

**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een
omgevingsvergunning voor de realisatie
van een opbouw op de bestaande woning
aan de Rott 53 te Vijlen**

Gemeente Vaals

COLOFON

Opdrachtgever:	de heer P. Hausoul
IDN-nummer:	NL.IMRO.0981.OVRott53-
Versie:	vg01
Status:	vastgesteld
Datum:	28 november 2018
Auteur:	K. Moonen
2 ^e lezer:	C. Vandewall
Kwaliteitscontrole:	A. Stols
Projectnummer:	VPA 2017.60

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	4
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie.....	4
2.2 Het bouwplan	7
2.3 Vigerend bestemmingsplan	12
2.4 Beleidskader	14
2.5 Milieuaspecten	22
2.6 Water	25
2.7 Archeologie.....	26
2.8 Flora en Fauna	27
2.9 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	27
2.10 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
2.11 Economische uitvoerbaarheid	29
3 Motivering	30
Bijlage 1 Verbeelding bij omgevingsvergunning	31
Bijlage 2 Zienswijzennota	32

Separate bijlagen:

- 1) Schaduwstudie verbouwing woonhuis fam. Hausoul Rott 53 Vijlen, Bouwbedrijven Jongen, Ir. K. Ickenroth, d.d. 16.11.2018;
- 2) Notitie/memo Second opinion bezonning en daglichtstudie Rott 51/53, HaskoningDHV, kenmerk BG3347I&BNT1809131334 SecOp bezonndagls Rott51_53_v2, d.d. 20.09.2018;
- 3) Beoordeling daglichttoetreding, Koumans & Partners Consultancy, referentie 717134/rk2, d.d. 26.09.2018.



1 Inleiding

Aanleiding

De bewoner van de woning op de locatie Rott 53 te Vijlen is voornemens op een gedeelte van de bestaande aanbouw aan de woning een opbouw te realiseren, waarmee een uitbreiding van de eerste verdieping wordt gerealiseerd. Het bouwplan is in strijd met de bouwregels uit het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van de gemeente Vaals. In de bouwregels is bepaald dat de goothoogte van bijbehorende bouwwerken bij woningen maximaal 3,00 meter mag bedragen. Door de realisatie van de beoogde opbouw bedraagt de goothoogte 4,50 meter, hetgeen strijdig is met het vigerende bestemmingsplan.

Het college van burgemeester en wethouders van Vaals is echter bereid de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door middel van het doorlopen van een omgevingsvergunningprocedure ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^e Wabo (ook wel 'projectafwijklingsbesluit' genoemd).

Als onderdeel van de omgevingsvergunningprocedure dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afwegingen ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereisten.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing behoort een verbeelding (een eenvoudige verbeelding met de begrenzing van de projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlage); de analoge versie van deze verbeelding is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Na dit inleidende Hoofdstuk 1 vormt hoofdstuk 2 de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 het bouwplan voor deze locatie plan besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten die in het kader van deze planvorming van belang zijn.

In hoofdstuk 2.6 wordt het aspect water behandeld. De aspecten archeologie, en Flora en fauna komen in respectievelijk paragraaf 2.7 en 2.8 aan bod. Paragraaf 2.10 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.11 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.12. Hoofdstuk 3, getiteld "Motivering" vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.



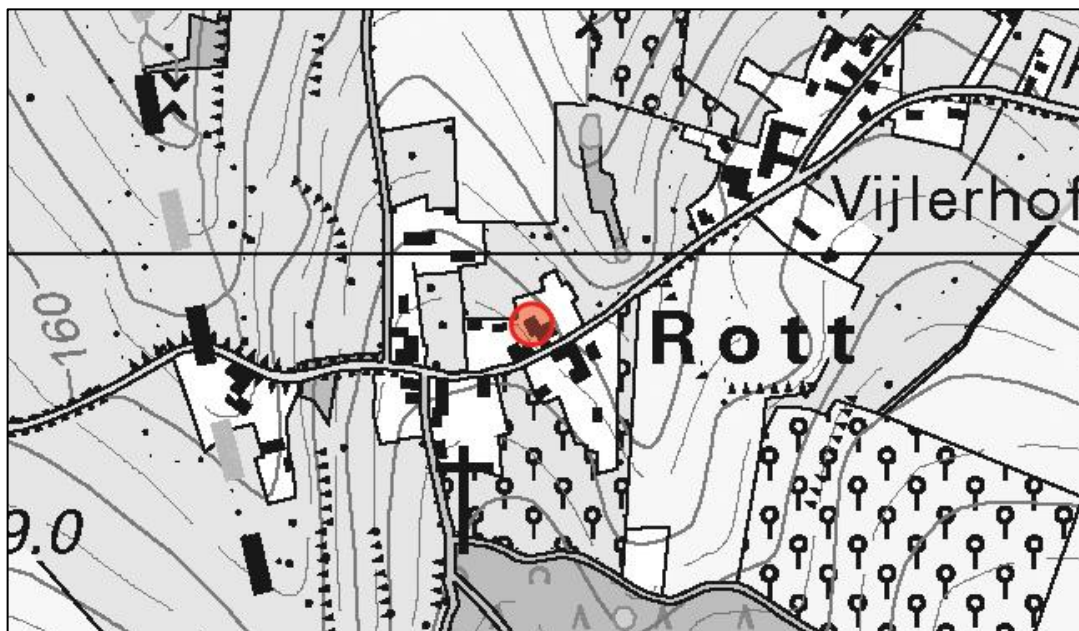
2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie

Projectlocatie

De projectlocatie is gelegen in de buurtschap Rott, behorende tot de gemeente Vaals. Het perceel waarop de projectlocatie is gelegen, is kadastraal bekend gemeente Vaals, Sectie F, nummer 172. Rott is gelegen in het buitengebied, in het noordwestelijke deel van de gemeente Vaals. Ten noorden en ten westen grenst de buurtschap Rott aan de buurtschap Elzet, dat behoort tot de gemeente Gulpen-Wittem. Ten noordoosten van Rott ligt de buurtschap Melleschet. Melleschet behoort tot de gemeente Vaals. Ten oosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 1 kilometer ligt de kern Vijlen. Op een afstand van circa 160 meter ten zuiden van de projectlocatie ligt het Vijlenerbos, dat gedeeltelijk tot de gemeente Vaals behoort en gedeeltelijk tot de gemeente Gulpen-Wittem behoort.

