

Bestemmingsplan Hoogwatergeul Lomm+

Toelichting

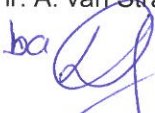
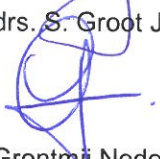
Vastgesteld

DCM Exploitatie Lomm BV

Grontmij Nederland B.V.
Eindhoven, 24 september 2014

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan Hoogwatergeul Lomm+
Subtitel : Toelichting
Projectnummer : 305850
Referentienummer : GM-138570
Revisie : C6
Datum : 24 september 2014

Auteur(s) : drs. A.E.H. Meulenbroeks-Leppens, drs. D. Gijsbers
E-mail adres : anouk.meulenbroeks-leppens@grontmij.nl
Gecontroleerd door : ir. A. van Straten
Paraaf gecontroleerd : 
Goedgekeurd door : drs. S. Groot Jebbink
Paraaf goedgekeurd : 
Contact : Grontmij Nederland B.V.
Zernikestraat 17
5612 HZ Eindhoven
Postbus 1265
5602 BG Eindhoven
T +31 88 811 55 10
F +31 40 244 37 97
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Begrenzing van het bestemmingsplan	7
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	7
1.4	Bij het plan behorende stukken.....	8
1.5	Leeswijzer	9
2	Beleidskader	10
2.1	Algemeen.....	10
2.2	Internationaal beleid	10
2.2.1	Natura 2000	10
2.2.2	Verdrag van Malta	10
2.2.3	Kaderrichtlijn Water	11
2.3	Rijksbeleid.....	11
2.3.1	Nationaal Waterplan.....	11
2.3.2	Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015.....	11
2.3.3	Nota Waterbeleid in de 21 ^e eeuw.....	12
2.3.4	Beleidslijn Grote Rivieren	12
2.3.5	Integrale Verkenning Maas 2.....	12
2.3.6	Natuurbeleidsplan	13
2.3.7	Structuurvisie infrastructuur en milieu	13
2.3.8	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
2.4	Provinciaal en regionaal beleid	14
2.4.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)	14
2.4.2	POL, aanvulling Zandmaas	14
2.4.3	Tracébesluit Zandmaas/Maasroute.....	15
2.4.4	Omgevingsverordening Limburg.....	15
2.4.5	Meerjarenplan Zandmaas II.....	16
2.4.6	Provinciaal Waterplan 2010-2015	16
2.4.7	Stroomgebiedsvisie Limburg	16
2.4.8	Beleidskader bodem 2010.....	16
2.4.9	Nota provinciaal erfgoedbeleid	17
2.4.10	Beleidsnota Ontgroningen	17
2.4.11	Natuurbeheerplan	17
2.4.12	Landschapskader Noord- en Midden-Limburg	17
2.4.13	Water in Orde, Orde in Water	18
2.4.14	Beheerplan waterkeringen 2009-2013	18
2.4.15	Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2009.....	18
2.4.16	Gebiedsplan Maasdal Velden	18
2.5	Gemeentelijk beleid.....	18
2.5.1	Strategische visie Venlo 2030.....	18
2.5.2	Archeologische beleidskaart gemeente Venlo.....	18
2.5.3	Ruimtelijke Structuurvisie Venlo	20
2.5.4	Beleidsnota cultuurhistorie 2007-2011	21
2.5.5	Integrale natuurvisie regio Venlo	21
2.5.6	Venlo 2010: de groenste gemeente aan de Maas.....	21

3	Ruimtelijke en functionele aspecten.....	22
3.1	Huidige situatie.....	22
3.2	Het planvoornemen	23
3.2.1	Aanleg van een bypass	24
3.2.2	Herontwikkeling kassengebied.	24
3.3	De eindsituatie	26
3.3.1	Evenementen.....	27
4	Relatie met milieueffectrapport	29
4.1	Aanleiding	29
4.2	Alternatieven, varianten en het voorkeursalternatief.....	29
4.3	Het voorkeursalternatief	30
4.4	M.e.r.-procedure.....	31
5	Omgevingsaspecten.....	32
5.1	Algemeen.....	32
5.2	Bodem	32
5.2.1	Gebied bypass	32
5.2.2	Kassengebied	32
5.2.3	Conclusie	33
5.3	Waterparagraaf	33
5.3.1	Wettelijk kader.....	33
5.3.2	Grondwaterstanden	33
5.3.3	Grondwaterstromingen	34
5.3.4	Grondwaterkwaliteit.....	34
5.3.5	Waterstanden en -peilen	34
5.3.6	Oppervlaktewaterkwaliteit.....	35
5.4	Ecologie.....	35
5.4.1	Beschermde gebieden.....	35
5.4.2	Beschermde soorten	38
5.4.3	Conclusie	39
5.5	Cultuurhistorie en archeologie	40
5.5.1	Cultuurhistorie	40
5.5.2	Archeologie	41
5.6	Leidingen en infrastructuur	45
5.6.1	Verkeer	45
5.6.2	Leidingen en kabels	46
5.7	Geluid en trillingen.....	46
5.7.1	Wegverkeerslawaaï	47
5.7.2	Industrielawaai	47
5.7.3	Laagfrequent geluid.....	47
5.7.4	Scheepvaartlawaaï	48
5.7.5	Trillingen	48
5.7.6	Conclusie	48
5.8	Lucht.....	48
5.8.1	Beïnvloeding luchtkwaliteit.....	48
5.8.2	Grof stof en waaivuil	49
5.8.3	Conclusie	49
5.9	Veiligheid	50
5.9.1	Externe veiligheid	50
5.9.2	Nautische veiligheid	51
5.9.3	Explosieven.....	51
6	Juridische planopzet.....	52
6.1	Algemeen.....	52
6.2	Uitgangspunten	52
6.2.1	Wettelijk kader.....	52
6.2.2	Planonderdelen	52

6.2.3	Inleidende regels.....	52
6.2.4	Bestemmingsregels.....	53
6.3	Bestemmingen	54
6.4	Dubbelbestemmingen.....	56
6.5	Algemene regels	57
6.6	Overgangs- en slotregels.....	58
7	Uitvoerbaarheid.....	59
7.1	Economische uitvoerbaarheid.....	59
7.2	Handhaving.....	59
8	Inspraak en overleg.....	61
8.1	Vooroverleg en inspraak.....	61
8.2	Vaststelling.....	61
8.3	Beroep	61

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Delfstoffen Combinatie Maasdal (DCM) Exploitatie Lomm BV werkt sinds 2006 aan de realisatie van de hoogwatergeul Lomm, zoals vergund conform het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute. Inmiddels heeft DCM plannen om deze hoogwatergeul op meerdere aspecten te optimaliseren. Deze optimalisatie heeft onder andere betrekking op het realiseren van een extra waterstandsverlaging op de Maas, het ter plaatse winnen van de nog aanwezige (niet vergunde) specie, het creëren van extra ruimte voor de berging van niet vermarktbaar materiaal en het verbeteren van het sectoraal eindplan in een integraal gebiedsplan.

De optimalisatie leidt rivierkundig niet alleen tot een extra waterstandsverlaging, maar ook tot een extra piek op rivier de Maas. Middels de realisatie van een bypass is het mogelijk om deze piek te neutraliseren.

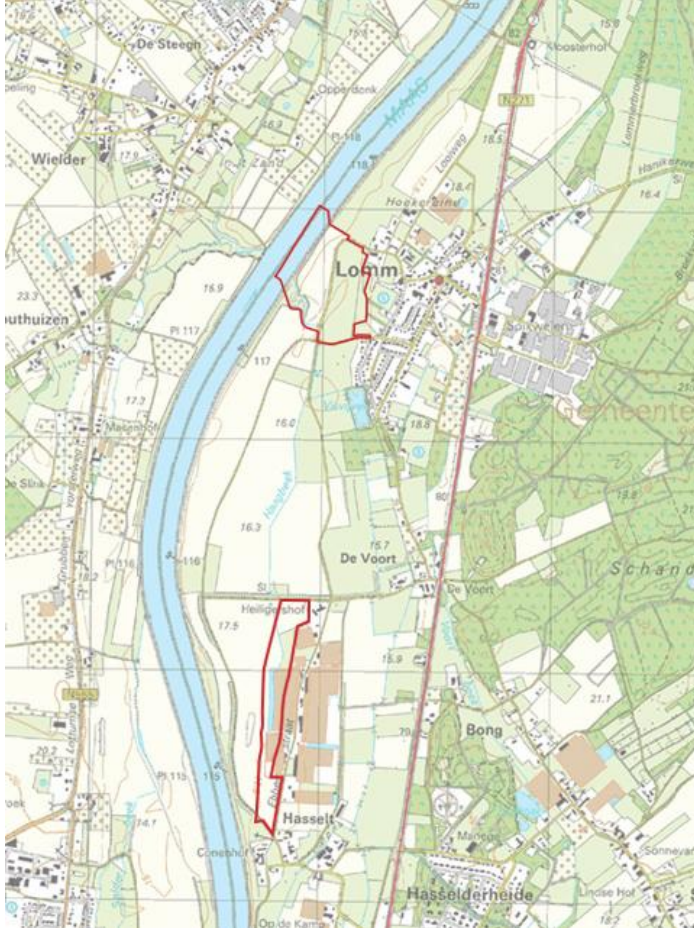
Daarnaast bestaan plannen om het kassengebied ten zuidoosten van de hoogwatergeul te verplaatsen en dit gebied te transformeren. DCM heeft, op verzoek van de betrokken overheden en de Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB), het initiatief genomen om een deel van dit kassengebied bij de plannen voor de hoogwatergeul te betrekken en de bestaande kade te verleggen. Door deze kade te verleggen, kan de hoogwatergeul worden vergroot en kan een gebied waar nu nog kassen gevestigd zijn door uitplaatsing en herinrichting een kwaliteitsimpuls krijgen. Ten opzichte van de oorspronkelijke hoogwatergeul is hier vooral de grens van het te ontgraven gebied en de tijd waarin dit gebied wordt ontgraven onderscheidend.

Figuur 1.1. Globale ligging van het plangebied



De ontwikkeling van de bypass en het kassengebied is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Daarom is voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Voor de optimalisatie van de hoogwatergeul is geen nieuw bestemmingsplan nodig, deze optimalisatie past binnen de huidige bestemming "ontgronding". In voorliggend bestemmingsplan wordt dan ook gefocust op de ontwikkeling van de bypass en het kassengebied. In figuur 1.1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven.

Figuur 1.2 Gedetailleerde begrenzing van het plangebied



1.2 Begrenzing van het bestemmingsplan

Het plangebied ligt in het Maasdal. Het gebied van de bypass is ten westen van de kern Lomm gelegen, dit gebied grenst aan de Maas. Het kassengebied is ten zuiden van de kern Lomm gelegen. De westelijke begrenzing van het gebied wordt gevormd door de rivier de Maas. De totale omvang van het plangebied voor dit bestemmingsplan bedraagt circa 25 hectare, te weten 15 ha voor de bypass en 9,5 voor het kassengebied. In figuur 1.2 is de gedetailleerde begrenzing van het plangebied weergegeven.

In voorliggende toelichting wordt ook het plan 'Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm' in verschillende passages genoemd. Dit betreft de ontwikkeling van de bypass, het kassengebied en ook de optimalisatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul. Het gebied van de optimalisatie is globaal genomen gelegen tussen het gebied van de bypass en het kassengebied.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied vigeert grotendeels het bestemmingsplan Buitengebied. Dit bestemmingsplan is op 28 mei 2009 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Arcen en Velden vastgesteld en op 26 januari 2010 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. In het bestemmingsplan Buitengebied heeft de bypass de bestemmingen 'Agrarisch gebied met natuurwaarden', 'Agrarisch met landschappelijke waarden' en 'Verkeersdoelen'. Het kassengebied heeft in het bestemmingsplan Buitengebied de

bestemmingen 'Agrarische doeleinden' en 'Agrarisch gebied met natuurwaarden'. Het kassengebied heeft daarnaast gedeeltelijk de aanduiding 'Glastuinbouwbedrijf'.

Voor een deel van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Lomm'. Dit bestemmingsplan is op 20 juli 2009 vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Arcen en Velden. In dit bestemmingsplan, dat voor een klein deel van de bypass van toepassing is, heeft het plangebied een agrarische bestemming.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Voor de ontwikkeling van het plan Hoogwatergeul Lomm+ zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd, en is een Project-MER opgesteld. De hoofdlijnen hiervan zijn in dit bestemmingsplan verwoord. Het Project-MER en de onderzoeken zijn als bijlagen aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Als bijlage bij voorliggende toelichting zijn de volgende stukken opgenomen:

1. Nota vooroverleg

- Gemeente Venlo,
Eindverslag vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro voorontwerp bestemmingsplan 'Hoogwatergeul Lomm+'.
Venlo, oktober 2013.

2. Archeologische onderzoeken:

- RAAP Archeologisch Adviesbureau BV,
Noordelijke uitbreiding hoogwatergeul Lomm. Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennde fase). RAAP-rapport 1553.
Weert, 25 mei 2011.
- Gemeente Venlo,
Beoordeling rapport noordelijke uitbreiding hoogwatergeul Lomm en selectiebesluit.
26 november 2012.
- ADC ArcheoProjecten,
Kassengebied Ebberstraat te Hasselt, gemeente Venlo. Een Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek.
Amersfoort, 7 maart 2014.
- ADC ArcheoProjecten.
Kassengebied Ebberstraat te Hasselt, gemeente Venlo. Een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van een proefputtenonderzoek.
Amersfoort, 7 maart 2014.
- Hazenberg Archeologie,
PvE IVO Kartering Plus/ Lomm/Plangebieden Bypass en Kassengebied.
21 februari 2014.

3. Bodemonderzoek:

- Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV,
Vooronderzoek diverse percelen Ebberstraat te Velden.
Heel, 4 april 2012.
- Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV,
Verkennd bodemonderzoek diverse percelen Ebberstraat te Velden.
Heel, 6 december 2012.
- Milieutechnisch adviesbureau Heel BV,
Verkennd bodemonderzoek HWG Lomm te Arcen.
Heel, 27 maart 2009.

4. Ecologisch onderzoek

- Grontmij Nederland BV.
Natuurtoets bypass Lomm.
Roermond, 27 februari 2012.

- Grontmij Nederland BV.
Quickscan natuur. Hoogwatergeul Lomm zuidelijke uitbreiding.
Eindhoven, 10 december 2012.
 - Grontmij Nederland BV.
Voortoets Natuurbeschermingswet voor het plan 'Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm',
Houten, 13 februari 2013.
- 5. Hydraulisch onderzoek**
- AHA Agtersloot Hydraulisch Advies,
Hydraulisch onderzoek Wijzigingen hoogwatergeul Lomm. Bepaling hydraulische effecten.
Beesel, 17 juni 2013.
 - AHA Agtersloot Hydraulisch Advies.
Aanvraag watervergunning wijzigingen hoogwatergeul Lomm. Bepaling hydraulische
effecten eindsituatie en tijdelijke situatie.
Beesel, 7 oktober 2013.
- 6. Hydrologisch onderzoek**
- Oranjewoud,
Hydrologisch onderzoek wijzigingsplannen hoogwatergeul Lomm.
Oosterhout, 8 mei 2013.
- 7. Milieuonderzoek**
- LBP | Sight,
Lomm uitbreiding HWG Lomm. Geluidonderzoek als onderdeel van het MER.
Nieuwegein, 30 mei 2013.
 - LBP | Sight,
Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm. Geluidonderzoek in het kader van de aanvraag
omgevingsvergunning (Wabo).
Nieuwegein, 31 juli 2013
 - LBP | Sight,
Lomm uitbreiding HWG te Lomm. Luchtkwaliteit als onderdeel van het MER.
Nieuwegein, 31 mei 2013
- 8. Project-MER**
- Grontmij Nederland BV.
Project-MER Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm.
Eindhoven, 25 oktober 2013.
- 9. Explosieven**
- Leemans Speciaalwerken b.v.
Rapportage oppervlaktedetectie naar explosieven uit WOII Hoogwatergeul Lomm.
18 april 2012.
 - Leemans Speciaalwerken b.v.
Proces verbaal van oplevering. Onderzoek naar explosieven uit WOII HWG Lomm.
6 maart 2013.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is het relevante beleid beknopt beschreven. Een beschrijving van het plan is opgenomen in hoofdstuk 3, gevolgd door een samenvatting van de uitgevoerde onderzoeken in hoofdstuk 4. Uiteindelijk wordt het plan Hoogwatergeul Lomm+ juridisch vastgelegd met behulp van de regels en de verbeelding. De opzet hiervan wordt beschreven in hoofdstuk 5. Dit heeft een directe relatie met de uitvoerbaarheid, met name het beleid ter handhaving van de inrichting van het plangebied waaraan in hoofdstuk 6 aandacht wordt besteed. De procedure, het vooroverleg en de inspraak komen tot slot aan bod in hoofdstuk 7.

2 Beleidskader

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de regelgeving en het vigerende beleidskader die van belang zijn bij de verdere planuitwerking voor het plan Hoogwatergeul Lomm+. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in internationaal, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid en wet- en regelgeving.

2.2 Internationaal beleid

2.2.1 *Natura 2000*

De Europese Unie heeft het initiatief genomen voor Natura 2000, een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn zijn ook aangegeven als Natura 2000-gebied. Het is niet toegestaan om zonder een vooraf toegekende vergunning nieuwe activiteiten in deze gebieden uit te voeren. Nationaal Park de Maasduinen, dat nabij het plangebied is gelegen, is aangewezen als Natura 2000-gebied. In het Ontwerpbesluit is deze beschermde status vastgelegd. Tevens zijn hierin verschillende instandhoudingsdoelen opgenomen voor de beschermde soorten en habitats die in dit gebied voorkomen.

Indien negatieve effecten op Natura 2000-gebieden worden verwacht, dient een voortoets uitgevoerd te worden. Indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten in een gebied, er significante negatieve effecten op de beschermde soorten en habitats optreden, dient een passende beoordeling te worden uitgevoerd. In het kader van het plan Hoogwatergeul Lomm+ is een voortoets uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn in hoofdstuk 4 beschreven. De voortoets is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen (zie bijlage 4). In de voortoets is geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten optreden in het Natura 2000-gebied De Maasduinen ten gevolge van het planvoornemen. Er hoeft daarom geen passende beoordeling te worden uitgevoerd.

De Europese richtlijn inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn) uit 1992 biedt bescherming aan gebieden die van belang zijn voor het voortbestaan van bepaalde leefomstandigheden (habitats) of voor de bescherming van bepaalde soorten. Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet is deze richtlijn verankerd in nationale wetgeving. Het plangebied is niet als zodanig aangewezen.

De Europese richtlijn voor het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) biedt bescherming aan gebieden die een bijzondere status hebben voor de instandhouding van bepaalde vogels of groepen van vogels. Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet is deze richtlijn verankerd in de nationale wetgeving. Het plangebied is niet als zodanig aangewezen.

2.2.2 *Verdrag van Malta*

In 1992 ondertekenden de ministers van de landen aangesloten bij de Raad van Europa een verdrag ter bescherming van het archeologisch erfgoed. Dit gebeurde in de stad Valetta, op het eiland Malta en dit verdrag staat daardoor bekend als het 'Verdrag van Malta'. Hierin is onder andere vastgelegd dat (voor)onderzoek naar mogelijke archeologische overblijfselen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen verplicht is.

In 2007 is het Verdrag van Malta in Nederland geïmplementeerd in de vorm van een wijziging van de Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten middels de Wet op de archeologische

monumentenzorg (Wamz). Basis van het nieuwe archeologiebeleid vormt de verankering van de archeologische zorgplicht van gemeenten in het bestemmingsplan. Op deze wijze zijn archeologische (verwachtings)waarden planologisch beschermd.

Eventueel aangetroffen vindplaatsen dienen hierbij zoveel mogelijk te worden geconserveerd. In het kader van de planrealisatie is daarom archeologisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 1). De uitkomsten van de reeds afgeronde onderzoeken zijn in paragraaf 4.5 van deze toelichting beschreven. Daarnaast dient nog aanvullend onderzoek uitgevoerd te worden.

2.2.3 *Kaderrichtlijn Water*

Sinds 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze richtlijn moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. De gewenste verbetering van de kwaliteit van de watersystemen dient onder andere gestalte te krijgen door het aanpakken van lozingen, het bevorderen van duurzaam watergebruik en het verminderen van grondwaterverontreinigingen.

Het planvoornemen is getoetst aan de doelen vanuit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de resultaten van deze toets zijn in hoofdstuk 5 opgenomen. In het kader van de realisatie van het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute wordt ten noorden van het plangebied (aansluitend op het gebied van de bypass) een NVO, natuurvriendelijke oever (een strook van 25 meter vanaf de Maas), gerealiseerd door Rijkswaterstaat. Dit draagt bij aan een meer dynamische, meer natuurlijke en meer ecologisch waardevolle Maas.

2.3 **Rijksbeleid**

2.3.1 *Nationaal Waterplan*

In december 2009 is het Nationaal Waterplan van kracht geworden. Dit plan is een uitwerking van de Europese kaderrichtlijn Water en vervangt de Vierde nota waterhuishouding. Het Waterplan geeft op hoofdlijnen het beleid aan dat het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het plan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden maatregelen genoemd om deze doelen te bereiken. Het planvoornemen sluit aan op de doelen van het Nationaal Waterplan.

2.3.2 *Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015*

Tegelijk met het Nationaal Waterplan is ook het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW), werken aan een robuust watersysteem, uitgebracht. Hierin geeft het Rijk aan hoe zij het beheer van de grotere wateren in Nederland wil vormgeven. Het BPRW werkt het beheer uit naar functies en naar gebieden. De functies zijn ingedeeld in drie groepen: basisfuncties (veiligheid, voldoende water, schoon en ecologisch gezond water), scheepvaart en gebruiksfuncties. Voorop staat de zorg voor een duurzaam en robuust systeem. Dat leidt tot de keuze om in het dagelijkse beheer prioriteit te geven aan de basisfuncties. Continuïteit vormt een belangrijk uitgangspunt in het beheer. Een belangrijke opgave is de veiligheid van de Nederlandse Delta duurzaam te versterken en te anticiperen op de gevolgen van de klimaatverandering. Parallel aan deze toekomstgerichte bijdrage voor een duurzaam veilige Delta is de opdracht om een aantal primaire keringen in beheer bij Rijkswaterstaat die nog niet aan de wettelijke normen voldoen, te verbeteren. Achterstallig onderhoud dient uiterlijk in 2016 te zijn weggewerkt. In het kader van de planrealisatie is getoetst of voldaan wordt aan de doelen uit het BPRW.

In het kader van het planvoornemen is een BPRW-toets uitgevoerd, deze toets is opgenomen als bijlage bij de aanvraag voor de Waterwetvergunning. Ten behoeve van deze BPRW-toets heeft overleg plaatsgevonden tussen RWS en de initiatiefnemer. Op basis van dit overleg is besloten om in de hoogwatergeul in de eindsituatie diepe en ondiepe zones te creëren zodat bezinking van zwevend stof plaats vindt. Hierdoor neemt de helderheid van het water toe en kunnen waterplanten beter groeien.

Uit de uitgevoerde BPRW-toets blijkt daarnaast dat de voorgenomen werkzaamheden een verwaarloosbaar negatief effect hebben op de huidige (chemische) kwaliteit van de bestaande plas/nevengeul.

Ecologisch gezien hebben de werkzaamheden effect op levensgemeenschappen van het landareaal met enige natuurwaarden. Hiervoor komen in de eindsituatie levensgemeenschappen terug die een gevarieerd waterareaal prefereren (maar ook de overgang water-land en land), dit is een positief gevolg van de toekomstige inrichting. Het plangebied verkeert nog niet in een eindsituatie (ontgrondings- en aanvulfase). Daardoor zijn levensgemeenschappen nog afwezig of nog niet volledig aanwezig. Hierdoor is het effect op de ecologische waarden van het watersysteem (KRW) minimaal.

