

Bestemmingsplan "Weselseweg 43"

Gemeente Venlo

Bestemmingsplan "Weselseweg 43"

Gemeente Venlo

IDN nummer:	NL.IMRO.0983.BPL2011007WSLSWG43-VA01
Rapportnummer:	211x04373
Datum:	23 mei 2012
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer H. van Cruchten
Projectteam BRO:	De heren P. Maessen en P. van de Ligt
Concept:	17 maart 2011
Ontwerp:	9 december 2011
Vaststelling:	23 mei 2012
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, Venlo, buitengebied, verbrede landbouw, glastuinbouwbedrijf, camper
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de planologisch-juridische regeling van een nieuwe camperplaats bij plantenkwekerij Van Cruchten aan de Weselseweg 43 te Venlo.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
2. HUIDIGE SITUATIE	7
2.1 Gebiedsbeschrijving	7
2.2 Vigerende bestemmingsplanregeling	9
3. PLANBESCHRIJVING	11
4. UITGANGSPUNTEN VAN HET BELEID	13
4.1 Rijksbeleid	13
4.2 Provinciaal beleid	16
4.3 Gemeentelijk beleid	19
5. ONDERZOEKSASPECTEN	21
5.1 Economische uitvoerbaarheid	21
5.2 Milieuaspecten	22
5.2.1 Bodem	22
5.2.2 Wegverkeerslawaaï	23
5.2.3 Luchtkwaliteit	23
5.2.4 Externe veiligheid	24
5.2.5 Milieuzonering	27
5.3 Archeologie	28
5.4 Landschap en natuur	29
5.5 Flora & fauna	30
5.6 Verkeerskundige aspecten	32
5.7 Kabels en leidingen	33
5.8 Duurzaamheid	33
5.9 Waterhuishouding	33
6. JURIDISCHE VORMGEVING	37
6.1 Toelichting op de verbeelding	37
6.2 Toelichting op de planregels	37

7. INSPRAAK EN OVERLEG	39
7.1 Inspraak	39
7.2 Vooroverleg	39
7.3 Zienswijzen	40

8. PROCEDURE	43
---------------------	-----------

BIJLAGEN

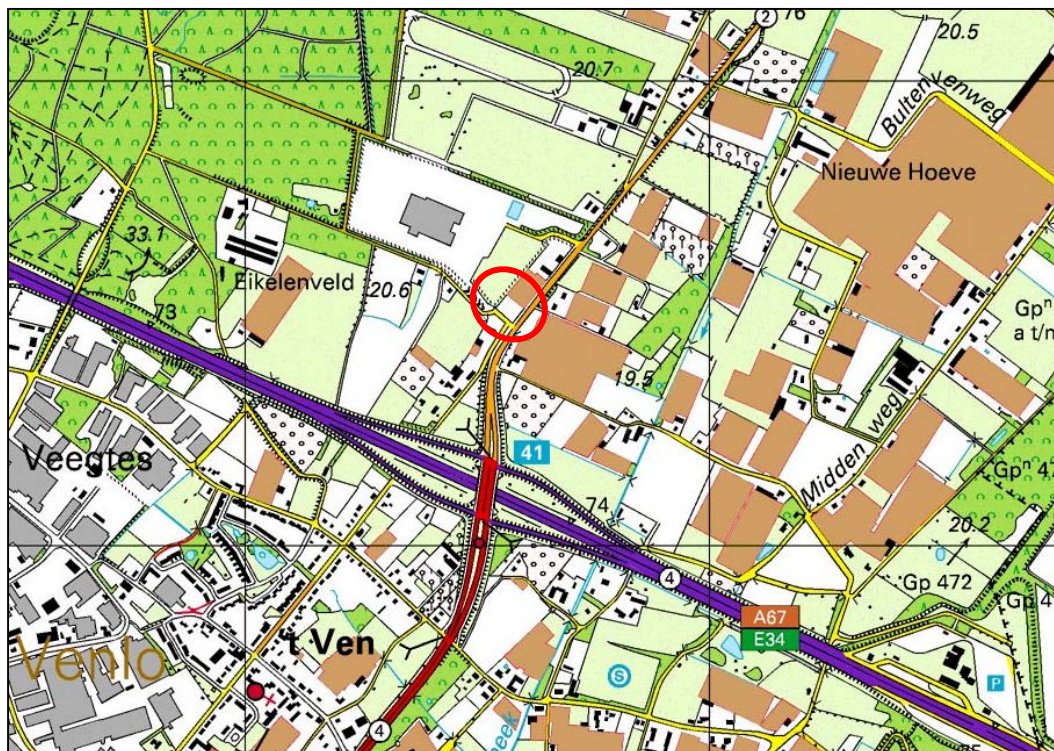
Bijlage 1: Landschapsplan

Separate bijlagen

Historisch bodemonderzoek (23 juni 2011) => HMB Groep

1. INLEIDING

De heer H. van Cruchten is voornemens om bij zijn bestaande plantenkwekerij aan de Weselseweg 43 in Venlo in het kader van verbrede landbouw een kleinschalige kampeerinrichting voor campers te realiseren.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied

Dit initiatief past niet binnen de voorwaarden die het ter plaatse vigerende bestemmingsplan "Uitbreidingsplan in hoofdzaak" aan de locatie stelt. De locatie is bestemd als 'Agrarische doeleinden', waarbinnen dergelijke initiatieven niet toegelaten worden.

In het in vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied" (momenteel loopt nog beroep, waardoor het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk is) is het perceel waar de camperstandplaats voorzien is, belegd met de bestemming 'Agrarische, abiotische, cultuurhistorische en / of landschapswaarden', terwijl de plantenkwekerij is voorzien van een agrarisch bouwvlak. Ook ingevolge deze bestemmingen valt kamperen onder strijdig gebruik. In de keuzenotitie, behorend bij het vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied" zijn keuzes voor verschillende onderwerpen en beleidsvelden vastgelegd. Kamperen bij de boer is in het kader van verbreding van de landbouw toegestaan, mits voldaan kan worden aan een aantal randvoorwaarden.

Indien voldaan kan worden aan deze randvoorwaarden wil het college van burgemeester en wethouders van Venlo in principe aan dit initiatief meewerken.

Middels onderhavig bestemmingsplan, opgesteld in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), wordt aangetoond dat de kampeerinrichting ter plaatse planologisch goed mogelijk is en niet op bezwaren stuit. In dit bestemmingsplan wordt dan ook een nieuwe bestemming voor deze locatie wettelijk geregeld, waardoor nieuwe gebruiksmogelijkheden ontstaan waarbinnen de kampeerinrichting wel mogelijk wordt.



Afbeelding 2. Begrenzing plangebied in rood

Het bestemmingsplan bestaat uit *de toelichting*, *de regels* en *de verbeelding*.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de

bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

De plangrens is afgebeeld op afbeelding 2. Het als zodanig afgebakende gebied zal in het verdere vervolg van de toelichting als “het plangebied” worden aangeduid. Bij het bepalen van de planbegrenzing zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- er is een eenduidige en herkenbare plangrens getrokken;
- de bestaande perceels-, eigendoms- en bestemmingsgrenzen zijn zoveel mogelijk gerespecteerd.

