

Schandelse Heide – Ravenvennen

Wijzigingsplan

Toelichting

IMRO-code: NL.IMRO.0983.BP201610RAVENVENNE-VA01

Versie: vastgesteld

Datum: 24 februari 2017

Plan ROS

Adviesbureau voor ruimtelijke plannen

Torenallee 20 (Strijp-S)
5617 BC Eindhoven
www.planros.nl



Inhoudsopgave toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

- 1.1 Algemeen
- 1.2 Plangebied
- 1.3 Geldend bestemmingsplan
- 1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

- 2.1 Schandelose heide
- 2.2 Meerkoelen

Hoofdstuk 3 Beleidskader

- 3.1 Rijksbeleid
- 3.2 Provinciaal beleid
- 3.3 Gemeentelijk beleid

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

- 4.1 Bodem
- 4.2 Externe veiligheid
- 4.3 Archeologie
- 4.4 Flora en fauna
- 4.5 Water

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

- 6.1 Economische uitvoerbaarheid
- 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bijlagen:

- 1. Partijkeuring Grond Schandelose Heide Velden, HMB B.V.
- 2. Vooronderzoek bodem, HMB B.V. – locatie Meerkoelen
- 3. Vooronderzoek bodem, HMB B.V. – locatie Schandelose Heide
- 4. Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, RAAP
- 5. Inspectiebezoek flora en fauna, Bureau Meervelt

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

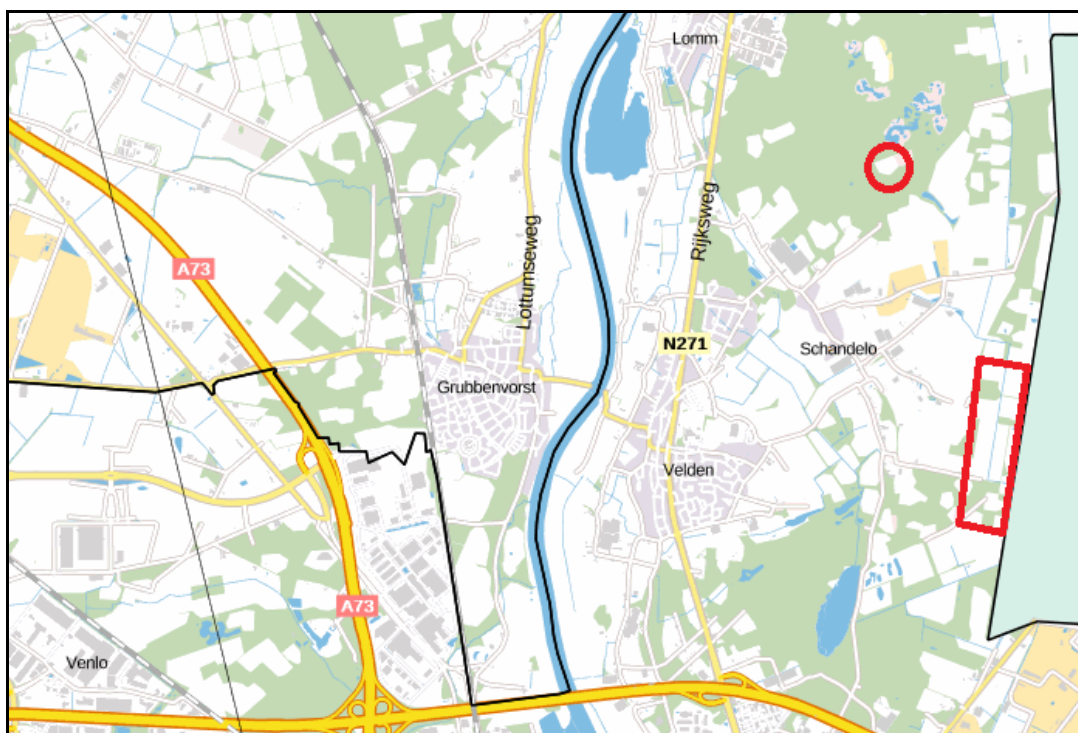
Stichting het Limburgs Landschap werkt al een aantal jaar aan verbetering van natuur- en landschapskwaliteit in natuurgebieden in en rondom de Ravenvennen en Zwart Water (gemeente Venlo). Het natuurherstel voor de Schandeloze Heide is veelal gericht op herstel en uitbreiding van heideareaal droog en nat, vennetjes en heideveentjes in de kern van het gebied. Stichting het Limburgs Landschap heeft afgelopen jaar een van de grotere enclaves landbouwgrond, die nog in de Centrale Ravenvennen ligt, pachtvrij kunnen maken. Een oppervlakte van circa 3,27 hectare kan zodoende worden ingericht als hoogwaardige natuur.

Voor gebied Meerkoelen [ca. 150 hectare] geldt dat het fungeert als belangrijke ecologische schakel tussen bovengenoemde kerngebieden. Waar mogelijk wil Stichting het Limburgs landschap in deze zone de natuurkwaliteiten gaan versterken.