2.3.3 *Nota Waterbeleid in de 21^e eeuw*

Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat heeft in december 2002 de nota Waterbeleid in de 21^e eeuw gepresenteerd. Zorg over toenemend hoogwater, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel zijn aanleiding geweest om anders om te gaan met water, teneinde een veilig en bewoonbaar Nederland te behouden. Vergroting van de veiligheid door meer ruimte voor water van de grote rivieren te creëren en het reduceren van grondwateroverlast zijn belangrijke speerpunten in deze nota. Daarnaast is de watertoets geïntroduceerd als criterium bij de beoordeling van nieuwe ruimtelijke plannen. In het kader van het planvoornemen is een waterparagraaf opgesteld. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Als onderdeel hiervan dienen eventuele mitigerende en compenserende maatregelen schetsmatig te worden uitgewerkt. Het planvoornemen is als voorontwerp officieel voorgelegd aan Waterschap Peel en Maasvallei en Rijkswaterstaat. In het kader van het project is een projectgroep in het leven geroepen. Zowel het waterschap als Rijkswaterstaat maken onderdeel uit van deze projectgroep. Tijdens de projectgroep is besloten dat de rapportages die betrekking hebben op het aspect water en ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan én het Project-MER fungeren als waterparagraaf. De belangrijkste resultaten uit deze studies zijn in paragraaf 4.3 van deze toelichting beschreven.

2.3.4 *Beleidslijn Grote Rivieren*

Naar aanleiding van de overstromingen in de jaren negentig is door de ministers van VROM en Verkeer en Waterstaat de beleidslijn Ruimte voor de Rivier opgesteld. Deze beleidslijn is sinds juli 2006 vervangen door de Beleidslijn Grote Rivieren. De Beleidslijn Grote Rivieren geldt voor alle grote rivieren in Nederland en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen. De beleidslijn biedt slechts onder strikte voorwaarden mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed. De voorwaarden hebben betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier ter plaatse: nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is. De Beleidslijn Grote Rivieren maakt het mogelijk om bestaande bebouwing in het rivierbed een nieuwe bestemming te geven waardoor leegstand voorkomt. Daarnaast blijven delen van het rivierbed voorbehouden aan riviergebonden activiteiten zoals overslagbedrijven, scheepswerven en jachthavens. Ander gebruik is alleen mogelijk als er op andere locaties meer ruimte voor de rivier wordt gecreëerd. Het planvoornemen past binnen het kader van de Beleidslijn Grote Rivieren. De uitplaatsing van de glastuinbouwgebieden in het stroomvoerend rivierbed is in lijn met de Beleidslijn Grote Rivieren. Door de ontwikkeling van het kassengebied wordt het stroomvoerend vermogen van de rivier vergroot.

2.3.5 *Integrale Verkenning Maas 2*

De Integrale Verkenning Maas 2 is een advies, in opdracht van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat opgesteld in samenwerking met verschillende partners uit de regio. Het is een concretisering van de mogelijke maatregelen die zijn genoemd in het eerste deel Integrale Verkenning Maas uit 2003 om te kunnen omgaan met de veranderingen van de waterafvoer van de Maas onder invloed van klimaatverandering. De hoofdlijnen van het advies zijn:

- om het effect van verder bovenstrooms gelegen maatregelen beter te kunnen inschatten, is het noodzakelijk om samen met de andere landen te onderzoeken welke afvoeren op termijn te verwachten zijn, welke maatregelen in het stroomgebied denkbaar zijn en wat de effecten daarvan zijn;
- een pakket van maatregelen, dat op de lange termijn de wettelijke beschermingsniveaus langs de Maas handhaaft, bestaat vooral uit rivierverruimende maatregelen in het

winterbed, zoals weerdverlagingen, nevengeulen, uiterwaardverlagingen en lokaal ook zomerbedverbreding. Indien nodig kunnen ook dijkverleggingen en retentiegebieden een bijdrage leveren;

- de geschatte kosten van de maatregelen zijn ongeveer vier keer zo hoog als de materiële schade die ermee te voorkomen is. Financiering is pas op de lange termijn aan de orde;
- het is belangrijk dat de veiligstelling van ruimte in het winterbed afdoende geregeld wordt met de beleidslijn Grote Rivieren. Op de lange termijn zijn ook buiten het winterbed maatregelen nodig (dijkverleggingen en retentiegebieden). De komende jaren biedt het streekplan (inmiddels vervangen door het Provinciaal Omgevingsplan Limburg) voldoende waarborg voor eventueel in de toekomst benodigde ruimte.

Het planvoornemen past binnen het kader van de Integrale Verkenning Maas 2.

2.3.6 *Natuurbeleidsplan*

In het Natuurbeleidsplan zijn het vergroten van het oppervlak aan natuurgebieden, opheffen van versnippering en isolatie van natuurgebieden en het voorkomen van aantasting van potenties voor natuurontwikkeling als belangrijke beleidslijnen opgenomen. Het natuurbeleid spitst zich toe op het tot stand brengen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Daartoe zijn natuurkerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones aangegeven. Dit beleid is door de provincies verder uitgewerkt (zie paragraaf 2.4.12).

2.3.7 *Structuurvisie infrastructuur en milieu*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De SVIR vervangt verschillende nota's zoals de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit.

In de SVIR staan de algemene doelstellingen voor Nederland beschreven, dit zijn concurreren, bereikbaarheid, leefbaar en veiligheid. Daar streeft het Rijk naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Provincies en gemeentes krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Voor de grote rivieren wordt in de structuurvisie gesteld dat normen gesteld dienen te worden en zowel vanuit waterkwaliteit als kwaliteit beheer gevoerd dient te worden. Voorkomen moet worden dat vervuiling en piekbelasting beneden- of bovenstrooms in een stroomgebied tot problemen leiden. Het plangebied is gedeeltelijk aangeduid als hoofdwatersysteem. Het zuidelijke deel van het plangebied is daarnaast aangeduid als stedelijke regio met topsectoren (Venlo).

2.3.8 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Naast het Bro is ook het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) op 1 oktober 2012 gewijzigd. Deze wijziging heeft tot gevolg dat aan het Barro een aantal onderwerpen zijn toegevoegd waarvoor het Rijk ruimtelijke regels stelt die nationale belangen uit de SVIR moeten borgen (zie paragraaf 2.3.7). Het betreft onder andere de volgende onderwerpen: rond de Maastakken wordt ruimte gereserveerd voor toekomstige rivierverruiming en rond rijksvaarwegen wordt ruimte geborgd voor de veiligheid van scheepvaart. In het Barro zijn een aantal ruimtelijke regels opgenomen die betrekking hebben op deze onderwerpen. De grote rivieren zijn in het Barro opgenomen. In 2012 is een wijziging van het Barro in werking getreden waarin ook de reservering van de verruiming van de Maas is opgenomen. Dit heeft geen gevolgen voor de planrealisatie.

Bestemmingen in het Rivierbed van de Maas worden in kader van het Barro getoetst aan:

- a. een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- b. geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
- c. een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en
- d. een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

In het plan Hoogwatergeul Lomm+ wordt voldaan aan al voorgaande punten. Door maatregelen te treffen in zowel de tijdelijke als de eindsituatie blijft de veiligheid op de Maas geborgd. Ook leidt het plan niet tot een belemmering van de afvoercapaciteit van de rivier, het zorgt bovendien voor een vergroting van de hoogwaterveiligheid van de Maas. Naar de waterstandsverhoging op de Maas en de ecologische toestand van de Maas is onderzoek gedaan in respectievelijk het hydraulisch onderzoek en de BPRW-toets. Uit deze onderzoeken blijkt dat het planvoornemen ook op deze aspecten niet leidt tot een verslechtering.

Ten behoeve van de uitvoering van het project Hoogwatergeul Lomm+ wordt gelijktijdig met voorliggend bestemmingplan eveneens de waterwetvergunning Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm aangevraagd. In het kader van deze vergunningverlening wordt getoetst aan bovenstaande criteria. Daarbij zijn in de planregels voorschriften opgenomen ter borging.

In het Barro zijn ook een aantal ruimtelijke regels opgenomen die betrekking hebben op de rijksvaarwegen waarbij ruimte wordt geborgd voor de veiligheid van scheepvaart. Zo is in het Barro opgenomen dat binnen een afstand van 300 meter van de havenuitlaat een vrijwaringszone van 50 meter aan weerszijden dient te worden aangehouden. Ook heeft iedere Rijksvaarweg (zoals de Maas) een vrijwaringszone, afhankelijk van het type vaarweg. Binnen deze vrijwaringszone moeten belemmeringen voor onder andere de doorvaart van de scheepvaart, de zichtlijnen van de bemanning op het schip en de navigatieapparatuur worden voorkomen. In voorliggend bestemmingsplan is hiermee rekening gehouden doordat binnen de vrijwaringszone geen gebouwen en bouwwerken gerealiseerd mogen worden. De vrijwaringszone is niet als zodanig op de verbeelding aangeduid.

In het Barro is daarnaast ook een voorschrift opgenomen over het bestemmen van waterkeringen in ruimtelijke plannen. In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van een beschermingszone van een waterkering dient dit in het bestemmingsplan te worden verankerd. In voorliggend bestemmingsplan is dit gedaan door voor de waterkering en de beschermingszone op de verbeelding een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' op te nemen.

2.4 Provinciaal en regionaal beleid

2.4.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is de opvolger van het Streekplan Noord- en Midden-Limburg. In het POL kent de provinciale overheid prioriteiten toe aan ruimtegebonden functies in alle delen van Limburg. Door de aanwijzing van specifieke perspectieven geeft de Provincie richting aan gewenste ontwikkelingen in het stedelijk en landelijk gebied. Het plan vormt een wettelijk toetsingskader voor allerlei ruimtelijke ingrepen, waaronder de ingrepen die verband houden met grondstofwinning c.q. natuurontwikkeling in het Maasdal.

In 2006 is er een herziening van het POL doorgevoerd. Ook is het POL in de periode 2008-2011 regelmatig op onderdelen geactualiseerd.

Aan het plangebied zijn in het POL verschillende aanduidingen toegekend (zie figuur 2.2). De bypass is aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG), ruimte voor veerkrachtige watersystemen en vitaal landelijk gebied. Het kassengebied is aangeduid als ruimte voor veerkrachtige watersystemen.

In het POL wordt aangegeven dat delfstoffenwinning zoveel mogelijk gecombineerd moet worden met andere ruimtelijke activiteiten zoals natuurontwikkeling, recreatie en veiligheid. Het planvoornemen voldoet hieraan; in de eindsituatie wordt immers natuur ontwikkeld, daarnaast biedt de vergrote oppervlakte aan water kansen voor recreatie.

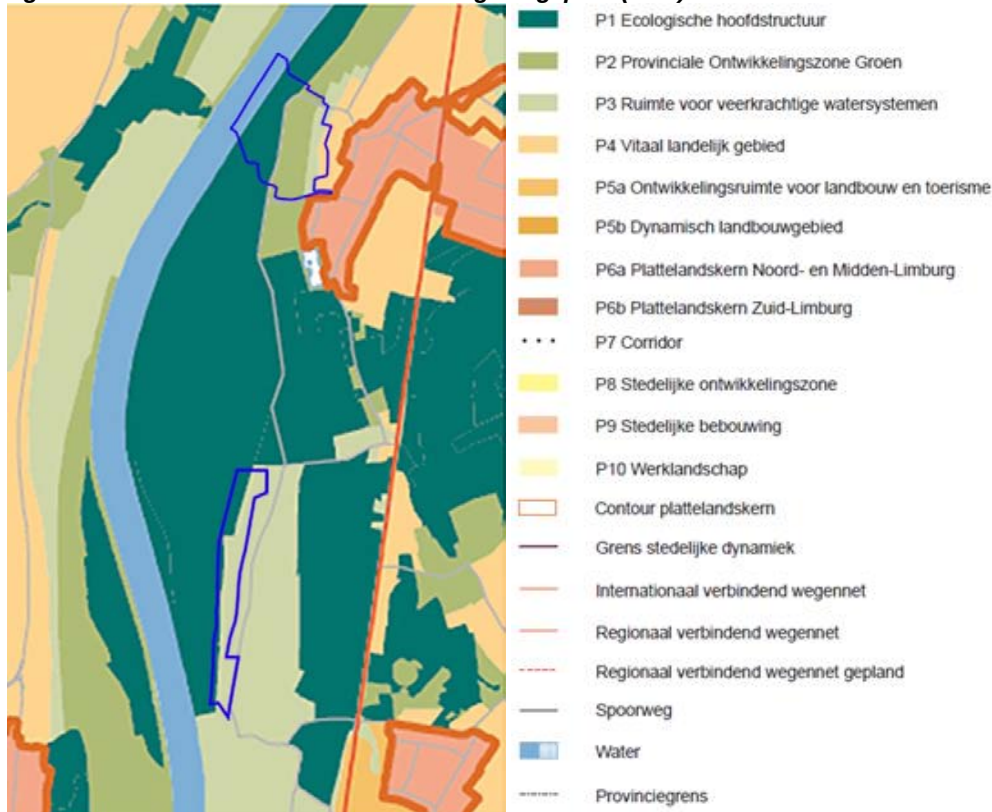
2.4.2 POL, aanvulling Zandmaas

Het POL, aanvulling Zandmaas, is een toevoeging op het POL die van toepassing is op het noordelijke deel van het dal van de Maas. Het gaat om het deel van het stroombed van Maasbracht tot aan de provinciegrens bij Mook. Uit de functies die de Maas en haar stroombed

moeten gaan bekleden, blijkt dat er op termijn omvangrijke werken moeten worden uitgevoerd. Het gaat daarbij onder meer om bescherming tegen hoogwater, natuur, waterfuncties, landbouw en delfstoffenwinning. Het plangebied is voor een deel gelegen in het winterbed van de Maas.

In paragraaf 2.2.3 is toegelicht dat in het kader van de realisatie van de doelstellingen uit de Kaderrichtlijn Water (KRW) ten noorden van het plangebied (aansluitend op het gebied van de bypass) een natuurvriendelijke oever (een strook van 25 meter vanaf de Maas) wordt gerealiseerd. Op grond van de POL-aanvulling Zandmaas wordt eveneens ten noorden van het plangebied een natuurlijke oever (een strook van 75 meter vanaf de Maas) gerealiseerd. Deze maatregelen moeten bijdragen aan een meer dynamische, meer natuurlijke en meer ecologisch waardevolle Maas (Rijksopgave).

Figuur 2.2 Uitsnede Provinciaal Omgevingsplan (POL)



2.4.3 Tracébesluit Zandmaas/Maasroute

In het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute zijn maatregelen opgenomen, die onder de procedure van de Tracéwet vallen. In dit Tracébesluit en in de POL aanvulling Zandmaas, heeft het project Zandmaas/Maasroute zijn ruimtelijke vertaling gekregen. In de rapporten zijn diverse locaties voor rivierverruiming en natuurontwikkeling opgenomen. De voorgestelde maatregelen zijn onderverdeeld in twee 'pakketten':

- Pakket 1 maatregelen gericht op het realiseren van het beschermingsniveau van 1:250 achter de kaden en beperkte maatregelen op het gebied van verbetering van de vaarroute van de Maas en natuurontwikkeling langs de rivier. De hoogwatergeul Lomm is opgenomen als Pakket 1-maatregel;
- Pakket 2 extra maatregelen ten behoeve van waterstandverlaging en beperkte natuurontwikkeling.

2.4.4 Omgevingsverordening Limburg

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere

verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd. In de Omgevingsverordening zijn regels uitgewerkt voor onder andere milieubeschermingsgebieden, waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Daarnaast zijn ook kaders gesteld voor het waterbeleid, ontgrondingen, wegen en stortplaatsen. Beleid op grond van de Omgevingsverordening is opgenomen in het POL 2006, Actualisatie 2011.

Het plangebied is volledig gelegen binnen de Venloschol.

2.4.5 *Meerjarenplan Zandmaas II*

Het Meerjarenplan Zandmaas II 2007-2015 dat in maart 2007 door het College van Gedeputeerde Staten is vastgesteld, bevat een overzicht van de maatregelen uit het project Zandmaas pakket 2 die in de periode 2007-2015 zullen worden uitgevoerd. Hierin is tevens aangegeven welke Zandmaasprojecten aanspraak maken op de zogenaamde Veermangelden. In 2009 is een vervolg gegeven op het Meerjarenplan in de vorm van het Meerjarenplan Zandmaas 2 2009. Perspectief op 2015-2050. Hierin wordt op lange termijn gekeken naar de te nemen maatregelen. In dit plan is een aanpassing van de in aanleg zijnde hoogwatergeul Lomm (het plan Lomm+) benoemd. Dit plan betreft onder andere de optimalisatie van de hoogwatergeul en de ontwikkeling van de bypass.

2.4.6 *Provinciaal Waterplan 2010-2015*

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundige beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan. Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische veranderingen;
- herstel natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- een duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Om inzicht te krijgen in de hydrologische effecten van het plan is onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek zijn maatregelen geformuleerd om een zo duurzaam mogelijke watervoorziening te realiseren (zie paragraaf 4.3).

2.4.7 *Stroomgebiedsvisie Limburg*

De Stroomgebiedsvisie Limburg bevat een visie op hoofdlijnen van de gezamenlijke Limburgse waterbeheerders voor het op orde brengen van het regionaal watersysteem. Daarbij wordt een brede kijk op het watersysteem gehanteerd: het gaat om het op orde brengen van het regionaal watersysteem vanuit de integrale benadering, dat wil zeggen dat oplossingsrichtingen nadrukkelijk gezocht worden in samenhang met de realisering van meerdere doelen. Uitgangspunten zijn verder dat de watersystemen aan de nieuwe normering voor wateroverlast dienen te voldoen en moeten kunnen anticiperen op 10% meer neerslag in 2050 als gevolg van de klimaatverandering. Ten behoeve van de planrealisatie is hydrologisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 5). Het plan is in lijn met hetgeen is gesteld in de stroomgebiedsvisie Limburg omdat planrealisatie leidt tot het voorkomen van wateroverlast in de toekomst (anticiperen op klimaatverandering).

2.4.8 *Beleidskader bodem 2010*

Op 28 september 2010 hebben Gedeputeerde Staten het Beleidskader bodem 2010 vastgesteld. Dit beleidskader omvat het provinciale beleid voor de aanpak van bodemverontreiniging in Limburg. Het Beleidskader bodem 2010 vormt samen met het

Meerjarenprogramma Bodemsanering de invulling van de provinciale regierol in het beleidsveld bodem(sanering). Deze regie omvat vier rollen: regisseur, initiatiefnemer, informatieverstrekker en bevoegd gezag. Het beleidskader bodem belicht de rol van het bevoegd gezag en is feitelijk het centrale punt in de uitvoering van de regierol als het gaat over de algehele benadering van bodemverontreiniging. Het gaat vooral in op de inhoudelijke aspecten (zowel juridisch als technisch), bezien vanuit wet- en regelgeving en landelijk beleid. Het beleidskader heeft een tweeledig doel:

- het geven van invulling aan de beleidsvrijheid en interpretatieruimte die wet- en regelgeving bieden;
- het bijdragen aan een, op hoofdlijnen, uniform beleid binnen de provincie.

Met dit beleidskader wordt vooral bewerkstelligd dat bestaande bevoegdheden, die (kunnen) leiden tot wetsinterpretatie, beoordelingsruimte of beleidsruimte, op een eenduidige wijze zullen worden gehanteerd. Ten behoeve van de planrealisatie is bodemonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 2).

2.4.9 *Nota provinciaal erfgoedbeleid*

Het provinciale erfgoedbeleid bestaat uit drie beleidsvelden: archeologiebeleid, erfgoededucatie en monumentenbeleid. De Nota provinciaal erfgoedbeleid geeft het algemeen kader aan. De Provincie wil haar bijdrage blijven leveren aan de instandhouding van het Limburgse culturele erfgoed en betrokken zijn bij het maken van keuzes inzake behoud en ontwikkeling van cultureel erfgoed. Het plan wordt uitgevoerd conform hetgeen in de Nota provinciaal erfgoedbeleid is gesteld. In het ten behoeve van het planvoornemen uitgevoerde MER is daarom ingegaan op effecten op cultuurhistorische en archeologische waarden. Ook heeft overleg plaatsgevonden met de Provincie over archeologische waarden in het plangebied.

2.4.10 *Beleidsnota Ontgrondingen*

Op 7 juli 2009 hebben Provinciale Staten de Beleidsnota Ontgrondingen vastgesteld. De Provincie is het bevoegd gezag bij het verlenen van ontgrondingsvergunningen. Deze beleidsnota is een uitwerking van het POL en formuleert gedetailleerd het provinciale beleid ten aanzien van de winning van onder andere zand, grind en klei en de inzet van secundaire bouwgrondstoffen. Deze beleidsnota fungeert tevens als toetsingskader voor de Provincie als bevoegd gezag bij de beoordeling van aanvragen voor ontgrondingsvergunningen. Ten behoeve van het planvoornemen wordt een ontgrondingsvergunning aangevraagd bij de Provincie.

2.4.11 *Natuurbeheerplan*

Het Provinciaal Natuurbeheerplan 2010 is de opvolger van het Stimuleringsplan voor Natuur, Bos en Landschap. Het Natuurbeheerplan geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur-, bos- en landschapsbeheer en vormt tevens het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). De gebiedsplannen beschrijven hiertoe de natuurdoelen, de mogelijkheden voor subsidie vanuit genoemde subsidieregelingen en geven de begrenzingen aan van gebieden waar deze regelingen van toepassing zijn.

Een deel van de bypass is aangeduid als EHS. Voor deze EHS zijn in het Natuurbeheerplan geen natuurdoeltypen benoemd. De agrarische grond in de huidige situatie wordt zodanig omgevormd en ingericht dat zich in dit gebied na afloop van de ontgroning nieuwe natuur (EHS) zal ontwikkelen.

2.4.12 *Landschapskader Noord- en Midden-Limburg*

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, worden handvatten gegeven ter verhoging van de verschillende in Limburg aanwezige landschappelijke kwaliteiten om daarmee de dagelijkse leefomgeving van vele mensen en ook van planten en dieren een kwaliteitsimpuls te geven. Het Landschapskader heeft tot doel op een beknopte wijze inzicht te geven in het hoe en waarom van het huidige landschap en daarmee grip te krijgen op de kansen die dat zelfde landschap biedt voor de toekomst. Het vormt hiermee een inspiratiebron om tot kwaliteitsverbeteringen te komen voor het Noord- en Midden-Limburgse landschap. Aan de hand van zowel kenmerkende beelden van de huidige situatie als aansprekende ontwikkelingsmogelijkheden voor de toekomst inspireert het Landschapskader initiatiefnemers

en beleidsmakers tot passende ruimtelijke ontwikkelingen die bijdragen aan een aantrekkelijker landschap om in te wonen, te werken en te recreëren.

Initiatiefnemers van zowel aan landbouw en natuur (groene), aan water (blauwe), als aan bebouwing en infrastructuur (rode) gerelateerde ontwikkelingen, kunnen aan de hand van het Landschapskader nagaan welke ontwikkelingen op een bepaalde plek landschappelijk gezien wenselijk en mogelijk zijn.

2.4.13 *Water in Orde, Orde in Water*

In 2005 heeft Waterschap Peel en Maasvallei zijn strategie en visie geformuleerd in 'Water in Orde, Orde in Water'. Het waterschap is van mening dat beveiliging tegen hoogwater op de Maas moet gebeuren door de rivier de ruimte te geven om hoge afvoeren goed te kunnen verwerken. Vanuit die visie is het waterschap steeds voorstander geweest van verbreding en verdieping van de Maas. Hiernaast wil het waterschap randvoorwaarden bieden om te kunnen werken, wonen en recreëren binnen het gebied. Het streeft naar een watersysteem geschikt voor (grond)gebruik door de mens.

