

Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan Zwembad Venlo

11 januari 2023

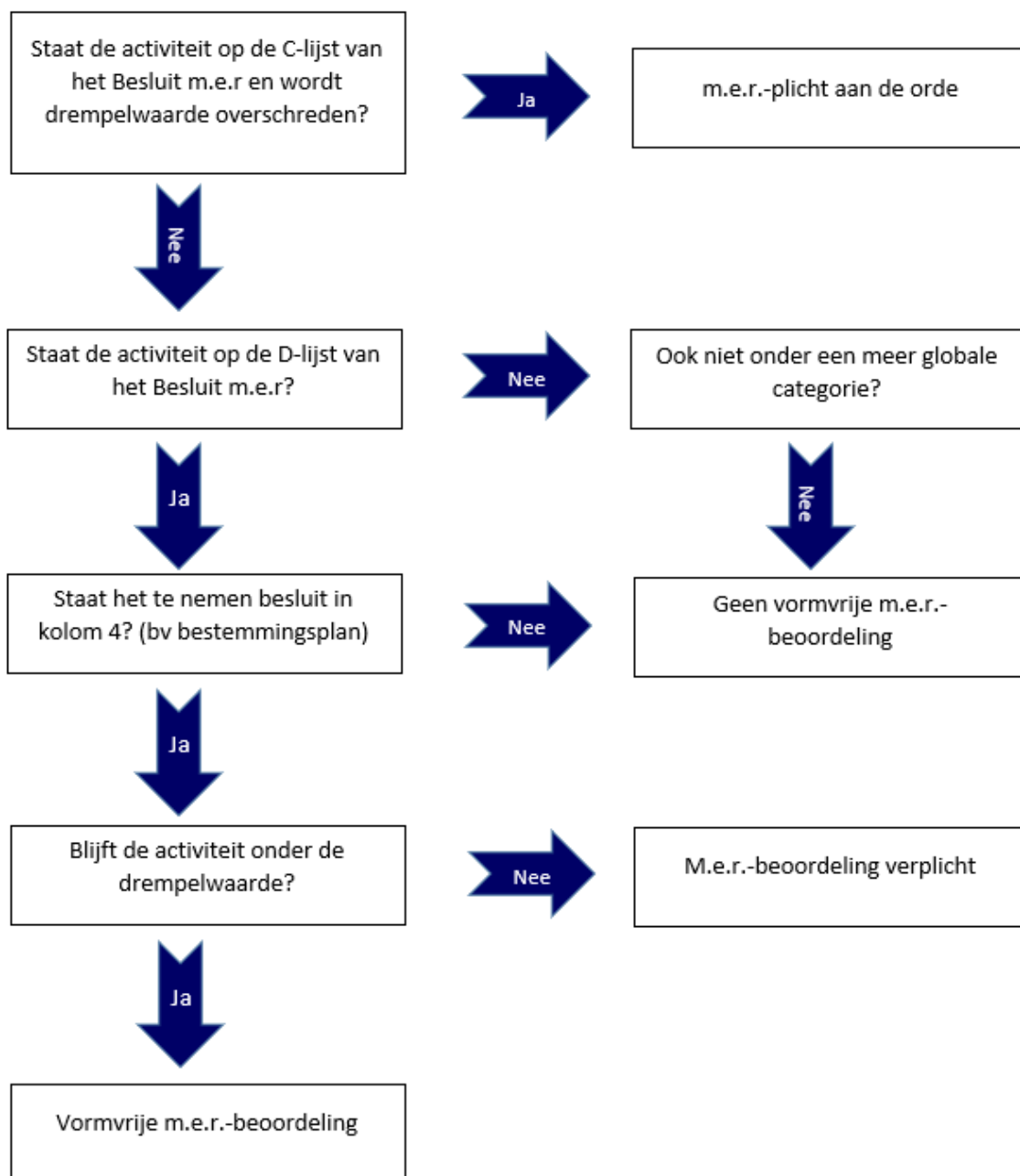
1. Inleiding

Om milieueffecten vroegtijdig en volwaardig te betrekken in besluitvorming omtrent nieuwe initiatieven vindt milieueffectrapportage plaats. In welke gevallen milieueffectrapportage verplicht is en in welke gevallen moet worden beoordeeld of een dergelijke rapportageprocedure moet plaatsvinden, volgt uit het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Milieueffectrapportage kan ook verplicht zijn voor plannen op initiatief van de overheid, zoals een bestemmingsplan. Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (C-lijst) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (D-lijst). In die lijst is per categorie een drempelwaarde opgenomen. Deze drempelwaarden hebben een indicatief karakter, hetgeen inhoudt dat ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden een beoordeling dient plaats te vinden of het planvoornemen kan leiden tot belangrijke nadelige gevolgen. Deze beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