De toelichting is als volgt opgebouwd: In hoofdstuk 2 komt de bestaande situatie aan bod gevolgd door de toekomstige situatie in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van de planrealisatie verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6, 7 en 8 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

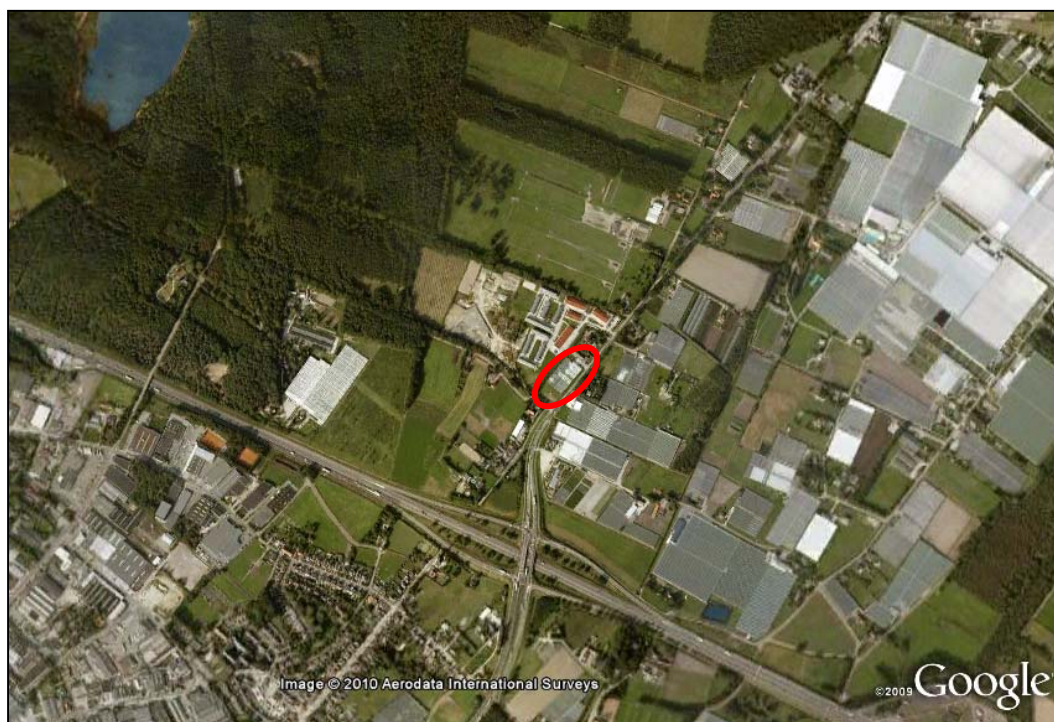
2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Gebiedsbeschrijving

Gebiedskenmerken

Het plangebied ligt direct ten noorden van Venlo, aan de Weselseweg 43. De noordelijke grens van de stad wordt gevormd door de snelweg A67, alwaar het plangebied slechts 350 m van verwijderd ligt. Op de locatie ligt een glastuinbouwbedrijf met daarbij een bedrijfswoning. Circa 1,5 km noordelijker ligt de Nederlands-Duitse grens.

Het gebied tussen de snelweg en de grens kenmerkt zich ter plaatse voornamelijk door de aanwezigheid van veel glastuinbouwbedrijven, alwaar aan-huis-verbonden-verkoop plaatsvindt. Tevens verkopen enkele bedrijven tuingerelateerde producten. Het gebied ten westen van de Weselseweg wordt juist weer gekenmerkt door de aanwezigheid van bos en natuur (natuurgebied Zwart Water). Deze natuur is echter amper zichtbaar vanaf de Weselseweg.



Afbeelding 3. Luchtfoto plangebied en omgeving

De Weselseweg betreft een drukke weg, die Venlo en de A67 verbindt met het Duitse dorp Straelen. De weg is uitgevoerd met twee rijbanen en is aan één zijde voor-

zien van een breed fietspad, aan de andere zijde is sprake van een opgaande wegbeplanting. Direct achter het plangebied ligt het regionale asielzoekerscentrum.



Afbeelding 4. Enkele kassen nabij de snelweg



Afbeelding 5. Impressie Weselseweg

De zuidelijke grens van het plangebied wordt gevormd door de Kikvorsweg, een rustieke plattelandsweg.

Huidige situatie plangebied

Zoals eerder aangegeven bevindt zich een glastuinbouwbedrijf op het plangebied. In het noordelijk deel van het plangebied staat de bijbehorende bedrijfswoning, met daarachter een loods. De bedrijfswoning bestaat uit één bouwlaag en is afgewerkt met een kap. Bij de woning is sprake van een brede oprit.

Op het middengedeelte van het plangebied staat de kas. Deze kas heeft een oppervlakte van circa 3.200 m². In de kas worden momenteel asperge- en perkplanten gekweekt. Deze kunnen ook aan huis gekocht worden.

Achter de kas (het zuidelijk deel van het plangebied) ligt een braakliggend terrein met een oppervlakte van circa 1.500 m². Hier is momenteel een puinverharding aanwezig.



Afbeelding 6. Het braakliggende gedeelte



Afbeelding 7. De kas

Tussen het plangebied en het achtergelegen asielzoekerscentrum bevindt zich een opgaande groensingel. Rondom het gehele plangebied is een hek opgericht.

