



Gemeente Venlo
T.a.v. de heer M. Derksen
Postbus 3434
5902 RK VENLO

Nr.
20 OKT 2015
Gemeente Venlo



datum	15 oktober 2015	behandeld door	Marijke Besselink
uw kenmerk		telefoonnummer	+31 88 11 90558
ons kenmerk	UIT006465	bijlage(n)	
onderwerp	Advies bestemmingsplan Holland Casino		



Geacht college,

Op 28 juli 2015 heeft u de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) gevraagd om advies uit te brengen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening met betrekking tot het toestaan van Holland Casino op bedrijventerrein Trade Port Oost aan de Faunalaan in Venlo voor gronden waarop momenteel de bestemming "Bedrijventerrein" rust. Een Casino wordt in het kader van externe veiligheid aangemerkt als (beperkt) kwetsbaar object. Dit advies wordt gegeven op basis van artikel 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes.

De wijze waarop de Veiligheidsregio Limburg-Noord advies uitbrengt is beschreven in het interne kwaliteitssysteem. Het advies is gebaseerd op de van de gemeente ontvangen gegevens en is opgesteld volgens de interne procedure advisering externe veiligheid en het Scenarioboek Externe Veiligheid. Bij het opstellen van het advies is de Provinciale Risicokaart betrokken.

Op 29 januari 2009 is er een verzoek binnen gekomen voor het zelfde plangebied voor een WTC en expohallen. Naar aanleiding hiervan is er een rapport externe veiligheid WTC te Venlo opgesteld. In dit rapport is aangegeven dat er knelpunten zijn te verwachten in de mogelijkheden tot voorbereiding op bestrijding en beperking van een ramp of zwaar ongeval op het gebied van de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van het plangebied; het hulpaanbod en de primaire- en secundaire bluswatervoorzieningen langs de A67. De Veiligheidsregio heeft hierover op 17 juni 2009 geadviseerd.

In het Bestemmingsplan Trade Port West-Oost januari 2011 zijn in artikel 5.3.2 regels opgenomen dat burgemeester en wethouders in verband met het respecteren van het groepsrisico in het kader van externe veiligheid nadere eisen kunnen stellen..

Het advies is opgesteld door Marijke Besselink (VRLN). Het conceptadvies is voorgelegd aan Marcel Derksen van de gemeente Venlo.

Dit advies sluit aan op ons eerder afgegeven advies op het plangebied WTC en Expohallen van 17 juni 2009.

Dit brandweeradvies is gebaseerd op de volgende gegevens:

- P2015.141.01-02 Quickscan EV Holland Casino van Tonnaer;
- P2015.141.04-02 Rapportage externe veiligheid van Tonnaer;
- Notitie werkgroep externe veiligheid WTC Venlo met betrekking tot bluswatervoorziening A67 ter hoogte van World Center Venlo van 13 januari 2009;
- Rapport externe veiligheid WTC te Venlo de datum 30 januari 2009 van Oranjewoud;
- Advies van de Veiligheidsregio Limburg-Noord van 17 juni 2009, ons kenmerk 2009500857, met betrekking tot het plangebied WTC en Expohallen;
- Bestemmingsplan Trade Port west-Oost januari 2011, regels van de bestemming 'bedrijventerrein'.art. 5.5.6 waarin nieuwe kwetsbare objecten niet worden toegestaan en conform artikel 5.3.2 de mogelijkheid om nadere eisen te stellen in het kader van externe veiligheid.

Relevante aspecten externe veiligheid

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de A67 en A73, de spoorlijn Venlo-Eindhoven, de buisleidingen Z 513-23, Z 513-18 en Z 513-07 en de inrichtingen Seacon Venlo Expeditie BV en Synergy Health.

Groepsrisico

Het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A67 ligt zowel in de huidige als in de toekomstige situatie onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Wel is er sprake van een toename van de hoogte van het groepsrisico als gevolg van de planontwikkeling. Na de planrealisatie is de hoogte van het groepsrisico groter dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Risicobronnen

De volgende risicobronnen zijn (mogelijk) relevant:

Weg

Het plangebied is gelegen op circa 300 meter van de A73 en 60 meter van de A67.

Spoor

Het plangebied is gelegen op 1100 meter van de spoorlijn Venlo-Nijmegen.

Het spoorvak Venlo-Nijmegen is niet opgenomen in het Basisnet en hierover vindt geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Als risicobron is het spoor dan ook niet relevant.

Buisleidingen

De buisleidingen zijn gelegen op respectievelijk 250, 260 en 340 meter van het plangebied.

Holland Casino ligt niet binnen het invloedsgebied van de buisleidingen Z 513-23, Z 513-18 en Z 513-07. Deze risicobronnen zijn dan ook niet relevant.

Water

Het plangebied is gelegen op ca 975 meter van de Maas en ligt binnen het invloedsgebied vanaf de Maas.