2.4.14 *Beheerplan waterkeringen 2009-2013*

In het Beheerplan waterkeringen 2009-2013 is aangegeven hoe Waterschap Peel en Maasvallei zijn waterkeringen beheert en onderhoudt om de afgesproken veiligheid bij hoogwater te garanderen en te voldoen aan de veiligheidseisen. Bij het beheer van waterkeringen staat veiligheid voorop. Het waterschap hanteert dan ook een strikt en terughoudend beleid voor alle initiatieven en ontwikkelingen die de veiligheid in het geding kunnen brengen. Nieuwe waterkeringen moeten daarom robuust en duurzaam worden aangelegd en bestaande waterkeringen moeten efficiënt en doelmatig te beheren zijn. Groene, obstakelvrije dijken voldoen het beste aan deze criteria.

2.4.15 *Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2009*

In de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2009 geeft het Waterschap eisen aan de vergunningverlening bij ingrepen in waterkeringen (zoals het doorsnijden van dijken en het aanleggen van leidingen in waterkeringen) en peilbesluiten.

2.4.16 *Gebiedsplan Maasdal Velden*

In het gebiedsplan wordt aangegeven dat gebiedsontwikkelingen en agrarische bedrijfsontwikkelingen moeten worden geïntegreerd om een bepaalde meerwaarde te creëren in het Maasdal op economisch, ecologisch en maatschappelijk vlak. Het gebiedsplan heeft betrekking op 29 agrarische bedrijven, waarvan 18 glastuinbouwbedrijven. Om het gebied te kunnen herontwikkelen dienen de agrarische bedrijven uitgeplaatst te worden zodat het gebied met nieuwe functies kan worden ingericht. De drie kassen die binnen het plangebied zijn gelegen maken onderdeel uit van het gebiedsplan Maasdal Velden.

2.5 **Gemeentelijk beleid**

2.5.1 *Strategische visie Venlo 2030*

De strategische visie biedt een kader op basis waarvan toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden afgewogen. De Maas schept mogelijkheden voor recreatie en toerisme buiten de stad. In deze strategische visie wordt niet specifiek ingegaan op de hoogwatergeul Lomm. De planontwikkeling sluit aan bij de doelstelling met betrekking tot recreatie en betreedbaar van de Maas(oevers) in het programma 'Veelzijdige stad in het groen'.

2.5.2 *Archeologische beleidskaart gemeente Venlo*

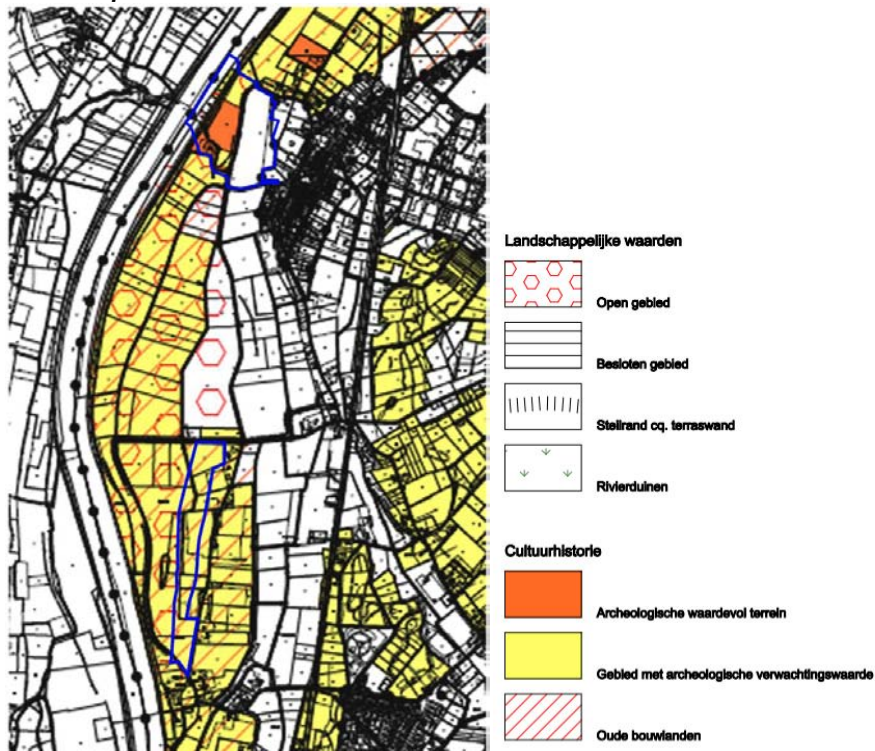
Op de archeologische beleidskaart van gemeente Venlo (zie figuur 4.7) heeft het plangebied een middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarde. Ook is in het plangebied een wettelijk beschermd archeologisch terrein gelegen.

In figuur 2.3 is een uitsnede opgenomen uit plankaart 2a 'landschap en cultuurhistorie' die hoort bij het bestemmingsplan Buitengebied Arcen en Velden. Hieruit blijkt dat een groot gedeelte van het plangebied is gelegen in een zone met archeologische verwachtingswaarde. Ook is een deel van de bypass benoemd als een archeologisch waardevol terrein.

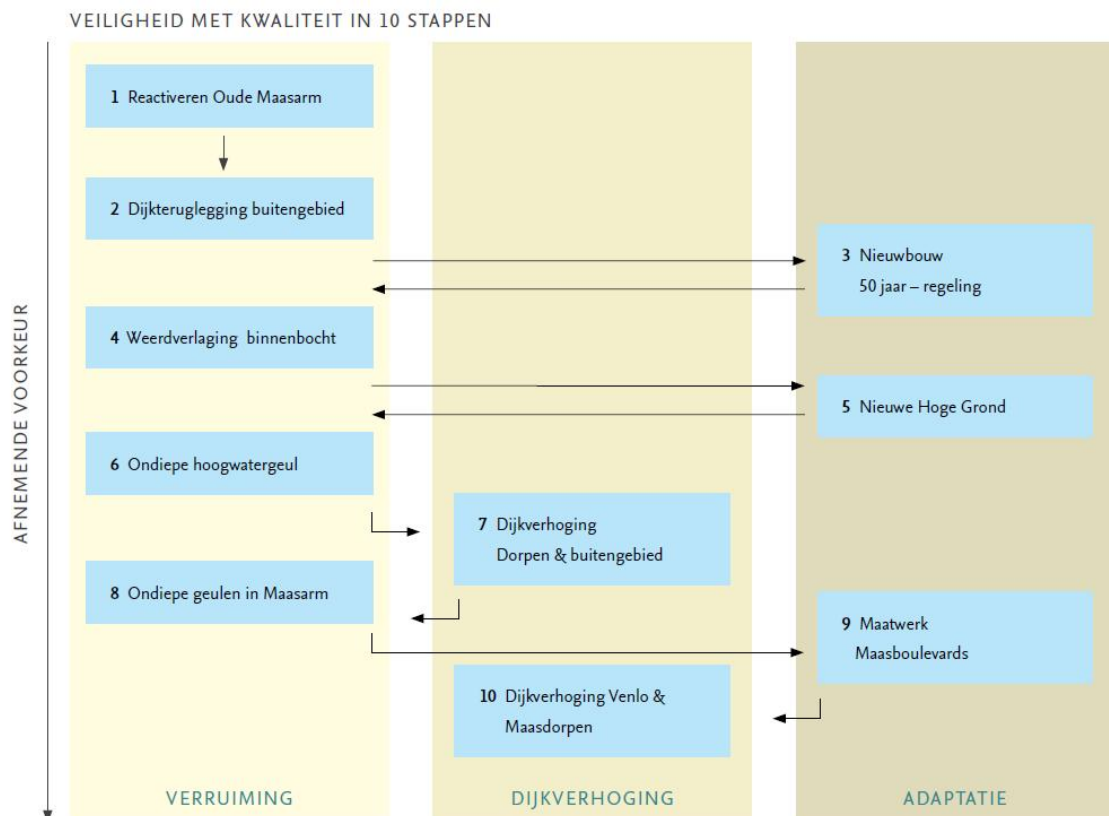
In het archeologisch vooronderzoek van de bypass (zie bijlage 2, RAAP 2011) heeft een verfijning van de archeologische beleidskaart van de gemeente Venlo plaatsgevonden. In dit

onderzoek is een meer gedetailleerde kaart opgenomen van de archeologische waarden in het plangebied van de bypass. Deze meer gedetailleerde kaart is leidend voor het uitvoeren van vervolgonderzoek in het kader van de planrealisatie.

Figuur 2.3 Bestemmingsplan Buitengebied Arcen en Velden, uitsnede plankaart 2A
Landschap en Cultuurhistorie



Figuur 2.4 Deltakwaliteitsladder

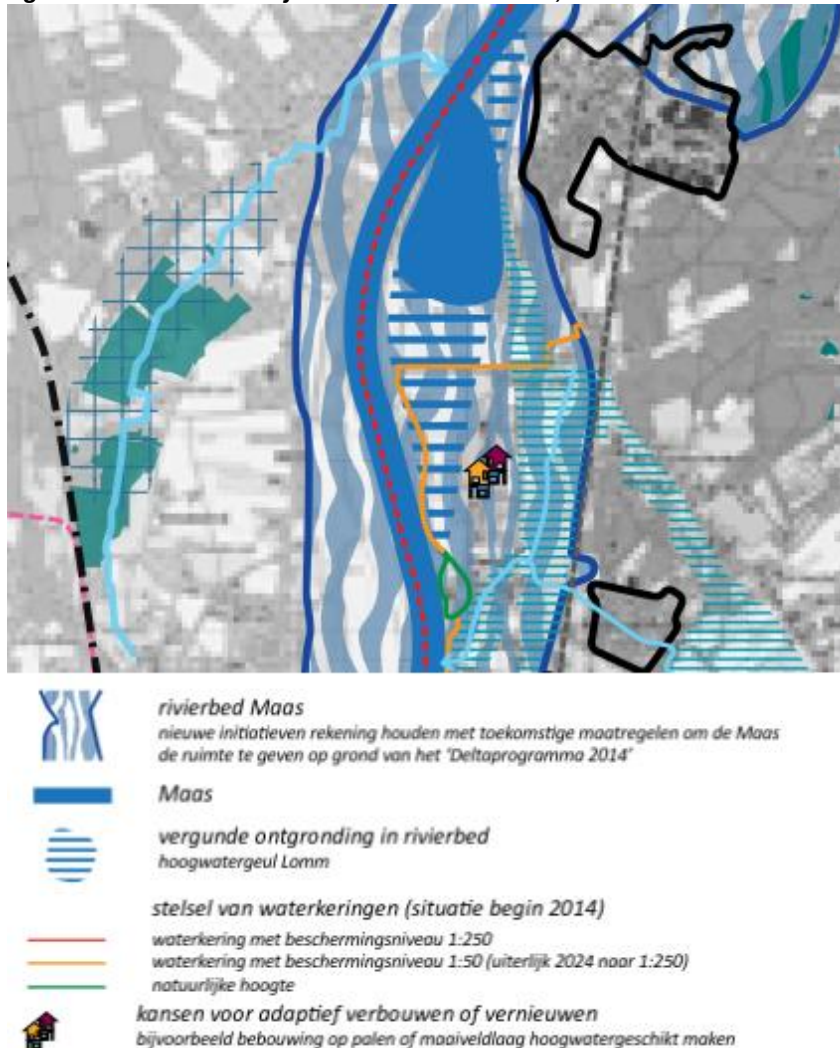


2.5.3 Ruimtelijke Structuurvisie Venlo

In juni 2014 is de ruimtelijke structuurvisie voor de gemeente Venlo door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is verwoord welk ruimtelijk beleid de gemeente voor de komende jaren nastreeft. Belangrijk uitgangspunt in deze visie is het versterken van het contrast tussen enerzijds de steden en dorpen en anderzijds het buitengebied. In het buitengebied streeft de gemeente naar een grote diversiteit, hetgeen vraagt om het combineren van functies. Vanuit het motto 'leven met de Maas' wordt de Maasvallei gekoesterd als natuurlijke authentieke en langzame tegenhanger van het zich dynamisch en grootschalig ontwikkelende Noord-Limburg als agrologistieke hotspot. Voor wat betreft de Maas wordt uitgegaan van het principe 'ruimte (rivierverruiming) waar het kan, dijk(verhoging)en waar het moet'. Daarnaast ziet de gemeente kansen om het principe van meerlaagsveiligheid toe te passen. Dit betekent naast preventie, dat de gemeente ook wil meewerken aan duurzame ruimtelijke oplossingen om de gevolgen van een mogelijke overstroming te reduceren.

Voor concrete ruimtelijke afwegingen rond hoogwaterbescherming wordt gebruik gemaakt van de "Deltakwaliteitsladder" (zie figuur 2.4) die samen met de andere maascorridor gemeenten tot stand is gekomen. Het project hoogwatergeul Lomm, inclusief de bypass, is opgenomen in deze structuurvisie en past binnen de gestelde beleidsambities (zie figuur 2.5). Met het project wordt niet alleen ruimte voor de rivier geboden, maar er wordt tevens een belangrijke bijdrage geleverd aan het netwerk van natuurgebieden.

Figuur 2.5 Ruimtelijke structuurvisie Venlo, Uitsnede themakaart "Leven met de Maas"



2.5.4 *Beleidsnota cultuurhistorie 2007-2011*

In deze beleidsnota wordt gestreefd naar het behoud van een representatief deel van de Venlose cultuurhistorie door ontwikkeling en door implementatie in ruimtelijke planvorming.

2.5.5 *Integrale natuurvisie regio Venlo*

Deze Natuurvisie presenteert een toekomstbeeld als uitwerking van vastgestelde beleidsplannen en waarin voorgenomen ontwikkelingen en plannen op het gebied van wonen, werken en vervoer integraal worden afgewogen ten opzichte van de natuurbelangen. Het plangebied komt niet in deze natuurvisie voor.

2.5.6 *Venlo 2010: de groenste gemeente aan de Maas*

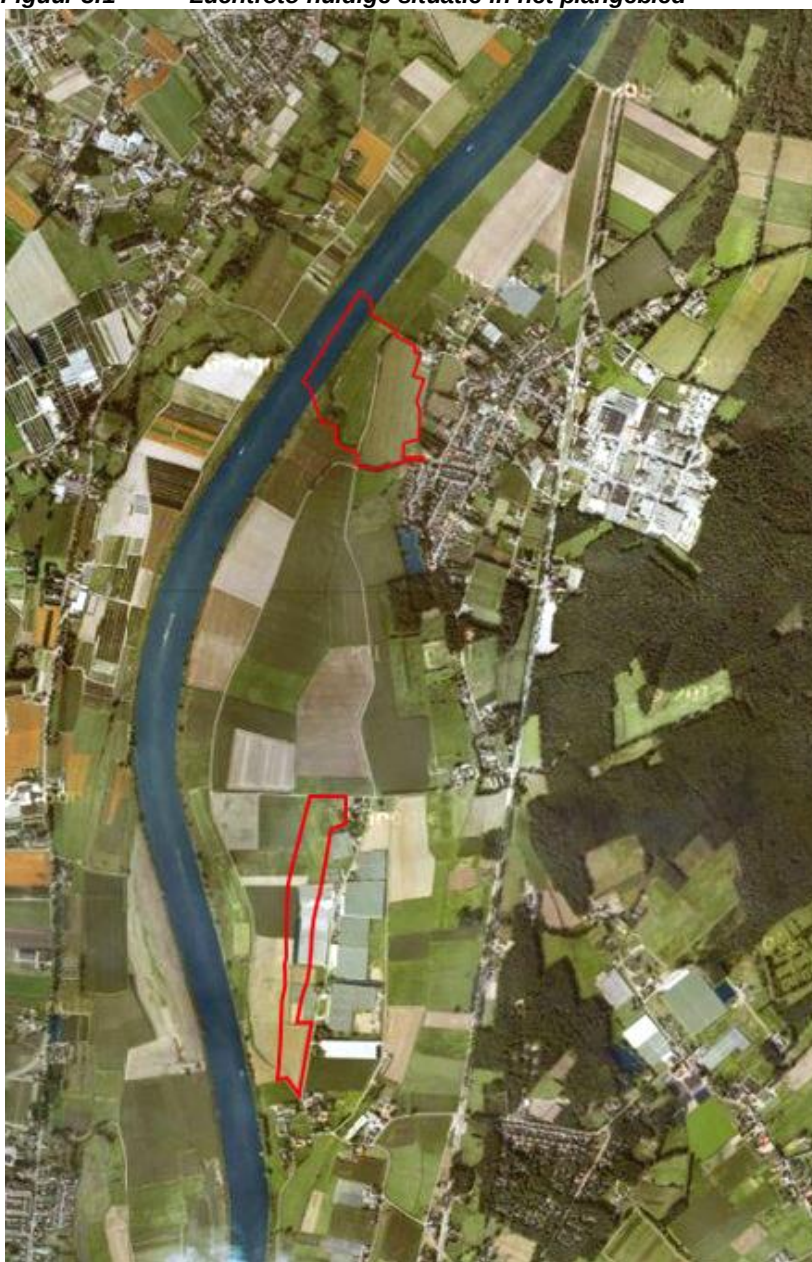
In deze strategisch position paper worden de nieuwe toeristische potenties van Arcen en Velden en Venlo na de samenvoeging benoemd. De hoogwatergeul Lomm is aangemerkt als één van de 'Balkons aan de Maas' die door toeristen gebruikt kunnen worden om bijvoorbeeld van de Maas als zodanig, de natuur of het uitzicht te genieten. Planrealisatie van de bypass draagt bij aan het behalen van de doelstelling, onder andere door het toegankelijk maken van het gebied van het archeologische monument.

3 Ruimtelijke en functionele aspecten

3.1 Huidige situatie

Het gebied van de bypass is momenteel in gebruik voor landbouwdoeleinden. Het kassengebied staat volledig ten dienste van de glastuinbouw. Deze kassen vormen de enige bebouwing die in het plangebied aanwezig is. In figuur 3.1 is een luchtfoto van de huidige situatie in het plangebied weergegeven. Aan de westzijde van het kassengebied is een kade gelegen (zie figuur 3.2).

Figuur 3.1 Luchtfoto huidige situatie in het plangebied



Figuur 3.2 Ligging van de bestaande kade na de verlegging in het voorjaar van 2012 (rode lijn)



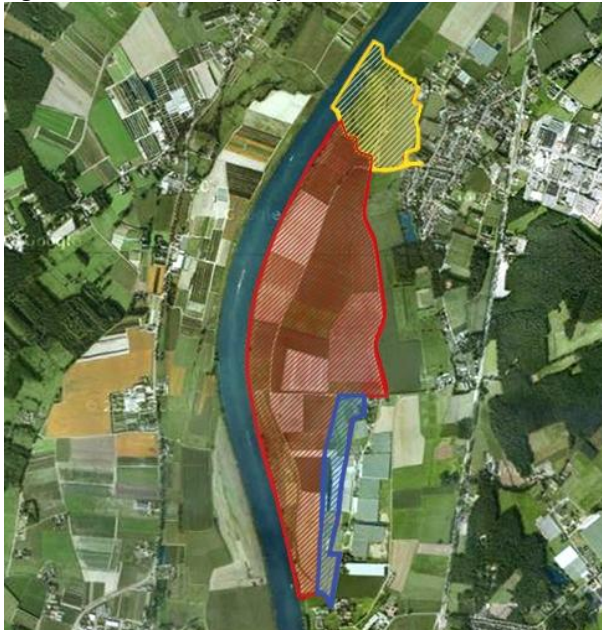
3.2 Het planvoornemen

In het project Lomm heeft DCM onderzocht op welke manier de in aanleg zijnde hoogwatergeul Lomm kan worden geoptimaliseerd waarbij de doelstelling van het Tracébesluit, zoals onder andere de geplande verhouding land-water en de natuurinvulling, behouden blijft.

Het planvoornemen 'Hoogwatergeul Lomm+' bestaat uit drie onderdelen (zie figuur 3.3):

1. De optimalisatie van de hoogwatergeul Lomm (rood);
 2. De aanleg van een bypass (geel);
 3. De herontwikkeling van een te saneren kassengebied (blauw).
- Voorgliggend bestemmingsplan heeft enkel betrekking op de onderdelen 2 en 3.

Figuur 3.3 De drie planonderdelen



3.2.1 Aanleg van een bypass

Ten westen van de kern Lomm wordt een bypass gerealiseerd. Deze bypass neutraliseert de extra piek ter plaatse van de uitstroomvoorziening die door de optimalisatie van de hoogwatergeul (het rode gebied in figuur 3.3.) ontstaat. Realisatie van de bypass leidt tot het spreiden van de piek over 'twee' uitstroombelangen waardoor deze binnen de reeds vergunde piek blijft.

Daarnaast is er tevens een recreatief-toeristisch en landschappelijk belang om de bypass te realiseren. Door realisatie van de bypass kan aansluiting worden gevonden op de westzijde van Lomm. Hierdoor kan er meer samenhang worden bereikt tussen de hoogwatergeul en het dorp Lomm met zijn omgeving waardoor er geen sprake meer is van een sectoraal plan "de hoogwatergeul" maar van een meer integraal (gebieds)plan. Dit past binnen de wens van de Dorpsraad van Lomm zoals dit is vertaald in het DOP (dorpsontwikkelingsplan). In het DOP worden kansen voor recreatie en toerisme gezien doordat het gebied aantrekkelijker wordt door realisatie van de hoogwatergeul Lomm.

Het gebied waar de bypass wordt gerealiseerd, is circa 15 hectare groot. In figuur 3.4 is een vogelvluchtimpresie van de bypass weergegeven. Tussen de bypass en de in aanleg zijnde hoogwatergeul is een archeologisch monument gelegen. Dit archeologisch monument (een watermolen) blijft gehandhaafd op de huidige locatie. Door planrealisatie kan de toegankelijkheid van het archeologisch monument worden vergroot. De bypass krijgt een diepte van circa 4 meter in de eindsituatie (de bodem van de bypass is gelegen op circa 7,10 m + NAP). Deze diepte is bepaald op basis van de hoogte van de bovenkant van de Venlo klei ter plaatse.

Figuur 3.4 Vogelvluchtimpresie bypass Lomm (Groenplanning, januari 2008)



De uitvoering van de bypass is gekoppeld aan de uitvoering van de hoogwatergeul. Dit wil zeggen dat het vrijkomende toutvenant (ruwe product) zal worden afgevoerd en gelost "voor" de zuiger die in de hoogwatergeul ligt. Op deze wijze wordt het toutvenant gelijktijdig met het toutvenant van de hoogwatergeul mee verwerkt.

Tussen de initiatiefnemer en Rijkswaterstaat heeft overleg plaatsgevonden over de afstemming van het plan Wijzigingen hoogwatergeul Lomm en de Rijkswaterstaatsprojecten NVO (natuurvriendelijke oevers) en Natuurlijke Oevers (als onderdeel van het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute). Naar aanleiding hiervan is met Rijkswaterstaat afgesproken dat er ter hoogte van het plan Wijzigingen hoogwatergeul Lomm geen natuurvriendelijke oevers langs de Maas worden gerealiseerd. Tevens heeft Rijkswaterstaat gesteld dat de invulling van de bypass past binnen het project Natuurlijke Oevers en een natuurgerelateerde bestemming zal krijgen.

3.2.2 Herontwikkeling kassengebied.

Ten zuidoosten van het plangebied nabij de Ebberstraat is een aantal kassen gelegen. Het voornemen bestaat om de drie kassen ten westen van de Ebberstraat uit te plaatsen, overeenkomstig het Gebiedsplan Maasdal Velden (zie paragraaf 2.4.16). Als gevolg van de uitplaatsing van de kassen kan de hoogwatergeul worden vergroot en kunnen in de resterende

strook langs de Ebberstraat nog een aantal extra woningen gerealiseerd kan worden. De ontwikkeling van deze woningen maakt geen onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan. Om op deze locatie woningen te realiseren dient een ruimtelijke procedure doorlopen te worden om de ontwikkeling van woningen juridisch mogelijk te maken. Vergroting van de hoogwatergeul, natuurontwikkeling en delfstoffenwinning zijn in combinatie met de herontwikkeling van het kassengebied mogelijk.

De herontwikkeling van het kassengebied maakt het dus mogelijk om de hoogwatergeul te vergroten. Dit levert ook mogelijkheden voor een extra waterstandsaling op. De uitplaatsing van de kassen gaat gepaard met aanzienlijke kosten en in dit kader kan DCM een financiële bijdrage leveren voor wat betreft de aankoop van de gronden van de drie kasseneigenaren die grenzen aan de hoogwatergeul. Hiermee wordt invulling gegeven aan een maatschappelijk gewenste opgave.