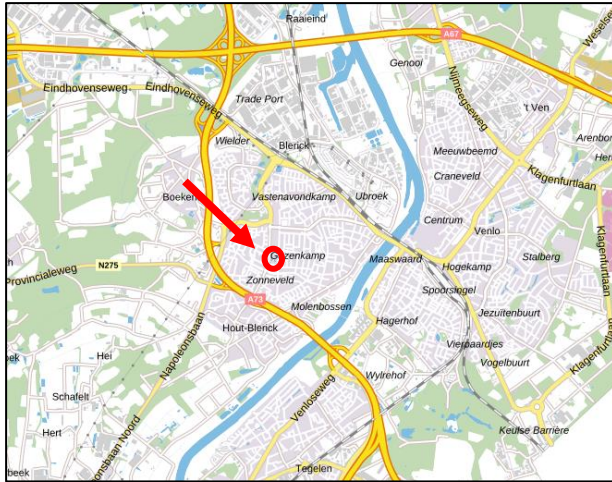
De hiervoor kort beschreven systematiek is nog eens schematisch weergegeven in het stroomschema op de volgende pagina.

In deze notitie wordt beoordeeld of voor het bestemmingsplan Zwembad Venlo een merplicht of (vormvrije) mer-beoordelingsplicht van toepassing is, en wordt vervolgens beoordeeld of het uitgesloten is dat er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Daarbij wordt gebruik gemaakt van c.q. aansluiting gezocht bij het (concept)ontwerpbestemmingsplan d.d. 11 januari 2023 en de daaraan ten grondslag liggende onderzoeksrapporten.

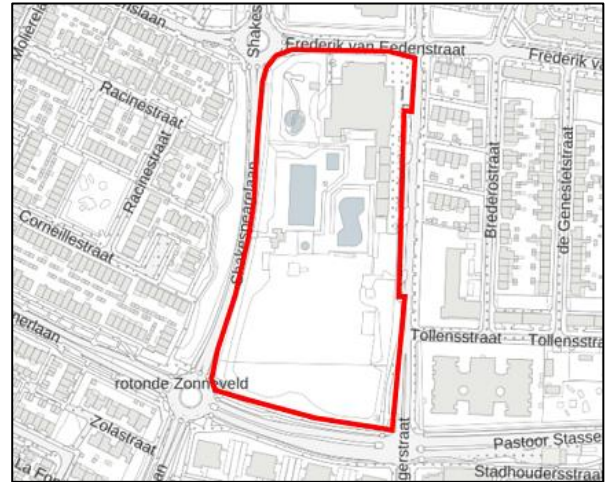


2. Plangebied

Het plangebied wordt globaal begrensd door de Frederik van Eedenstraat, Drie Decembersingel, Pastoor Stassenstraat en Shakespearelaan en omvat daarmee de locatie van het oude zwembad De Wisselslag en het openluchtzwembad "Buitengebied Groot Venlo".