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het huidig geldend bestemmingsplan 'Buitengebied' (voormalig gemeente Arcen en Velden). Burgemeester en wethouders zijn bevoegd met toepassing van artikel 25 in bestemmingsplan 'Buitengebied' te wijzigen in de bestemming 'natuur' ten behoeve van de realisatie van natuur in het kader van natuurcompensatie en de realisatie van nieuwe natuur in EHS/POG-gebieden.

1.2 Plangebied

De plangebieden zijn gelegen op verschillende locaties in het buitengebied van Venlo. Deze locaties liggen ten oosten en noordoosten van Velden.



Globale ligging locaties plangebieden (rood omlijnd) (bron: PDOK)

De locatie met betrekking tot het natuurherstel voor de Schandelose Heide staat kadastraal bekend als gemeente Arcen en Velden, sectie C, nummer 7334 en 7618. De totale oppervlakte van deze locatie is circa 3,27 hectare.



Locatie ter hoogte van de Schandelose Heide (plangebied rood omlijnd) (bron: PDOK)

De locaties met betrekking tot het natuurherstel voor gebied Meerkoelen (omgeving Bosweg) staan kadastraal bekend als gemeente Arcen en Velden, sectie M, onder diverse nummers 119, 120, 129 en 134 en sectie K onder nummer 120 (deels). De totale oppervlakte van deze locatie is circa 2,38 hectare.



Locaties ter hoogte van de Meerkoelen (plangebieden rood omlijnd) (bron: PDOK)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor de plangebieden geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld door de gemeenteraad van Arcen en Velden op 28 mei 2009. De locaties hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met natuurwaarden'. In de voorschriften van deze bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Burgemeester en wethouders zijn namelijk bevoegd de bestemmingen 'Agrarisch gebied met natuurwaarden' te wijzigen in de bestemming 'natuurgebied' ten behoeve van de realisatie van natuur in het kader van natuurcompensatie en de realisatie van nieuwe natuur in EHS/POG-gebieden.



Uitsneden uit geldend bestemmingsplan Buitengebied (plangebieden rood omlind)

Daarnaast gelden er algemene voorwaarden bij toepassing van wijzigingsbevoegdheden. Voor wijzigingen gelden in het algemeen de volgende voorwaarden:

1. Door middel van een bodemonderzoek dient te zijn aangetoond dat er geen sprake is van bodemverontreiniging, dan wel dat na bodemsanering de grond voldoet aan de referentiewaarde goede bodemkwaliteit.
2. In de gebieden die op plankaart 2A zijn aangeduid als 'archeologisch waardevol terrein' of 'gebied met archeologische verwachtingswaarde', dient alvorens medewerking kan worden verleend aan een vrijstelling of wijziging, waarbij sprake is van ingrepen in de bodem, een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Medewerking aan de vrijstelling of wijziging is mogelijk indien de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn of worden gewaarborgd.
3. Het onder lid 2 bepaalde is niet van toepassing op plangebieden met een oppervlak < dan 2.500 m² en er geen archeologische vondst of terrein binnen een straal van 50 m ligt.

De voorwaarden die van toepassing zijn worden in deze toelichting afzonderlijk toegelicht

1.4 Leeswijzer

Het wijzigingsplan 'Schandelose Heide – Ravenvennen' bestaat uit een digitale en analoge verbeelding (plankaart) met de daarbij behorende regels. Bij het wijzigingsplan is een toelichting gevoegd. In de toelichting wordt aangegeven waarom het wijzigingsplan is opgesteld en welke afwegingen hebben plaatsgevonden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Naast de digitale versie is er een papieren versie van het wijzigingsplan beschikbaar. De digitale versie is juridisch bindend.

Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2. Hierin is de planontwikkeling beschreven. Hoofdstuk 3 bevat het beleidskader dat relevant is voor het wijzigingsplan. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in en een verantwoording van alle relevante milieuaspecten. In hoofdstuk 5 staat uitleg over het juridische plan. Als laatste wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de financiële en maatschappelijke haalbaarheid van het voorliggende plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Schandelose Heide

Achtergrond en gebiedsbeschrijving

Initiatiefnemer werkt al een aantal jaar aan verbetering van natuur- en landschapskwaliteit in natuurgebied de Ravenvennen (Arcen en Velden). Het natuurherstel is veelal gericht op herstel en uitbreiding van heideareaal droog en nat, vennetjes en heideveentjes in de kern van het gebied.

Een van de grotere enclaves landbouwgrond die nog in de Centrale Ravenvennen ligt, heeft initiatiefnemer afgelopen jaar pachtvrij kunnen maken. Een oppervlakte van circa 3,27 hectare kan zodoende worden ingericht als hoogwaardige natuur. Hierbij kan men denken aan herstel van heidevennetjes met overgangen naar vochtige heide en droge heide. Ook zullen pioniervegetaties met snavelbiezen kunnen ontstaan. Op termijn zou ontwikkeling van heideveentjes ook mogelijk moeten zijn.

