

Notitie

OPENBARE EN GEBOUWDE OMGEVING

aan Loek Rooden
c.c.
van HC van den Beld
onderwerp VGR Holland Casino

team OGSBM
steller HC van den Beld
doorkiesnummer +31 77 3596689
e-mail c.vandenbeld@venlo.nl
registratienummer 789838
datum 2 november 2015

Verantwoording groepsrisico bestemmingsplan Floralaan-Venrayseweg

Het bestemmingsplan Floralaan-Venrayseweg (sectie V514 en 515) te Venlo ligt in het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de A67, de A73 en de Maas. Conform artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is het nodig om aandacht te besteden aan bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in verband met externe veiligheid.

Omdat de afstand tot de A67 en de A73 kleiner is dan 200 meter, moet conform artikel 8 van het Bevt ook het groepsrisico meegewogen worden in het te nemen besluit. De algemeen gebruikte term hiervoor is "verantwoording van het groepsrisico".



Figuur 1 Ligging plangebied

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid voor het realiseren van een functie "cultuur en ontspanning", in plaats van de vigerende bestemming "bedrijventerrein". De onderzoeken die in verband met externe veiligheid zijn verricht, zijn geënt op de vestiging van Holland Casino en zijn uitgegaan van de nieuwe functies en daaraan gekoppelde bezetting van personen, op basis van huidig inzicht. De onderzoeken betreffen:

- Inventarisatie van de risico's van het transport, het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van de inpassingsmogelijkheden van een Casino ter plaatse van Trade port Oost te Venlo (Windmill, 18 juni 2015, rapportnummer P2015.141.01-01)

- Onderzoek naar de externe veiligheidsrisico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg ten behoeve van de inpassingsmogelijkheid van een Casino ter plaatse van trade port Oost te Venlo (Windmill, 18 juni 2015, rapportnummer P2015.141.04-01)

Uit het verrichte onderzoek blijkt, dat het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A67 en A73 toeneemt als het nu braakliggende terrein door Holland Casino in gebruik wordt genomen. Dit komt door de hogere personendichtheid in het plangebied, vergeleken met de vigerende bestemming.

De aspecten van de verantwoording van het groepsrisico uit het Besluit externe veiligheid transportroutes zijn hieronder opgesomd en worden daarna successievelijk behandeld.

Artikel 7

- a) de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp.
- b) de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg een ramp voordoet.

Artikel 8

- a) 1°. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan of besluit wordt vastgesteld, rekening houdend met de in dat gebied reeds aanwezige personen en de personen die in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan of de geldende bestemmingsplannen of een omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten zijn, en
2°. de als gevolg van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft;
- b) het groepsrisico op het tijdstip waarop het plan of de vergunning wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat plan of besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de oriëntatiewaarde;
- c) de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die bij de voorbereiding van het plan of de vergunning zijn overwogen en de in dat plan of die vergunning opgenomen maatregelen, waaronder de stedenbouwkundige opzet en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte, en
- d) de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

Op 15 oktober 2015 heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord advies uitgebracht. Elementen daaruit zijn in onderstaande beschouwing overgenomen. Het volledige advies is als bijlage toegevoegd.

7.a) De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp.

De Veiligheidsregio heeft de mogelijke rampscenario's, waarbij (dodelijke) effecten in het plangebied kunnen optreden, in beeld gebracht. In het ergste geval zijn tientallen doden en honderden zwaar gewonden te verwachten. Dit slachtofferbeeld overschrijdt de hulpverleningscapaciteit.

In haar advies, constateert de Veiligheidsregio:

- De opkomsttijd voor het plangebied ligt boven de wettelijke normwaarde. De opkomsttijd voor het Snelle Interventie Voertuig bedraagt 12:08 minuten, waar de norm ligt op 8 minuten. De opkomsttijd kan worden verbeterd door afrit 12 van de A73 voor hulpdiensten open te stellen;
- De opkomsttijd voor bestrijding van een mogelijk incident op de weg is wel voldoende;
- Doordat het betreffende bedrijventerrein op één punt ontsloten is op de Venrayseweg, is het plangebied niet vanuit twee (wind-)richtingen te benaderen. Ook dreigt, bij een eventuele ontruiming/ontvluchting van het gebied, congestie tussen vluchtende personen en aankomende hulpdiensten. Gebruik van het pad, parallel aan de A73, als calamiteitenroute brengt hier verbetering in;
- Voor het bestrijden van een incident met gevaarlijke stoffen op de weg, is ter hoogte van het plangebied onvoldoende bluswater beschikbaar.