2.2 Vigerende bestemmingsplanregeling

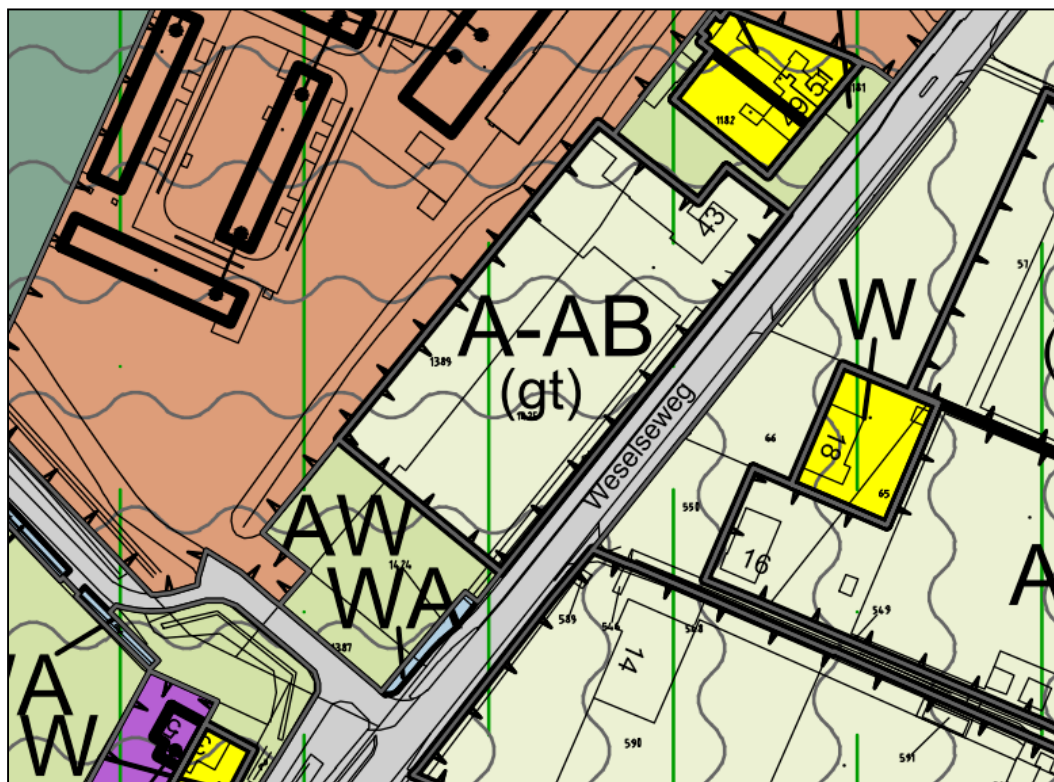
Bestemmingsplan “Uitbreidingsplan in hoofdzaken”

Het betreffende perceel heeft volgens het bestemmingsplan “Uitbreidingsplan in hoofdzaken” (vastgesteld d.d. 22 juli 1969 en goedgekeurd d.d. 23 juli 1970) de bestemming ‘Agrarische doeleinden’. Binnen deze bestemming zijn louter agrarische activiteiten toegestaan.

Kamperen is derhalve niet toegestaan binnen deze bestemming.

Bestemmingsplan “Buitengebied”

Gemeente Venlo is bezig met een nieuw bestemmingsplan voor haar buitengebied. Het bestemmingsplan is vastgesteld op 30 maart 2011, maar treedt pas in werking per 23 juni 2011. Volgens dit nieuwe, nog niet geldende bestemmingsplan, heeft het plangebied de bestemmingen ‘Agrarisch-Agrarisch bedrijf’ met de aanduiding ‘Glas-tuinbouw’ (kas en bedrijfswoning) en ‘Agrarisch met waarden’ (braakliggend deel).



Afbeelding 8. Uitsnede verbeelding nieuw bestemmingsplan “Buitengebied”

Het deel waar de camperplaats beoogd is, is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. De als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor:

- agrarisch gebruik;
- instandhouding, herstel en ontwikkeling van de aanwezige abiotische, natuurlijke, archeologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- tuinen, indien de gronden direct aansluitend aan een bouwvlak zijn gelegen;
- instandhouding van het oppervlaktewater;
- extensief recreatief medegebruik;
- waterhuishoudkundige voorzieningen.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd.

Kamperen is derhalve ook niet toegestaan binnen het nieuwe bestemmingsplan.

3. PLANBESCHRIJVING

De heer H. van Cruchten is voornemens om bij zijn bestaande plantenkwekerij aan de Weselseweg 43 in het kader van verbrede landbouw een kleinschalige kampeerinrichting voor campers te realiseren.

Het braakliggende stuk van het plangebied (liggend in het zuidelijk deel) is beoogd als kampeerplaats, speciaal bedoeld voor campers.

Over de A67 trekken elk jaar vele campers naar Duitsland, of juist naar Nederland toe. De unieke locatie van het plangebied, nabij de snelweg, tegen de Duitse grens, biedt vele kansen als overnachtingsplek. De campers kunnen op het veldje worden gestald, waarna de bestuurders tot rust kunnen komen. Men kan de kampeerplaats aandoen als overnachtingsplek, of men kan er meerdere dagen verblijven. In de campers zijn alle voorzieningen aanwezig (douche, toilet) waardoor geen extra voorzieningen op de kampeerplaats worden getroffen (behoudens het aanbieden van elektriciteit).



Afbeelding 9. Plattegrond camperplaats

De kampeerplaats biedt plek voor maximaal 20 campers. Het terrein wordt omzoomd door een haagvormende boomsoort (*Carpinus Betulus*). Enkele boomvormers (*Fraxinus Excelsior*) zorgen voor een hoge, groene afscherming van het terrein.

Via de Kikvorsweg wordt het terrein ontsloten. Over het algemeen loopt het kampeerseizoen vanaf 15 maart tot 31 oktober. 's Winters zal er hoogstwaarschijnlijk geen gebruik worden gemaakt van de kampeerplaats.

Dit deel van het plangebied wordt voorzien van een agrarisch bouwvlak, zonder bouwgrens maar met een aanduiding als kampeerterrein. Gebouwen mogen niet worden opgericht. Op deze manier wordt aangesloten bij de huidige bestemming en de toekomstige bestemming van de plantenkwekerij.

4. UITGANGSPUNTEN VAN HET BELEID

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de overkoepelende Nota Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006, eveneens een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op de Keuzenotitie, die is opgesteld als visie voor het nieuwe bestemmingsplan voor het gemeentelijke buitengebied.

4.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Daarnaast zijn in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven (GEP) opgenomen. De Nota Ruimte is derhalve een integraal product. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is 27 februari 2006 in werking getreden.

In de Nota Ruimte wordt gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. 'Toelatingsplanologie' maakt plaats voor 'ontwikkelingsplanologie', doordat niet langer alleen beperkingen worden gezien, maar juist ontwikkelingen worden gestimuleerd. Het Rijk stelt alleen nog maar beperkingen aan ruimtelijke ontwikkelingen, wanneer een nationaal belang in het geding is.

Ontwikkelingsplanologie werkt vanuit een gebiedsgerichte aanpak, met als doel de ruimtelijke kwaliteit van het gebied vanuit verschillende deelbelangen te verbeteren. Er liggen op een gebied vaak meerdere "ruimteclaims", die ieder hun eigen doelstellingen hebben. Alleen door een synergie op gang te brengen tussen de verschillende deelbelangen, kan er gebiedsgericht maatwerk geleverd worden en kunnen er meervoudige doelen worden bereikt.

In de Nota Ruimte is ten aanzien van bebouwing in het buitengebied aangegeven dat de mogelijkheden voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimd worden. Doel hiermee is het economisch draagvlak en de vitaliteit van de meer landelijke gebieden te vergroten. De kwaliteit van het landschap dient echter een volwaardige plaats bij ruimtelijke afwegingen te krijgen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

De groei en samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. Van belang daarbij zijn niet alleen de stedelijke mogelijkheden op dit gebied, maar ook de meer landelijke vormen van toerisme en recreatie die in de groene ruimte buiten de steden te vinden zijn.

