

Vastgesteld Bestemmingsplan Canoy Herfkens te Tegelen

Bestemmingsplan

Canoy-Herfkens

Gemeente Venlo

Toelichting

Bijlagen

Regels

Verbeelding

Schaal 1:2.000

Datum:

Januari 2014

Projectgegevens:

TOE03-0252046-01a

REG03-0252046-01a

TEK03-0252046-01a

Identificatienummer:

NL.IMRO.0983.BP201214CANOYHERF-VA01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

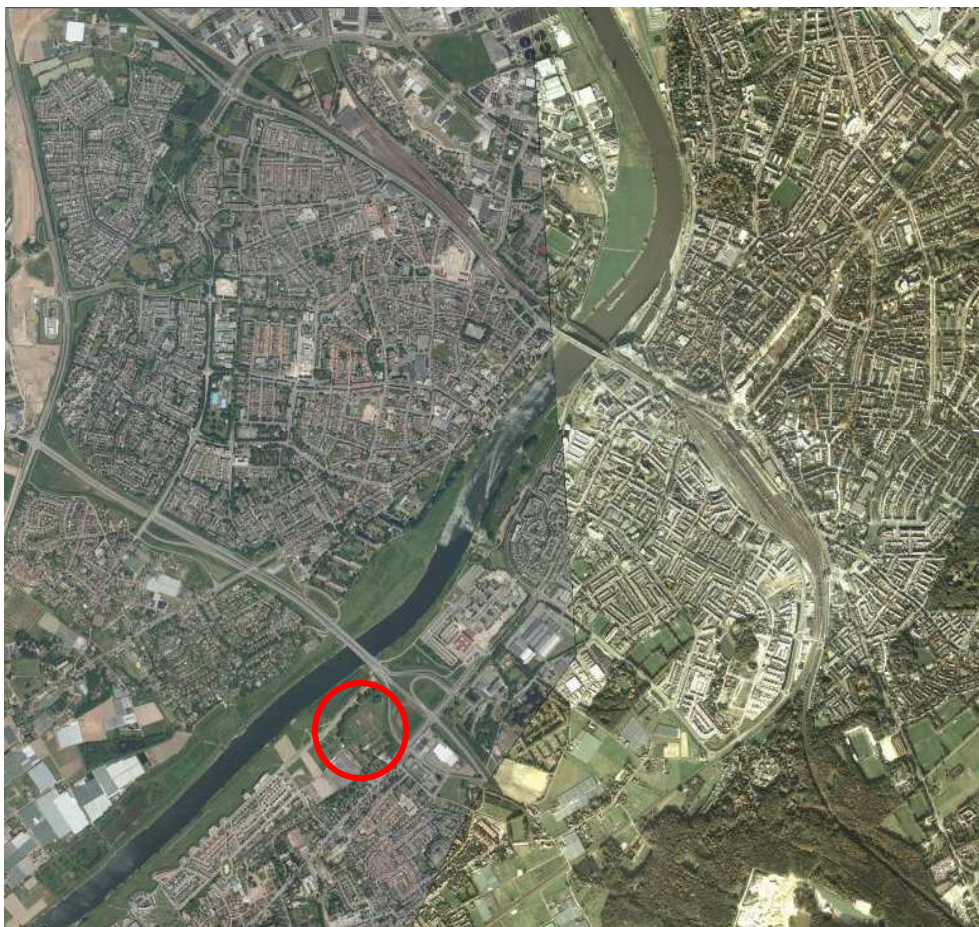
E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	1
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Beschrijving bestaande situatie	5
3	Beleidskader	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	11
3.4	Conclusie	20
4	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	21
4.1	Bodem	21
4.2	Geluid	21
4.3	Luchtkwaliteit	22
4.4	Externe veiligheid	22
4.5	Bedrijven en milieuzonering	25
4.6	Kabels en leidingen	26
4.7	Water	26
4.8	Flora en fauna	26
4.9	Cultuurhistorie en archeologie	27
4.10	Overige belemmeringen	27
5	Juridische planopzet	29
5.1	Inleiding	29
5.2	Systematiek van de regels	29
5.3	Beschrijving per bestemming	33
6	Haalbaarheid	35
6.1	Financieel	35
6.2	Maatschappelijk	35

Bijlagen:

1. Verantwoording Groepsrisico Bestemmingsplan (BP) Canoy-Herfkens Tegelen, Deskundigenpool Externe Veiligheid gemeente Venlo, 2 mei 2013
2. Nota vooroverleg bestemmingsplan Canoy Herfkens, gemeente Venlo, september 2013
3. Nota van zienswijzen bestemmingsplan Canoy Herfkens, gemeente Venlo, januari 2014



Ligging plangebied binnen de gemeente Venlo (bing maps, 2012)



Begrenzing plangebied bestemmingsplan 'Canoy-Herfkens'

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Venlo is voornemens om voor de locatie 'Canoy-Herfkens' te Tegelen het vigerend bestemmingsplan te actualiseren en te digitaliseren. Hiermee wordt aangesloten op de wens en doelstelling van de gemeente om te beschikken over actuele bestemmingsplannen, die voldoen aan de eisen van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor het plangebied Canoy-Herfkens te Tegelen geldt momenteel een verouderd bestemmingsplan, zowel qua leeftijd, maar ook beleidsmatig en juridisch. Het plangebied is om uiteenlopende redenen niet opgenomen in het actualiseringsprogramma van de afgelopen jaren. De Wro verplicht gemeenten om bestemmingsplannen elke 10 jaar te herzien. Het plangebied is opgenomen in het plan van aanpak regulier onderhoud van de gemeente Venlo.

Op 9 december 2009 is door de eigenaar van het plangebied een verzoek ingediend om de locatie Canoy-Herfkens in een nieuw bestemmingsplan als woningbouwlocatie te bestempelen, of, indien deze functie niet wenselijk zou blijken, een bedrijfsbestemming aan het perceel toe te kennen. Er is echter nog geen samenhangende visie voor het gebied vastgesteld, waardoor er geen nieuw bestemmingsplan (volgend op deze visie) kan worden opgesteld. Om die reden is een conserverend bestemmingsplan voor deze locatie opgesteld, waarbij de bestaande planologische situatie is vastgelegd.

Het doel van het voorliggend bestemmingsplan is het bieden van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied.

Het bestemmingsplan sluit aan bij de actuele juridische en planologische situatie en voldoet aan de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

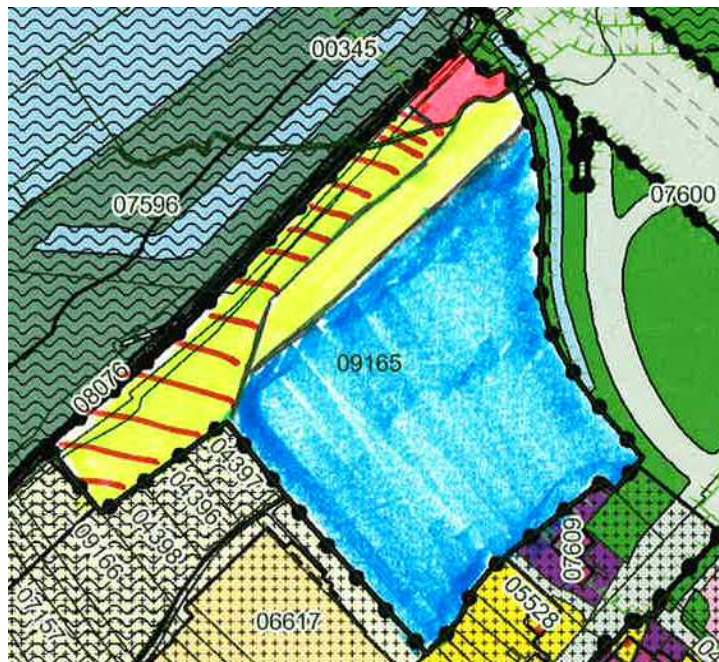
1.2 Plangebied

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan betreft het gebied globaal gelegen tussen de A73, de Venloseweg, de Boskampstraat en het Maasveldpad te Tegelen. Het betreft een braakliggend terrein van de voormalige kleiwarenindustrie Tegula. Op de afbeeldingen hiernaast zijn de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied gelden diverse bestemmingsplannen. In de volgende tabel zijn de vigerende bestemmingsplannen weergegeven, met de data van vaststelling en goedkeuring.

Bestemmingsplan	Vaststelling	Goedkeuring
Buitengebied (Tegelen)	16 februari 1978	3 april 1979
Hoofdzakenplan	29 augustus 1957	29 september 1958
Partiële herziening Buitengebied - Bouwen langs de Maas	13 april 2000	11 juli 2000
Zuiderbrug	23 november 1988	13 juni 1989



-  Recreatie en groenvoorzieningen
-  Agrarisch gebied
-  Kleiwarenindustrie
-  Waterbergend winterbed

Verdeling vigerende bestemmingen (bron: gemeente Venlo, 2012)

Het grootste gedeelte van het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' en heeft daar de bestemming 'Kleiwarenindustrie' en 'Agrarisch gebied'. Op een gedeelte van het agrarisch gebied bestemming ligt een dubbelbestemming 'Waterbergend winterbed', op grond van het bestemmingsplan 'Partiële herziening Buitengebied - Bouwen langs de Maas'. Daarnaast ligt een klein gedeelte binnen het bestemmingsplan 'Zuiderbrug'.

