelijke ligging van de tracés van het landelijk net van hoofdtransportleidingen onverkort op in de streek- en bestemmingsplannen. Voor leidingstroken wordt een ruimtelijke reservering aangehouden, waarbinnen beperkingen gelden ten aanzien van grote ruimtelijke ontwikkelingen zoals woonwijken en flatgebouwen. Waar de ruimte beperkt is, kan de breedte van het tracé, in overleg met het rijk, over korte lengte worden beperkt door risicoreducerende maatregelen (zoals dikkere pijp en afdekken) te treffen. Het rijk zal op grond van de Nota RNVGS alsmede het beleid zoals dat voortvloeit uit de beleidsvernieuwing van het Vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4), opnieuw de veiligheidsafstanden uitwerken die gelden vanaf de leidingen tot aan andere activiteiten en bestemmingen die zich niet laten verenigen met het karakter van de vervoerde (gevaarlijke) stoffen. Ten slotte zal het rijk een beheersstrategie voor hoofdtransportleidingen uitwerken.

Aangezien de nieuwe gasleiding waar mogelijk gebundeld bij bestaande leidingen gerealiseerd wordt én hiermee het hoofdleidingnet versterkt wordt, sluit de ontwikkeling aan bij het beleid van het rijk zoals verwoord in de Nota Ruimte. In hoofdstuk 5 wordt aangegeven dat er voor de aspecten externe veiligheid, landschap, flora en fauna en waterbeheer tevens wordt voldaan aan het Rijksbeleid.

Gaswet [2004]

De tweede Europese gasrichtlijn 2003/55/EG van de Europese Unie is geïmplementeerd in de Gaswet. In de Gaswet zijn regels voor het transport en de levering van gas opgenomen. Kernthema's binnen de Gaswet zijn het geleidelijk vrijmaken van de markt en de regulering van de toegang tot het gasnetwerk. De Nederlandse gasmarkt is sinds 1 juli 2004 geliberaliseerd. Relevant artikel uit de Gaswet ten aanzien van aardgasleidingaanleg is Artikel 10, lid 1: "Een gastransportbedrijf, een gasopslagbedrijf of een LNG-bedrijf heeft tot taak zijn gastransportnet, onderscheiden-

lijk zijn gasopslaginstallatie of zijn LNG-installatie op economische voorwaarden in werking te hebben, te onderhouden en te ontwikkelen op een wijze die de veiligheid, doelmatigheid en betrouwbaarheid van dat gastransportnet of die installatie en van het transport van gas waarborgt en het milieu ontziet”.

Met de realisatie van de nieuwe gasleiding wordt voldaan aan de uitgangspunten voor een gastransportbedrijf, zoals aangegeven in de Gaswet.

Beleidslijn Grote Rivieren [2006]

De overstromingen van de Maas in december 1993 en januari 1995 hebben duidelijk gemaakt dat de Maas niet altijd binnen het winterbed blijft zoals dit in het Koninklijk Besluit uit 1916 (op basis van de Rivierenwet 1908) is vastgelegd. Bij (nieuwbouw)plannen in het rivierbed van de Maas dient daarom rekening gehouden te worden met hoge waterstanden.

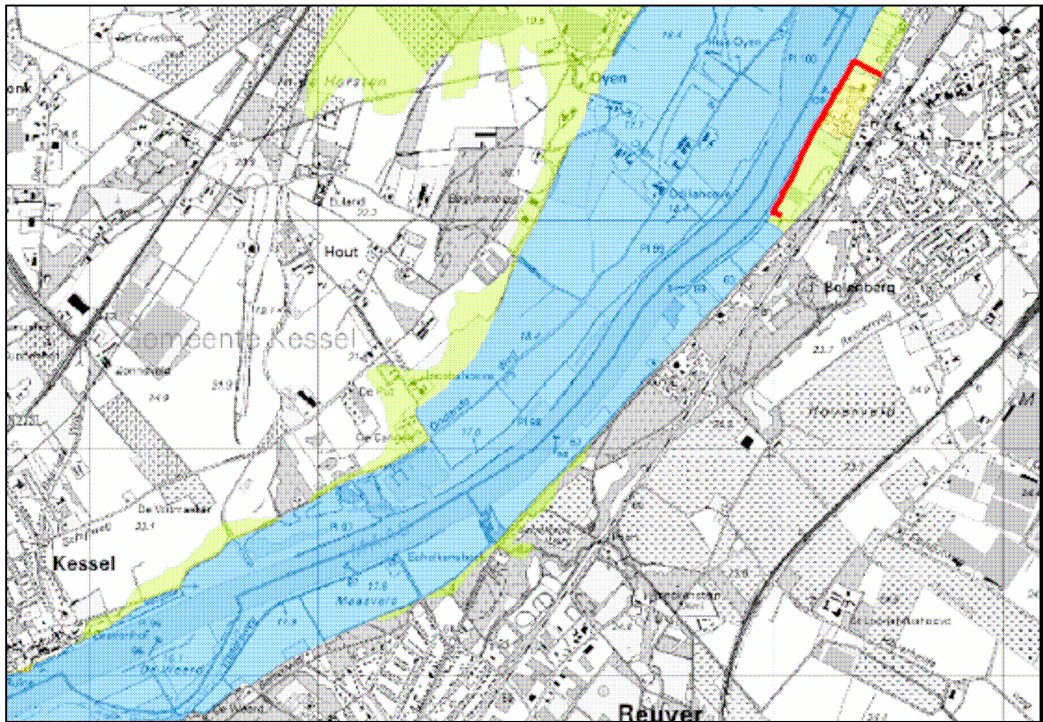
Op 19 september 1997 werd de circulaire “Bouwen langs de Maas” vastgesteld door Provinciale Staten als provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin werd vastgelegd hoe de ministeriële beleidslijn “Ruimte voor de rivier” (Staatscourant 12 mei 1997) in Limburg zijn doorwerking diende te krijgen, waarbij de bescherming van een deugdelijke stroomvoering en waterberging voorop stonden. Middels deze circulaire werd tevens invulling gegeven aan de afspraken die naar aanleiding van de beleidslijn “Ruimte voor de rivier” tussen Rijk, provincie en gemeente waren gemaakt.

Mede op basis van de resultaten van een in 2005 verrichte evaluatie en ervaringen in de praktijk is besloten om de beleidslijn “Ruimte voor de rivier” te herzien. De herziening van de beleidslijn draagt, mede als gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied en de wens om verwarring met de PKB “Ruimte voor de Rivier” te voorkomen, de naam “Beleidslijn grote rivieren”.

Met de herziening van de beleidslijn wordt meer ruimte geboden aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. Zo ontstaan meer mogelijkheden voor ontwikkelingen die de ruimtelijke en economische kwaliteit van het betreffende gebied kunnen verbeteren. Doelstelling van de “Beleidslijn grote rivieren” is om de beschikbare bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden, ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken en het waarborgen van de afvoercapaciteit in het stroomvoerend rivierbed.

Tweesporenbeleid

Om de doelstellingen te bereiken, wordt via een tweetal sporen gewerkt: de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de op 22 december 2009 in werking getreden Waterwet.



Afbeelding 2: uitsnede kaart Beleidslijn Grote Rivieren (actualisatie 2009).

Ligging binnen stroomvoerend regime

Het plangebied is volgens de kaartbladen 'Besluit Rijkssrivieren', deels gelegen binnen het stroomvoerend regime van de Maas. Onder het "stroomvoerend" regime zijn zogenaamde riviergebonden activiteiten toegestaan. De lijst met dit type activiteiten is beperkt en limitatief. Het betreft onder andere activiteiten zoals de aanleg van waterstaatkundige kunstwerken of de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart.

Niet-riviergebonden activiteiten, zoals de aanleg van een gasleiding, die vallen onder het "stroomvoerend" regime zijn in principe niet toegestaan. Bij alle ontwikkelingen in het stroomvoerend rivierbed zal toestemming gekoppeld zijn aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Zie hiervoor onder 'Rivierkundige voorwaarden'.

Toetsing stroomvoerend regime

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, een "nee, tenzij" toetsingsregime. Dat wil zeggen dat uitbreiding of nieuwvestiging van niet-riviergebonden activiteiten in principe niet mogelijk is, tenzij op basis van voorafgaand onderzoek kan worden aangetoond dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn.

Het kan daarbij gaan om één van de volgende situaties:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan wordengerealiseerd;
- c. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing; of
- d. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

Bij redenen van groot openbaar belang kan o.a. gedacht worden aan openbare gezondheid, veiligheid, milieuaspecten en ingrijpende maatschappelijke gevolgen. De aanleg van de aardgastransportleiding valt te scharen onder een activiteit van groot openbaar belang, namelijk het veilig stellen van de energievoorziening van Nederland. Hiermee kan dan ook toestemming worden gegeven voor het aanleggen van de leiding in het stroomvoerend regime van de Maas. Voor wat betreft de toetsing aan de rivierkundige voorwaarden, zie onder 'toetsing bergend regime / rivierkundige voorwaarden.

Bergend regime

Het plangebied tevens voor een deel gelegen in het bergend regime van de Maas. Voor dit gebied wordt toestemming gegeven om in het bergend rivierbed activiteiten te ontplooiën, mits wordt voldaan aan de volgende rivierkundige voorwaarden.

Rivierkundige voorwaarden

- Er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van de rivier gewaarborgd blijft. De aanvraag voor het uitvoeren van de gewenste activiteiten moet ingaan op de gevolgen daarvan op het veilig functioneren van de rivier;
- Er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit. Hiertoe moet in de aanvraag een juiste rivierkundige onderbouwing worden gegeven;
- Er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is. Er dient eerst gezocht te worden naar een goede situering en uitvoering van het project, voordat gezocht wordt naar compensatiemogelijkheden;
- Indien er toch sprake is van een (resterend) waterstandsverhogend effect of verlies aan bergend vermogen, is compensatie verplicht. Aangetoond dient te worden dat de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Toetsing bergend regime /rivierkundige voorwaarden

De realisatie van de gastransportleiding onder de Maas zal geschieden met een boring. Dit betekent dat de rivier veilig blijft functioneren. Doordat de leiding onder

de Maas door loopt, is er geen sprake van een belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit. De aanleg van de gastransportleiding is dusdanig gesitueerd dat er geen waterstandsverhoging optreedt. Ook heeft de aanleg van de transportleiding geen invloed op het bergend vermogen van de Maas. Compensatie van de afname van het bergend vermogen is dan ook niet aan de orde.

Conclusie

Aangezien de aanleg van de leiding een zaak is van groot maatschappelijk belang is, is het aanleggen van de leiding door het stroomvoerend en het bergend regime van de Maas mogelijk. Er wordt voldaan aan de rivierkundige voorwaarden.

2.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2008 is het POL2006 geactualiseerd aan de nieuwe ruimtelijke wetgeving. In 2010 is het POL2006 nogmaals geactualiseerd aan de hand van de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering.

Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke Ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in de Wro.

Naast beleid op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu en water, welzijn en economie, geeft het POL2006 de hoofdlijnen van het beleid voor externe veiligheid. Er wordt naar gestreefd dat de externe veiligheidsrisico's als gevolg van het produceren, transporteren en werken met gevaarlijke stoffen voor burgers en objecten beperkt zijn. Uitgangspunt hierbij is dat minimaal voldaan wordt aan de landelijk vastgestelde normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Zie ook paragraaf. 5.5.

Over ondergrondse leidingen wordt in het POL 2006 vermeld dat de beoordelingscriteria voor technische infrastructuur zoals, transport- en buisleidingen zijn opgenomen in de Handreiking Ruimtelijke ontwikkeling. Hierin is bepaald dat voor technische infrastructuur een gestrekt karakter gewenst is.

Voor de goede orde wordt vermeld dat het Limburgs Kwaliteitsmenu op de uitbreiding van de leidingstrook niet van toepassing is, aangezien er geen sprake is van nieuw (bovengronds) ruimtebeslag.

Perspectieven uit het POL2006

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied elf perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden. Het deel van het tracé op het grondgebied van de gemeente Venlo is gelegen in meerdere perspectieven. Deze zijn hier onder weergegeven.

- *Ecologische hoofdstructuur (EHS, P1):* Centraal staat in dit perspectief het beschermen en realiseren van een samenhangende robuuste structuur van natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het “nee, tenzij”-regime. Als dergelijke activiteiten toch toegestaan worden zal compensatie moeten plaatsvinden.
- *Provinciale ontwikkelingszone groen (POG, P2):* Het beleid is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. De aanwezige waarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen op andere terreinen. Daarnaast ligt de nadruk op het in stand houden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw.
- *Vitaal landelijk gebied (P4):* De locatie is in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) gelegen binnen het perspectief 4 ‘Vitaal landelijk gebied’. De inrichting van deze gebieden wordt in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Er zijn ook ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven. In dit gebied geldt de versterking van de landschappelijke kwaliteit als randvoorwaarde bij verder kwaliteitsontwikkeling van landbouw, toerisme en recreatie. Belangrijkste doel hierbij is het behouden van de landschappelijke kwaliteit en identiteit ter plaatse. Economische ontwikkelingen van landbouw, recreatie en toerisme worden als kans en voorwaarde gezien voor het behoud en de versterking van (met name) de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in een grote variëteit aan landbouwgebieden.



Afbeelding 3: uitsnede POL Kaart perspectieven (Actualisatie 2011)

Conclusie

In het perspectievenbeleid wordt niet specifiek in gegaan op het beleid omtrent technische infrastructuur. De aanleg van de gastransportleiding dient echter te voldoen aan de gestelde doelen in de perspectieven. Hierbij zijn met name de landschappelijke kwaliteiten, de flora- en fauna waarden en de bepalingen omtrent het watersysteem van belang. Op deze aspecten wordt nader in gegaan in de paragrafen 5.9, 5.10 en 5.11. De aardgastransportleiding wordt echter ondergronds, grotendeels gebundeld met reeds aanwezige leidingen en gestrekt van karakter aangelegd. Hierdoor ontstaan er geen permanente effecten op de waarden in de verschillende perspectieven.

2.4 Gemeentelijk beleid

Het relevante gemeentelijke beleid is op te splitsen in drie onderdelen. Als eerste wordt de Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015 van de gemeente Venlo besproken. Daarna wordt gekeken naar het klimaatbeleid en ten derde wordt er gekeken naar het bestemmingsplan.

Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015

De gemeente geeft via ruimtelijk beleid sturing aan de ruimtelijke ontwikkelingen in Venlo. De Ruimtelijke Structuurvisie is het functioneel en ruimtelijk toetsingskader voor het maken van keuzes bij ruimtelijke ontwikkelingen. De geactualiseerde Ruimtelijke Structuurvisie is op 25 maart 2009 vastgesteld door de gemeenteraad.

Het beoogde tracé voor de gastransportleiding doorkruist verschillende soorten gebieden in de Ruimtelijke Structuurvisie. Het gaat hierbij om het hoofdstroomgebied van de Maas, de Ecologische hoofdstructuur, een beek en niet stedelijk groen.

Bij het inpassen van de gastransportleiding zijn met name de landschappelijke kwaliteiten, de flora- en fauna waarden en de bepalingen omtrent het watersysteem van belang. Op deze aspecten wordt nader in gegaan in de paragrafen 5.9, 5.10 en 5.11.

Klimaatbeleid

Het Klimaatbeleid draait om reductie van CO₂-uitstoot door energiebesparing en benutting van energiebronnen. Met de ondertekening van het BANS-klimaatconvenant hebben de gemeenten, en dus ook Venlo, zich gecommitteerd aan de doelstellingen uit het Kyoto-protocol en het Rijksbeleid. Deze doelstelling is overgenomen in het Venlose klimaatbeleid:

- 6% afname van de CO₂ uitstoot ten opzichte van de uitstoot in 1990.
- 10% van het totale energieverbruik in de gemeente is in 2020 afkomstig van duurzame bronnen, met als tussendoel 5% in 2010.

Daarbij heeft Venlo de ambitie dat in 2015 de gemeentelijke organisatie klimaatneutraal is, en in 2030 sprake is van een klimaatneutrale gemeente. Om de ambitie te verwezenlijken wordt een plan van aanpak opgesteld.

Als uitwerking van het klimaatbeleid is in 2004 het Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid 2004-2007 opgesteld. Hierin wordt de organisatorische inbedding van het klimaat uiteengezet en worden thematische (bijvoorbeeld woningbouw, bedrijven, verkeer en vervoer et cetera) sporen gevolgd. Ook voor de periode 2009-2012 is een Klimaatprogramma opgesteld (is ook SLOK-aanvraag richting Rijk).

Duurzaam bouwen en energie

Op basis van het milieubeleidsplan en het daarop gebaseerde Milieu Uitvoerings Programma (februari 2000) wordt als streven c.q. uitgangspunt gehanteerd dat dubo-maatregelen uitgevoerd worden overeenkomstig het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen, geheel voor zover het betreft de zogenaamde vaste maatregelen, en voor minimaal 50% van de variabele maatregelen.

In beginsel dient planvorming plaats te vinden op basis van en overeenkomstig het gestelde in het Nationaal Pakket Duurzame Stedenbouw (NPDS). Dit naslagwerk geeft aan op welk moment welke beslissingen in het kader van een duurzame planontwikkeling noodzakelijk zijn. De onderhavige ontwikkeling sluit hierop aan.

Voor het duurzaamheidsbeleid van NV Gasunie wordt verwezen naar paragraaf 5.14.

Bestemmingsplan

De gasleiding is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Venlo vastgesteld op 30 maart 2011.

De gasleiding wordt in de gemeente Venlo grotendeels gebundeld met bestaande leidingen. Alleen onder de Maas wordt de leiding, net als de reeds aanwezige leidingen op enige afstand van elkaar gelegd. De gronden waar de reeds aanwezige gasleidingen zijn gelegen hebben de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Voor de aardgastransportleidingen ter plaatse geldt een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden van de leiding. Voor grondwerkzaamheden binnen deze zone is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en voor werkzaamheden vereist.



Afbeelding 4: uitsnede bestemmingsplankaart 'Buitengebied Venlo'

De nieuwe leiding wordt deels buiten deze bestemming aangelegd. Het gebruik voor een aardgastransportleiding buiten de als 'Leiding – Gas' aangeduide gronden is strijdig met de bestemmingen buiten de bestemming 'Leiding – Gas'. In dit bestemmingsplan zijn dit de hoofdbestemmingen 'Water', Agrarisch met waarden, Verkeer, Bos en Agrarisch.

3. OMSCHRIJVING PLANGEBIED

De nieuwe gasleiding is voor circa 1500 meter gelegen in de gemeente Venlo. De gasleiding volgt in de gemeente de bestaande leidingenstrook. Onder de Maas liggen de leidingen hierbij op enige afstand van elkaar. Het plangebied en directe omgeving zijn agrarisch van aard, onderbroken door de Ecologische Hoofdstructuur van Schelkensbeek en -berg. De gastransportleiding zal de EHS kruisen. Voordat de EHS wordt gekruist gaat de aardgastransportleiding door de Maas.

Na de Maaskruising loopt de aardgasleiding door het agrarisch gebied, waarna de A73 wordt gekruist. In de directe nabijheid is, zoals ook uit de luchtfoto blijkt, weinig bebouwing gelegen.



