

Besluit: Stein, 7 april 2023
Afdeling: Dienstverlening, Team Vergunning, Toezicht en Handhaving
Betreft: Omgevingsvergunning
Kenmerk: DOC.99990000027509
Zaaknummer: O2022-146\20220808133261

Inleiding

Op 8 augustus 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijlagen ingekomen van AnQore B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen voor de aanleg van een propeenleiding en het bouwen van een aanlegsteiger op de percelen gelegen aan de industriehaven Stein, Veestraat, Heidekampweg en Nieuwe Postbaan te Stein.

De bovengenoemde aanvraag betreft de onderhavige percelen die kadastraal zijn gelegen in de gemeente Stein met kenmerk:

- Stein, sectie B, kadastraal nummer 5087.
- Stein, sectie B, kadastraal nummer 5695.
- Stein, sectie A, kadastraal nummer 3665.
- Stein, sectie A, kadastraal nummer 3717.
- Stein, sectie B, kadastraal nummer 5813.
- Stein, sectie A, kadastraal nummer 3666.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende vergunningsplichtige activiteiten:

1. Artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo : Bouwen van een bouwwerk
2. Artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo: Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Burgemeester en wethouders zijn ingevolge artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan en voldoet aan de indieningsvereisten zoals bedoeld in de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Op grond van de Wet natuurbescherming zijn de benodigde ontheffingen en/of vergunningen in deze procedure aangehaakt. Bij de aanvraag is een Aeries berekening toegevoegd, waaruit blijkt dat er geen onevenredige significante gevolgen zijn op Natura 2000 gebieden.

Beoordeling van de activiteiten

Hierna worden per activiteit de strijdigheden en de conclusie van de toetsing opgesomd.

Ad 1. ACTIVITEIT BOUWEN

De aanvraag is getoetst aan en voldoet aan:

- Het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- De eisen van de gemeentelijke Bouwverordening.
- De eisen van het Bouwbesluit.

Welstand

De welstandscommissie heeft in haar vergadering van 26 oktober 2022 geoordeeld dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand. Ons college is niet gebleken van redenen welke een afwijking van het advies van de welstandscommissie rechtvaardigen, dan wel noodzakelijk maken.

Ad 2. ACTIVITEIT HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Bestemmingsplantoets

Wij hebben uw verzoek getoetst aan de regels van de ter plaatse geldende bestemmingsplannen en komen tot de volgende conclusies:

Bestemmingsplan "Erfgoed Stein"

Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de desbetreffende percelen:

- de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie"
- de functieaanduiding "Specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting"
- de dubbelbestemming "Waarde - Historische infrastructuur"
- de functieaanduiding "Specifieke vorm van waarde - te behouden historisch tracé".

Uw plan is in overeenstemming met voorgaande bestemmingsplanvoorschriften.

Bestemmingsplan "Haven Stein"

Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de desbetreffende percelen:

- de gebiedsaanduiding "Geluidzone - Industrie". Uw plan is in overeenstemming met deze bestemmingsplanvoorschriften. Uit toetsing is gebleken dat uw plan wordt uitgevoerd in overeenstemming met de bestemmingsplanvoorschriften en dat de hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het industrieterrein ten aanzien van de geluidsgevoelige objecten die op het tijdstip van de vaststelling van de bestaande Geluidzone Industrie zijn vastgesteld hiermee in acht worden genomen.
- de bestemming "Leiding". Uw plan is in strijd met artikel 11.1.1 en met artikel 11.4.1 van het vigerende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan "Buitengebied 2019"

Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de desbetreffende percelen:

- de bestemming "Leiding". Uw plan is in strijd met artikel 16.1.1. van het geldende bestemmingsplan.
- de bestemming "Leiding - Leidingstrook". Uw plan is in strijd met artikel 18.4.1. van het geldende bestemmingsplan.

- de gebiedsaanduiding "Geluidzone - Chemelot". Uw plan is in overeenstemming met deze bestemmingsplanvoorschriften.
- de gebiedsaanduiding "Geluidzone - Haven Stein". Uw plan is in overeenstemming met deze bestemmingsplanvoorschriften.
- percelen de gebiedsaanduiding "Geluidzone - Industrie Asphalt Centrale Limburg". Uw plan is in overeenstemming met deze bestemmingsplanvoorschriften.

Bestemmingsplan "Grensmaas 2016"

Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de desbetreffende percelen:

- de bestemming "Water". Het plan voorziet in de aanleg van een nieuwe laad- en lossteiger met een laadarm en een aanvaarbeveiliging buiten de aangegeven locatie, waardoor het plan in strijd is met artikel 13.2 van het geldende bestemmingsplan.
- de gebiedsaanduiding "Geluidzone - Industrie". Uw plan is in overeenstemming met deze bestemmingsplanvoorschriften. Uit de toetsing is gebleken dat uw plan wordt uitgevoerd in overstemming met de bestemmingsplanvoorschriften en dat de hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het industrieterrein ten aanzien van de geluidsgevoelige objecten die op het tijdstip van de vaststelling van de bestaande Geluidzone Industrie zijn vastgesteld hiermee in acht worden genomen.

Afwijken bestemmingsplan

Burgemeester en wethouders zijn op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevoegd om ontheffing te verlenen van ter plaatse geldende bestemmingsplannen, op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing. Bij de beoordeling of van deze bevoegdheid om af te wijken gebruik zal worden gemaakt heeft de volgende overweging plaatsgevonden:

- De belangen van derden worden niet onevenredig geschaad.
- De gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken worden door onderhavig plan niet onevenredig aangetast.
- Op de aangrenzende gronden blijft de mogelijkheid bestaan om bebouwing op te richten conform het bestemmingsplan.
- De ruimtelijke kwaliteit en het stedenbouwkundig beeld worden niet geschaad en een verantwoorde aansluiting op de omgeving wordt verkregen;
- Er wordt geen onevenredige hinder voor de aangrenzende (woon)omgeving veroorzaakt;
- Ook anderszins zijn er geen ruimtelijke of stedenbouwkundige onoverkomelijke redenen zijn om medewerking aan voorliggend plan te ontfagen.

Ten aanzien van de overige ruimtelijke afwegingen wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van de aanvraag en dit besluit. Wij achten het ingediende project passend in een goede ruimtelijke ordening. Vanuit ruimtelijke oogpunt bestaan ons inziens geen bezwaren tegen deze aanvraag.

Zienswijze

Voor een zorgvuldige afweging van belangen heeft het ontwerp-besluit en de aanvraag met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht, gedurende 6 weken, met ingang van 21 december 2022 t/m 1 februari 2023, in het gemeentehuis ter inzage gelegen.

Eenieder is in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk zienswijzen naar voren te brengen tegen het ontwerp besluit. Van deze gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt.

Ingediende zienswijze en reactie

Op 30 januari 2023 hebben wij een zienswijze ontvangen van een derde belanghebbende. Wij beschouwen de ingediende zienswijze als het gebruikmaken van de mogelijkheid van een belanghebbende om te worden gehoord op grond van artikel 7:2 Algemene wet bestuursrecht. Wij hebben de zienswijze betrokken in het besluitvormingsproces.

De ingediende gronden van de zienswijze worden hieronder samengevat. Per onderdeel wordt een reactie gegeven op hetgeen de derde belanghebbende heeft aangegeven/ gevraagd.

Opmerking 1

Welke eisen stelt de gemeente Stein aan het afgeven van een vergunning of een verklaring van bedenkingen aan Anqore?

Reactie:

In dit kader merken wij op dat er sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening om te kunnen afwijken van het bestemmingsplan. Initiatiefnemer dient dat aan te tonen in een ruimtelijke onderbouwing. In casu zijn wij van mening dat er is voldaan aan de eis van een goede ruimtelijke ordening, zoals aangetoond in de ruimtelijke onderbouwing. Daarom zijn door de raad op 29 september 2022 en 20 maart 2023 de verklaringen van geen bedenkingen afgegeven.

Opmerking 2

Op welke wijze gaat de gemeente Stein, in het kader van de vergunningverlening en het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen, kritisch toetsen of de door Chemelot gepresenteerde reductiemaatregelen haalbaar en effectief zijn?

Reactie:

Hieromtrent merken wij op dat het toetsen van het haalbaar en effectief zijn van door Chemelot gepresenteerde reductiemaatregelen strikt gezien niet onder het begrip 'ruimtelijke ordening' valt. Het project dat voorligt dient te worden gerealiseerd omdat, zoals eerder aangegeven, de fabriek Olefins 3 van Sabic begin 2024 sluit. De sluiting van deze fabriek zorgt voor een reductie van de uitstoot van stikstof en ammoniak. Mocht er in de toekomst eventueel een nieuwe fabriek binnen de Chemelot inrichting gerealiseerd worden, dan dient deze aan nieuwe eisen te voldoen. Zo dient, volgens de motie van de gemeenteraad, de realisatie te zorgen voor een verbetering van het woon- en leefklimaat. Verder dient op grond van de veiligheidsvisie een nieuwe fabriek veiliger te zijn en dient gewerkt te worden met de

best beschikbare technieken. Het sluiten van Olefins 3, de realisatie van het propeenverlaadstation en de buisleiding de eventuele toekomstige realisatie van een nieuwe fabriek zorgen daarom altijd voor een reductie van de uitstoot van stikstof en ammoniak. Over de in het algemeen door Chemelot gepresenteerde reductiemaatregelen kan voor alleen dit project niets gezegd worden over de haalbaarheid en effectiviteit. De ingediende zienswijze brengt daarin geen verandering en wordt daarom ongegrond verklaard.

Conclusie zienswijzen

Gezien het voorgaande is naar het oordeel van Burgemeester en wethouders niet gebleken van omstandigheden welke zich verzetten tegen het verlenen van de omgevingsvergunning en zijn er geen weigeringsgronden aanwezig.

BESLUIT:

Gelet op de artikelen 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriële Regeling omgevingsrecht, het Bouwbesluit en de Bouwverordening gemeente Stein, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht besluiten Burgemeester en wethouders:

Aan AnQore B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor aanleg propeenleiding en bouwen aanlegsteiger op de percelen gelegen aan:

- Stein, sectie B, kadastraal nummer 5087.
- Stein, sectie B, kadastraal nummer 5695.
- Stein, sectie A, kadastraal nummer 3665.
- Stein, sectie A, kadastraal nummer 3717.
- Stein, sectie B, kadastraal nummer 5813.
- Stein, sectie A, kadastraal nummer 3666.

De volgende aangevraagde vergunningsplichtige activiteiten worden verleend:

- Artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo : Bouwen van een bouwwerk
- Artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo: Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag en de bij het besluit gevoegde gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De hierna te noemen aanvullende voorwaarden zijn onverminderd van toepassing op het besluit:

Brandveiligheid:

- Voorwaarde voor het toekennen van de omgevingsvergunning is dat de verantwoordelijkheid voor incidentbeheersing en incidentbestrijding ten aanzien van brandveiligheid onder de verantwoordelijkheid van de Bedrijfsbrandweer van Chemelot vallen, dit geldt zowel voor het gebied waar de gemeente Stein bevoegd gezag is als het gebied c.q. openbaar water waar Rijkswaterstaat het bevoegd gezag is. Het gestelde in de brief 23.03.2023 van de Brandweer, Veiligheidsregio Zuid-Limburg dient door de aanvrager in acht te worden genomen.

Constructieve veiligheid:

- Minimaal 3 weken voor aanvang van de betreffende constructieve werkzaamheden, dient onderstaande constructieve voorwaarde in acht te worden genomen en de overige constructieve gegevens voor de uitvoering van het werk dienen ter goedkeuring te worden aangeboden bij de gemeente Stein. Er mag pas worden gestart met de uitvoering van deze constructieve werkzaamheden, nadat de constructieberekeningen en constructietekeningen schriftelijk akkoord zijn bevonden.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit zou volgens artikel 6.1, tweede lid, onder b, van de Wabo in werking treden met ingang van de dag volgend op de beroepstermijn van zes weken. Dit besluit treedt op grond van artikel 6.2 van de Wabo echter onverwijld in werking omdat onmiddellijke inwerkingtreding als noodzakelijk wordt beoordeeld. Dit betekent dat de genoemde termijn van zes weken niet in acht genomen hoeft te worden en dit besluit onverwijld in werking treedt.

Beroep

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend.

Tegen de beschikking kan beroep worden ingesteld door:

- Degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking;
- Degenen die een zienswijze willen inbrengen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht;
- Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking;
- De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over de ontwerp beschikking.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. U kunt beroep instellen bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040AZ te Roermond. Het beroepschrift dient te worden ondertekend en tenminste te bevatten:

- Naam en adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een kopie van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- De gronden van het beroep.

Dit beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

De belanghebbenden kunnen een voorlopige voorziening vragen als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040AZ te Roermond, indien onverwijlde spoed, gelet op de belangen dat vereist.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking, nadat hierover een beslissing is genomen.

Belanghebbenden kunnen ook digitaal een verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Leges

Ingevolge de vastgestelde legesverordening van de gemeente Stein gelden in het algemeen vaste leges bedragen. Voor deze aanvraag worden de navolgende kosten in rekening gebracht. De factuur is bijgevoegd.

Totaal leges: € 48.865,00

Ten slotte

Wij wijzen er met nadruk op dat vergunninghoud(st)er op eigen risico handelt, indien met de vergunde activiteiten wordt gestart, voordat definitief is komen vast te staan, dat het besluit niet meer kan worden vernietigd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stein,

Krachtens ondermandaat,



Afdeling Dienstverlening,
Teamleider Vergunning, Toezicht en Handhaving
Mevr. N.S.A. Daniels