Dit bestemmingsplan verwijst voor de regeling naar het bestemmingsplan 'Hagerhof'. Volgens dit bestemmingsplan geldt ter plaatse de bestemming 'Recreatie en groenvoorzieningen'.

De binnen de bestemming "Kleiwarenindustrie" aangewezen gronden zijn bestemd voor het oprichten van bebouwing ten behoeve van een kleiwarenindustrie.

Op deze gronden mogen met inachtneming van de bebouwingsgrenzen uitsluitend bedrijfsgebouwen ten dienste van een kleiwarenindustrie, alsmede een bedrijfswoning en de bij deze bestemming qua aard en afmetingen passende andere bouwwerken worden opgericht.

Ter plaatse is een bebouwingspercentage van 90% toegestaan. Daarnaast mag gebouwd worden tot een hoogte van 8 meter en dient een afstand van 5 meter tot de zijdelingse perceelgrens aangehouden te worden.

Binnen de bestemming Agrarisch gebied is geen bebouwing toegestaan.

1.4 Bij het plan behorende stukken

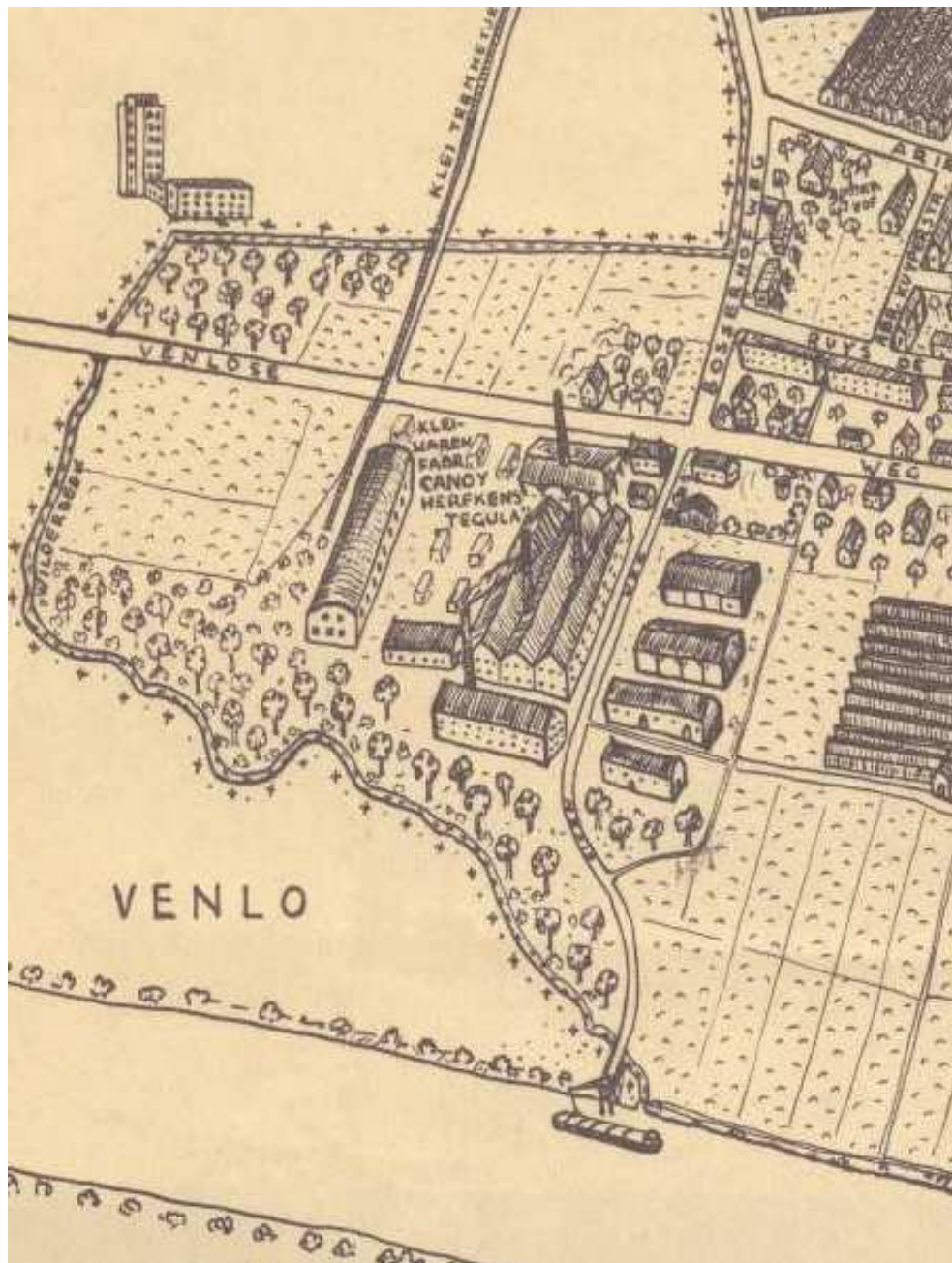
Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven;
- regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
- en voorliggende toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord worden. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de bestaande situatie beschreven, waarna in hoofdstuk 3 het geldende beleidskader aan bod komt. In hoofdstuk 4 worden de milieuhygiënische en planologische aspecten verantwoord. Vervolgens komt in hoofdstuk 5 de juridische planopzet aan bod. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de financiële en maatschappelijke haalbaarheid van het bestemmingsplan beschreven.



Fragment van een grote kaart die de situatie in 1963 weergeeft. Het origineel bevindt zich in museum de Tiendschuur in Tegelen en is getekend door de keramist Jac Bongaerts (bron: www.industriespoor.nl).

2 Beschrijving bestaande situatie

De locatie Canoy-Herfkens bevindt zich direct ten zuiden van de afslag Venlo-Zuid van de A73. Het betreft een braakliggend terrein van de voormalige kleiwarenindustrie Tegula. De activiteiten van dit bedrijf zijn reeds geruime tijd beëindigd.

Tegelen is bekend om haar kleiwarenindustrie. Het plangebied dankt haar naam aan de steenfabriek 'De Drie Kronen' van Canoy-Herfkens, die zich in 1880 in het plangebied vestigde. De fabriek begon met het vervaardigen van plavuizen, maar maakte vanaf 1900 ook bakstenen. Een specialiteit van deze steenfabriek waren stenen voor ronde fabrieksschoorstenen, die ook in eigen beheer gebouwd werden en die door het hele land geleverd werden. Later werden er ook pannen gefabriceerd. De aanvoer van kolen en de afvoer van de stenen vonden vooral via de Maas plaats. In tegenstelling tot de andere fabrieken heeft de Drie Kronen nooit een spooraansluiting op de spoorlijn naar Venlo gehad. In 1966 fuseerde Canoy-Herfkens met Russell-Tiglia tot 'Tegula'. Als laatste fabriek van dit concern werd 'De Drie Kronen' in 1986 gesloten en vervolgens afgebroken, met uitzondering van de fabrieksschoorsteen.

Momenteel staat alleen nog deze 33 meter hoge, uit 1895 stammende schoorsteen overeind. De schoorsteen is in 1946 hersteld en staat op de monumentenlijst. Vooral de cultuurhistorische waarde is daarbij van belang, omdat het één van de oudste, nog bewaard gebleven industriële schoorstenen betreft die nagenoeg intact is gebleven. De rest van het terrein heeft een groene inrichting en zijn er diverse onverharde paden.



Foto's bestaande situatie (Croonen Adviseurs, 2012)

3 Beleidskader

Het bestemmingsplan 'Canoy-Herfkens' is gericht op het beheer van de bestaande, planologische situatie en heeft dan ook een conserverend karakter. Om die reden is het niet noodzakelijk een uitgebreide beleidsafweging te maken. In dit hoofdstuk is daarom beknopt het geldend beleid dat van belang is voor dit bestemmingsplan kort samengevat. Het betreft beleid op rijksniveau, provinciaal en gemeentelijk niveau.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. In de SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

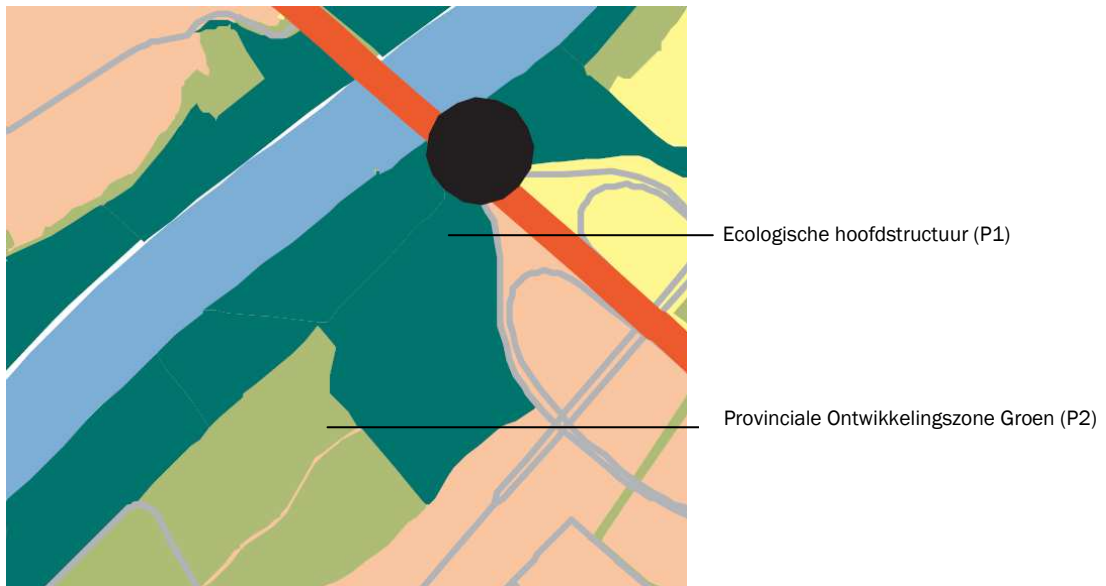
Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt.