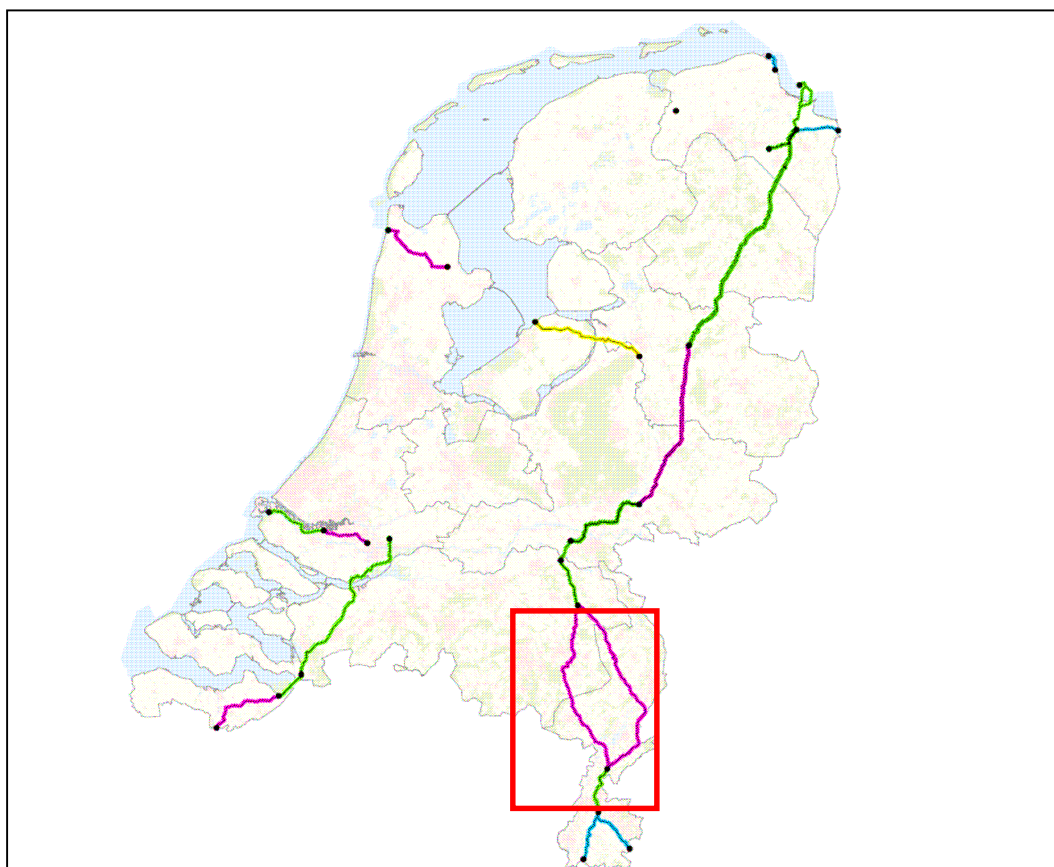
Afbeelding 5: luchtfoto plangebied met globale ligging gastransportleiding aan weerszijden van de Maas.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

Algemeen

Als gevolg van een toenemende vraag naar gas, zowel in Nederland als Europa, en de afname van binnenlands aanbod van gas, dient de transportcapaciteit van aardgas in Nederland vergroot te worden. De integrale uitbreiding van de transportcapaciteit is vervat in het Noord-Zuid project.



Afbeelding 6: Noord-Zuid traject

De voorgenomen activiteit luidt:

“Het realiseren van een additionele entry- en transportcapaciteit ter compensatie van het afnemende bestaande aanbod van gas uit binnenlandse gasvelden (o.a. Slochteren) en om nieuwe exits van gas te voorzien.”

Met de voorgenomen activiteit worden de volgende *doelstellingen* bereikt:

- Het garanderen van de leveringszekerheid van gas in Nederland.
- Het realiseren van een adequate aansluiting op een grensoverschrijdend gasnetwerk.
- Toename van de economische mogelijkheden voor Nederlandse gassector.
- Bevordering van de Europese energiehandel, die past binnen het EU-beleid van vrije handel in energie.

De realisatie van het Noord-Zuid-project zal plaatsvinden met in acht name van de volgende maatschappelijke en milieubelangen:

- Duurzaam veilige ligging van de aardgastransportleiding ten opzichte van de omgeving, binnen de vigerende regelgeving.
- Minimalisatie van het ruimtebeslag en optimale beheersbaarheid door bundeling met bestaande aardgastransportleidingen en andere infrastructuur. Dat betekent dat het streven is om de nieuwe leiding naast bestaande aardgastransportleidingen te realiseren.
- Aanleg en bedrijfsvoering binnen de geldende milieuwetgeving.

Vanwege de beschikbaarheid van voldoende gas van voornamelijk Noorse oorsprong is de belangrijkste entry gelokaliseerd in het noordoosten van Nederland. De belangrijkste nieuwe exit is gelokaliseerd in het zuidwesten van Nederland. Hierdoor moet het gehele transportsysteem van noordoost naar zuidwest Nederland verzwaaard worden. Door de omvang van het project, circa 470 km leiding en 3 compressorstations, wordt het gefaseerd in de volgende deeltrajecten uitgevoerd:

1. Rysum (Duitsland)-Midwolda-Tripscompagnie en Oude Statenzijl- Midwolda, inclusief nieuw compressorstation nabij Midwolda
2. Midwolda-Meeden-Ommen
3. Ommen-Angerlo
4. Angerlo-Beuningen
5. a. Wijngaarden- Ossendrecht, inclusief nieuw compressorstation nabij Wijngaarden
b. Ossendrecht-Zelzate, inclusief nieuw compressorstation nabij Emma Polder.
6. Hattem-Flevocentrale
7. Beuningen - Odiliapeel, inclusief uitbreiding compressorstation Ravenstein
8. Odiliapeel-Bocholtz (Duitsland)/'s Gravenvoeren (België)

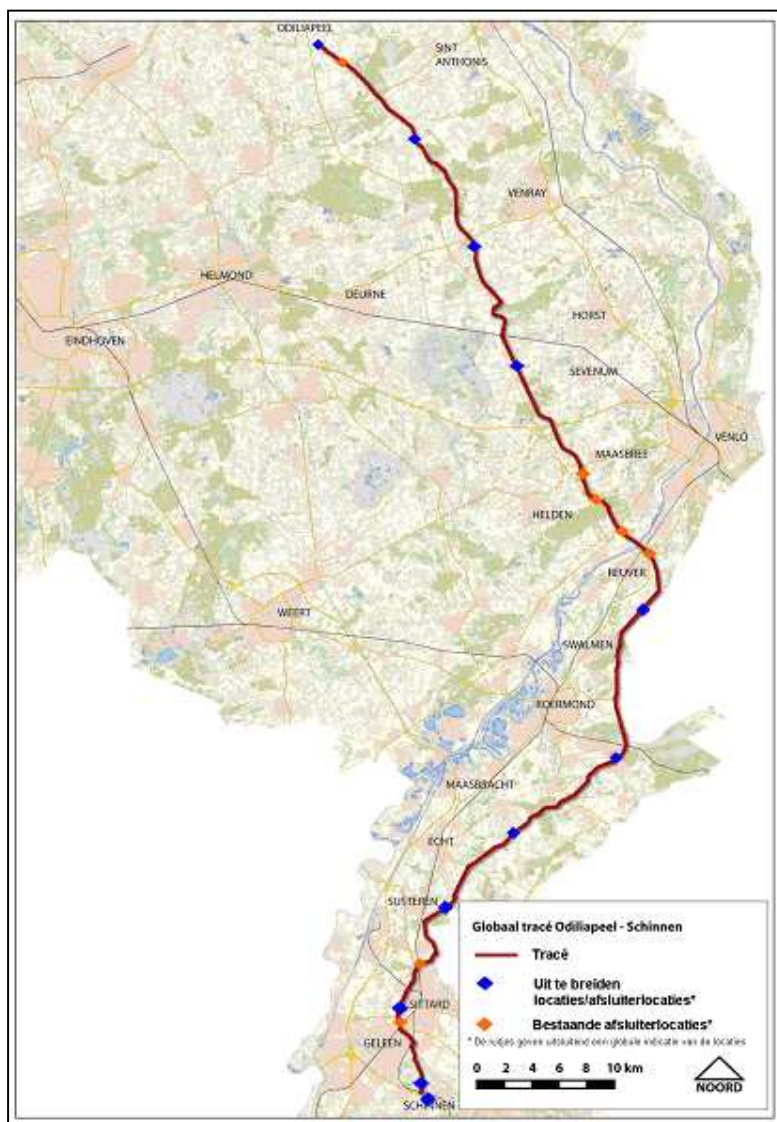
Dit bestemmingsplan is opgesteld ten behoeve van de planologisch-juridische regeling van het deeltraject Odiliapeel-Schinnen, voor zover gelegen in de gemeente Venlo.

Traject Odiliapeel-Schinnen

Gasunie is voornemens om tussen Odiliapeel en Schinnen een aardgastransportleiding te realiseren. De voorgenomen activiteit bestaat uit de realisatie van een nieu-

we leiding van 48" tussen Odiliapeel en Schinnen met een lengte van circa 100 km. Ook worden de 11 locaties/afsluiterlocaties langs dit tracé uitgebreid.

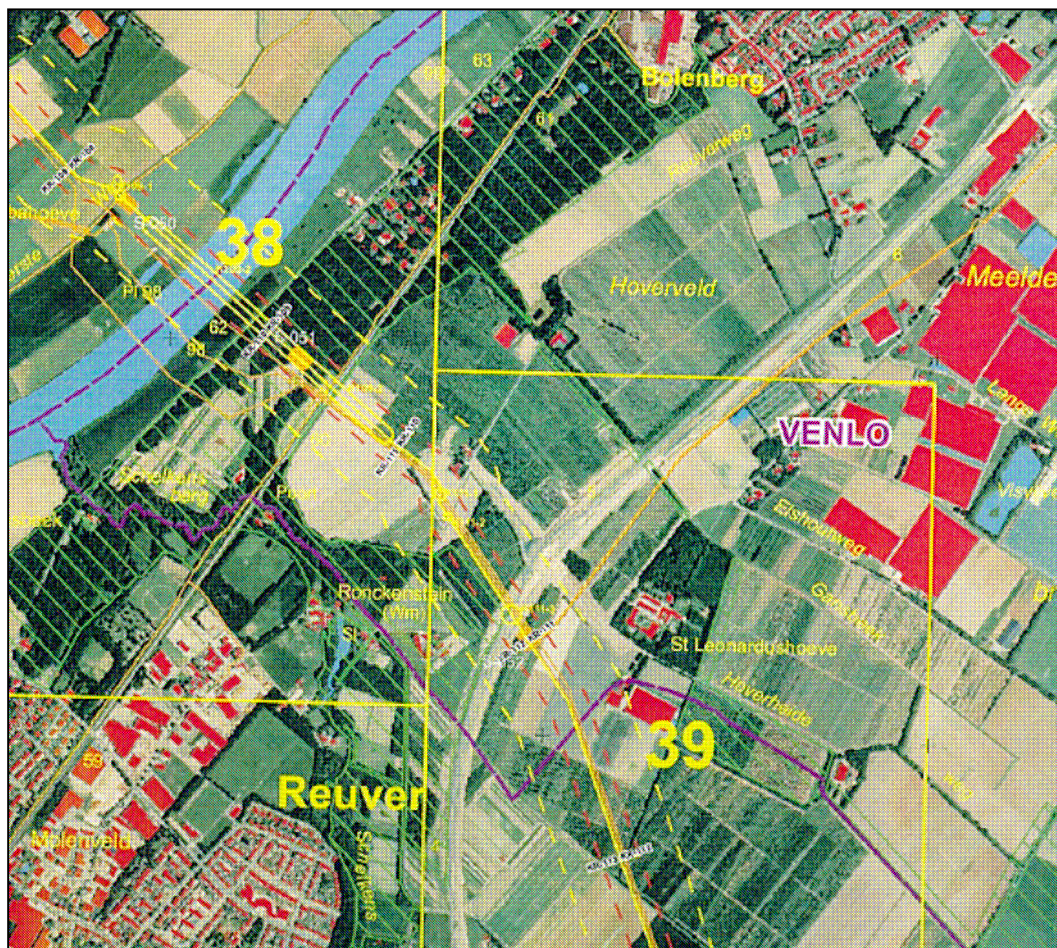
Het tracé Odiliapeel-Schinnen start bij de nieuwe afsluiterlocatie nabij Noordstraat in de gemeente Sint-Anthonis (provincie Noord-Brabant). Vervolgens zal het tracé lopen door de provincie Limburg, en door de gemeenten Venray, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo, Beesel, Roermond, Roerdalen, Echt-Susteren, Sittard-Geleen. Het eindpunt is in de gemeente Schinnen. De nieuwe leiding zal op vrijwel het gehele tracé worden gebundeld met de reeds bestaande leidingen.



Afbeelding 7: traject Odiliapeel-Schinnen

Het tracé in de gemeente Venlo

Het traject Odiliapeel-Schinnen doet over een afstand van circa 1500 meter de gemeente Venlo aan. Het traject begint bij de kruising van de gemeentegrens met de gemeente Peel en Maas en de Maas. Het traject eindigt bij de gemeentegrens met Beesel. Het tracé komt in de buurt van het EHS-gebied Schelkensbeek en gaat middels een boring onder de Schelkensberg door.



Afbeelding 8: traject gasleiding en omgeving plangebied

De aanleg van het gehele tracé gebeurt in het project Odiliapeel - Schinnen over het algemeen "in den droge". Bij de kruising van de Maas dient om technische redenen gekozen te worden voor een methode waarbij aanleg in den droge niet mogelijk is. De leiding wordt hier, en vanwege de natuur- en landschapswaarden van de Schelkensberg, geboord aangelegd.

Omschrijving	Gegevens
Afmeting buisdiameter	48 inch
Minimale gronddekking	1,5 meter
Diepte sleuf	4 meter-mv
Breedte sleuf (1*48")	7 meter
Breedte rijstrook	5 meter
Afstand leiding tot bestaande leiding	7,0 meter hart op hart
Afstand tussen twee nieuw aan te leggen leidingen	2,20 meter hart op hart
Breedte werkstrook (1*48")	50 meter
Tijdsduur aanleg (afzetten werkstrook t/m moment van terugzetten teelaarde/afwerken/ inzaaien of inplanten)	Gemiddeld 10 weken, met uitloop tot een jaar bij slechte weersomstandigheden in de winterperiode waardoor het werk stil ligt.
Tijdsduur bemaling	Gemiddeld 2 weken

Tabel 1. Technische gegevens nieuwe leiding

De aanleg van de leiding van Odiliapeel naar Schinnen is gepland in de periode 2011 tot en met 2012.

4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing

De nieuwe gasleiding wordt waar mogelijk gebundeld bij de bestaande leiding(en) gerealiseerd. Dit betekent dat het nieuwe ruimtebeslag en de impact op de omgeving beperkt zal zijn. Wanneer de gasleiding eenmaal gerealiseerd is, zijn de ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten op de omgeving nihil. Van de nieuwe leiding is dan niets meer te zien, voelen, horen en te ruiken. Wel geldt een bebouwingsvrije zone van 5 meter uit het hart van de nieuwe leiding. Dit is de enige ruimtelijke consequentie.

De realisatiewerkzaamheden hebben wel ruimtelijke effecten voor de omgeving. De gasleiding wordt namelijk 'in den droge' gerealiseerd, er wordt dus een sleuf gegraven. De ruimtelijke effecten van de realisatiewerkzaamheden voor de gasleiding zijn tijdelijk van aard. Nadat de gasleiding gerealiseerd is, en de sleuf weer is dichtgemaakt, zijn er geen ruimtelijke effecten meer zichtbaar.

4.3 Bestemmingswijziging

Ten behoeve van de realisering van de aardgastransportleiding is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Op de gronden die gebruikt zullen worden voor de nieuwe aardgastransportleiding zal de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' worden

opgenomen. De onderliggende bestemmingen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo' blijven in tact.

5. ONDERZOEK

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. De aanleg van de gastransportleiding is echter géén bouwplan zoals bepaald in het Bro. Voor deze ontwikkeling behoeft dan ook geen anterieure overeenkomst of een exploitatieplan te worden vastgesteld.

De financiering van het gehele project komt volledig voor rekening van Gasunie. De initiatiefnemer is in financiële en organisatorische zin verantwoordelijk voor de realisatie en beheer van het project.

Het Noord-Zuid project (inclusief de compressorstations) is een project van nationaal belang (aangegeven door het Ministerie van Economische Zaken). In een brief aan de Tweede Kamer is aangegeven door de Minister van Economische Zaken wat de investeringsopgave is en op welke wijze deze gefinancierd wordt.

Uitgangspunt is dat investeringen op basis van de geldende tarieven bedrijfseconomisch verantwoord zijn. Indien de investeringen bij de dan geldende tarieven niet bedrijfseconomisch verantwoord zijn, dient de Minister van Economische Zaken na advies van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (Nma) de wenselijkheid van de investering in het licht van het relevante publieke belang. De NMa bepaalt op basis van de hieronder genoemde uitgangspunten vervolgens welke tariefgevolgen hieraan verbonden worden.

Aangegeven wordt dat bij investeringsplannen het uitgangspunt geldt dat de investering terugverdiend kan worden met een rendement van 7% met een afschrijvingstermijn van 20 jaar. Voor investeringen ten aanzien van het bestaande net geldt een afschrijvingstermijn van 55 jaar en een rendement van 5,5%. Het bedrijfsrisico voor het bestaande net is namelijk lager aangezien de vraag van de binnenlandse afnemers (waar het bestaande net grotendeels voor gebruikt wordt) goed te ramen is.

De investering heeft thans een grootte van € 1,1 miljard euro. Om de investering bedrijfseconomisch verantwoord te laten zijn, is een beperkte verhoging van de tarieven noodzakelijk. Teneinde de verhoging zo beperkt mogelijk te houden,

neemt de Staat genoegen met een lager rendement op Gasunie dan in de afgelopen jaren het geval was. Voor een gemiddeld huishouden zal er naar verwachting een stijging van de jaarlijkse gasrekening zijn van ongeveer 0,4%. Voor bedrijven en centrales geldt een kostenstijging van 0,4 à 0,7%.

Middels de tariefsstijging is de investering van Gasunie ten behoeve van het Noord-Zuid project bedrijfseconomisch verantwoord.

Met de lokale overheid is voorts een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

5.2 Wegverkeerslawaaï

De gasleiding is geen geluidgevoelig object zoals aangegeven in de Wet geluidhinder. De gasleiding heeft slechts een tijdelijke verkeersaantrekkende werking, als gevolg van het bouwverkeer. Een eventuele toename van de geluidsbelasting is slechts tijdelijk. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is derhalve niet noodzakelijk.

5.3 Bodem

In verband met de aanleg van de aardgastransportleiding zijn er in het kader van de MER verschillende bodemonderzoeken uitgevoerd.

De bodemopbouw bestaat uit matig grof zand en grind met insluitingen van leem en klei. De grondwaterspiegel werd aangetroffen op circa 1,4 m-mv.

De resultaten van het MER onderzoek naar bodemverontreiniging zijn opgesplitst in drie categorieën:

1. Verontreiniginglocaties binnen 100 meter van het tracé;
2. Verontreiniginglocaties op 100 tot 500 meter van het tracé;
3. Verontreiniginglocaties 500 tot 1000 meter van het tracé.

In deze paragraaf worden, in verband met de directe invloed van de aardgastransportleiding op de dichtstbijzijnde verontreinigingen, enkel de locaties besproken die binnen 100 meter van het nieuwe tracé liggen. Voor de overige locaties wordt verwezen naar het achtergrondrapport bodem en water³.