Het beleid in de Nota Ruimte geeft aan dat de mogelijkheden in het buitengebied verruimd worden om het economisch draagvlak en de vitaliteit van de landelijke gebieden te verhogen. Tegelijkertijd wil het Rijk de mogelijkheden voor toeristische-recreatieve initiatieven verhogen en dan vooral in de groene ruimtes rondom een stedelijk gebied. Dit alles mag echter niet ten koste gaan van het landschap.

Het initiatief voor het realiseren van de kampeerinrichting past in de gedachte van het Rijk de mogelijkheden in het buitengebied te verhogen. De kampeerinrichting als verbrede vorm bij de plantenkwekerij betekent een verbetering van het economisch draagvlak, waarmee eveneens de vitaliteit van het buitengebied wordt verhoogd. De ligging nabij Venlo en de A67 biedt alleen maar extra voordelen voor dit toeristisch-recreatief initiatief.

Om landschap een goede plaats te geven is ten eerste beargumenteerd waarom campers ter plaatse geen effecten hebben op het landschap (zie hoofdstuk 3) en tweede is voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie hoofdstuk 3 en 4.4). Door deze inpassing wordt ervoor gezorgd dat de campers zo min mogelijk afbreuk doen aan het landschap.

Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid

Op grond van de Invoeringswet Wro, artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht WRO, is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid zijn een zevental nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn allen afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* nieuwe functies of bebouwing moet grotendeels geconcentreerd tot stand komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* Het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is ondermeer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder en Wet bodembescherming.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* Het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* Ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen dat beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* Ook buiten de werelderfgoedgebieden en de nationale landschappen dient de landschappelijke kwaliteit expliciet meegenomen te worden in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier zowel het behoud, versterking en vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit.
- *Aanpassing toeristisch-recreatieve voorzieningen in het landschap:* scheppen van voldoende ruimte om de veranderende behoefte aan toeristisch-recreatieve

voorzieningen in de samenleving te faciliteren, door rekening te houden met nieuwe vormen van recreatie en toerisme en uitbreiding van bestaande voorzieningen.

Hieronder vindt per nationaal belang een afweging plaats:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* De kampeerinrichting wordt tussen de glastuinbouwbedrijven aan de Weselseweg opgericht. Er is geen sprake van initiatieven los in het landschap waarmee de landschappelijke openheid wordt aangetast.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* In hoofdstuk 5.2 is de milieukwaliteit en de externe veiligheid beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de genoemde onderdelen.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* Het initiatief voor een kampeerinrichting heeft vanwege de aard en de kleinschaligheid geen effecten op het regionale watersysteem. In hoofdstuk 5.9 wordt dat nader onderbouwd.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* Door de aard en kleinschaligheid van de kampeerinrichting worden ter plaatse geen flora en / of fauna benadeeld. Integendeel, door de landschappelijke inpassing van de kampeerinrichting wordt het plangebied een stuk aantrekkelijker voor flora en fauna. In paragraaf 5.5 wordt dat nader onderbouwd.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* Uit hoofdstuk 3 en 5.4 blijkt dat de landschappelijke kwaliteit door de realisatie van de kampeerinrichting niet wordt geschaad.
- *Aanpassing toeristisch-recreatieve voorzieningen in het landschap:* Het initiatief betreft een nevenactiviteit van een plantenkwekerij en springt direct in op de toenemende vraag van passende kampeerplekken voor kamers op goede locaties (aan A67, net buiten Venlo).

Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de realisatie van de kampeerinrichting in overeenstemming is met de nationale belangen zoals verwoord in de Realisatieparagraaf nationale ruimtelijke belangen.

4.2 Provinciaal beleid

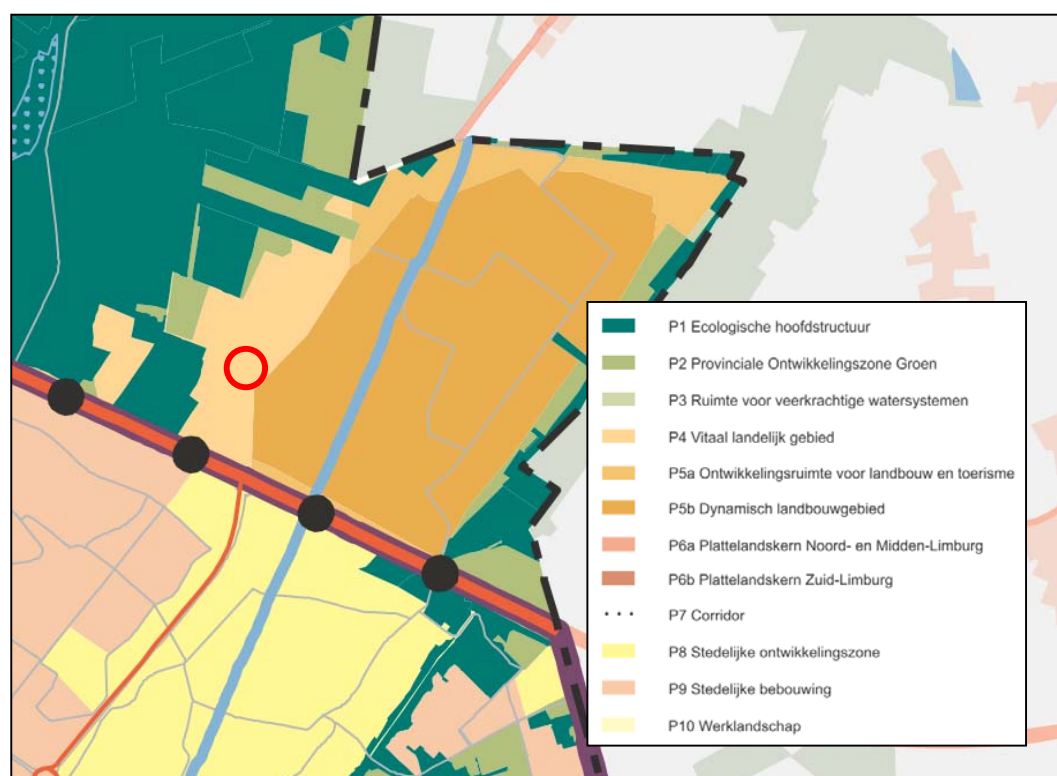
Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2008 is het POL2006 geactualiseerd aan de nieuwe ruimtelijke wetgeving. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen

daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.



Afbeelding 10. Uitsnede perspectievenkaart POL2006 (indicatieve ligging plangebied omcirkeld)

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die

hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren. Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied. Initiatieven buiten de contouren zijn mogelijk indien ze inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit. Voor landbouw (en toerisme) wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden, mits de gebiedskwaliteit er als geheel op vooruit gaat.