Het rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen.



Luchtfoto plangebied (bing maps, 2012)



Uitsnede kaart 'Perspectieven' (Bron: POL Actualisatie januari 2011)

Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

De SVIR bevat een kaart waarop de nationale ruimtelijke hoofdstructuur is weergegeven. De kaart bevat een samenvatting van de nationale belangen, waarvoor het rijk verantwoordelijk is.

Op de kaart is op hoofdlijnen aangegeven welke gebieden en structuren van nationaal belang zijn bij de geformuleerde rijksdoelen rond concurrentiekracht, bereikbaarheid en leefbaarheid en veiligheid.

Voor het plangebied van dit bestemmingsplan geldt dat er, gezien het conserverende karakter van het plan en het handhaven van vigerende bouw- en gebruiksmogelijkheden, geen nationale belangen uit de SVIR in het geding zijn.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen. In het Barro is onder artikel 2.7.2 de vrijwaringszone van rijkswegen opgenomen. Het betreft een reserveringsgebied aan één of beide zijden van de hoofdweg ten behoeve van een mogelijke uitbreiding daarvan.

In voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus in principe geen sprake van invloed op de opgenomen nationale belangen. Aanvullende maatregelen hoeven derhalve niet getroffen te worden. Wel is bij de situering van het bouwvlak in dit bestemmingsplan rekening gehouden met de vrijwaringszone van de A73 (zie paragraaf 4.10).

3.2 Provinciaal beleid

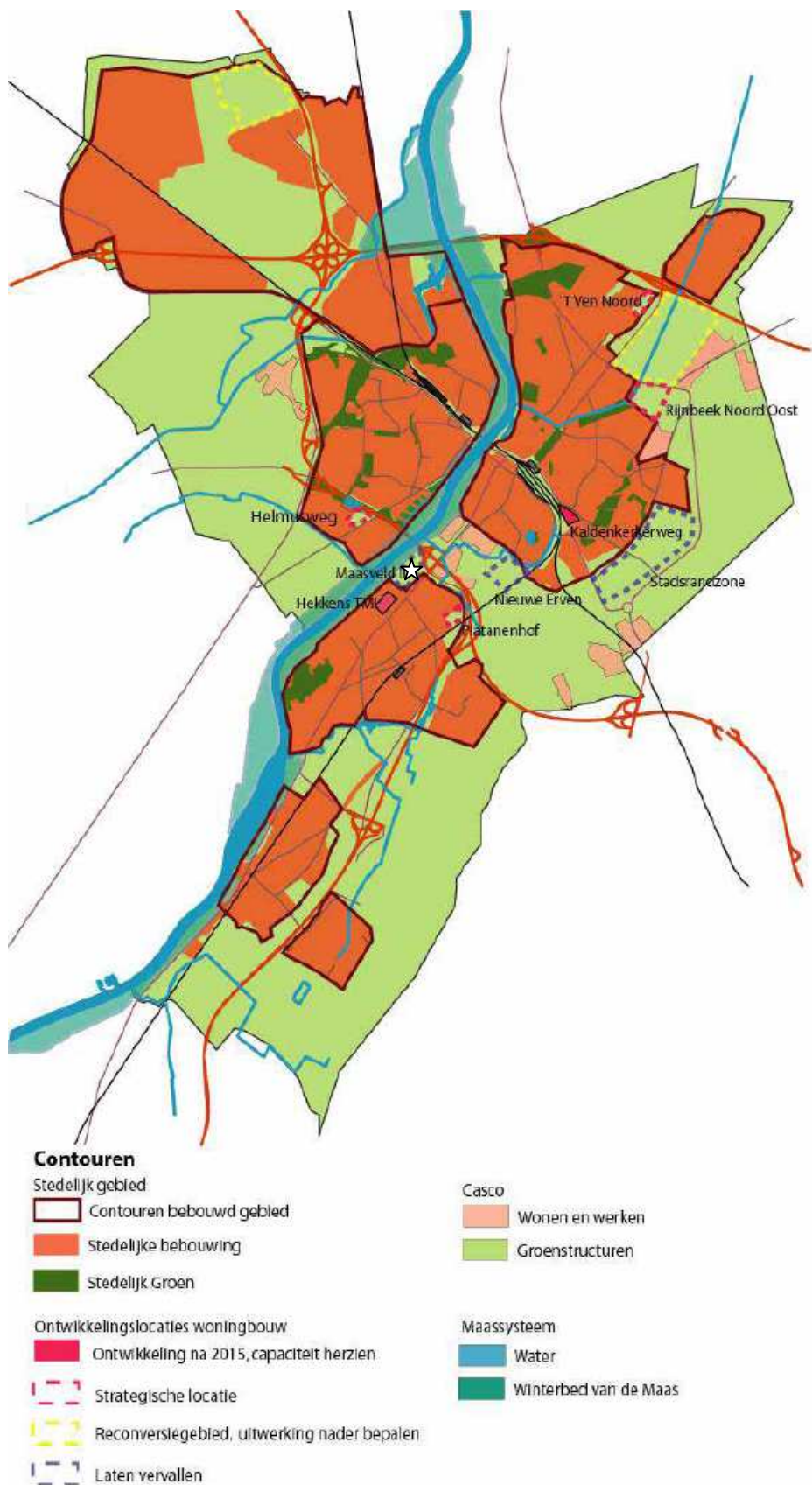
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Op provinciaal niveau wordt het ruimtelijk beleid weergegeven in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Op 22 september 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) vastgesteld. Het POL2006 is vormgegeven als een plan op hoofdlijnen en voldoet aan de vereisten van een structuurvisie volgens de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld in december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in de Wro. In de POL-aanvulling is de provinciale belangenstaat opgenomen. Hierin zijn de provinciale ruimtelijke belangen opgenomen uit het POL2006. De laatste actualisatie van het POL dateert van januari 2011.

Perspectieven

Het plangebied valt binnen de perspectieven Ecologische Hoofdstructuur (P1) en Provinciale Ontwikkelingszone Groen (P2). De perspectieven worden als volgt omschreven:

- Ecologische hoofdstructuur (EHS, P1): Het beschermen en realiseren van een samenhangende robuuste structuur van natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen staat centraal.



Contourenkaart met globale aanduiding plangebied (witte ster) (Bron: Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015)

Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkelingen belemmeren geldt het 'nee, tenzij' regime. Als dergelijke activiteiten toch toegestaan worden moet compensatie plaatsvinden.

- Provinciale ontwikkelingszone groen (P2): Het beleid is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden.
De aanwezige waarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen op andere terreinen. Daarnaast is het beleid ook gericht op het in stand houden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015

Het belangrijkste document met betrekking tot het ruimtelijk beleid is de 'Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015: Eenheid in verscheidenheid'. De structuurvisie is het kader voor de duurzame ruimtelijke ontwikkeling, op basis van een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociaal culturele waarden van de gemeente Venlo. De structuurvisie is, naar aanleiding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, op 25 maart 2009 herzien ten aanzien van het kostenverhaal en vervolgens beleidsneutraal vastgesteld.

In de structuurvisie is gekozen voor het ruimtelijk structuurconcept 'Krachtige kernen in een robuust casco'. In deze structuur kunnen de doelstellingen voor het ruimtelijk beleid van Venlo het best gerealiseerd worden.

Inzet voor de ruimtelijke ontwikkeling van Venlo is behoud van het buitengebied dat als een casco de kernen omsluit. Het Maassysteem van rivier en zijbeken, ecologische verbindingen en het terrassensysteem vormt het kader en de verbindende schakel tussen de kernen.