³ Arcadis, Milieueffectrapport Leiding Odiliapeel-Schinnen, Achtergrond rapport water en bodem, 2 maart 2009, kenmerk: 110623/CE9/078/000623

In de gemeente Venlo zijn geen verontreinigde locaties gelegen binnen 100 meter van het leidingtracé.

Voor de aanleg van de gastransportleiding wordt er bij Venlo geboord bij de kruising van de transportleiding met de Maas, de A73 en bij de kruising met de N271. Bij deze boorwerkzaamheden wordt een boorvloeistof gebruikt. De boring ligt 10 meter onder de bodem van de Maas. Er is ter plaatse geen sprake van het roeren van bodemverontreiniging. De boorvloeistof die bij de boring wordt gebruikt is een mengsel van bentoniet en water. In het boorgat blijft boorspoeling aanwezig, deze hardt uit en houdt het boorgat in stand. Tijdens de boring wordt de boorspoeling gescheiden van de vrijgekomen grond en hergebruikt. Gasunie laat restanten boorspoeling aan het maaiveld bemonsteren en vervolgens afvoeren naar een erkende verwerker. Een deel blijft achter rond de aangebrachte leiding. Dit materiaal heeft geen risico's voor mens en dier, maar is wel een bodemvreemd materiaal.

Voor de aanleg van de aardgastransportleiding is geen specifieke bodemkwaliteit nodig. Verontreinigingen in de grond mogen zich echter niet verplaatsen of verspreiden door de aanleg van de leiding. Als de beschreven mitigerende maatregelen worden toegepast, bestaan er geen belemmeringen voor de aanleg van de aardgastransportleiding vanuit het aspect bodem.

5.4 Milieuzonering

De geprojecteerde gasleiding heeft geen functie die volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering" (2010), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies. De voorgenomen ontwikkeling heeft dan ook geen milieu-invloed (geur/geluid/stof) op omliggende functies. Voor het aspect 'gevaar' (Externe Veiligheid) wordt verwezen naar paragraaf 5.5.

In de omgeving van het gasleidingtracé zijn geen functies gelegen die een belemmering kunnen vormen voor de gasleiding.

Uit het voorgaande blijkt derhalve dat er vanuit milieuzoneringsoogpunt geen belemmeringen zijn voor de onderhavige ontwikkeling.

Afsluiterlocatie

Ook een afsluiterlocatie komt niet voor in 'Bedrijven en Milieuzonering'. Wel wordt in de uitgave 'pomp- en compressorstation van pijpleidingen' genoemd. Hiervoor geldt een afstand van 30 meter (in verband met geluid).

In het plangebied is de afsluiterlocatie Venlo gelegen. De afsluiterlocatie Venlo breidt niet uit qua functionaliteit of oppervlakte. Binnen een afstand van 30 meter van de terreingrens zijn geen gevoelige objecten gelegen. De bestaande afsluiterlocatie vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkelingen.

5.5 Externe veiligheid

Huidige situatie en voorgenomen ontwikkeling

Voor externe veiligheid wordt gekeken naar de vigerende regelgeving, afkomstig uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Dit betekent dat er gekeken wordt naar het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden- en groepsrisico

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen geeft normen voor plaatsgebonden- en groepsrisico. Door Gasunie is een kwantitatieve risicotoetsing voor het tracé Odiliapeel- Schinnen uitgevoerd. Verwezen wordt naar de separate bijlage. De risicostudie is conform de in opdracht van de Nederlandse overheid opgestelde richtlijnen voor kwantitatieve risicoanalyses uitgevoerd met het programma Carola. Dit is een door de Nederlandse overheid goedgekeurd softwarepakket voor risicoberekeningen aan hogedruk aardgastransportleidingen. In de berekeningen is gebruik gemaakt van de bevolkingsdatabase van RIVM en de berekeningen zijn uitgevoerd conform de met RIVM overeengekomen en door VROM geaccepteerde rekenmethodologie. Tevens is rekening gehouden met de thans voorziene ruimtelijke ontwikkelingen langs het tracé.

Effectbeoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico

Het plaatsgebonden – en groepsrisico zijn met het daarvoor door de overheid goedgekeurde programma Carola berekend (zie separate bijlagen). Bij het bepalen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zijn de toekomstige ontwikkelingen meegenomen (zie het door BRO opgestelde achtergrondrapport ten behoeve de kwantitatieve risicotoetsing voor het leidingtracé Sint Anthonis - Schinnen⁴).

Gasunie heeft het beleid de leiding zodanig te ontwerpen dat de 10^{-6} contour van het plaatsgebonden risico voor nieuwe leidingen 'op de leiding' ligt. Voor de leidingparameters zoals opgenomen in de tabel met leidingeigenschappen geldt dat het plaatsgebonden risico op elke willekeurige afstand van de leiding lager is dan 10^{-6} per jaar, zodat de aan te leggen leiding geen beperkingen oplegt aan de omgeving (anders dan een belemmerde strook van 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen geen bebouwing aanwezig mag zijn of mag worden gerealiseerd).

⁴ BRO, Achtergrondrapport ten behoeve de kwantitatieve risicoanalyse voor het leidingtracé Sint Anthonis – Schinnen, rapportnummer 211x02470, 19 december 2008.

Uit de Kwantitatieve Risicotoetsing blijkt dat voor het traject binnen de gemeente Venlo de aan te leggen aardgasleiding geen plaatsgebonden risicocontour heeft.



Afbeelding 9: weergave hoogte groepsrisico

In de bovenstaande figuur zijn de resultaten van de toetsing van de ontwikkeling aan de hoogte van het groepsrisico opgenomen. Uit de afbeelding blijkt dat de hoogte van het groepsrisico 0,02 maal de oriëntatiewaarde bedraagt. Dit deel van het tracé is echter aan de overzijde van de Maas gelegen, in de gemeente Peel en Maas.

Verantwoording groepsrisico

Het voorontwerpbestemmingsplan zal in het kader van het vooroverleg ter advies worden voorgelegd aan de brandweer.

In het 'handboek buisleiding in bestemmingsplannen' worden de voorschriften met betrekking tot het verantwoorden van het groepsrisico verwoord. Afhankelijk van de ruimtelijke situatie en de geconstateerde risico's is een beperkte of een volledige verantwoording van het groepsrisico van toepassing.

Een beperkte verantwoording is van toepassing indien de aanleg van de gasleiding betrekking heeft op een gebied waarbinnen de letaliteit van personen binnen het invloedsgebied minder dan 100% is. Een beperkte verantwoording is eveneens van toepassing indien het groepsrisico niet hoger is dan 0,1, danwel de toename van het groepsrisico minder is dan 10%. Aan deze voorwaarden wordt niet voldaan, waardoor een uitgebreide verantwoordingsplicht van toepassing is.

Hiertoe is de regionale brandweer om advies gevraagd. Verwezen wordt naar de bijlage. In deze bijlage is ook de verantwoording van het groepsrisico nader gegeven.

5.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij de aanleg van de gasleiding wordt materieel ingezet zoals graafmachines, shovels, generatoren, kranen, vrachtwagens, boorinstallaties en dergelijke. Dit materieel heeft een emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiwing enige emissie van fijn stof plaatsvinden. De emissies hebben een tijdelijk karakter en verplaatsen zich gedurende de werkzaamheden.

De nieuwe gasleiding heeft, buiten de werkzaamheden voor de aanleg er van, geen verkeersaantrekkende werking. Door de realisatie van de nieuwe gasleiding zullen de verkeersintensiteiten derhalve niet structureel toenemen. De gasleiding zelf heeft dus geen invloed op de luchtkwaliteit, en valt hiermee onder bovengenoemde categorie b (een project leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit).

In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$. Voor wat betreft de hoogte van de achtergrondconcentratie NO_2 en PM_{10} langs het tracé wordt vermeld dat deze achtergrondconcentraties laag zijn, aangezien de gasleiding in een agrarisch gebied gerealiseerd wordt, en niet nabij autosnelwegen. De achtergrondconcentraties zullen naar verwachting de jaargemiddelde grenswaarden dan ook niet overschrijden.

Aangezien de aanleg van de nieuwe leiding niet bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit en gezien de lage achtergrondconcentraties PM₁₀ en NO₂ langs het tracé vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor de realisatie van de nieuwe gasleiding.

5.7 Leidingen en infrastructuur

Zowel voor de nieuwe als voor de bestaande gasleidingen geldt een juridisch-planologische beschermingszone van 5 meter.

Binnen deze zone mogen geen gebouwen worden opgericht. Uitzondering zijn bouwwerken ten behoeve van beheer en onderhoud van de leiding zelf. Deze beschermingszone is in de regels en op de verbeelding verankerd.

Het tracé van de nieuwe aardgasleiding kruist in de gemeente Venlo eveneens een rioolwatertransportleiding (Reuver-Belfeld). Het betreft een betonnen persleiding met een doorsnede van 400mm. De leiding en beschermingszone zijn opgenomen in de regels en op de verbeelding.

5.8 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De Wet op de Archeologische monumentenzorg beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

Archeologiebeleid Venlo

Op de archeologische advieskaart van de gemeente Venlo heeft het plangebied voor zover direct langs de Maas gelegen een hoge archeologische verwachtingswaarde.

Op enige afstand van de Maas is de verwachtingswaarde hoog. Nog verder van de Maas is er sprake van een lage archeologische verwachtingswaarde.

Archeologisch onderzoek

In het kader van de realisatie van de nieuwe aardgastransportleidingen is door RAAP⁵ een inventariserend veldonderzoek voor het tracé Odiliapeel-Hommelhof en Hommelhof-Schinnen uitgevoerd. De studie geeft een nauwkeurig beeld van de archeologische trefkans of verwachting en de positie en aard van archeologische terreinen en monumenten. In de studie wordt, op basis van de verwachtingswaarde en bij bedreiging van bekende archeologische vindplaatsen door de aanleg, aanbevelingen gedaan voor het vervolgonderzoek.

Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Venlo (zie afbeelding 10) is te zien dat voor het tracé, gezien vanaf de kruising met de Maas loopt door een hoge en vervolgens door een lage archeologische verwachtingswaarde loopt. In het gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde ligt binnen 50 meter van het tracé een AMK terrein en ook liggen er verschillende archeologische vindplaatsen. Voor de goede orde wordt vermeld dat de kaarten behorende bij het uitgevoerde archeologisch onderzoek op onderdelen afwijken van de archeologische beleidskaart van de gemeente Venlo.

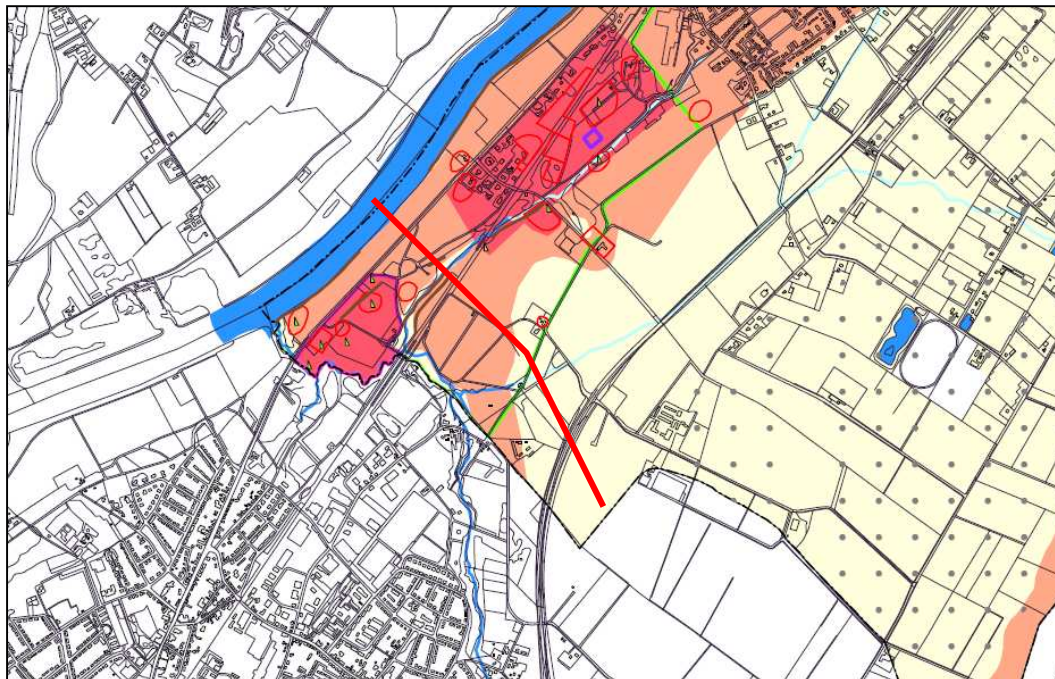
Op basis van de archeologische onderzoeksgegevens is, daar waar noodzakelijk, vervolgonderzoek uitgevoerd in de vorm van een inventariserend veldonderzoek. Uit dit rapport⁶ blijkt dat op een deel van het tracé vervolgonderzoek nodig is in de vorm van archeologische begeleiding bij de aanleg van de leiding. Op een ander deel van het tracé is een proefsleuvenonderzoek noodzakelijk. Deze werkzaamheden zullen worden uitgevoerd voordat de leiding zal worden aangelegd. In het conceptrapport van het archeologisch booronderzoek zijn de door de gemeente Venlo gemaakte opmerkingen overgenomen. Als gevoegd gezag zal de gemeente Venlo via het Programma van Eisen mede invulling geven aan het definitieve vervolgonderzoek in de daarvoor geselecteerde gebieden binnen het tracé.

In de tussentijd zijn de archeologische waarden in het plangebied beschermd middels de bestemming 'Waarde- Archeologie' in het onderliggende bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'. Als gevolg van de boring onder de Maas, die pas weer na de spoorlijn aan de oppervlakte komt, kan de geldende archeologische waarde in dit gebied behouden blijven. De archeologische waarden worden hier immers niet aangetast. Ook voor het overige deel van het tracé wordt de geldende bestemming 'Waarde – Archeologie' overgenomen. Uit de onderzoeksrapporten zal uiteindelijk

⁵ RAAP, aardgastransportleidingstracé Odiliapeel-Hommelhof (A665), Rapportnummer 1581, november 2007

⁶ RAAP, Aardgastransportleidingstracé Odiliapeel-Melick (A-665) Gemeenten Sint Anthonis, Venray, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Kessel, Venlo, Beesel, Roermond en Roerdalen Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek (verkennende en deels karterende fase), september 2011

blijken dat er ter plaatse geen beperkingen meer zijn ten aanzien van archeologische waarden.



Afbeelding 10: archeologische verwachtingwaarde langs het tracé in de gemeente Venlo. Rode lijn: globale ligging tracé.

Gasunie heeft met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) een archeologieconvenant afgesloten (maart 2008). Dit convenant is bijgevoegd in bijlage 1. De werkzaamheden met betrekking tot de realisatie van de aardgasleiding worden conform dit convenant uitgevoerd.

5.9 Cultuurhistorie

Het tracé doorsnijdt het Rivierenlandschap, een gebied met een gemiddelde cultuurhistorische waarde. Daarnaast worden cultuurhistorisch waardevolle patronen, structuren en elementen doorsneden. Het gaat hierbij om karakteristieken die verbonden zijn aan een 'cultuurhistorische activiteit', rivieren en beken, oude wegen en beplanting.

Bij de tracering van de gasleiding is rekening gehouden met cultuurhistorisch waardevolle elementen zoals rijks- en gemeentelijke monumenten. De leiding zal niet in de nabijheid van rijks- en gemeentelijke monumenten worden aangelegd. Met de overige cultuurhistorische waarden wordt rekening gehouden door de breedte van de werkstrook zoveel mogelijk te beperken, met name ter hoogte van waardevolle patronen en structuren. Daarnaast worden cultuurhistorisch waardevolle patronen en structuren, bijvoorbeeld watergangen, slootprofielen, hoogstam boomgaarden na de ingreep weer in oorspronkelijke staat hersteld. Kruisingen met historische dijken, kanalen, wegen en/of bebouwingslinten worden aangelegd middels een boring en opstelplaatsen die nodig zijn voor het toepassen van een boring, worden buiten een cultuurhistorisch waardevol element/patroon geplaatst. Bij het toepassen van een boring blijven cultuurhistorische elementen, patronen en/of structuren gehandhaafd. Hierdoor treden bij het toepassen van boringen geen/nauwelijks negatieve effecten op.

Uit de Cultuurhistorische inventarisatie Belfeld (februari 2011) is op te maken dat de leiding het cultuurhistorisch waardevolle gebied de Schelkensberg – Bolenberg. De gasleiding wordt hier echter voor het grootste deel geboord onder door gelegd en komt pas weer boven aan de zuidoostrand van het gebied. Hierdoor gaan er geen cultuurhistorische waarden in dit gebied verloren.

5.10 Natuur en landschap

Het tracé door de gemeente Venlo is gelegen in meerdere perspectieven, waaronder de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) en de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Het tracé ligt in de omgeving van EHS-gebied Schelkensbeek. Ten zuiden van Belfeld doorsnijdt het tracé het gebied Schelkensberg. Het betreft hier een oud akkerlandschap met een nog grotendeels oorspronkelijke bodemopbouw in combinatie met een fraai beekdal van de Schelkens Beek. De oorspronkelijkheid van dit beekdal is van groot belang en een mooi voorbeeld voor de beekdalen in het heuvellandschap. De boring om onder de Maas door te komen wordt verder doorgetrokken en gaat pas weer over in de open ontgraving tussen de spoorlijn en de A73. Hierdoor wordt het gehele gevoelige gebied ontzien en vindt er geen verstoring plaats van het geomorfologisch waardevolle landschap en het originele beekdal van de Schelkens Beek.

Ligging binnen de POG

Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Binnen de POG wordt tevens zorg gedragen voor het vasthouden en bergen van water in de beekdalen, in combinatie met ecologisch herstel van de SEF-beken.

Ligging in de EHS

Het provinciaal beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van de samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het 'nee, tenzij- regime'. Indien dergelijke activiteiten kunnen plaatsvinden moet compensatie plaatsvinden. Deze compensatie zal plaats moeten vinden in het kader van de Beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden.

De beleidsregel Mitigatie en Compensatie Natuurwaarden is van toepassing nadat door onderzoek vooraf aan de ingreep is vastgesteld dat de wezenlijke kenmerken en waarden worden vernietigd en/of verstoord en/of versnipperd in een van de hierna te noemen gebiedscategorieën:

- EHS, voor de gehele EHS geldt het 'nee, tenzij' regime;
- bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG; voor de gehele POG geldt de ontwikkelingsgerichte basisbescherming;
- bos, landschaps- en natuurelementen (o.a. houtwallen, poelen, solitaire bomen, waardevolle beplantingen) die in een vigerend bestemmingsplan reeds bescherming genieten of onder de werkingssfeer van de Boswet vallen;

Voor de EHS geldt het strengste afwegingskader. Vanuit het 'nee, tenzij' regime geldt dat voldaan moet worden aan alle drie volgende punten:

1. er is sprake van een groot openbaar belang;
2. er zijn redelijkerwijs geen alternatieven die minder schade toebrengen aan de natuur;
3. de verloren gegane natuurwaarden die niet kunnen worden voorkomen of gemitigeerd, dienen te worden gecompenseerd.