Inrichtingen

Het plangebied is gelegen op korte afstand nabij de inrichtingen Seacon Venlo Expeditie BV aan de Faunalaan 38 te Venlo en Synergy Health Ede BV aan de Celsiusweg 18 te Venlo waarbij externe veiligheid volgens de risicokaart een rol speelt.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp.

Ongeval A67

Op de snelweg A67 nabij het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Als hier een calamiteit plaats vindt heeft dit gezien de ligging invloed op het plangebied. Hierbij zijn de onderstaande 3 scenario's van toepassing:

Plasbrand scenario

Hittestraling is in combinatie met de blootstellingsduur (200 seconden) bepalend voor de gevolgen voor mensen en objecten. In het plangebied zijn personen die zich buiten bevinden onvoldoende beschermd als er een brand plaats vindt en worden allemaal slachtoffer (100% letaal). Binnen zijn personen beter beschermd waarbij naar verwachting enkele slachtoffers

Bleve scenario

De effecten van een warme BLEVE zijn hittestraling, overdruk en scherfwerking. Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken. Hittestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en het schadebeeld. In het plangebied zijn mensen die zich buiten bevinden allemaal slachtoffer (100% letaal). Binnen zijn mensen beter beschermd maar naar verwachting zullen er toch nog veel slachtoffers (10% letaal en 20% zwaar gewonden en 70% licht gewonden) vallen. De overdruk door de explosie zal binnen het gebouw zware schade veroorzaken.

Toxisch scenario

De toxische damp in combinatie met de blootstellingsduur (200 seconden) is bepalend voor de gevolgen voor mensen. In het plangebied zijn mensen die zich buiten bevinden niet beschermd en zullen bijna allemaal slachtoffer (100% letaal) zijn. Personen die zich binnen bevinden zijn beter beschermd waarbij enkele slachtoffers te verwachten zijn.

Ongeval op de A73

De toxische damp in combinatie met de blootstellingsduur (200 seconden) is bepalend voor de gevolgen voor mensen. In het plangebied zijn mensen die zich buiten bevinden niet beschermd en zullen bijna allemaal slachtoffer (70% letaal en 30% zwaar gewonden) zijn.

Personen die zich binnen bevinden zijn beter beschermd waarbij enkele lichtgewonde slachtoffers te verwachten zijn.

Ongeval op de Maas

Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van de Maas. De toxische damp in combinatie met de blootstellingsduur (30 minuten) is bepalend voor de gevolgen voor mensen. In het plangebied zijn mensen die zich buiten bevinden niet beschermd en zullen er een groot aantal slachtoffers (doden en gewonden) zijn.

Personen die zich binnen bevinden zijn goed beschermd waarbij geen slachtoffers te verwachten zijn.

Inrichtingen

Het Holland Casino is niet gelegen binnen het invloedsgebied van de omliggende inrichtingen en derhalve als risicobron niet relevant.

Mogelijkheden hulpverlening

In de huidige situatie is het plangebied braakliggend. Op een druk bezochte dag en in het weekend worden er ca 1200 bezoekers op een dag verwacht en zijn er 200 personeelsleden aanwezig. Er wordt dan een gelijktijdige aanwezigheid van 768 bezoekers (64%) en 200 personeel verwacht. Conform het scenarioboek is een inschatting gemaakt van het totaal aantal mogelijke slachtoffers bij een ongeval met brandbare- en/of toxische stoffen en/of een Blevé. Hierbij worden tientallen doden en honderden zwaar gewonden verwacht.

De verwachting is dat bij een bebouwing op 60 meter van de A67 de hulpvraag het hulpaanbod overschrijdt. Wanneer het Casino op het achterterrein gesitueerd wordt zal het te verwachten aantal slachtoffers een stuk lager liggen maar is de verwachting dat de hulpvraag het hulpaanbod nog wel overschrijdt.

Bestrijdbaarheid en bluswater.

De inzetstrategie bij deze scenario's richt zich op het koelen van de aangestraalde tankwagens, het neerslaan van de toxische dampen of het afdekken met schuim van de uitstromende vloeistoffen. Momenteel is langs de A67 in de bocht met de A73 ter hoogte van het plangebied geen bluswatervoorzieningen aanwezig. De totaal benodigde bluswatercapaciteit die noodzakelijk is om deze incidenten effectief te kunnen bestrijden is minimaal 180 m³/uur, uitgaande van de inzet van 1 straatwaterkanon aan beide zijden van de A67.

De benodigde hoeveelheid bluswater voor het Holland Casino wordt meegenomen in de Omgevingsvergunning.

Bereikbaarheid

Voor de reguliere brandbestrijding is het van belang dat het plangebied vanuit twee onafhankelijke windrichtingen te benaderen is. Het plangebied is niet vanuit twee onafhankelijke windrichtingen te benaderen. Wel is er een calamiteitenroute langs de A67 aangebracht maar hiermee is de onafhankelijke bereikbaarheid vanuit twee windrichtingen niet gegarandeerd.