Belangrijke componenten hierin zijn:

- gebieden met een agrarische functie (al dan niet in combinatie met natuurbeheer en recreatie);
- bestaande en nieuwe natuurgebieden aan de oost- en westzijde van de kernen, met daartussen (gewenste) ecologische verbindingen, met het oog op het realiseren van de nationale en provinciale ecologische (hoofd)structuur;
- het winterbed van de Maas (beleidslijn Ruimte voor de Rivier);
- het tussengebied Belfeld-Tegelen en het Middengebied Tegelen-Venlo;
- het gebied ten zuidwesten van Hout-Blerick en het gebied ten zuiden van Belfeld;
- gebieden met een functie voor sportbeoefening, dag- en verblijfsrecreatie, dag- en verblijfstoerisme;
- gebieden met een woon- of werkfunctie.

Woningbouw wordt geconcentreerd op locaties binnen de kernen. De huidige capaciteit is kwantitatief voldoende om de woningbehoefte op basis van natuurlijke groei tot 2014, de extramuralisering, en vervangende nieuwbouw op te vangen.

De noodzaak om de resterende capaciteit - 2500 woningen - te benutten is afhankelijk van een positief migratiesaldo van gemiddeld 300 personen per jaar. De locatie Canoy-Herfkens betreft een in het verleden aangemerkte reservelocatie. De behoefte aan ontwikkeling van reservelocaties wordt bepaald door de mate waarin het migratiesaldo zich voor 2015 ontwikkelt en de mate waarin na 2015 nog sprake kan zijn van een realistische migratiedoelstelling. Na 2015 is de behoefte op basis van natuurlijke groei in ieder geval negatief.

Uit de contourenkaart van de structuurvisie (zie afbeelding op pagina 10) blijkt dat de locatie Canoy-Herfkens (in de structuurvisie benoemd als Maasveld III) voor woningbouw is komen te vervallen en dat wordt ingezet op het versterken van het robuuste (groene) casco.

3.3.2 Integrale Natuurvisie Venlo

Het is duidelijk dat in de regio Venlo veel waardevolle natuurgebieden liggen. Eveneens is duidelijk dat de natuur ook wordt bedreigd, bijvoorbeeld door de versnippering via wegen, bedrijventerreinen en kassengebieden. Om deze gebieden ook op lange termijn goed te laten functioneren en recreatief aantrekkelijk te houden is een integrale natuurvisie opgesteld. Deze is in 2005 vastgesteld.

De integrale natuurvisie is een lokale/regionale invulling van het natuurbeleid zoals dat door het rijk, de provincie en het waterschap is vastgesteld. De streefbeelden in de visie zijn gebaseerd op de Ecologische Hoofd Structuur (EHS)/Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG), aangevuld met lokale ideeën en wensen in samenhang met actuele ruimtelijke ontwikkelingen c.q. initiatieven.

Met de Integrale Natuurvisie wordt onder het motto 'Regio Venlo; grenzeloos groen' gewerkt aan het ontwikkelen van een groene stad aan de Maas in een aantrekkelijke groene omgeving. De Integrale Natuurvisie erkent het belang van afstemming tussen 'rode' en 'groene' functies om natuur- en landschapswaarden te behouden voor nu en in de toekomst. De Integrale Natuurvisie benoemt per gebied streefbeelden. Deze ontwikkelingsrichtingen worden uitgevoerd aan de hand van diverse projecten. Het plangebied valt binnen de streefbeelden 'Maascorridor' en 'Wilderbeekpark'.

Maascorridor

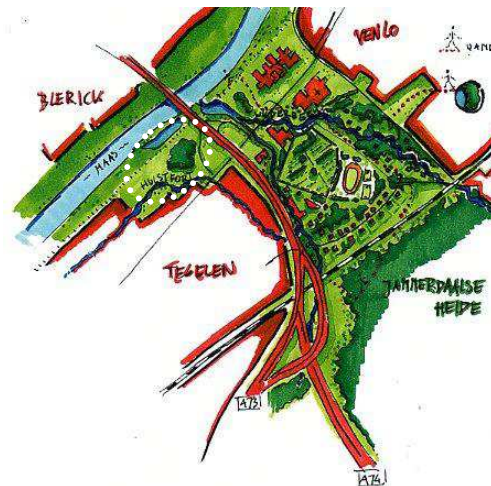
De Maascorridor vormt een groen-blaauwe slinger door het landschap. Door weerdverlaging en weerdvergroting heeft de Maas weer de ruimte waardoor het risico van overstromingen aanzienlijk is verkleind. De natuur heeft hiervan geprofiteerd. De uiterwaarden in de Maascorridor vormen een noord-zuid gericht groen lint; een ecologische verbinding die grotere gebieden (al dan niet via beken) met elkaar verbindt. De uiterwaarden worden beheerd met grote grazers en schapen. Een netwerk van recreatieve routes en recreatieve voorzieningen in de Maascorridor maakt het gebied tot een zeer aantrekkelijk uitloophet gebied. Door de nieuwe inrichting van de Maascorridor zijn de afzonderlijke kernen in het gebied met elkaar verbonden. De kernen hebben een nieuw gezicht naar de Maas.

Wilderbeekpark

Het streefbeeld is het ontwikkelen van een tweetal gevarieerde beekdalen van de Wilderbeek en Molenbeek met beekdalbosjes, matig voedselrijke graslanden en natte ruigten. De ingrepen variëren van natuurvriendelijke oevers tot meandering. De nieuwe gemeentewerf, sportvelden en (extensieve, exclusieve) woningbouw worden geïntegreerd binnen het plangebied, samen met de bestaande zorg- en onderwijsinstellingen, een milieueducatiecentrum annex kinderboerderij Hagerhof en de begraafplaats. Deze functies vormen belangrijke dragers voor de groene ruimte in het gebied. Het park vervult een belangrijke functie als uitlooptgebied van Tegelen en Venlo.



Streefbeeld Maas corridor met globale aanduiding plangebied (Bron: Integrale Natuurvisie Venlo)



Streefbeeld Wilderbeek park met globale aanduiding plangebied (Bron: Integrale Natuurvisie Venlo)

3.3.3 Beleidsnota Cultuurhistorie 2007-2011 'Voortbouwen op Venlo's Verleden'

Het cultuurhistorisch beleid in relatie tot ruimtelijke ontwikkeling is verwoord in de Beleidsnota Cultuurhistorie. Cultuurhistorie bestaat uit een drietal onderdelen: gebouwde monumenten, historisch cultuurlandschap en archeologie.

Hieronder worden voor de drie onderdelen de relevante beleidsdoelen uit de beleidsnota Cultuurhistorie aangegeven. De subdoelen voor de verschillende onderdelen van cultuurhistorie dienen uiteindelijk te leiden tot een betere inpassing van cultuurhistorische waarden in ruimtelijke planvorming.

Gebouwde monumenten: gebouwde monumenten vinden hun bescherming in de Monumentenwet 1988. In het plangebied Canoy-Herfkens bevindt zich één rijksmonument, namelijk de 33 meter hoge, uit 1895 stammende fabrieksschoorsteen.

Historisch cultuurlandschap: doel voor dit segment is het meenemen van cultuurlandschappelijke waarden in gebiedsgericht onderzoek en het onderzoek verwerken in een integrale cultuurhistorische waardenkaart.

Archeologie: in het kader van het Verdrag van Malta en de implementatie ervan in de Nieuwe wet op de archeologische monumentenzorg heeft de gemeente Venlo eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Hiertoe zijn archeologische basiskaarten opgesteld, aangevuld met een archeologische advieskaart en een daaruit voortvloeiende archeologische beleidskaart. Deze beleidskaart geeft voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo aan wat de archeologische verwachtingswaarde is en hoe in dit kader omgegaan dient te worden met nieuwe ontwikkelingen. Deze archeologische informatie is vertaald in onderhavig bestemmingsplan, zodat een juridische basis en toetsingskader ontstaat ter bescherming van archeologische waarden in de grond.

Het gemeentelijk archeologiebeleid is een gebiedsgericht beleid. Niet in geheel Venlo geldt dezelfde archeologische verwachtingswaarde. Door middel van een selectiebeleid wordt een onderscheid naar locaties gemaakt. Primair doel van het selectiebeleid is het streven naar optimaal behoud en beheer van een representatief deel van het archeologisch bodemarchief dat in potentie bijdraagt aan de kennis van het lokale, regionale en landelijke verleden. Daarbij wordt met name gericht op de archeologische ensembles en die gebieden waar ondergrondse en bovengrondse waarden te koppelen zijn. Een tweede doel is om de burger zo min mogelijk te belasten met administratieve, planningstechnische en financiële consequenties van de archeologie.

De Beleidsnota Cultuurhistorie 2007-2011 is bij raadsbesluit van 21 december 2011 geldend verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo (betreft dus een verlenging van het eerder genomen besluit).

Op de nieuwe (nu nog concept) Archeologische beleidskaart gemeente Venlo 2012 is zichtbaar dat in het plangebied Canoy-Herfkens een archeologische vindplaats aanwezig is. De norm voor deze verwachting met verplichting tot archeologisch onderzoek is vastgesteld op $> 0 \text{ m}^2$ en een verstoringsdiepte van max. 40 cm. Het plangebied behoort verder gedeeltelijk tot een zone met een hoge en middelhoge archeologische verwachting en voor een heel klein deel tot een zone met een lage archeologische verwachting. De norm voor deze verwachting met verplichting tot archeologisch onderzoek is vastgesteld op respectievelijk 500 m^2 en $> 5.000 \text{ m}^2$ en een verstoringsdiepte van max. 40 cm. In het plangebied is in het gedeelte van het plangebied grenzend aan de A73 is sprake van een onbekende archeologische verwachting.