Ligging plangebied in wijdere omgeving

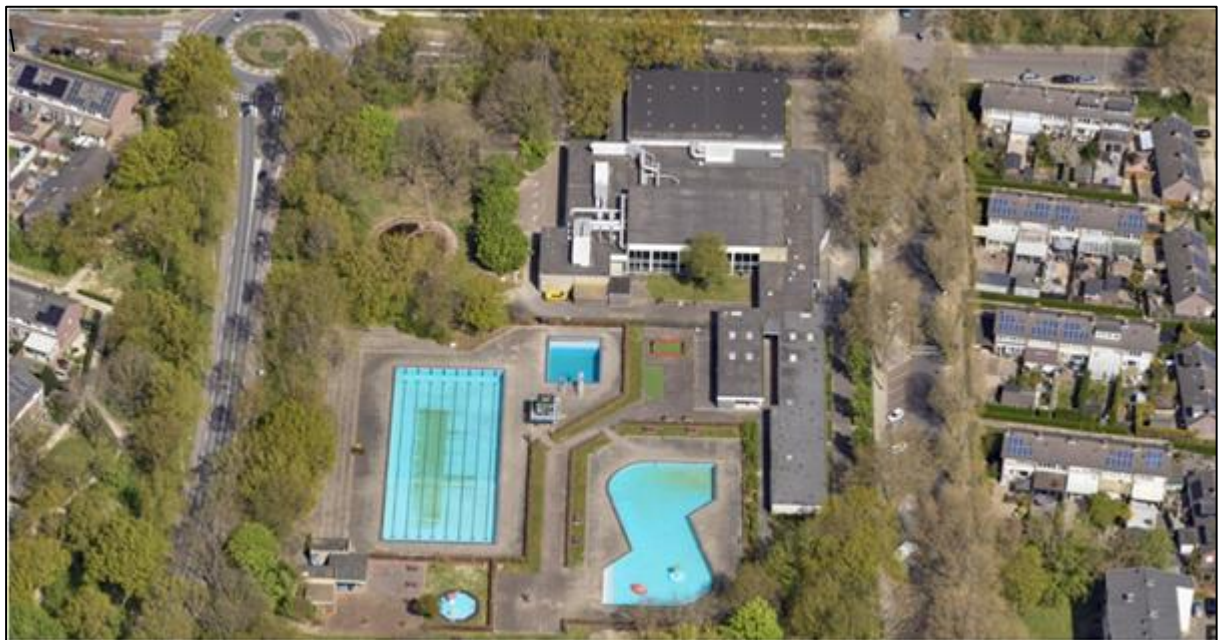


Globale begrenzing plangebied

3. Huidige situatie en planvoornemen

3.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is het zwembad De Wisselslag gesitueerd op de hoek van de Frederik van Eedenstraat en de Drie Decembersingel. Het zwembad bestaat uit een tweetal 25-meter bassins en een kleiner instructiebad, naast bijbehorende voorzieningen zoals een ontvangsthuis, kleedruimten en technische voorzieningen. De totale oppervlakte aan zwemwater/bassins is 785 m². Daarnaast zijn langs de Drie Decembersingel enkele clublokalen aanwezig van verenigingen die gebruik maken van het zwembad. Het zwembad en de clublokalen worden met elkaar verbonden door de entree van het zwembad, in de vorm van een onderdoorgang met kassa.



Bestaande situatie (2022)

Het buitenbad bestaat uit een viertal bassins, bestaande uit een 50-meter bad, kinderbaden en een springkuil. De omringende gronden zijn ingericht als ligweide met speelvoorzieningen. Het buitenbad beschikt over eigen kleedlokalen - die wel zijn verbonden met het binnenbad en de clublokalen - en een eigen horecavoorziening. Er zijn in de huidige situatie geen parkeerplaatsen op eigen terrein. Parkeren gebeurt hoofdzakelijk langs de Drie Decembersingel (49 schuine parkeervakken en langsparkeren toegestaan). Wel is op eigen terrein een fietsenstalling aanwezig, die zowel ten behoeve van het binnenbad als het buitenbad wordt gebruikt.

Het plangebied wordt omzoomd door opgaand groen, bestaande uit bomen en onderbegroeiing, deels op/rond grondwallen. Ook op en rond de ligweide zijn diverse solitaire bomen aanwezig.

De omgeving van het plangebied bestaat hoofdzakelijk woningen. Ten westen van het plangebied betreft het hoofdzakelijk grondgebonden, aaneengesloten woningen, ten zuiden van het plangebied appartementencomplexen bestaande uit 6 bouwlagen en ten oosten van het plangebied appartementen, grondgebonden woningen en zorgwoningen.