Het plangebied ligt buiten de grens 'Stedelijke dynamiek' van Venlo.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. Het plangebied is gelegen binnen het perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied'. De inrichting van deze gebieden wordt in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Er zijn ook ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven. In dit gebied geldt de versterking van de landschappelijke kwaliteit als randvoorwaarde bij verder kwaliteitsontwikkeling van landbouw, toerisme en recreatie. Belangrijkste doel hierbij is het behouden van de landschappelijke kwaliteit en identiteit ter plaatse. Economische ontwikkelingen van landbouw, recreatie en toerisme worden als kans en voorwaarde gezien voor het behoud en de versteviging van (met name) de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in een grote variëteit aan landbouwgebieden.

Binnen dit perspectief is het beleid primair gericht op het bieden van voldoende mogelijkheden voor de agrarische en toeristisch-recreatieve sectoren. Ook voor (toeristisch-recreatieve) vormen van verbrede landbouw worden mogelijkheden geboden. Het toeristisch-recreatief initiatief voor de kampeerinrichting, als nevenactiviteiten van de plantenkwekerij, stuit dan ook niet op bezwaren vanuit het beleid zoals gesteld in het POL2006. Voorwaarde voor een dergelijk initiatief is echter dat de landschappelijke kwaliteit niet wordt aangetast en waar mogelijk wordt ver-

sterkt. Middels de landschappelijke inpassing wordt de landschappelijke kwaliteit voldoende geborgd.

POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiele herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden- Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour. In dat geval is wel het Limburgs Kwaliteitsmenu van toepassing.

De locatie voor de kampeerinrichting is buiten de contour of grens 'Stedelijke dynamiek' van Venlo gelegen. Het LKM is niet van toepassing op verbrede landbouw, behoudens bij kamperen bij de boer. Van dat laatste is in dit geval sprake. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is van toepassing op dit initiatief.

Het inrichtings- en beplantingsplan (d.d. 16 november 2011) is voorgelegd aan de provinciale kwaliteitscommissie en akkoord bevonden. In de planregels is de aanleg en instandhouding van de landschappelijke elementen geborgd middels een voorwaardelijke bepaling.

4.3 Gemeentelijk beleid

Keuzenotitie bestemmingsplan "Buitengebied"

De gemeente Venlo is bezig met een nieuw bestemmingsplan voor haar buitengebied (zie hoofdstuk 2.2). Bij het opstellen van het bestemmingsplan "Buitengebied" dient, naast een veldinventarisatie, ook een visie op diverse onderwerpen en be-

leidsvelden uitgewerkt te worden. Om dit te bewerkstelligen zijn alle te behandelen beleidsthema's in een discussienota opgenomen.

De discussienota is vervolgens in een tweetal sessies besproken met de ambtelijke werkgroep. Met inachtneming van alle opmerkingen en aanvullingen uit de discussienota is vervolgens de keuzenotitie opgesteld. In deze notitie zijn alle definitieve keuzes voor de verschillende onderwerpen en beleidsvelden vastgelegd. Deze (beleids)keuzes zullen vervolgens in het bestemmingsplan worden vertaald in een juridische regeling.

Over nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven wordt het volgende gemeld:

De ontwikkelingen van de laatste jaren in de agrarische sector maken het voor steeds meer bedrijven moeilijk een volledig inkomen te hebben uit het bedrijf. Veel agrariërs zijn daarom geïnteresseerd in een tweede bron van inkomsten en beginnen met een nevenactiviteit op het bedrijf. Voorbeelden zijn: het bieden van logies en ontbijt aan gasten, het aan huis verkopen van typische boerderijproducten, het geven van rondleidingen en het bieden van opslagruimte voor bijvoorbeeld caravans.

Per concrete aanvraag zal de wenselijkheid ervan afgewogen dienen te worden. Het is vrijwel niet mogelijk om op voorhand ontwikkelingen wel en niet toe te staan. Het toestaan van nevenactiviteiten op agrarische bedrijven is dan ook altijd maatwerk en kan in veel gevallen niet direct in het nieuwe bestemmingsplan geregeld worden.

Aanvullende inkomsten kunnen verkregen worden uit verschillende activiteiten en nevenfuncties. Voor elk van deze activiteiten en nevenfuncties gelden specifieke randvoorwaarden. Daarbij geldt dat in de bestemmingsregeling voor de seizoensgebonden toeristisch-recreatieve activiteiten als extra voorwaarde wordt opgenomen dat deze activiteiten uitsluitend in het seizoen zijn toegestaan.

In de bestemmingszones 1, 2 en 5 zijn maximaal 25 standplaatsen per locatie, gesitueerd op of aansluitend aan het agrarisch bouwvlak toegestaan. De afstand van de kampeervoorziening tot overige, niet bij de exploitant in gebruik zijnde bebouwing, bedraagt minimaal 50 meter. De locatie dient dan landschappelijk ingepast te worden, waarbij wordt gestreefd naar behoud en versterking van kwalitatief hoogwaardig landschap. Het parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.

Het initiatief voor de kampeerinrichting voldoet aan de voorwaarden die de keuzenotitie daaraan stelt. Het plangebied ligt in bestemmingszone 1 (robuuste landbouw en natuur), is 20 standplaatsen groot, sluit aan op een agrarisch bouwvlak, de afstand tot de overige bebouwing bedraagt meer dan 50 m (gemeten vanaf het midden van het plangebied) en het terrein wordt landschappelijk ingepast.

5. ONDERZOEKSASPECTEN

Bij de toekenning van de nieuwe bestemming dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is om bij het vaststellen van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van een plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om haar kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de exploitant.

De toepassing van de Grexxwet richt zich voor het afdwingbare kostenverhaal, op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is opgenomen in het Bro:

- de bouw van een of meerdere woningen;
- de bouw van een of meerdere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1.000 m²;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Gezien bovenstaande is bij de realisatie van de kampeerinrichting geen sprake van een bouwplan.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente behoeft derhalve geen overeenkomst gesloten te worden.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie.

Onderzoek

Voor deze bestemmingswijziging is aangegeven dat in eerste instantie geen verkennend bodemonderzoek conform NEN5740, maar een historisch bodemonderzoek conform NEN5725 voldoet. Het doel van het historisch onderzoek is allereerst het vaststellen of er aanleiding is een bodemverontreiniging te verwachten.

Op basis van het uitgevoerde historische bodemonderzoek¹ wordt geconcludeerd dat de onderzoekslocatie als onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging te beschouwen is.

Ter plaatse wordt, met uitzondering van de bekende verhoogde achtergrondgehalten, geen bodemverontreiniging verwacht. De tijdens het verkennend bodem- en grondwateronderzoek uit 1996 aangetoonde verhoogde gehalten aan PAK en minerale olie liggen beneden de in 2000 vastgestelde achtergrondgrenswaarden. Na dat onderzoek hebben geen bedrijfsactiviteiten meer plaatsgevonden in de vorm van de opkweek van groente en / of (snij)bloemen. Het perceel is enkel in gebruik als weiland. Ten tijde van dat onderzoek zijn geen verhoogde gehalten aan EOX en / of zware metalen aangetoond. Daarom mag worden aangenomen dat het voormalige beperkte gebruik van bestrijdingsmiddelen, de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van het onderzoeksterrein niet noemenswaardig nadelig heeft beïnvloed.