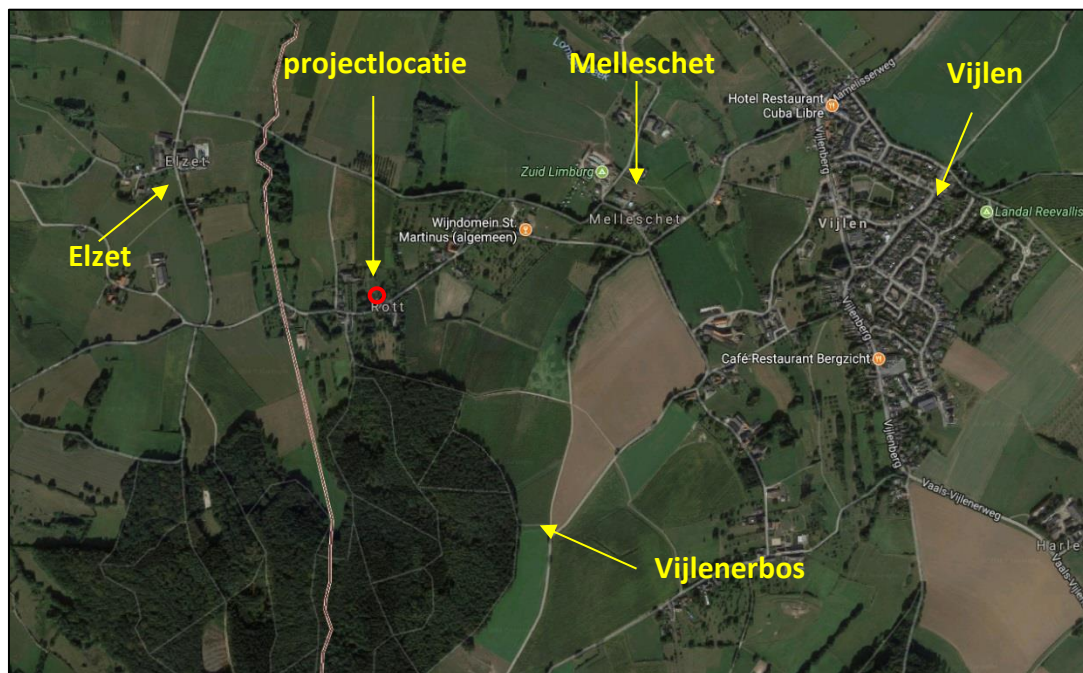
Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van een topografische kaart weergegeven. De projectlocatie is hierop middels een rode cirkel aangeduid:



De projectlocatie betreft het gedeelte van de bestaande aanbouw aan de achterzijde van het woonhuis Rott 53, waarop de opbouw wordt gerealiseerd. De projectlocatie heeft een oppervlakte van circa 76 m². Het woonhuis aan de Rott 53 is gelegen aan de noorzijde van straat Rott. De woning is geschakeld aangebouwd aan de ten oosten gelegen woning aan de Rott 51. Ten westen van de woning ligt de woning aan de Rott 55. Ten zuiden van de projectlocatie, aan de overzijde van de weg Rott, ligt het woonhuis aan de Rott 30. Ten noorden van de projectlocatie bevinden zich de tuinen behorende bij de woningen Rott 51 t/m 55 en verder ten noorden bevinden zich agrarische percelen. De bebouwing aan de Rott bestaat overwegend uit woonhuizen, al dan niet in combinatie met recreatiewoningen. In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen bedrijven gesitueerd die qua milieubelasting relevant zijn voor de onderhavige projectlocatie.



Op de onderstaande luchtfoto is de projectlocatie middels een rode cirkel aangeduid:



De navolgende afbeeldingen geven een impressie van de projectlocatie en de omgeving. De onderstaande foto is genomen vanaf de straat en toont de oprit van de woning aan de Rott 53. Op de achtergrond zijn de eerste contouren van de beoogde opbouw reeds zichtbaar:



Oprit woning Rott 53



De onderstaande afbeelding toont de achtergevel van de woning. Ook hier is de contour van de toekomstige opbouw zichtbaar. Op de achtergrond (links op de foto) is het dak van de belendende woning aan de Rott 51 zichtbaar:



Achtergevel woning Rott 53

Op de onderstaande foto zijn de achtergevels van de woningen Rott 51 en 53 weergegeven. De foto is genomen vanaf de huisweide behorende bij de woning aan de Rott 53, die doorloopt achter de woning aan de Rott 51. Op de foto is het badkamerraam van de woning aan de Rott 51 middels een rode pijl aangeduid.



Achtergevels woningen Rott 51 en 53 (1)



Op de onderstaande afbeelding zijn de achtergevels van de woningen aan de Rott 51 en 53 nogmaals weergegeven. Deze foto is genomen vanuit de achtertuin behorende bij de woning aan de Rott 53.



Achtergevels woningen Rott 51 en 53 (2)

2.2 Het bouwplan

Algemeen

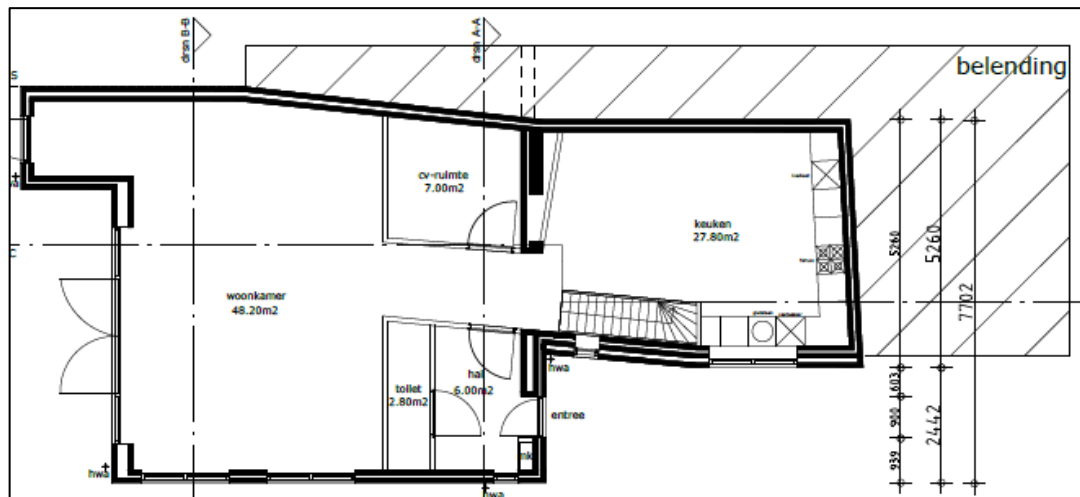
Het bouwplan voorziet in de realisatie van een opbouw bovenop de bestaande aanbouw, aan de achterzijde van de woning. Hiermee wordt een uitbreiding van de eerste verdieping gerealiseerd. De eerste verdieping van de woning bestaat thans uit een overloop, een badkamer met een oppervlakte van circa 7 m² en een slaapkamer van circa 13,5 m². Door deze beperkte ruimte op de eerste verdieping heeft de initiatiefnemer het plan opgevat de eerste verdieping uit te breiden door aan de achterzijde van de woning een opbouw te realiseren bovenop de bestaande aanbouw.

In het navolgende wordt het bouwplan aan de hand van een aantal afbeeldingen uit het bouwplan kort beschreven.