Voor punt 1 geldt dat er sprake is van een groot maatschappelijk belang. De aardgastransportleiding is nodig om op termijn de energievoorziening in Nederland veilig te stellen. Dit is nader toegelicht in de MER en in paragraaf 4.1 van voorliggend plan.

De alternatievenoverweging zoals genoemd in punt 2 is op hoog schaalniveau gemotiveerd in de MER. Belangrijk hierbij is dat de nieuwe transportleiding wordt aangelegd naast bestaande aardgastransportleidingen (bundelingsprincipe). Hier is het bodemprofiel al eerder verstoord, waardoor effecten minder negatief zijn dan wanneer de transportleidingen door 'nieuw ongeschonden' gebied zouden worden aangelegd. Op het laagste schaalniveau zal een locatieafweging worden gemaakt door in houtopstanden om oudere bomen (met name eiken) heen te werken. Deze werkwijze gaat in nauw overleg met de betreffende natuurbeherende instantie.

Ten aanzien van punt 3 gaat mitigatie vóór compensatie: negatieve effecten op natuurwaarden dienen in eerste instantie zoveel mogelijk verzacht (gemitigeerd) te worden, en na de ingreep hersteld te worden. Voor natuurwaarden die niet volledig hersteld of gemitigeerd kunnen worden, is compensatie vereist. Volgens het Achtergrondrapport Natuur horende bij de MER blijft op de meeste plaatsen de bodemstructuur intact en zullen, na afronding van de werkzaamheden, natuurwaarden zich kunnen herstellen. Volgens het rapport heeft ruimtebeslag in bospercelen een permanent karakter, omdat op de leiding geen bomen en struiken mogen groeien. Dit verdient enige nuancering.

Daar waar bos doorkruist wordt, zal een 7 meter brede strook toegevoegd worden aan de bestaande zone waarvoor reeds 'herplantrestricties' gelden. Nadat de gronden in oorspronkelijke staat zijn teruggebracht zullen deze stroken worden beplant met ondiep wortelend (minder dan 2 meter) inheems bos- en struikplantsoen, conform de beplantingslijst van Gasunie en in samenspraak met de betrokken partijen. Het gaat om boom- en struikvormers die maximaal 10 meter hoog worden. Spontane bosontwikkeling wordt niet tegengegaan, waardoor zich op termijn een bosvegetatie kan herstellen.

Gezien de hoge natuur- en landschapswaarden op dit deel van het tracé, alsmede doordat in de nabijheid reeds een boring is voorzien onder de Maas door, is gekozen de boring door te zetten tot voorbij het EHS gebied de Schelkensberg. Het pers- of ontvangstation is ruim buiten dit gebied gelegen. Schade aan de EHS wordt dan ook niet voorzien. De beleidsregel Compensatie en mitigatie van natuurwaarden en compensatie op grond van de Boswet is dan ook niet aan de orde.

Voor de gemeente Venlo afzonderlijk wordt dan ook geen compensatieplan in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur opgesteld. Daar waar elders in Limburg wel sprake is van aantasting van de waarden van de EHS, zal dit middels een storting in een groenfonds worden gecompenseerd.

In paragraaf 5.11, respectievelijk de verschillende achtergrondrapporten in het kader van flora en fauna die ten behoeve van de MER zijn uitgevoerd, wordt verder in gegaan op de gevolgen van de aanleg van de gasleiding voor de aanwezige flora en fauna. Hier wordt ook in gegaan op de eventuele noodzaak aangetaste flora- en faunawaarden te compenseren.

Verdrogingsgevoelige natuur

Ook voor verdrogingsgevoelige natuurtypen geldt enige nuancering ten opzichte van de effectenbeoordeling zoals deze in de MER beschreven wordt. Gasunie neemt zoals vermeld in de MER mitigerende maatregelen ter voorkoming en beperking van verdroging, waardoor significant negatieve effecten op verdrogingsgevoelige natuurgebieden voorkomen worden. Onder 'significant' worden in dit geval onomkeerbare effecten verstaan. Op grond van de kennis en ervaring van Gasunie en de

betrokken terreinbeherende organisaties zullen de natuurwaarden zich op termijn geheel herstellen van de licht negatieve effecten van de ingreep.

Om te waarborgen dat er geen significante effecten optreden, hanteert Gasunie een 'hand-aan-de-kraan'-principe. Bij de puttenvelden nabij verdrogingsgevoelige natuur wordt vóór, tijdens en na de ingreep de grondwaterstand gemonitord. Wanneer er onaanvaardbare verdroging optreedt tijdens of na de ingreep, kunnen direct maatregelen genomen worden om dit tegen te gaan. In dit kader is een monitoringsplan opgesteld. Wanneer uit deze monitoring blijkt dat ter plaatse van verdrogingsgevoelige vegetatie verlaging van de grondwaterstand optreedt, worden in overleg met de terreinbeheerders aanvullende maatregelen getroffen.

In paragraaf 5.11 wordt in gegaan op de in het plangebied aanwezige flora en fauna. Hier wordt ook in gegaan op de mitigerende maatregelen die worden genomen.

5.11 Flora en fauna

In het kader van de MER is door adviesbureau Natuurbalans | Limes Divergens onderzoek uitgevoerd naar de aanwezige flora en fauna in het plangebied, en naar de effecten van de aanleg van de gasleiding op de aanwezige flora en fauna (zie noot 7 en 8 en 9). Hieronder wordt in gegaan op het deel van de onderzoeksresultaten ten behoeve van het onderhavig deelgebied in de gemeente Venlo.

In het Achtergrondrapport Natuur horende bij de MER is beoordeeld dat voor het gehele tracé van de leiding genomen zonder het nemen van mitigerende maatregelen overtreding van de Flora- en faunawet zal plaatsvinden voor beschermde soorten uit alle soortgroepen (behalve vaatplanten). Tevens is beoordeeld dat overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en Faunawet ten aanzien van deze soorten en soortgroepen te voorkómen door de in het rapport genoemde mitigerende maatregelen uit te voeren. Deze maatregelen zijn uitgewerkt in de vorm van werkprotocollen. Zie bijlage 2. Hieronder wordt kort aangegeven om welke soorten het gaat voor de gemeente Venlo.

Flora en vegetatie

Ten oosten van de kruising met de Maas bevinden zich langs de oever van de Maas diverse groeiplaatsen van wilde marjolein. Rapunzelklokje voor hier voor in de berm van de N271 en de A73. Al deze groeiplaatsen liggen dicht bij het leidingtracé.

⁷ Achtergrondrapport Natuur (kenmerk: 110623/CE9/076/00623)

⁸ Odiliapeel-Hommelhof, Onderzoek flora en fauna in kader van natuurwetgeving en MER

⁹ Natuuronderzoek ten behoeve van toetsing aan de Flora- en faunawet, oktober 2011

Het dal van de Gansbeek zal niet worden verstoord, aangezien het gebied wordt gekruist door middel van een boring. Het gebied zal hierdoor ook niet worden bereden door voertuigen. Negatieve effecten op beschermde planten treden niet op. Er is dan ook geen noodzaak tot het aanvragen van ontheffing van de Flora- en faunawet.

Fauna

Vleermuizen

Een bureau-onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen is uitgevoerd. Verreweg het grootste deel van de waarnemingen van vleermuizen uit de archiefgegevens van de NDFF hebben betrekking op losse waarnemingen van passerende of foeragerende dieren. Het aantal meldingen van verblijfplaatsen is beperkt. Het gaat daarbij om verblijfplaatsen in bijvoorbeeld kerken, kelders en bomen die allemaal op ruime afstand van het leidingtracé liggen. Geen van deze locaties ligt op of vlakbij het leidingtracé.

Het ontbreken van waarnemingen van verblijfplaatsen op het tracé betekent echter niet dat deze hier niet aanwezig zijn. Om daar meer inzicht in te krijgen is aan de hand van een habitatbeoordeling in het veld ingeschat welke habitats binnen de werkstrook mogelijk verblijfplaatsen bevatten. Hieruit zijn de volgende conclusies getrokken:

- Bebouwing is niet aanwezig op de leidingstrook, waardoor aanwezigheid van verblijfplaatsen van gebouwbewonende soorten uitgesloten is;
- Het overgrote deel van de bossen die doorsneden worden is relatief jong. Potentieel geschikte verblijfbomen (dikke bomen met holten of scheuren) zijn in deze bossen niet aangetroffen op de leidingstrook.
- Laanbomen binnen de werkstrook blijven grotendeels onaangetast, doordat de leiding ter plaatse van wegkruisingen wordt aangelegd door middel van een boring. Tevens zijn uit de veldcontrole geen bomen naar voren gekomen die als kansrijk kunnen worden aangemerkt, zoals dikke oude bomen met holten.

Kap van jonge bomen levert geen problemen op. Permanente negatieve effecten op essentiële vliegroutes zijn eveneens niet te verwachten om de volgende redenen:

- doorsnijding van lijnvormige landschapselementen is tijdelijk;
- de omvang van de aantasting beperkt is tot de locatie van doorsnijding;
- verwijderde beplanting wordt na afronding van de werkzaamheden hersteld door middel van nieuwe aanplant.

Na afloop wordt het oorspronkelijke landschap binnen de werkstrook hersteld, met dien verstande dat op de leidingstrook zelf geen bomen maar struikvormers zullen worden geplant. Daarmee is er geen sprake van negatieve effecten op lange termijn.

Om er zeker van te zijn dat er geen aantasting plaatsvindt van verblijfplaatsen van vleermuizen, zullen zoals hierboven vermeld, voorafgaand aan de start van rooiwerkzaamheden de bomen binnen de werkstrook worden gecontroleerd op aanwezigheid van verblijfplaatsen. Daarnaast zal plaatse van doorsnijdingen van lijnvormige landschapselementen worden gewerkt binnen een versmalde werkstrook. Hiermee wordt eventuele schade aan vliegroutes beperkt.

Dassen

Het traject in de gemeente Venlo is rijk aan dassen. In de gemeente Venlo ligt één burcht op minder dan 50 meter afstand van de leiding. Enkele dassenpijpen zijn aangetroffen in de oevers van de Gansbeek, die ter plaatse van de leidingkruising diep ligt ingesneden. Onder het dal van de Gansbeek zal de leidingaanleg echter plaatsvinden met behulp van een boring, die circa 15 tot 20 meter onder het maaiveld plaatsvindt. Er is dan ook geen schade te verwachten aan de burcht. Aangezien binnen het deeltraject gewerkt zal worden volgens protocol Dassen (zie bijlage 2), zijn geen schadelijke effecten op aanwezige dassen het tracé te verwachten. Een ontheffing op de Flora- en faunawet is dan ook niet nodig.

Eekhoorns, steenmarter, reptielen, vissen, amfibieën, ongewervelden

Negatieve effecten op eekhoorns, steenmarter, reptielen, vissen, amfibieën of ongewervelden worden voor het deel van het traject in de gemeente Venlo niet verwacht omdat geen leefgebieden worden doorsneden, danwel doordat deze middels een boring worden gepasseerd.

Waterhuishouding in relatie tot natuurwaarden

De leiding wordt, zoals eerder aangegeven, in den droge aangelegd, de grondwaterstand wordt daarom tot 0,5 meter onder de sleufbodem verlaagd (drooglegging). Dat betekent een bemalingsdiepte voor de leiding op 3,2 m -mv. en voor de kuipen op 4,5 m -mv. Voor aanleggen van een kruising heeft de Gasunie als uitgangspunt dat indien een kuip dieper dan 4 meter onder maaiveld ontgraven wordt, deze standaard binnen gesloten damwand wordt uitgevoerd. In dat geval is sprake van een geringe grondwaterstandverlaging buiten de damwand. De duur van de bemaling per sleuf bedraagt 8 dagen. Voor de kruisingen varieert de duur van de bemaling tussen 15 en 20 dagen, afhankelijk van het type kruising. De duur van de bemaling voor de kuipen bedraagt 5 dagen. De bemalingen ten behoeve van de kruisingen zijn daarmee maatgevend.

Grondwaterdalingen als gevolg van de aanleg van de leiding hebben effecten op de aanwezige natuurwaarden. Het betreft in de gemeente Venlo het verdrogen van het Elzenbronbos rond de Schelkensbeek wat leidt tot verruiging en het verdwijnen van beschermde soorten. De bovengenoemde bemaling en daarmee ook de grondwaterdaling en voortvloeiende effecten zijn tijdelijk van aard. Door het treffen van

mitigerende maatregelen (zoals retourbemaling, het plaatsen van damwanden in pers- en ontvangstuipen en het uitvoeren van bemaling buiten het groeiseizoen van planten) worden de negatieve effecten van de aanleg van de leiding zo veel mogelijk verzacht. Zoals aangegeven in de vorige paragraaf, hanteert Gasunie een 'hand-aan-de-kraan'-principe. Hiermee kan tijdig worden ingegrepen indien mitigerende maatregelen niet voldoende blijken te werken.

Conclusie

Als de in deze paragraaf en de van toepassing zijde werkprotocollen uit bijlage 2 in acht worden genomen bestaan er vanuit het aspect 'flora en fauna' geen belemmeringen voor de realisatie van de aardgastransportleiding.

NV Gasunie zal voor het gehele tracé van Hommelhof tot Schinnen voor de soorten waar dit noodzakelijk voor is, ontheffing aanvragen in het kader van de Flora- en faunawet. Ook zal op dit schaalniveau de Natuurbeschermingswet worden aangevraagd. Binnen de gemeente Venlo zijn geen gebieden gelegen die onder deze regelingen vallen.

5.12 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

5.12.1 Beschrijving van waterrelevant beleid

Nationaal Waterplan 2009-2015

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de Provincie aan bij het beleid van de NW4 om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies afgestemd te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.12.2 Kenmerken van het watersysteem

Grondwater

Door de tijdelijke bemaling van de leidingsleuf en de bouwputten van de kruisingen (primaire ingreep), daalt de grondwaterstand tijdelijk in een zone langs het leidingtracé (secundaire ingreep). De zone waar de grondwaterstand meer dan 0,05 meter daalt ten opzichte van de referentiesituatie wordt het invloedsgebied genoemd.

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de bodem en het grondwaterverloop in de referentiesituatie (kolom 1 t/m 4) voor zowel de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) en Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG). In de tabel is tevens de verlaging van de grondwaterstand door bemaling (ingreep) van de kruisingen en de leidingstrekking (kolom 1 t/m 5) weergegeven voor het freatisch pakket.

Omdat op dit tracé de deklaag in hydrologische verbinding staat met het watervoerend pakket, zijn verlagingen in deklaag en watervoerend pakket gelijk.

1	2	3	4	5	6	7	8
Referentiesituatie				Primaire ingreep			
Locatie [km]	Bodemopbouw	Grondwater-verloop		Verlaging grondwaterstand tov GLG		Verlaging grondwaterstand tov GHG	
		GHG [m-mv]	GLG [m-mv]	Kruising [m]	Strekking [m]	Kruising [m]	Strekking [m]
46-56 (KE, VL, BE)	Matig grof zand en grind met insluitingen van leem en klei.	1,1	1,7	2,8	1,5	3,3	2,0

Tabel 2: (verlaging van de) grondwaterstand

In onderstaande tabel is het invloedsgebied (effect) in beeld gebracht. Op basis van de referentiesituatie (kolom 1 t/m 4) en de wijze van uitvoering (kolom 5 t/m 9) zijn in kolom 10 en 11 de invloedsgebieden weergegeven op basis van berekeningen.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Referentiesituatie				Wijze van uitvoering					Invloedsgebied	
Km	Bodemopbouw	Grondwaterstandverloop GHG [m-mv]	Grondwaterstandverloop GLG [m-mv]	Droge sleuf [km] (bemaling)	Natte sleuf [km] (geen bemaling)	kruising met bemaling van putten en tussenliggende zone [aantal]	kruising met bemaling van alleen de putten [aantal]	Kruising zonder bemaling [aantal]	Invloedsgebied GHG in m	Invloedsgebied GLG in m
46-56	Matig grof zand en grind met insluitingen van leem en klei.	1,1	1,7	10	0				250-500	250-500
						16				
							1		750-1.000	750-1.000
								0		

Tabel 3: bodemopbouw, wijze van uitvoering en invloedsgebied

De zetting in de gemeente Venlo is groter dan in andere gemeenten. Dit heeft te maken met de kruising van de Maas. De Maaskruising vindt plaats door middel van een HDD boring. De zetting kan oplopen tot 0,06 meter tot 0,08 meter doordat het materiaal in de bodem dicht onder het oppervlak bestaat uit klei, veen en leem. Risico op schade valt hierdoor niet uit te sluiten. De berekende zetting is een worst-case benadering. De gebruikte formule van Terzaghi heeft namelijk betrekking op een langdurige bemalingsperiode terwijl deze in werkelijkheid beperkt blijft tot enkele dagen of weken.

Afhankelijk van de effecten op zetting, infrastructuur, natuur en landbouw die het gevolg zijn van de stijghoogtedaling van het grondwater kan het invloedsgebied beperkt worden door:

- Het beperken van de grondwateronttrekking door toepassing van waterremmende maatregelen zoals het plaatsen van damwanden;

- Het tegengaan van de effecten door hydrologische compensatie in de vorm van retourbemaling.

Boringsvrije zone / grondwaterbeschermingsgebied.

De leiding is in de gemeente Venlo niet gelegen in een boringsvrije zone of in een grondwaterbeschermingsgebied.

Oppervlaktewater

De aardgastransportleiding doorkruist in de gemeente Venlo de Maas. De Maaskruising vindt plaats door middel van een HDD boring.

Ecosystemen

Het tracé doorsnijdt verschillende waardevolle ecosystemen en heeft een grondwateronttrekkende werking. Hierop is reeds ingegaan in de paragraaf 'Flora en Fauna' en 'Natuur en Landschap'.

Afval- en hemelwater

De gasleiding heeft geen afvalwater tot gevolg. Doordat de gasleiding ondergronds is gelegen kan het hemelwater op normale manier in de bodem infiltreren dan wel op het oppervlaktewater afvloeien. Hiermee is er geen verschil met de oorspronkelijke situatie.

5.12.3 Overleg waterbeheerder

De aanleg van de gasleiding is MER-plichtig. In het kader van het MER is overleg gevoerd en is contact geweest met de provincie Limburg en het waterschap Peel en Maasvallei.

Op 7 oktober 2011 heeft het Waterschap Peel en Maas een wateradvies afgegeven. Aangegeven is dat het waterschap waar nodig in het vergunningentrajec mitigerende maatregelen zal voorschrijven om onevenredige schade te voorkomen. Dit heeft naar verwachting geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Het waterschapsbedrijf Limburg heeft aangegeven dat de rioolwatertransportleiding Reuver-Belfeld niet op de verbeelding, de toelichting en regels is weergegeven. Verzocht wordt dit aan te vullen.

In het onderhavige plan is de genoemde leiding toegevoegd.

5.12.4 Conclusie

Er bestaan geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer. Wel dienen voor de uitvoering van

de werkzaamheden de vereiste vergunningen en ontheffingen in het kader van de Keur waterkeringen en Keur oppervlaktewateren aangevraagd te worden.

5.13 Verkeer en parkeren

De gasleiding zelf heeft, wanneer deze gerealiseerd is, geen verkeersaantrekkende werking. Dit betekent dat er geen effecten te verwachten zijn voor verkeers- en parkeersituatie rond de nieuwe gasleiding.