3.2 Planvoornemen

Het voornemen is het huidige zwembad op de hoek van de Frederik van Eedenstraat te slopen en te voorzien in een nieuw zwembad in het zuidwestelijk deel van het plangebied, waarbij de hoofdentree is georiënteerd op de Drie Decembersingel. Met het zwembad wordt beoogd een passende maatschappelijke voorziening te realiseren die de sportieve zwemactiviteiten van verenigingen, doelgroepen en individuele recreanten faciliteert. Het ontwerp van het zwembad is afgestemd op de behoefte van de drie voornaamste gebruikersgroepen: de verenigingen, de doelgroepen en het zwemonderwijs (zwemlessen). Het zwembad moet daarom op zijn minst voldoende plek moeten bieden voor het voortzetten van deze activiteiten. Daarnaast is een duidelijke landelijke trend dat het individueel en tijdsafhankelijk sportief bewegen, zoals joggen, het fitnessen in de sportschool en zwemmen toeneemt. Het nieuwe zwembad zal daarom ook voldoende plaats dienen te bieden voor deze steeds groter wordende groep individuele sporters.

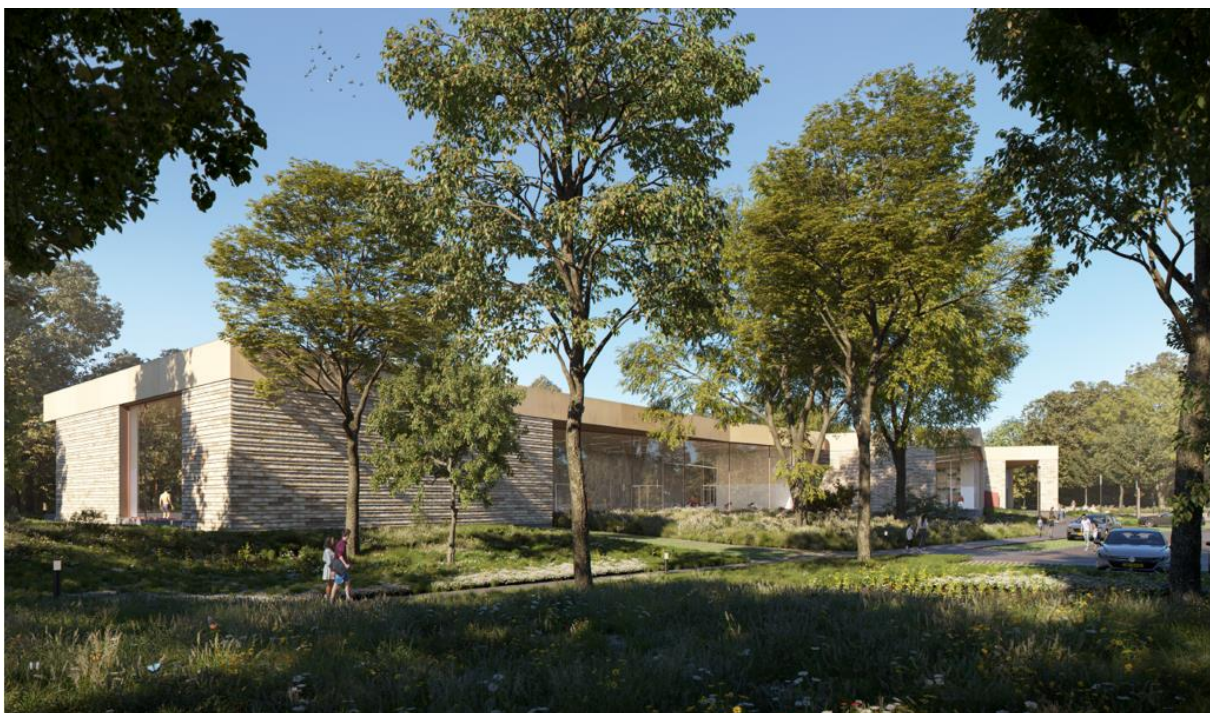
Op basis van het voorgaande is het volgende programma tot stand gekomen:

- een wedstrijdbad met een afmeting van 25 x 15,4 meter, voorzien van een beweegbare bodem;
- een multifunctioneelbad met een afmeting van 25 x 10,4 meter, voorzien van een beweegbare bodem;
- een therapiebad met een afmeting van 12,5 x 10 meter, voorzien van een beweegbare bodem;
- een horecavoorziening met multifunctionele ruimte;
- nevenfuncties zoals kleedvoorziening, facilitaire ruimten, bergingen;
- techniek (in pandig).