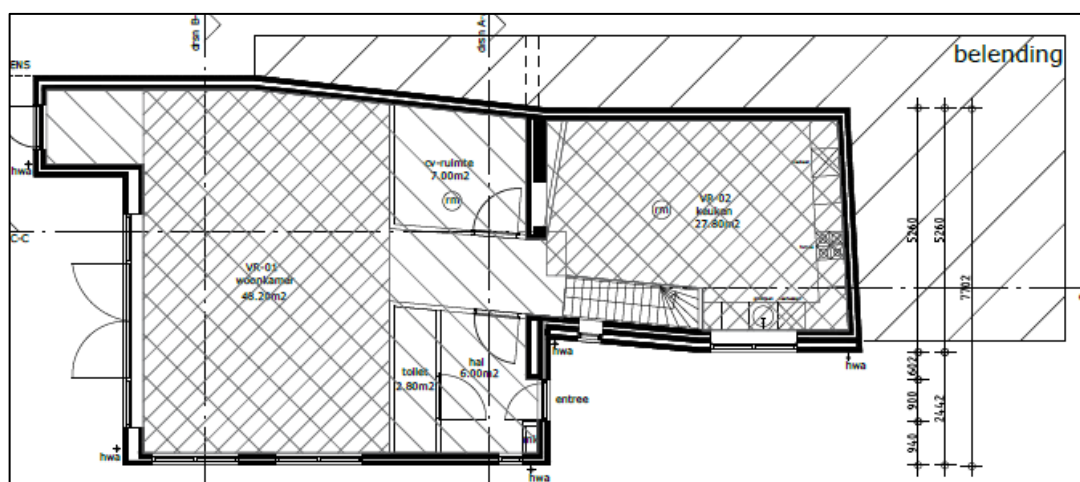


Uitbreiding gebruiksoppervlakte eerste verdieping

Door de realisatie van de opbouw wordt de eerste verdieping uitgebreid met een slaapkamer van 30 m² en twee 'overige ruimten' van respectievelijk circa 11,5 m² en 10,5 m². De onderstaande afbeeldingen tonen een plattegrond van de eerste verdieping in de bestaande situatie en in de toekomstige situatie:



Eerste verdieping bestaande situatie



Eerste verdieping toekomstige situatie

Gevelaanzichten

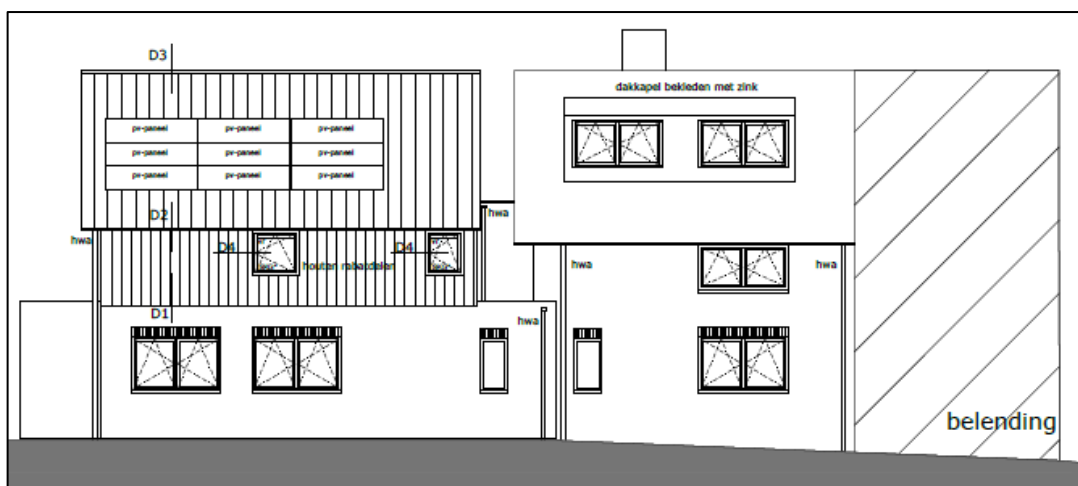
In de bestaande situatie bestaat de woning voor grootste gedeelte uit een aanbouw met een plat dak. Door de realisatie van de opbouw wordt het platte dak grotendeels vervangen door een opbouw bestaande uit wanden van 1,65 meter hoog en een zadeldak met een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4,50 en 7,90 meter. Deze nokhoogte is in overeenstemming met de bestaande nokhoogte van de woning, waardoor de opbouw één geheel vormt met het bestaande woonhuis. De opbouw wordt met de bestaande verdiepingvloer verbonden door middel van een doorloop met een hoogte van circa 2,20 meter.



De onderstaande afbeeldingen toont de linker zijgevel van de woning in de bestaande situatie en in de toekomstige situatie:



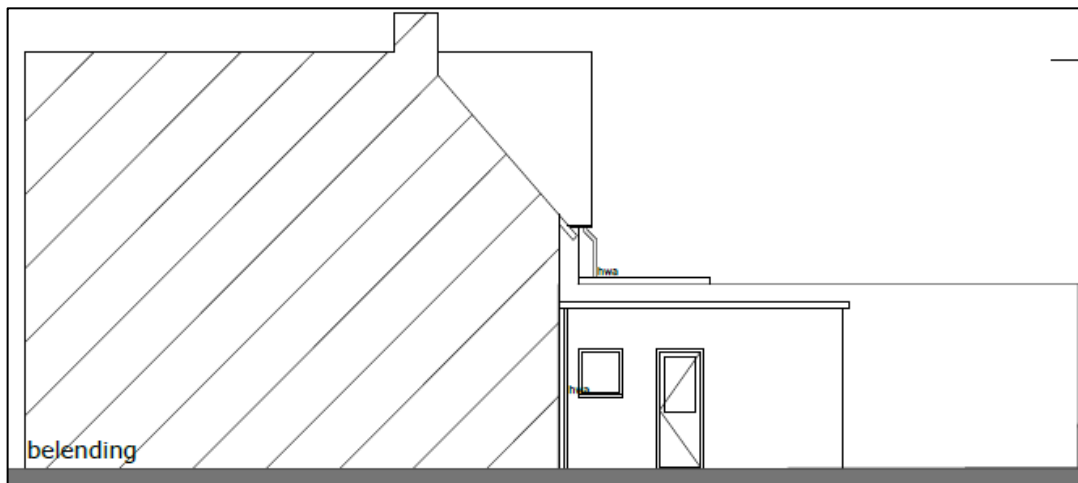
Linker zijgevel bestaande situatie



Linker zijgevel toekomstige situatie



De navolgende afbeeldingen tonen de rechter zijgevel in de bestaande en toekomstige situatie. Op deze afbeeldingen is ook de rechter zijgevel van de belendende woning aan de Rott 51 zichtbaar:



