

**Beschikking van burgemeester en wethouders van Venlo op grond van de
Wet bodembescherming**

ERNST, SPOED EN DEELSANERINGSPLAN

1. INLEIDING

Deze beschikking gaat over een bodemverontreiniging op de locatie

**Hoekstraat 6 te Tegelen, kadastraal bekend gemeente Tegelen, sectie A, nummer 9192
(locatiecode VE 0983 00123).**

Op 19 januari 2012 ontvingen wij (burgemeester en wethouders van Venlo) van Gemeente Venlo een melding op grond van artikel 28 van de *Wet bodembescherming* (verder: "*Wbb*") van een voornemen om de bodem op bovengenoemde (deel)locatie gefaseerd te saneren.

De saneerder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29, lid 1 *Wbb*);
- als is vastgesteld dat het geval van verontreiniging ernstig is, vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige deelsanering noodzakelijk is en bepaling wanneer uiterlijk met de deelsanering moet zijn begonnen (artikel 37, lid 1 en 2 *Wbb*);
- instemming met het deelsaneringsplan (artikel 39, lid 1 *Wbb*);
- bepaling dat de deelsanering in fasen kan worden uitgevoerd (artikel 38, lid 3 *Wbb*);

De, op verzoek van de gemeente (zie '2.procedure') aangevulde, melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van dit besluit:

- een mail RE: Beoordeling bodemsaneringsplan Hoekstraat 6 te Venlo van dhr. M. Brouns (Gemeente Venlo) van 29 februari 2012;
- een gefaseerd (deel)saneringsplan van Aeres Milieu van 16 december 2011 met nummer AM11270;
- een rapport van een nader asbestonderzoek in bodem locatie Hoekstraat 6 te Tegelen van Hamabest milieu-adviesbureau van 7 oktober 2011 met nummer R11.444-BLR-B01;
- een rapport van een verkennend bodemonderzoek Hoekstraat 6 te Tegelen van Econsultancy bv van 10 november 2009 met nummer 09091600.

2. PROCEDURE

Op de totstandkoming van de beschikking zijn de Algemene wet bestuursrecht (titel 4.1) en de Wet bodembescherming (*Wbb*) van toepassing.

Het voornemen om deze beschikking te nemen is bekend gemaakt in de lokale editie van een huis-aan-huisblad. Op 8 februari 2012 hebben wij de melding gepubliceerd in het E3-journaal en de site van gemeente Venlo (www.venlo.nl bij Actueel/Officiële bekendmakingen).

De melding is ontvangen d.d. 19 januari 2012. Dit is tevens de datum waarop de procedure is gestart.

Algemene wet bestuursrecht

Deze procedure verloopt volgens titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. Tegen het besluit kunnen belanghebbenden bezwaar maken. De bezwarentermin bedraagt zes weken, welke in gaat op de dag nadat deze beschikking verzonden is. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Belanghebbenden

Bij de beoordeling van de melding zijn wij tot de conclusie gekomen dat er geen belanghebbende zijn (anders dan de melder) die wellicht zienswijzen hebben op de instemming met het besluit.

3. WIJZE VAN BEOORDELEN AANVRAAG

De melding is getoetst aan:

- de Wet bodembescherming;
- de circulaire Bodemsanering 2009;
- Bodembeleidsplan 2006, Venlo;
- de Bodemfunctieklasssekaart, d.d. mei 2010, CSO;
- de Bodemverordening 2010 gemeente Venlo, d.d. 4 januari 2010.

Wij besluiten op grond van de ingediende gegevens. Indien blijkt dat de ingediende gegevens onjuist of onvolledig zijn is de gemeente Venlo niet aansprakelijk voor eventuele schade als gevolg hiervan.

4. TOETSING

Deze beschikking, onderstaande beschrijving en toetsing heeft alleen betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Tegelen, sectie A, nummer 9192 zoals aangegeven op bijgevoegde kadastrale tekening.

Uit de rapporten blijkt het volgende:

De sterke verontreiniging met zware metalen in de grond bevindt zich ten westen van de bebouwing (aanbouw). De verontreinigingen zijn analytisch aangetoond tot een diepte van 1,2 meter beneden maaiveld. De bijmengingen met bodemvreemde materialen zijn plaatselijk dieper aangetroffen waardoor het niet uit te sluiten valt dat de verontreinigingen met zware metalen zich dieper bevinden. Het overig deel van het onbebouwde perceeldeel is tot een diepte van 1,0 m-mv licht tot matig verontreinigd met divers zware metalen.