Het kassengebied dat herontwikkeld wordt heeft een oppervlakte van circa 7 hectare. Om de ontgroning in dit gebied mogelijk te maken dient over een lengte van ongeveer 1 kilometer een kade te worden verlegd (zie figuur 3.5). In dit gebied zal gewonnen worden tot aan de Venlo klei (circa 5 m – NAP), dit is gelijk aan de winningsdiepte van de in aanleg zijnde hoogwatergeul. Voor de uitvoering zal gebruik worden gemaakt van de drijvende installatie die in de in aanleg zijnde hoogwatergeul aanwezig is. De uitvoeringsperiode is ongeveer 1 à 2 jaar.

Figuur 3.5 **Situering kade**



Paarse = huidige situatie;

Oranje = gewijzigde kade zonder gebruik te maken van wijzigingsbevoegdheid;

Rood = gewijzigde kade waarbij wijzigingsbevoegdheid wordt gebruikt.

De ontgroning van de hoogwatergeul vindt strooksgewijs plaats van noord naar zuid. Hierbij wordt een strook over de volle breedte en met een oppervlakte van circa 10 hectare ontdaan van de bovengrond. De bovengrond wordt aan de noordzijde gebruikt in de aanvulling ten behoeve van de herinrichting. Vervolgens wordt circa 10 hectare ontgrond. Daarna volgt de volgende strook van circa 10 hectare. Indien het kassengebied bij de ontgroning van de hoogwatergeul wordt betrokken dan blijft het hiervoor beschreven uitvoeringsprincipe gehandhaafd. Door de verbreding zal de strook smaller zijn en is de ontgroning efficiënter aangezien de hoogwatergeul minder spits toeloopt. Voorafgaande aan de ontgroning van het kassengebied dient er een nieuwe kade te worden gerealiseerd.

Aangezien nog niet alle gronden in eigendom zijn van de initiatiefnemer of sprake is van een overeenkomst met de huidige grondeigenaar is ervoor gekozen om voor de meest zuidelijk gelegen kas een wijzigingsbevoegdheid op te nemen in het bestemmingsplan. Wanneer de kaseigenaar zijn grond wil verkopen kan de bestemming van dit gebied worden gewijzigd in 'Natuur' met de mogelijkheid voor delfstoffenwinning. Wanneer de tuinder zijn grond niet wil verkopen kan de wijzigingsbevoegdheid alsnog komen te vervallen.

3.3 De eindsituatie

In figuur 3.6 is de eindsituatie van het plan Hoogwatergeul Lomm+ weergegeven. Het plangebied is ingericht ten behoeve van natuur. Het gebied van de bypass zal in de eindsituatie, naast water, bestaan uit verruigd grasland en zachthoutstruweel. Het kassengebied zal in de eindsituatie bestaan uit hardhoutoibos en natuurlijke grasland.

Daarnaast is extensieve recreatie mogelijk. De bypass heeft, vanwege zijn beperkte grootte, een beperkte recreatieve functie. Hierbij kan gedacht worden aan de realisatie van een aanlegsteiger voor enkele visboten of voor de recreatie(toer)vaart. Vanuit de aanlegsteiger kan het dorp Lomm en de omgeving worden bezocht. Als capaciteit van een aanlegvoorziening kan gedacht worden aan een voorziening voor 1–2 boten, al dan niet in combinatie met visboten. Uitgaande van een binnenwater voor 1–2 boten dient, voor het in- en uitvaren rekening gehouden te worden met de nautische veiligheid.

Uitgaande van recreatievaart zal sprake zijn van boten met een lengte tussen 5,5 en 15 meter, een breedte van 2 tot 4 meter en een diepteligging van maximaal 2 meter. Bij de dimensionering en voorziening van de bypass is géén sprake van beroepsvaart waarmee rekening gehouden dient te worden.

In het gebied tussen de bypass en de Maas blijft een stuk land over waar een dorpsweide wordt gerealiseerd. In dit gebied kunnen sport- en spelactiviteiten plaatsvinden. Hierbij kan worden gedacht aan een trapveldje of natuurgerichte recreatie zoals wandelen, trimmen, fietsen en vissen. Daarnaast kunnen op de dorpsweide beperkte evenementen plaatsvinden (zie paragraaf 3.3.1).

De gemeente Venlo geeft in een Collegebesluit (d.d. 19 april 2011) aan dat zij niet verantwoordelijk wil zijn voor het toekomstige beheer in de eindsituatie. De gemeente geeft aan dat deze verantwoordelijkheid, in overleg met de gemeente Venlo, bij derden neergelegd dient te worden. Tussen de initiatiefnemer, de gemeente Venlo en de dorpsraad Lomm zal gesproken worden over de inrichting en het beheer van het gebied van de bypass in de eindsituatie. De gemeente en de initiatiefnemer leggen de hieruit voortvloeiende afspraken vast in een realisatieovereenkomst. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de primaire waterkeringen.

Figuur 3.6 Inrichtingsplan eindsituatie plan Hoogwatergeul Lomm+, uitgaande van het uitplaatsen van 2 respectievelijk 3 kassen (wijzigingsbevoegdheid)



3.3.1 Evenementen

Het houden van evenementen wordt middels het evenementenbeleid en via de vergunningverlening op grond van de APV gereguleerd. Evenementen kunnen echter de leefbaarheid negatief beïnvloeden. Te denken valt aan verkeersoverlast, afval, geluidsoverlast en het verstoren van de openbare orde en veiligheid. Evenementen horen dan ook in het belang van een goede ruimtelijke ordening en in het kader van rechtszekerheid in een bestemmingsplan te worden verwerkt. Omwonenden moeten in het bestemmingsplan kunnen achterhalen welk type evenementen op het aangewezen terrein kunnen plaatsvinden, in welke intensiteit, het maximaal aantal toegestane bezoekers per evenement en de te verwachten milieuhinder.

In de gemeente Venlo vallen evenementen georganiseerd binnen de openbare ruimte rechtstreeks onder de APV. Deze kunnen afhankelijk van een aantal criteria plaatsvinden op basis van het doen van een melding dan wel het verkrijgen van een evenementenvergunning. Het aspect geluid in deze is geregeld in de notitie "Geluidbeleid bij evenementen" welke op 16 november 2004 door het college is vastgesteld. Aan meldingsplichtige evenementen is de voorwaarde gekoppeld dat er geen geluidshinder voor de omgeving plaats mag vinden. Indien aan de orde wordt dit vertaald als 70 dB(A) op de gevels van woningen. Voor vergunningsplichtige evenementen kan een hoeveelheid geluidruimte worden vergund welke wordt begrensd door het opnemen van een geluidsnorm op de gevels van omliggende woningen die varieert van 70 tot 80 dB(A). Daarnaast kent de gemeente Venlo evenementen die geen geluidshinder voor de omgeving veroorzaken en binnen de 50 dB(A) op de gevels van de woningen vallen.

In dit bestemmingsplan zijn 3 categorieën evenementen opgenomen verbonden aan de hoogte van de maximaal toelaatbare geluidsnormen per evenement.

Evenementen met een geluidbelasting tot 80 dB(A) moeten passen in de omgeving. Bij akoestisch-ruimtelijke afwegingen speelt voornamelijk de basiskwaliteit van het gebied een grote rol. Het karakter van het plangebied als buitengebied / natuurgebied en een rustige woonwijk in de nabije omgeving bepaalt in grote mate het akoestisch klimaat. Dit betekent dat activiteiten, zoals geluidbelastende evenementen, in beperkte mate mogelijk kunnen zijn. De afweging bij het bepalen of situaties voldoen aan goede ruimtelijke ordening beweegt zich op het vlak van het aantal geluidbelaste evenementen per jaar dat op de locatie plaatsvindt versus de hoogte van de geluidnorm. In dit bestemmingsplan is het aantal geluidbelaste evenementen derhalve beperkt. Hierbij dient te worden opgemerkt dat geluidbelaste evenementen inpasbaar zijn in het buitengebied, maar dat gelet op de natuurbestemming een limitering wordt voorgestaan.

Bepalend bij het toetsen aan normstelling is de afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden of van andere geluidsgevoelige bestemmingen. In voorkomende gevallen kan ook een woning of andere geluidsgevoelige bestemming bepalend zijn die niet het dichtste bij de geluidbron is gelegen. Dit kan te maken hebben met de uitstralingsrichting. Het is om die reden dat over maatgevende geluidsgevoelige bestemming wordt gesproken in plaats van dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemming.

Categorie 1 evenementen is de lichtste categorie. Het betreft alle evenementen met alleen onversterkte muziek tot maximaal 50 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning. Categorie 1 evenementen mogen drie keer per jaar met een maximum aantal bezoekers van 250 per dag in de openbare ruimte binnen het plangebied plaatsvinden.

Categorie 2 evenementen is een gemiddelde categorie waar hogere geluidsniveaus zijn toegestaan. Het betreft evenementen met een versterkt geluidsniveau tot maximaal 70 d(B)a op de gevel van de maatgevende geluidsgevoelige bestemming mits geen inrichting. Deze evenementen mogen twee keer per jaar plaatsvinden met een maximum aantal bezoekers van 300 in de openbare ruimte binnen het plangebied.

Categorie 3 evenementen zijn te karakteriseren als geluidbelast. Hier geldt een geluidsniveau tot 80 dB(A) op de gevel van de maatgevende geluidsgevoelige bestemming als het geluid wordt voortgebracht door live optredende artiesten, zoals bands, DJ's. In het plangebied betreft dit Geulpop dat een keer per jaar in augustus/september plaatsvindt. Dit evenement mag een keer per jaar plaatsvinden met een maximum aantal bezoekers van 500 in de openbare ruimte binnen het plangebied.

Uit de geluidsonderzoeken in het verleden ten behoeve van de reeds bestaande evenementen is gebleken dat de geluidsnorm van 80 dB(A) haalbaar is.

Voor wat betreft de maximale duur van de evenementen is in dit bestemmingsplan de maximale duur van de geluidbelastende dagen geregeld. De (geluids)hinder van het op- en afbreken valt binnen de 50 d(B)A norm en past binnen het karakter van dit gebied.

4 Relatie met milieueffectrapport

4.1 Aanleiding

Vanwege de omvang van de voorgenomen activiteiten in het gebied en de mogelijke gevolgen ervan voor de omgeving, is het volgens de Wet milieubeheer wettelijk verplicht om, gekoppeld aan de besluitvorming over het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning, een milieueffectrapportage (Project-MER) uit te voeren.

Het doel van de Project-m.e.r. procedure is om het milieubelang een volwaardige en vroegtijdige plaats in het plan- en besluitvormingsproces te geven. De Project-m.e.r. procedure is gekoppeld aan plannen die kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, in dit geval het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning.

4.2 Alternatieven, varianten en het voorkeursalternatief

In het Project-MER 'Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm' zijn drie alternatieven onderzocht:

- een nulalternatief (referentiealternatief): dit is de situatie zonder uitvoering van het plan (maar wel met de reeds qua ontgroning volledig vergunde en planologisch ingepaste hoogwatergeul volgens het Tracébesluit).
- Alternatief 1: dit omvat de optimalisatie van de hoogwatergeul én de realisatie van de bypass. De ontwikkeling van het kassengebied maakt geen onderdeel uit van dit alternatief.
- Alternatief 2: de drie planonderdelen worden gerealiseerd: de optimalisatie van de hoogwatergeul, de bypass en de ontwikkeling van het kassengebied.

Naast deze alternatieven zijn in het MER de volgende varianten onderzocht:

De wijze van uitvoering van de bypass

De uitvoering van de bypass zal separaat, maar wel gelijktijdig, plaatsvinden ten opzichte van de uitvoering van de hoogwatergeul. Het vrijkomende vermarktbare zand uit de bypass zal worden getransporteerd naar de zuiger en vervolgens naar de drijvende verwerkingsinstallatie, beide gelegen in de hoogwatergeul. De uitvoering van de bypass en de wijze waarop het vermarktbare zand naar de hoogwatergeul wordt getransporteerd kan op meerdere wijzen. In het MER zijn twee varianten beschouwd:

- Uitvoeringsvariant a: het door de zuiger gewonnen toutvenant wordt door middel van persleidingen naar het ontgrondingsgebied ten zuiden van de Voort geperst en in de plas gestort. Het in de plas gestorte toutvenant wordt door de reeds aanwezige zuiger gewonnen en naar de drijvende verwerkingsinstallatie geleid. Vervolgens wordt het geklasseerde zand en grind per schip afgevoerd. Vanwege de transportafstand zal een tussenstation (booster) ingezet worden. Voor het transportwater wordt ook een extra pomp ingezet.
- Uitvoeringsvariant b: het door de zuiger gewonnen toutvenant wordt door middel van een korte persleiding in beunbakken gestort. De bakken die in het noordelijk deel van de oorspronkelijke hoogwatergeul afmeren, varen nadat ze beladen zijn naar het ontgrondingsgebied ten zuiden van de Voort. Daar wordt het in de hoogwatergeul gestorte toutvenant door de reeds aanwezige zuiger en de drijvende verwerkingsinstallatie geleid. Vervolgens wordt het geklasseerde zand en grind per schip afgevoerd. Voor het transportwater wordt ook hier een extra pomp ingezet.

Behoud maaiveld lob monument

Ter plaatse van de overgang tussen de hoogwatergeul en de bypass is een deel van het perceel van het archeologisch monument (voormalige watermolen) gelegen dat vanuit rivierkundig oogpunt in principe dient te worden verlaagd. In deze variant wordt de oostelijke lob van het perceel waarop het archeologisch monument is gelegen niet verlaagd en blijft dit perceel volledig behouden.

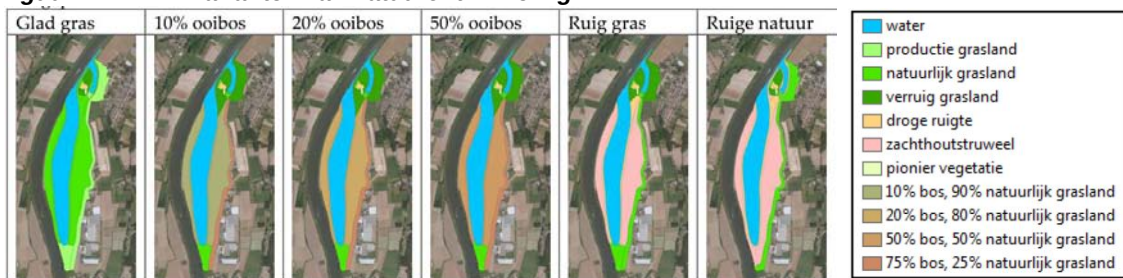
Inrichting eindsituatie

Voor de inrichting van het plangebied is in de alternatieven 1 en 2 uitgegaan van een riviergebonden natuur met een combinatie van 90% grasland en 10% bos. Qua verhouding in natuur komt dit overeen met het ontwerp van het Tracébesluit, het is vooral de verdeling in het gebied die anders is. In deze variant op beide alternatieven wordt in het kader van het beheer in de eindsituatie een afweging gemaakt tussen de intensiteit van het natuurbeheer en het waterstandverlagend effect. Met deze variant (en de hierbij behorende subvarianten) wordt bekeken wat de relatie is tussen het natuurbeheer en het waterstandverlagend effect. Het resultaat kan worden gebruikt om te komen tot een afgewogen keuze.

In totaal zijn in het MER zes varianten van natuurontwikkeling onderzocht:

1. Glad grasland
2. 10% ooibos (dit is de basis natuurontwikkeling in alternatief 1 en 2)
3. 20% ooibos
4. 50% ooibos
5. Ruig gras
6. Ruige natuur

Figuur 4.1 Varianten van natuurontwikkeling



Kleiner deel kassengebied

In deze variant maken slechts twee kassen onderdeel uit van de planontwikkeling. De derde, meest zuidelijk gelegen kas, blijft behouden en valt buiten het plangebied. Het zuidelijk deel van het kassengebied wordt in deze variant niet ontgrond.

4.3 Het voorkeursalternatief

Op basis van de effectbeoordeling, de vergelijking van de alternatieven en varianten en de mogelijkheden voor de bedrijfsvoering is door de initiatiefnemer een voorkeursalternatief samengesteld. Dit voorkeursalternatief is uitgewerkt en deze uitwerking betreft het planvoornemen in voorliggend bestemmingsplan.

Het voorkeursalternatief voor het plan 'Wijzigingen hoogwatergeul Lomm' bestaat uit:

- Realisatie van alternatief 2 waarbij de optimalisatie van de hoogwatergeul plaats vindt, de ontwikkeling van de bypass en de ontwikkeling van het kassengebied waarbij 3 kassen onderdeel van het planvoornemen uitmaken;
- Het archeologisch monument ter plaatse van de bypass blijft gehandhaafd;
- De hoogwatergeul is in de eindsituatie dieper dan de vergunde hoogwatergeul zoals die momenteel gerealiseerd wordt. Daarbij blijft de hoeveelheid ondiep water (< 2,5 m diepte) wel behouden. Hiermee wordt ten opzichte van de referentiesituatie aanvullend bijgedragen aan de KRW doelstellingen voor de Maas;
- 20% opgaande begroeiing in de eindsituatie;

- De uitvoeringswijze van de bypass is nog onbekend. Daarom wordt gekozen voor de worst case variant waarbij gewerkt wordt met een zuiger met booster en persleidingen (uitvoeringsvariant a).

4.4 M.e.r.-procedure

De m.e.r.-procedure voor het plan 'Wijzigingen hoogwatergeul Lomm' is van start gegaan met het verschijnen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). De NRD heeft van 21 juni tot en met 2 augustus 2012 voor eenieder ter inzage gelegen. Ook is de NRD voor advies aan de commissie voor de milieueffectrapportage (Cie-m.e.r.) en overige adviseurs gezonden. Op 28 augustus 2012 heeft de Cie-m.e.r. haar advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport uitgebracht. In dit advies wordt aangegeven welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te laten wegen. Op basis van dit advies en de ingebrachte zienswijzen is het MER opgesteld.

Het MER is door de initiatiefnemer ingediend bij het bevoegd gezag. Daarmee is het bevoegd gezag formeel verantwoordelijk voor de procedurele afwikkeling. Vervolgens is het MER gelijktijdig met het m.e.r.-plichtige besluit (in dit geval het ontwerp-bestemmingsplan en de ontwerp-ontgrondingsvergunning) ter inzage gelegd. Op deze wijze kan worden beoordeeld in hoeverre het MER van invloed is geweest op de inhoud van het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning. Tevens is de Cie-m.e.r. gedurende de termijn die geldt voor het inbrengen van zienswijzen (6 weken) in de gelegenheid gesteld om een toetsingsadvies over het MER uit te brengen.

Op 20 mei 2014 heeft de Cie-m.e.r. haar toetsingsadvies over het milieueffectrapport uitgebracht. Hierin heeft de commissie geconstateerd dat de essentiële informatie om het milieubelang een volwaardige rol bij de besluitvorming te geven, in het MER aanwezig is. Het MER is dus positief getoetst.

5 Omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

In het kader van het Project-MER Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Onderstaand worden de belangrijkste conclusies uit deze onderzoeken beschreven. Bij een aantal aspecten wordt onderscheid gemaakt in de tijdelijke situatie (aanlegfase) en de eindsituatie waarin het plan is gerealiseerd.

5.2 Bodem

5.2.1 *Gebied bypass*

In 2009 is een verkennend bodemonderzoek voor het gebied van de bypass uitgevoerd¹. Dit onderzoek bestond uit een historisch onderzoek en 54 boringen. Uit het onderzoek blijkt dat in de bovengrond (tot -0,5 m beneden maaiveld) licht verhoogde gehalten aan cadmium, lood, zink en PCB's (polychloorbifenylen) zijn aangetroffen. In de ondergrond zijn licht verhoogde gehalten aan arseen en HCH's (hexachloorcyclohexaan) aangetoond. Plaatselijk zijn sporen van puin en kooltjes waargenomen. Er zijn tijdens de veldwerkzaamheden geen asbestverdachte materialen aangetroffen.

De boven- en ondergrond voldoen gedeeltelijk aan de achtergrondwaarde. Daarnaast voldoet de boven- en ondergrond plaatselijk aan klasse A. Voor een klein deel van het gebied voldoet de ondergrond aan klasse B. De onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor de planrealisatie. De conclusie is dat de grond toepasbaar is conform het Besluit bodemkwaliteit.

5.2.2 *Kassengebied*

Ter plaatse van het kassengebied is in 2012 een historisch bodemonderzoek (vooronderzoek) uitgevoerd². Uit het bureauonderzoek blijkt dat zowel in de boven- als in de ondergrond licht verhoogde gehalten aan zware metalen, EOX (Extraheerbare Organo Halogenen), PAK en minerale olie zijn aangetroffen. In het grondwater zijn licht tot sterk verhoogde gehalten aan zware metalen en licht verhoogde gehalten aan EOX aangetroffen.

Tijdens het veldbezoek zijn geen bijzonderheden aangetroffen die wijzen op een eventuele bodemverontreiniging. Ook zijn geen asbestverdachte materialen waargenomen.

Op basis van het voorgaande wordt in het historisch bodemonderzoek aanbevolen om bodemonderzoek uit te voeren.

In 2012 is daarom een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd³. Uit dit onderzoek blijkt dat de bovengrond (0,0 tot -0,5 m beneden maaiveld) plaatselijk licht verontreinigd is met licht verhoogde gehalten aan arseen, som aldrin/dieldrin/endrin, som DDE en alpha endosulfan. In de ondergrond is geen overschrijding van de achtergrondwaarden aanwezig met uitzondering van één monster waar sprake is van een licht verhoogd gehalte aan arseen.

De conclusie van het onderzoek is dat de boven- en de ondergrond vrij toepasbaar zijn met uitzondering van een drietal mengmonsters, deze grond voldoet aan klasse B.

De resultaten uit het verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding om een nader bodemonderzoek uit te voeren en vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling van het gebied. De conclusie is dat de grond toepasbaar is conform het Besluit bodemkwaliteit.

¹ Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, Verkennend bodemonderzoek HWG Lomm te Arcen, Heel, 27 maart 2009.

² Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, Vooronderzoek diverse percelen Ebberstraat te Velden, Heel, 4 april 2012.

³ Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, Verkennend bodemonderzoek diverse percelen Ebberstraat te Velden, Heel, 6 december 2012.

5.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de planrealisatie.

5.3 Waterparagraaf

5.3.1 Wettelijk kader

Het is wettelijk verplicht om in het kader van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) een watertoets te verrichten. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Als onderdeel hiervan dienen eventuele mitigerende en compenserende maatregelen schetsmatig te worden uitgewerkt. Om inzicht te krijgen in de hydrologische en hydraulische effecten van het planvoornemen zijn een hydrologisch⁴ en hydraulisch onderzoek⁵ uitgevoerd. Daarnaast is ten behoeve van de aanvraag voor de Waterwetvergunning een BPRW-toets uitgevoerd (zie paragraaf 2.3.2).

5.3.2 Grondwaterstanden

In het noordelijke deel van het gebied waar de vergunde hoogwatergeul Lomm in aanleg is, is de grondwaterstand circa 10,85 m +NAP aan de westzijde. Richting de oostzijde loopt deze op tot circa 13,2 m + NAP. In het zuidelijke deel van het gebied waar de hoogwatergeul wordt gerealiseerd is de grondwaterstand circa 15,5 m +NAP aan de oostzijde en circa 14 m +NAP aan de westzijde.

Aanlegfase

Het plangebied is niet gelegen binnen een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. In de nabijheid van het plangebied zijn wel enkele waterwingebieden gelegen, namelijk de waterwingebieden Grubbenvorst, Hanik en Californië. De uitvoering van het planvoornemen heeft geen effecten op deze grondwaterbeschermingsgebieden.

Door realisatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul is sprake van een verlaging van de grondwaterstanden in de nabijheid van het plangebied gedurende alleen de aanlegfase.