Bij de aanleg van de gasleiding zal de verkeersintensiteit tijdelijk toenemen. Voor het bouwverkeer zullen aanvullende ontsluitingswegen gerealiseerd worden.

Het tracé kruist over het gehele traject een groot aantal wegen. Bij de aanleg van de gasleiding zullen deze wegen zo veel mogelijk ontzien worden (door boring). Indien dit niet mogelijk is, betekent dit dat de wegen tijdelijk gesperd zijn voor verkeer. Na realisatie zijn de wegen weer gewoon begaanbaar waardoor er met betrekking tot de verkeerssituatie geen blijvende effecten optreden.

5.14 Duurzaamheid

Het milieubeleid van Gasunie richt zich vooral op het algemene energie- en milieubeleid, gerelateerd aan de bedrijfsvoering en op de milieuaspecten van de uitbreiding van het aardgastransportsysteem. De bedrijfsvoering van Gasunie is mede gericht op de besparing van aardgas en beperking van emissies. Ook is er aandacht voor de gevolgen van het gebruik van aardgas op het milieu. Voor de consument worden apparaten en toepassingen ontwikkeld ten behoeve van een verbetering van onder andere veiligheid en milieu.

Bij de uitbreiding van het aardgastransportsysteem worden met alle betrokken organisaties en belangengroeperingen (flora en fauna) goede afspraken gemaakt om eventueel tijdelijke verstoring van de natuur tot een minimum te beperken. In de praktijk blijkt dat de verschillende maatregelen die in dit kader worden genomen, maken dat de natuur zich op de meeste plaatsen weer goed herstelt.

De negatieve (tijdelijke) gevolgen van de leidingaanleg voor het milieu worden zoveel mogelijk beperkt en waar mogelijk voorkomen, door onder andere:

- het toepassen van doelmatige werkmethoden;
- zuinig gebruik te maken van energie en grondstoffen;
- het doelmatig en overeenkomstig de geldende milieuregels verwijderen van afvalstoffen.

Met landbouworganisaties bestaan, met betrekking tot cultuurgrond, protocollen voor herstel van cultuurgronden en een regeling voor schadevergoedingen. Na afloop van de aanleg van een aardgastransportleiding wordt de cultuurgrond in een zo goed mogelijke staat teruggebracht.

De milieuverklaring van Gasunie luidt:

“In de bedrijfsfilosofie is opgenomen dat het bedrijf ernaar streeft om efficiënt gebruik te maken van energie en grondstoffen en schadelijke emissies in grond, water en atmosfeer te reduceren. Gasunie heeft deze beleidsverklaring verder uitgewerkt door specifieke doelstellingen voor elk aspect van milieubescherming op te stellen.

De milieudoelstellingen van het bedrijf zijn op deze manier op één lijn gebracht met het milieubeleid zoals genoemd in het Nationaal Milieu Beleidsplan.”

De belangrijkste milieudoelstellingen van Gasunie zijn:

- Energie: de CO₂ emissies en de CH₄ emissies: vermindering van 6% in de gelijkwaardige CO₂ emissie-index in 2010 vergeleken met 1990.
- Ozonaantastende stoffen (Halonen en Freonen): minimale emissies van ozonaantastende stoffen. Halonen worden sinds 2004 niet meer toegepast.
- NO_xemissies: vermindering van 55% in de NO_xemissie-index in 2000 en een vermindering van 80% tegen 2010 (in beide gevallen vergeleken met 1987).
- Bodemsanering: schone grond in alle Gasunie locaties in 2035 door tenuitvoerlegging van het project Behandeling Bodemverontreiniging Gasunie Locaties (BBGL).
- Afval (gevaarlijk afval, industrieafval, metalen en papier): een gemiddelde groei van niet meer dan 1% per jaar tussen nu en 2010, recycling van minstens 80%, storten van afval niet meer dan 4% in 2010. De rest (maximaal 16%) zal worden verast.
- Grondstoffen en verbruiksgoederen: maximale zuinigheid in het gebruik van grondstoffen en verbruiksgoederen, met waar mogelijk bevordering van recycling.

6. TOELICHTING OP DE VERBEELDING EN DE REGELS

6.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen – deeltraject gemeente Venlo' bestaat uit *de toelichting*, *de regels* en *de verbeelding*. De onderzoeken waar naar wordt verwezen die in het kader van de MER zijn uitgevoerd, danwel de in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde nadere onderzoeken maken als onderbouwing onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Besluit omgevingsrecht (Bor). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in (plan)regels en vrijstellingen heten afwijkingen.

6.2 Toelichting op de verbeelding en de regels

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:10000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

Hieronder worden de gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Er wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven. De bestemmingen binnen het plangebied zijn 1 op 1 overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Agrarisch

De bestemming 'Agrarisch' is toegekend aan alle gebieden waar het feitelijke ruimtegebruik agrarisch is en waar geen bijzondere waarden vanuit het oogpunt van landschap, cultuurhistorie of natuur voorkomen. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om ontwikkelingen mogelijk te maken.

Agrarisch met waarden

Alle gebieden met waarden die in agrarisch gebruik zijn, zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Er kan een overlap in waarden zijn. De waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of voor werkzaamheden. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om ontwikkelingen mogelijk te maken.

Bos

Deze bestemming is gelegd op de gronden die volgens de inventarisatiekaart met bos zijn begroeid, maar geen agrarische functie hebben.

Verkeer

Alle wegen in het plangebied zijn bestemd tot de bestemming 'Verkeer'.

Verkeer – Railverkeer

De spoorlijn die wordt gekruist heeft de bestemming 'Verkeer-Railverkeer'.

Water

De leggerwatergangen, natuurlijk water en waterhuishoudkundige voorzieningen binnen het plangebied zijn bestemd als 'Water'.

Water - Rivier

De binnen het plangebied gelegen rivieren zijn bestemd als 'Water – Rivier'.

Dubbelbestemmingen

In het plan is een aantal dubbelbestemmingen opgenomen, te behoeve van onder andere natuurwaarden en leidingen in het plangebied. Naast de betreffende dubbelbestemming hebben de betrokken gronden altijd nog een hoofdbestemming, zoals 'Agrarisch' of 'Bos'. De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn dan beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming. De reden hiervoor is dat de belangen van de dubbelbestemming zwaarder wegen dan die van de hoofdbestemming. Bebouwing (anders dan ten dienste van de dubbelbestemming zelf) is op deze gronden alleen toegestaan met een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Voor bouwwerken die al aanwezig zijn ten tijde van tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan wordt de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan geacht te zijn verleend. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt overigens alleen verleend na advisering door de beheerder van de molen of de leidingbeheerder. Ten slotte is in de artikelen een omgevingsvergunningplicht opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of voor werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de functie van de waterkering of de leiding.

Leiding – Gas (Dubbelbestemming)

Deze bestemming is toegevoegd aan de gronden waar de nieuwe leiding wordt aangelegd. De voor Leiding - Gas aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, ter plaatse van de aanduiding leiding gas, mede bestemd voor een gasleiding. In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze bestemming. Ter bescherming van de leiding is een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden weergegeven opgenomen.

Leiding – Riool (Dubbelbestemming)

De leiding doorkruist ter hoogte van de weg Belfeld-Reuver een rioolwatertransportleiding. Deze is in de regels opgenomen en heeft een beschermingszone van 4 meter.

Aanduidingen

Voor zover aan de aanduidingen een juridische regeling is gekoppeld, zijn de aanduidingen op de verbeelding verwerkt.

Bij uitvoering van een afwijkingsprocedure, wijzigingsprocedure of van een procedure voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of voor werkzaamheden, dient toetsing plaats te vinden aan de ex-

terne werking van het initiatief op de natuurwaarden van de aangegeven natuur(beschermings)gebieden. De toetsing houdt in dat de mogelijke effecten die het initiatief heeft op de gebieden in beeld worden gebracht en worden beoordeeld. De toetsing geldt voor het hele plangebied. Voor het onderhavige plan geldt dat er geen nieuwe ontwikkelingen rechtstreeks toegelaten worden.

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten. In artikel 9 wordt voor het overige het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo' van toepassing verklaard.

7. OVERLEG EN INSPRAAK

7.1 Resultaten inspraak

Voor dit bestemmingsplan zal geen inspraak worden geboden.

7.2 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg is het plan aan de vooroverlegpartners aangeboden. In dit kader zijn van de volgende instanties reacties ontvangen:

- Provincie Limburg, afdeling ruimtelijke ontwikkeling, brief d.d. 30 november 2011
- Waterschap Peel en Maasvallei, brief d.d. 1 december 2011
- VROM-inspectie, brief d.d. 14 november 2011

Provincie Limburg

Reactie

Het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Standpunt gemeente

De reactie van de provincie wordt ter kennisgeving aangenomen.

Waterschap Peel en Maasvallei

Reactie

Het waterschap zal waar nodig in het kader van het vergunningtraject voor veranderingen in het watersysteem mitigerende maatregelen voorschrijven. Dit heeft naar verwachting geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Standpunt gemeente

De reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

Reactie

De gasleiding kruist een riooltransportleiding. Deze is niet op de kaart opgenomen, noch in de regels en toelichting genoemd. Verzocht wordt deze leiding met een beschermingszone van 2x 2,5 meter op te nemen.

Standpunt gemeente

Het bestemmingsplan wordt op dit punt aangepast. De beschermingszone is voor de uniformiteit afgestemd op de regeling in het bestemmingsplan buitengebied en is verruimd tot 2x 4 meter.

Ministerie van Infrastructuur en Milieu, VROM-Inspectie

Reactie

Het plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Standpunt gemeente

De reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: CONVENANT RACM

Archeologie-convenant RACM en Gasunie

DE ONDERGETEKENDEN:

De Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten, hierna te noemen: "RACM",
te dezen vertegenwoordigd door directeur de heer K. de Ruiter,

EN

De N.V. Nederlandse Gasunie, gastransportbedrijf met de Nederlandse staat als enige aandeelhouder,
te dezen vertegenwoordigd door de heer E. Dam van de raad van bestuur,

OVERWEGENDE DAT

- De Nederlandse regering het Verdrag van Valetta (Malta), inzake de zorg voor het Europese archeologische erfgoed, inmiddels heeft geïmplementeerd in de gewijzigde Monumentenwet 1988,
- Deze zorg voor archeologisch erfgoed op rijksniveau in handen is gelegd van het RACM,
- De zorg voor een goed functionerend landelijk gasnetwerk middels de Gaswet is neergelegd bij de Gasunie,
- Gasunie bij het aanleggen en onderhouden van haar leidingen en installaties met archeologische aspecten in aanraking komt, en een zorgvuldige omgang met deze aspecten onderschrijft in zowel de voorbereiding van projecten als de uitvoering daarvan,
- De uitgangspunten van de Monumentenwet 1988 zijn: het archeologische erfgoed zoveel mogelijk in de bodem (in situ) te bewaren; beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen; in een zo vroeg mogelijk stadium in de ruimtelijke ordening rekening te houden met archeologie; en het principe dat initiatiefnemers de kosten van archeologisch onderzoek dragen,
- Heldere uniforme afspraken op dit gebied de voortgang van de werkzaamheden van betrokken partijen sterk bevorderen,

verklaren te zijn overeengekomen dat bij het aanleggen en onderhouden van leidingen, alsmede bij het bouwen en uitbreiden van installaties, gewerkt zal worden conform het "Stroomschema Gasunie en Archeologie". Het stroomschema en de uitleg daarbij maken onderdeel uit van dit convenant en worden als bijlagen aangehecht.

Schokland

Aldus in tweevoud ondertekend te ~~Assen~~, 5 maart 2008

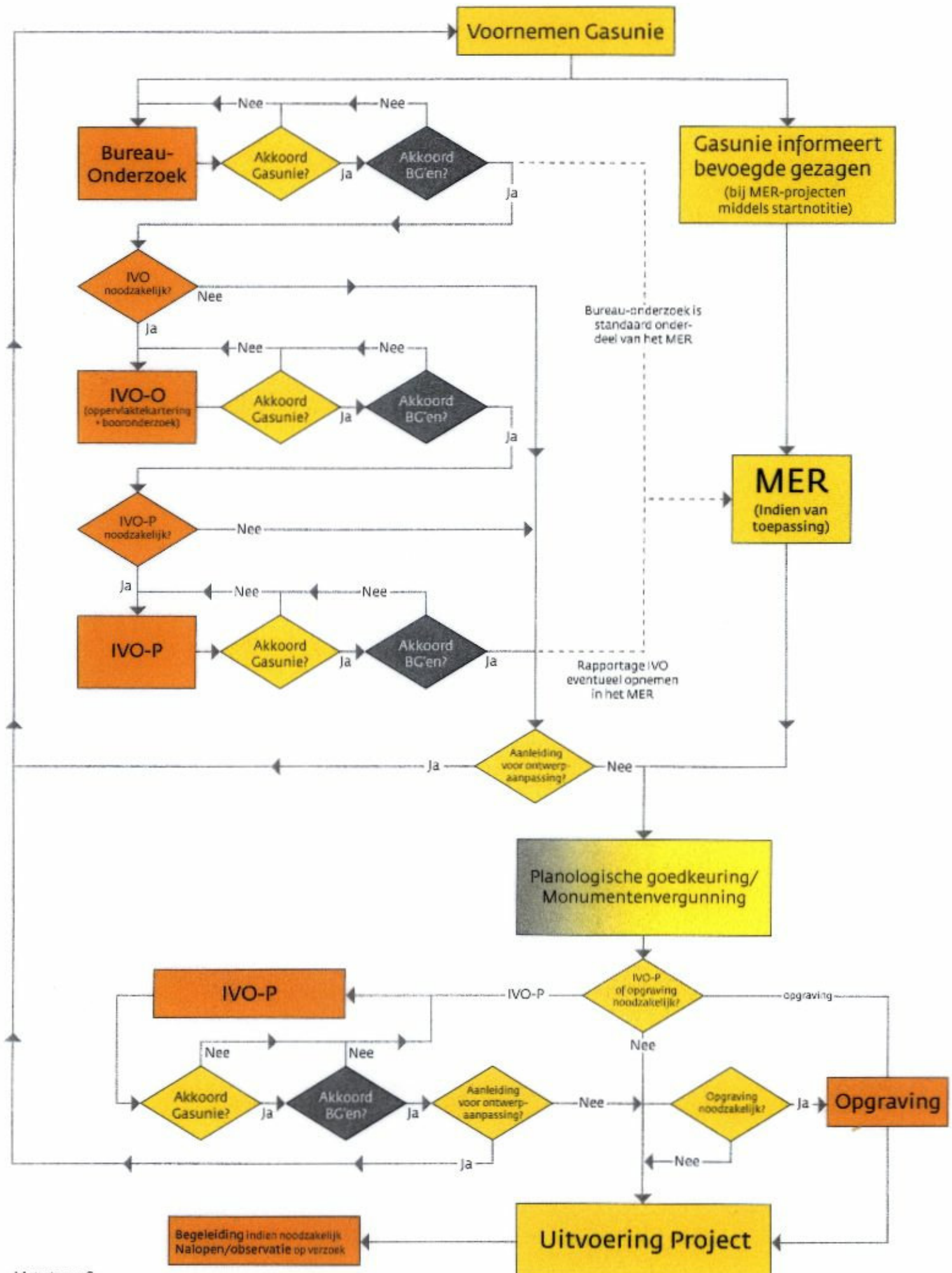


de heer E. Dam



de heer K. de Ruiter

Stroomschema Gasunie en Archeologie



Uitleg bij het stroomschema Gasunie en Archeologie

Algemeen

- 1 De RACM is alleen bevoegd gezag ingeval van rijksmonumenten. Het werkgebied van de RACM beperkt zich echter niet tot rijksmonumenten, de RACM kan gevraagd en ongevraagd advies geven. In geval van een wettelijk beschermd monument zijn een IVO-O en IVO-P niet van toepassing, tenzij na overleg met de RACM.
- 2 Gasunie verplicht zich om bij (onderhouds)werkzaamheden aan leidingen en bij het bepalen van aanrij-routes en/of bouwwegen ten behoeve van die werkzaamheden, vast te stellen wat de archeologische verwachting is van de betreffende gebieden.
Indien de archeologische verwachting "middel-hoog" of "hoog" is, zal Gasunie zorg dragen voor archeologisch onderzoek. Een archeologische verwachtingenkaart wordt hierbij als actueel beschouwd als deze niet ouder is dan tien jaren. Een archeologische verwachtingskaart moet in ieder geval een schaal hebben van 1:50.000 maar bij voorkeur 1:25.000.
Ingeval van bekende archeologische vindplaatsen neemt Gasunie contact op met het bevoegd gezag.

Stroomschema

- 3 Gasunie hanteert dit stroomschema indien zij het voornemen heeft één van de volgende werkzaamheden te verrichten:
 - Het leggen dan wel verleggen van aardgastransportleidingen.
 - Het bouwen dan wel uitbreiden van installaties.Deze werkwijze vervalt indien Gasunie kan aantonen dat de werkzaamheden zich beperken tot plaatsen waarvan de bodem reeds verstoord is.
- 4 In het stroomschema is met kleuren aangegeven welke partij bij die stap de bepalende factor is:
Rood: archeologisch onderzoeksbureau
Grijs: bevoegde gezagen (BG)
Geel: Gasunie
- 5 De akkoord-stappen in het stroomschema hebben betrekking op de inhoud van de rapportage inclusief eventuele aanbevelingen voor vervolgonderzoek. Het akkoord van het betreffende BG na elke onderzoeksstap betreft een selectiebesluit: een schriftelijke instemming met het voorgestelde vervolgonderzoek en/of het voorgestelde vrijgeven van (delen van) het onderzoeksgebied. De akkoord-stappen van Gasunie hebben betrekking op het proces, die van het BG op de inhoud.
- 6 "IVO" betekent Inventariserend VeldOnderzoek. De achtervoegsels "-P" en "-O" staan voor "Proefsleuven" en "Overig". Deze terminologie komt overeen met de terminologie gehanteerd in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA). Soms is proefsleuvenonderzoek vóór de Planologische goedkeuring mogelijk. Vaak betreft dat relatief kleinschalig onderzoek. Meestal is een uitgebreider proefsleuvenonderzoek pas mogelijk na de planologische goedkeuring.
- 7 Gasunie stelt RACM in de gelegenheid observaties te doen in "archeologisch lege" gebieden (gebieden met een lage of zeer lage archeologische trefkans).
- 8 Onder "ontwerpaanpassing" wordt in het stroomschema bedoeld: een verandering van voorgestelde locatie of aanlegmethode.

Rapportage

- 9 Veldonderzoeken mogen alleen worden uitgevoerd door archeologische onderzoeksbureaus waaraan door de minister van OCW een opgravingsvergunning is verstrekt.
Voor een bureauonderzoek is geen opgravingsvergunning nodig. Bureauonderzoeken moeten voldoen aan de eisen die de Kwaliteitsnorm Nederlandse archeologie (KNA) hieraan stelt.
Gasunie is de opdrachtgever van het archeologisch onderzoeksbureau.
- 10 Gasunie streeft er naar om de IVO-rapportage onderdeel te laten zijn van het MER. Om planningstechnische redenen kan de Gasunie besluiten het MER uit te geven zonder IVO-rapportage. Deze wordt dan later uitgebracht.
Vanzelfsprekend wordt de IVO-rapportage altijd aan het MER toegevoegd als het richtlijnenadvies MER dit vereist.
- 11 De rapportages van het archeologisch onderzoeksbureau worden eerst ter commentaar aangeboden aan Gasunie.
Doelen van deze stap:
 - Gasunie kan de commentaarronde voor de bevoegde gezagen op een passend moment plannen, bijvoorbeeld door afstemming op andere projecten.
 - Gasunie kan de reikwijdte van het onderzoek verifiëren.
- 12 Gasunie draagt er zorg voor dat RACM alle definitieve rapportages krijgt van uitgevoerde archeologische onderzoeken.