Voor het gedeelte van het plangebied dat behoort tot een zone met een hoge en middelhoge archeologische verwachting is een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' opgenomen.



Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Venlo 2012

3.3.4 Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015

Doel van het Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015 (GVVP) is het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de gemeente Venlo. Het GVVP heeft twee thema's: bereikbaarheid en leefbaarheid. De doelstellingen zijn als volgt:

- mobiliteit staat ten dienste van de economische, ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkeling van de stad en regio;
- geen sturende beïnvloeding van de mobiliteit naar omvang, waarbij alle modaliteiten (auto, fiets, voetganger en openbaar vervoer) van gelijkwaardig belang zijn;
- het aanbieden van kwalitatief hoogwaardige alternatieven voor alle modaliteiten;
- het realiseren van een uitgebalanceerde wegcategorisering die voldoet aan de inrichtingseisen en waarbij een goede, vlotte, veilige doorstroming op de hoofdwegen mogelijk is en waarbij een goede kwaliteit van leefbaarheid en veiligheid wordt bereikt;
- de zorg voor parkeermogelijkheden in de verblijfsgebieden en in de centra door evenwicht in vraag en aanbod van straatparkeren en parkeergarages met behulp van het parkeerregime (vrij, betaald, vergunning) en, waar relevant, het juiste tarief;

- de verkeersonveiligheid voortvarend aanpakken door het oplossen van de meest onveilige situaties en een goede inrichting van de wegen en straten;
- het realiseren van een volwaardig netwerk van hoogwaardige fietsroutes met onderscheid in onder meer een fietsruggengraat en primaire fietsroutes;
- het aanbieden van een goed openbaar vervoerssysteem met deeltaxi's, lijnbussen op hoofdlijnen en treinen;
- het realiseren van goede faciliteiten voor het goederenvervoer, waaronder een vlotte doorstroming op autosnelwegen;
- het uitvoeren van een geïntegreerde aanpak van infrastructuur en gedragsbeïnvloeding door middel van educatie, voorlichting, handhaving en samenwerking.

Parkeren en stallen

De beschikbare parkeercapaciteit dient optimaal te worden benut. Dit komt de leefbaarheid en bereikbaarheid ten goede. Sturing wordt gegeven via een aantal instrumenten die de gemeente tot haar beschikking heeft. Door deze instrumenten meer of minder stringent toe te passen krijgt het parkeerbeleid voor de gehele gemeente Venlo vorm.

Parkeernormen

- Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm 'op eigen erf' toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW2-publicatie).
- Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/aanwezigheidspercentages soms nodig/mogelijk.
- Bij bedrijventerreinen geldt eveneens dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden.

In onderhavig bestemmingsplan zijn bovengenoemde doelstellingen in acht genomen. Gezien het conserverend karakter van het nieuwe bestemmingsplan worden er geen knelpunten met betrekking tot parkeren verwacht.

3.3.5 Beleidslijn grote rivieren

Sinds eind 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht die ervoor moet zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. In Nederland wordt de KRW vertaald in landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid. Daarnaast moet per stroomgebied (dus ook voor het stroomgebied van de Maas) in een stroomgebiedbeheerplan zijn aangegeven hoe de waterkwaliteit kan worden verbeterd.

De Maas is de afgelopen jaren regelmatig buiten haar oevers getreden. Grote materiële schade en ernstige overlast waren het gevolg. Om deze gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen, is het beleid erop gericht de rivier meer dan voorheen zijn vrije loop te laten en de belemmeringen in deze loop tot het uiterste te beperken. Met name aan het oprichten van bouwwerken worden strenge voorwaarden gesteld.

Het beleid is vastgelegd in de Beleidslijn grote rivieren. Deze beleidslijn waarborgt de veiligheid en biedt kansen voor innovatieve ruimtelijke ontwikkelingen. Op 14 juli 2006 is de beleidslijn formeel in werking getreden. De beleidslijn bestaat uit de brief d.d. 17 februari 2006 van de Staatssecretaris van Verkeer & Waterstaat en de Minister van VROM samen met de door de Staatssecretaris van Verkeer & Waterstaat op 4 juli 2006 vastgestelde Beleidsregels grote rivieren, gepubliceerd in de Staatscourant van 12 juli 2006 en in werking getreden op 14 juli 2006. Op 6 november 2009 is de Beleidslijn op onderdelen gewijzigd.

De Beleidslijn grote rivieren geldt voor alle grote rivieren en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen. De nieuwe beleidslijn biedt onder strikte voorwaarden meer mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed. De voorwaarden hebben betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier ter plaatse: nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.

De Beleidslijn grote rivieren maakt het mogelijk om bestaande bebouwing in het rivierbed een nieuwe bestemming te geven waardoor leegstand voorkomen wordt.

Daarnaast blijven delen van het rivierbed voorbehouden aan riviergebonden activiteiten zoals overslagbedrijven, scheepswerven en jachthavens. Ander gebruik is alleen mogelijk als elders meer ruimte voor de rivier wordt gecreëerd.

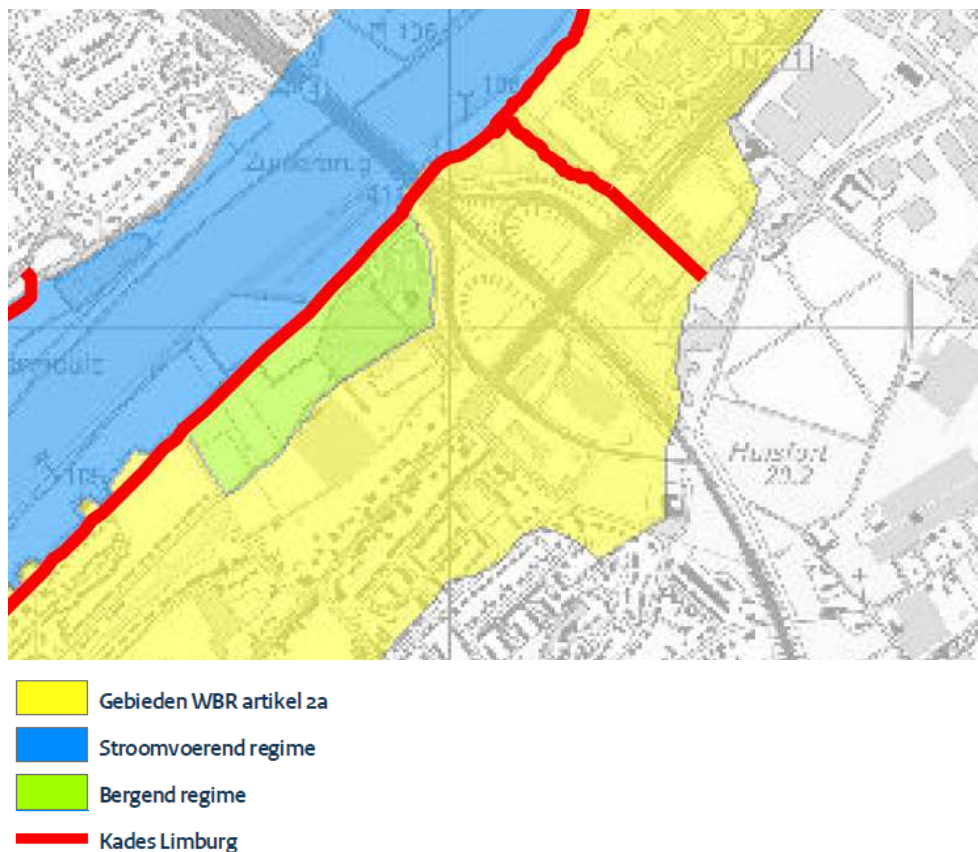
Voor het plangebied Canoy-Herfkens heeft de Beleidslijn grote rivieren specifieke consequenties.

Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn worden twee regimes onderscheiden: het stroomvoerend regime en het waterbergend regime. Voor een gedeelte van het plangebied is het waterbergend regime van toepassing. Het waterbergend regime van de Maas betreft de gronden die dienen voor de berging en/of afvoer van extreem hoge afvoeren van de Maas.

Voor activiteiten die onder het 'bergend' regime vallen zullen rivierkundige randvoorwaarden gelden om de effecten op de afvoer of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren.

In de gebieden die zijn aangemerkt als waterbergend regime is de vergunningplicht in-gevolge de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr) van kracht (de Wbr is deels opgenomen in de Waterwet). De plannen zijn realiseerbaar, mits deze voldoen aan de algemene voorwaarden uit de Beleidsregels grote rivieren.

De kades hebben een beschermingszone van twee keer 20 meter (beschermingszone en buitenbeschermingszone) aan weerszijde van de kade.



Beleidslijn grote rivieren, Kaartblad Venlo

3.3.6 Waterbeheerplan 2010-2015

Het Integraal Waterbeheerplan 'Orde in water, Water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010- 2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering.