De bodem onder het bebouwd oppervlak is voorsnog niet onderzocht en is derhalve niet meegenomen in de berekening van de hoeveelheid verontreinigde grond.

Vanaf 1767 vinden er bedrijfsmatige activiteiten plaats op de locatie. In eerste instantie een brouwerij (diverse eigenaren) en later een pottenbakkerij (diverse eigenaren) en tabaksfabriek. In de loop van jaren is het buitenterrein opgehoogd met pottenbakkersafval (misbaksels e.d.) en baksteenmateriaal. In het verleden werd loodglazuur gebruikt in pottenbakkerijen. De verhoogde concentraties aan lood zijn hiervan mogelijk het gevolg.

Gevalsdefinitie

Deze beschikking gaat over een of meer gevallen van bodemverontreiniging. Een geval van bodemverontreiniging heeft betrekking op die grondgebieden die vanwege de verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen (artikel 1 Wet bodembescherming).

Er is sprake van technische samenhang als de verontreinigingen zijn veroorzaakt als gevolg van eenzelfde productieproces, installatie of mechanisme.

Er is sprake van organisatorische samenhang wanneer de verontreinigingen een gevolg zijn van één en dezelfde organisatorische eenheid/ veroorzaker. Dit is ook het geval indien de oorzaak of de gevolgen van de verontreiniging niet kan worden gescheiden in verschillende organisatorische eenheden.

Er is sprake van ruimtelijke samenhang indien de verontreinigingen in aan elkaar grenzende of in dicht bij elkaar gelegen grondgebieden voorkomen.

Het voorgaande houdt in dat de grenzen van een geval van verontreiniging dus niet samen hoeven te vallen met kadastrale grenzen of eigendomsgrenzen.

De verontreinigingen op de locatie zijn te relateren aan het historisch gebruik van de locatie. Er is geen onderscheid te maken in organisatorische eenheden of technische samenhang. Derhalve is sprake van één geval van bodemverontreiniging.

Ontstaan verontreiniging en toets op 1987

Uit de voorliggende melding blijkt dat de bodem verontreinigd geraakt is door:

- Pottenbakkerij;
- Tabaksfabriek;
- Brouwerij.

Vanaf 1767 vinden er bedrijfsmatige activiteiten plaats op de locatie. In het verleden werd loodglazuur gebruikt in pottenbakkerijen.

Gezien de aard en periode van gebruik van de locatie, en daarmee samenhangend het mogelijk veroorzaken van bodemverontreiniging, wordt geconcludeerd dat de bodemverontreiniging grotendeels vóór 1987 is veroorzaakt.

Gelet op het bovenstaande is derhalve sprake van een geval van verontreiniging waarop het algemene saneringsspoor voor historische verontreinigingen van toepassing is.

Ernst

Uit de melding blijkt dat er sprake is van 1 geval van ernstige bodemverontreiniging.

In een bodemvolume van ten minste 25 m³ grond overschrijdt de gemiddelde concentratie van zware metalen de interventiewaarde.

Spoedeisendheid van de sanering

Of er sprake is van spoed om te saneren, stellen wij vast overeenkomstig de Circulaire Bodemsanering. De spoedeisendheid van de sanering wordt bepaald door de risico's van de bodemverontreiniging voor mens (humaan risico), plant en dier (ecologisch risico) en de risico's door verspreiding van de verontreiniging (verspreidingsrisico).

Als hulpmiddel bij het vaststellen van de risico's is gebruik gemaakt van een computermodel genaamd Sanscrit. Dit softwareprogramma is een geautomatiseerde versie van het Saneringscriterium zoals is vastgelegd in de Circulaire Bodemsanering. Voor het vaststellen van de spoedeisendheid is verder uitgegaan van het huidige en beoogde gebruik 'wonen met tuin'.

Uit de standaard risicobeoordeling lijkt dat er ter plaatse van de locatie geen sprake is van onaanvaardbare humane-, ecologische- en verspreidingsrisico's.

