

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling Heide 57 Swalmen

Datum	8 november 2023
Documentnummer	M221633.004/ASE
Onderwerp	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Heide 57 Swalmen

1) Inleiding

In het kader van het Besluit milieueffectrapportage dienen de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die via het herzien van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, door middel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld te worden gebracht. Hiertoe dient een aanveldnotitie te worden opgesteld, op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Voorliggende aanveldnotitie is opgesteld ten behoeve van de beoogde herziening van het bestemmingsplan voor de locatie Heide 57 te Swalmen. Op onderhavige locatie heeft initiatiefnemer tot het voorjaar van 2022 een pottenbakkerij geëxploiteerd. Het voornemen is om de bestaande bedrijfswoning te transformeren tot een reguliere burgerwoning. Daarnaast wordt beoogd om de voormalige bedrijfsbebouwing en de paardenstallen op het achterterrein te slopen en in ruil daarvoor twee extra bouwkavels te creëren ten behoeve van het realiseren van twee vrijstaande levensloopbestendige woningen.

In deze aanveldnotitie zijn de milieu- en overige effecten in relatie tot het planvoornemen geïnventariseerd en gebundeld weergegeven.

2) Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na

te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd, de zogenoemde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die, ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden, aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.-beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling.

3) Activiteiten en drempelwaarden

Bij woningbouw kan er sprake zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject, zoals aangegeven in onderdeel D 11.2, kolom 1: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Als de ontwikkeling ook voldoet aan kolom 2 (de drempel), dan is er sprake van een m.e.r.-plicht. Dit is het geval als de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat; of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig planvoornemen ziet op het transformeren van de bestaande bedrijfswoning tot een reguliere burgerwoning. Daarnaast worden twee bouwkvavels gecreëerd ten behoeve van twee levensloopbestendige woningen. Daarmee blijft de voorgenomen activiteit ver onder de drempel waardoor de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

4) Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een informele m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De vorm van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is weliswaar vrij, maar aan de inhoud van de beoordeling worden wel voorwaarden gesteld. De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Het betreft de volgende drie algemene criteria met elk hun sub criteria:

- *kenmerken van het project*: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;

- *plaats van het project*: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- *kenmerken van het potentiële effect*: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

5) Toetsing aan (sub)criteria

Kenmerken van het project

De omvang van het project:

Het plangebied is gelegen aan de Heide 57 Swalmen. Kadastraal betreft het plangebied alwaar de herontwikkeling tot woningbouw plaatsvindt het perceel gemeente Swalmen – sectie A – nummer 2978. Dit perceel heeft een oppervlak van 3.560 m². Ter plekke is een bedrijfswoning met bijbehorend bedrijfsgebouw aanwezig evenals een stal ten behoeve van het hobbymatig houden van paarden.

De cumulatie met andere projecten:

In en om het plangebied zijn geen relevante activiteiten of projecten waarmee in de beoordeling rekening moet worden gehouden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen:

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen verandert niet als gevolg van de realisatie van de woningbouw. Dit onderdeel geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een milieueffectrapportage moet worden doorlopen.

De productie van afvalstoffen:

Zowel in de realisatiefase als in de gebruiksfase vindt er geen productie plaats van afvalstoffen, anders dan regulier bouw- en (in zeer beperkte mate) huishoudelijk afval.

Verontreiniging en hinder:

Tijdens de realisatiefase is er wellicht enige hinder in de vorm van geluid en mogelijk trillingen. Het (aannemers)bedrijf welke verantwoordelijk is voor de uitvoering van de realisatie zal zich moeten houden aan de algemene wet en regelgeving en de geldende milieuwetgeving.

Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Woningen zijn geen risicobron. Daarnaast wordt in de paragraaf 'Externe veiligheid' van voorliggende aanmeldnotitie geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn vanuit het plaatsgebonden en het groepsrisico ten aanzien van inrichtingen, transportassen en buisleidingen.

Plaats van het project

Het bestaand grondgebruik

Ter plekke van onderhavige locatie is een bedrijfsgebouw met bijbehorende bedrijfswoning aanwezig evenals een paardenstal. Daarnaast is rondom de bebouwing erfverharding aanwezig. Het overige deel van het perceel is onbebouwd en in gebruik als grasland. Aan de oost- en westzijde zijn voornamelijk woningen met tuinen gelegen. Daarnaast is aan de zuidzijde een bedrijventerrein aanwezig. Bovendien zijn aan de noordzijde agrarische gronden gelegen.

Natuurlijke hulpbronnen

Ter plaatse van het plangebied zijn geen relevante natuurlijke hulpbronnen die bijdragen aan het project dan wel een effect hebben op het project.

Opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu

Uit de beoordeling van de planologisch relevante milieuaspecten verderop in deze notitie komt naar voren dat het planvoornemen deze aspecten niet belemmert.

Kenmerken van het potentiële effect

Beoogd wordt met het planvoornemen om op de locatie Heide 57 te Swalmen een passende herontwikkeling tot een woningbouwlocatie door te voeren. Bij de realisatie wordt zowel aan de geldende algemene wet- en regelgeving als aan de geldende milieuwetgeving voldaan. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

De benodigde en door externe bureaus uit te voeren onderzoeken t.b.v. de wijziging van het bestemmingsplan zijn uitgevoerd. De rapportages van deze milieuonderzoeken en een uitvoerige beschrijving van onderstaande milieuaspecten zijn in de toelichting van het nieuwe bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' beschreven. Vooruitlopend hierop wordt onderstaand kort ingegaan op de benodigde onderzoeken en worden ook de resultaten van betreffende onderzoeken beschreven. Deze dienen in samenhang met de toelichting van het bestemmingsplan 'Heide 57 Swalmen' en de daarbij behorende onderzoeken te worden gelezen.

Bodem

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat ter plekke van de drupzone van de bestaande loods een sterk verhoogde concentratie asbest is aangetroffen. Deze bodemlaag moet tijdig worden gesaneerd teneinde vermenging c.q. verspreiding te voorkomen. Voorafgaande aan de saneringswerkzaamheden dient een BUS-melding te worden gedaan.

Geluid

Het plangebied is gelegen aan de weg 'Heide'. Voor deze weg geldt een maximum snelheid van 30 km/u. In de directe omgeving van de locatie zijn de A73 en de Rijksweg Noord gelegen. Derhalve is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de cumulatieve geluidbelasting hoger is dan 53 dB, waardoor een nader onderzoek moet worden uitgevoerd ter bepaling van de geluidwering van de gevel. Bij toepassing van de juiste geluidwerende materialen en maatregelen (conform dat nader onderzoek) is een binnenniveau van 33 dB en daarmee een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd. Het nader onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevel wordt uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen'.

Milieuzonering

Teneinde te bepalen of een goed woon- en leefklimaat in de nieuw te realiseren woningen aanwezig is, dient bestaande bedrijvigheid in de (directe) omgeving van onderhavig plangebied te worden beoordeeld. In dat verband is van belang dat op de locatie Rijksweg Noord 157 en Rijksweg Noord 116A t/m 122 bedrijven zijn gesitueerd. Aan de ter plaatse van toepassing zijnde richtafstanden wordt voldaan.

Bovendien is aan de zuidzijde van het plangebied een bedrijventerrein gelegen. Ter plaatse zijn bedrijfsactiviteiten toegestaan die staan vermeld in de categorie 2, 3.1 en 3.2 van de Lijst van bedrijfsactiviteiten. Op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering (versie 2009)' geldt voor categorie 3.2 bedrijven een richtafstand van 100 meter. De afstand van onderhavig plangebied tot het bedrijventerrein bedraagt circa 80 meter. In beginsel zou dit betekenen dat mogelijk niet aan de richtafstand kan worden voldaan. Gelet echter op de dichterbij gelegen woningen aan de Veestraat 4 en 6 is onderhavig plangebied niet maatgevend voor de ontwikkelmogelijkheden van bedrijvigheid op het bedrijventerrein.

Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in 'hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer' (Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte met één ontsluitingsweg);
- een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Initiatiefnemers zijn voornemens om de locatie Heide 57 Swalmen te transformeren tot een woonlocatie met in totaal 3 vrijstaande wooneenheden. Met inachtneming van de kleinschalige aard van de ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat het voornemen geen invloed heeft op het aspect luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Ten behoeve van onderhavig voornemen is een quickscan externe veiligheid uitgevoerd. Daar wordt nader ingegaan op het transport over water, de weg en het spoor. Daarnaast zijn buisleidingen en risicovolle inrichtingen in beeld gebracht.

Ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en over het spoor is een verantwoording hoogte groepsrisico uitgevoerd. Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen zijn getroffen om het risico zoveel mogelijk te beperken. Vooropgesteld moet worden dat binnen het plangebied geen functies worden voorzien die specifiek bedoeld zijn voor minder zelfredzame personen. Het plan betreft het herbestemmen van een bedrijfswoning naar een reguliere woning en de ontwikkeling van twee nieuwe woningen.

Archeologie

Ten behoeve van onderhavig bouwplan is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek kan worden gesteld dat de bodemopbouw in het plangebied bestaat uit (deels) intacte bodemprofielen. Eventueel aanwezige archeologische resten worden direct vanaf het

maaiveld verwacht (een buffer van 30 centimeter in acht nemend). Omwille hiervan wordt er een vervolgonderzoek geadviseerd. Dit vervolgonderzoek vindt bij voorkeur in de vorm van een proefsleuvenonderzoek plaats. Hiervoor dient voorafgaand een Programma van Eisen ter toetsing te worden voorgelegd te worden aan de bevoegde overheid. Derhalve wordt de archeologische dubbelbestemming overeenkomstig het geldend planologisch-juridisch kader in voorliggend bestemmingsplan overgenomen c.q. gehandhaafd. De vraag of er daadwerkelijk een proefsleuvenonderzoek noodzakelijk is, kan pas worden beoordeeld op het moment dat er een omgevingsvergunning bouwen wordt ingediend. Op dat moment wordt duidelijk tot op welke diepte en over welke oppervlakte de grond wordt ontgraven. Graafwerkzaamheden mogen dan afhankelijk van de ontgravingsdiepte en ontgravingsoppervlakte enkel worden uitgevoerd nadat vervolgonderzoek in de vorm van proefsleuven is uitgevoerd.

Kabels en leidingen

Ondergrondse inrichting

Bij roering van de openbare ondergrond daar waar leidingtracés aanwezig zijn en bij roering van de niet openbare ondergrond daar waar leiding tracés aanwezig zijn treedt de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur in werking. Bij grondroering in de openbare ondergrond zal derhalve KLIC geraadpleegd dienen te worden waarop overleg met de netbeheerders zal moeten plaatsvinden indien verleggingen noodzakelijk zijn. Bij grondroering in de niet openbare ruimte zullen de netbeheerders geconsulteerd dienen te worden waarop overleg met de netbeheerders zal moeten plaatsvinden voor de benodigde verleggingen.

Openbare verlichting

Indien lichtmast 13260 verplaatst moet worden zijn deze kosten voor de aanvrager.

Verkeer en parkeren

In de beoogde situatie wordt de ontsluiting van het plangebied - net als in de bestaande situatie - geborgd via de weg 'Heide'. Het bestaande wegennet is zodanig dat het de verkeersstromen als gevolg van de nieuwe woningen probleemloos kan opvangen. Wat betreft het aspect parkeren is van belang dat op eigen terrein voldoende ruimte beschikbaar is om de parkeerbehoefte op te vangen.

Waterhuishouding

In deze fase van de planontwikkeling is de concrete omvang van de nieuwe woningen nog niet bekend. Indien een concrete aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend voor het realiseren van een nieuwe woning, wordt dit nader beschouwd. De (grof)zandige ondergrond en lage grondwaterstand ter plaatse bieden ideale omstandigheden voor infiltratie. Op welke wijze dit technisch wordt vormgegeven, dient uitgewerkt te worden in de ontwerpfase van de nieuwe woningen. De beschikbare ruimte biedt zowel ruimte aan bovengrondse berging en infiltratie (bijv. een wadi) alsook aan ondergrondse technieken (infiltratiekratten).

Natura 2000-gebieden

Het plangebied is op circa 1,2 kilometer gelegen ten opzichte van Natura 2000-gebied 'Swalmdal'. Rekening houdend met de ontwikkeling is een stikstofonderzoek uitgevoerd naar de realisatie- en de gebruiksfase van het woningbouwplan. Daaruit is gebleken dat géén sprake is van stikstofdepositie op stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. De depositie is nergens hoger dan 0,00 mol potentieel zuur/ha/jaar.

Flora en fauna

In paragraaf 6.5.2 van de toelichting is opgenomen dat ten behoeve van onderhavige ontwikkeling een quickscan flora en fauna is uitgevoerd. Op basis daarvan kan niet worden uitgesloten dat de voorgenomen sloop- en bouwwerkzaamheden een negatieve invloed heeft op beschermde soorten vanuit de Wet natuurbescherming en natuurgebieden. Voorafgaand aan de ingreep zullen maatregelen genomen moeten worden in de vorm van een nader onderzoek naar de huismus bij de bedrijfsloods. Voor de voorgenomen werkzaamheden aan de paardenstal en kapschuur is geen nader onderzoek noodzakelijk echter dient er wel rekening gehouden te worden met het broedseizoen.

Conclusie

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de beoogde ontwikkelingen aan de Heide 57 te Swalmen.

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project naar verwachting niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of een m.e.r.-procedure.

A redacted signature consisting of two dark grey rectangular blocks.

Aelmans ROM