Rechter zijgevel bestaande situatie

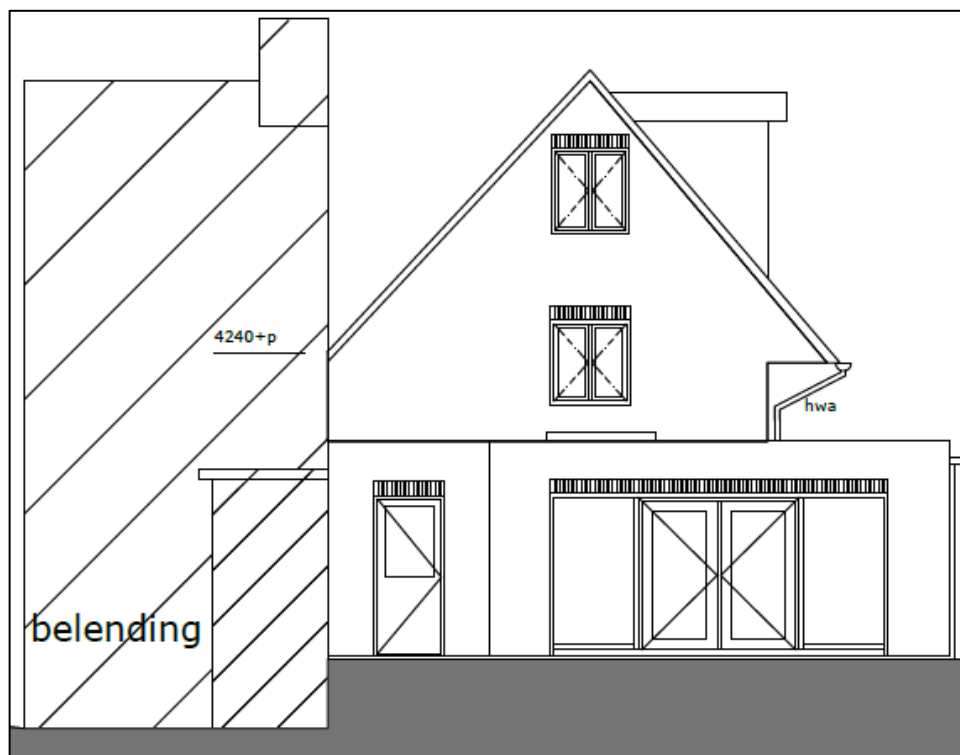


Toekomstige situatie rechter zijgevel

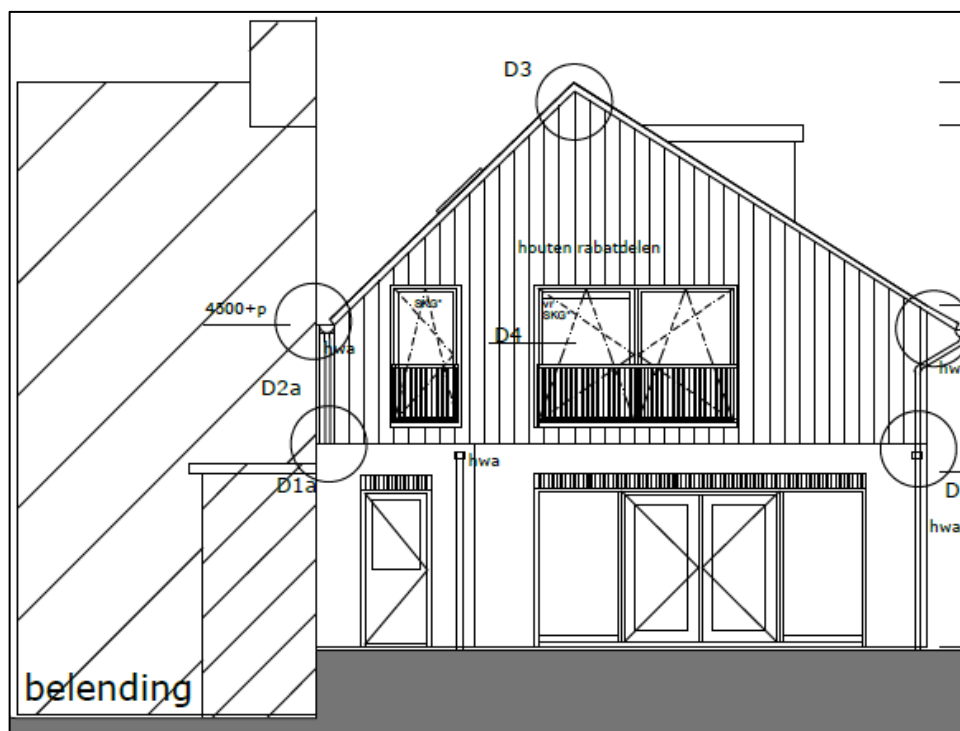
De drie dakramen die aan de rechterzijde van het dak worden gerealiseerd, worden voorzien van melkglas. Hiermee is de privacy van zowel de bewoners van de woning aan de Rott 53 als Rott 51 gewaarborgd (zie ook pagina 27 van deze ruimtelijke onderbouwing).



De onderstaande afbeeldingen tonen de achtergevel van de woning in de bestaande situatie en in de nieuwe situatie. Aan de achterzijde van de woning worden twee Franse balkons gerealiseerd; aan de linkerkant van de achtergevel en in het midden van de achtergevel.



Achtergevel bestaande situatie



Achtergevel toekomstige situatie



Parkeren

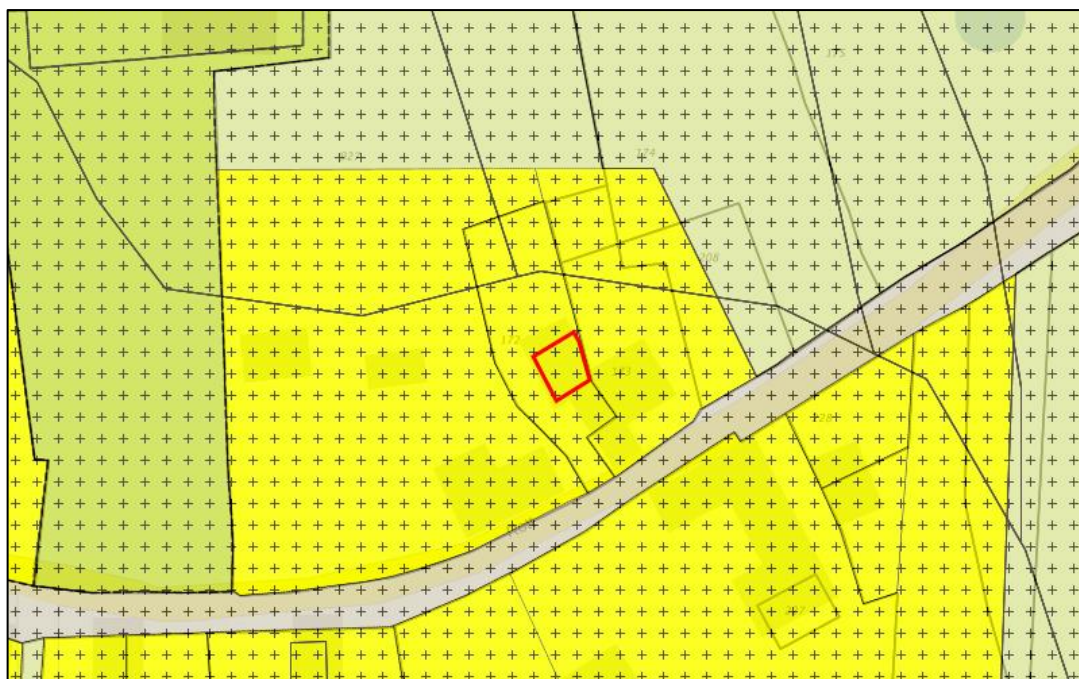
De realisatie van de beoogde opbouw leidt niet tot een toename van de parkeerbehoefte. De bestaande woning voldoet thans aan de geldende parkeernorm conform de landelijke parkeerkencijfers van het CROW (kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte), zoals deze zijn vastgelegd in publicatie 317 "*Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie*".