Sanering

Saneringsdoelstelling

Doel van de sanering is het geschikt maken van de locatie voor de toekomstige gebruiksfunctie, te weten wonen met tuin.

Saneringsvariant immobiele verontreiniging

De deelsanering bestaat uit:

Fase 1:

- het ontgraven van de verontreinigde grond tot 1 meter beneden maaiveld (m-mv) voor fase 1;
- het aanbrengen van een leeflaag van 1 meter die voldoet aan de bodemfunctiewaarden voor het beoogde gebruik;

Fase 2:

- het aanbrengen van bebouwing of een verhardingslaag voor fase 2;
- na uitvoering van de werkzaamheden zijn de contactmogelijkheden met de achterblijvende afdoende verontreiniging opgeheven door de aangebrachte leeflaag, bebouwing of verhardingslaag.

Deze saneringsvariant is conform de standaardaanpak zoals beschreven in de circulaire Bodemsanering 2009.

Deelsanering

Gezien het doel van de sanering, te behalen middels de uitgewerkte saneringsvariant is beoordeeld dat middels de voorgenomen deelsanering het belang van de bescherming van de bodem niet in het geding is. Ingestemd kan derhalve worden met de in het saneringsplan uitgewerkte deelsanering.

Nazorg na Sanering

Omdat er sprake zal zijn van een restverontreiniging moeten aanvullende nazorgmaatregelen worden genomen en/of gebruiksbeperkingen worden gesteld. In het (deel)saneringsplan zijn de volgende nazorgmaatregelen en gebruiksbeperkingen beschreven:

- In stand houden van de isolatielaag;
- Voorschriften voor graafwerkzaamheden;
- Meldingsplicht van wijziging van gebruik van de locatie.

Na afloop van de deelsanering wordt in het evaluatieverslag aangegeven welke nazorgmaatregelen en/of gebruiksbeperkingen noodzakelijk zijn. De nazorgmaatregelen en/of gebruiksbeperkingen worden verder beschreven in een nazorgplan dat tegelijk met (of zo spoedig mogelijk na toezending van) het evaluatieverslag wordt ingediend.

Als ter plaatse van de restverontreiniging werkzaamheden in de bodem worden verricht moet dit opnieuw bij ons worden gemeld.

Gefaseerde sanering

Er wordt instemming gevraagd om het geval van ernstige bodemverontreiniging in fasen te saneren. Wij overwegen hierbij dat het belang van de bescherming van de bodem zich niet verzet tegen een sanering in fasen. Fase 1 is uitgewerkt in het onderliggende saneringsplan. Voordat gestart wordt met de saneringsmaatregelen dient een Plan van Aanpak ter goedkeuring aan het bevoegd gezag Wet bodembescherming te worden voorgelegd. Dit plan dient minstens 2 maanden voor aanvang van de sanering ingediend te worden.

In het plan van aanpak dienen minimaal de volgende gegevens vermeld te worden:

- de onderzoeksresultaten van deze fase;
- de plattegrond van de betreffende fase van het te saneren deel van het geval;
- uitwerking saneringsvariant;
- te verwachten hoeveelheden en kwaliteit van de vrijkomende grond;
- tijdsplanning van de werkzaamheden;
- geraamde kosten.

Gebruiksbeperkingen

De bodemverontreiniging brengt gebruiksbeperkingen met zich mee. Voor het huidige gebruik wonen en intensief gebruik (openbaar) groen gelden de volgende gebruiksbeperkingen en/of zorg:

-Geen graafwerkzaamheden

Op de locatie is in de grond een bodemverontreiniging aanwezig. Graven en andere werkzaamheden op of in de verontreinigde bodem zonder schriftelijke instemming van het bevoegd gezag op grond van de Wet bodembescherming zijn niet toegestaan.

-Melding

dat iedere wijziging van het gebruik van de bodem van de onderhavige percelen aan ons dient te worden gemeld indien die wijziging gevolgen kan hebben voor de mens, plant of dier of van het verspreidingsrisico van de verontreiniging.