Door het treffen van maatregelen worden effecten op de grondwaterstanden vanwege de aanleg van de bypass gemitigeerd. Het waterpeil in de bypass wordt in de aanlegfase regelbaar gemaakt door water aan te voeren naar de bypass zodat het peil in de bypass wordt verhoogd. Ook wordt het talud, daar waar de zandwinning gereed is, zo snel mogelijk aangevuld zodat een hydrologisch scherm wordt ontwikkeld. Op deze wijze wordt het toestromen van grondwater beperkt.

Het plan Hoogwatergeul Lomm+ leidt ter plaatse van het kassengebied tot een verschuiving van het invloedsgebied waar effecten optreden. Dit invloedsgebied schuift evenredig mee met de vergroting van de ontgroning ter plaatse van het kassengebied. De mate van het effect blijft echter gelijk. De verlaging is ook dermate klein dat deze geen effect heeft op het oppervlaktewaterpeil, de natuur, de landbouw en de bebouwing.

Eindsituatie

In de eindsituatie is geen sprake van effecten op de grondwaterstanden. Dit komt door de aanwezige discontinuïteiten en slecht doorlatende lagen in de bodem oostelijk van het plangebied en de aanleg en aanpassing van een hydrologisch scherm in de eindsituatie.

⁴ Oranjewoud, Hydrologisch onderzoek wijzigingsplannen hoogwatergeul Lomm, Oosterhout, 8 mei 2013.

⁵ AHA Agtersloot Hydraulisch Advies. Aanvraag watervergunning wijzigingen hoogwatergeul Lomm. Bepaling hydraulische effecten eindsituatie en tijdelijke situatie. Beesel, 7 oktober 2013.

⁶ AHA Agtersloot Hydraulisch Advies. Hydraulisch onderzoek Wijzigingen hoogwatergeul Lomm. Bepaling hydraulische effecten. Beesel, 17 juni 2013.

5.3.3 Grondwaterstromingen

Het plangebied maakt onderdeel uit van het hydrologisch systeem van de Oostelijke Maasterrassen. Veel water infiltreert in het Maasduinengebied (ten oosten van het plangebied) en kwelt op in de Maas of in de parallel aan de Maas stromende beken.

In en nabij het plangebied zijn verschillende boringen uitgevoerd zodat inzicht is verkregen in het stromingspatroon van het grondwater in het plangebied. Het grondwater stroomt in het plangebied van oost naar west, in de richting van de Maas.

De realisatie van de bypass leidt niet tot effecten op de grondwaterstromingen buiten het plangebied ten opzichte van de in aanleg zijnde hoogwatergeul. Dit geldt zowel voor de tijdelijke als de eindsituatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul.

Ter plaatse van het kassengebied is gedurende de aanlegperiode wel sprake van een beperkt effect op de grondwaterstroming buiten het plangebied. De verlaginglijnen van de grondwaterstanden schuiven circa 50 tot 100 meter op. In de eindsituatie is geen sprake van effecten op de grondwaterstromingen buiten het plangebied ten opzichte van de in aanleg zijnde hoogwatergeul.

5.3.4 Grondwaterkwaliteit

Over het algemeen is bekend dat in de regio Midden- en Noord-Limburg verhoogde gehalten aan zware metalen in het ondiepe grondwater kunnen voorkomen. Hierbij gaat het om de metalen zink, cadmium, chroom, arseen, lood, nikkel en koper welke in uiteenlopende concentraties ook in de tijd sterk variërende concentraties en in een volstrekt willekeurige verspreiding worden aangetroffen. De oorzaak van deze diffuse grondwaterverontreiniging ligt in de verzuring van zandige gronden in deze regio, waardoor de metalen uit de grond spoelen naar het grondwater.

Bypass

Ter plaatse van de bypass is voornamelijk sprake van een agrarisch grondgebruik. Vanuit dit oogpunt is dan ook geen verontreiniging (anders dan met nutriënten) van het grondwater te verwachten. Uit nader bodemonderzoek is gebleken dat het grondwater licht verontreinigd is met naftaleen, in zowel de ondiepe als de diepe ondergrond. In het gebied van de bypass is sprake van een bodemverontreiniging met minerale olie (waarschijnlijk petroleum). Ter plaatse van deze bodemverontreiniging is waarschijnlijk ook het grondwater sterk verontreinigd met minerale olie. Effecten op het grondwater zijn niet te verwachten.

Kassengebied

Uit het historisch bodemonderzoek voor het kassengebied blijkt dat in het grondwater plaatselijk licht tot sterk verhoogde gehalten aan zware metalen en licht verhoogde gehalten aan EOX zijn aangetoond. De grond kan worden verwerkt in overeenstemming met de regels uit het Besluit bodemkwaliteit. Effecten op het grondwater zijn niet te verwachten.

5.3.5 Waterstanden en -peilen

Het noordelijke deel van het plangebied (bypass en noordelijke deel van de hoogwatergeul) is gelegen binnen het stroomgebied van de Haagbeek die ten noorden van de in aanleg zijnde hoogwatergeul uitmondt in de Maas. De Haagbeek wordt gevoed door de Ebberlossing en de Schandelsbeek. De Litveldlossing is vergraven door realisatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul Lomm. De benodigde legerwijziging is een integraal onderdeel van de watervergunning.

Onder normale omstandigheden staat het gebied volledig onder invloed van stuw Sambeek met een stuwpeil van 10,85 m +NAP. In de toekomst zal dit stuwpeil worden verhoogd naar 11,10 m +NAP. De verhoging van het stuwpeil wordt gefaseerd uitgevoerd en wordt in 2015 afgerond.

De effecten van het planvoornemen op de waterstanden in de Maas zijn gedurende de aanlegfase minimaal gelijk aan de waterstandsverlaging van de vergunde hoogwatergeul. In de eindsituatie is sprake van een extra waterstandsverlaging ten opzichte van het ontwerp van het Tracébesluit van circa 5 cm. Daarnaast is sprake van een iets grotere benedenstroomse piek ten opzichte van de eindsituatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul. Deze

benedenstroomse piek is circa 2 á 3 cm minder ten opzichte van de eindsituatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul.

Door planrealisatie wordt de bergingscapaciteit van de Maas groter. Het totale plan Hoogwatergeul Lomm+ leidt tot een vergroting van de bergingscapaciteit van 1.300.000 m³. Daarnaast leidt het plan tot positieve effecten met betrekking tot de dwarsstroming op de Maas (in verband met de scheepvaart) ten opzichte van de eindsituatie bij de in aanleg zijnde hoogwatergeul.

5.3.6 *Oppervlaktewaterkwaliteit*

Gedurende de aanlegperiode wordt voor de vertroebeling van het uitgaande water naar de Maas voldaan aan de norm van 50 mg/l ten opzichte van de achtergrondwaarde. Naarmate de werkzaamheden verder van de invaart van de hoogwatergeul af plaatsvinden, wordt de vertroebeling van de Maas bovendien steeds minder. De ontwikkeling van het kassengebied vindt relatief ver van de invaart plaats. De kans op eventuele vertroebeling van de Maas wordt dan ook steeds kleiner en vormt geen probleem bij de realisatie van het plan Hoogwatergeul Lomm+.

De bypass wordt zoveel mogelijk geïsoleerd van de Maas gerealiseerd. Tijdelijk zal sprake zijn van extra aanvoer van zwevend materiaal naar de Maas wanneer een verbinding wordt gemaakt tussen de Maas en de bypass. Deze verbinding zal pas in de laatste fase tot stand worden gebracht zodat de effecten geminimaliseerd worden.

In de eindsituatie is geen sprake van vergravingen waardoor geen vertroebeling van de Maas kan plaatsvinden.

5.4 **Ecologie**

5.4.1 *Beschermde gebieden*

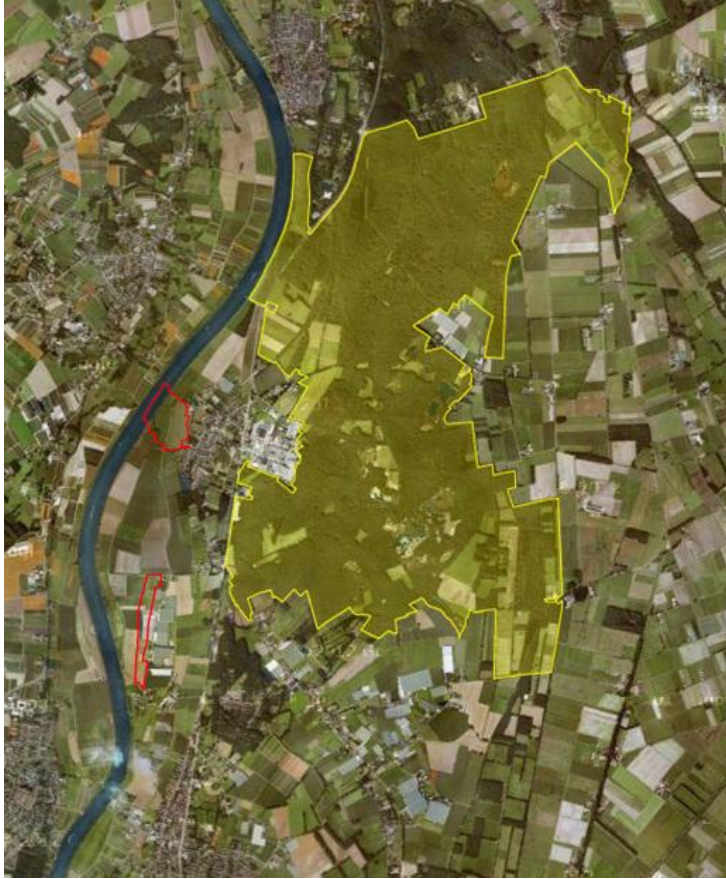
Natura 2000-gebieden

Nabij het plangebied, ten oosten van de N271, is het Natura 2000-gebied De Maasduinen gelegen (zie figuur 5.1). Dit Natura 2000-gebied is beschermd conform de habitatrichtlijn.

Voor ingrepen die mogelijk een negatief effect kunnen hebben op de natuur in een beschermd Natura 2000-gebied dient een voortoets te worden uitgevoerd. Om inzicht te krijgen in de effecten van het planvoornemen op het Natura 2000-gebied De Maasduinen is die voortoets⁷ uitgevoerd.

In het kader van de voortoets zijn stikstofberekeningen uitgevoerd. Uit deze berekeningen blijkt dat zowel in de tijdelijke als in de eindsituatie sprake is van een afname van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied De Maasduinen. Dit heeft te maken met het verdwijnen van bestaande landbouwgronden (ter plaatse van de bypass) en kassen. Door het verdwijnen van deze bronnen neemt de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied De Maasduinen af.

⁷ Grontmij Nederland BV, Voortoets Natuurbeschermingswet voor het plan 'Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm', Houten, 13 februari 2013.

Figuur 5.1 Ligging Natura 2000-gebied De Maasduinen

Een deel van het Natura 2000-gebied De Maasduinen is hydrologisch gevoelige natuur. Voor het planvoornemen is het gebied Lommerbroek van belang. Dit is een hydrologisch gevoelig natuurgebied waarop ten tijde van het MER dat voor de vergunde hoogwatergeul Lomm is opgesteld, effecten werden verwacht als gevolg van het planvoornemen. Inmiddels blijkt dat de hydrologische effecten aanzienlijk kleiner zijn dan destijds werd verwacht, waardoor het uitvoeren van de eerder noodzakelijk geachte retourbemaling als mitigerende maatregel niet aan de orde is geweest. Uit de uitgevoerde voortoets blijkt dat de optimalisatie en de ontwikkeling van het kassengebied ver verwijderd zijn van het Lommerbroek en dat deze planonderdelen geen invloed hebben op dit natuurgebied. Bovendien wordt een slecht doorlatende afdeklaag aangebracht.

Met betrekking tot de realisatie van de bypass zijn de effecten nader beschouwd in de voortoets. Hieruit blijkt dat er geen verlaging van de grondwaterstanden optreedt ten opzichte van de oorspronkelijke situatie, zonder de realisatie van de hoogwatergeul Lomm. Dit betekent dat de verlaging van de grondwaterstand geen invloed heeft op het grondwater ter plaatse van het Lommerbroek. Ook ter plaatse van de bypass wordt een slecht doorlatende afdeklaag aangebracht.

In de voortoets is op basis van voorgaande geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten optreden in het Natura 2000-gebied De Maasduinen ten gevolge van het planvoornemen.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

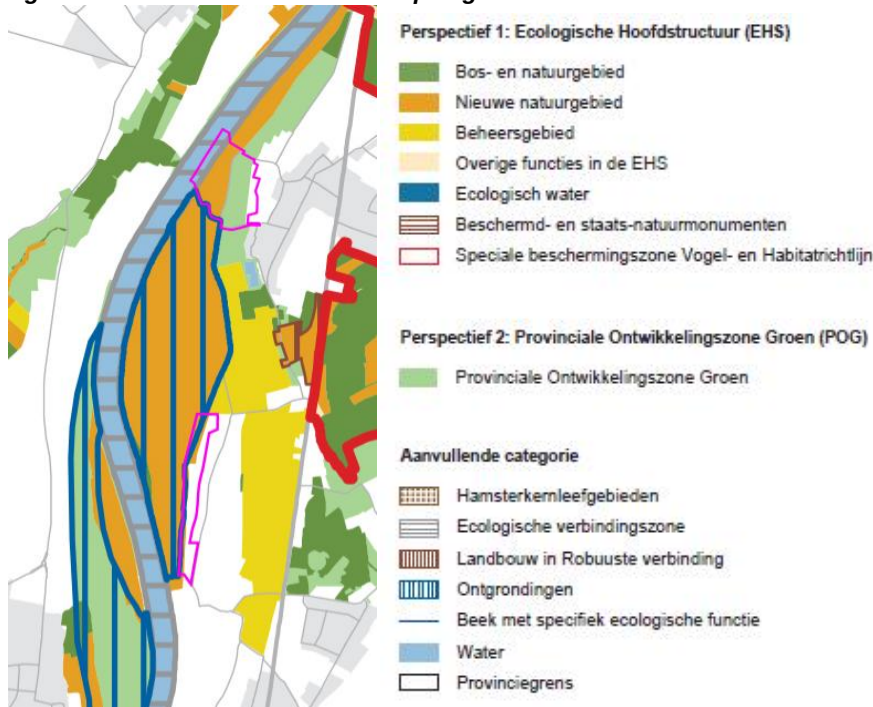
De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van beschermde gebieden, onderverdeeld in bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch water en beken met een specifiek ecologische functie (SEF-beken). Algemene doelstelling is dat flora en fauna zich binnen de EHS kunnen handhaven en uitbreiden.

In figuur 5.2 is de EHS in en nabij het plangebied weergegeven. Uit deze figuur blijkt dat het westelijke deel van de bypass is aangewezen als 'EHS-nieuw natuurgebied'. In het kader van

het Provinciaal Natuurbeheerplan 2010 zijn deze gronden aangewezen als gronden waar nieuwe natuur gerealiseerd wordt. De Maas zelf heeft ook een beschermde status en is aangewezen als ecologische verbingszone. Het kassengebied is niet aangeduid als EHS.

Door de realisatie van de hoogwatergeul Lomm kan op een juiste en volledige manier invulling worden gegeven aan de EHS in de vorm van 'Nieuwe natuur'. In de autonome situatie wordt de natuur in de vergunde hoogwatergeul Lomm al gerealiseerd maar door het planvoornemen wordt het gebied waar natuur wordt gerealiseerd vergroot door de ontwikkeling van de bypass en het kassengebied. Door realisatie van de bypass zal de EHS verder worden versterkt en zal het areaal natuur worden vergroot. Bovendien kan een ecologische verbinding worden gerealiseerd tussen de hoogwatergeul Lomm en de Barbaraweerd bij Arcen.

Figuur 5.2 EHS en POG in het plangebied



Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)

Een klein gedeelte van het plangebied (het oostelijke gedeelte van het deelgebied bypass) is in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangewezen als Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbingszones, beken met een specifiek ecologische functie (voor zover geen onderdeel van de EHS), hamsterkernleefgebieden, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen zoals bepaalde ontgrondingen. Binnen POG-gebieden geldt een zogenaamde ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen binnen de POG. Uitgangspunt is dat ontwikkelingen leiden tot een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de ecologische structuur. Indien van bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG de wezenlijke kenmerken en waarden aangetast worden, is de provinciale beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden van toepassing. Door realisatie van de bypass zal hier natuur worden ontwikkeld, waarmee invulling wordt gegeven aan de gewenste functie alhier.

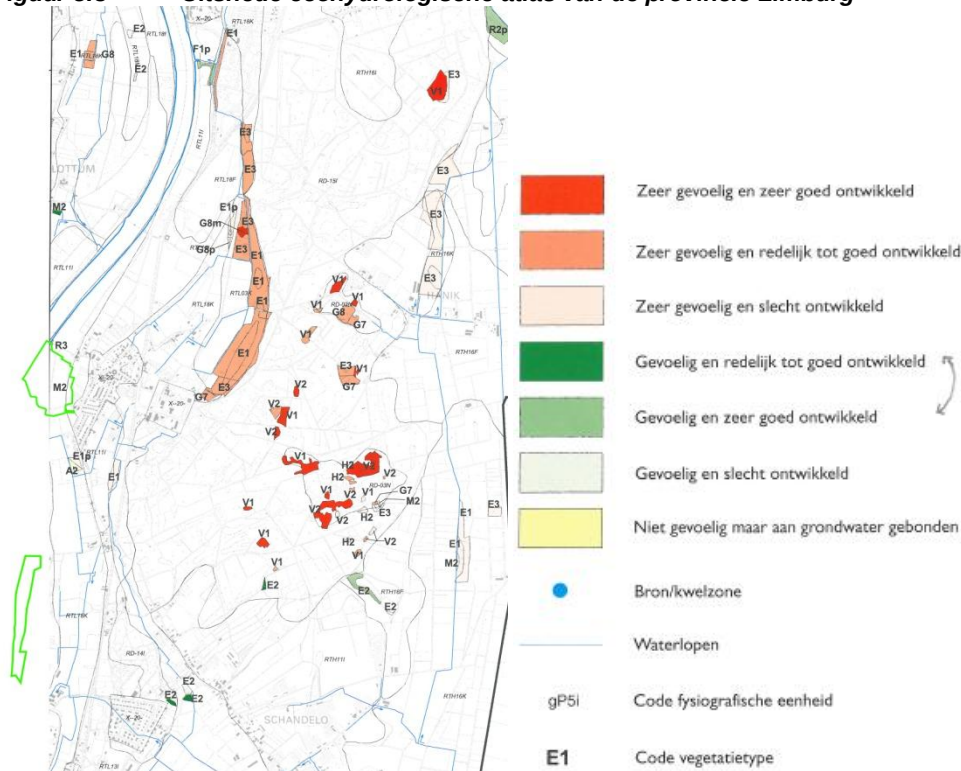
Stiltegebieden

Op circa 3,5 kilometer ten noordwesten van het plangebied is het natuurgebied Tienraysche en Swolgenderheide gelegen dat is aangewezen als stiltegebied in de Omgevingsverordening van de provincie Limburg. Het planvoornemen heeft geen effect op dit stiltegebied.

Hydrologisch gevoelige natuur

Ten oosten van het plangebied is conform de ecohydrologische atlas van de provincie Limburg hydrologisch gevoelige natuur aanwezig (zie figuur 5.3). Het betreft delen van het natuurgebied Maasduinen, waaronder het gebied Lommerbroek. Het natuurgebied Lommerbroek is gelegen aan de voet van de rivierduinen en wordt gevoed door schoon grondwater dat vanuit de duinen toestroomt. In de tijdelijke situatie, tijdens de aanleg, worden maatregelen getroffen met betrekking tot de wateraanvoer. De grondwatereffecten die optreden worden op deze wijze gecompenseerd. Door deze maatregelen reiken de grondwatereffecten niet tot de hydrologisch gevoelige natuurgebieden. In de eindsituatie is geen sprake van grondwatereffecten buiten het plangebied. Effecten op de hydrologisch gevoelige natuurgebieden buiten het plangebied zijn dan ook zowel in de tijdelijke als de eindsituatie niet te verwachten.

Figuur 5.3 Uitsnede ecohydrologische atlas van de provincie Limburg



5.4.2 Beschermde soorten

Gebied bypass

Voor dit deel van het plangebied is in 2012 een natuurtoets uitgevoerd⁸. De resultaten van deze natuurtoets zijn onderstaand beschreven.

Flora

Realisatie van de bypass zal leiden tot het verloren gaan van het aantal groeiplaatsen van het Rapunzelklokje in het gebied. Daarnaast worden tijdelijk groeiplaatsen van andere plantensoorten verstoord. Het betreft hier groeiplaatsen van onder andere de Gewone vogelmelk, Grote kaardenbol, Heksenmelk, Knoopkruid en Muurpeper. Door ontwikkeling van de bypass ontstaat in de eindsituatie een goede uitgangssituatie voor de vestiging van onder andere stroomdalflora.

Broedvogels

De realisatie van de bypass heeft onder andere een positief effect op de gunstige staat van instandhouding van de Buizerd en de Slechtvalk. De ontwikkeling van de bypass heeft geen negatief effect op de broedlocaties en het foerageergebied van de Boerenzwaluw, Boomkruiper,

⁸ Grontmij Nederland BV, Natuurtoets bypass Lomm, Roermond, 27 februari 2012.

Groene specht en Grote bonte specht. Voor de Ekster en Zwarte kraai is sprake van voldoende uitwijkmogelijkheden voor de soorten in de vorm van houtige beplantingen.

De realisatie van de bypass heeft geen gevolgen voor de Huismus omdat de broedlocaties van deze soort buiten het plangebied gelegen zijn en behouden blijven. Ook leidt realisatie van de bypass niet tot negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de Torenvalk.

Gedurende de aanlegperiode van de bypass is sprake van een tijdelijke verstoring van het leefgebied van de Steenuil. Deze verstoring heeft betrekking op een vermindering van het areaal leefgebied en een optische verstoring door de aanwezigheid van mensen en materieel. Dit kan tot gevolg hebben dat deze soort het gebied van de bypass verlaat omdat de soort niet in de gelegenheid is om in het gebied te broeden. Na afloop van de werkzaamheden is er geen verstoring van het leefgebied meer.

Vleermuizen

Realisatie van de bypass leidt tot het vellen van een bomenrij langs de weg Haagbeek die waarschijnlijk fungeert als migratieroute voor de Gewone dwergvleermuis. Deze soort heeft echter voldoende alternatieve vliegroutes in het dorp Lomm. Bij de uitvoering van het project zullen vanwege de vleermuizen geen overtredingen ontstaan van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.

Herpetofauna en vissen

In het plangebied zijn enkele soorten aangetroffen, waaronder de Bastaardkikker, Gewone pad en Tiendoornige stekelbaars. Realisatie van de bypass leidt niet tot negatieve effecten voor de aanwezige herpetofauna en vissen omdat de monding van de Haagbeek waar deze soorten voorkomen door planrealisatie niet wordt aangetast. Doordat de Haagbeek wordt verbonden met de hoogwatergeul zal de betekenis van de Haagbeek voor beekvissen groter worden. Door ontwikkeling van de bypass ontstaat een goede uitgangssituatie voor de vestiging van onder andere riviervissen.

Overige fauna

Het planvoornemen leidt niet tot effecten voor overige fauna. Door ontwikkeling van de bypass ontstaat een goede uitgangssituatie voor de vestiging van onder andere amfibieën en libellen.

Kassengebied

In 2012 is een Quicksan natuur uitgevoerd voor dit deel van het plangebied⁹. Onderstaand zijn de conclusies uit deze quickscan beschreven.

In het plangebied zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen en deze worden gezien het gebruik van de gronden ook niet verwacht.

Bij de sloop van de bijgebouwen van de kassen zal mogelijk vernietiging van vaste verblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis optreden. Onduidelijk is of deze soort gebruik maakt van de bijgebouwen. Te zijner tijd zal nader onderzoek uitgevoerd worden.

Voor een aantal soorten (Steenmarter, Huismus, Kerkuil en Steenuil) is onduidelijk of sprake is van rust- en verblijfplaatsen in het plangebied. Te zijner tijd zal nader onderzoek uitgevoerd worden.