Bij de integrale afwegingen is een er een aantal leidende principes: veiligheid, integraal waterbeheer, duurzaamheid, water als medeordenend principe, niet afwentelen op anderen, omgevingsgericht werken, geen verslechtering en doelmatig en effectief. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

3.3.7 Integraal Waterplan Venlo

Op 21 december 2005 is het 'Integraal Waterplan Venlo' vastgesteld. Het waterplan is een uitvloeisel van het Nationaal Bestuursakkoord Water, waarin bepaald is dat gemeenten in samenwerking met de waterschappen voor 2006 stedelijke waterplannen opstellen. Het Integraal Waterplan Venlo is een integrale benadering van stedschoon, toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid, ecologische waarden, waterkwaliteit en het voorkomen en oplossen van wateroverlast. Voor alle beken, hun stroomgebieden en de stadswateren zijn streefbeelden opgesteld die de wenselijke situatie over 30 jaar weergegeven.

Het Integraal Waterplan Venlo behandelt de streefbeelden voor de stroomgebieden van de verschillende beken en stadswateren in de gemeente Venlo. Verder worden de functies en het ambitieniveau voor de verschillende watersystemen aangegeven.

Het plangebied behoort tot het stroomgebied van de Wilderbeek. De Wilderbeek vormt een natuurlijk beekstelsel, waarbij zowel in de lengte als in de breedte hoogteverschillen zijn benut om een grote variëteit te bereiken in droge en natte vegetaties met de diverse levengemeenschappen die daar bij horen. Voor de toekomst worden volop mogelijkheden gezien om het natuurlijk beekstelsel in belangrijke mate te herstellen. Het ambitieniveau voor de Wilderbeek (met specifiek ecologische functie) is hoog. De aanleg van de A73 maakte veel aanpassingen in het stroomgebied van de Wilderbeek noodzakelijk.

Voor de vaststelling van het ambitieniveau voor de verschillende stroomgebieden zijn vijf sporen te onderscheiden:

1. lang vasthouden en langzaam afvoeren (ambitie: herstel natuurlijk watersysteem volgens vasthouden-bergen-afvoeren systematiek (WB21);
2. schoonmaken en schoonhouden (ambitie: verbetering water- en grondwaterkwaliteit);
3. zichtbaarheid, aantrekkelijkheid en functies (ambitie: herstel natuurlijke inrichting en duurzaam beheer);
4. hemelwater als duurzame bron (ambitie: hemelwater als duurzame bron);
5. proces en zorg (ambitie: voorlichting en communicatie over water).

3.3.8 Beleidsplan Externe veiligheid Venlo 2012-2015

Met het Beleidsplan Externe veiligheid Venlo en het daaraan gekoppelde uitvoeringsprogramma wordt vanuit een integrale benadering duidelijk hoe vanuit het thema externe veiligheid een bijdrage kan worden geleverd aan de gewenste ontwikkeling van Venlo.

Omdat een volledige risicoloze maatschappij niet bestaat, is de vraag welke risiconiveaus in Venlo acceptabel worden gevonden en welke niet. Hierop is in het beleidsplan een antwoord gegeven. Zo is ondermeer duidelijk gemaakt waar ruimte bestaat voor nieuwe risicovolle bedrijvigheid en wonen, onder welke veiligheid verhogende condities en hoe we zorgen voor een goede beheersbaarheid van bestaande en toekomstige externe veiligheidsrisico's. Ook worden oplossingsrichtingen aangegeven voor bestaande knelpunten.

Het beleidsplan heeft geen wettelijke basis, maar is wel door de gemeenteraad van Venlo vastgesteld, waardoor het een kaderstellend beleidsstuk is. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is aangegeven dat gemeenten die over een beleidsplan, met aandacht voor externe veiligheid, beschikken, tot een lichtere invulling van de verantwoordingsplicht kunnen komen. Belangrijke afwegingen zijn immers al in het beleidsplan externe veiligheid gemaakt. De afwegingen in het beleidsplan zijn gemaakt op de volgende hoofdlijnen:

- Venlo wil de risico's van het spoorwegemplacement reduceren om zodoende ruimte te geven aan de stad voor een duurzame ontwikkeling.
- Venlo wil nieuwe risicovolle bedrijven alleen situeren op geschikte locaties. Dit betekent dat:
 - nieuwe risicovolle bedrijven zoveel mogelijk aan de rand van de stad worden gesitueerd op speciaal daarvoor aangewezen bedrijventerreinen. Zo wordt ook voorkomen dat het transport van gevaarlijke stoffen door de stad kan toenemen.
 - nieuwe LPG-tankstations enkel langs provinciale wegen en rijkswegen buiten de bebouwde kom of op bedrijventerreinen worden toegelaten.
- Venlo wil extra kwetsbare groepen niet in de nabijheid van risico's plaatsen. Venlo vindt het niet wenselijk dat objecten waarin verminderd zelfredzame personen verblijven nabij risicovolle activiteiten zijn gelegen.
- Venlo wil streven naar optimalisatie van beheersmaatregelen. Als ergens een calamiteit dreigt of aanwezig is, worden de hulpverleningsdiensten ingeschakeld. Deze calamiteit kan alleen bestreden worden als (1) de opkomsttijden en ontsluiting voldoende zijn; (2) er voldoende bluswater is, (3) de bestrijdingsplannen op orde zijn en (4) het crisisplan voldoende toepasbaar is.
- Venlo wil de zelfredzaamheid van haar inwoners vergroten door risicocommunicatie. Ten tijde van een ramp is het belangrijk dat de inwoners van Venlo weten wat ze moeten doen om zichzelf en anderen te helpen.

Dit beleidsplan is richtinggevend voor het kader in ruimtelijke plannen, het afgeven van milieuvergunningen voor risicobedrijven en het afgeven van omgevingsvergunningen. Deze kaders zijn afgestemd op de Strategische visie 2030 van Venlo en de lokale bestuurlijke visie op veiligheid. Uitgangspunt was een brede afweging op bestuurlijk niveau waar alle relevante elementen een plaats hebben gekregen: veiligheid, doelmatig ruimtegebruik, stadsontwikkeling potentieel en financiële argumenten.

3.4 Conclusie

Het bestemmingsplan 'Canoy-Herfkens' is gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft dan ook een conserverend karakter. De bestaande planologische situatie is in voorliggend bestemmingsplan vastgelegd.

Het geldend beleid gaat uit van een groene inrichting van het plangebied. De intentie is om het plangebied onderdeel te laten vormen van de Ecologische hoofdstructuur en de Provinciale en Venlose Ontwikkelingszone Groen. Om deze natuur- en groenontwikkeling in de toekomst mogelijk te kunnen maken is in dit bestemmingsplan voor het gehele plangebied een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Hiermee sluit het plan aan op het geldende beleid.

4 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. Hierbij dient aangetoond te worden dat het voorliggend bestemmingsplan haalbaar is in relatie tot deze aspecten. Het gaat hierbij onder andere om de volgende aspecten: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, kabels en leidingen, water, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie.

In het bestemmingsplan 'Canoy-Herfkens' is de bestaande planologische situatie vastgelegd. Vanwege het conserverend karakter van het plan wordt hierna beknopt op de verschillende aspecten ingegaan.

4.1 Bodem

Voor elke functiewijziging, al dan niet naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. In dit bestemmingsplan is de bestaande planologische situatie vastgelegd. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk. Echter, ter plaatse van de voormalige steenfabriek is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Indien binnen dit gebied werkzaamheden plaatsvinden waarbij grondverzet of roering van de grond plaatsvindt, zal conform de beschikking van de provincie Limburg van 21 februari 1996 gehandeld moeten worden. Ook indien in de toekomst gebruik gemaakt wordt van de wijzigingsbevoegdheid dient hiermee rekening gehouden te worden.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan aan de orde. Wel dient bij werkzaamheden binnen dit gebied gehandeld te worden conform de provinciale beschikking.

4.2 Geluid

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient een akoestisch onderzoek te worden verricht indien er sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een geluidzone wegverkeerslawaaï en/of spoorweglawaaï. Uitzondering hierop vormen wegen in een 30 km-zone. In dit bestemmingsplan is de bestaande planologische situatie vastgelegd. In het plangebied wordt geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing mogelijk gemaakt. Conform de Wet geluidhinder geldt geen eis tot akoestisch onderzoek.

Conclusie

Er zijn geen akoestische belemmeringen voor het bestemmingsplan aan de orde.

4.3 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit.

In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor een nieuwe ontwikkeling. Dit is het geval wanneer:

- een ontwikkeling niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit;
- ten gevolge van een ontwikkeling de concentraties van de betreffende stoffen verbeteren of ten minste gelijk blijven;
- een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties van de betreffende stoffen in de buitenlucht;
- een ontwikkeling past binnen een vastgesteld programma (zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekenende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

In dit bestemmingsplan is de bestaande planologische situatie vastgelegd. Aangezien er geen ontwikkelingen in het plangebied plaatsvinden wordt ruimschoots onder de aantallen gebleven zoals genoemd in de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen'.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan aan de orde.