5. BESCHIKKING

Wij stellen vast:

- dat er op de onderhavige locatie, zoals op de bijgevoegde kadastrale kaart aangegeven, sprake is van een geval van ernstige verontreiniging;
- dat de verontreiniging niet met spoed gesaneerd dient te worden;
- dat wij, onder het stellen van voorschriften, instemmen met het ingediende deelsaneringsplan;
- dat gebruiksbeperkingen, zoals opgenomen in deze beschikking, moeten worden nageleefd;

Wij stemmen in met het deelsaneringsplan. Deze instemming vervalt indien niet binnen 4 jaar na verzenddatum van deze beschikking gestart is met de deelsanering. De instemming vervalt eveneens indien de deelsanering niet binnen 1 jaar na start van de deelsanering is afgerond. De saneerder kan verzoeken tot verlenging van de instemming. Wij beoordelen dan of de instemming wordt verlengd of een nieuw deelsaneringsplan moet worden ingediend.

Voorschriften

Artikel 39, lid 2 Wbb biedt grondslag voor het stellen van voorschriften aan de beschikking. Deze voorschriften worden gesteld om de saneringsdoelstelling te bereiken. Wij stellen de volgende voorschriften aan onderhavige instemming met het deelsaneringsplan:

Meldingen:

De volgende zaken dienen voorafgaand aan, en tijdens de deelsanering te worden gemeld:

Uiterlijk 10 werkdagen vooraf:

- het tijdstip van aanvang van de sanering middels het meldingsformulier.

Uiterlijk 1 werkdag vooraf:

- het tijdstip van bereiken van de einddiepte van een grondsanering;
- het tijdstip van depotbemonstering;
- het tijdstip van beëindigen van de grondsanering;
- het tijdstip van aanvang grondwatersanering;
- het tijdstip van beëindigen van de grondwatersanering.

De meldingen moet worden gedaan door degene die feitelijk de leiding heeft van de uitvoering van de deelsanering, en moeten worden gericht aan de toezichthouder van de afdeling Gebouwde Omgeving. Wij wijzen er op dat het gebruik van meldingsformulieren verplicht is. De meldingsformulieren kunnen wij u op verzoek toesturen of mailen. Ingevulde meldingsformulieren kunt u toesturen naar handhavingbodem@venlo.nl.

Erkenningen:

De onderzoeken, de uitvoering van de deelsanering en de milieukundige begeleiding als bedoelt in deze beschikking en het daar aan ten grondslag liggende deelsaneringsplan, moeten worden uitgevoerd door een persoon of instelling die op grond van het Besluit bodemkwaliteit beschikt over een erkenning voor het uitvoeren van de betrokken werkzaamheden.

Venlo, d.d. 28 maart 2012

Namens burgemeester en wethouders van Venlo
Teamleider Klantbehandeling Bedrijven

ing. S.W.J. Nijveld

Mogelijkheid tot het indienen van een bezwaarschrift

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen u en andere belanghebbenden bezwaar maken tegen dit besluit. Dat kan binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit. Het bezwaar kunt u richten aan Burgemeester en Wethouders van Venlo, t.a.v. de heer Nijveld, Teamleider Klantbehandeling Bedrijven, postbus 3434, 5902 RK Venlo. Tevens kunt u in dat geval, indien onverwijld spoed dat vereist, de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen.

Deze beschikking wordt direct van kracht met ingang van de dag, volgende op de bezwaartermijn van 6 weken.

Beperkingenregistratie

Op grond van het Aanwijzingenbesluit - en de Wet "kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken" worden de beperkingen die voortvloeien uit dit besluit geregistreerd in het gemeentelijk beperkingenregister. De registratie is uitgaand van het aanwijzingenbesluit gebaseerd op de interventiewaarde-contour in de grond. De betreffende percelen zijn aangegeven in onderstaande tabel van deze beschikking. Op de bij het besluit gevoegde kadastrale kaart is het betrokken perceel aangegeven. Op deze kaart is de interventiewaarde-contour in de grond ook de opgenomen.

De registratie heeft betrekking op onroerende zaken die gelegen zijn op de navolgende percelen of perceelsgedeelten:

Kadastrale gemeente	sectie	nummer	grootte perceel in m ²	te hanteren code*	%*
Tegelen	A		9192	KW	100

* KW = Kennisgeving Wbb
% = percentage van het terrein waarop de registratie betrekking heeft

Het aangegeven perceel komt voor registratie in aanmerking op basis van de locaties waar boringen zijn verricht zoals aangegeven in de aan deze beschikking ten grondslag liggende rapporten.