De onderhavige projectlocatie is gelegen in het gebiedstype '*buitengebied*', in een '*niet-stedelijk*' gebied. De woning aan de Rott 53 behoort tot de categorie '*koop, twee-onder-een-kap*'. Op een dergelijke locatie geldt voor een dergelijke woning een parkeernorm van minimaal 1,8 (afgerond 2) parkeerplaatsen. De woning voldoet reeds aan deze parkeernorm. Er vindt geen toename van de parkeerbehoefte plaats.

Het parkeervraagstuk vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

De gronden waarop het in paragraaf 2.2 besproken bouwplan wordt gerealiseerd zijn thans planologisch-juridisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan '*Buitengebied 2013*' (vastgesteld door de raad van de gemeente Vaals d.d. 29.06.2015). Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding weergegeven. De onderhavige projectlocatie is op deze afbeelding middels een rode omlijning aangeduid:



Enkelbestemming 'Wonen'

De projectlocatie is in dit bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' bestemd tot 'Wonen'. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor:

- wonen, al dan niet in combinatie met een aan huis gebonden beroep, met dien verstande dat:
 - het oppervlak ten behoeve van die activiteiten maximaal 35 m² bedraagt;
 - de activiteiten door de bewoners van het hoofdgebouw zelf worden uitgeoefend;
 - op eigen terrein wordt geparkeerd;
- gastouderopvang;
- wonen in woonwagens, ter plaatse van de aanduiding 'woonwagenstandplaats'; (*)
- recreatiewoningen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding-recreatiewoning'; (*)
- het verstrekken van nachtverblijf in het kader van kamerverhuur, ondergeschikt aan het wonen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bed & breakfast'; (*)
- een paardenbak, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-paardenbak'; (*)
- een landwinkel ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel-landwinkel'; (*)
 - met een oppervlakte van 70 m², en;
 - waarbij parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden;
- ter plaatse van de aanduiding 'wonen uitgesloten' is geen woning toegestaan. (*)

Een en ander met bijbehorende voorzieningen, waaronder tuinen, erven en terreinen, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen.

(*) = deze aanduiding is niet van toepassing op de onderhavige projectlocatie.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'

Daarnaast is de projectlocatie voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Gronden met deze dubbelbestemming zijn, behalve voor andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor gebieden van zeer hoge waarde en terreinen met hoge waarde en historische dorpskernen.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de bodem wordt verstoord tot een diepte van meer dan 0,50 meter (binnen bebouwde kom) of 0,30 meter (buiten de bebouwde kom), over een oppervlakte van 100 m² of meer, dient voorafgaand aan de ontwikkeling archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone-bodembeschermingsgebied'

De projectlocatie is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'milieuzone-bodembeschermingsgebied'. De gronden gelegen binnen deze zone zijn, naast de andere voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater en de waarden daarvan. De regels ter bescherming van de bodem, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg van toepassing. Binnen deze zone mag geen bebouwing opgericht worden die de waarde van de bodem en het grondwater onevenredig aantast.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone-stiltegebied'

De projectlocatie is tevens gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'milieuzone-stiltegebied'. Binnen deze zone zijn geen nieuwe ontwikkelingen toegelaten die het natuurlijk heersende geluidniveau van 40 dB(A) structureel aantasten. Dit betekent dat in ieder geval de onderstaande functies niet zijn toegestaan:

- lawaaisporten;
- nieuwvestiging van intensieve recreatie;



- nieuwvestiging van niet-agrarische bedrijvigheid;
- laagvliegbewegingen.

Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan

Door de realisatie van de beoogde opbouw bedraagt de toekomstige goothoogte ter plaatse van deze opbouw 4,50 meter. In artikel 14.2.2, sub b. is bepaald dat de goothoogte maximaal 3,00 meter mag bedragen. Derhalve dient een ruimtelijke procedure te worden doorlopen om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Deze ruimtelijke procedure is vastgelegd in artikel 2.12, lid 1, onder a., onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

2.4 Beleidskader

2.4.1 Europees beleid en Rijksbeleid

Vogel- en habitatrichtlijn

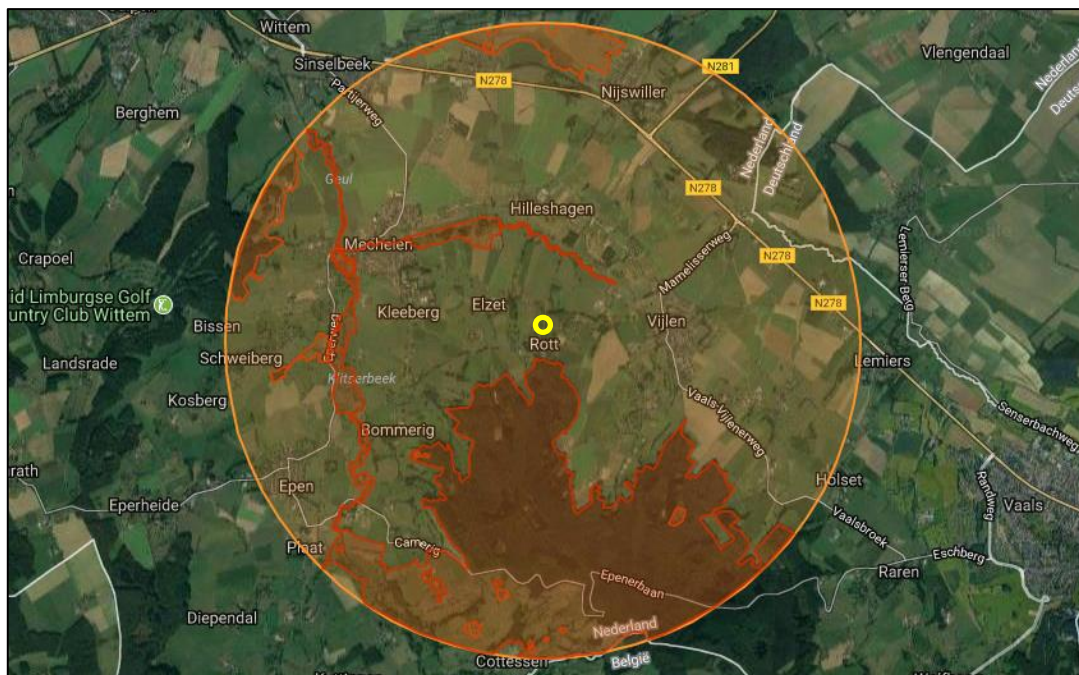
Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Natura2000

Het Natura2000-netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.



Rondom de projectlocatie bevindt zich het Natura2000-gebied 'Geuldal'. Op de onderstaande luchtfoto is de projectlocatie middels een gele cirkel aangeduid. Een gedeelte van het Natura2000-gebied 'Geuldal', in een straal van 3 kilometer rondom de projectlocatie, is middels een rode kleur weergegeven:



De realisatie van dit bouwplan in zal niet leiden tot een verstoring van het betreffende Natura2000-gebied. Er is sprake van de uitbreiding van bestaande bouwmassa, waarbij de bebouwde oppervlakte niet wordt uitgebreid. Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van het onderhavige bouwplan geen effect zal hebben op het Natura2000-gebied 'Geuldal'.

Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese Kaderrichtlijn water in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verskillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in ander waterbeleid. Aspecten betreffende duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van de Nota Waterbeleid in de 21e eeuw (WB21). Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor de onderhavige projectlocatie zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere wet- en regelgeving voortkomen.

Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed



zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit bouwplan is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen.

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante



	besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.
--	--

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wro, twee besluiten waarmee dat mogelijk is: het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Van provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, bijvoorbeeld bij de verlening van een omgevingsvergunning.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van onderhavig plan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijkingbesluit dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening: Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanaf oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Deze nieuwe motiveringsplicht geldt niet alleen voor het bestemmingsplan maar tevens voor andere ruimtelijke besluiten. Conform artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt deze motiveringsplicht ook voor projectafwijkingbesluiten.

Onderhavig plan

Voorvraag: is sprake van een Nieuwe Stedelijke Ontwikkeling (NSO)?

Allereerst dient de voorvraag te worden gesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Volgens de begripsbepalingen in artikel 1.1.1, eerste lid Bro is een NSO als volgt gedefinieerd: '... een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Het onderhavige bouwplan voorziet in de uitbreiding van een bestaande woning. Er wordt geen nieuwe wooneenheid toegevoegd. Ook het bebouwde oppervlak neemt niet toe. Geconcludeerd kan worden dat het onderhavige plan niet als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking kan worden beschouwd.

Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt „Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw" (WB21)", is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden



met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt. Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21^e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- anticiperen in plaats van reageren;
- niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van „vasthouden-bergen-afvoeren” en:
- meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

In de Nota Ruimte zijn de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid, zoals beschreven in de NW4 meegenomen. Water en ruimtelijke ordening worden in deze nota nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld. De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen. Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding. De wijze waarop in het onderhavige plan rekening is gehouden met het aspect water is beschreven in paragraaf 2.6 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Provinciaal beleid en regionaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014

Op 12 december 2014 is het POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

Er worden thans per regio visies opgesteld waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening. De visies richten zich op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, de mogelijke aanpak van overmatige leegstand en het schrappen van plannen die niet goed passen bij de beoogde kwaliteit. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad. Dit moet in de visies vorm en inhoud krijgen. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen.



Projectlocatie

De onderhavige projectlocatie is gelegen binnen de zone 'Bronsgroene landschapszone'. Op het onderstaande kaartje is een uitsnede van de bij het POL2014 behorende kaart 'Zonering Limburg' weergegeven. De projectlocatie is hierop middels een rode omlijning aangeduid:

*'Bronsgroene landschapszone'*

De bronsgroene landschapszone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. In Zuid-Limburg omvatten deze zones ook de steilere hellingen, droogdalen en de belangrijkste landschappelijke verbindingen naar het Maasdal.

De bronsgroene landschapszone is een samenvoeging, aanpassing en verkleining van de voormalige POL-perspectieven P2 (Provinciale Ontwikkelingszone Groen) en P3 (ruimte voor veerkrachtige watersystemen). In deze zone zijn ook beekdalen opgenomen. Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuorkernen en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg. Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de bronsgroene landschapszone, voor zover zij geen onderdeel zijn van de goudgroene of zilvergroene natuurzone.

Het provinciaal beleid in de bronsgroene landschapszone is er op gericht de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Het accent is gelegd op de borgen van de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik.



Onderhavig plan

Het onderhavige plan voorziet in de realisatie van extra verdieping bovenop een bestaand pand. Deze ontwikkeling leidt niet tot een toename van het bebouwde dan wel verharde oppervlak in het buitengebied. Het onderhavige bouwplan leidt niet tot een aantasting van beschermde natuur- en/of landschapswaarden. De ligging van de projectlocatie in de zone 'bronsgroene landschapszone', volgend uit het POL 2014, vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.4.3 Regionaal beleid***Intergemeentelijke Structuurvisie Gulpen-Witter, Vaals en Valkenburg aan de Geul***

Vanwege een grote mate van gemeenschappelijkheid van de (leef)omgeving, op handen zijnde demografische veranderingen binnen de regio, de wettelijke verplichting tot het opstellen van een structuurvisie en omwille van de provinciale verankering van het Limburgs Kwaliteitsmenu hebben de gemeenten Gulpen-Witter, Vaals en Valkenburg aan de Geul besloten in gezamenlijkheid een structuurvisie op te stellen. In deze structuurvisie is het ruimtelijke het sectorale beleid met ruimtelijke consequenties van de drie gemeenten opgenomen voor een termijn van 15 jaar. In de structuurvisie wordt een onderscheid gemaakt tussen het buitengebied, waar het LKM van toepassing is, en de kernen binnen de zogenaamde rode contouren.

Het structuurvisiegebied als onderdeel van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg vraagt om een zeer terughoudend beleid als het gaat om de bouw van niet-buitengebied gebonden bebouwing en functies. Binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Vaals is het streven er dan ook op gericht binnen de contouren van de kernen te bouwen en het buitengebied hiervan zoveel mogelijk te vrijwaren. Voor situaties waar sprake is van achteruitgang en verloedering wordt gepoogd deze te saneren.

Onderhavig plan

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een opbouw op een bestaande aanbouw aan een woonhuis, waarmee aan de achterzijde van de woning een tweede bouwlaag wordt gecreëerd. Er wordt geen nieuwe wooneenheid gerealiseerd en het bebouwd oppervlak neemt niet toe.

Het beleid zoals vastgelegd in de Intergemeentelijke Structuurvisie Gulpen-Witter, Vaals en Valkenburg aan de Geul vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.4.4 Gemeentelijk beleid***Strategische visie Vaals 2020***

Op 13 oktober 2010 is door de raad van de gemeente Vaals de Strategische Visie Vaals 2020 vastgesteld. In deze Strategische Visie worden de volgende doelen nagestreefd:

- de visie schetst het gewenst toekomstbeeld van Vaals over de komende 10-15 jaar;
- de visie vormt een richtinggevende leidraad voor toekomstig beleid en plannen;
- de visie wordt gedragen door en uitgevoerd met de samenleving van Vaals;
- de visie is dynamisch en biedt ruimte voor de inpassing van nieuwe trends en ontwikkelingen.

In de strategische visie is een SWOT-analyse (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats-analyse) opgenomen. In deze analyse zijn de sterke en zwakke punten van en de kansen en bedreigingen voor de gemeente Vaals opgenomen:





De centraal geformuleerde toekomstvisie luidt als volgt:

‘De gemeente Vaals anno 2020 is een aantrekkelijke woon- en leefgemeente, met een internationaal karakter die met name op Aken is georiënteerd. De inwoners van onze gemeente merken duidelijk de voordelen van het leven in de Euregio. De dynamische leefgemeenschap bestaat uit een evenwichtig opgebouwde, zelfredzame en pluriforme bevolking, waarin de onderlinge verbondenheid groot is. De leefbaarheid van de gemeenschap en de aantrekkelijkheid van de woonomgeving wordt aangedreven door een sterke economische motor. Deze motor draait op de samenhang en kwaliteit van het unieke Drielandenpunt, het hoogwaardige buitengebied met aantrekkelijke kleine kernen en de monumentale historische kern met een attractief winkelcentrum’.