Het planvoornemen leidt niet tot negatieve effecten voor vissen, amfibieën, reptielen en ongewervelden.

5.4.3 Conclusie

Het planvoornemen heeft geen effecten op Natura 2000-gebieden en stiltegebieden. In het kader van de realisatie van de vergunde hoogwatergeul Lomm wordt invulling gegeven aan de

⁹ Grontmij Nederland BV, Quicksan natuur. Hoogwatergeul Lomm zuidelijke uitbreiding, Eindhoven, 10 december 2012.

EHS. Realisatie van de bypass en het kassengebied leiden tot verdere ontwikkeling en versterking van de EHS en POG.

In het kader van de realisatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul Lomm is al sprake van de verstoring van het leefgebied van veel plant- en diersoorten. Het betreft echter een tijdelijke situatie, na planrealisatie is immers sprake van een gebied dat voor veel plant- en diersoorten geschikter is als leefgebied dan in de huidige situatie het geval is. Effecten op een aantal soorten als gevolg van de herontwikkeling van het kassengebied moeten nog nader onderzocht worden. De werkzaamheden op de betreffende gronden kunnen door de initiatiefnemer pas worden gestart nadat de gronden door de glastuinbouwbedrijven zijn opgeleverd.

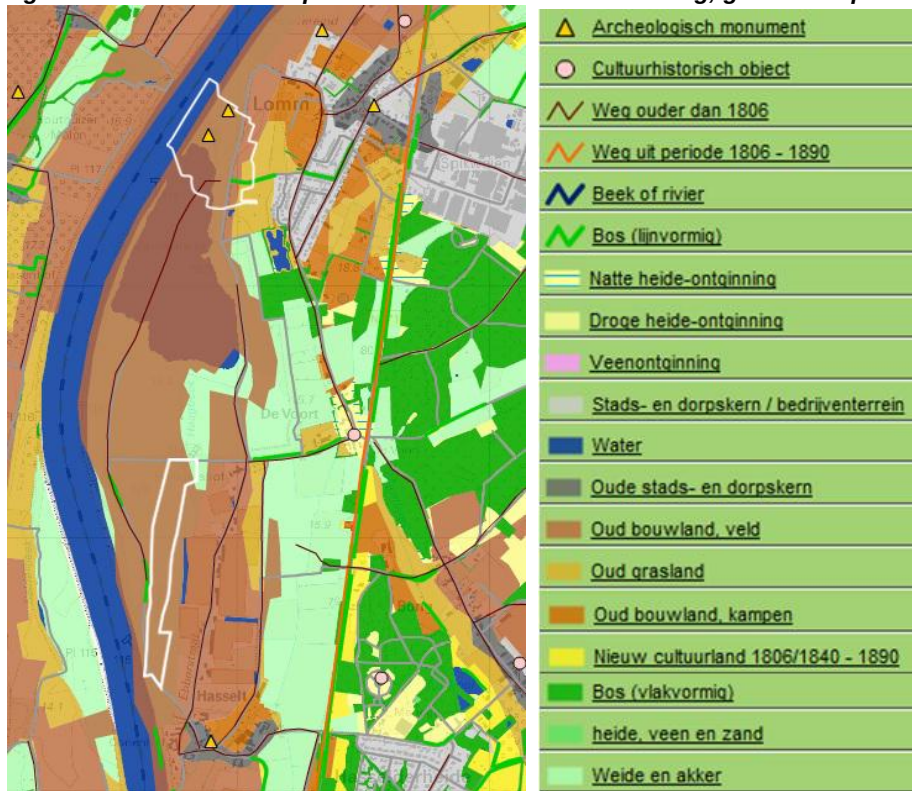
Te zijner tijd zal ook ontheffing van de Flora- en Faunawet worden aangevraagd. In de ontgrondingenvergunning voor dit plan is een voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder in het kader van het tweejaarlijks in te dienen werkplan steeds zal aangeven of er als gevolg van de in dat jaar uit te voeren werkzaamheden sprake kan zijn van verstoring van beschermde soorten. Indien daaruit blijkt dat mitigatie aan de orde is, zal tevens een mitigatieplan voor de betreffende soort (moeten) worden opgesteld en uitgevoerd.

5.5 Cultuurhistorie en archeologie

5.5.1 Cultuurhistorie

Het plangebied is in het POL aangewezen als een gebied met midden en hoge cultuurhistorische waarden. Ook is het gebied van de voormalige watermolen aangeduid als concentratiepunt¹⁰. In figuur 5.4 is een uitsnede uit het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, 'gebruik en patroon in de tijd' opgenomen. Uit deze figuur blijkt dat de Ebberstraat al meer dan twee eeuwen oud is. Ook de door de in aanleg zijnde hoogwatergeul inmiddels vervallen Uiveldweg was meer dan twee eeuwen oud. Daarnaast zijn in de nabijheid van het plangebied een aantal cultuurhistorische objecten gelegen waaronder de Barbarakapel ten noorden van Lomm en een bevrijdingskruis nabij de weg Voort.

Figuur 5.4 Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, gebruik en patroon in de tijd



¹⁰ Een concentratie van hoge en zeer hoge waarden.

De belangrijkste huidige cultuurhistorische waarden van het landschap in het plangebied zijn:

- de oude akkercomplexen ('velden') op de hoge ruggen langs de Maas (dikke enkeerdgronden);
- hooilanden langs de smalle uiterwaard en de bijbehorende terrasrand;
- weide in de vlechtende geulen van de 'Dryasmaas';
- Het bijbehorend karakteristieke wegen- en afwateringspatroon.

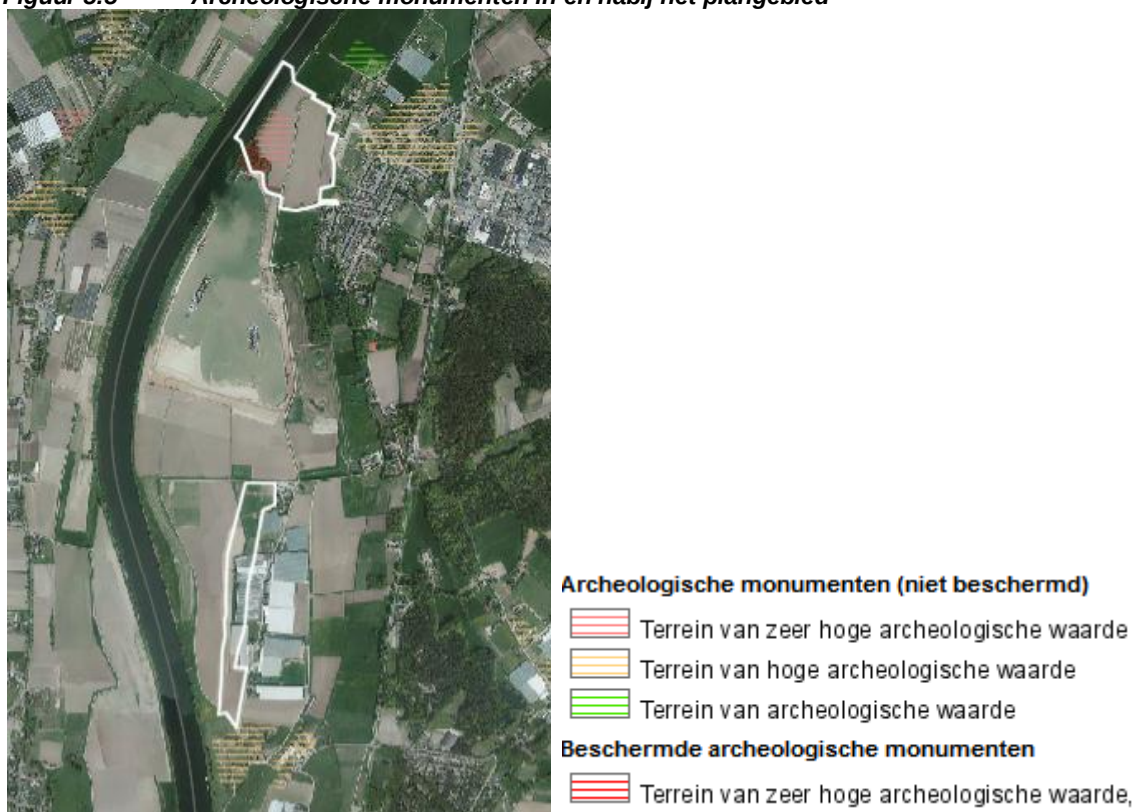
Een belangrijk cultuurhistorisch element is een voormalige watermolen. Het perceel waarop de voormalige watermolen aanwezig is zal behouden blijven. Ook de Ebberstraat, die als lijnelement waardevol is vanwege zijn ouderdom (meer dan twee eeuwen oud), blijft behouden. De overige cultuurhistorische waarden die het gebied ooit had (waaronder de Uiveldweg) zijn reeds grotendeels verloren gegaan door de realisatie van de hoogwatergeul Lomm.

5.5.2 Archeologie

Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de Provincie Limburg blijkt dat in het plangebied één archeologische monument aanwezig is (zie figuur 5.5). Dit archeologische monument is van zeer hoge waarde en is wettelijk beschermd. Het betreft hier het gebied waar in het verleden een watermolen heeft gestaan, de fundamenten hiervan zijn nog in de bodem aanwezig. Direct ten noorden van dit beschermde monument is een terrein van zeer hoge archeologische waarde gelegen, dit terrein is niet wettelijk beschermd.

Daarnaast zijn buiten het plangebied enkele archeologische monumenten gelegen. Het betreft hier onder andere een monumentale villa (terrein van archeologische waarde) en een aantal nederzettingen waarvan er één gedeeltelijk in de kern Lomm is gelegen (terrein van hoge archeologische waarde).

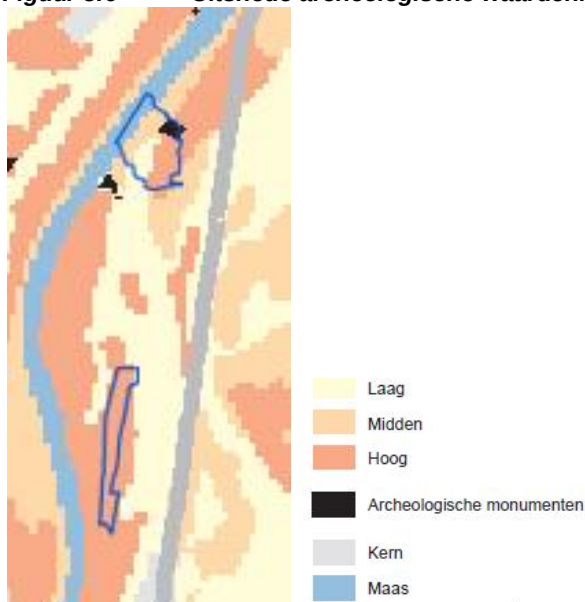
Figuur 5.5 Archeologische monumenten in en nabij het plangebied



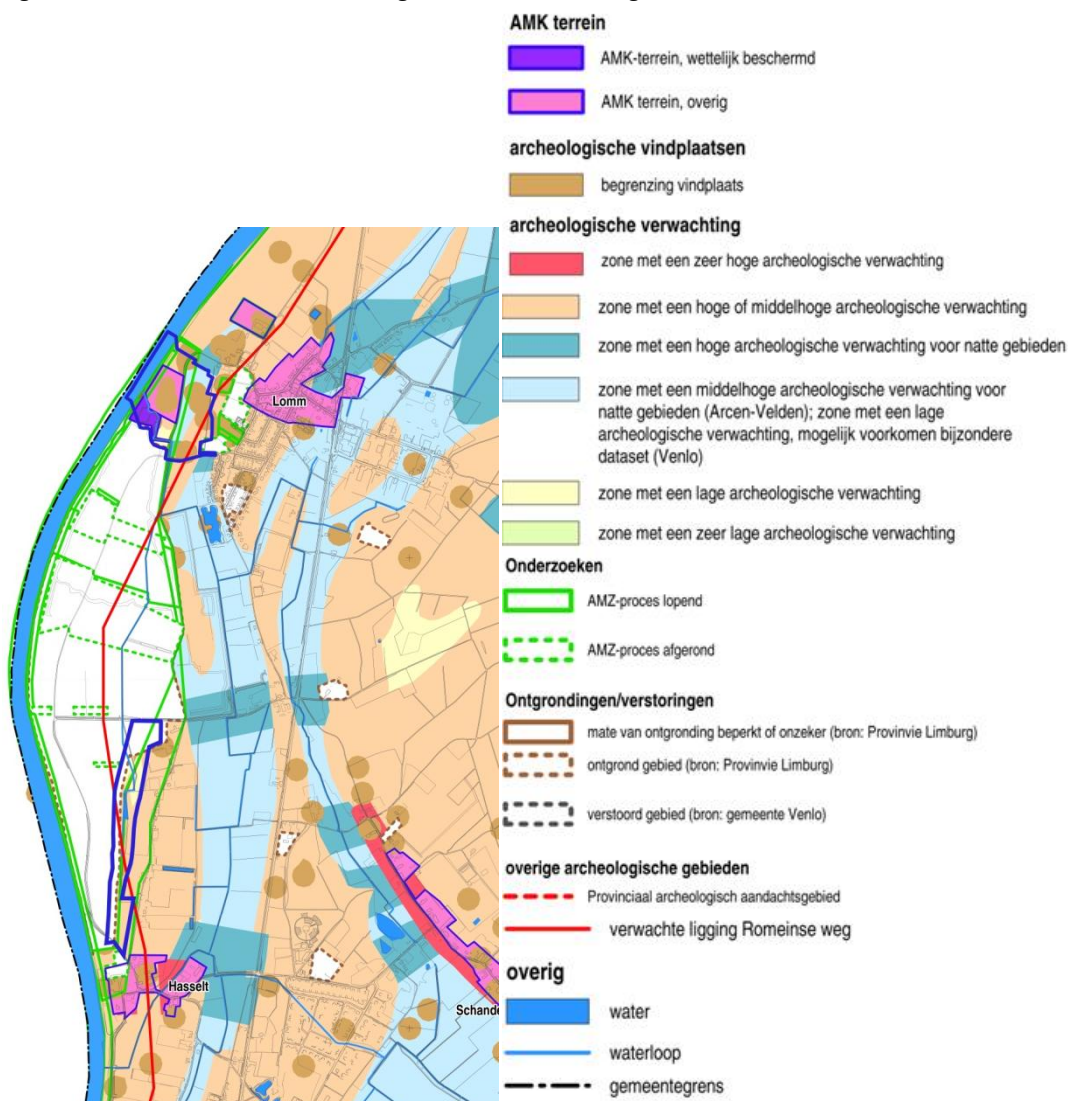
Beleid

Uit de archeologische waardenkaart van de Provincie Limburg (2007) blijkt dat het plangebied grotendeels een hoge verwachtingswaarde heeft (zie figuur 5.6).

Figuur 5.6 Uitsnede archeologische waardenkaart provincie Limburg



Figuur 5.7 Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Venlo



Het plangebied is niet gelegen in een provinciaal aandachtsgebied. Het gebied aan de overzijde van de Maas is wel als zodanig aangewezen; het gaat hier om provinciaal aandachtsgebied Maasdal.

Het archeologisch beleid van de gemeente Venlo is vastgelegd in de Beleidsnota Cultuurhistorie 2007-2011. Onderdeel van deze beleidsnota is een archeologische beleidskaart die in 2011 is geactualiseerd. In figuur 5.7 is een uitsnede van deze beleidskaart weergegeven. Ter plaatse van de bypass is sprake van twee AMK-terreinen. In dit gebied is sprake van een hoge of middelhoge verwachtingswaarde. Ook is sprake van vindplaatsen. Het kassengebied kent ook een hoge tot middelhoge archeologische verwachtingswaarde.

Uitgevoerde onderzoeken

Voor het plangebied zijn vanwege de hoge archeologische verwachtingswaarde verschillende archeologische onderzoeken uitgevoerd. Onderstaand zijn deze beschreven.

Gebied bypass

Voor het gebied van de bypass is in 2011 een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd¹¹¹². Uit dit onderzoek blijkt dat in het plangebied één archeologisch monument aanwezig is van zeer hoge waarde. Dit betreft een perceel waar in het verleden een watermolen (met bijbehorend woonhuis) heeft gestaan. De fundamenteën van de watermolen zijn nog in de bodem aanwezig. Het archeologisch monument blijft behouden na planrealisatie. Op dit archeologisch monument is de Monumentenwet 1988 van toepassing.

Voor dit gebied is in 2011 een verkennend archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Het onderzoek bestond uit een bureauonderzoek en een booronderzoek. Voor het hooggelegen terrasrestant in het westen en noorden en de terrasrand aan de oostzijde geldt een hoge verwachting voor resten uit de prehistorie tot en met de Nieuwe tijd respectievelijk tot en met de Late Middeleeuwen. Voor de centrale zandrug is de verwachting middelhoog ten aanzien van resten uit de prehistorie tot en met de Romeinse tijd. Tot slot kan voor geulen ten oosten en ten westen van de zandrug over het algemeen een lage verwachting worden aangenomen. In het zuidwestelijke gedeelte van de westelijke geul, ter hoogte van het beschermde terrein met resten van een watermolen, kan een molenbekken aanwezig zijn. Gezien het voorkomen van moerasijzererts zouden in de oostelijke geul resten van ijzerwinning aanwezig kunnen zijn.

Tijdens de veldwerkzaamheden zijn in het noordelijke deel van het gebied verschillende archeologische indicatoren (met name aardewerk waaronder een aantal kogelpotten) waargenomen. De datering van deze indicatoren loopt van de Steentijd tot de Late Middeleeuwen. De vondsten zijn veelal waargenomen op de centrale zandrug. Op de hogere terrasranden worden bewoningssporen verwacht, met name uit de IJzertijd en de Romeinse tijd.

Vrijwel overal in het gebied kunnen archeologische resten voorkomen. Deze resten zullen vaak ook dicht bij de oppervlakte voorkomen. Mogelijk zijn de resten in de zone van de watermolen op grotere diepte gelegen.

Uit het onderzoek blijkt dat archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk is. De archeologische (verwachtings)waarden worden in voorliggend bestemmingsplan zonodig beschermd door het opnemen van een dubbelbestemming. Hierdoor wordt de ontwikkeling van de bypass pas mogelijk nadat het benodigde archeologisch vervolgonderzoek is uitgevoerd en de gemeente het gebied middels een hierop gebaseerd selectiebesluit heeft vrijgegeven.

¹¹ RAAP Archeologisch Adviesbureau BV, Noordelijke uitbreiding hoogwatergeul Lomm. Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennde fase). RAAP-rapport 1553. Weert, 25 mei 2011.

¹² Gemeente Venlo, Beoordeling rapport 26 november 2012.

Kassengebied

Voor het kassengebied is in 2012 een archeologisch onderzoek uitgevoerd dat bestond uit een bureaustudie en een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek¹³. Uit het bureauonderzoek bleek dat mogelijk vindplaatsen aanwezig zijn uit het Neolithicum tot en met de Romeinse tijd.

Het booronderzoek bevestigt de archeologische potentie van het gebied, maar aangezien oostelijk ervan een hoger gedeelte van het terras aanwezig is kan de archeologische verwachting volgens de onderzoekers naar beneden worden bijgesteld. De meeste archeologische vondsten en structuren blijken zich namelijk ofwel op de hogere rivierduinen ofwel direct langs de Maas te bevinden. De archeologische potentie voor het noordelijke deel van het kassengebied is op basis van dit onderzoek als 'laag' aangemerkt. Het meest zuidelijke deel van het kassengebied bevindt zich echter op geringere afstand van de Maas en bovendien dichtbij de oude bewoningskern Hasselt. Hier is vervolgonderzoek aanbevolen.

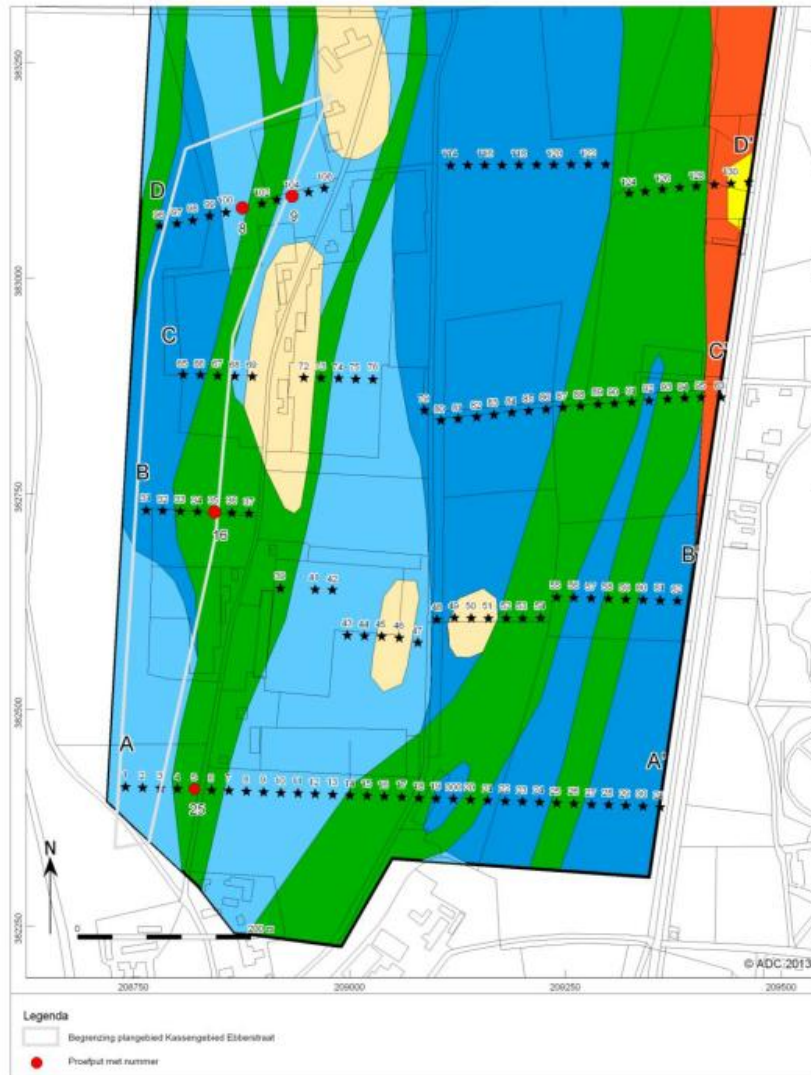
In het kassengebied is vervolgens een proefputtenonderzoek uitgevoerd¹⁴. De belangrijkste conclusie uit dit onderzoek is, dat er geen sprake is van rivierduinafzettingen. Daarentegen blijkt op basis van aanvullende boorgegevens in het zuidelijke deel van het kassengebied, dat er ter plaatse van raai A (zie figuur 5.8) een relatief hoog gedeelte van het Jonge Dryasterras aanwezig is. Dit gedeelte van het plangebied heeft een hoge archeologische potentie. ADC ArcheoProjecten adviseert daarom, om het gedeelte van het plangebied ten zuiden van raai B nader te onderzoeken door middel van een karterend booronderzoek (IVO-O), teneinde de potentie van deze zone te toetsen en vindplaatsen te ontdekken (en hiervan globaal de datering, type en begrenzing te bepalen). ADC adviseert dat het overige gedeelte van het terrein vrij kan worden gegeven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet.

De gemeente Venlo heeft de rapportages beoordeeld en de gebieden vooralsnog niet vrijgegeven omdat nader onderzoek noodzakelijk is.

¹³ ADC ArcheoProjecten, Kassengebied Ebberstraat te Hasselt, gemeente Venlo. Een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek. Amersfoort, 7 maart 2014. Dit onderzoek is in 2012 uitgevoerd en in concept opgeleverd. Op basis van enkele aanvullende opmerkingen is de conceptrapportage in maart 2014 beperkt aangepast. Deze aanpassingen hadden geen gevolgen voor het in februari 2014 vastgestelde PvE (zie voetnoot 15). In dit bestemmingsplan is het definitieve rapport bijgevoegd.