De oppervlakte aan zwemwater/bassins neemt daarbij toe van 785 m² naar circa 919 m². Dit programma geeft invulling aan de doelstelling van het beleid en de eerder beschreven behoefte, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen 7 typen activiteiten. Elk van de georganiseerde gebruikers biedt een of meerdere van onderstaande activiteiten aan en de ongeorganiseerde gebruikers maken gebruik van 1 of meerdere van die mogelijkheden:

- Sportieve (verenigings)activiteiten: wedstrijdzwemmen, waterpolo, zwemmend redden en duiksport;
- Sportieve doelgroep activiteiten: aquasport, aquaspinning;
- Les- en instructiezwemmen;
- Therapie- doelgroepzwemmen: babyzwemmen, mindervaliden, revalidatie en programma's onder begeleiding;
- Recreatief zwemmen – baanzwemmen;
- Recreatief zwemmen – vrij zwemmen;
- Bijzondere zwemactiviteiten: events, discozwemmen en divers gebruik.

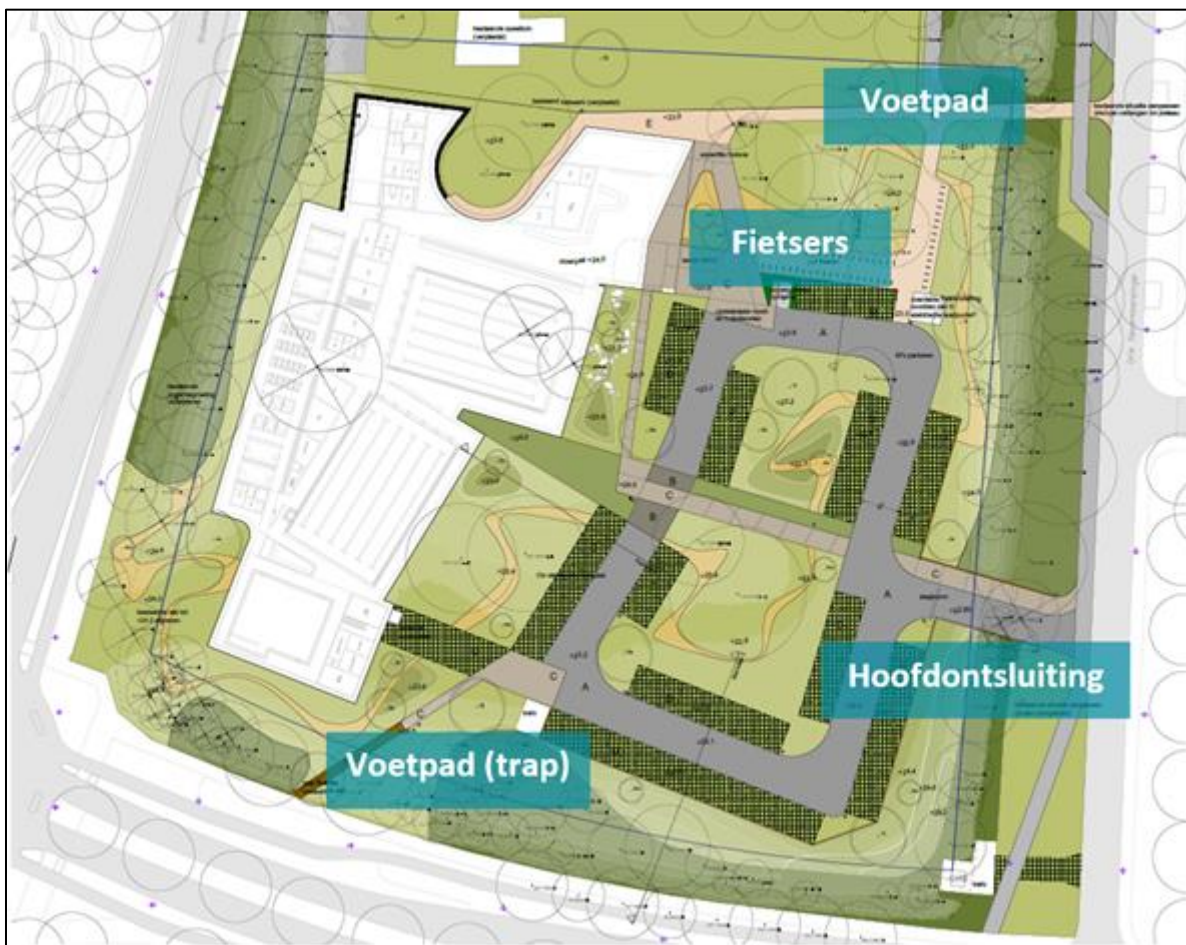
Als eerder beschreven zal het binnenbad worden gebouwd nabij de hoek Shakespearelaan en Pastoor Stassenstraat. In de huidige situatie betreft dit een grasveld, omzoomd door bomen met onderbegroeiing, deels op grondwallen/taluds. Door de gekozen situering van het gebouw ontstaat aan de zijde van de Drie Decembersingel - wat de primaire ontsluiting blijft - veel ruimte voor een royale entree, met ook voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.