Onderhavig plan

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een opbouw op een bestaand woonhuis, waarmee een tweede bouwlaag wordt gecreëerd. Voor deze specifieke en kleinschalige ontwikkeling bevat de Strategische Visie Vaals 2020 geen specifieke uitgangspunten.



2.5 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.5.1 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Projectlocatie

Het onderhavige bouwplan voorziet in de realisatie van een opbouw, bovenop een bestaande aanbouw. Er vindt geen grondverzet plaats. Bovendien is de projectlocatie reeds bestemd tot 'Wonen', waardoor er vanuit kan worden gegaan dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de woonfunctie. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet aan de orde. Het aspect bodem vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.5.2 Geluid

Wet geluidhinder(Wgh)

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Andere geluidbronnen kunnen noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van onder andere een 'goede ruimtelijke ordening'.

Projectlocatie

Een woning wordt in het kader van de Wet geluid als een geluidgevoelige bestemming beschouwd. Echter, in het voorliggende plan wordt geen nieuwe woning gerealiseerd. Het bouwplan voorziet in de realisatie van een opbouw op een reeds bestaande woning. Een toetsing aan de Wet geluidhinder is niet aan de orde. Voort wordt vanuit de nieuwe opbouw geen onevenredige geluiduitstraling richting de omgeving verwacht. Ter plaatse van de opbouw (op de begane grond) bestaat immers reeds een woonfunctie.

Uiteraard dient de nieuwe opbouw te voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit. In het Bouwbesluit zijn onder andere regels opgenomen voor wat betreft de geluidsisolatie waaraan moet worden voldaan. Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient te worden aangetoond dat ter plaatse van de nieuwe verblijfsruimte een acceptabele binnenwaarde kan worden gegarandeerd.

Het aspect geluid vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.



2.5.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) is de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1.000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (geen norm). Bevoegd gezag dient de hoogte van het groepsrisico alsmede elke verandering van het groepsrisico te verantwoorden. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (en advies vragen aan) de Veiligheidsregio.

Externe veiligheid risicovolle bedrijven

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG-tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi.

Externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. In dit besluit worden, in lijn met het Bevi, normen gesteld aan het PR voor buisleidingen en dient het GR van buisleidingen te worden verantwoord.

Transport van gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 april 2015 de Wijzigingswet Wet vervoer gevaarlijke stoffen, enz. (Wet basisnet) in werking getreden. Deze bestaat uit drie onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een duurzaam evenwicht tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het Basisnet.

Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht geworden, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten nu voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten PlasbrandAandachtsgebieden (PAG).



Projectlocatie

In het onderhavige plan is geen sprake van het toevoegen van een nieuwe wooneenheid. Er wordt dus geen nieuw kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object toegevoegd. Er is dus geen sprake van een relevant externe veiligheidsrisico. De realisatie van de opbouw leidt tevens niet tot een significante toename van het aantal verblijvende personen, waardoor geen sprake is van een toename van het groepsrisico.

Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.5.4 Luchtkwaliteit*Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit*

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit). Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekenende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het NSL werken de Rijksoverheid en de decentrale overheden samen om overal in Nederland tijdig (binnen de verkregen derogatietermijn) te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). Het NSL bevat niet alleen de maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren, maar ook de ruimtelijke plannen die de luchtkwaliteit verslechteren. Voor een project dat past binnen de reikwijdte van de grondslag in artikel 5.16 lid 1 sub d Wm, geldt dat de toetsing aan de grenswaarden verschuift van het besluit naar het programma. De wettelijke basis voor deze programma aanpak ligt in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2.3, titel 5.2 Wm). In het NSL is geborgd dat vanaf 1 januari 2015 wordt voldaan aan de Europese grenswaarden voor NO_2 . Tot die tijd heeft Nederland uitstel en vrijstelling (derogatie) gekregen.

Normen en grenswaarden

In de Wet Luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO_2 en PM_{10} zijn in de Wet Luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO_2 wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan $54 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden. Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM_{10} (maximaal 35 dagen per jaar $> 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).



Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgesteld met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie)

Het voorliggende bouwplan voorziet niet in de realisatie van een nieuwe woning, zijnde een gevoelige bestemming zoals bedoeld in voornoemd besluit. Het Besluit gevoelige bestemmingen is daarom niet van toepassing op het onderhavige bouwplan.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Ook voor andere ruimtelijke initiatieven is aangegeven wanneer deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Onderhavig plan

Er wordt geen nieuwe wooneenheid gerealiseerd, waardoor het plan niet onder de maatregel 'Niet in betekenende mate' valt. De uitbreiding van de bestaande woning zal niet leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.6 Water

De Watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. De Watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectbesluiten. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de Watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.



Waterbeheerplan Waterschap Limburg 2016-2021

De gemeente Vaals valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Met het waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geeft zij aan hoe zij invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Legger en Keur Waterschap Limburg

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatgangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen.

Onderhavig plan

In het onderhavige plan is geen sprake van een toevoeging van verhard oppervlak van 2.000 m² of meer. Het doorlopen van de watertoets is derhalve niet aan de orde. Door de realisatie van de beoogde opbouw wordt het bestaande platte dak grotendeels vervangen door het zadeldak van de opbouw. Het hemelwater afkomstig van het dak wordt op dezelfde wijze op de gemeentelijke riolering aangesloten als in de bestaande situatie. De realisatie van het onderhavige bouwplan heeft dan ook geen significante gevolgen voor de waterhuishouding ter plaatse.

Het aspect water vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.7 Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen.

Onderhavig plan

De projectlocatie is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Binnen deze dubbelbestemming dient archeologisch onderzoek plaats te vinden wanneer ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden waarbij de bodem wordt verstoord tot een diepte van 0,50 meter (binnen bebouwde kom) of 0,30 meter (buiten bebouwde kom), over een oppervlakte van 100 m² of meer. Bij de realisatie van het onderhavige bouwplan vindt geen bodemverstoring plaats, waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet aan de orde is.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.



2.8 Flora en Fauna

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen.

Onderhavig plan

De projectlocatie is gelegen in de achtertuin behorende bij een bestaande woning. Deze omgeving vormt geen geschikt leefgebied voor beschermde plant- en diersoorten. Bovendien vindt er geen toename van het bebouwde oppervlak plaats. Gesteld kan worden dat de realisatie van het onderhavige bouwplan niet leidt tot een aantasting van beschermde plant- en diersoorten of beschermde natuurgebieden.

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.9 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

Bij de realisatie van het onderhavige bouwplan dient rekening te worden gehouden met de belangen van omwonenden. Met name vanwege de belendende bebouwing is het van belang dat, ook na de realisatie van de beoogde opbouw, sprake is van voldoende privacy en voldoende zon- en daglichttoetreding. In het voorliggende plan is derhalve specifieke rekening gehouden met deze aspecten. In het onderstaande wordt kort beschreven op welke wijze deze aspecten zijn meegewogen bij het ontwerp van de opbouw.