De beoogde ontwikkeling vindt plaats op de Schandelose Heide en behoort geomorfologisch tot de eenheid 'lage landduinen met bijbehorende vlakten en laagten'. Volgens de bodemkaart bestaat de omgeving van het gebied overwegend uit duinvaaggronden, stuifzandgronden met opgestoven koppen en laagten. Bodemkartering in het terrein heeft uitgewezen dat op 80-100 cm beneden maaiveld een nog intacte zandige leemlaag aanwezig is. Deze is waterkerend en daardoor is het perceel, ook na in cultuur gebracht te zijn, altijd nat geweest.

In de periode 1930-1940 is perceel ontgonnen in meerdere percelen en nadien landbouwkundig in gebruik geweest als akkers en weiland. Laatste jaren na aankoop door Stichting het Limburgs Landschap is de locatie verpacht als weiland.

Het perceel wordt gevoed door lokale kwel uit omliggende landduinen, wat via een korte weg uittreedt in het weiland. Het grondwater kenmerkt zich door lagere ionenconcentraties met name calcium en is licht zuur van karakter. In het perceel is sprake van schijngrondwaterspiegel op de stagnerende leemlaag.

Doelstelling en inrichting

Het is de bedoeling om het perceel te verschrallen door bouwvoor te ontgraven. Op basis van vooronderzoek van Bware / Universiteit Nijmegen is het noodzakelijk om de voedselrijke toplaag te ontgraven, uitgaande van een diepte tot circa 30 cm in de overzones en in twee (toekomstige) lagere vendelen tot maximaal 40 cm. Hiermee is de Ausgangssituatie dermate voedselarm dat het ontwikkelen van heischrale vegetaties en vennen mogelijk is. De aanzet en taluds zullen reliëfvolgend worden ontgraven.

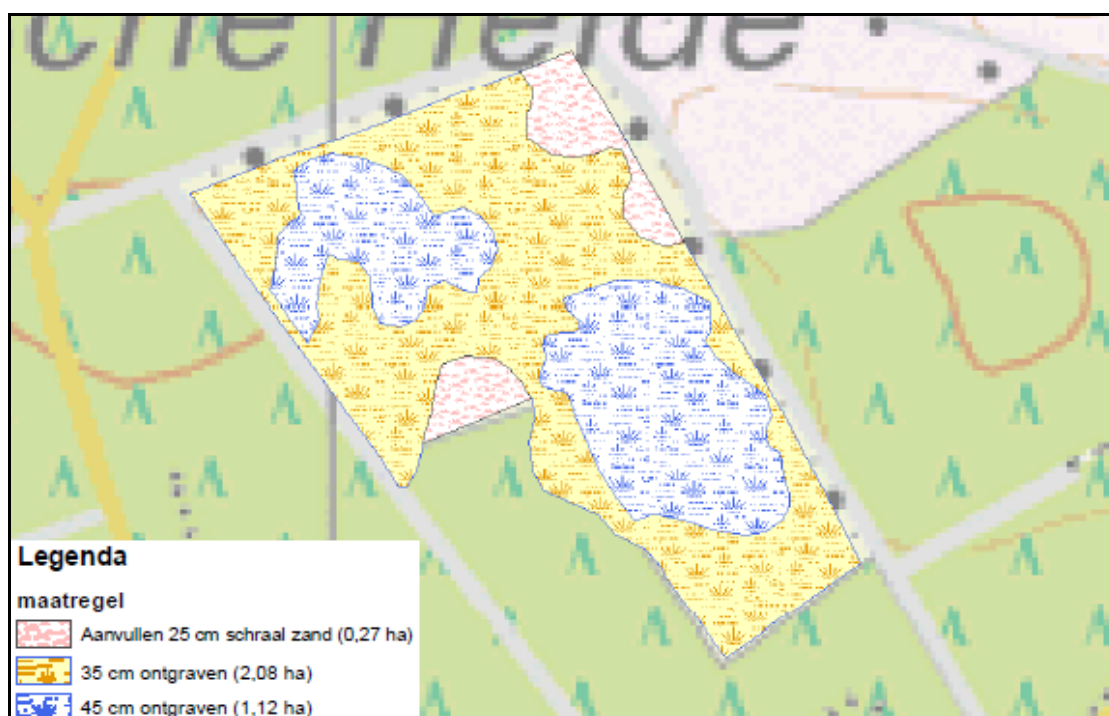
De volgende inrichtingsmaatregelen zullen worden uitgevoerd:

- | | |
|---|-----------------------|
| - ontgraven bouwvoor t.b.v. eenmalige verschraling | 3,27 ha |
| - transport van vrijkomende grond naar herbestemming n.n.b. | 13.080 m ³ |
| - uitvlakken inliggende greppels/rabatten | 200 m |
| - morfologisch herstel zandopduikingen met schraalzand waar nodig | 0,5 ha |
| - opbrengen donormateriaal heidemaaisel Ravenvennen | 3,27 ha |
| - dempen afwateringsgreppel | |

Invulling natuur- en waterbeleid en (recreatieve) meerwaarde

De inrichting van het perceel geeft invulling aan verschillende gestelde rijks- en provinciale natuurdoelen die voor het gebied Ravenvennen gelden. Zo wordt kwalitatief hoogwaardige EHS gerealiseerd gericht op de doelstelling uit het Stimuleringsplan Noord-Limburg-Oost.