Tevens vormen de tijdens het onderzoek in 1996 aangetoonde licht verhoogde gehalten aan PAK en minerale olie geen belemmering voor de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan. Derhalve wordt, conform het gemeentelijk beleid, de uitvoering van een bodemonderzoek in verband met het wijzigen van het bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht.

¹ HMB Groep, Historisch bodemonderzoek (standaard) Weselseweg 43 Venlo, 23 juni 2011, kenmerk: 10223701H

5.2.2 Wegverkeerslawaaï

Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke (spoor)weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Wanneer sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting.

Toetsing

Een kampeerinrichting wordt niet gezien als een geluidsgevoelig object. De effecten van wegverkeerslawaaï op het plangebied behoeven daarom niet berekend te worden. Vanuit de Wgh bestaan er geen belemmeringen tot realisatie van het initiatieven.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een initiatief leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een initiatief draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een initiatief past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De AmvB ‘Het Besluit AMvB’ legt vast wanneer een initiatief niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een initiatief is

NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een initiatief altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de of 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is. Indien een initiatief boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een initiatief in betekende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een initiatief tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het initiatief NIBM is.

Toetsing

Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	66.667 m ² bvo	200.000 m ² bvo

Hieruit blijkt dat een initiatief pas een negatief effect op de luchtkwaliteit heeft zodra de verkeersgeneratie toeneemt gegenereerd door meer dan 1.500 woningen of 66.667 m² kantoren. Op de kampeerinrichting worden slechts 20 kampeerplaatsen gerealiseerd. Deze geringe toename van verkeersbewegingen staat niet in contrast met de verkeerstoename die 1.500 woningen of 66.667 m² kantoren genereren. Hierdoor valt het initiatief ruim onder de 3 % grens voor PM₁₀ of NO₂. De kampeerinrichting draagt dan ook 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

De realisatie van de kampeerinrichting zorgt dan ook niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.2.4 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelin-

gen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in de grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is de definitie opgenomen van een kwetsbaar object. Kwetsbare objecten zijn:

- woningen, niet zijnde verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare of dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals: ziekenhuizen/bejaardenhuizen/verpleeghuizen, scholen, gebouwen of gedeelten daarvan bestemd voor dagopvang van minderjarigen;

- gebouwen waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn, zoals: kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object, complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1.000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2.000 m² per object voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt / hypermarkt / warenhuis is gevestigd;
- kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen van het jaar.

Toetsing

De te realiseren kampeerinrichting bevat maximaal 20 kampeerplaatsen. Pas kampeerterreinen waar meer dan 50 personen tegelijkertijd overnachten, betreffen (beperkt) kwetsbare objecten. Het is mogelijk dat op de camperparkeerplaats meer dan 50 personen overnachten. In dit geval dient de kampeerinrichting daarom getoetst te worden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risicovolle bedrijvigheid

In de directe omgeving van het plangebied komt volgens de risicokaart van de provincie Limburg en de gemeentelijke belemmeringenkaart geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de omgeving van het plangebied is op basis van de kaartgegevens van Gasunie en gemeentelijke informatie één ondergrondse buisleidingen gelegen, deze bevindt zich circa 200 m ten zuiden van het plangebied. Conform de 'Belemmeringenkaart externe veiligheid' van de gemeente Venlo ligt het plangebied buiten het invloedsgebieden van deze leiding.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

De aandachtspunten voor het plaatsgebonden risico inzake wegverkeer betreffen de wegvakken waar het plaatsgebonden risico groter is dan 10⁻⁶ per jaar. Volgens de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen 2003, vormt het plaatsgebonden risico op 53 wegvakken een aandachtspunt. Omliggende wegen worden niet nader ge-

noemd. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de kampeerinrichting.

Voor het groepsrisico wordt op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' van de gemeente Venlo, geconcludeerd dat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied voor brandbare gassen van de A67 en Weselseweg. Het plangebied valt echter maar net binnen het invloedsgebied, het negatieve effect is daarom wel aanwezig, maar beperkt. Een verslechtering van het groepsrisico is daarom niet aan de orde, of maar van beperkte aard. De gemeente heeft desondanks een verantwoordingsplicht voor de beperkte mate van verslechtering van het groepsrisico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor

Volgens de 'Risicoatlas Spoor, Vervoer van gevaarlijke stoffen over de vrije baan' vindt over de ten zuiden van het plangebied gelegen spoorlijn Eindhoven - Duitsland, vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} is kleiner dan 10 meter. Het plangebied is gelegen op 3,4 km van deze spoorlijn en ligt daarmee buiten de plaatsgebonden risicocontour van de spoorlijn. Voor het groepsrisico wordt op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' van de gemeente Venlo geconcludeerd dat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een ongeval met toxische stoffen. Het groepsrisico van het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze spoorlijn wordt overschreden. Ingevolge de Circulaire risiconormering gevaarlijke stoffen moet in dat geval, bij een ruimtelijke procedure, verantwoording van groepsrisico plaatsvinden.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de rivier

De Maas bevindt zich te ver van het plangebied (ruim 2,5 km), waardoor het geen risicovormende factor vormt.

Conclusie

De locatie ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de spoor, weg, water of buisleiding). Voor wat betreft het groepsrisico geldt wel een verantwoordingsplicht door de ligging in het invloedsgebied van de snelweg A67 en de spoorlijn Eindhoven – Duitsland. Door de grote afstand onderling wordt echter geen verslechtering van het groepsrisico verwacht.

Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering.

5.2.5 Milieuzonering

Achtergrond

De kampeerplaats betreft geen milieugevoelige functies die beschermd dient te worden tegen milieuhinder vanuit omliggende bedrijven of instellingen.

De functie zelf kan wel milieuhinder veroorzaken voor milieugevoelige functies (woningen) in de directe omgeving. De invloed van de betreffende functies op milieugevoelige functies dient dan ook getoetst te worden. Hiervoor is gebruik gemaakt van de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, 2009.

Toetsing

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een landelijk karakter. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op circa 30 m van het plangebied (gezien richting de te ontwikkelen delen van het plangebied).

Kampeerterreinen en vakantiecentra met keukens hebben volgens de VNG-lijst een richtafstand van 50 m ten opzichte van milieugevoelige functies. Onderhavige camperplaats is echter veel kleinschaliger dan een kampeerterein of vakantiecentrum met een keuken. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Hier mag derhalve gemotiveerd van worden afgeweken. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. In dit geval is het gerechtvaardigd hiervan af te wijken gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling.

Op basis van bovenstaande beargumentatie is de aanwezigheid van de camperplaats niet hinderlijk voor omliggende woningen.

Het bedrijf valt nu onder het Besluit glastuinbouw, voor de camperplaats dient een melding Activiteitenbesluit bij de gemeente ingediend te worden.