4.4 Externe veiligheid

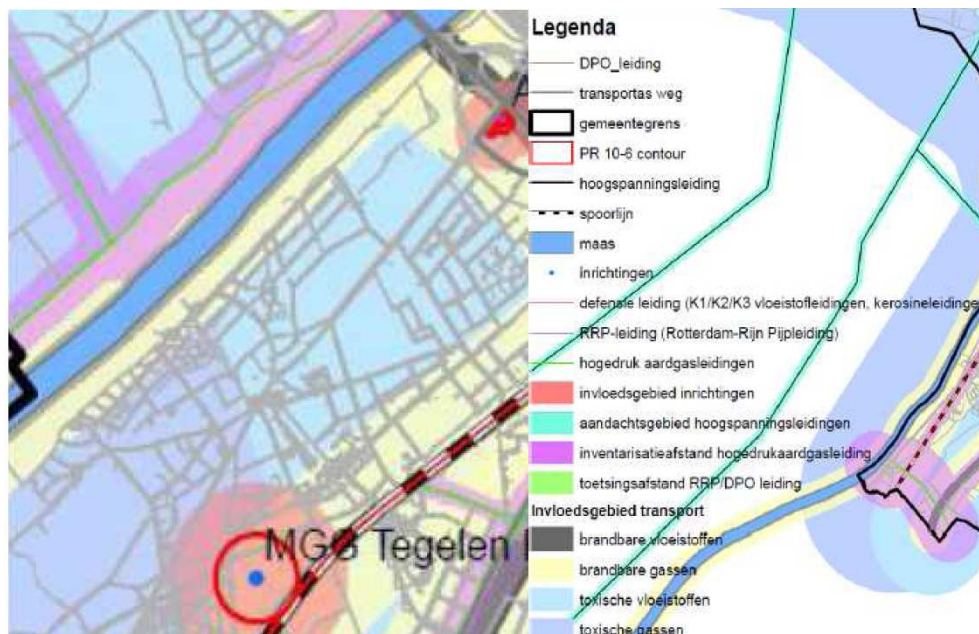
Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (o.a. van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (o.a. l.p.g.-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (o.a. aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

In paragraaf 3.3.8 is het gemeentelijk beleid met betrekking tot externe veiligheid beschreven. De volgende afbeelding betreft een uitsnede van de Belemmeringenkaart externe veiligheid (signaleringskaart, opgesteld door Oranjewoud), waaruit de ligging van de diverse risicovolle activiteiten in de omgeving van het plangebied blijkt.



Uitsnede belemmeringenkaart externe veiligheid (bron: Oranjewoud)

Het plangebied Canoy-Herfkens ligt in het invloedsgebied van 3 risicovolle activiteiten:

- de A73;
- de Maas;
- LPG-tankstation Automobielbedrijf G&H

A73

Volgens het eindrapport basisnet (2009) heeft de A73 bij Venlo een veiligheidszone van 11 meter, en een plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Deze is 30 meter aan weerszijde van de A73. De PR 10^{-6} ligt op de weg (met andere woorden is 0 meter). Het invloedsgebied voor brandbare gassen (GF3) is 325 meter.

De Maas

Volgens het basisnet water is de Maas een zwarte binnenvaarweg. De PR 10^{-6} ligt op het water. Het invloedsgebied is 175 meter.

LPG-tankstation G&H

Het LPG-tankstation ligt op circa 135 meter van het plangebied. De PR 10^{-6} voor het vulpunt is 110 meter. De 1% letaliteit ligt op 165 meter.

Het plan betreft een consoliderend plan waarin geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, zodat ook het groepsrisico niet zomaar kan toenemen. De gronden binnen het plangebied zijn bestemd als 'Bedrijf-Kleiwarenindustrie'. Door deze specifieke bestemming kan er geen ander type bedrijf gevestigd worden, waarbij de personendichtheid zou kunnen toenemen. Nieuwe risicovolle inrichtingen worden niet toegestaan.

In artikel 13, lid 1 van het Bevi wordt gesteld dat, indien het bevoegd gezag een besluit vaststelt als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, dan wordt in de toelichting bij, of in de ruimtelijke onderbouwing van, het desbetreffende besluit, een verantwoording van het groepsrisico opgenomen met daarin afgewogen een advies van de veiligheidsregio.

Verantwoording groepsrisico

Bij de verantwoording van het groepsrisico (GR) is niet alleen de hoogte en/of een eventuele toename van het GR van belang. Ook de volgende aspecten dienen hierbij betrokken te worden:

- mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de personen in de omgeving van de risicobron;
- mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een incident of ramp;
- mogelijke alternatieven (voor het ruimtelijk plan);
- mogelijkheden tot risicoreductie.

De Veiligheidsregio heeft op 25 maart 2013 advies uitgebracht over het bestemmingsplan Canoy-Herfkens. De Veiligheidsregio constateert dat het gaat om een consoliderend plan zonder ruimte voor nieuwe ontwikkelingen. Daarom zien zij geen noodzaak om advies uit te brengen, zoals bedoeld in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi, voor de genoemde ruimtelijke procedure.

Het restrisico kan worden omschreven als het aantal dodelijke slachtoffers dat in geval van een ramp kan vallen. Factoren die hierbij een rol spelen zijn bijvoorbeeld de genomen bouwkundige maatregelen, de hulpverleningscapaciteit en de ontsluitingsroutes naar het rampgebied. Het restrisico in het plangebied zal door het conserverende karakter van het bestemmingsplan niet toenemen, maar is wel aanwezig.

De kans dat een incident met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is erg klein, maar het effect hiervan kan aanzienlijk zijn. Door te besluiten dat het groepsrisico voor het bestemmingsplan Canoy-Herfkens verantwoord wordt geacht, aanvaardt het college dit restrisico.

De verantwoording van het groepsrisico is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Conclusie

Omdat dit bestemmingsplan een consoliderend karakter heeft en enkel de actuele situatie vastlegt, neemt het groepsrisico niet toe en daarmee is het bestemmingsplan Canoy-Herfkens vanuit het oogpunt van externe veiligheid in voldoende mate verantwoord.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Er dient een noodzakelijke ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de leefkwaliteit. De milieuhinder van bedrijven dient te worden geanalyseerd op hun invloed op mogelijke ontwikkelingen. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave 2009). In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van typen bedrijven. Vervolgens wordt in de lijst op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, gevaar en verkeer) een indicatie gegeven van de afstanden tussen bedrijfstypen en een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals rustig buitengebied), waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Deze afstand is gebaseerd op de grootste indicatieve afstand. De lijst is algemeen geaccepteerd als uitgangspunt bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' wordt het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Een gemengd gebied is een gebied met een matig tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs de hoofdontsluiting liggen behoren eveneens tot het omgevingstype 'gemengd gebied'.

In dit bestemmingsplan is de bestaande planologische situatie vastgelegd. Er worden geen nieuwe milieugevoelige ontwikkelingen toegestaan. Ook worden in het plangebied geen nieuwe functies toegestaan die een belemmering kunnen vormen voor de omgeving. Er is dan ook geen sprake van invloed op milieugevoelige functies in de omgeving.

Conclusie

Er bestaan geen belemmeringen vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

4.6 Kabels en leidingen

In het noorden van het plangebied, parallel aan de Maas, ligt een rioolpersleiding. Het betreffende tracé en de bijbehorende belemmeringszone is opgenomen op de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan.

In en in de directe omgeving van het plangebied zijn verder geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van kabels en leidingen zijn er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan aan de orde.

4.7 Water

Het Integrale Waterplan van de gemeente Venlo onderscheidt vijf sporen voor de vaststelling van de ambitieniveaus ofwel vijf verschillende aspecten van het watersysteem:

1. lang vasthouden, langzaam afvoeren;
2. schoon maken, schoon houden;
3. zichtbaar en aantrekkelijk, functioneel;
4. hemelwater als duurzame bron;
5. proces en zorg.

Bij elk ambitieniveau passen voor elk stroomgebied maatregelen. Bij nieuwe ontwikkelingen binnen een plangebied dient rekening te worden gehouden met deze vijf sporen. Bij nieuwe ontwikkelingen streeft de gemeente Venlo naar het afkoppelen van de hemelwaterafvoer, waarbij zoveel mogelijk water in of nabij het plangebied wordt geïnfilteerd. De benodigde ruimte voor infiltratievoorzieningen hangt af van het aandeel verhard oppervlak, het aantal en de omvang van de (woon)bebouwing, de grondwaterstand en de doorlatendheid van de bodem. De afvoer van hemelwater naar infiltratievoorzieningen vindt bij voorkeur bovengronds plaats. De omgang met hemelwater voor uitbreiding van bestaande bebouwing en verharding zal in de toekomst veranderen. Hierop anticipeert onderhavig bestemmingsplan. Binnen de bestemmingen wordt water, waterberging en waterinfiltratie mogelijk gemaakt.

4.8 Flora en fauna

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, met name de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit bestemmingsplan is de bestaande planologische situatie vastgelegd. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan is het uitvoeren van een onderzoek naar flora en fauna niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van flora en fauna zijn er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan aan de orde.