¹⁴ ADC ArcheoProjecten. Kassengebied Ebberstraat te Hasselt, gemeente Venlo. Een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van een proefputtenonderzoek. Amersfoort, 7 maart 2014.

Figuur 5.8 Proefputtenkaart van het Inventariserend Veldonderzoek



Programma van Eisen

Ten behoeve van nader archeologisch onderzoek, in het gebied van de bypass en het kassengebied, is een Programma van Eisen (PvE) opgesteld¹⁵. In dit PvE is beschreven op welke wijze nader archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit PvE is op 21 februari 2014 door het bevoegd gezag (de gemeente) goedgekeurd.

5.6 Leidingen en infrastructuur

5.6.1 Verkeer

De effecten van het planvoornemen op de infrastructuur zijn beperkt. De Kapelstraat komt ten gevolge van de realisatie van de bypass te vervallen. De Ebberstraat blijft wel behouden. Wel is sprake van een tijdelijke aanpassing waardoor de Ebberstraat tijdens de uitvoeringsperiode gedeeltelijk buiten gebruik is. In de eindsituatie is deze weg echter weer als doorgaande weg te gebruiken.

Door de werkzaamheden rondom de vergunde hoogwatergeul is er sprake van een beperkte toename van de hoeveelheid vrachtverkeer ten opzichte van de oorspronkelijke situatie omdat een klein deel van de te bergen grond wordt aangevoerd via de N271 en de Voort. Het grootste

¹⁵ Hazenberg Archeologie. PvE IVO Kartering Plus/ Lomm/Plangebieden Bypass en Kassengebied. 21 februari 2014.

deel wordt echter per schip aangevoerd. Het vermarktbaar materiaal wordt volledig per schip afgevoerd.

De hoeveelheid vrachtverkeer ten gevolge van het plan 'Hoogwatergeul Lomm+' is niet anders dan de hoeveelheid vrachtverkeer ten gevolge van de in aanleg zijnde hoogwatergeul.

Nabij het plangebied is slechts één route voor langzaam verkeer aanwezig. Het betreft een fietsroute over de Ebberstraat. Deze route is tijdelijk komen te vervallen door realisatie van de vergunde hoogwatergeul. Wel is tijdelijk een andere fietsverbinding gerealiseerd om het gronddepot heen. Na planrealisatie zal de fietsroute weer de oude route volgen en langs de Ebberstraat lopen. Daarnaast zullen in het plangebied in de eindsituatie struin- en wandelpaden gerealiseerd worden.

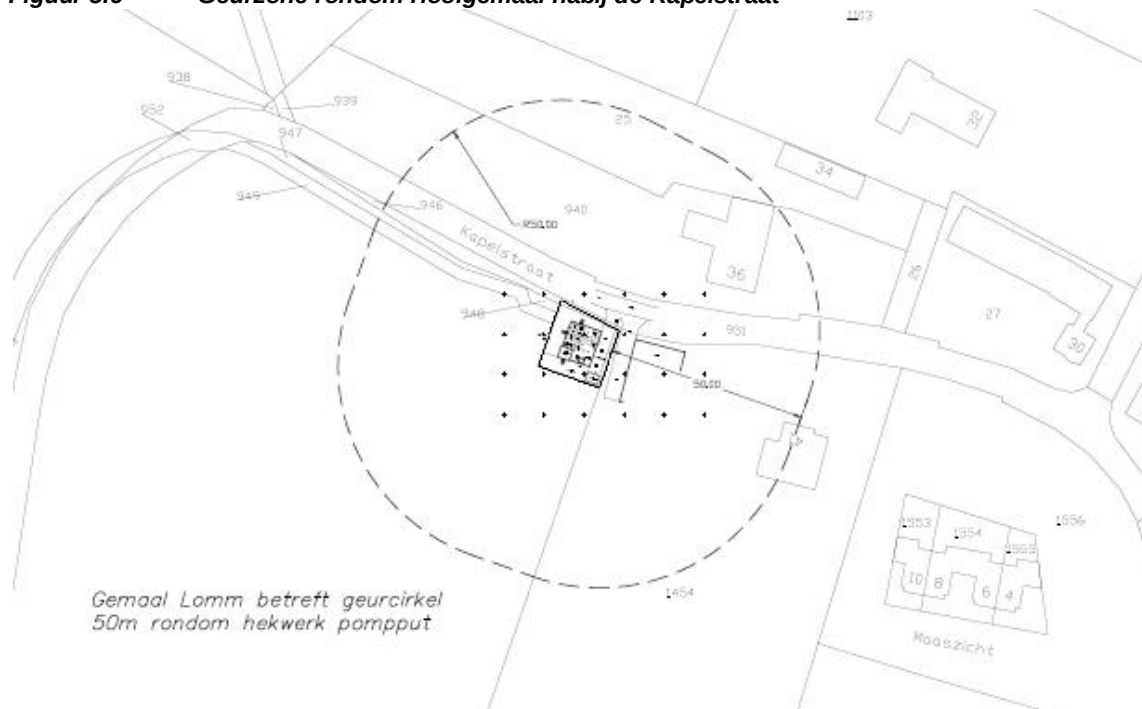
5.6.2 Leidingen en kabels

Langs de Kapelstraat is een riooltransportleiding van het Waterschapsbedrijf Limburg (WBL) gelegen. Langs de Ebberstraat zijn een riooltransportleiding en een glasvezelkabel gelegen. Ten behoeve van de ontwikkeling van de vergunde hoogwatergeul Lomm wordt de riooltransportleiding langs de Kapelstraat verlegd. In het bestemmingsplan is gekozen voor het bestemmen van een zeer brede strook 'Leiding – Riool' ten behoeve van de te verleggen riooltransportleiding langs de Kapelstraat omdat het exacte nieuwe tracé van deze leiding nog niet bekend is. Bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan zal het nieuwe tracé passend worden verbeeld.

Het rioolgemaal Lomm bevindt zich buiten het plangebied, maar de geurcirkel van 50 m van dit gemaal reikt tot binnen het plangebied (zie figuur 5.9). Binnen deze geurcirkel zijn geen nieuwe geurgevoelige bestemmingen toegestaan. Daarnaast raakt een leiding buiten dienst van het WBL, in het perceel ACN sectie H nummer 155, langs de Ebberstraat, aan de zuidzijde van de leiding het plangebied. Het WBL past passief beheer toe op deze leiding.

Verder zijn er nabij het plangebied geen belangrijke ondergrondse kabels en leidingen gelegen.

Figuur 5.9 Geurzone rondom rioolgemaal nabij de Kapelstraat



5.7 Geluid en trillingen

Om inzicht te krijgen in de akoestische effecten van het plan is in 2013 een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹⁶¹⁷. Onderstaand zijn de resultaten uit dit onderzoek beschreven.

¹⁶ LBP | Sight, Wijzigingen Hoogwatergeul Lomm. Geluidonderzoek in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning (Wabo). Nieuwegein, 31 juli 2013.

¹⁷ LBP | Sight, Lomm uitbreiding HWG Lomm. Geluidonderzoek als onderdeel van het MER. Nieuwegein, 30 mei 2013.

5.7.1 *Wegverkeerslawaaï*

Het planvoornemen leidt tot een beperkte toename van het gemotoriseerd verkeer. Deze toename is dermate klein dat deze geen gevolgen heeft voor de nabij het plangebied gelegen woningen. De Wet geluidhinder is bovendien niet van toepassing om in het plangebied geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt.

5.7.2 *Industrielawaai*

De belangrijkste bronnen in het plangebied bestaan in de huidige situatie uit het materieel dat benodigd is ten behoeve van de in aanleg zijnde hoogwatergeul Lomm. De inrichting in het gebied die noodzakelijk is om het plan te realiseren wordt in de zin van de Wet geluidhinder niet aangemerkt als grote lawaaimaker. Geluidzonering is dan ook niet aan de orde.

Uit het akoestisch onderzoek dat in het kader van het MER voor de hoogwatergeul Lomm is uitgevoerd blijkt dat de nabij de in ontwikkeling zijnde hoogwatergeul Lomm geen sprake is van geluidsbelastingen hoger dan 50 dB(A).

Tijdelijke situatie

Realisatie van de bypass leidt bij de bestaande woningen en de nog niet ontwikkelde woningen uit het plan Meulenveld (ten westen van de kern Lomm) tot een langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 58 dB(A). Hiermee wordt niet voldaan aan de grenswaarde. Na aanleg van een depot met een hoogte van 6 meter op maaiveldniveau kan dit worden gereduceerd tot 50 dB(A) waardoor aan de grenswaarde wordt voldaan.

Ook ter plaatse van het kassengebied wordt niet voldaan aan de grenswaarden. Hier is sprake van een maximale geluidsbelasting van 55 dB(A). Om bij de woningen langs de Ebberstraat te kunnen voldoen aan de grenswaarde van 50 dB(A) dient over een beperkte lengte een geluidwerende voorziening (zoals een grondwal) met een hoogte van ongeveer 4 meter te worden gerealiseerd. De verwerkingsinstallatie dient zo dicht mogelijk nabij de Maas te worden gesitueerd.

Eindsituatie

In de eindsituatie is geen sprake van bronnen die kunnen leiden tot industriellawaai. De beoordeling van de alternatieven en varianten is dan ook neutraal.

5.7.3 *Laagfrequent geluid*

Laagfrequent geluid, LFG, is geluid met een spectrum tussen 0 en 124 Hz, dat slecht kan worden gedempt. Indien LFG optreedt, wordt het in het algemeen als hinderlijk ervaren. Op dit moment bestaat er nog geen officiële normstelling voor LFG. Ook zijn er geen door het ministerie van Infrastructuur en Milieu geaccordeerde rekenmodellen beschikbaar om in situaties waarbij nog geen potentiële LFG bronnen op de locatie aanwezig zijn, het mogelijk optredend laagfrequent geluid in de woning, dan wel buiten voor de gevel van de woning te kunnen voorspellen. Gebruikelijk is de curve Vercammen te hanteren als maatstaf voor LFG. Door Vercammen is een grenswaarde voorgesteld waarbij 3 tot 10% van de doorsnee bevolking hinder zou kunnen ondervinden.

Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek blijkt dat de curve Vercammen 3-10% bij de woningen in de directe omgeving van het plangebied niet wordt overschreden. Van overschrijdingen zal pas sprake zijn wanneer de verwerkingsinstallatie op minder dan 250 meter van de woningen wordt gesitueerd. Deze situatie zal tijdens de uitvoering worden vermeden. Naar verwachting zal er dan ook geen sprake zijn van overlast door laagfrequent geluid.

In de eindsituatie is geen sprake van bronnen die mogelijk kunnen leiden tot overlast van laagfrequent geluid.

5.7.4 *Scheepvaartlawaaï*

De effecten van scheepvaartlawaaï tijdens de aanlegfase zijn vergelijkbaar met de situatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul. De reeds aanwezige bronnen zullen gedurende een langere periode aanwezig zijn in het plangebied en op de Maas. De schepen zullen gebruik maken van dezelfde routes als in de huidige situatie. Al het materiaal uit de bypass wordt getransporteerd naar de hoogwatergeul. Via de hoogwatergeul zal het winbare materiaal worden vervoerd naar de afnemers.

In de eindsituatie is geen sprake van effecten. Mogelijk is in beperkte mate sprake van recreatieboten. Hiervan is echter geen overlast te verwachten.

5.7.5 *Trillingen*

Trillingen kunnen door allerlei activiteiten ontstaan. In en rondom het plangebied zijn met name de wegen belangrijke potentiële trillingsbronnen. Door een grote hoeveelheid zwaar vrachtverkeer en de aanwezigheid van oneffenheden in het wegdek (kuilen, putdeksels et cetera) ontstaan bodemtrillingen. Deze kunnen vervolgens via de funderingen aan nabijgelegen gebouwen worden doorgegeven. De mate waarin trillingen ontstaan, is onder meer afhankelijk van de soort oneffenheid (hoogteverschil, hellingshoek randen, grootte et cetera), het bodemtype, de fundering van de weg, de rijsnelheid waarmee oneffenheden worden gepasseerd en het gewicht (de aslast) van het passerende verkeer.

Vanwege de grote afstand van het materieel (verwerkingsinstallatie en grondverzetmachines) tot de nabijgelegen woningen bestaat er in de tijdelijke situatie geen gevaar voor trillingen. Voorgaande wordt bevestigd door het feit dat in het verleden bij een groot aantal vergunningsprocedures in Noord-Brabant, Limburg en Gelderland door de desbetreffende besturen is vastgesteld, dat er geen reden is voor vrees voor trillingshinder door wininstallaties bij ontgrondingen en dat voorschriften ter zake achterwege kunnen blijven.

In de eindsituatie is geen sprake van bronnen die mogelijk kunnen leiden tot overlast van trillingen.

5.7.6 *Conclusie*

Gedurende de aanlegsituatie wordt, na het realiseren van geluidswerende voorzieningen, bij alle nabij het plangebied gelegen woningen voldaan aan de grenswaarden. Ook vanuit laagfrequent geluid, scheepvaartlawaaï en trillingen is geen overlast te verwachten. Geluid en trillingen vormen dan ook geen belemmering voor planrealisatie.

In de eindsituatie is er geen sprake van effecten omdat er in het plangebied geen bronnen aanwezig zijn die kunnen leiden tot overlast met betrekking tot geluid of trillingen.

5.8 **Lucht**

Om inzicht te krijgen in de luchtkwaliteitseffecten van het planvoornemen is in 2013 een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd¹⁸. Onderstaand zijn de belangrijkste resultaten van dit onderzoek weergegeven.

5.8.1 *Beïnvloeding luchtkwaliteit*

Tijdelijke situatie

In de huidige situatie vinden in het studiegebied in het kader van de realisatie van de vergunde hoogwatergeul Lomm reeds activiteiten plaats die invloed hebben op de luchtkwaliteit. Uit het voor het plan Hoogwatergeul Lomm+ uitgevoerde luchtonderzoek blijkt dat op enkele locaties in de uitvoeringsfase de jaargemiddelde concentratie fijn stof van 40 µg/m³ wordt overschreden. Dit betreft echter geen locaties nabij woningen. Het betreft locaties in de directe nabijheid van de belangrijkste emissiepunten (direct bij de bronnen). Op deze locaties hoeft niet aan de grenswaarden getoetst te worden omdat deze binnen de inrichting zijn gelegen. Uit de berekeningen blijkt dat op de zwaarst belaste locaties binnen het studiegebied (waar aan de grenswaarden getoetst moet worden) voldaan wordt aan de grenswaarden. De berekende

¹⁸ LBP | Sight, Lomm uitbreiding HWG te Lomm. Luchtkwaliteit als onderdeel van het MER. Nieuwegein, 31 mei 2013.

concentratie bedraagt nabij de bypass $23,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en nabij het kassengebied $21,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De grenswaarde is $40,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Ook voor stikstofdioxide blijkt dat de zwaarst belaste locaties binnen het studiegebied (waar aan de grenswaarden getoetst moet worden) voldaan wordt aan de grenswaarden. De berekende concentratie bedraagt nabij de bypass $23,8 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en nabij het kassengebied $17,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De grenswaarde is $60,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ tot 1 januari 2015 en $40,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vanaf 1 januari 2015. Voor stikstofdioxide zal door het amoveren van de kassen een lichte verbetering van de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide optreden. Dit heeft te maken met het verdwijnen van de grootschalige gasgestookte verwarmingsinstallaties.

Uit het luchtonderzoek blijkt tevens dat de jaargemiddelde concentratie voor fijn stof overal beneden $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ blijft. Hierdoor is aannemelijk dat ook voldaan wordt aan de jaargemiddelde concentraties zeer fijn stof.

Tijdens de aanlegfase wordt dus ruimschoots voldaan aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

Eindsituatie

In de eindsituatie is geen sprake van activiteiten die negatieve effecten op de luchtkwaliteit hebben, aangezien het gebied dan bestaat uit water en natuur. Er zal wel sprake zijn van een licht positief effect ter plaatse van de bypass omdat aldaar door winderosie geen stofverspreiding van landgebonden bronnen meer kan plaatsvinden.

5.8.2 *Grof stof en waaivuul*

Tijdelijke situatie

In het plangebied is sprake van een drietal activiteiten die tijdens de uitvoering van de werkzaamheden mogelijk kunnen leiden tot stofhinder:

1. het in het droge ontgraven van de dekgrond en het maken van depots met dekgrond met behulp van hydraulische kranen, dumpers en/of wielladers;
2. de winning van zand met behulp van een zandzuiger voor het omputten;
3. het klasseren van zand en grind in de verwerkingsinstallatie.

Uit het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat bij het ontgraven van de dekgrond (eerste activiteit) mogelijk wel verspreiding van stof kan optreden maar dat dit beperkt is. De deklaag die verwijderd wordt, is namelijk veelal redelijk vochtig. Bij het winnen van zand met behulp van een zandzuiger (tweede activiteit) en bij het klasseren in de verwerkingsinstallatie (derde activiteit) is geen sprake van verwaaiing van stof. Van stofvorming is bij deze activiteiten dan ook geen sprake. Het niet vermarktbaar materiaal dat gebruikt wordt om de hoogwatergeul aan te vullen, is vochtig en wordt in den natte toegepast. Vanwege deze activiteit worden dan ook geen negatieve effecten met betrekking tot stofhinder verwacht.

In de tijdelijke situatie wordt geen overlast met betrekking tot waaivuul verwacht. Gedurende de realisatie van de in aanleg zijnde hoogwatergeul is ook geen sprake van overlast. Bovendien spuit de initiatiefnemer de grond nat om waaivuul te voorkomen. Ook bij het plan Hoogwatergeul Lomm+ wordt overlast van waaivuul vanwege voorgaande niet verwacht.

Eindsituatie

In de eindsituatie is er geen risico op het ontstaan van grof stof en waaivuul.

5.8.3 *Conclusie*

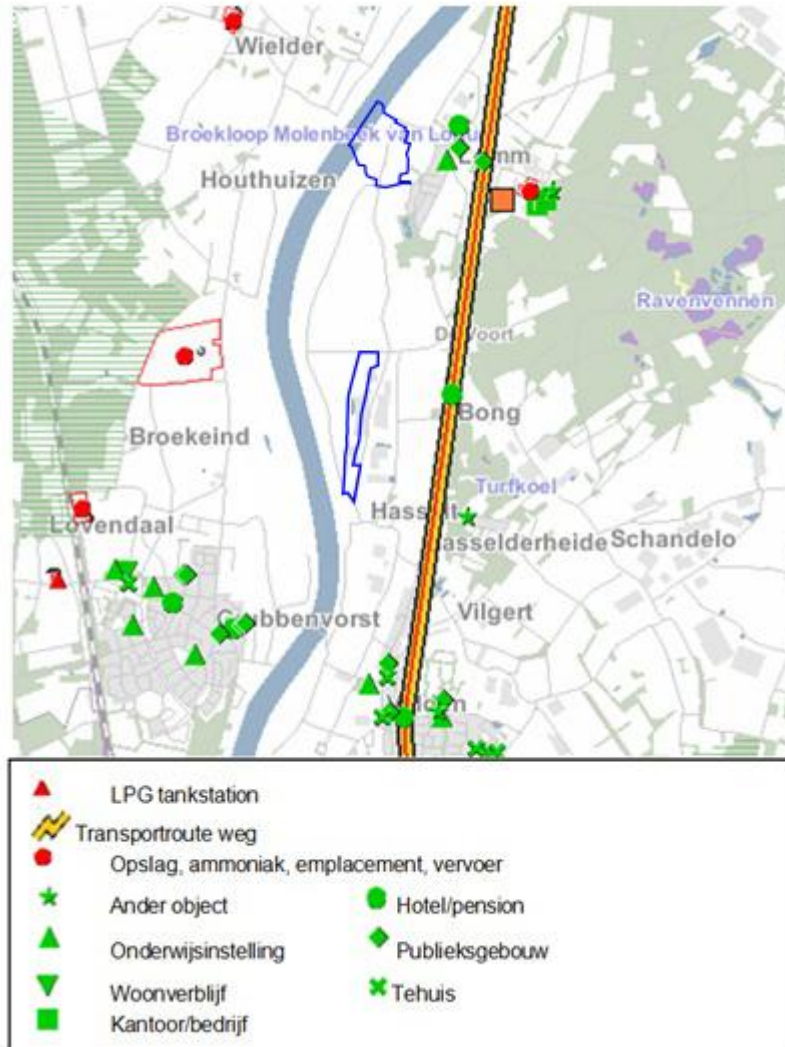
Op basis van het bovenstaande kan samengevat worden geconcludeerd dat het aspect 'lucht' geen belemmering voor de planvorming vormt.

5.9 Veiligheid

5.9.1 Externe veiligheid

In figuur 5.10 is een uitsnede opgenomen uit de risicokaart van de provincie Limburg. De externe veiligheidssituatie ter plaatse van het plangebied blijkt in de huidige situatie te worden bepaald door een aantal potentiële risicobronnen.

Figuur 5.10 Uitsnede risicokaart Limburg



De eerste potentiële risicobron is de provinciale weg N271. Deze weg is aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. De plaatsgebonden risicocontour is '0 meter'. Dit betekent dat de plaatsgebonden risicocontour op de weg is gelegen en deze weg vanuit het aspect externe veiligheid geen knelpunt vormt voor de planrealisatie.

Naast de N271 is ook de Maas aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. In het basisnet Water is de Maas aangeduid als zogenaamde 'zwarte route'. Dit betekent dat de 10^{-6} -risicocontour voor het PR op het water ligt en de oever niet bereikt. De Maas vormt dus geen knelpunt voor wat betreft externe veiligheid.

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd met een bekende risicobron. Ook zijn in en nabij het plangebied geen gasleidingen gelegen.

Realisering van het plan Hoogwatergeul Lomm+ zal niet treden in bepalende risicocontouren of risicozones van risicobronnen in de omgeving. Het plan zal bovendien niet leiden tot significante toename van het groepsrisico. Hiervoor is het aantal mensen dat in het gebied wordt

toegevoegd te gering. De gemeente dient in het kader van de bestemmingsplanprocedure de aanvaarding van het groepsrisico te verantwoorden. Echter, gelet op de aard van de voorgenomen activiteiten, kan deze verantwoording beknopt blijven en zal dit niet tot aanvullende maatregelen leiden.

5.9.2 *Nautische veiligheid*

In de huidige situatie is reeds een invaart aanwezig ten behoeve van de in aanleg zijnde hoogwatergeul Lomm. In verband met de eventuele effecten van deze hoogwatergeul is in het kader van de vergunningverlening overleg gevoerd met Rijkswaterstaat over de relevante activiteiten. De in uitvoering zijnde hoogwatergeul voldoet aan alle eisen. Aangezien de ontwikkeling van het kassengebied ook gebruik zal maken van de ten behoeve van de hoogwatergeul ontwikkelde invaart, worden geen problemen met betrekking tot de nautische veiligheid verwacht.

De bypass wordt zo veel mogelijk gesloten uitgevoerd. Pas in het laatste stadium wordt een verbinding met de Maas tot stand gebracht. De Maas heeft volgens de Nota Mobiliteit de aanduiding 'doorgaande hoofdvaarweg'. Gezien de aanwezige beroepsvaart op de Maas dient hiermee bij het ontwerp van de in- en uitvaart rekening te worden gehouden.

De voorziening in de bypass kan gezien worden als passantenvoorziening. De in- en uitvaart zijn dusdanig vormgegeven dat de veiligheid van de verkeersafwikkeling niet in het geding komt. Er is, vanwege de ligging van de bypass, voldoende zichtlengte aanwezig zowel vanuit de bypass als vanuit de Maas. De invaart zal worden gemarkeerd door bakens en borden waarop is aangegeven dat deze alleen toegankelijk is voor de recreatievaart.

Nadat de aanleg is afgerond is er sprake van één invaart naar de bypass. De invaart naar de hoogwatergeul is enkel toegankelijk ten behoeve van onderhoud. In de huidige situatie is er geen sprake van knelpunten ten aanzien van nautische veiligheid, ook in de eindsituatie worden geen knelpunten verwacht voor de invaart naar de bypass.