5.3 Archeologie

Achtergrond

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De wet is op 1 september 2007 in werking getreden.

Deze wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van de nieuwe wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en vooruitlopend op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dient de gemeente Venlo te beschikken over archeologiebeleid.

Toetsing

Blijkens de Archeologische beleidskaart van de gemeente Venlo (vastgesteld door de raad d.d. 26 september 2007) blijkt dat het plangebied gelegen is in een gebied waarvoor een lage archeologische verwachtingswaarde geldt. Daarnaast vinden bij de realisering van de kampeerinrichting geen grondwerkzaamheden plaats. Verder onderzoek ten aanzien van archeologie is dan ook niet noodzakelijk.

5.4 Landschap en natuur

Planologische bescherming natuur- en landschapswaarden

Uit de POL-kaart 'Groene Waarden' blijkt dat het plangebied zelf niet als een waardevol 'groen' element is aangeduid. Direct ten westen van het plangebied ligt echter het bos- en natuurgebied "Zwart Water". Dit bos- en natuurgebied maakt deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Provinciaal Ontwikkelingsruimte Groen (POG). Deze gebiedscategorieën omvatten naast bestaande bos- en natuurgebieden, eveneens grotere concentraties van voormalige landbouwgronden, die als aangewe-

zen reservaatgebied of natuurontwikkelingsgebied inmiddels zijn verworven en in beheer genomen door natuurbeschermingsorganisaties.

De gebiedsbescherming van de EHS en POG zijn van levensbelang voor de uitwisseling van dier- en plantsoorten tussen verschillende bos- en natuurgebieden.

De kampeerinrichting wordt buiten het gebied gerealiseerd waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. De migratie van dier- en plantsoorten worden dan ook niet gehinderd.

Landschappelijke inpassing

De camperplaats wordt buiten bebouwing gerealiseerd, dit heeft dus effect op het landschap.

Vanuit het provinciaal én gemeentelijk beleid is het verplicht gesteld om dergelijke ontwikkelingen in het landschap in te passen. Op deze manier heeft ook de kampeerinrichting geen tot minimale effecten op het landschap.

Rondom de kampeerinrichting wordt een haag (*Carpinus Betulus*) aangeplant met een hoogte van 1,3 meter, met daarin een vijftal boomvormers (*Fraxinus Excelsio*). Aan de achterzijde is reeds een brede groenstrook aanwezig. Deze blijft gehandhaafd.

De kampeerinrichting wordt hiermee achter een groene beschutting verscholen. De inpassing van het landschap dient te worden gerealiseerd alvorens het terrein als zodanig in gebruik mag worden genomen.

5.5 Flora & fauna

Achtergrond

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff-wet) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten.

Sinds 22 februari 2005 is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB, betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit zal sprake zijn van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- Niveau 1: een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig.
- Niveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten (tabel 3). In een op te stellen gedragscode² moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.
- Niveau 3: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Tegen deze achtergrond is het plangebied beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving.

Toetsing

Gebiedsbescherming

Uit de Gebiedendocumenten van Natura 2000 blijkt dat het plangebied niet in de directe nabijheid van een Habitat- of Vogelrichtlijngebied ligt. De provincie Limburg werkt met de (Rijks-) Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar tevens met de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Uit de provinciale uitwerking van de EHS en POG kan geconcludeerd worden dat het plangebied niet binnen deze begrensde gebieden ligt.

Beschermde soorten

Natuurloket geeft per km² weer welke soortgroepen daar voorkomen en of daarbij wettelijk beschermde soorten en / of soorten van de Rode lijst voorkomen. De globale verspreidingsgegevens van Natuurloket (www.natuurloket.nl) geven alleen een indicatie, omdat de gegevens verstrekt worden op km²-schaal. Het plangebied ligt binnen het km-hok 211-378³. Uit de opgave van Natuurloket blijkt dat vaatplanten goed onderzocht zijn in dit km-hok. Paddestoelen, zoogdieren, broedvogels, amfibieën, dagvlinders en overige ongewervelden zijn redelijk onderzocht. Beschermde

² De gedragscode moet door de sector of ondernemer zelf opgesteld worden.

³ De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linker benedenhoek van het km-hok.

vaatplanten, paddestoelen, zoogdieren, broedvogels en amfibieën zijn in dit km-hok aangetroffen.

Blijkens de provinciale opgave komt in de groensingel ten westen van het betreffende perceel de Grasmus voor.

Vaatplanten

Het plangebied ligt braak en is verhard met een puinverharding. Hier zijn geen ecotopen aanwezig voor beschermde of zeldzame vaatplanten.

Zoogdieren

Gezien de fysieke toestand van het plangebied is het niet te verwachten dat zeldzame zoogdieren de locatie gebruiken als leefgebied. Als foerageergebied voor verschillende (algemeen voorkomende) zoogdieren kan de omgeving echter wel dienen (Konijn, Mol, etc.). Bij verstoring van het terrein worden de zoogdieren echter voldoende mobiel geacht om elders te foerageren in een soortgelijke omgeving.

Amfibieën, broedvogels en paddestoelen

Beschermde soorten zijn niet te verwachten, vanwege de afwezigheid van een geschikte ecotoop. Er hoeft derhalve geen rekening gehouden te worden met beschermde amfibieën.

Conclusie

Het huidige gebruik van het plangebied als braakliggend terrein en bebouwd met een kas en dat dagelijks wordt gekenmerkt door menselijke activiteiten, betekent dat aanwezige dier- en / of plantensoorten ter plekke geen leefgebied kunnen hebben.

Er zijn geen significante effecten te verwachten met de oprichting van de kampeerinrichting ter plaatse, waardoor een ontheffingsaanvraag in het kader van de Flora- en faunawet niet nodig is.

5.6 Verkeerskundige aspecten

De kampeerinrichting heeft een verkeersaantrekkende werking voor de omgeving tot gevolg. De campers doen de camperplaats aan en vertrekken later weer.

Deze toenemende verkeersstroom wordt via de Weselseweg verwerkt naar de omliggende wegen. De Weselseweg is reeds een weg met een hoge verkeersintensiteit. Door de kleinschaligheid van de kampeerinrichting, zal de toename niet een onevenredige toename op de Weselseweg teweegbrengen.

5.7 Kabels en leidingen

Blijkens het geldende en nieuwe bestemmingsplan en kaartgegevens van de Gasunie, Waterschapsbedrijf Limburg en Tennet komen op, of in de directe omgeving van, het plangebied geen leidingen of kabels voor, met een dusdanige beschermingszone dat zij de realisatie van de kampeerinrichting belemmeren.

5.8 Duurzaamheid

Bij de realisatie van het kampeerterrein zal aandacht besteed worden aan het duurzaamheidsaspect conform de landelijke regelgeving van het Bouwbesluit.