Ook geeft het plan directie invulling aan gestelde doelen Natura 2000 voor behoud en uitbreiding van habitattypen als zure ven, pionierbegroeiingen met snavelbiezen en vochtige heide. Het plangebied zal van waarde kunnen zijn voor vele kenmerkende en kwetsbare soorten zoals heikikker, witte snavelbies, klokjesgentiaan, zonnedauw en libellen als zwarte heidelibel, tengere grasjuffer en koraaljuffer. Naast het realiseren van gestelde natuurdoelen zorgt het project ook een landschappelijke en recreatieve meerwaarde.



Maatregelen locatie Schandelose Heide

2.2 Meerkoelen

Achtergrond en gebiedsbeschrijving

Tussen de Ravenvennen (Vreewater) en Zwart Water ligt het gebied Meerkoelen. Ook voor dit gebied, dat fungeert als belangrijke ecologische schakel, werkt initiatiefnemer al een aantal jaar aan verbetering van natuur- en landschapskwaliteit. Waar mogelijk wil initiatiefnemer in deze zone de natuurkwaliteiten gaan versterken.

In het gebied Ravenvennen Meerkoelen liggen potenties voor herstel van bloemrijke en heischrale graslanden op oude rivierklei. De bodem bestaat uit oude rivierkleiafzettingen met vroeger vochtige heischrale vegetaties. De bodem is relatief rijk aan ijzer en arm aan calcium. Graslanden die in eigendom zijn van Stichting het Limburgs Landschap zijn overwegend voedselrijk door vroegere agrarische bemesting en daardoor relatief soortenarm. Wel is fosfaat in het kleipakket niet diep de bodem in gedrongen wat kansen geeft voor natuurherstel zonder omvangrijke bodemingrepen. De bodems onder enkele bosjes zijn voedselarm en

nooit bemest. Het gebied is hydrologisch nog niet op orde vanwege ontwatering van percelen van derden tussen eigendommen van Limburgs Landschap heen.

Doelstelling en inrichting

In dit project wil initiatiefnemer op beide bovengenoemde standplaatsen een aanzet geven voor natuurherstel. Beoogd wordt een voedselrijk grasland van circa 2,38 hectare om te vormen in een (vochtig) bloemrijk grasland op oude rivierklei en glanshaverhooiland. Tevens is het ecologisch interessant om, in navolging van eerder succesvolle omvorming, een bosopstand van grove den, berk en zomereik (circa 1,36 ha) te vellen/sterk te dunnen en om te vormen in heischraal grasland met soorten als tormentil, struikhei, dophei en mogelijk vleugeltjesbloem.

De te vellen hoeveelheid bos, wordt teruggebracht in het landschap door aanplant van 1,36 ha bos- en struwelen aan de buitenzijde van het gebied, als extra biotoop voor boomkikker en grauwe klauwier en landschappelijke afscheiding naar achterliggende open gebieden. Tot slot zal een voortplantingswater met landbiotoop gerealiseerd worden voor boomkikker.

De locatie ten behoeve van de te vellen bos maakt geen onderdeel uit van onderhavig wijzigingsplan. Omvorming van onderhavig bosopstand past binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan.

De volgende inrichtingsmaatregelen zullen worden uitgevoerd:

- | | |
|---|---------|
| - Bloemrijk grasland - ondiep plaggen toplaag kleibodem (20 cm) t.b.v. verschraling | 2,36 ha |
| - Heischraal vegetatie - vellen/sterk dunnen bos, plaggen bosstrooisel (10cm) | 1,36 ha |
| - Aanplant bos en struwelen aan buitenzijden gebied | 1,36 ha |
| - Aanleg voortplantingswater voor amfibieën boomkikker | 1 stuks |

Invulling natuur- en waterbeleid en (recreatieve) meerwaarde

De inrichting van de percelen geeft invulling aan verschillende gestelde rijks- en provinciale natuurdoelen die voor het gebied Meerkoelen gelden. De in kader van de Ecologische Hoofdstructuur verworven percelen worden ingericht tot kwalitatief hoogwaardige natuur.

Naast het realiseren van gestelde natuurdoelen zorgt het project ook een landschappelijke en recreatieve meerwaarde.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

De beleidscontext voor het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid samengevat.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. De SVIR is op 13 maart 2012 vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Conclusie

Met de herinrichting van de landbouwgronden wordt ruimte geboden voor het versterken van de natuurlijke kwaliteiten en het versterken van het netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en fauna. Hiermee sluit het project aan bij de doelstellingen uit de Structuurvisie Infrastructuur en ruimte.