Privacybelemmeringen

Aan de oostzijde van de beoogde opbouw worden drie dakramen van 0,80 x 1,20 meter in het zadeldak aangebracht. Om privacyschending ten opzichte van het direct aangrenzende perceel aan de Rott 51 te voorkomen, worden deze dakramen van melkglas voorzien en zijn deze ramen niet te openen, zodat er vanuit de opbouw geen uitzicht op het perceel Rott 51 is. Door deze twee maatregelen (ondoorzichtig glas en niet te openen ramen) zijn voldoende maatregelen genomen om privacyschending te voorkomen. Hiermee wordt voldaan aan het bepaalde in Titel 4, artikel 50 uit het Burgerlijk Wetboek ('*Bevoegdheden en verplichtingen van eigenaars naburige erven*').

Het aspect 'privacybelemmeringen' vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Zonlichttoetreding/schaduwwerking

Ter voorbereiding op de realisatie van het onderhavige bouwplan, is door ingenieur K. Ickenroth van Bouwbedrijven Jongen een schaduwstudie uitgevoerd. Door middel van deze schaduwstudie is de schaduwwerking die de beoogde opbouw veroorzaakt op het belendende perceel aan de Rott 51 gedurende verschillende periodes in het jaar en op verschillende tijdstippen beoordeeld. De studie maakt door middel van 3D-animaties inzichtelijk welk effect de opbouw heeft op de daglichttoetreding in de tuin van de woning aan de Rott 51.

Naar aanleiding van de schaduwstudie is aan bureau HaskoningDHV een onafhankelijke second opinion gevraagd. Naar aanleiding van deze onafhankelijke beoordeling is door schaduwstudie aangepast, waarbij conform het advies van HaskoningDHV indicatief, aan de hand van de lichte



TNO-norm het verschil in beeld is gebracht tussen de bestaande en de nieuwe situatie voor wat betreft de hoeveelheid zon of schaduw op de raamoppervlakken:

	19-feb				21-mrt				21-jun				21-dec			
	Bestaand	Nieuw	Bestaand	Nieuw	Bestaand	Nieuw	Bestaand	Nieuw	Bestaand	Nieuw	Bestaand	Nieuw	Bestaand	Nieuw	Bestaand	Nieuw
	Woonkamer	Badkamer	Woonkamer	Badkamer	Woonkamer	Badkamer	Woonkamer	Badkamer	Woonkamer	Badkamer	Woonkamer	Badkamer	Woonkamer	Badkamer	Woonkamer	Badkamer
06.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
07.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
08.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
09.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
10.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
11.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
12.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
13.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
14.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
15.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
16.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
17.00	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
18.00	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Zonuren:	0	1	0	0	0	1	0	0	0	4	0	1	0	0	0	0

Tabel: conclusie bezonningstudie op de vensterbank van het raam van de badkamer en de pui van de woonkamer van de woning Rott 51

Uit de beoordeling van HaskoningDHV blijkt, voor wat betreft de bezonning van het woon- en badkamerraam, dat de bestaande situatie al niet aan de lichte TNO-norm voldoet. Op de maatgevende datum (19 februari) treedt voor wat betreft de beoordeling aan de lichte TNO-bezonningsnorm in de woonkamer geen, en in de badkamer pas bij 17:00 uur een afname van de bezonningsuren op. De zon staat dan echter al lager dan 10 graden. In zoverre blijkt uit de bezonningstudie niet dat de realisatie van de opbouw leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat op het aangrenzende perceel.

De schaduwstudie (*Schaduwstudie verbouwing woonhuis fam. Hausoul Rott 53 Vijlen, Bouwbedrijven Jongen, Ir. K. Ickenroth, d.d. 16.11.2018*) is als separate bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen. De memo van de second opinion van bureau HaskoningDHV is als separate bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Het aspect 'zonlichttoetreding/schaduwwerking' vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Daglichttoetreding

Ter voorbereiding op de realisatie van het onderhavige bouwplan, is door bouwkundig adviesbureau Koumans & Partners de daglichttoetreding beoordeeld voor de naastgelegen woning aan de Rott 51, ten gevolge van de nieuwe opbouw. Uit deze beoordeling zijn de onderstaande conclusies naar voren gekomen:

Conclusies

Omdat op basis van de bouwregelgeving wordt uitgegaan van een 'gestandaardiseerde' belemmering buiten het eigen perceel, heeft het realiseren van de aanbouw op Rott 53 geen invloed op het equivalente daglichtoppervlak op huisnummer 51.

Om inzichtelijk te maken of de aanbouw op Rott 53 een wezenlijk grotere belemmering geeft dan de 'gestandaardiseerde' belemmering, is de werkelijke belemmering bepaald. Deze geeft in de badkamer, een ruimte op basis waarvan geen daglicht vereist wordt, circa 5% minder equivalent daglichtoppervlak ten gevolge van de aanbouw. In de woonkamer van Rott 51 blijft de hoeveelheid equivalent daglichtoppervlak gelijk.

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van de opbouw niet leidt tot een onevenredige vermindering van daglichttoetreding in de naastgelegen woning aan de Rott 51. De notitie van deze beoordeling (*Beoordeling daglichttoetreding, Koumans & Partners Consultancy, referentie 717134/rk2, d.d. 26.09.2018*) is als separate bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.



Het aspect 'daglichttoetreding vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.10 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.2, eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

De ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen hebben met ingang van 15 juni 2018 voor een periode van zes weken (tot en met 27 juli 2018) ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is eenieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Tijdens deze periode is één zienswijze ingediend.

In de zienswijzennota, die als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing is opgenomen, is de zienswijze en de beantwoording van de zienswijze evenals een lijst van wijzigingen opgenomen.

2.11 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld. Onderhavig plan wordt niet gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplan (de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen).



3 Motivering

De bewoner van de woning op de locatie Rott 53 te Vijlen is voornemens op een gedeelte van de bestaande aanbouw aan de woning en opbouw te realiseren, waarmee een extra verdieping wordt gecreëerd. Het bouwplan is in strijd met de bouwregels uit het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van de gemeente Vaals. In de bouwregels is bepaald dat de goothoogte van bijbehorende bouwwerken bij woningen maximaal 3,00 meter mag bedragen. Door de realisatie van de beoogde opbouw bedraagt de goothoogte 4,50 meter, hetgeen strijdig is met het vigerende bestemmingsplan.

Het beoogde plan past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van de gemeente Vaals.

Procedure

Het College van Burgemeester en Wethouders van Vaals is echter bereid de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door middel van het doorlopen van een omgevingsvergunningprocedure ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^e Wabo (ook wel 'projectafwijkingsbesluit' genoemd).

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het bouwplan past binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur;
- het bouwplan past binnen de beleidskaders van Rijk, provincie, regio en gemeente;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen archeologische waarden worden verstoord;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- geen onevenredige aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de realisatie van het voornoemd bouwplan op de projectlocatie aan de Rott 53 te Vijlen in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.



Bijlage 1 Verbeelding bij omgevingsvergunning



Bijlage 2 Zienswijzennota