Impressies ontwerp zwembad

Parkeren (motorvoertuigen), de voetgangerszones en de toegang van de fietsenstalling en de bijbehorende verkeersstromen worden zoveel mogelijk gescheiden. De hoofdontsluiting van het nieuwe binnenbad is voorzien via de Drie Decembersingel. Daarnaast is voorzien in een voetpad ten noorden van de hoofdontsluiting en een tweede toegang voor voetgangers door middel van een trappartij aan de zijde van de Pastoor Stassenstraat. Er wordt op eigen terrein voorzien in parkeergelegenheid voor motorvoertuigen en voor stallingsmogelijkheden voor fietsen.

De kwaliteit van de locatie wordt in grote mate bepaald door de bestaande groenstructuur en diverse solitaire waardevolle bomen. Die kwaliteit moet behouden en waar mogelijk versterkt worden. Dat is in het ontwerp ook duidelijk terug te zien. Er wordt gekozen voor een alzijdig en niet rechthoekig gebouw, dat de bestaande waardevolle bomen zoveel mogelijk respecteert. Het voornemen is de bomen rond het terrein zoveel mogelijk te behouden, maar aan de oost- en zuidzijde de onderbegroeiing te verwijderen, waardoor de zichtbaarheid verbetert. Ten behoeve van de te realiseren ontsluitingen zullen wel enkele bomen moeten worden gekapt.



Impressie terreininrichting met beoogde ontsluiting

4. Mer(boordelings)plicht?

Gezien de ontwikkeling die het bestemmingsplan Zwembad Venlo mogelijk maakt en de activiteiten die worden genoemd in de C-lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r., is geen sprake van een merplicht. Wel is in de D-lijst de volgende categorie (D11.2) opgenomen:

Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
<i>Activiteiten</i>	<i>Gevalen</i>	<i>Plannen</i>	<i>Besluiten</i>
De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

In dit geval is gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, ook in relatie tot de omgeving sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.,. Hoewel de relevante drempelwaarde als genoemd in kolom 2 (100 hectare of meer) bij lange na niet worden overschreden, wordt het bestemmingsplan wel genoemd in kolom 4, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is. Aangezien in dit geval de gemeente Venlo zelf initiatiefnemer is tot het opstellen van het bestemmingsplan, is er geen aanmeldnotitie van een initiatiefnemer beschikbaar als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer. De gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders dient in dit geval op grond van artikel 7.19 Wet milieubeheer ambtshalve te besluiten of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Deze notitie vormt daarvoor de basis.

Deze m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd aan de hand van de volgende criteria uit bijlage III bij de EEG-richtlijn (2011/92/EU) milieueffectbeoordeling.

1) *kenmerken van het project:*

- omvang van het project;
- cumulatie met andere projecten;
- gebruik van natuurlijke grondstoffen;
- productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën.