Het aspect nautische veiligheid vormt dan ook geen belemmering meer voor planrealisatie

5.9.3 *Explosieven*

Ter plaatse van de bypass en het kassengebied is in 2012 een detectieonderzoek uitgevoerd¹⁹. Uit het onderzoek blijkt dat in het gebied veel objecten aanwezig zijn die kunnen wijzen op de aanwezigheid van munitieartikelen. In 2013 is vervolgens een onderzoek uitgevoerd om deze gebieden vrij te verklaren op de aanwezigheid van explosieven²⁰. Tijdens het onderzoek zijn de gebieden onderzocht op de aanwezigheid van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. In totaal zijn 438 verdachte objecten benaderd, geïdentificeerd en (indien noodzakelijk) veiliggesteld. Het hele plangebied is thans vrij van explosieven met uitzondering van de ondergrond van de Kapelstraat.

Het aspect explosieven vormt geen belemmering voor planrealisatie.

¹⁹ Leemans Speciaalwerken b.v. Rapportage oppervlakedetectie naar explosieven uit WOII Hoogwatergeul Lomm. 18 april 2012.

²⁰ Leemans Speciaalwerken b.v. Proces verbaal van oplevering. Onderzoek naar explosieven uit WOII HWG Lomm. 6 maart 2013.

6 Juridische planopzet

6.1 Algemeen

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied op hoofdlijnen door de gronden te beleggen met een bestemming. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

6.2 Uitgangspunten

6.2.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. Het bestemmingsplan gaat uit van de als bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Aangezien bestemmingsplannen moeten voldoen aan het SVBP2012 zullen bestemmingsplannen voortaan uniform zijn in aanpak, uitvoering, uitwisselbaarheid en raadpleegbaarheid. Daarnaast zal het bestemmingsplan ook voldoen aan het 'Handboek ruimtelijke plannen' van de gemeente Venlo.

6.2.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan "Hoogwatergeul Lomm+" bestaat uit een verbeelding (schaal 1: 2000), regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De toelichting is juridisch gezien geen onderdeel van het bestemmingsplan maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en de uitleg van bestemmingen en regels.

Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduiding is terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een kadastrale en/of GBKN-ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan "Hoogwatergeul Lomm+" zijn opgebouwd conform de door de SVBP2012 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en tenslotte de overgangs- en slotregels.

6.2.3 Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Een gedeelte van de begrippen is omschreven in de SVBP2012 en dienen letterlijk daaruit te worden overgenomen. Deze begrippen en de voorgeschreven omschrijvingen zijn overgenomen.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlakten te bepalen, wordt in het artikel 'Wijze van meten' uitleg gegeven over hoe te meten. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de "wijze van meten" worden in de SVBP2012 regels gegeven, welke in het plan letterlijk zijn overgenomen.

6.2.4 *Bestemmingsregels*

Per bestemming die op de verbeelding wordt gebruikt worden bouw- en gebruiksregels opgenomen. Van de in onderhavig bestemmingsplan gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden "met daaraan ondergeschikt". De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.

Bouwregels

In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voorts bevatten de bouwregels – voor zover van toepassing – minimale en maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, inhoud, oppervlaktes en dakhellingen.

Nadere eisen

Door burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen worden gesteld aan bijvoorbeeld de situering van bouwwerken ten behoeve van bepaalde criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten sturend op te treden door het stellen van nadere eisen. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld. De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van een bevoegdheid voor het bevoegd gezag om door middel van een omgevingsvergunning af te wijken van de gestelde bouwregels, wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels daarop afgestemd. Voor elke afwijkingsbevoegdheid wordt aangegeven waarvan wordt afgeweken, de maximale afwijking die met de vergunning kan worden toegestaan en de situaties of voorwaarden waarin c.q. waaronder vergunning kan worden verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden gronden en gebouwen te (laten) gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. In de specifieke gebruiksregels kunnen – om interpretatieverschillen uit te sluiten – bepaalde functies nog concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik.

6.3 Bestemmingen

Inleiding

In deze paragraaf wordt per bestemming ingegaan op de daaraan verbonden regels en de uitgangspunten die bij het opstellen van deze regels zijn gehanteerd. In algemene zin kan worden opgemerkt dat het recent vastgestelde bestemmingsplan “Buitengebied – Reparatie 2012 –” van de gemeente Venlo (NL.IMRO.0983.BP201201BUITGEREP-VA01) als uitgangspunt heeft gediend, welk plan de meeste recente inzichten ten aanzien van bestemmingsregels voor het buitengebied van de gemeente Venlo bevat. Waar noodzakelijk is voorzien in regels op maat, gericht op het planvoornemen.

Met name de regels voor de dubbelbestemmingen en de algemene regels zijn (nagenoeg) integraal overgenomen uit het bestemmingsplan “Buitengebied – Reparatie 2012 –”.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf

Deze bestemming is toegekend aan de gronden die vooralsnog in gebruik zijn ten behoeve van een glastuinbouwbedrijf. Conform de systematiek als gehanteerd in het bestemmingsplan “Buitengebied – Reparatie 2012” is daarbij voorzien in een aanduiding ‘glastuinbouw’. De uitoefening van andere agrarische bedrijven zoals een intensieve veehouderij is niet toegestaan. Behalve de uitoefening van een glastuinbouwbedrijf zijn als ondergeschikte activiteiten semi-agrarische en niet-agrarische nevenactiviteiten toegestaan, zoals onder meer kleinschalige verkoop van eigen producten.

Gebouwen en kassen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. De omvang en vorm van het bouwvlak is – voor zover gelegen binnen onderhavig plangebied – gelijk aan het bouwvlak dat is opgenomen in het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Arcen en Velden”. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd, met inachtnaam van onder meer de regels met betrekking tot de afstand tot perceelsgrenzen.

De bouw van een bedrijfswoning is niet toegestaan, aangezien bij het bedrijf reeds een bedrijfswoning aanwezig is, welke buiten onderhavig plangebied is gesitueerd.

Voor bouwwerken, geen gebouw zijnde is voorzien in een gedifferentieerde regeling voor wat betreft bouwhoogte, waarbij voorts is voorzien in maatwerk ten aanzien van teeltondersteunende voorzieningen.

Voorts is voorzien in een wijzigingsbevoegdheid om de bestemming om te kunnen zetten naar de bestemming ‘Natuur – Natuurontwikkeling’ en deze gronden alsnog bij de hoogwatergeul te kunnen betrekken.

Natuur

Deze bestemming is toegekend aan de restanten van de watermolen (archeologisch monument) en de gronden ten noorden daarvan. Deze gronden zullen niet worden geroerd ten behoeve van de aanleg van de bypass of de hoogwatergeul, maar maken in de eindsituatie functioneel wel onderdeel uit van het gebiedsplan dat voor dit gebied is opgesteld. Ter plaatse van het archeologisch rijksmonument is de aanduiding ‘archeologische waarden’ opgenomen ten behoeve van de instandhouding en bescherming van de restanten van de watermolen. Binnen de bestemming ‘Natuur’ is verder een dorpsweide aanwezig waar men kleinschalige evenementen wenst te organiseren. Deze evenementen zijn onder voorwaarden dan ook toegestaan ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van recreatie - dorpsweide’. Voor het overige is de bestemming gericht op de instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarden, met een zo sterk mogelijke ecologisch en ruimtelijk-structurele samenhang. Tevens bieden de regels ruimte voor dagrecreatie en extensief recreatief medegebruik.

Zoals hiervoor aangegeven is het gewenst op de dorpsweide evenementen te organiseren. Daarbij gaat het niet om een intensief te gebruiken evenemententerrein, maar om

mogelijkheden voor het organiseren van (jaarlijks terugkerende) dorpsactiviteiten en activiteiten met een toeristisch karakter. Door middel van specifieke gebruiksregels is het aantal evenementen per jaar en de duur beperkt om onevenredige hinder voor de omgeving te voorkomen.

De bouwmogelijkheden zijn beperkt tot lage afrasteringen en bouwwerken ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik zoals zitbanken en borden en scheepvaartbakens.

Voor het uitvoeren van bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden is een omgevingsvergunning (voorheen: aanlegvergunning) vereist. Daarmee wordt beoogd te voorkomen dat de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden en waarden onevenredig (kunnen) worden geschaad. Is zulks niet het geval, dan kan vergunning worden verleend voor de betreffende werkzaamheden en/of werken, geen bouwwerk zijnde. Onder meer noodzakelijke werkzaamheden in het kader van de ten behoeve van het planvoornemen te verlenen omgevings- en/of ontgrondingsvergunning zijn uitgezonderd van deze vergunningplicht.

Natuur - Natuurontwikkeling

Binnen deze bestemming wordt nieuwe natuur gerealiseerd. Teneinde deze nieuwe natuur te kunnen realiseren is hier tevens winning, verwerking en toepassing van oppervlakedelfstoffen toegestaan. Onder oppervlakedelfstoffen worden in dit plan verstaan natuurlijke (bouw)grondstoffen die voorkomen in de land- en/of waterbodem en die zonder ondergrondse mijnbouw uit de bodem kunnen worden gewonnen. Aangezien de nieuwe natuur binnen de planperiode de eindbestemming zal zijn, is gekozen voor een toegesneden bestemming binnen de hoofdgroep 'Natuur', gericht op de ontwikkeling, het herstel en het beheer van natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Gezien het voorgaande is echter gedurende de gehele planperiode ook de winning, verwerking en toepassing van oppervlakedelfstoffen mogelijk.

Binnen het gehele bestemmingsvlak is extensieve recreatie toegestaan. Onder extensieve recreatie wordt bedoeld: Kleinschalige recreatieve activiteiten zoals o.a. trapveldjes, ligweiden, sport en spel activiteiten alsmede die vormen van recreatie welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, trimmen, fietsen, paardrijden, vissen etc.

Binnen het gehele bestemmingsvlak zijn (ontsluitings)wegen en paden toegestaan, net als onder meer waterhuishoudkundige voorzieningen. Aangezien voor de aanleg daarvan een omgevingsvergunning (voorheen: aanlegvergunning) is vereist, zijn een aantal voorzieningen, welke onderdeel uitmaken van het planvoornemen in de eindsituatie en zijn voorzien ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – zoekgebied', reeds concreet benoemd in de bestemmingsomschrijving en zijn deze voorzieningen uitgezonderd van voornoemde vergunningplicht. Expliciet zijn benoemd de aanleg van een verhard recreatief pad en een watergang (afwateringsloot).

De bouwmogelijkheden zijn beperkt tot bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van afrastering, gericht op extensief recreatief medegebruik en ten behoeve van de winning, verwerking en toepassing van oppervlakedelfstoffen. Voorts worden mogelijkheden geboden voor de aanleg van een steiger en het plaatsen van scheepvaartbakens.

Voor het uitvoeren van bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden is een omgevingsvergunning (voorheen: aanlegvergunning) vereist. Daarmee wordt beoogd te voorkomen dat de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden en waarden onevenredig (kunnen) worden geschaad. Is zulks niet het geval, dan kan vergunning worden verleend voor de betreffende werkzaamheden en/of werken, geen bouwwerk zijnde. De werken en werkzaamheden die noodzakelijk zijn in het kader van de aanleg en het onderhoud van de natuurontwikkeling zijn van deze vergunningsplicht uitgezonderd. Verder zijn ook de noodzakelijke werkzaamheden in het kader van een reeds verleende omgevings- en/of ontgrondingsvergunning zijn uitgezonderd van deze vergunningplicht.

Water - Rivier

De bestemming Water – Rivier is toegekend aan de rivier de Maas. De regels zijn gericht op de waterstaatkundige functie van de rivier ten behoeve van de scheepvaart en de stroomvoerende functie. De bouwmogelijkheden zijn beperkt en afgestemd op voornoemde functie.

Water

De bestemming 'Water' is opgenomen ter plaatse van de beoogde bypass (na ontgronding) aangezien dit ter plaatse ook de beoogde eindsituatie betreft. De bestemming 'Water' kent veel overeenkomsten met de bestemming 'Natuur – Natuurontwikkeling'. Teneinde de eindsituatie te kunnen realiseren is hier namelijk ook de winning, verwerking en toepassing van oppervlaktedelfstoffen toegestaan. Onder oppervlaktedelfstoffen worden in dit plan verstaan natuurlijke (bouw)grondstoffen die voorkomen in de land- en/of waterbodem en die zonder ondergrondse mijnbouw uit de bodem kunnen worden gewonnen. Aangezien water binnen de planperiode de eindbestemming zal zijn, is gekozen voor een toegesneden bestemming binnen de hoofdgroep 'Water'. Gezien het voorgaande is echter gedurende de gehele planperiode ook de winning, verwerking en toepassing van oppervlaktedelfstoffen mogelijk.

Binnen het gehele bestemmingsvlak is extensieve recreatie toegestaan. Onder extensieve recreatie wordt bedoeld: Kleinschalige recreatieve activiteiten zoals o.a. trapveldjes, ligweiden, sport en spel activiteiten alsmede die vormen van recreatie welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, trimmen, fietsen, paardrijden, vissen etc. Voor de gronden in het noordelijk gebied – aangeduid met de functieaanduiding 'recreatie' wordt daarbij expliciet ook gedacht aan watersportmogelijkheden als zeilen en kanoën.

De bouwmogelijkheden zijn beperkt tot bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van afrastering, gericht op extensieve recreatie en ten behoeve van de winning, verwerking en toepassing van oppervlaktedelfstoffen. Voorts worden mogelijkheden geboden voor de aanleg van een steiger en het plaatsen van scheepvaartbakens.

Voor het uitvoeren van bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden is een omgevingsvergunning (voorheen: aanlegvergunning) vereist. Daarmee wordt beoogd te voorkomen dat de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden en waarden onevenredig (kunnen) worden geschaad. Is zulks niet het geval, dan kan vergunning worden verleend voor de betreffende werkzaamheden en/of werken, geen bouwwerk zijnde. De werken en werkzaamheden die noodzakelijk zijn in het kader van de aanleg en het onderhoud van het water zijn van deze vergunningsplicht uitgezonderd. Verder zijn ook de noodzakelijke werkzaamheden in het kader van een reeds verleende omgevings- en/of ontgrondingsvergunning zijn uitgezonderd van deze vergunningplicht.

6.4 Dubbelbestemmingen

Leiding - Riool

Ter bescherming van een binnen het plangebied aan te leggen ondergrondse riooltransportleiding is voorzien in een verbod om bouwwerken op te richten anders dan ten dienste van de betreffende leiding. Door middel van een omgevingsvergunning kan van dat verbod worden afgeweken, indien het doelmatig en veilig functioneren van de leiding niet wordt aangetast en daarover vooraf advies is gewonnen bij de leidingbeheerder.

Voorts is ter bescherming van de leiding voorzien in een vergunningstelsel voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden die het doelmatig en/of veilig functioneren van de leiding in gevaar kunnen brengen. Alvorens de vergunning kan worden verleend zal advies moeten worden ingewonnen bij de leidingbeheerder. Uitgezonderd van deze vergunningplicht is de aan te leggen c.q. in het kader van de ontgrondingswerkzaamheden te verleggen riooltransportleiding en de aanleg van een glasvezelkabel.

Waarde – Archeologie

Voor de archeologische waarden binnen het plangebied is onderscheidt gemaakt in een drietal dubbelbestemmingen:

- 'Waarde – Archeologie 1';
- 'Waarde – Archeologie 2';
- 'Waarde – Archeologie 3';
- 'Waarde – Archeologie 4'.

Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Het bevoegd gezag heeft de bevoegdheid om voorwaarden aan omgevingsvergunningen te verbinden en een onderzoeksrapportage te verlangen. Om verstoring door andere werken- of werkzaamheden te voorkomen is een vergunningstelsel opgenomen voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden. Daarbij geldt (behoudens ter plaatse van het archeologisch monument is voorzien van de aanduiding 'archeologische waarden'):

- dat slechts gebouwd mag worden indien de bebouwing aantoonbaar niet leidt tot verstoring van archeologische waarden ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie 1'
- een ondergrens van 100 m² ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- een ondergrens van 500 m² ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- een ondergrens van 5.000 m² ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4';

Gaat de noodzakelijke bodemingreep niet dieper dan 40 centimeter onder het maaiveld, is aangetoond dat de bodemingreep niet leidt tot verstoring van de archeologische waarden en/of is de noodzakelijke bodemingreep kleiner dan respectievelijk 100 m², of 500 m² of 5.000 m², dan gelden geen beperkingen.

Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed

Middels deze dubbelbestemming wordt het regime voor het stroomvoerend rivierbed van de Maas op basis van de Waterwet en aanverwante besluiten en regelingen in het kader van een goede ruimtelijke ordening geïmplementeerd in het bestemmingsplan.

Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming geeft de ligging van de kade c.q. waterkering aan zoals deze tijdens de planperiode zal worden gerealiseerd, alsmede de daarbij behorende beschermingszones. De daaraan verbonden regels borgen door middel van een bouwverbod en een daaraan gekoppelde afwijkingsbevoegdheid dat bij de vergunningverlening altijd wordt getoetst of de betreffende bebouwing een negatieve invloed heeft of deze waterstaatkundige voorziening. Alvorens de vergunning kan worden verleend zal advies moeten worden ingewonnen bij de beheerder.

Om dezelfde reden is voorzien in een vergunningstelsel voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden die het doelmatig en/of veilig functioneren van de waterkering in gevaar kunnen brengen. Alvorens de vergunning kan worden verleend zal advies moeten worden ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

6.5 Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is de anti-dubbeltelbepaling opgenomen. Deze regel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel of een bepaalde oppervlakte van een bouwperceel mogen beslaan, het resterende onbebouwde terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In dit artikel is geborgd dat in gevallen waarin de bestaande situatie voor wat betreft maatvoering afwijkt van de in dit plan vervatte bouwregels, in dat geval de bestaande maatvoering als minimum dan wel maximum geldt.

Algemene aanduidingsregels

Dit artikel voorziet in een regeling ter bescherming van de veiligheid van de scheepvaart op de Maas conform het bepaalde in artikel 2.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijk ordening.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is voorzien in enkele algemene afwijkingsbevoegdheden, bijvoorbeeld voor beperkte afwijkingen van in de regels genoemde maten en percentages of ten behoeve van nutsgebouwtjes.

Algemene wijzigingsregels

In het plan is voorzien in een algemene wijzigingsbevoegdheid om bestemmingsgrenzen onder voorwaarden in beperkte mate te verschuiven.

Algemene procedureregels

Onder het kopje algemene procedureregels is voorzien in een beschrijving van de procedure voor het toepassen van de in de regels voor de afzonderlijke bestemmingen opgenomen nadere eisen-regelingen.

6.6 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In deze regels is het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel schrijft voor hoe het plan kan worden aangehaald.

7 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de (economische) uitvoerbaarheid van het planvoornemen beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond.

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De risico's voor de ontgronding worden door middel van een door de Provincie af te geven ontgrondingsvergunning afgedicht. Om er voor te zorgen dat de ontgronding ook landschappelijk wordt afgewerkt zal in dat kader een bankgarantie door DCM worden afgegeven. Na de inrichtingswerkzaamheden wordt het plangebied overgedragen aan een derde partij die het gebied zal gaan beheren. Hierover dienen nog afspraken gemaakt te worden tussen de initiatiefnemer, de gemeente Venlo en de dorpsraad Lomm.

Voor de initiatiefnemer is het eindplan leidend. Om dat plan te kunnen realiseren dient een bepaalde hoeveelheid niet vermarktbaar materiaal aangevoerd te worden. Hiervoor is het in eerste instantie noodzakelijk dat er door middel van een ontgronding ruimte wordt gecreëerd voor de berging van het niet vermarktbaar materiaal. Het noodzakelijke niet vermarktbaar aanvulmateriaal zal onder andere afkomstig zijn uit het project CVI, Brabob, Grondbank en het cluster Venlo-Arcen. Mocht dit onverhoopt niet geheel haalbaar blijken, dan bestaat er een aantal mogelijkheden om toch het eindplan te kunnen realiseren:

- minder winnen;
- enkel grof materiaal winnen en fijner (ophoog) materiaal achterlaten ten behoeve van de realisatie van het eindplan;
- niet vermarktbaar materiaal van elders verwerven;
- minder aanvoer, waardoor de geul dieper wordt (met behoud van voldoende ondiep water).

In de ontgrondingsvergunning zal de provincie voorwaarden stellen over de omgang met een eventueel tekort aan vulmateriaal c.q. realiseren van het eindplan.

De kosten voor de verlegging van de riooltransportleiding en de glasvezelkabel komen voor rekening van DCM.

Het bestemmingsplan voldoet niet aan de criteria van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening zodat een grondexploitatieplan voor het onderhavige plan niet noodzakelijk is. Het plan wordt uitgevoerd en gefinancierd door initiatiefnemer DCM. De gemeente loopt geen financieel risico.

7.2 Handhaving

Een belangrijk aspect in de uitvoering van het bestemmingsplan is van juridische aard. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten te kunnen bewaren.

Daarnaast is handhaving van belang uit het oogpunt van rechtszekerheid: alle gebruikers dienen door de gemeente op dezelfde wijze aan het plan te worden gehouden. Met deze oogmerken is in het plan gestreefd naar een eenvoud van in het bijzonder de regels van het plan. Door de toegankelijkheid en de leesbaarheid daarvan, worden de mogelijkheden vergroot om toe te zien op de naleving.

In het kader van de vergunningverlening zullen monitoringsprogramma's worden benoemd. Hierbij wordt volledig aangesloten op het monitoringsprogramma dat in het kader van de

momenteel in aanleg zijnde hoogwatergeul Lomm wordt uitgevoerd. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan:

- monitoren van het grondverzet middels het opstellen van een grondbalans;
- monitoren van de beschermde soorten middels veldinventarisaties;
- monitoren van de grondwaterstanden.

De ervaringen van DCM bij de in aanleg zijnde hoogwatergeul en bij rivierverruimingsprojecten elders leert dat de theorie vooraf zwaar leunt op ervaringen en aannames en de praktijk straks anders kan zijn dan vooraf is gedacht. Door het treffen van maatregelen ter mitigatie om eventuele ontstane effecten op te vangen, wil de initiatiefnemer met een pro-actieve werkwijze eventuele negatieve effecten zo spoedig mogelijk minimaliseren.

8 Inspraak en overleg

8.1 Vooroverleg en inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan is aan diverse betrokken adviesinstanties en –organen toegezonden in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Het voorontwerp bestemmingsplan wordt niet ter inzage gelegd omdat regelmatig overleg is gevoerd met belangenorganisaties en de dorpsraad Lomm. Op deze wijze zijn burgers en organisatie in voldoende mate betrokken bij de planvoorbereiding. De rechtsbescherming is geborgd bij de formele bestemmingsplanprocedure.

De reacties uit het vooroverleg zijn verwerkt in het Eindverslag vooroverleg (zie bijlage 1). Hierin zijn de reacties weergegeven en voorzien van een gemeentelijke reactie. Het vooroverleg heeft geleid tot enkele aanpassingen in het concept voorontwerp bestemmingsplan.

8.2 Vaststelling

Het ontwerp bestemmingsplan Hoogwatergeul Lomm+ heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen en is tevens gepubliceerd op de website <http://www.ruimtelijkeplannen.nl>. Gedurende deze periode kon een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen bij de gemeenteraad.

Er zijn vier zienswijzen ontvangen, allen binnen de genoemde termijn. De zienswijzen zijn samengevat en van commentaar voorzien. Daarbij is aangegeven of de zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. De resultaten van de zienswijzen zijn in het bestemmingsplan verwerkt. De gemeenteraad van Venlo heeft het voorliggende bestemmingsplan gelijktijdig met de nota van zienswijzen gewijzigd vastgesteld.

8.3 Beroep

Na vaststelling van het bestemmingsplan Hoogwatergeul Lomm+ kan binnen 6 weken na bekendmaking beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er staat echter geen beroep open als geen zienswijze is ingediend, tenzij het beroep zich richt tegen wijziging bij vaststelling van het bestemmingsplan Hoogwatergeul Lomm+.