Opkomsttijd

In het Besluit Veiligheidsregio's staat dat het bestuur van de Veiligheidsregio bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basis brandweereenheid voor de betreffende woningen een tijdnorm hanteert van 8 minuten.

De berekende opkomsttijd voor het snelle interventievoertuig (SIV) uit Venlo naar het Holland Casino bedraagt 12:03 minuten. De berekende opkomsttijd voldoet niet aan de opkomsttijd voor gebouwen met (beperkt) kwetsbare personen. Er wordt geadviseerd voor een snelle opkomsttijd dat de A73 afrit 12 blijft bestaan/weer opengaat en dat er een tweede toegangsweg komt naast de bestaande calamiteitenroute.

De berekende opkomsttijd voor de risicobron op de snelweg A67 en/of A73 is voldoende. Gezien deze opkomsttijd zal de repressieve inzet bij voldoende bluswater zich voldoende kunnen richten op het voorkomen van de scenario's maar onvoldoende

op het Holland Casino met haar bezoekers.. Het is dan ook belangrijk dat de bezoekers van het Holland Casino zo vroeg mogelijk gealarmeerd worden om bij een toxisch scenario in het Holland Casino te schuilen en bij een plasbrand of het LPG scenario van de bron af te kunnen vluchten.

Sirenedekking

De dichtstbijzijnde sirenemast bevindt zich op de Venrayseweg 104 op ongeveer 830 meter afstand tot het plangebied en heeft een bereik van 1000 meter. Op basis van de theoretische afstand kan de sirenedekking daarom gegarandeerd worden.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid van de bezoekers van het Holland Casino wordt als voldoende beschouwd.

Advies

Voor het bestemmingsplan Tradeport Oost worden de onderstaande maatregelen geadviseerd:

- De ontsluitingsroutes zodanig uit voeren dat er bij een calamiteit geen congestie ontstaat tussen vluchtende personen en aankomende hulpdiensten. Mede bepalend hierbij is de wegbreedte;
- Zorgdragen dat de afrit 12 van de A73 weer opengaat;
- De bereikbaarheid van de Floralaan middels een tweede toegangsweg verbeteren;
- Zorgdragen dat de bestaande calamiteitenroute langs de A67 blijft bestaan;
- Zorgdragen voor voldoende bluswater langs de A67 in de bocht met de A73.

Voor het te bouwen Holland Casino worden de onderstaande maatregelen geadviseerd:

- Het Holland Casino uitvoeren met een uitschakelbare ventilatie die centraal op een gemakkelijk bereikbare plaats kan worden aangestuurd;
- De ventilatieopeningen van de risicobron (A67 en A73) af richten en de bediening van het ventilatiesysteem op een goed bereikbare plaats realiseren;
- Vluchtmogelijkheden van de risicobronnen (A67 en A73) af situeren;
- Het Holland Casino, binnen het plangebied, zover mogelijk (minimaal 90 meter) van de A67 af situeren; of binnen het plangebied de realisatie van (beperkt) kwetsbare bebouwing tot een afstand van 90 meter vanaf A67 niet toestaan;
- Blinde gevels, uitgezonderd de gevel(s) aan de niet-risicozijde(n), of beperken glasoppervlak aan risicozijde(n);
- Gevel (incl. beglazing en kozijnen) zodanig uitvoeren dat deze ten minste 30 minuten brandwerend is conform NEN 6069, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
- Onbrandbare gevelbekleding conform brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065, uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde(n);
- Geen verblijfsruimten met grote persoonsdichtheden (klasse B1 en B2 conform tabel 1 artikel 1.1 Bouwbesluit) of verminderd zelfredzame personen aan de risicozijde van het pand situeren;
- Vermijden van gebouwfuncties met verminderd zelfredzame personen;
- Ter verbetering van de zelfredzaamheid van de gebruikers van het Holland Casino het plasbrand en toxisch scenario uit te laten maken van het bedrijfsnoodplan;

Restrisico

Hoewel het uitvoeren van de bovenstaande maatregelen een positief effect zal hebben op de veiligheid, valt daarmee niet uit te sluiten dat zich een incident voor zal doen dat boven de mogelijkheden van de rampenbestrijdingsorganisatie uitstijgt. Het is aan het bevoegd gezag dit 'restrisico' expliciet te accepteren en in het besluit te verantwoorden binnen de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Wij verwachten u met dit advies van dienst te zijn geweest. Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met mevrouw M. Besselink adviseur Risicobeheersing, telefoonnummer 088-1190558 of via m.besselink@vrln.nl

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'R' followed by a horizontal line extending to the right.

Manager Crisis- en Risicobeheersing
Roger Knorr