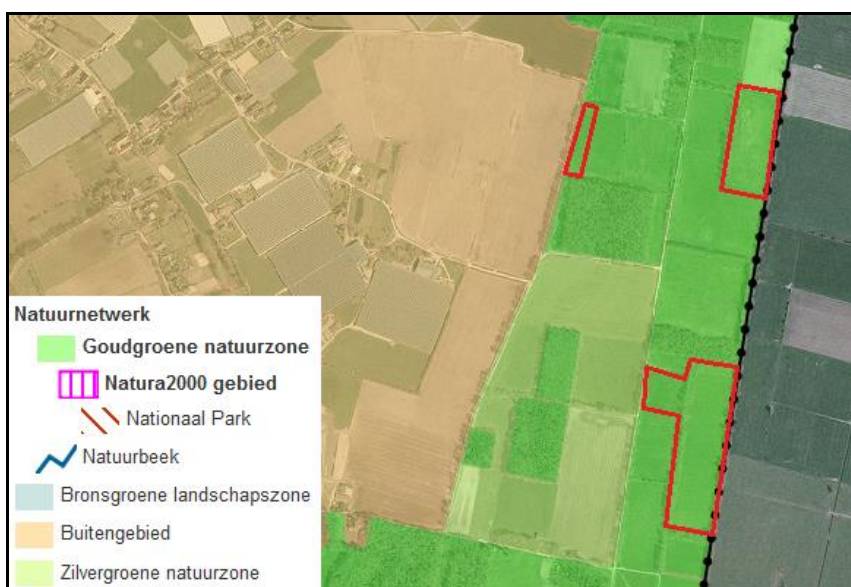
3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit betreft een integrale herziening van het (voorafgaande) POL2006.

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg is zowel streekplan, als provinciaal waterhuishoudingsplan en provinciaal milieubeleidsplan. Tevens bevat het de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Daarnaast vormt het POL een beleidskader op hoofdlijnen voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft. Tenslotte is het POL een welzijnsplan op hoofdlijnen voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

De provincie Limburg wil bijdragen aan een gevarieerde en optimale kwaliteit van de leefomgeving in steden, dorpen en op het platteland, rekening houdend met de diversiteit van de inwoners van Limburg: oud en jong, allochtoon en autochtoon, valide en minder valide. Belangrijke elementen daarin zijn woningen van goede kwaliteit en op de juiste plaats, herstructurering van de woningvoorraad en passende en bereikbare voorzieningen. Dit alles stelt ook hoge eisen aan de milieukwaliteit, de ruimtelijke inrichting en de zorg voor sociale en culturele voorzieningen.



Uitsnede kaart 7 'Natuur' (plangebieden rood omlijnd)

Op kaart 7 'Natuur' van het POL is het plangebied aangeduid als 'Goudgroene natuurzone' en 'Natura2000 gebied'. De overige 'themakaarten' van het POL zijn voor het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling minder en/of niet relevant.

Goudgroene natuurzone

Dit betreft het Limburgse deel van het nationale natuurnetwerk en omvat de belangrijkste bos- en natuurgebieden, waaronder de Natura2000-gebieden, inclusief de reeds gerealiseerde areaaluitbreidingen natuur), én de nog te realiseren areaaluitbreidingen natuur. Deze gebieden zijn primair bedoeld voor de bescherming en uitbreiding van het netwerk van natuurgebieden in Limburg.

Daarnaast is er in dit gebied ruimte voor vergroting van extensieve recreatieve mogelijkheden en van mogelijkheden voor natuurbeleving in natuurgebieden.

Natura2000 gebied

Natura 2000 is de verzamelnaam voor het netwerk van Europese natuurgebieden. Natura 2000-gebieden vallen onder de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn in nationale wetgeving verankerd in de Natuurbeschermingswet 1998.

De Europese Unie heeft zich als doel gesteld om bedreigde soorten en habitats te beschermen. Een lijst van de meest kwetsbare soorten waarvoor Europa een belangrijke rol speelt is in dit kader opgesteld. Aan de hand van deze lijst zijn opgaven opgelegd aan de landen binnen de Europese Unie. Nederland heeft deze opgaven voor de Natura 2000-gebieden geformuleerd als 'instandhoudingsdoelstellingen' voor bedreigde soorten dieren, planten en habitats.

Het bevoegd gezag stelt aan de hand van het aanwijzingsbesluit een beheerplan op, waarin de gebiedsdoelen in ruimte en tijd voor het aangewezen gebied worden uitgewerkt. Ook het huidige gebruik (bestaand gebruik) van het Natura 2000-gebied wordt in het beheerplan behandeld. Het beheerplan vormt voor bestaand gebruik een handreiking om op een passende manier om te gaan met de beschermde natuurwaarden.

Conclusie

De inrichting van de percelen geeft invulling aan verschillende gestelde rijks- en provinciale natuurdoelen die voor gebieden Ravenvennen en Meerkoelen gelden. Zo wordt kwalitatief hoogwaardige EHS gerealiseerd gericht op de doelstelling uit het Stimuleringsplan Noord-Limburg-Oost. Ook geeft het plan directie invulling aan gestelde doelen Natura 2000 voor behoud en uitbreiding van habitattypen als zure ven, pionierbegroeiingen met snavelbiezen en vochtige heide. De gebieden zullen van waarden kunnen zijn voor vele kenmerkende en kwetsbare soorten zoals heikikker, witte snavelbies, klokjesgentiaan, zonnedaauw en libellen als zwarte heidelibel, tengere grasjufferen koraaljuffer.