Figuur 2 Mogelijke calamiteitenroute

7. b) De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg een ramp voordoet.

De zelfredzaamheid van bezoekers van Holland Casino wordt als voldoende beschouwd. Wel is het van belang, dat zij zo vroeg mogelijk gealarmeerd worden zich om ingeval van een ramp in veiligheid te brengen, door ofwel te schuilen in het gebouw, ofwel te vluchten uit de gevarezone.

Om in het gebouw te kunnen schuilen is het van belang, dat het gebouw afgesloten kan worden voor binnendringende toxische gassen en dat de gevel 30 minuten brandwerend is tegen hittestraling van buitenaf.

8. a) 1° en 2° De dichtheid van personen in het invloedsgebied.

Voor het vigerende bestemmingsplan wordt een personendichtheid van 40 personen per hectare gehanteerd. Het plangebied bestrijkt 2,8 hectare, wat overeenkomt met 112 personen. In de nieuwe bestemming is rekening gehouden met de aanwezigheid van 1200 bezoekers op de drukst bezochte dagen en 200 personeelsleden. Voor de overige aanwezigheidsgegevens wordt verwezen naar het onderzoek van Windmill.

8 b) De hoogte van het groepsrisico

Volgens berekeningen ligt het groepsrisico van de verbindingsweg tussen de A67 en de A74 in de huidige situatie op 0,04 keer de oriëntatiewaarde. Realisatie van de plannen voor Holland Casino leidt tot een toename van het groepsrisico tot 0,39 keer de oriëntatiewaarde. Daarbij moet worden vermeld, dat het groepsrisico van de A67, ter hoogte van de huidige locatie van Holland Casino (Magalhaesweg 4 op Trade Port West) afneemt.

8 c) Maatregelen ter beperking van het groepsrisico

Het groepsrisico wordt vooral veroorzaakt door het scenario Warme BLEVE (een explosie als gevolg van het instantaan vrijkomen van een brandbaar, tot vloeistof verdicht gas, zoals LPG). De situering van gebouwen waarin personen verblijven kan het slachtofferbeeld beïnvloeden. De Veiligheidsregio adviseert om de afstand tot de weg zo groot mogelijk te maken.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A67 en de A73 is gereguleerd in de Wet Basisnet. Deze wet voorziet in het beheersen van een duurzaam evenwicht tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen en de ruimtelijke ordening. Onder andere zijn risicoplafonds aangewezen voor rijkswegen.

8 d) Ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

Ontwikkeling van het plangebied als bedrijventerrein of andere functies met een relatief lage bezettingsgraad, heeft geen of veel minder gevolgen voor het groepsrisico. Een alternatieve locatie voor Holland Casino met een lager groepsrisico moet gezocht worden op grotere afstand van risicobronnen.

In de toelichting op het bestemmingsplan, is de locatiekeuze onderbouwd, door toetsing aan het landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidskader.

Afweging gemeente Venlo

De gemeente Venlo concludeert:

1. Hoewel het groepsrisico toeneemt, wordt de oriëntatiewaarde niet overschreden.
2. Een tweede ontsluiting van Trade Port Oost is vanwege het hoogteverschil tussen de Floralaan en de Venrayseweg niet zonder onevenredig hoge kosten te realiseren.
3. De opkomsttijd voor Trade Port Oost is verslechterd door het verdwijnen van de kazerne aan de Nijmeegseweg. De gemeente zal met Rijkswaterstaat bespreken of de opheffen afrit 12 van de A73 mogelijkheden biedt om de aanrijdtijden te verbeteren.
4. De gemeente zal in overleg treden met de Veiligheidsregio om te bepalen hoe en wanneer het pad, parallel aan de A67, geschikt gemaakt kan worden als calamiteitenroute.
5. In de ontwerpfase van de nieuwbouw voor Holland Casino, zal in de voorbereiding op de omgevingsvergunning aandacht worden besteed aan maatregelen in verband met de zelfredzaamheid, zoals geadviseerd door de Veiligheidsregio.
6. De Veiligheidsregio heeft het initiatief genomen om een regionaal bluswaterbeleid op te stellen. De gemeente acht het verstandig om daar op aan te sluiten. Er wordt daarom vooralsnog niet het besluit genomen om bluswatervoorzieningen langs de snelweg te realiseren.
7. Extra bluswatervoorzieningen, voor zover die nodig zijn op grond van het Bouwbesluit, zullen door Holland Casino moeten worden gerealiseerd.