BIJLAGE 2: PROTOCOLLEN FLORA EN FAUNA

4 PROTOCOLLEN

Om schadebeperkend op te treden zullen bij de uitvoering van het werk de instructies van de in dit hoofdstuk opgenomen protocollen opgevolgd worden. De aannemer wordt hierop gewezen en aangestuurd.

4.1 PROTOCOL VLEERMUIZEN

Ter plaatse van doorsnijdingen van lijnvormige landschapselementen, zoals houtsingels en laanbeplanting, wordt de breedte van de werkstrook bij voorkeur versmald. Kap van oudere bomen wordt beperkt tot noodzakelijke kap op de leidingstrook. Onderbreking van mogelijke vliegroutes of foerageergebieden is bij deze werkwijze minimaal.

Teneinde verstoring van vleermuizen te voorkomen, dienen gedurende de nachtelijke uren geen werkzaamheden te worden uitgevoerd.

Oude dikke bomen met holten of scheuren die gekapt moeten worden, dienen van te voren gecontroleerd te worden op aanwezigheid van vleermuizen. Indien een verblijfplaats van vleermuizen wordt aangetroffen, zal de noodzaak voor het kappen van de boom herzien moeten worden. Mocht kap onvermijdelijk zijn, dan moet voor het vernietigen van vleermuisverblijven een ontheffing op de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Aangezien vleermuizen onder de zwaarst beschermde categorie vallen is voor een ontheffingsaanvraag een uitgebreide toets noodzakelijk. In deze toets wordt beschreven:

- hoe de gunstige staat van instandhouding van de soort gewaarborgd wordt;
- dat er geen minder schadelijk alternatief voor de voorgenomen activiteit is;
- of er compenserende maatregelen nodig zijn
- hoe “zorgvuldig handelen” in acht wordt genomen. In dit kader kunnen compenserende maatregelen worden voorgeschreven.

Vooraf het punt over alternatieven leidt ertoe dat kappen van bomen met een verblijfplaats van vleermuizen vrijwel niet mogelijk is. Meestal is er namelijk een minder schadelijk alternatief waarmee de betreffende boom gespaard blijft. Voorbeelden zijn het leggen van de leiding door middel van een persing of boring, of het lokaal aanpassen van het leidingtracé.



Watervleermuis (Paul van Hoof)

4.2 PROTOCOL DASSEN

Alle regio's die worden doorsneden door het leidingtracé, vallen onder actueel leefgebied van dassen. Deze gebieden raken als gevolg van de leidingaanleg tijdelijk verstoord door de werkzaamheden en versnipperd als gevolg van de openliggende leidingsleuf, aan de oppervlakte gelegen leidingbuizen en grondopslag. Deze negatieve effecten kunnen worden beperkt door het treffen van maatregelen gedurende de leidingaanleg.

Beperken verstoring

Teneinde de verstoring van dassen te voorkomen moeten werkzaamheden tijdens de nachtelijke uren worden voorkomen. Deze beperking geldt voor het hele leidingtraject

Behoud van dassenburchten

Ten behoeve van het behoud van dassenburchten geldt dat er een minimale afstand van 50 m wordt gehouden tussen de werkstrook en de burchtlocatie.

Behoud van passagemogelijkheden

Het aantal passagemogelijkheden is afhankelijk van de afstand tot dassenburchten in de omgeving. Als stelregel geldt dat binnen een afstand van 300 m tot een bewoonde dassenburcht om de 50 m een passagemogelijkheid ligt. Elders op het tracé kan worden volstaan met passagemogelijkheden om de 150 m.

De aannemer draagt gedurende de werkzaamheden zorg voor het behoud van passagemogelijkheden op aangewezen locaties. Passage van de werkstrook tijdens nachtelijke uren moet mogelijk blijven. Voor de uitvoer van de passages zijn diverse mogelijkheden, zoals het plaatselijk dichtstorten van de gegraven sleuf of het plaatselijk niet uitgraven van de sleuf totdat de leiding daadwerkelijk wordt geplaatst. De breedte van de passage dient minimaal 2 m te zijn.

Er moet rekening worden gehouden met aan de oppervlakte liggende pijpstukken en grondopslag die de doorgang ter plekke van een passage kunnen belemmeren.

Uittredeplaatsen

Dassen en andere kleine zoogdieren kunnen in de openliggende sleuf vallen. Voor deze dieren moet de mogelijkheid bestaan om de sleuf te verlaten in de vorm van uittredeplaatsen. Dit ontstaat door de gronddammen die dienst doen als passageplaats te voorzien van een geleidelijk aflopend talud, waardoor dieren die in de sleuf zijn gevallen via de gronddam de sleuf weer kunnen verlaten.

Afdichten van de leidingbuizen

Om te voorkomen dat dieren in de pijpen kruipen, dienen de openingen na beëindiging van een werkdag te worden afgedicht. Dit geldt uitsluitend voor gelaste pijpsecties.



Das (René Krekels)

4.3 PROTOCOL VISSSEN

Buiten de Roer en de Swalm zijn beschermde vissoorten hoofdzakelijk beperkt tot kleine modderkruiper en biermpje. Bij leidingaanleg door middel van een sleufloze techniek (boring, persing) wordt aantasting van leefgebied geheel voorkomen, mits er geen wateren droogvallen als gevolg van ontwatering rond bouwputten.

Andere methoden voor leidingaanleg dan een sleufloze techniek zullen leiden tot een zeer locale, tijdelijke aantasting. Bij deze uitvoering kan niet geheel worden uitgesloten dat individuen van soorten die in hogere dichtheden kunnen voorkomen, zoals kleine modderkruiper of biermpje, gedood worden. De kans hierop kan worden verkleind door bij de uitvoering zorgvuldig te werken. Hiermee wordt ook aantasting van leefgebied zoveel mogelijk beperkt. Maatregelen hiervoor zijn:

- in breedte beperken van het te vergraven deel van de werkstrook ter plaatse van waterlopen;
- openhouden van vluchtroutes, zodat aanwezige vissen te allen tijde de werkstrook kunnen verlaten;
- voorkomen dat als gevolg van grondwateronttrekking waterlopen droogvallen;
- periode van werkzaamheden beperkt houden;
- situatie na afloop van de leidingaanleg zo goed mogelijk in oorspronkelijke staat herstellen.



Kleine modderkruiper (Ben Crombaghs)

4.4 PROTOCOL BROEDVOGELS

Dit protocol heeft betrekking op potentieel geschikte broedlocaties en is bedoeld om verstoring van broedgevallen te voorkomen.

Werken buiten broedperiode

Alle bewoonde nesten in het broedseizoen vallen onder de reikwijdte van artikel 11 van de Flora- en faunawet en zijn beschermd. Ontheffingen voor versturende werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden slechts bij hoge uitzondering verleend. Veelal is er het alternatief om werkzaamheden uit te stellen tot na de broedperiode van aanwezige soorten. **Het komt er op neer dat versturende werkzaamheden, zoals kappen en snoeien van bomen en struweel, alleen plaatsvinden buiten het broedseizoen van aanwezige soorten.** Op die manier worden er geen verbodsbepalingen overtreden en er dus ook geen ontheffing nodig is. Het broedseizoen loopt voor de meeste soorten van half maart tot half juli. In het kader van de Flora- en faunawet wordt echter geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval door de werkzaamheden wordt verstoord, ongeacht de datum.

Zwarte braak

Mits voorkomen wordt dat bewoonde nesten worden verstoord, kunnen werkzaamheden ook worden uitgevoerd tijdens het broedseizoen. Daartoe dient voorkomen te worden dat weidevogels of andere grondbroeders gaan nestelen binnen de werkstrook, door deze voorafgaand aan het broedseizoen (vóór 15 maart) onaantrekkelijk te maken als broedlocatie. Hiertoe wordt alle binnen de werkstrook aanwezige struweel- en boombegroeiing verwijderd en worden graslandpercelen kort gemaaid. De aldus ontstane situatie wordt vervolgens in stand gehouden tot aan het einde van het broedseizoen of, wanneer dit eerder is, tot afronding van de werkzaamheden.

4.5 PROTOCOL AMFIBIEËN

Bij werkzaamheden binnen actueel leefgebied van zwaarder beschermde amfibieën (Tabel-2 en Tabel-3 van de Flora- en faunawet) worden onderstaande maatregelen in acht genomen:

- Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met gevoelige perioden van aanwezige amfibieën.
 - Schadelijke werkzaamheden in de landbiotoop worden uitgevoerd buiten de periode van winterrust (dus bij voorkeur niet in de periode november t/m maart). Buiten deze periode zijn aanwezige dieren actief, zodat ze de kans krijgen weg te vluchten.
 - Schadelijke werkzaamheden in de voortplantingsbiotoop worden uitgevoerd buiten de voortplantingsperiode (dus bij voorkeur niet in de periode maart t/m augustus).
- Voorafgaand aan de start van graafwerkzaamheden in landbiotoop wordt de werkstrook gecontroleerd door een ter zake kundige. Aangetroffen amfibieën worden gevangen en verplaatst naar vergelijkbare geschikte biotopen in de omgeving.
- Voortplantingswateren worden bij voorkeur gespaard bij de werkzaamheden.
- Voorkomen moet worden dat voortplantingswateren gedurende de periode van trek niet meer bereikbaar zijn, doordat bijvoorbeeld op dat moment tussen overwinteringsbiotoop en voortplantingsbiotoop de leidingsleuf open ligt.

4.6 PROTOCOL REPTIELEN

Bij werkzaamheden binnen actueel leefgebied van reptielen worden onderstaande maatregelen in acht genomen:

- Voorafgaand aan de start van graafwerkzaamheden in actueel leefgebied van reptielen wordt de werkstrook gecontroleerd door een ter zake kundige. Aangetroffen reptielen worden gevangen en verplaatst naar vergelijkbare geschikte biotopen in de omgeving.
- Na de eerste controles worden vegetaties binnen de werklocatie gemaaid tot een hoogte van circa 10 cm. Bij deze hoogte ondervinden aanwezige dieren de minste hinder. Werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in de richting van geschikte aangrenzende biotopen zodat aanwezige dieren de kans krijgen om weg te vluchten.
- Genoemde voorbereidende werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de meest kwetsbare perioden (winterrust, voortplanting), in een periode waarin aanwezige soorten actief zijn, zodat ze de kans krijgen weg te vluchten. Hiermee rekening houdend valt de meest geschikte periode tussen juli en oktober.
- Binnen de terreinen *Boschheide* bij Swalmen en *Melickerheide/Luzenkamp* bij Roermond wordt geadviseerd om de werkstrook af te zetten, teneinde te voorkomen dat strikt beschermde soorten (zandhagedis, gladde slang) terugkeren op de werkstrook.
- Na het maaien wordt het werkterrein opnieuw gecontroleerd op aanwezigheid van reptielen. Controle is nu goed mogelijk.
- Na de tweede controle kan de toplaag binnen de werkstrook verwijderd worden, met als gevolg dat schuilmogelijkheden binnen de werkstrook verdwijnen en de werkstrook onaantrekkelijk wordt voor reptielen.



Levendbarende hagedis (René Krekels)

Speciale afwerking binnen Zwart Water, Kesselsche Bergen, Boschheide en Melickerheide/Luzenkamp

Indien goed uitgevoerd kunnen de graafwerkzaamheden ook een positief effect hebben op het leefgebied van de reptielen. Uitvoering van enkele relatief eenvoudige handelingen zullen leiden tot verschraling van de bodem en herstel van het natuurlijke reliëf van het stuifzandgebied, waarmee de potenties binnen de zandgebieden worden vergroot. Dit komt ten goede aan reptielen die gebaat zijn bij een open, zonbeschenen bodem en in geval van zandhagedis, aanwezigheid van open zandige plekken. Maatregelen die dit tot stand brengen zijn:

- Bij het graven en dichten van de leidingsleuf wordt geen onderscheid gemaakt tussen de verschillende grondlagen. De toplaag wordt niet apart afgezet. Op deze manier worden de bodemlagen vermengd, waardoor automatisch verschraling van de bodem ter plaatse van de leidingsleuf optreedt. Deze methodiek van verschraling kan in principe worden toegepast over de hele lengte van de sleuf binnen de bosgebieden Zwart Water, Kesselsche Bergen, Boschheide en Melickerheide/Luzenkamp.
- Het aanbrengen van enige mate van reliëf kan worden bereikt door tijdens het dichten van de leidingsleuf plaatselijk zandhopen te laten liggen of kuilen niet

volledig op te vullen. Met andere woorden, de afrondingswerkzaamheden mogen "slordig" worden uitgevoerd.

- Voor reptielen vormen zonbeschenen bosranden een belangrijk onderdeel van de biotoop, aangezien deze snel opwarmen en zonnige plekken en schuilmogelijkheden op korte afstand van elkaar aanwezig zijn. Het verdient dan ook sterk de voorkeur om deze bosranden zoveel mogelijk onberoerd te laten.

BIJLAGE 3: ADVIES BRANDWEER EN VERANTWOORDING GROEPSRISICO

Verantwoording groepsrisico Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen, deeltraject gemeente Venlo d.d. 14 oktober 2011.

Concept-ontwerp Bestemmingsplan Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen, deeltraject gemeente Venlo

NV Gasunie is voornemens een ondergrondse transportleiding voor aardgas aan te leggen van Odiliapeel naar Schinnen. Deze nieuwe aardgasleiding is echter niet mogelijk binnen de vigerende bestemmingsplannen op het tracé. De leiding kan wel gerealiseerd worden met behulp van een nieuw bestemmingsplan voor de betreffende gronden binnen de gemeente Venlo. Hiertoe heeft BRO een concept-ontwerp bestemmingsplan opgesteld voor deeltraject in de gemeente Venlo (d.d. 21 april 2011, rapportnummer 211x03168).

Onderzoek externe veiligheid.

De Gasunie heeft een kwantitatieve risicotoetsing uitgevoerd voor het tracé Odiliapeel-Schinnen. Deze risicostudie is uitgevoerd met het programma Carola waarbij gebruik is gemaakt van de bevolkingsdatabase van RIVM. In de berekening is rekening gehouden met de thans voorziene ruimtelijke ontwikkelingen langs het tracé.

De leiding wordt zodanig uitgevoerd dat de plaatsgebonden risicocontour 'op de leiding' ligt. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico op elke willekeurige afstand van de leiding lager is dan 10-6 per jaar.

Met betrekking tot het groepsrisico laat de berekening zien dat deze wel toeneemt als gevolg van de leiding maar dat de oriënterende waarde niet wordt overschreden. Wel blijkt de 100% letaliteitsafstand van de leiding te liggen op circa 220 meter. Dit betekent dat - in geval van een calamiteit - 100% van de blootgestelde mensen binnen 220 meter van de geplande leiding kan komen te overlijden.

Omdat de nieuwe aardgasleiding geen plaatsgebonden risicocontour heeft, is door BRO in het nieuwe concept-ontwerp bestemmingsplan alleen een belemmeringsstrook opgenomen als enige ruimtelijke consequentie. Deze strook bedraagt vijf meter aan weerszijden van de aardgasleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Deze zone is wettelijk bepaald in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (art. 14, lid 1).

Het Besluit externe veiligheid Buisleidingen verplicht het bevoegd gezag het groepsrisico te verantwoorden wanneer het groepsrisico toeneemt (zoals hier het geval is). Daarbij moet aandacht worden besteed aan risicoreducerende maatregelen en de mogelijkheden voor rampenbestrijding en hulpverlening.

Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord

Conform het Besluit externe veiligheid Buisleidingen dient de regionale brandweer in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen voor de verantwoording van het groepsrisico. Op 29 september 2011 heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord een advies uitgebracht over het concept-ontwerp bestemmingsplan.

De Veiligheidsregio Limburg-Noord adviseert het volgende:

1. Te onderzoeken of in het buitengebied en ter plaatse van de Leonardushoeve te Belfeld voldoende bluswater beschikbaar is om secundaire branden te blussen.
2. Kennis te nemen van de overschrijding van de opkomsttijd van de hulpdiensten;
3. Binnen het 100% letaliteitsgebied geen nieuwe extra kwetsbare objecten toe te staan met verminderd zelfredzame personen (zoals kinderdagverblijven, opvang voor gehandicapten etc.) of uitbreiding van bestaande extra kwetsbare objecten;

4. Terughoudend te zijn met nieuwvestiging van andere kwetsbare objecten binnen dit gebied en bij ruimtelijke besluiten expliciet de noodzaak van de vestiging op de betreffende locatie in de verantwoording van het groepsrisico mee te nemen;
5. Bij de realisatie van nieuwe objecten binnen 100% letaliteitsgebied van de gasleiding de volgende ontwerpuitgangspunten te hanteren:
 - Blinde gevels, uitgezonderd de gevel(s) aan de niet-risicozijde(n), of
 - Beperken glasoppervlak aan de risicozijde(n);
 - Beglazing aan gebouwen zodanig uitvoeren zodat scherfwerking wordt voorkomen (klasse P2A conform EN356), geplaatst in kitsponning;
 - Gevel (incl. beglazing en kozijnen) zodanig uitvoeren dat deze tenminste 30 minuten brandwerend is conform NEN 6069, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
 - Onbrandbare gevelbekleding conform brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
 - Vluchtmogelijkheden van de bron af te situeren;
 - Geen verblijfsruimten met grote persoonsdichtheden (klasse B1 en B2 conform tabel 1 artikel 1.1 Bouwbesluit) of verminderd zelfredzame personen aan de risicozijde van het pand situeren.

Ten aanzien van het advies van de Veiligheidsregio Limburg-Noord overwegen wij het volgende:

Ad 1.

De lokale brandweer (district Venlo) heeft aangegeven dat de beschikbare capaciteit bij de Leonardushoeve voldoende is voor het blussen van (secundaire) branden. Een verder onderzoek naar de bluswatercapaciteit in het buitengebied achten wij niet noodzakelijk gezien het mogelijke rampscenario en de kans daarop. Het scenario dat zich kan voordoen is dat er een lek in de gasleiding ontstaat waardoor gas ontsnapt en deze vervolgens kan ontsteken. Het gevolg is een explosie en een fakkelbrand met intense hittestraling. Deze gasbrand is niet te blussen. De gasbrand kan alleen worden bestreden door de gasleiding in te blokken en te wachten tot de gasdruk is weggefallen. Blussen is alleen zinvol bij eventuele secundaire branden.

Op basis hiervan vinden wij de kosten voor het aanleggen van eventuele extra bluswatervoorzieningen in het buitengebied niet opwegen tegen de baten en zijn wij van mening dat bouwkundige en organisatorische maatregelen een stuk eenvoudiger en waarschijnlijk net zo effectief zijn voor het beperken van de effecten.

Ad 2.

De overschrijding van de opkomsttijd nemen wij voor kennisgeving aan. Wel is hierdoor van belang dat burgers bij een calamiteit met de gasleiding zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd over hun handelingsperspectieven. Wij hopen dan ook dat de Veiligheidsregio Limburg-Noord snel start met alarmering via NL-alert.