De herinrichting van de landbouwgronden dragen bij aan de verbetering van de natuur. Het voorliggende plan sluit dan ook aan bij het, voor het gebied vigerende, beleid in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL).

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. Nu is de Omgevingsverordening

uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijk beleid van het POL 2014. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de Verordening Veehouderijen en Natura 2000 en de Verordening Wonen Zuid-Limburg vrijwel ongewijzigd opgenomen. Hierdoor zijn alle doorwerkingsinstrumenten van het omgevingsbeleid nu ondergebracht in één document.

Voor de gebieden in onderhavig plan zijn in principe geen ontwikkelingen mogelijk. Dit is verwoord in artikel 2.6.2 van de Omgevingsverordening:

“Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten”.

Echter ziet onderhavig plan, door middel van herinrichting, juist in het versterken en verbeteren van de kwaliteit van de Goudgroene natuurzone. Het voorliggende plan past in de doelen en regels van de Omgevingsverordening van de provincie Limburg.

3.3 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke structuurvisie Venlo

Op 25 juni 2014 heeft de gemeenteraad van Venlo de “Ruimtelijke Structuurvisie Venlo, ruimte binnen grenzen” vastgesteld, waarin de raad de ambities en opgaven voor het ruimtelijke domein voor de komende jaren heeft vastgelegd. Belangrijke keuzes betreffen onder meer kiezen voor het principe van uitnodigingsplanologie, kwaliteitsverbetering van het bestaand stedelijk gebied voor uitbreiding daarbuiten, een regionale benadering van voorliggende opgaven en toepassing van de uitgangspunten van ‘Cradle to Cradle’.

De structuurvisie kent vijf majeure opgaven voor Venlo:

1. drukte in het ommeland
2. ruimte in de stad
3. leven met de Maas
4. voorzieningen op maat
5. robuuste structuren

Het plangebied ligt in een buitengebied. Zodoende heeft de eerste opgave uit de structuurvisie betekenis voor het plan.

Drukke in het ommeland

In het buitengebied streeft de gemeente naar een grote diversiteit. Dit vraagt om het combineren van meerdere functies, maar ook om zuinig ruimtegebruik en zuinig zijn op landbouwgrond. De kwaliteit van het landschap profiteert hiervan, evenals de beleving door haar gebruikers. Bestaande bedrijven in het buitengebied wil de gemeente kansen bieden om zich verder te ontwikkelen, waarbij de nadruk ligt op innovatie en verduurzaming. In het buitengebied gaat de gemeente zeer terughoudend om met het toestaan van functies die eigenlijk in de stad thuishoren. De gemeente is zuinig op cultuurhistorisch waardevolle gebieden, en natuurgebieden en groene structuren dienen mede gebruikt te worden voor recreatie en toerisme. Daarnaast kunnen natuur en groen slim benut worden met ingrepen die het teveel of tekort aan regen- en grondwater in een gebied in goede banen leidt.

Conclusie

Met de herinrichting van de landbouwgronden wordt ruimte geboden voor het versterken van de natuurlijke kwaliteiten en het versterken van het netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en fauna. Naast het realiseren van gestelde natuurdoelen zorgt het project ook een landschappelijke en recreatieve meerwaarde.

Hiermee sluit het project aan bij de doelstellingen uit de Ruimtelijke structuurvisie Venlo.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Bodem

Voor een bestemmingswijziging of een gebruiksverandering, naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. Daarnaast dient de bodem altijd geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik.

In voorliggend plan verandert de functie van agrarisch gebruik naar natuur. Beoogd wordt dat op enkele locaties heischrale vegetaties, vennen en bloemrijke graslanden mogelijk zijn. Om dit te bereiken zullen percelen door middel van ontgravingen verschaald moeten worden. Op basis van vooronderzoek van Bware / Universiteit Nijmegen is het noodzakelijk om voor de beoogde omvorming ca. 20 cm tot ca. 45 cm te ontgraven.

Indien grond wordt afgegraven en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

Door HMB B.V. is in oktober 2016 voor beide locaties een vooronderzoek conform NEN 5725 uitgevoerd. Uit deze vooronderzoeken is gebleken dat de onderzoeklocaties als onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging te beschouwen zijn. Beide onderzoeken zijn als bijlage toegevoegd bij deze toelichting.

Daarnaast is voor de gronden in de Schandelse Heide in juni 2016 een partijkeuring uitgevoerd door HMB B.V. Deze partijkeuring maakt onderdeel uit van deze toelichting en is als bijlage toegevoegd. Geconcludeerd kan worden dat de kwaliteit van de onderzochte partij voldoet aan de voorwaarden om ingedeeld te worden in de klasse 'Altijd Toepasbare grond'. Voor afzet van grond uit het gebied Meerkoelen zal gebruik worden gemaakt van vastgestelde Bodemkwaliteitskaart Venlo, juni 2016. Daarop zijn percelen aangegeven als "onverdacht".

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

In de nabijheid van het plangebied bevindt zich een brandstofleiding (Defensie Pijpleidingen Organisatie – DPO). Deze verzorgt dagelijks het transport van grote hoeveelheden brandstof door een pijpleidingnetwerk in de Nederlandse bodem. De leiding is op dit moment niet in gebruik.