5.9 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), de Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Nationaal Waterplan 2009-2015

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op be-

scherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van het watersysteem, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Grondwater

Op de bodemkaart van Nederland wordt de grondwaterstand weergegeven in zeven klassen, de zogenaamde grondwatertrappen. Deze geven een globale aanduiding van het niveau van fluctuatie van het grondwater aan. Het plangebied is gelegen binnen grondwatertrap III. De gemiddeld hoogste grondwaterstand voor het plangebied ligt hoger dan 40 cm beneden maaiveld en de laagste grondwaterstand is tussen 80 en 120 cm beneden maaiveld gelegen. De bodem bestaat uit grof zand.

Blijkens de 'Kristallen Waarden'- kaart en 'Blauwe Waarden'- kaart van het POL2006 zijn er het plangebied geen aanduidingen opgenomen.

De dikte van de bovengrond bedraagt 6 tot 10 meter en is goed doorlatend met een doorlatendheid van 1,5 tot 10 m per dag (bron: kaarten website Waterschap Peel en Maasvallei).

Oppervlaktewater

In of nabij het plangebied is geen oppervlaktewater gelegen.

Hemelwater

Er wordt geen grootschalige verharding aangebracht. Er is zodoende geen sprake van een toename van bebouwd cq. verhard oppervlak. Hemelwater wordt geloosd op het maaiveld, alwaar het kan infiltreren. Door de aard en kleinschaligheid van het initiatief is het daardoor niet waterhuishoudkundig relevant.

Afvalwater

Het afvalwater wordt aangesloten op de bestaande riolering.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. Concluderend kan daarom gesteld worden dat bij de realisatie van de kampeerinrichting geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

6. JURIDISCHE VORMGEVING

6.1 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008), en conform de systematiek van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Venlo.

De bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' is weergegeven, alsmede het (bestaande) bouwvlak.

6.2 Toelichting op de planregels

De regels zijn opgesteld conform de systematiek van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied". Hieronder worden de gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Er wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSGEELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf (Artikel 3)

De plantenkwekerij, zoals aanwezig in de huidige situatie, heeft in het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' gekregen.

Onderhavig bestemmingsplan heeft deze bestemming exact hetzelfde overgenomen. De rechten van het bedrijf worden daarom niet verruimd of verminderd.

Het zuidelijk deel van het plangebied krijgt ook deze bestemming, maar zonder bouwvlak en met een aanduiding als kampeerterrein. Op deze manier kan ter plaatse een camperplaats worden opgericht. Het oprichten van nieuwe gebouwen wordt niet mogelijk gemaakt. Op deze manier is planologisch-juridisch gezekerd dat geen

extra bouwmogelijkheden ontstaan. Het onbebouwde karakter van het perceel blijft daarmee bestaan.

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen (artikelen 4 tot en met 11) die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

7.1 Inspraak

Gezien de kleinschaligheid van het initiatief en de geringe impact van de ruimtelijke activiteit, wordt er geen inspraak verleend en wordt het plan direct als ontwerp ter inzage gelegd. Gedurende de terinzagelegging krijgen burgers, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

7.2 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het concept ontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de Inspectie VROM, regio Zuid, provincie Limburg en Waterschap Peel en Maasvallei in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro.

Van de volgende instanties is een reactie ontvangen:

1. Provincie Limburg, brief met kenmerk 2011/585506 (d.d. 21 oktober 2011), binnengekomen 24 oktober 2011;
2. VROM Inspectie, email met kenmerk 52507 (d.d. 25 oktober 2011).

Op deze reacties wordt hieronder ingegaan.

Provincie Limburg

Reactie

De provincie heeft twee reacties gemaakt betreffende het concept ontwerpbestemmingsplan:

- a. Er wordt gesteld dat het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing is. Echter in het LKM staat beschreven dat deze beleidsregel wel van toepassing is op het kleinschalig kamperen bij de boer. Daarnaast wordt de bestemming veranderd van 'Agrarisch met waarden' naar 'Agrarisch bedrijf', een situatie waar ook het

LKM moet worden toegepast. Er dient een landschappelijk inpassingsplan gemaakt te worden.

- b. De landschappelijke inpassing dient in het bestemmingsplan geborgd te worden.

Standpunt gemeente

- a. De functiewijziging van de locatie betekent een kwaliteitsverbetering voor de omgeving. De locatie is weliswaar voorzien van de bestemming 'Agrarisch met waarden', maar gezien de zeer geringe oppervlakte van het perceel en het bestemmingsvlak en de fysieke toestand van het terrein (braakliggend met een puinverharding), is de landschappelijke waarde in de huidige situatie zeer beperkt. Echter, het LKM is inderdaad van toepassing op kleinschalig kamperen bij de boer. In dat kader is een inrichtings- en beplantingsplan voor de locatie opgesteld (zie bijlage 1). De provinciale kwaliteitscommissie heeft deze landschappelijke inpassing goedgekeurd. Dit is inmiddels verwerkt in de toelichting. Het wederom in gebruik nemen van de locatie, alsook het inpassen in het groen van de locatie, heeft een landschappelijke kwaliteitsverbetering tot gevolg. Er wordt daarom voldaan aan het LKM.
- b. De aanleg en instandhouding van de beplanting, zoals opgenomen in het goedgekeurde inrichtings- en beplantingsplan, is als voorwaardelijke bepaling in de planregels opgenomen. Op deze wijze is de aanleg en instandhouding op een voldoende wijze geborgd.

VROM Inspectie

Reactie

Het bestemmingsplan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

Standpunt gemeente

Reactie is door de gemeente ter kennisname aangenomen.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 26 januari tot en met 7 maart 2012 voor eenieder ter inzage gelegen.

Er is één zienswijze binnengekomen tegen het ontwerp bestemmingsplan. Deze zienswijze is beoordeeld en de belangen van de reclamant zijn afgewogen. De zienswijze heeft niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen van het bestemmingsplan. Een uitgebreide behandeling van de zienswijze is opgenomen in de "Nota zienswijze".

zen behorende bij het bestemmingsplan Weselseweg 43", die als bijlage bij het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

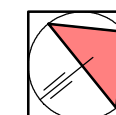
8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Landschapsplan



Situatie Gemeente Venlo
Sectie B, nr 1389 en 1425 ged.
Schaal 1:500

Beplantingsoverzicht :

5 stuks Fraxinus Excelsior 18/20cm

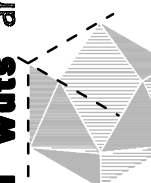
72m1 haagbeplanting bestaande uit :
Carpinus Betulus
5st/m1 80/120cm

Overnachtingsplaats Campers
aan de Weselseweg 43 te Venlo

Opdrachtgever:
H. van Cruchten
Weselseweg 43
5916 RD Venlo
Tel.: 077-3517729

gew. : 16-11-2011
d.d.: 27-01-2011
Werkno.: 11014
Schaal: 1:50

janssen wuts architecten



Napoleonsbeem Zuid 28
5991 ND Baarlo
Tel. (077)4771529
Fax (077)4772665
E-mail info@janssenwuts.nl