Ad 3.

Zowel op basis van het definitieve bestemmingsplan voor de nieuwe aardgasleiding als op basis van het bestemmingsplan Buitengebied kunnen geen nieuwe extra kwetsbare objecten worden opgericht. Onder extra kwetsbare objecten verstaan wij basisscholen, ziekenhuizen, kinderdagverblijven, verzorgingstehuizen en andere functies waar groepen verminderd zelfredzame personen verblijven, die zichzelf in geval van een calamiteit niet of minder goed in veiligheid kunnen brengen.

Ad 4.

Wij achten het niet noodzakelijk ruimtelijke restricties op te nemen in het bestemmingsplan voor de aardgasleiding die verder gaan dan al verwoord in het huidige bestemmingsplan

Buitengebied en genoemd onder Ad 3. Dit gezien de maatregelen die de Gasunie neemt om de kans op een calamiteit te beperken.

Ad 5.

Wij zullen in het bestemmingsplan opnemen dat Burgemeester en Wethouders bij aanvragen voor een omgevingsvergunning, afhankelijk van aard en omvang van de ontwikkeling en afstand van het plangebied tot de leiding, nadere eisen kunnen stellen ten aanzien van de waarborging van de brandveiligheid, rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen.

Restrisico

Het groepsrisico bij dit bestemmingsplan dat resteert is gering en aanvaardbaar, gelet op de volgende overwegingen:

- Het groepsrisico van de aan te leggen aardgasleiding ligt onder de oriëntatiewaarde.
- De aan te leggen aardgasleiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour.
- Er worden ruimtelijke restricties opgelegd om vestiging van extra kwetsbare objecten in het 100% letaliteitsgebied te voorkomen.
- In het bestemmingsplan wordt de bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders opgenomen om bij aanvragen voor een omgevingsvergunning nadere eisen te stellen ten aanzien van de waarborging van de brandveiligheid, rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen.
- De Gasunie treft maatregelen om de kans op een ongeval zoveel mogelijk te beperken.
- Er is voldoende bluswatercapaciteit aanwezig nabij de Leonardushoeve te Belfeld.

Bijlage: Advies brandweer Limburg – Noord van 29 september 2011

Gemeente Venlo
Het college van burgemeester en wethouders
Postbus 3434
5902 RK VENLO

datum	29 september 2011	behandeld door	H.C. Klerkx	
uw kenmerk		telefoonnummer	088-1190567	bijlage(n) 1
ons kenmerk	RBBUIT - 112172			
onderwerp	verzoek om advies bestemmingsplan hogedruk aardgasleiding Gasunie Odiliapeel			

Geacht college,

U heeft op 18 juli 2011 is het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord verzocht een advies uit te brengen voor de verantwoording van het groepsrisico. Het advies wordt gevraagd voor de vaststelling van het bestemmingsplan voor het leidingtracé van een nieuw aan te leggen hogedruk aardgastransportleiding van de N.V. Nederlandse Gasunie. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding wordt toegelaten, wordt tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord (artikel 12, eerste lid van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)).

Bij de beoordeling van het voorontwerp bestemmingsplan en de daarbij behorende stukken is het volgende gebleken:

Relevante aspecten externe veiligheid

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan in verband met het leidingtracé zijn de volgende aspecten relevant:

Groepsrisico

Het groepsrisico neemt toe als gevolg van de voorgenomen aanleg van de hogedruk aardgastransportleiding. De oriënterende waarde wordt zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie echter niet overschreden.

Door toepassing van grotere wanddiktes en een diepere ligging wordt de kans op een ongeval verminderd.

Op grond van artikel 14, eerste lid van het Bevb dient in het bestemmingsplan een belemmeringsstrook te worden vastgelegd met een breedte van ten minste 5 meter aan weerszijden van de buisleiding. Op grond van het tweede lid van artikel 14, bevatten de regels voor die strook in elk geval:

- geen nieuwe bestemmingen die het oprichten van bouwwerken toestaan;
- een vergunningenstelsel als bedoeld in artikel 3.3 van de Wro, voor werken of werkzaamheden die van invloed zijn op de integriteit en werking van de buisleiding, niet zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.

Het ontwerp Bestemmingsplan voorziet reeds in deze regels.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

In geval van een gaswolkontsteking kunnen binnen het gebied waar slachtoffers te verwachten zijn diverse objecten met meerdere personen aanwezig zijn. Zowel binnen de 100% letaliteitzone (tot 220 m meter aan weerszijde van de leiding) als binnen de 1% letaliteitzone (tot 580 m aan weerszijde van de leiding) zijn enkele (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig. Het betreft hier met name verspreid liggende agrarische bedrijven.

Binnen de 1% letaliteitsafstand bevinden voor zover bekend geen grote bevolkingsconcentraties. In geval van een gaswolkontsteking wordt slechts een beperkt aantal dodelijke slachtoffers verwacht alsmede gewonden die binnen één uur medische hulp nodig hebben. Dit aanbod aan slachtoffers kan met de beschikbare hulpverleningscapaciteit worden verwerkt.

Bereikbaarheid

De bereikbaarheid van de gasleiding voor hulpdiensten is niet voor alle plaatsen gegarandeerd. Binnen een afstand van 580 meter vanaf de gasleiding is tevens gevaar voor secundaire branden. Indien binnen dit gebied objecten aanwezig zijn, wordt ervan uitgegaan dat deze objecten wel bereikbaar zijn.

Bluswatervoorziening

Het blussen van een gasbrand is niet mogelijk. De gasbrand wordt bestreden door de gasleiding in te blokken (gastoevoer af te sluiten) en te wachten tot de gasdruk is weggevallen.

Om een goede bestrijding van de gevolgen van een dergelijk ongeval mogelijk te maken is het van belang dat ter plaatse van bedrijfsterreinen en woongebieden voldoende bluswater aanwezig is om secundaire branden te blussen en om te voorkomen dat een incident escaleert.

Over het algemeen is in het buitengebied onvoldoende bluswater (aantal putten en capaciteit) beschikbaar om een grote brand snel te bestrijden.

Met name ter plaatse van de Leonardushoeve te Belfeld dient voldoende bluswater beschikbaar te zijn. Uit informatie van Brandweer District Venlo blijkt dat de beschikbare capaciteit hier wel voldoende is voor het blussen van (secundaire) branden.

Opkomsttijd

De aardgastransportleiding doorsnijdt de gemeente Venlo in het uiterste zuiden tussen Belfeld en Reuver vanaf de Maas in oostelijke richting.

Een berekening van de opkomsttijden naar alle langs het traject gelegen (beperkt) kwetsbare objecten is niet uitgevoerd. Voor de Leonardushoeve is berekend dat de minimale opkomsttijd ca. 12 minuten bedraagt. Daarmee wordt niet voldaan aan de opkomsttijden uit het Besluit veiligheidsregio's.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het effectgebied in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. De zelfredzaamheidstrategie bij een ramp of zwaar ongeval hangt onder meer af van het soort ongeval, het object waarin personen zich bevinden en de (verminderde) zelfredzaamheid van personen in het object of gebouw. De zelfredzaamheidstrategie voor het *gasexplosiescenario* is afhankelijk van de afstand ten opzichte van de risicobron. Hierbij geldt schuilen of vluchten als beste optie. Alleen voor aanwezigen aan de rand van het effectgebied is vluchten (achteraf) nog een handelingsperspectief.

Uit de beoordeling van de zelfredzaamheid blijkt dat bij het beschreven scenario de personen in de directe omgeving slechts beperkt in staat zullen zijn om zich in geval van een incident in veiligheid te brengen. Vanwege de beperkte gevaarsinschattingmogelijkheden voor burgers lopen personen in genoemde objecten extra gevaar. Om die reden zou het wenselijk zijn om binnen het 1% letaliteitsgebied geen (nieuwe) kwetsbare objecten meer toe te staan. Gelet op de grootte van dit gebied (580 m aan weerszijde van de leiding) wordt dit niet haalbaar geacht, en wordt het advies beperkt tot het 100% letaliteitsgebied (220 m aan weerszijde van de leiding).

Door bij nieuwbouw van woningen en andere kwetsbare objecten rekening te houden met de effecten van een incident, kan het aantal slachtoffers worden beperkt.

Opgemerkt wordt dat uit de risicokaart blijkt dat de nieuwe hogedruk aardgastransportleiding wordt gelegd binnen het bestaande leidingtracé. In dit tracé is reeds een gasleiding aanwezig waarvan de 10^{-6} -risicocontour voor het plaatsgebonden risico is gelegen op 180 meter aan weerszijde van de leiding. Binnen dit gebied mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gerealiseerd en beperkt-kwetsbare objecten alleen na een expliciete bestuurlijke besluitvorming.

Advies

Gelet op het voorgaande adviseren wij u:

- te onderzoeken of in het buitengebied van Venlo en ter plaatse van de Leonardushoeve te Belfeld voldoende bluswater beschikbaar is om secundaire branden te blussen. De nieuwe NVBR-publicatie "Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid" (verwacht begin 2012) kan hierbij worden gehanteerd;
- kennis te nemen van de overschrijding van de opkomsttijd van de hulpdiensten;
- binnen het 100% letaliteitsgebied (220 m aan weerszijde van de gasleiding) geen nieuwe kwetsbare objecten toe te staan met verminderd zelfredzame personen (zoals scholen, kinderdagverblijven of opvang voor gehandicapten) of uitbreiding van bestaande kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen;

- terughoudend te zijn met nieuwvestiging van andere kwetsbare objecten binnen dit gebied en bij ruimtelijke besluiten expliciet de noodzaak van de vestiging op de betreffende locatie in de verantwoording van het groepsrisico mee te nemen; De hiervoor genoemde (ruimtelijke) uitgangspunten kunnen niet middels het bestemmingsplan voor het leidingtracé geregeld worden. In plaats daarvan kan worden overwogen om deze uitgangspunten vast te leggen in de betreffende bestemmingplannen dan wel als uitgangspunt voor de verantwoording van het groepsrisico op te nemen in een Beleidsvisie Externe Veiligheid;
- bij de realisatie van nieuwe objecten binnen het effectgebied van de gasleiding de volgende ontwerpuitgangspunten te hanteren:

Tot 220 meter van de gasleiding

- Blinde gevels, uitgezonderd de gevel(s) aan de niet-risicozijde(n), of
- Beperken glasoppervlak aan risicozijde(n);
- Beglazing aan gebouwen zodanig uitvoeren zodat scherfwerking wordt voorkomen (klasse P2A conform EN 356), geplaatst in kitsponning;
- Gevel (incl. beglazing en kozijnen) zodanig uitvoeren dat deze tenminste 30 minuten brandwerend is conform NEN 6069, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
- Onbrandbare gevelbekleding conform brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
- Vluchtmogelijkheden van de bron af situeren;
- Geen verblijfsruimten met grote persoonsdichtheden (klasse B1 en B2 conform tabel 1 artikel 1.1 Bouwbesluit) of verminderd zelfredzame personen aan de risicozijde van het pand situeren.

Hoewel het uitvoeren van genoemde maatregelen een positief effect zal hebben op de veiligheid, valt daarmee niet uit te sluiten dat zich een incident voor zal doen waarbij slachtoffers worden verwacht. Hoewel de in de regio beschikbare hulpverleningscapaciteit naar verwachting voldoende is om de slachtoffers te behandelen, is het aan het bevoegd gezag dit 'restrisico' expliciet te accepteren en in het besluit te verantwoorden binnen de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Wij verwachten u met dit advies van dienst te zijn geweest. Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met de heer H.C. Klerkx, adviseur Proactie & Preventie, telefoonnummer 088-1190567 of via h.klerkx@vrln.nl.

Met vriendelijke groet,

M.A. Paulussen
Hoofd Regiobureau Brandweer

Rapportage advies externe veiligheid

Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen
Deeltraject gemeente Venlo

Adviesaanvrager:	Gemeente Venlo
Datum:	29 september 2011
Status:	Definitief
Opgesteld door:	Hubert Klerkx
Collegiaal getoetst door:	Ruud Beeren

Inhoudsopgave

1 Adviesaanvraag.....	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Gevolgde procedure	3
2 Analyse	4
2.1 Risicobronnen.....	4
2.2 Scenario's en effecten	4
2.3 Groepsrisico.....	4
3 Risicoreducerende maatregelen.....	5
3.3 Kansreductie hogedruk aardgasleiding	5
3.5 Effectreducerende maatregelen	6
4 Voorbereiding op bestrijding en beperking omvang van een ramp of zwaar ongeval.....	7
4.1 Bereikbaarheid.....	7
4.2 Bluswatervoorzieningen	7
4.3 Opkomsttijd.....	7
4.4 Hulpverleningscapaciteit en slachtofferberekening.....	8
4.5 Repressieve planvorming.....	8
4.5 Provinciale Risicokaart.....	8
5 Zelfredzaamheid.....	10
5.1 Zelfredzaamheidstrategie.....	10
5.2 Beoordeling zelfredzaamheid binnen plangebied	10
5.3 Alarmeringsmogelijkheden	11
5.4 Vluchtmogelijkheden	12
5.5 Ontwerpuitgangspunten	12
6 Totaaloverzicht maatregelen	13

1 Adviesaanvraag

1.1 Aanleiding

NV Gasunie is voornemens een ondergrondse transportleiding voor aardgas aan te leggen van Odiliapeel naar Schinnen. Voor de realisatie van deze transportleiding is het noodzakelijk om de bestemmingplannen voor de betreffende gronden aan te passen. In verband met de aanpassing van de bestemmingsplannen is door de gemeente Venlo op 18 juli 2011 een adviesaanvraag ingediend. Op de bestemmingsplanprocedure is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan dient op grond van artikel 12, eerste lid het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding worden verantwoord.

1.2 Gevolgde procedure

Dit brandweeradvies is gebaseerd op de volgende gegevens:

- Concept-ontwerp Bestemmingsplan Aardgastransportleiding Odiliapeel-Schinnen Deeltraject gemeente Venlo, 21 april 2011;
- Kwantitatieve Risicotoetsing tracé Odiliapeel-Schinnen, 17 februari 2011;
- MER Aanleg aardgastransportleiding Odiliapeel – Schinnen, Gasunie Eindrapport 2 maart 2009;
- Brief N.V. Nederlandse Gasunie d.d. 24 januari 2011 (ontvangen 21 februari 2011), kenmerk TL 11.230 m.b.t. Afstemming QRA Odiliapeel-Melick;
- Brief N.V. Nederlandse Gasunie d.d. 18 april 2011 (ontvangen via email op 18 april 2011), kenmerk TL 11.0455 m.b.t. Aanvullende vragen externe veiligheid.

Dit advies wordt gegeven op basis van artikel 12, lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen. De wijze waarop het Regiobureau Brandweer advies uitbrengt is beschreven in het interne kwaliteitssysteem¹. Het advies is opgesteld volgens de Handreiking Verantwoorde brandweer advisering externe veiligheid². Bij het opstellen van het advies is tevens de Provinciale Risicokaart betrokken.

Het advies is opgesteld door de heer H. Klerkx (Regiobureau Brandweer Limburg-Noord) in afstemming met dhr. H. Gommans van Brandweer District Venlo. Het conceptadvies is afgestemd met mevr. E. Logtens van de gemeente Venlo.

¹ Procedure 2.0 Advisering externe veiligheid, versie 4.0.

² Handleiding is opgesteld vanuit het IPO om te dienen als leidraad bij het opstellen van uniforme adviezen door de regionale brandweren in Nederland.

2 Analyse

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aanwezige risicobronnen, de mogelijke scenario's, de bijbehorende effecten en de hoogte van het groepsrisico.

2.1 Risicobronnen

De bestemmingsplanwijziging heeft alleen betrekking op de aanleg van een hogedruk aardgastransportleiding (48 inch, 80 barg). Andere mogelijk aanwezige risicobronnen binnen het plangebied zijn niet in dit advies beschouwd.

2.2 Scenario's en effecten

Hieronder staan voor de gasleiding de relevante scenario's en bijbehorende effectafstanden weergegeven. Per type ongeval worden zowel het 'meest geloofwaardige scenario' (grootste kans) als het 'worst case scenario' (grootste effect) benoemd. De effectafstanden zijn afkomstig uit het document Verantwoorde brandweeradvisering externe veiligheid.

De letale effecten van een incident met een hogedruk aardgasleiding reiken tot maximaal 580 meter (1% letaliteit). De letale effecten vallen daarmee ver buiten het plangebied.

Tabel 1: falen hogedruk aardgastransportleiding

Incident met een hogedruk aardgasleiding.			
Meest geloofwaardige scenario		Worst case scenario	
Er ontstaat een lek van 50 mm in de buisleiding, waardoor het gas kan uittreden. De gemiddelde bronsterkte is afhankelijk van leidingdiameter en de druk.		Guilotinebreuk. Het gas ontsteekt en er treedt een flashfire op gevolgd door een flare (of jet)	
Kans = 10^{-4} / 100m / jaar		Kans = 10^{-5} / 100m / jaar	
100% letaal (35 kW/m ²)	-	100% letaal (35 kW/m ²)	220 m
1% letaal (12,5 kW/m ²)	10 m	1% letaal (12,5 kW/m ²)	580 m
1 ^e gr. Brandw. (5 kW/m ²)	30 m	1 ^e gr. Brandw. (5 kW/m ²)	700 m

2.3 Groepsrisico

Om een beeld te vormen van de invloed van het aanleg van de gasleiding op de hoogte van het groepsrisico zijn er in het kader van het Milieueffectrapport risicoberekeningen uitgevoerd. Op basis van de resultaten van de berekeningen wordt het volgende geconcludeerd:

- Het groepsrisico neemt toe als gevolg van de voorgenomen aanleg van de hogedruk aardgastransportleiding;
- De oriënterende waarde wordt zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie niet overschreden.

Op circa 200 meter afstand van het leidingtracé is de Leonardushoeve gelegen. Vanwege de hotelfunctie dient dit object als 'kwetsbaar' te worden aangemerkt.

3 Risicoreducerende maatregelen

In hoofdstuk 2 zijn de risico's in beeld gebracht om een afweging te kunnen maken over de aanvaardbaarheid. Het risico wordt bepaald door de kans op een ongeval en het effect:

Risico = kans x effect

Bij risicoreducerende maatregelen is daarom een onderscheid te maken tussen kans- en effectreducerende maatregelen. Kansreducerende maatregelen hebben betrekking op de bron. Zij dragen bij aan de verkleining van de kans op een incident. Effectreducerende maatregelen zijn gericht op beperking van het aantal slachtoffers dat kan ontstaan bij een ongeval met een gevaarlijke stof. Op beide gaan wij hieronder in.

3.3 Kansreductie hogedruk aardgasleiding

In het ontwerpbestemmingsplan is aangegeven dat Gasunie het beleid heeft de leiding zodanig te ontwerpen dat de 10^{-6} -contour voor het plaatsgebonden risico op de leiding ligt. De kans op een incident met een buisleiding is voornamelijk aanwezig als er graafwerkzaamheden zijn in de nabijheid van deze leiding. Om de kans op een ongeval verder te beperken kunnen bij buisleidingen onderstaande bronmaatregelen getroffen worden.

- Aanbrengen signaleringslinten
Signaleringslinten aanbrengen boven de leiding, zodat aannemers tijdig gewaarschuwd worden als ze in de directe nabijheid van een leiding aan het graven zijn.
- Gronddekking vergroten
De gronddekking vergroten, zodat een leiding minder snel geraakt wordt bij werkzaamheden op het maaiveld
- Betonmatten
De leiding afschermen met betonmatten zodat de leiding fysiek afgeschermd worden. Het betreft relatief eenvoudig te treffen maatregelen die in samenwerking met de Gasunie getroffen kunnen worden.

Uit de brief van de N.V. Nederlandse Gasunie d.d. 18 april 2011 blijkt dat de volgende (extra) maatregelen getroffen worden om de kans op een ongeval verder te beperken:

- Als een zodanige wanddikte (bij de geplande diepteligging) zou zijn gekozen dat de PR 10-6 per jaar contour net binnen de belemmeringenstrook blijft, zou die wanddikte 14,1 millimeter bedragen. De toegepaste wanddikte is minimaal 15,9 mm en in gebiedsklassen 3 en 4 zelfs 18,7 en 22,7 mm.
- Als een zodanige diepteligging (bij de geplande wanddikten) zou zijn gekozen dat de PR 10-6 per jaar contour net binnen de belemmeringenstrook blijft, zou die diepteligging 0,6 meter bedragen. De toegepaste diepteligging is minimaal 1,25 meter.
- Als een zodanige wanddikte (bij de geplande diepteligging) zou zijn gekozen dat het groepsrisico precies de oriëntatiewaarde raakt op de locatie met de hoogste bevolkingsconcentratie (in de QRA is dat in de sectie KR-172 t/m KR-190) dan zou die wanddikte 20,8 mm bedragen. De ter plaatse toegepaste wanddikte is 22,7 mm.
- Als een zodanige diepteligging (bij de geplande wanddikten) zou zijn gekozen dat het groepsrisico precies de oriëntatiewaarde raakt op de locatie met de hoogste bevolkingsconcentratie dan zou de diepteligging slechts 1,0 meter behoeven te zijn. De toegepaste diepteligging is minimaal 1,25 meter.

Deze maatregelen worden voldoende geacht om de kans op een ongeval zoveel mogelijk te beperken.

- Belemmeringenstrook

Op grond van artikel 14, eerste lid dient in het bestemmingsplan een belemmeringsstrook te worden vastgelegd met een breedte van ten minste 5 meter aan weerszijden van de buisleiding te worden vastgesteld. Op grond van het tweede lid van artikel 14, bevatten de regels voor die strook in elk geval:

- geen nieuwe bestemmingen die het oprichten van bouwwerken toestaan;
- een vergunningenstelsel als bedoeld in artikel 3.3 van de Wro, voor werken of werkzaamheden die van invloed zijn op de integriteit en werking van de buisleiding, niet zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.

Het ontwerp Bestemmingsplan voorziet reeds in deze regels.

3.5 Effectreducerende maatregelen

Effectreducerende maatregelen bestaan met name uit het creëren van een zo groot mogelijke afstand tussen de risicobron en de omliggende bebouwing. Hoe groter de afstand hoe beperkter de effecten (zie hoofdstuk 2).

Aangezien het leidingtracé feitelijk al vast ligt, is het in deze fase van het planproces niet mogelijk effectreducerende maatregelen te treffen.

4 Voorbereiding op bestrijding en beperking omvang van een ramp of zwaar ongeval

4.1 Bereikbaarheid

Bij bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten dient onderscheid gemaakt te worden tussen bereikbaarheid van de risicobron en de bereikbaarheid van het effectgebied.

Bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen vindt in basis plaats bij de risicobron zélf. De bereikbaarheid van de risicobron is dan ook cruciaal. De risicobron moet vanuit minimaal 2 onafhankelijke windrichtingen benaderbaar zijn. Het leidingtracé loopt gedeeltelijk door gebieden die niet onder alle omstandigheden goed bereikbaar zijn. De bereikbaarheid van de gasleiding voor hulpdiensten is hiermee niet voor alle plaatsen gegarandeerd.

Binnen een afstand van 580 meter vanaf de gasleiding is tevens gevaar voor secundaire branden. Indien binnen dit gebied objecten aanwezig zijn, wordt ervan uitgegaan dat deze objecten wel bereikbaar zijn. Binnen deze afstand zijn een beperkt aantal verspreid liggende agrarische bedrijven gelegen. Een van deze bedrijven beschikt over een bovengronds opslagreservoir voor propaan dat in geval van secundaire branden voor verdere escalatie kan zorgen.

4.2 Bluswatervoorzieningen

Het blussen van een gasbrand zoals hier beschreven is niet mogelijk. De gasbrand wordt bestreden door de gasleiding in te blokken (gastoevoer af te sluiten) en te wachten tot de gasdruk is weggevallen.

Om een goede bestrijding van de gevolgen van een degelijk ongeval mogelijk te maken is het van belang dat ter plaatse van bedrijfsterreinen en woongebieden voldoende bluswater aanwezig is om te voorkomen dat een incident escaleert en om secundaire branden te blussen.

Over het algemeen is in het buitengebied onvoldoende bluswater (aantal putten en capaciteit) beschikbaar om een grote brand snel te bestrijden.

Met name ter plaatse van de Leonardushoeve te Belfeld dient voldoende bluswater beschikbaar te zijn. Uit informatie van Brandweer District Venlo blijkt dat de beschikbare capaciteit hier wel voldoende is voor het blussen van (secundaire) branden.

4.3 Opkomsttijd

In artikel 3.2.1, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's zijn gewenste opkomsttijden voor de brandweer opgenomen. Deze opkomsttijden zijn afhankelijk van het soort object. Voor de inrichting wordt getoetst aan de volgende opkomsttijden:

Tabel 2: Opkomsttijden uit Besluit veiligheidsregio's.

Omschrijving	Opkomsttijd 1 ^e TS
c. Gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidsfunctie onderwijsfunctie of logiesfunctie	8 min.
d. Gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie	10 min

De aardgastransportleiding doorsnijdt de gemeente Venlo in het uiterste zuiden tussen Belfeld en Reuver vanaf de Maas in oostelijke richting.

Een berekening van de opkomsttijden naar alle langs het traject gelegen (beperkt) kwetsbare objecten is niet uitgevoerd. Voor de Leonardushoeve is berekend dat de minimale

opkomsttijd 12 minuten bedraagt. Daarmee wordt niet voldaan aan de opkomsttijden uit het Besluit veiligheidsregio's.

Wij adviseren u kennis te nemen van de overschrijding van de opkomsttijd.

4.4 Hulpverleningscapaciteit en slachtofferberekening

Voor de rampenbestrijding is het van belang dat de hulpvraag en hulpaanbod met elkaar in evenwicht zijn. Door de hulpvraag te vergelijken met de operationele capaciteit (hulpaanbod) ontstaat een beeld van de eventuele knelpunten in de voorbereiding op de bestrijding van rampen. De operationele capaciteit in de regio volgt uit de toepassing van de systematiek van de Leidraad Operationele Prestaties. Hieruit blijkt dat het hulpverleningsniveau van de hulpverleningsdiensten in de regio Limburg Noord ontoereikend is om te voldoen aan een hulpvraag groter dan Maatramp III. Het betreft hier met name de beschikbare capaciteit voor het behandelen en afvoeren van slachtoffers in het eerste uur na de ramp of zwaar ongeval. Daarom heeft de Raad van de regio Noord- en Midden-Limburg op 15 april 2004 voor de risicobeheersing in de regio de volgende beleidslijn vastgesteld:

1. Het beperken van risico's van zeer grote rampen door ongevallen met brandbare en explosieve stoffen door het voeren van een actief pro-actiebeleid tot Maatramp III.
2. Het beperken van risico's van zeer grote rampen door ongevallen met giftige stoffen door het voeren van een actief pro-actiebeleid tot Maatramp III.

De leiding doorsnijdt het buitengebied van de gemeente Venlo. Het grootste kwetsbare object in de nabijheid van de leiding is de Leonardushoeve te Belfeld. Aangezien populatiegegevens over de Leonardushoeve ontbreken, is het niet mogelijk om conform de slachtofferberekeningsmethode uit de Handreiking Verantwoorde brandweeradvisering een inschatting te maken van het maximaal aantal mogelijke slachtoffers bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Zowel binnen de 100% letaliteitzone als binnen de 1% letaliteitzone zijn voor het overige een beperkt aantal beperkt-kwetsbare objecten aanwezig. Het betreft hier met name verspreid liggende agrarische bedrijven. In geval van een gaswolkontsteking wordt slechts een beperkt aantal dodelijke slachtoffers verwacht alsmede gewonden die binnen één uur medische hulp nodig hebben. Dit aanbod aan slachtoffers kan met de beschikbare hulpverleningscapaciteit worden verwerkt.

4.5 Repressieve planvorming

De voorbereiding van de hulpdiensten op een mogelijk zwaar ongeval is te verbeteren door het opstellen van specifieke planvorming voor een bepaalde risicobron. Afhankelijk van het risico kan er voor gekozen worden een rampenbestrijdingsplan op te stellen.

Repressieve planvorming is daarbij gericht op specifieke locaties. Transportleidingen worden niet bij de repressieve planvorming meegenomen.

4.5 Provinciale Risicokaart

Volgens artikel 45 van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr) dienen bepaalde (kwetsbare) objecten te worden opgenomen op de Provinciale Risicokaart. De gegevens die moeten worden ingevoerd zijn te vinden in de Regeling Provinciale Risicokaart. De verantwoordelijkheid voor het aanleveren van gegevens ligt bij de gemeente. Als brandweerorganisatie attenderen wij u er echter op omdat wij als hulpverleningsdienst bij een ongeval met gevaarlijke stoffen direct voordeel hebben van een juist, volledig en actueel overzicht van in de omgeving aanwezige objecten met verminderd zelfredzame personen bevinden.

Geconstateerd is dat de Leonardushoeve te Belfeld niet op de risicokaart geregistreerd is terwijl dit object wel op de risicokaart geregistreerd dient te worden (Pension/nachtverblijf (> 10 personen).

Geadviseerd wordt om de Leonardushoeve alsnog op de (publieke) risicokaart te registreren.

5 Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het effectgebied in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. De zelfredzaamheidstrategie bij een ramp of zwaar ongeval hangt onder meer af van het soort ongeval, het object waarin personen zich bevinden en de (verminderde) zelfredzaamheid van personen in het object of gebouw. Hierbij spelen ondermeer de volgende afwegingscriteria een rol:

- Zelfstandigheid personen;
- Mobiliteit personen;
- Vermogen om gevaar in te schatten (o.a. afhankelijk van verstandelijk vermogen);
- Alarmeringsmogelijkheden;
- Vluchtmogelijkheden gebouw en gebied;
- Laat het ongeval zich tijdig aankondigen?
- Is de dreiging duidelijk herkenbaar?

5.1 Zelfredzaamheidstrategie

De zelfredzaamheidstrategie voor een gaswolkexplosie is afhankelijk van de afstand ten opzichte van de risicobron. In hoofdstuk 2 worden de betreffende effectafstanden voor de verschillende risicobronnen genoemd.

Tabel 4: Zelfredzaamheidstrategie scenario gaswolkexplosie

Zone	Handelingsperspectief
100% letaal	Dodelijk voor alle aanwezige. Enige handelingsperspectief is vluchten.
10% letaal	Gewonden en doden. De handelingsperspectieven zijn schuilen of vluchten.
1% letaal	Aantal gewonden en mogelijk doden maar voornamelijk licht gewonden (T3): de handelingsperspectieven zijn schuilen of vluchten.

5.2 Beoordeling zelfredzaamheid binnen plangebied

In de omgeving van de transportleiding bevinden zich diverse soorten objecten. In onderstaande tabel wordt de zelfredzaamheid van de bewoners en/of de bezoekers van de objecten binnen het effectgebied kwalitatief beoordeeld. Opgemerkt wordt dat dit een subjectieve beoordeling is.

Tabel 5: Beoordeling zelfredzaamheid bij objecten in plangebied.

		Afwegingscriteria				
Scenario	gebouwtype	Fysieke gesteldheid bewoners	Zelfstandigheid bewoners	Alarmeringsmogelijkheden bewoners en aanwezigen	Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaarsinschattingmogelijkheden scenario
Falen gasleiding	Bedrijven/industrie	+	+	-	+/-	+/-
	Hotel / dagverblijf	+	+	-	+/-	+/-

		Afwegingscriteria				
Scenario	gebouwtype	Fysieke gesteldheid bewoners	Zelfstandigheid bewoners	Alarmeringsmogelijkheden bewoners en aanwezigen	Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaarsinschattingmogelijkheden scenario
	Woningen	+	+	-	+/-	+/-
		+ Voldoende		+/- matig		- onvoldoende

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat bij het beschreven scenario de personen in de directe omgeving slechts beperkt in staat zullen zijn om zich in geval van een incident in veiligheid te brengen. Vanwege de beperkte gevaarsinschattingmogelijkheden voor burgers lopen personen in genoemde objecten extra gevaar.

Om die reden zou het wenselijk zijn om binnen het 1% letaliteitsgebied geen (nieuwe) kwetsbare objecten meer toe te staan. Gelet op de grootte van dit gebied (580 m aan weerszijde van de leiding) wordt dit niet haalbaar geacht, en wordt het advies beperkt tot het 100% letaliteitsgebied (220 m aan weerszijde van de leiding).

Advies m.b.t. zelfredzaamheid

Geadviseerd wordt om binnen het 100% letaliteitsgebied (220 m aan weerszijde van de gasleiding) geen nieuwe of uitbreiding van bestaande kwetsbare objecten toe te staan met verminderd zelfredzame personen (zoals scholen, kinderdagverblijven of opvang voor gehandicapten).

Tevens wordt geadviseerd om terughoudend te zijn met nieuwvestiging van andere kwetsbare objecten binnen dit gebied en bij ruimtelijke besluiten expliciet de noodzaak van de vestiging op de betreffende locatie in de verantwoording van het groepsrisico mee te nemen.

De hiervoor genoemde (ruimtelijke) uitgangspunten kunnen niet middels het bestemmingsplan voor het leidingtracé geregeld worden. In plaats daarvan kan worden overwogen om deze uitgangspunten vast te leggen in de betreffende bestemmingplannen en als uitgangspunt voor de verantwoording van het groepsrisico op te nemen in een Beleidsvisie Externe Veiligheid.

Opgemerkt wordt dat uit de Risicokaart blijkt dat de nieuwe hogedruk aardgastransportleiding wordt gelegd binnen het bestaande leidingtracé. In dit tracé is reeds een gasleiding aanwezig waarvan de 10^{-6} -risicocontour voor het plaatsgebonden risico is gelegen op 180 meter aan weerszijde van de leiding. Binnen dit gebied mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gerealiseerd en beperkt-kwetsbare objecten alleen na een expliciete bestuurlijke besluitvorming.

5.3 Alarmeringsmogelijkheden

Op basis van de Wet veiligheidsregio's (artikel 25) heeft de door het bestuur van de Veiligheidsregio ingestelde brandweer onder andere de taak om bij een (dreigende) crisis de bevolking te waarschuwen en te alarmeren. Het waarschuwingssysteem (WAS) is een instrument voor het lokale bestuur om de bevolking bij een (dreigend) acuut gevaar te waarschuwen. Het bestaat uit een landelijk net van sirenes die selectief kunnen worden bediend vanuit de meldkamer brandweer. De bevolking wordt geacht om bij het afgaan van de sirene naar binnen te gaan, deuren en ramen te sluiten en de radio of tv aan te zetten. De sirene zal daarom met name ingezet worden bij toxische scenario's, waarbij schuilen de juiste zelfredzame strategie is. Bij ongevallen met brandbare en/of explosieve stoffen is vluchten veelal de juiste zelfredzaamheidstrategie. De sirene zal in dit geval niet gebruikt worden.

5.4 Vluchtmogelijkheden

In het kader van zelfredzaamheid is het van belang dat personen van het gevaar weg kunnen vluchten. Het scenario zal zich in de praktijk zeer snel voltrekken. Vluchten uit het effectgebied zal in de praktijk niet of nauwelijks mogelijk zijn. Alleen voor aanwezigen aan de rand van het effectgebied is vluchten (achteraf) nog een handelingsperspectief.

5.5 Ontwerputgangspunten

Geadviseerd wordt om bij de realisatie van nieuwe objecten binnen het effectgebied van de gasleiding de onderstaande ontwerputgangspunten te hanteren. Opgemerkt wordt dat het vooralsnog niet mogelijk is om het effect van de maatregelen mee te laten wegen in een groepsrisicoberekening. In het kader van deze procedure is het niet mogelijk deze uitgangspunten juridisch af te dwingen. Alleen via een goede communicatie over de risico's kan gestimuleerd worden dat bij nieuwbouw hiermee rekening gehouden wordt.

Ontwerputgangspunten scenario falen gasleiding

Tot 220 meter van de gasleiding

- Blinde gevels, uitgezonderd de gevel(s) aan de niet-risicozijde(n), of
- Beperken glasoppervlak aan risicozijde(n);
- Beglazing aan gebouwen zodanig uitvoeren zodat scherfwerking wordt voorkomen (klasse P2A conform EN 356), ruiten geplaatst in kitsponning;
- Gevel (incl. beglazing en kozijnen) zodanig uitvoeren dat deze tenminste 30 minuten brandwerend is conform NEN 6069, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
- Onbrandbare gevelbekleding conform brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
- Vluchtmogelijkheden van de bron af situeren;
- Geen verblijfsruimten met grote persoonsdichtheden (klasse B1 en B2 conform tabel 1 artikel 1.1 Bouwbesluit) of verminderd zelfredzame personen aan de risicozijde van het pand situeren.

6 Totaaloverzicht maatregelen

In dit advies zijn verschillende maatregelen voorgesteld. Hierbij wordt een indeling gemaakt op basis van de zogenaamde veiligheidsketen (proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg). In tabel 6 is voor de in dit advies genoemde maatregelen aangegeven tot welke stap in de veiligheidsketen zij behoren en op welke aspecten de maatregelen van invloed zijn. Tevens is een inschatting gegeven van de veiligheidswinst die met de betreffende maatregel wordt bereikt.

Hoewel het uitvoeren van genoemde maatregelen een positief effect zal hebben op de veiligheid, valt daarmee niet uit te sluiten dat zich een incident voor zal doen dat boven de mogelijkheden van de rampenbestrijdingsorganisatie uitstijgt. Het is aan het bevoegd gezag dit 'restrisico' expliciet te accepteren en in het besluit te verantwoorden binnen de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Tabel 6: Totaaloverzicht maatregelen..

Tabel 6: Totale overzicht maatregelen..

Maatregel	Scenario	Invloed op			Veiligheids-winst
	gaswolkexplosie	Groepsrisico	Ramp-bestrijding	Zelfredzaamheid	
Proactieve maatregelen					
Uitsluiten kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen	x	x	x	x	5
Beperken overige kwetsbare objecten	x	x	x	x	4
Preventieve maatregelen					
Kansreducerende maatregelen	x				
- afdekking vergroten		x			4
- betonmatten		x			4
- signaleringslinten		x			3
Bouwkundige maatregelen	x				
- beglazing uitvoeren opdat scherfwerking wordt voorkomen				x	4
- verminderen glasoppervlak				x	4
- brandwerendheid gevels				x	4
- gebouwen met vlakke gevels				x	3
- minimaliseren gevelornamenten				x	3
- situering nooduitgangen			x	x	3
Regels belemmeringenstrook	x	x			3
Preparatieve maatregelen					
Repressieve maatregelen					
Nazorg					

1= geen winst

5 = hoge winst