2) *plaats van het project:*

- het bestaande grondgebruik;
- relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijn-gebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit al worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang;

3) *kenmerken van het potentiële effect:*

- bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

5. De beoordeling

1) *Kenmerken van het project*

Zoals blijkt uit paragrafen 2 en 3 van deze notitie en het ontwerpbestemmingsplan “Zwembad Venlo” d.d. 11 januari 2023 is sprake van bestaand stedelijk gebied dat in de huidige situatie al in gebruik is ten behoeve van zowel een openlucht- als overdekt zwembad, waarvoor het geldende bestemmingsplan ook de planologische mogelijkheden biedt. Als gevolg van het planvoornemen vindt een verplaatsing van het overdekte zwembad plaats van het noordoostelijk naar het zuidwestelijk deel van het plangebied, waarbij de oppervlakte aan overdekt zwembad slechts beperkt toeneemt (919 m² ten opzichte van 785 m² bestaand). De bouw mogelijkheden nemen ook slechts beperkt toe. Het huidige zwembad beslaat circa 3.000 m², het nieuwe zwembad zal een oppervlakte van circa 3.700 m² beslaan. Bovendien wordt voorzien in een duurzaam ruimtegebruik door de nieuwe ontwikkeling in te vullen binnen het bestaand ruimtebeslag voor zwemvoorzieningen. Daarnaast zal worden voorzien in een nieuwe inrichting van het omringende terrein, met meer aandacht voor groen, waterhuishouding, duurzaamheid e.d. Er is geen sprake van cumulatie van effecten in relatie tot eventuele andere projecten in de omgeving.

Wat betreft het gebruik van natuurlijke grondstoffen en de productie van afvalstoffen zijn er voor dit plan geen bijzonderheden. Er worden geen activiteiten mogelijk gemaakt waarbij sprake is van een aanzienlijk gebruik van natuurlijke grondstoffen. Het nieuwe bestemmingsplan voorziet ook niet in zodanige wijzigingen dat daardoor een aanzienlijke toename in het gebruik van natuurlijke grondstoffen mogelijk wordt ten opzichte van de huidige (referentie)situatie. Hetzelfde geldt voor de productie van afvalstoffen en het risico op ongevallen. Voor wat betreft risico's op ongevallen is het aspect externe veiligheid beschouwd in de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan. Op dat punt worden geen belemmeringen gezien.

In de milieuparagraaf van de toelichting op het bestemmingsplan zijn ook andere aspecten zoals verontreiniging en hinder beoordeeld en getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Gezien de conclusies in de milieuparagraaf en de daaraan ten grondslag liggende onderzoeken wordt voldaan aan de toepasselijke wettelijke normen. Gezien de resultaten op de diverse deelaspecten en het feit dat geen sprake is van overschrijdingen van normen of streefwaarden is ook geen sprake van een samenloop van verschillende hinderaspecten. Ook volgt daaruit dat geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

2) *Plaats van het project*

Het plangebied betreft een locatie die nu al in gebruik is ten behoeve van zwemvoorzieningen, bestaande uit een openlucht- en overdekt zwembad. Het overdekte, verouderde zwembad wordt wel verplaatst binnen het plangebied, van het noordoostelijk naar het zuidwestelijk deel. De omvang van de beoogde ontwikkeling sluit aan bij de huidige situatie en bij de ‘maat en schaal’ van de omgeving. Er worden redelijkerwijs geen dusdanige effecten verwacht voor het regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen of het (opnamevermogen van) omliggende gevoelige (natuur)gebieden dat daardoor belangrijke nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieu. Het plan leidt ook niet tot (significant) negatieve effecten op omliggende Natura2000-gebieden. In de toelichting op het bestemmingsplan zijn ook de onderwerpen archeologie en cultuurhistorie beschouwd en ook dat punt zijn er geen belemmeringen.

3) *Kenmerken van het potentiële effect*

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling, het voorgaande en de onderbouwing van de ruimtelijk aanvaardbaarheid van het plan in de bestemmingsplantoelichting, is een verdere beschouwing van potentiële effecten niet aan de orde. Er zijn immers geen (significante) effecten te verwachten.

6. Conclusie

Gezien voorgaande beoordeling zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten als gevolg van het planvoornemen en kan worden afgezien van het opstellen van een milieueffectrapport en het doorlopen van de formele milieueffectrapportageprocedure.