Locatie DPO-leiding in omgeving plangebied (rode stippellijn) (bron: risicokaart.nl)

Met betrekking tot de dpo-leiding wordt een belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de leiding in acht genomen. Binnen deze belemmeringenstrook mogen geen nieuwe bouwwerken, met uitzondering van gebouwen ten behoeve van de dpo-leiding, worden gebouwd. Binnen het plangebied worden geen bouwontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen voornoemde zones. Er dient bij de realisatie van eventuele nieuwe functies rekening te worden gehouden met de aan te houden afstanden die gelden voor de verschillende planologisch relevante leidingen in het gebied.

Initiatiefnemer heeft toestemming gevraagd aan de DPO voor het uitvoeren van de geplande werkzaamheden. Afsproken is dat initiatiefnemer de DPO leiding met een ontlastconstructie kruist tijdens de werkzaamheden.

4.3 Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg

In 2007 is het Verdrag van Malta vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988). Door archeologie tijdig in de planvorming te betrekken, kunnen de archeologische waarden hierin eventueel worden ingepast. Het uitgangspunt ten aanzien van de aanwezige archeologische waarden in de planvorming is, volgens Rijks- en Provinciaal beleid, behoud in situ (ter plekke of binnen de context van de vindplaats).

Archeologische Beleidskaart Venlo (voormalig gemeente Arcen Velden)

Voor de gehele gemeente Venlo (en voormalig gemeente Arcen en Velden) is een archeologisch onderzoek uitgevoerd dat geresulteerd heeft in een Archeologische beleidskaart. Op deze kaart is te zien dat het plangebied ligt in een zone met een middelhoge archeologische verwachting. Voor gebieden met een dergelijke archeologische verwachting geldt een eis tot het uitvoeren van een archeologisch onderzoek bij graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 500 m² en een verstoringsdiepte van 40 cm.



Uitsnede Archeologische Beleidskaart gemeente Venlo (plangebied paars omlijnd)

Gronden die worden ontgraven tot ca. 45 cm hebben een oppervlakte van circa 1,12 hectare. Om die reden is door RAAP in maart 2016 een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek. Dit onderzoek is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

De resultaten van het onderzoek tonen aan dat bij de bestaande planvorming waarschijnlijk geen behoudenswaardige archeologische resten verstoord zullen worden. De verwachting op de aanwezigheid van (grotere) informatierijke archeologische vindplaatsen is gering. Mede door de seizoens gebonden, drogere omstandigheden kan echter niet uitgesloten worden dat er plaatselijk nog een kleiner, relatief intacte vindplaats aanwezig is. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan een tijdelijk kampementje van jager-verzamelaars op een plaatselijke kop.

Derhalve wordt aanbevolen om een extensieve archeologische begeleiding te laten plaatsvinden bij het verwijderen van de fosfaatrijke bovenlaag (ca. 30-35 cm –Mv). Deze fosfaatrijke bovenlaag (bouwvoor) heeft een geringe informatiewaarde voor zowel vindplaatsen van jager-verzamelaars (artefacten verplaatst) als vindplaatsen van landbouwers (geen grondsporen zichtbaar). Een extensieve archeologische begeleiding kan bijgevolg relatief snel een overzicht geven van welke archeologische waarden in het plangebied aanwezig kunnen zijn.

Selectiebesluit gemeente Venlo (21-04-2016)

De gemeente Venlo acht het “risico” op het aantreffen en/of aantasten van archeologische resten tijdens de planrealisatie dermate klein dat op basis van de resultaten van onderhavig onderzoek redelijkerwijs van vervolgonderzoek kan worden afgezien. Bovendien zijn conform gemeentelijk beleid werkzaamheden tot een diepte van 40 cm onder het maaiveld per definitie niet onderzoeksplichtig zijn.

Derhalve is de gemeente Venlo van mening dat de resultaten van het gecombineerde archeologische bureauonderzoek en verkennende booronderzoek geen aanleiding zijn om archeologisch vervolgonderzoek te doen in het kader van dit plan. Het plangebied kan dan ook worden vrijgegeven wat betreft het aspect archeologie.

Toevalsvondsten

Als tijdens de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten of sporen aangetroffen worden, moet hiervan volgens artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 terstond melding worden gemaakt. Als blijkt dat de aangetroffen resten of sporen gedocumenteerd dienen te worden, zal de bevoegde overheid beslissen welke tijd en ruimte beschikbaar is om op een gedegen manier waarnemingen te verrichten.

4.4 Flora en fauna

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, met name de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna.

Initiatiefnemer heeft in september 2016 door Bureau Meervelt een inspectiebezoek laten uitvoeren. De resultaten zijn als bijlage opgenomen bij deze toelichting. Tijdens de inspectie werden in de betreffende percelen geen bijzondere of beschermde plant- of diersoorten aangetroffen. Wel dient het perceel buiten het broedseizoen vrij gemaakt te worden van begroeiing (om broeden en verstoring van broedvogels te voorkomen). Verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet worden dan niet overtreden.