4.9 Cultuurhistorie en archeologie

Archeologie

Zoals reeds in paragraaf 3.3.3 is aangegeven is in het plangebied Canoy-Herfkens een archeologische vindplaats aanwezig. De norm voor deze verwachting met verplichting tot archeologisch onderzoek is vastgesteld op $> 0 \text{ m}^2$ en een verstoringsdiepte van max. 40 cm. Het plangebied behoort verder gedeeltelijk tot een zone met een hoge en middelhoge archeologische verwachting en voor een heel klein deel tot een zone met een lage archeologische verwachting. De norm voor deze verwachting met verplichting tot archeologisch onderzoek is vastgesteld op respectievelijk 500 m^2 en $> 5.000 \text{ m}^2$ en een verstoringsdiepte van max. 40 cm.

In het plangebied is het gedeelte van het plangebied grenzend aan de A73 vrijgegeven van archeologisch onderzoek. Dit terrein is bij de aanleg van de A73 archeologisch onderzocht.

Voor het gedeelte van het plangebied dat behoort tot een zone met een hoge en middelhoge archeologische verwachting is een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' opgenomen.

Cultuurhistorie

In het plangebied Canoy-Herfkens bevindt zich één rijksmonument, namelijk de 33 meter hoge, uit 1895 stammende fabrieksschoorsteen. De schoorsteen is op de verbeelding aangeduid.

In het plangebied zijn daarnaast de volgende cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig:

- Aan de zuidzijde (aansluitend aan het bestemmingsplan Maasveld) loopt in noordelijke richting een historisch wegtracé. Dit is het restant van het 'Groen weggetje'; een eeuwenoude onverharde weg.
- In het zuidwesten is tegen de dijk een oude zand- en kleigroeve herkenbaar. Deze heeft een relatie gehad met de kleiwarenindustrie die binnen het bestemmingsplangebied tot in de tachtiger jaren van de 20^e eeuw aanwezig was.
- In het noordwesten is nog een deel van de oude bedding van de Wilderbeek aanwezig. Wegens de aanleg van de A73 is deze deels afgesneden van het tracé ten noorden van de autosnelweg.

Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan, is er geen sprake van aantasting van cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Aangezien onderhavig bestemmingsplan conserverend van aard is zijn er geen belemmeringen wat betreft archeologie en cultuurhistorie.

4.10 Overige belemmeringen

Het plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door de A73. Het rijk en de provincie Limburg hebben langs wegen die in hun beheer zijn, bebouwingsvrije zones vastgesteld. De A73 is een autoweg in het beheer van het rijk.

Het rooilijnenbeleid dat Rijkswaterstaat hanteert bestaat uit een bebouwingsvrije zone en een overlegzone. Langs rijkswegen is de bebouwingsvrije zone het gebied tussen de 0 en 50 meter, gemeten uit de as van de dichtstbijzijnde rijbaan, inclusief toe- en afritten. De overlegzone langs deze wegen is het gebied tussen de 50 en 100 meter, eveneens gemeten uit de as van de dichtstbijzijnde rijbaan, inclusief toe- en afritten. In de overlegzone geldt een bouwverbod met afwijkingsbevoegdheid van het bevoegd gezag. Als voorwaarde bij de afwijkingsbevoegdheid is overleg met de wegbeheerder (Rijkswaterstaat) opgenomen.

Deze regeling is één op één vertaald in voorliggend bestemmingsplan. Voor de verbods- en overlegzone zijn zonebepalingen opgenomen.

5 Juridische planopzet

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en regels vormen het voor de burgers juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond.

De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geformuleerde uitgangspunten. Voor de opzet en inhoud van de regels is aansluiting gezocht bij het Handboek ruimtelijke plannen, versie 2009 (januari 2010) van de gemeente Venlo. Deze plannen voldoen aan de eisen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008.

De regels van dit bestemmingsplan bestaan, conform SVBP 2008, uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

5.2 Systematiek van de regels

5.2.1 Inleidende regels

In de begrippen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven over hoe gemeten moet worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is.

Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen heeft verleend welke dient te voldoen aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals wonen, bedrijven, detailhandel, recreatie, horeca etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

De hoofdfuncties worden als eerste genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfuncties ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt weergegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. Tevens wordt aangegeven welke functies bij de bestemming behoren door middel van de zin 'met daarbij behorende'. Het betreft hier meestal functies als paden, groen, erven, etc. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel, maar bevat ook inrichtingsaspecten.

Bouwregels

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld ten behoeve van bepaalde doorgaans kwalitatief omschreven criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de omgevingsvergunning. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld.

De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van een afwijkingsregeling bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze afwijkingen zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan afgeweken wordt, de maximale afwijking die met de afwijking kan worden toegestaan en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder vrijstelling wordt verleend.

Het gaat hier om afwijkingbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Als afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Hierin worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

Afwijken van de gebruiksregels

Een afwijking van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel afwijking kan worden verleend ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via afwijking kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de afwijkingsregeling kan worden opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende, onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden

Specifieke inrichtingsactiviteiten, niet bestaande uit bouwen, dienen soms aan een omgevingsvergunning gebonden te worden.

Wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging).

Als wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

5.2.3 Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

Bestaande afstanden en andere maten

Doordat is gekozen voor een standaardregeling voor de (bebouwde) kernen van de gemeente Venlo, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een woning hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering.

Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die fysiek bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

In deze bepaling wordt, bij de toepassing van bepalingen van het bestemmingsplan, de aanvullende werking van de bouwverordening uitgesloten. Verder wordt in deze bepaling een opsomming gegeven van onderwerpen, waarop de bouwverordening wel van toepassing is.

Algemene gebruiksregels

In deze bepaling wordt aangegeven wat in ieder geval onder strijdig gebruik wordt verstaan. De specifieke gebruiksregel, zoals deze kan worden opgenomen in de afzonderlijke bestemmingen, is aanvullend op de algemene gebruiksregel van het bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om met een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde in het bestemmingsplan geregelde onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsbepalingen die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan.

Specifieke, op de bestemmingen gerichte, afwijkingen, zijn reeds opgenomen onder de betreffende bestemming.

De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om meerdere bestemmingen te wijzigen.

De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsbepalingen

In deze bepalingen wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze bepaling bevat de titel van het plan.

5.3 Beschrijving per bestemming

Bedrijf - Kleiwarenindustrie

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor kleiwarenindustrie, met uitzondering van zoneringplichtige kleiwarenindustrie, één bedrijfswoning, tuinen, erven en terreinen, waterhuishoudkundige voorzieningen, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen. In de planregels zijn nadere bepalingen opgenomen voor het bouwen van bedrijfsgebouwen, één bedrijfswoning en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor waterberging, waterhuishouding en ecologische natuurwaarden, waterlopen en bijbehorende oevervoorzieningen. Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan, waarbij de hoogte niet meer mag bedragen dan 4 m.

Leiding - Riool

De voor 'Leiding - Riool' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een rioolleiding.

Waarde - Archeologie

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden.

Waarde - EHS

De voor 'Waarde - EHS' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor de bescherming van de natuur- en landschapswaarden in het gebied.

Waterstaat - Waterbergend rivierbed

De voor 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden geldende bestemmingen, mede bestemd voor een waterbergende functie. De gronden binnen deze bestemming mogen gebruikt worden ten behoeve van deze bestemming. Ter bescherming van het waterbergend rivierbed is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Waterstaat - Waterkering

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, tevens bestemd voor het onderhoud en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied te wijzigen in de bestemming 'Natuur', onder de voorwaarden dat de bedrijvigheid is of zal worden beëindigd, dat de aanwezige bebouwing is of wordt gesloopt, natuurontwikkeling zal plaatsvinden en voldaan wordt aan de beschikking van de provincie Limburg d.d. 21 februari 1996 (bijlage 1).

6 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de te doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

6.1.1 Uitvoerbaarheid

De kosten die met voorliggend bestemmingsplan gemoeid zijn, zijn volledig voor rekening van de gemeente. In haar begroting is met deze kosten rekening gehouden. Het bestemmingsplan is hiermee financieel uitvoerbaar.

6.1.2 Kostenverhaal

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld om gemeentelijke kosten te kunnen verhalen. Voorliggend bestemmingsplan heeft een beheer karakter en maakt geen nieuwe bouwplannen ten opzichte van het voorliggende plan, zoals opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk. De vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven.

6.2 Maatschappelijk

Besloten is dat bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan geen (facultatieve) inspraak wordt verleend, zoals bedoeld in de gemeentelijke inspraakverordening Venlo 2010, gezien het conserverende karakter en de kleinschaligheid van het plan.

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. In de nota vooroverleg, die als bijlage bij deze toelichting is gevoegd, zijn de vooroverlegreacties kort samengevat en is aangegeven of deze geleid hebben tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Canoy Herfkens' heeft de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. In dit kader heeft het ontwerpbestemmingsplan in de periode van 3 oktober tot en met 13 november 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode bestond de mogelijkheid om zowel mondeling als schriftelijk zienswijzen in te dienen.

In de genoemde periode is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. De zienswijze is samengevat en beantwoord in een nota van zienswijzen, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd.