

## **Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. de aanleg van een knuppelpad in natuur- en wandelgebied 't Brook in Stein**

**Gemeente Stein**

### **COLOFON**

|                       |                            |
|-----------------------|----------------------------|
| Opdrachtgever:        | gemeente Stein             |
| IDN-nummer:           | NL.IMRO.0971.OVKnuppelpad- |
| Versie:               | DB01                       |
| Status:               | vastgesteld                |
| Datum:                | 10 april 2019              |
| Auteur:               | K. Moonen                  |
| 2 <sup>e</sup> lezer: | C. Vandewall               |
| Kwaliteitscontrole:   | A. Stols                   |
| Projectnummer:        | VPA 2018.54                |

# Inhoud

|                                                              |           |
|--------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1 Inleiding</b>                                           | <b>3</b>  |
| <b>2 Ruimtelijke onderbouwing</b>                            | <b>4</b>  |
| 2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie en omgeving ..... | 4         |
| 2.2 Het plan .....                                           | 6         |
| 2.3 Vigerend bestemmingsplan .....                           | 7         |
| 2.4 Beleidskader .....                                       | 10        |
| 2.5 Milieuaspecten .....                                     | 15        |
| 2.6 Water .....                                              | 20        |
| 2.7 Archeologie .....                                        | 21        |
| 2.8 Flora en Fauna .....                                     | 21        |
| 2.9 Overige milieuaspecten .....                             | 22        |
| 2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving .....  | 23        |
| 2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....                  | 23        |
| 2.12 Economische uitvoerbaarheid .....                       | 23        |
| <b>3 Motivering</b>                                          | <b>25</b> |
| Bijlage Verbeelding bij ruimtelijke onderbouwing .....       | 26        |

**Separate bijlage:**

- Notitie Wet natuurbescherming Werkzaamheden 't Brook Stein, Bureau Meervelt, rapportnummer 18-017, d.d. 29.01.2018.



# 1 Inleiding

De gemeente Stein is voornemens in het kleine natuur- en wandelgebied 't Brook in Stein een knuppelpad te realiseren ter vervanging van enkele bestaande wandel- en vlonderpaden. Natuur- en wandelgebied 't Brook is gelegen direct ten westen van de kern Stein. Het knuppelpad bestaat uit een houten constructie, die een vlonderpad vormt op circa 45 centimeter boven het maaiveld. Het pad loopt in een V-vorm en heeft een totale lengte van circa 50 meter. Ter plaatse van deze gronden geldt het bestemmingsplan 'Havens Stein'. De gronden zijn bestemd tot 'Natuur'. De aanleg van het knuppelpad is in strijd met deze bestemming, omdat het pad een bouwwerk, geen gebouw zijnde betreft. Het realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is binnen de bestemming 'Natuur' niet toegestaan.

De gemeente Stein wil de realisatie van het knuppelpad mogelijk maken door af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Dit kan door het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./ 2.12, eerste lid, onder a., sub 3° Wabo, waarmee van de vigerende bestemmingsplannen kan worden afgeweken. Als onderdeel van de genoemde procedure dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afwegingen ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereiste. De ten behoeve van deze omgevingsvergunning te volgen procedure is geregeld in paragraaf 3.3 Wabo (projectafwijakingsbesluit).

## *Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing*

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een verbeelding (een eenvoudige verbeelding (IDN-code: NL.IMRO.0971.OVKnuppelpad-DB01) met de begrenzing van projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlage) gevoegd. De analoge versie van deze verbeelding is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

## *Leeswijzer*

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Na dit inleidende hoofdstuk vormt hoofdstuk 2 de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 het inrichtingsplan besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten die in het kader van deze planvorming van belang zijn. De aspecten water, archeologie, flora en fauna en overige milieuaspecten komen in respectievelijk paragraaf 2.6, 2.7, 2.8 en 2.9 aan bod. Paragraaf 2.10 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.11 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.12. Hoofdstuk 3, getiteld "Motivering" vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.



## 2 Ruimtelijke onderbouwing

### 2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie en omgeving

De projectlocatie is gelegen in de gemeente Stein, ten westen van de gelijknamige kern Stein. De projectlocatie heeft een oppervlakte van 188 m<sup>2</sup> en is kadastraal bekend gemeente Stein, sectie A, nummers 3584 (ged.) en 3582 (ged.).

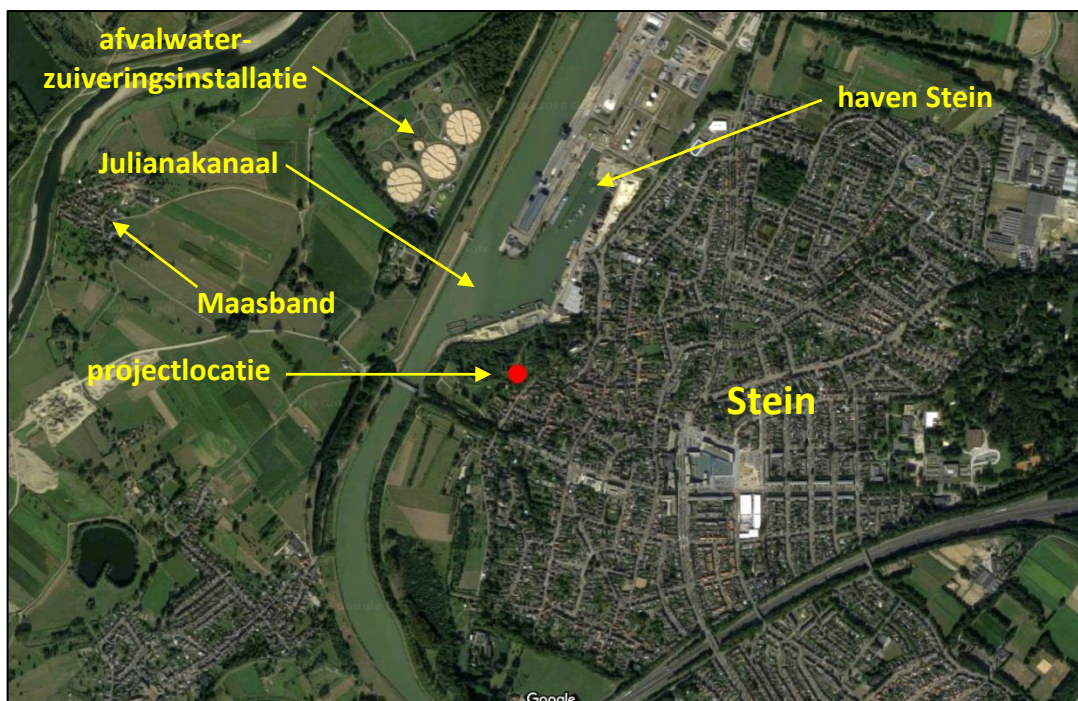
Op het onderstaande overzichtskaartje is de ligging van de projectlocatie aangeduid middels een rode kleur:



Ten noorden en ten westen van de projectlocatie ligt een bosschage en verder in noordelijke richting ligt de haven van Stein. Het natuur- en wandelgebied 't Brook grenst aan de westzijde aan de tot de kern Stein behorende woonstraten Kerkweg en Brugstraat. Verder ten westen ligt de wijk Kerensheide en recreatieoord het Steinerbos. Ten zuiden van de projectlocatie liggen enkele agrarische percelen en de Kapelaan Berixstraat, die een belangrijke ontsluitingsweg vormt die Stein verbindt met Maasband, een klein dorp ten westen van het Julianakanaal, dat eveneens tot de gemeente Stein behoort. Ten westen van de projectlocatie liggen een klein bosgebied, de haven van Stein en het Julianakanaal. Ten noordwesten van de projectlocatie, op een afstand van circa 400 meter aan de overzijde van het Julianakanaal, ligt een afvalwaterzuiveringsbedrijf (SiTech) behorende tot bedrijventerrein Chemelot.



Op de onderstaande luchtfoto is de ligging van de projectlocatie globaal aangeduid middels een rode stip. Een aantal omliggende voorzieningen, zoals in het voorgaande beschreven, zijn op de luchtfoto aangeduid:



De navolgende afbeeldingen geven een impressie van natuurgebied 't Brook, waarbinnen de projectlocatie is gelegen. Alvorens het nieuwe knuppelpad wordt aangelegd zal de ruigte in het gebied gemaaid en/of gesnoeid worden.



*Impressie projectlocatie (1)*





*Impressie projectlocatie (2)*

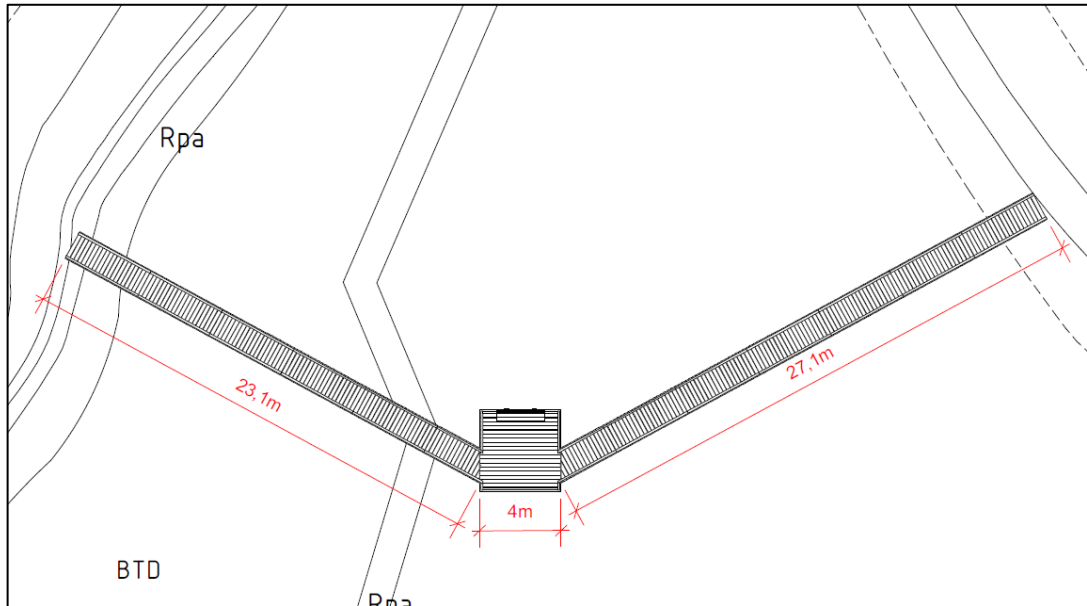


*Impressie projectlocatie (3)*



## 2.2 Het plan

Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van een knuppelpad aangelegd in een V-vorm. Het pad bestaat uit twee uitlopers met een lengte van 23,1 respectievelijk 27,1 meter. In het middengedeelte wordt een houten vlonder gerealiseerd met een lengte van 4 meter. Op de onderstaande situatietekening is het beoogde knuppelpad weergegeven:



De uitlopers van het pad hebben een breedte van 1,50 meter en het middengedeelte heeft een breedte van 4 meter. Op het middengedeelte, dat een oppervlakte heeft van  $16 \text{ m}^2$  ( $4 \times 4$  meter) wordt een uitkijkpunt met een zitbankje gerealiseerd. Het knuppelpad heeft een hoogte van circa 45 centimeter boven het maaiveld.

Op de onderstaande afbeelding is een voorbeeld van een bestaand knuppelpad weergegeven:



Voorbeeld bestaand knuppelpad

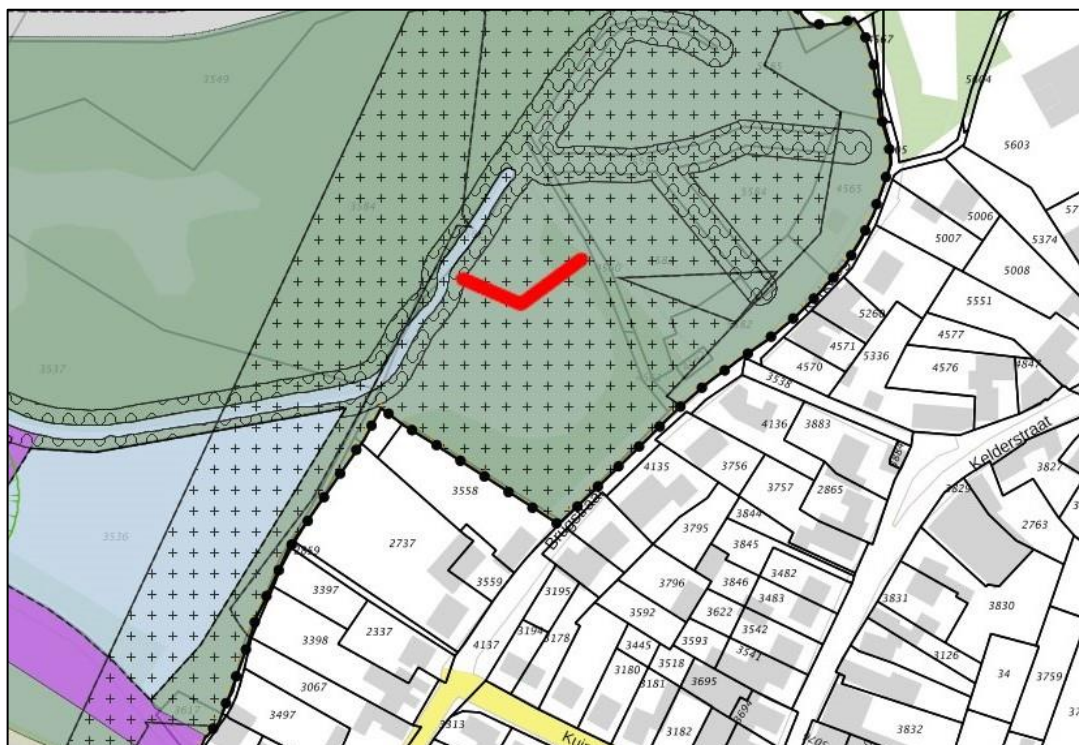


## 2.3 Vigerend bestemmingsplan

### **Bestemmingsplan 'Havens Stein'**

De projectlocatie is gesitueerd in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Havens Stein' van de gemeente Stein (vastgesteld door de raad van de gemeente Stein d.d. 25.04.2013). In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd tot 'Natuur'. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' en 'Waterstaat – Waterlopen'. Tevens is de projectlocatie gelegen binnen functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologie 2' en de gebiedsaanduiding 'geluidzone-industrie'.

De navolgende afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding behorende bij het vigerende bestemmingsplan 'Havens Stein'. De projectlocatie is op deze uitsnede middels een rode omlijning aangeduid:



In het onderstaande worden de toegestane functies op basis van het vigerende bestemmingsplan per enkel- en dubbelbestemming en per gebieds- of functieaanduiding kort beschreven.

#### **Enkelbestemming 'Natuur'**

De volledige projectlocatie is gelegen binnen de enkelbestemming 'Natuur'. De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor de opbouw en het behoud van natuurlijke en landschappelijke waarden.

Op de tot 'Natuur' bestemde gronden mag niet worden gebouwd.

#### **Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen'**

Het westelijke uiteinde van de projectlocatie is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterloop'. Gronden met deze dubbelbestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van de aangrenzende primaire wateren.

Op de gronden met deze dubbelbestemming mag niet worden gebouwd.



**Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'**

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor behoud en bescherming van de aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

Op de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' mag uitsluitend worden gebouwd wanneer het college van burgemeester en wethouders hiertoe een omgevingsvergunning hebben verleend. Een dergelijke omgevingsvergunning is niet noodzakelijk indien:

- het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en/of alleen de bestaande fundering wordt benut;
- het bouwplan geen bodemverstorende activiteiten met zich mee brengt;
- de oppervlakte van de bodemingreep kleiner is dan:
  - 250 m<sup>2</sup> ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologie 1';
  - 2.500 m<sup>2</sup> ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologie 2'.

**Functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologie 2'**

De projectlocatie is volledig gelegen binnen de functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologie 2'. Ter plaatse van deze functieaanduiding gelden de voorwaarden zoals hierboven beschreven.

**Gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'**

De volledige projectlocatie is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'. Binnen deze zone mogen geen geluidgevoelige objecten gerealiseerd worden. Van dit verbod kan worden afgeweken, met dien verstande dat de geluidsbelasting vanwege industrielawaai aan de gevels van de te realiseren geluidgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verleende hogere grenswaarde.

**Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan**

Binnen de bestemming 'Natuur' is het aanleggen of verharderen van wegen en paden, na verlening van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, toegestaan. Het beoogde knuppelpad betreft echter een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Op de tot 'Natuur' bestemde gronden mag niet worden gebouwd. Tevens is het westelijke uiteinde van het knuppelpad gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen'. Ook binnen deze dubbelbestemming mag niet worden gebouwd. Derhalve is het aanleggen van het beoogde knuppelpad in strijd met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Havens Stein'.

Het college van burgemeester & wethouders van de gemeente Stein is bereid deze geconstateerde strijdigheden met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform art. 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo (projectafwijakingsbesluit).



## 2.4 Beleidskader

### 2.4.1 Europees- en Rijksbeleid

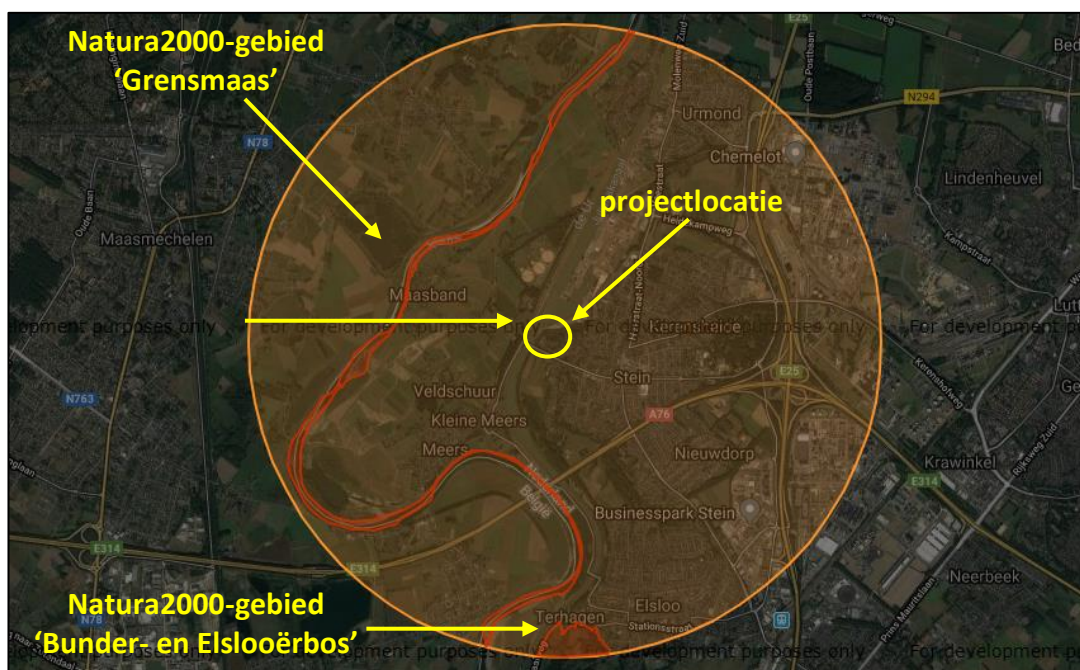
#### **Natuurwetgeving: gebieds- en soortenbescherming**

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'.

De Wet natuurbescherming, die op 1 januari 2017 in werking is getreden, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen.

#### *Onderhavig plan*

Ten zuiden van de projectlocatie, op een afstand van circa 2,8 kilometer, ligt het Natura2000-gebied 'Bunder- en Elslooërbos'. Ten westen van de projectlocatie, op een afstand van circa 1,5 kilometer, ligt het Natura2000-gebied 'Grensmaas'. Op het onderstaande kaartje zijn de delen van de genoemde Natura2000-gebieden die binnen een straal van 3 kilometer rondom de projectlocatie zijn gelegen, met een rode kleur weergegeven. De projectlocatie is globaal aangeduid middels een gele cirkel:



Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van een knuppelpad, waarmee enkele bestaande vlonder- en wandelpaden in het kleine natuurgebied 't Brook in Stein worden vervangen. De situering van het nieuwe knuppelpad wijkt af van de situering van de bestaande vlonder- en wandelpaden. Door het aanleggen van het nieuwe knuppelpad wordt de natuur ter plaatse beter beleefbaar gemaakt voor wandelaars en andere recreanten. Bij de aanleg van het nieuwe knuppelpad wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezige natuurlijke en ecologische waarden. In opdracht van de gemeente Stein is door bureau Meervelt een toets aan de Wet natuurbescherming uitgevoerd.



De resultaten van deze toets aan de Wet natuurbescherming zijn beschreven in hoofdstuk 2.8 van deze ruimtelijke onderbouwing.

#### **Europese Kaderrichtlijn water**

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese Kaderrichtlijn water in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in ander waterbeleid. Aspecten betreffende duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van de Nota Waterbeleid in de 21e eeuw (WB21). Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor de onderhavige projectlocatie zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere wet- en regelgeving voortkomen.

#### **Verdrag van Valletta (Malta)**

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit plan is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

#### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen.

| Doel                                                                                                                                   | Nationaal belang                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland</i> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk</li> <li>2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;</li> <li>3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;</li> <li>4. efficiënt gebruik van de ondergrond.</li> </ol> |



|                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;</li> <li>6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem;</li> <li>7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i> | <ul style="list-style-type: none"> <li>8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;</li> <li>9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;</li> <li>10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;</li> <li>11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten</li> <li>12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;</li> <li>13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.</li> </ul> |

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wro, twee besluiten waarmee dat mogelijk is: het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Van provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, bijvoorbeeld bij de verlening van een omgevingsvergunning.

#### ***Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van onderhavig plan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijakingsbesluit dienen te worden beschouwd.

#### ***Besluit ruimtelijke ordening: Ladder voor duurzame verstedelijking***

Vanaf oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in



de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen.

Op 12 mei 2017 is het 'Besluit van 21 april 2017 tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in verband met de aanpassing van de ladder voor duurzame verstedelijking' gepubliceerd (Stb. 2017, 182). In dit besluit is de gewijzigde tekst van de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' (artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening, hierna: "Bro") opgenomen. De wijziging is op 1 juli 2017 in werking treden. In voornoemd besluit van 21 april 2017 is een aantal leden van artikel 3.1.6 Bro gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen die daarbij zijn doorgevoerd zijn:

- de drie zogenaamde treden van de ladder zijn losgelaten;
- het begrip 'actuele regionale behoefte' is vervangen door de eenvoudiger term 'behoefte';
- het uitgangspunt wordt: voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zowel binnen als buiten het bestaand stedelijk gebied, moet de behoefte worden beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan;
- indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dan dient gemotiveerd te worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien;
- de mogelijkheid is opgenomen om de toepassing van de ladder door te schuiven naar het latere uitwerkings- of wijzigingsplan.

#### *Onderhavig plan*

##### **Voorvraag: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?**

Alvorens het onderhavige bouwplan te toetsen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking dient eerst de voorvraag te worden beantwoord: is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (NSO)? Een NSO is een ruimtelijke ontwikkeling van bijvoorbeeld een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens jurisprudentie is de Ladder van toepassing op functieveranderingen en nieuwbouw van een 'zekere omvang'.

Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van een knuppelpad ter vervanging van een aantal bestaande vlonder- en wandelpaden in het kleine natuurgebied 't Brook in Stein. Omdat de situering van het nieuwe knuppelpad niet geheel overeenkomt met de situering van de bestaande vlonder- en wandelpaden en het knuppelpad een bouwwerk, geen gebouw zijnde, betreft, is sprake van een strijdigheid met het bestemmingsplan. De realisatie van het nieuwe knuppelpad is echter dermate kleinschalig van aard dat dit niet beschouwd wordt als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Geconcludeerd kan worden dat de Ladder van duurzame verstedelijking geen belemmering vormt voor de realisatie van het onderhavige bouwplan.

##### **Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw**

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt „Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw" (WB21)", is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt. Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- anticiperen in plaats van reageren;
- niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van „vasthouden-bergen-afvoeren" en;
- meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

In de Nota Ruimte zijn de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid, zoals beschreven in de NW4 meegenomen. Water en ruimtelijke ordening worden in deze nota nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld. De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke



ordering. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen. Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding. De wijze waarop in het onderhavige plan rekening is gehouden met het aspect water is beschreven in paragraaf 2.6 van deze ruimtelijke onderbouwing.

## 2.4.2 Provinciaal beleid

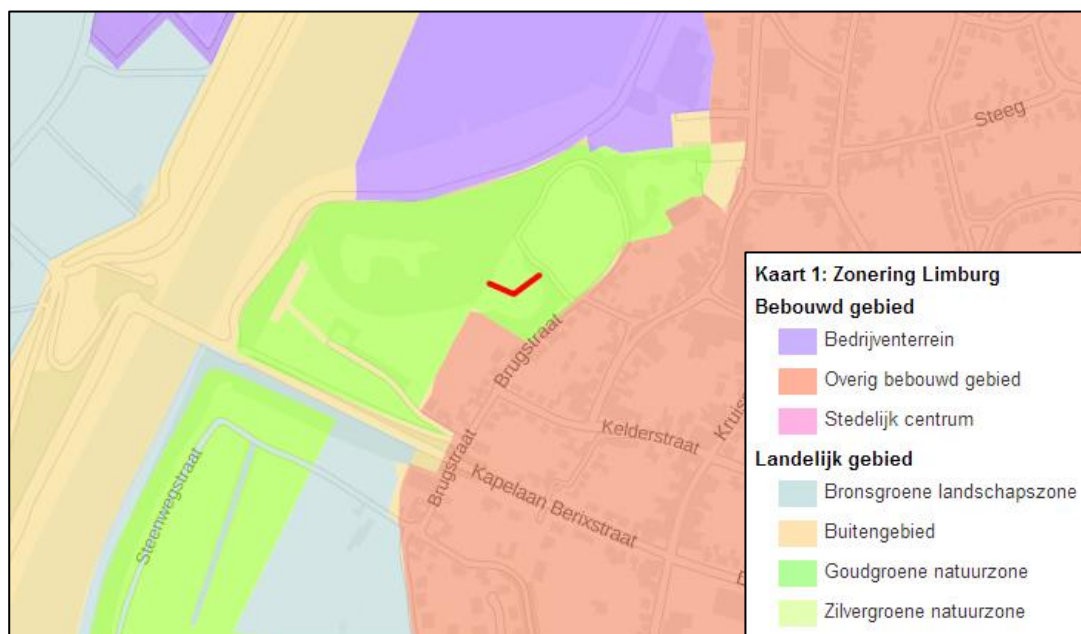
### *Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014*

Op 12 december 2014 is het POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

### *Projectlocatie*

De onderhavige projectlocatie is volledig gelegen binnen de zone 'Goudgroene natuurzone'. het onderstaande kaartje is een uitsnede van de bij het POL2014 behorende kaart 'Zonering Limburg' weergegeven. De projectlocatie is hierop middels een rode omlijning aangeduid:



In het onderstaande worden de uitgangspunten die binnen de bovengenoemde zone gelden, kort uiteengezet.

#### *Goudgroene natuurzone*

In deze Goudgroene natuurzone staat het beschermen en versterken van de natuur centraal, met bijzondere aandacht voor de Natura2000-gebieden en de natuurbeken. Ook de hydrologisch gevoelige natuurgebieden (waaronder de natte polders) vragen om aandacht. Recreatief medegebruik van de natuur willen we optimaliseren. Van belang is een goede maatschappelijke verankering van natuur(beleid).

Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van een nieuw vlonderpad, dat als wandelpad in het kleine natuur- en wandelgebied 't Brook wordt gebruikt. De aanleg van dit pad, dat grotendeels ter vervanging van een bestaand wandel- en vlonderpad wordt aangelegd, is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan, omdat het pad een bouwwerk, geen gebouw zijnde betreft. Het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is op basis van de vigerende bestemming 'Natuur' niet toegestaan.

De ontwikkeling is echter niet in strijd met de beleidsuitgangspunten die gelden binnen de 'Goudgroene natuurzone', zoals vastgelegd in POL2014. Door de aanleg van het beoogde knuppelpad wordt de aanwezige natuur, die middels het in POL2014 vastgelegde beleid wordt beschermd, beleefbaar gemaakt voor wandelaars en andere recreanten. Het betreft slechts een kleinschalige ontwikkeling die, qua gebruik, prima past binnen de ter plaatse vigerende bestemming 'Natuur'. Bovendien wordt het knuppelpad aangelegd ter vervangingen van een aantal andere wandel- en vlonderpaden die aan vervanging toe zijn.

Geconcludeerd kan daarom worden dat de beleidsuitgangspunten uit het POL2014 geen belemmering vormen voor de realisatie van het plan.

### **2.4.3 Gemeentelijk beleid**

#### ***Strategische Toekomstvisie gemeente Stein 2018-2022***

Op 22 mei 2018 heeft de gemeente Stein, ter actualisatie van de Strategische Toekomstvisie 2011-2021, de Strategische Toekomstvisie gemeente Stein 2018-2022 vastgesteld. De Strategische Toekomstvisie geeft richting aan de koers van de gemeente Stein, die zich wil profileren als een dorpse woongemeente in een verstedelijkt gebied, met kwalitatief hoogwaardige voorzieningen en ruimte voor ondernemerschap en particulier initiatief. In de Strategische Toekomstvisie zijn drie kernwaarden beschreven die invulling geven aan deze ambitie:

- 1) sociale en vitale kernen;
- 2) een duurzame leefomgeving met unieke waarden;
- 3) een bereikbare en bedrijvige gemeente.

#### *Onderhavig plan*

De Strategische Toekomstvisie gemeente Stein 2018-2022 bevat geen specifieke uitgangspunten voor het onderhavige plan. Het plan sluit echter wel aan bij de eerstgenoemde kernwaarde; sociale en vitale kernen. Door de aanleg van het knuppelpad wordt het kleinschalige natuur- en wandelgebied 't Brook, dat een belangrijk uitloopgebied aan de westelijke rand van de kern Stein vormt, beleefbaar gemaakt voor inwoners en bezoekers van Stein.

Het plan sluit aan bij de Strategische Toekomstvisie gemeente Stein 2018-2022.

#### ***Ruimtelijke Structuurvisie 2015-2025***

Op 15 februari 2015 heeft de raad van de gemeente Stein de Ruimtelijke Structuurvisie 2015-2025 vastgesteld. In deze structuurvisie is een aantal uitgangspunten voor wat betreft natuur en



landschap vastgelegd. De onderhavige projectlocatie is gelegen in het kleinschalige natuur- en wandelgebied 't Brook (in de Ruimtelijke Structuurvisie 'Het Broek' genoemd). Het natuurgebied maakt deel uit van de Goudgroene natuurzone, zoals vastgelegd in het POL. In de Ruimtelijke Structuurvisie 2015-2025 is aangegeven dat dit natuurgebied van groot belang is voor de aantrekkelijkheid van de gemeente Stein en tevens waarde heeft als uitloopegebied voor de kern Stein.

#### *Onderhavig plan*

Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van een nieuw knuppelpad, ter vervanging van enkele bestaande wandel- en vlonderpaden. Hiermee blijft het natuurgebiedje, dat veel bezocht wordt door wandelaars en recreanten, ook in de toekomst goed bereikbaar.

Het plan is dan ook in overeenstemming met de Ruimtelijke Structuurvisie 2015-2025.

## **2.5 Milieuaspecten**

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, water, archeologie en flora en fauna aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

### **2.5.1 Bodem**

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

#### ***Projectlocatie***

De projectlocatie is gelegen te midden van een natuurgebied. De gronden zijn in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan dan ook bestemd tot 'Natuur'. Met de aanleg van het knuppelpad vindt geen daadwerkelijke functiewijziging plaats van de gronden. Het knuppelpad wordt aangelegd ter vervanging van enkele bestaande wandel- en vlonderpaden die in slechte toestand verkeren. Bovendien wordt het knuppelpad aangelegd om de natuur beleefbaar te houden voor wandelaars. De aanleg van het knuppelpad is strijdig met het bestemmingsplan omdat het een bouwwerk, geen gebouw zijnde betreft. Het oprichten van een bouwwerk, geen gebouw zijnde is binnen de bestemming 'Natuur' niet toegestaan.

Omdat er geen daadwerkelijke functie- of bestemmingswijziging plaatsvindt en er bovendien geen grootschalig grondverzet of andere vorm van grootschalige bodemverstoring plaatsvindt, is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk. De gronden zijn reeds bestemd tot 'Natuur', waardoor er vanuit kan worden gegaan dat de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is voor het beoogde gebruik.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.



### 2.5.2 Geluid

#### *Wet geluidhinder*

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

#### *Wet geluidhinder*

In het onderhavige plan worden geen geluidgevoelige functies gerealiseerd. De grenswaarden die vanuit de Wet geluidhinder gelden voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai zijn derhalve niet op het onderhavige plan van toepassing. Een nader onderzoek naar deze aspecten kan derhalve achterwege blijven.

#### *Een 'goede ruimtelijke ordening'*

Bij het beoordelen van de invloedssfeer van geluidbronnen welke niet via de Wet geluidhinder zijn geregeld, vormt de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een hulpmiddel. Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van (bedrijfs)bestemmingen ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen. Ten noorden van de projectlocatie, op een afstand van circa 100 meter, ligt de haven van Stein. Deze gronden zijn bestemd tot 'Bedrijventerrein' en hier bevinden zich bedrijven tot en met milieucategorie 5.2. Voor dergelijke milieubelastende bedrijven geldt een richtafstand van 500 meter. De aanleg van het beoogde knuppelpad betreft echter geen geluidgevoelig object en wordt bovendien aangelegd ter vervanging van bestaande wandel- en vlonderpaden. De aanwezigheid van de bedrijvigheid ter plaatse van de haven heeft dan ook geen belemmerende werking op de realisatie van het plan.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

### 2.5.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) is de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van  $10^{-6}$ /jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie



van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1.000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (geen norm). Bevoegd gezag dient de hoogte van het groepsrisico alsmede elke verandering van het groepsrisico te verantwoorden. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (en advies vragen aan) de Veiligheidsregio.

#### *Externe veiligheid risicovolle bedrijven*

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG-tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi.

#### *Externe veiligheid buisleidingen*

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. In dit besluit worden, in lijn met het Bevi, normen gesteld aan het PR voor buisleidingen en dient het GR van buisleidingen te worden verantwoord.

#### *Transport van gevaarlijke stoffen*

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 april 2015 de Wijzigingswet Wet vervoer gevaarlijke stoffen, enz. (Wet basisnet) in werking getreden. Deze bestaat uit drie onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een duurzaam evenwicht tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het Basisnet.

Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht geworden, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten nu voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten PlasbrandAandachtsgebieden (PAG).

### **Projectlocatie**

#### *Plaatsgebonden risico*

In het onderhavige plan wordt geen (beperkt) kwetsbaar object of een risicovolle inrichting gerealiseerd, waardoor het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan. Ter volledigheid is in het navolgende toch een korte toets in het kader van de externe veiligheid uiteengezet. Voor de onderhavige projectlocatie zijn met name het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, door buisleidingen en over het water relevant.

#### *Transport van gevaarlijke stoffen over de weg*

Ten zuidoosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 1 kilometer, ligt de autosnelweg A76. Over deze weg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Echter, de plaatsgebonden risicocontour is uitsluitend op de weg zelf gelegen en niet daarbuiten. De aanwezigheid van deze weg vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het plan. Ten oosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 2 kilometer, ligt de autosnelweg A2. Ook voor deze weg geldt dat er gevaarlijke stoffen over worden vervoerd, maar dat de plaatsgebonden risicocontour niet verder reikt dan de weg zelf. De aanwezigheid van deze weg vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.



*Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen*

In de omgeving van de projectlocatie zijn diverse buisleidingen gelegen. Ten westen van de projectlocatie, op een afstand van circa 750 meter, liggen twee Air Liquide leidingen. Door deze leidingen wordt vloeibaar stikstof getransporteerd. Deze leidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour. Ten noorden van de projectlocatie, op een afstand van circa 1,1 kilometer, ligt een PALL-leiding (PALL= Pipeline Antwerp-Limburg-Luik). Door deze buisleiding wordt nafta vervoerd. De buisleiding heeft een plaatsgebonden risicocontour van 23,5 meter. De projectlocatie ligt ruim buiten deze contour, waardoor de aanwezigheid van deze buisleiding geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan. Ten oosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 1,5 kilometer, ligt een brandstofleiding van Defensie. Deze buisleiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour, waardoor ook de aanwezigheid van deze buisleiding geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

*Transport van gevaarlijke stoffen over het water*

Ten westen van de projectlocatie, op een afstand van circa 120 meter, ligt het Julianakanaal. Over dit kanaal vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De plaatsgebonden risicocontour van deze zogenoemde 'zwarte vaarweg' reikt echter niet verder dan de oevers van het kanaal. De aanwezigheid van het Julianakanaal vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

*Groepsrisico*

Voor wat betreft het groepsrisico kan worden gesteld dat de realisatie van het onderhavige plan niet of nauwelijks zal leiden tot een toename van het aantal aanwezige personen. Het knuppelpad wordt immers aangelegd ter vervanging van bestaande wandel- en vlonderpaden. Van een wezenlijke verandering ten opzichte van het bestaande groepsrisico is derhalve geen sprake. Gezien deze beperkte invloed op het groepsrisico is het niet noodzakelijk een berekening van het groepsrisico uit te voeren. Een nadere verantwoording van het groepsrisico, zoals de omvang van het groepsrisico, de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de zelfredzaamheid van de daar aanwezige personen is daarmee ook niet aan de orde.

Resumerend kan worden aangegeven dat er geen belemmeringen ten aanzien van externe veiligheid zijn voor dit bouwplan.

**2.5.4 Luchtkwaliteit**

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is titel 2 luchtkwaliteitseisen opgenomen (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht:

- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM)
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM)
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

*Besluit gevoelige bestemmingen*

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgesteld met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven



dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie)

De projectlocatie is niet gelegen binnen 300 meter van een Rijksweg of binnen 50 meter van een provinciale weg. Bovendien voorziet het plan niet in de realisatie van een gevoelige bestemming. Het Besluit gevoelige bestemmingen is derhalve niet van toepassing op het onderhavige plan.

#### *Niet in betekenende mate (NIBM)*

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

#### *Onderhavig plan*

In de hierboven genoemde lijst zijn geen ontwikkelingen opgenomen die vergelijkbaar zijn met het onderhavige plan. Wanneer het onderhavige plan echter wordt afgezet tegen de ontwikkelingen die in de lijst zijn opgenomen, kan worden gesteld dat de aanleg van het knuppelpad niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging ter plaatse.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

## 2.6 Water

### ***Waterbeheerplan Waterschap Limburg 2016-2021***

De gemeente Stein valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het waterbeheerplan 2016-2021 is een gezamenlijk plan van beide waterschappen. Met dit Waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geeft het aan hoe het invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage het waterschap levert aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

### ***Legger en Keur Waterschap Limburg***

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatergangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen.



*Onderhavig plan*

De onderhavige projectlocatie is gelegen direct ten oosten van de Ur, een smal beekje dat door het natuurgebied 't Brook stroomt. Op de legger van het waterschap Limburg is de Ur als een primaire watergang aangegeven. De beek is derhalve in het vigerende bestemmingsplan 'Havens Stein' voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen'. Deze dubbelbestemming betreft een beschermingszone en is tot 5 meter aan weerszijden van de watergang gelegen. Het westelijke uiteinde van de projectlocatie is gelegen binnen deze dubbelbestemming.

De aanleg van het beoogde knuppelpad heeft geen gevolgen voor de waterhuishouding ter plaatse. Geconcludeerd kan dan ook worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

## 2.7 Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid.

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

*Onderhavig plan*

De projectlocatie is volledig gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologie 2'. Ter plaatse van gronden die zijn gelegen binnen deze aanduiding dient archeologisch onderzoek plaats te vinden wanneer een bodemverstoring plaatsvindt met een oppervlakte van 2.500 m<sup>2</sup> of meer. Dit is in de onderhavige situatie niet het geval; de projectlocatie heeft een oppervlakte van slechts 188 m<sup>2</sup> en bovendien wordt het knuppelpad aangelegd middels een palenconstructie, waardoor de te vergraven oppervlakte beduidend kleiner zal zijn dan deze 188 m<sup>2</sup>. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve niet aan de orde.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

## 2.8 Flora en Fauna

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.



*Onderhavig plan*

Ter voorbereiding op de realisatie van het onderhavige plan is door Bureau Meervelt een quickscan flora en fauna uitgevoerd. In het onderstaande worden de belangrijkste conclusies die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen kort beschreven.

*Notitie Wet natuurbescherming Werkzaamheden 't Brook Stein, Bureau Meervelt, rapportnummer 18-017, d.d. 29.01.2018*

**Conclusies***Conclusies gebiedsbescherming:*

- Natura2000: het plangebied heeft geen overlap met een Natura2000-gebied. Rekening houdend met de afstand tot het Natura2000-gebied 'Grensmaas' (circa 1,2 kilometer), de aard van de werkzaamheden en de aard van het tussenliggende gebied is van het optreden van (significant) negatieve effecten, gezien in het licht van de instandhoudingsdoelen, door de uitvoering van de werkzaamheden geen sprake. Een voortoets of passende beoordeling is niet nodig;
- Nationaal Natuur Netwerk: het plangebied ligt in de Goudgroene natuurzone. Geconcludeerd wordt dat tijdens en na de afronding van de werkzaamheden geen sprake is van aantasting van wezenlijke waarden en kenmerken. De Beleidsregel Natuurcompensatie treedt niet in werking, compensatie en/of mitigatie is niet nodig.

*Conclusies soortenbescherming:*

- het plangebied kan deel uitmaken van het leefgebied van diverse beschermde soorten, bijvoorbeeld broedvogels en vleermuizen. Door de voorgenomen ontwikkeling is geen wezenlijke invloed te verwachten op dit leefgebied, waardoor de functie voor deze soorten na uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling behouden blijven. Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag is niet nodig indien rekening wordt gehouden met de voorwaarden uit de onderstaande tabel:

| Soortgroep  | Soort       | Mitigerende maatregelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Amfibieën   | alle        | Bij aantreffen van amfibieën (of andere diersoorten) dienen deze over korte afstand verplaatst te worden naar een veilige locatie.                                                                                                                                                                                                              |
| Broedvogels | alle        | Maaierwerkzaamheden uitvoeren buiten de broedtijd (voor 1 maart). Indien gestart wordt met de aanleg van het vlonderpad voorafgaand aan het broedseizoen dan kan doorgewerkt worden in het broedseizoen (verstoringgevoelige broedvogels vestigen zich dan niet in de omgeving), anders wachten met deze werkzaamheden tot na het broedseizoen. |
| Planten     | Dotterbloem | Bij voorkeur aanwezige Dotterbloem (= niet beschermd) sparen tijdens maaierwerkzaamheden, indien locaties aangetast worden, kan overwogen worden de planten te verplaatsen.                                                                                                                                                                     |

- in het algemeen geldt: als dieren worden aangetroffen in het plangebied geldt te allen tijde de zorgplicht. Bij het onverhoopt toch aantreffen van beschermde plant- en diersoorten waarvoor geen vrijstelling geldt, dient alsnog contact opgenomen te worden met een ecooloog om benodigde vervolgstappen te bespreken.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect ecologie geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan. De rapportage van Bureau Meervelt is als separate bijlage 1 bij deze ruimtelijke motivering opgenomen.



## 2.9 Overige milieuaspecten

### *Geurhinder*

Het plan voorziet niet in de realisatie van een geurhindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

### *Lichthinder*

Het onderhavige bouwplan voorziet niet in de toevoeging van een lichthindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

### *Trillingshinder*

Het plan voorziet niet in de realisatie van een trillingshindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

## 2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van een zogenaamd knuppelpad. Dit pad, dat een wandelpad in de vorm van een vlonderconstructie behelst, wordt aangelegd in het natuurgebied 't Brook bij Stein. Het pad wordt gedeeltelijk aangelegd ter vervanging van enkele bestaande wandel- en vlonderpaden, die inmiddels aan vernieuwing toe zijn. Het betreft een verbetering van de recreatieve ontsluiting van het wandelgebied, waardoor de beleefbaarheid van de aanwezige natuurlijke waarden wordt verbeterd. De onderhavige projectlocatie vormt, vanwege de ligging in het natuurgebied, een geschikte omgeving voor de aanleg van een dergelijke voorziening.

Resumerend kan worden aangegeven dat de beoogde ontwikkeling geen nadelige ruimtelijke effecten oplevert voor de omgeving en derhalve aanvaardbaar wordt geacht.

## 2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### *Procedure*

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

### *Inzagetermijn*

In de periode van 25 januari 2019 tot en met 8 maart 2019 heeft de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Er zijn geen zienswijze ingediend.

## 2.12 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij).



Het onderhavige plan wordt niet gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplannen. Bovendien betreft het plan een gemeentelijk initiatief. Het sluiten van een anterieure overeenkomst is derhalve niet noodzakelijk.



### 3 Motivering

De gemeente Stein is voornemens in het kleine natuur- en wandelgebied 't Brook in Stein een knuppelpad te realiseren ter vervanging van enkele bestaande wandel- en vlonderpaden. Natuur- en wandelgebied 't Brook is gelegen direct ten westen van de kern Stein. Het knuppelpad bestaat uit een houten constructie, die een vlonderpad vormt op circa 45 centimeter boven het maaiveld. Het pad loopt in een V-vorm en heeft een totale lengte van circa 50 meter. Ter plaatse van deze gronden geldt het bestemmingsplan 'Havens Stein'. De gronden zijn bestemd tot 'Natuur'. De aanleg van het knuppelpad is in strijd met deze bestemming, omdat het pad een bouwwerk, geen gebouw zijnde betreft. Het realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is binnen de bestemming 'Natuur' niet toegestaan.

De gemeente Stein wil de realisatie van het knuppelpad mogelijk maken door af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Dit kan door het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./ 2.12, eerste lid, onder a., sub 3° Wabo, waarmee van de vigerende bestemmingsplannen kan worden afgeweken. Als onderdeel van de genoemde procedure dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afwegingen ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereiste. De ten behoeve van deze omgevingsvergunning te volgen procedure is geregeld in paragraaf 3.3 Wabo (projectafwijakingsbesluit).

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het plan past binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur;
- het bouwplan past binnen de beleidskaders van Rijk, provincie, regio en gemeente;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen archeologische waarden worden verstoord;
- geen beschermde faunistische of floristische waarden worden verstoord;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de realisering van het voornoemd plan in de gemeente Stein in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.



## Bijlage Verbeelding bij ruimtelijke onderbouwing