Het belangrijkste is dat na de beoogde ingrepen het plan directe invulling zal geven aan gestelde doelen Natura 2000 voor behoud en uitbreiding van habitattypen als zure ven, pionierbegroeiingen met snavelbiezen en vochtige heide. De gebieden zullen o.a. van waarden kunnen zijn voor vele kenmerkende en kwetsbare soorten zoals heikikker, witte snavelbies, klokjesgentiaan, zonnedauw en libellen als zwarte heidelibel, tengere grasjuffer en koraaljuffer.

Voor locatie Meerkoelen zal er 1,36 hectare bos- en struwelen aan de buitenzijde van enkele percelen aangeplant worden, als extra biotoop voor boomkikker en grauwe klauwier. Daarnaast zal er ook voortplantingswater met landbiotoop gerealiseerd worden voor boomkikkers.

Algemene zorgplicht

Ten slotte geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet. Deze zorgplicht houdt kort gezegd in dat een ieder die weet dat zijn handelen of nalaten negatieve gevolgen zal hebben

voor flora en fauna, verplicht is dit handelen achterwege te laten of maatregelen te nemen die de negatieve gevolgen kunnen voorkomen, beperken of ongedaan maken. Dat betekent voornamelijk dat versturende werkzaamheden plaats dienen te vinden buiten kwetsbare perioden van de verschillende soortengroepen.

4.5 Water

Doel van de waterparagraaf is de component water in een zo vroeg mogelijk stadium te adresseren in het besluitvormingsproces van ruimtelijke plannen. Deze paragraaf beschrijft kort de actuele waterhuishouding in het plangebied.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei. Centraal uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is het streven dat deze ontwikkelingen hydrologisch neutraal moeten zijn. Hiermee wordt bedoeld dat het regenwater het gebied niet sneller mag verlaten dan het geval is voor aanvang van de voorgenomen herinrichting.

In voorliggend plan zal er geen verharding worden aangebracht. Wel is bekend dat het gebied hydrologisch nog niet helemaal op orde is vanwege ontwatering van percelen van derden tussen eigendommen van initiatiefnemer heen.

Bij de inrichting van de percelen zal er circa 250 meter aan afwateringsgreppels gedempt worden. Daarvoor in de plaats zal er herstel en uitbreiding van natte heideareaal en vennetjes plaatsvinden, evenals het aanbrengen van voortplantingswateren voor boomkikkers.

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving.

Hoofdstuk 5 Juridische aspecten

Voor de beoogde ontwikkelingen is in het huidige bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Dit betreft een wijziging van gronden met de bestemming 'agrarisch gebied met natuurwaarden' naar de bestemming 'natuur'.

Het betreft een wijziging van het bestemmingsplan conform de wijzigingsbevoegdheid ex artikel 24 lid 2, waarin wordt verwezen naar tabel 2: wijziging ex artikel 11 WRO inhoudende een wijziging van artikel 6 bestemming 'Agrarisch gebied met natuurwaarden' in de bestemmingen 'Natuurgebied' of 'Bosgebied' ten behoeve van natuurcompensatie volgens de voorwaarden uit artikel 25 lid 25 inhoudende dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn de bestemmingen 'Agrarisch gebied', 'Agrarische gebied met landschappelijke waarde' en 'Agrarisch gebied met natuurwaarden' te wijzigen in de bestemming 'Natuurgebied' ten behoeve van de realisatie van natuur in het kader van natuurcompensatie en de realisatie van nieuwe natuur in EHS/POG-gebieden.

In de planregels is de relatie met het moederplan opgenomen. Dat wil zeggen dat voor de regels expliciet wordt verwezen naar het moederplan. Daarnaast zijn in de inleidende regels alleen de begrippen voor dit wijzigingsplan opgenomen.

Hoofdstuk 6

Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De gronden zijn in eigendom van initiatiefnemer waardoor er geen kosten zijn voor de gemeente als gevolg van de wijziging van de bestemming. De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De initiatiefnemer draagt ook de procedurele kosten. Eventuele kosten voor de gemeente zijn hiermee afgedekt en de ontwikkeling wordt daardoor financieel uitvoerbaar geacht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Vanwege de beperkte impact van het plan wordt er geen gelegenheid geboden tot inspraak voorafgaand aan het ter inzage leggen van het ontwerp van het wijzigingsplan.

Ter visie legging

Het ontwerpwijzigingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het ontwerpwijzigingsplan in te dienen.

Er zijn geen zienswijzen ontvangen, maar wel een opmerking van de provincie. Op basis van deze opmerking zijn de regels aangepast. Er is een bepaling opgenomen waardoor artikel 4 lid 3a en artikel 28 van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied' wel van toepassing op gronden die zijn gelegen in de Goudgroene Natuurzone zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014). De omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 28 van het vigerend bestemmingsplan kan nu pas verleend worden nadat de Provincie Limburg positief heeft geadviseerd over de aanvraag.

Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt het plan in werking, tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt ingediend. In dat laatste geval wordt de werking van het vaststellingsbesluit opgeschort totdat op het verzoek is beslist.