

Verantwoordingsdocument externe veiligheid bestemmingsplan Transformatie voormalig Philipsterrein (Weerstand)

1. Inleiding

Het voornemen is om het voormalige Philipsterrein, begrensd door de Bredeweg in het oosten, Minister Bongaertsstraat en Elizabeth Adriaansestraat in het zuiden, Doctor Philipslaan in het westen en Maasnielderweg in het noorden, te transformeren naar gemengd stedelijk gebied. Het gebruik van de gronden voor woningen, retail/detailhandel, horeca, creatieve economie en maatschappelijke functies wordt mogelijk gemaakt.

De vigerende enkelbestemming 'Bedrijventerrein' maakt meerdere functies mogelijk. Echter, de gronden zijn niet bestemd voor het volledig voorgenomen stedelijke programma voor het terrein.

Derhalve is een nieuw bestemmingsplan opgesteld ten behoeve van de transformatie van het voormalig Philipsterrein te Roermond.

Hieronder ziet u globaal waar het plangebied (licht gearceerd gebied) ligt.



Het plangebied ligt op circa 100 meter van de spoorlijnen Roermond-Venlo, Roermond-Weert en Roermond-Sittard en op circa 200 meter van de provinciale weg N280. Over deze spoorlijnen en weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd.

Hierdoor moet het bevoegd gezag (college of gemeenteraad) aangeven dat het vanuit het aspect “externe veiligheid” verantwoord is om medewerking te verlenen aan het plan. In deze notitie leest u of medewerking verantwoord is en welke maatregelen hiervoor genomen moeten worden.

2. Regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen ligt vast in de Wet Basisnet, Regeling Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Bevt staat dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over het groepsrisico binnen het invloedgebied. Dit is het gebied waarbinnen 1% van de aanwezige personen kan overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) kan advies uit brengen over de verandering van het groepsrisico. In het advies beschrijft de VRLN de mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te bestrijden of te beperken. Ook schenkt de VRLN aandacht aan de zelfredzaamheid van personen.

In de Visie externe veiligheid Roermond, vastgesteld op 10 juni 2010 door de gemeenteraad, zijn handreikingen (kaders) opgenomen voor de verantwoordingsplicht.

3. Ligging plangebied

Het plangebied ligt in de wijk 't Vrijveld Noord en wordt omgeven door woonwijken, waaronder Maasniel ten oosten en 't Vrijveld Zuid ten zuiden van het terrein. Tussen het voormalige Philipsterrein en het spooreplacement Roermond liggen enkele bedrijven. Ten noordwesten van het spooreplacement Roermond en de N280 ligt een haven en bijbehorend industrieterrein Willem-Alexander.

Op circa 100 meter van het plangebied liggen de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo. De provinciale weg N280 ligt op circa 200 meter van het plangebied. Over deze spoorlijnen en weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd.

Gelet op de aard van de gevaarlijke stoffen die over voornoemde spoorlijnen worden vervoerd heeft het invloedgebied een omvang van 995 meter aan weerszijden van de spoorlijnen. De N280 heeft een invloedgebied van 880 meter aan weerszijden van de weg.

Gezien voornoemde afstanden ligt het plangebied binnen de invloedgebieden van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en van de provinciale weg N280.

4. Omvang groepsrisico

Bij het bestemmingsplan zijn de rapportages van de volgende externe veiligheidsonderzoeken gevoegd:

- Bijlage 20 Onderzoek Externe Veiligheid. Arcadis, oktober 2023; Onze referentie: D10041242:84 - Datum: 26 oktober 2023 – Public
- Verbeelding
- Bestemmingsplan Transformatie voormalig Philipsterrein (Weerstand) Gemeente Roermond; NL.IMRO.0957.BP00000326-ON01ONTWERP / 10 november 2023 / Regels
- Bestemmingsplan Transformatie voormalig Philipsterrein (Weerstand) Gemeente Roermond; NL.IMRO.0957.BP00000326-ON01ONTWERP / 10 november 2023 / Toelichting
- Bestemmingsplan Transformatie voormalig Philipsterrein (Weerstand) Gemeente Roermond; NL.IMRO.0957.BP00000326-ON01ONTWERP / 10 november 2023 / Bijlagen
- Advies Veiligheidsregio Limburg Noord BP Transformatie voormalig Philipsterrein (Weerstand), kenmerk Z2023-00001745 / datum 27 november 2023

In de rapportage “Onderzoek Externe Veiligheid zijn in paragraaf 3.2 “Bevolking” de personendichtheden binnen de invloedgebieden van de spoorlijnen Roermond-Venlo, Roermond-Weert en Roermond-Sittard vermeld voor de huidige en toekomstige situatie. De personendichtheden van de huidige situatie zijn door de opsteller van de rapportage opgevraagd via de Basisadministratie Adressen en Gebouwen Populatieservice. Verder zijn conform de door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu opgestelde Handleiding Risicoanalyse Transport de redelijkerwijs te verwachten personendichtheden conform de vigerende bestemmingsplannen hieraan toegevoegd.

Voor de toekomstige situatie is een deel van het te herbestemmen industriegebied met een gemiddelde personeelsdichtheid verkleind en is de transformatie van het voormalige Philipsterrein toegevoegd. Als gevolg van deze transformatie neemt de personendichtheid binnen de invloedgebieden van de spoorlijnen Roermond-Venlo, Roermond-Weert en Roermond-Sittard toe.

In bovengenoemde rapporten staan de resultaten van de uitgevoerde groepsrisico-berekeningen van de spoorlijnen Roermond-Venlo, Roermond-Weert en Roermond-Sittard. Door de ontwikkeling van het plangebied neemt het groepsrisico toe. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico overschreden. De transformatie van het plangebied zorgt voor een toename van het groepsrisico met minder dan 10% in de omgeving van de spoorlijnen. Nu de oriëntatiewaarde van het groepsrisico in de toekomstige situatie wordt overschreden dient het groepsrisico verantwoord te worden al is deze overschrijding er ook in de huidige situatie.

In de huidige situatie liggen de locaties met het hoogste groepsrisico per kilometer ten noordwesten, westen en zuidwesten van het plangebied. In de toekomstige situatie met de transformatie van het plangebied liggen de locaties met het hoogste groepsrisico per kilometer eveneens ten noordwesten, westen en zuidwesten van het voormalig Philipsterrein. De locaties met het hoogste groepsrisico per kilometer verschuiven niet als gevolg van de transformatie van het plangebied.

In het onderzoek externe veiligheid is de N280 niet vermeld als risicobron. De reden hiervan is dat deze weg op de Risicokaart niet aangegeven staat als risicobron. De N280 maakt geen onderdeel uit van het Basisnet Weg. Toch worden over deze weg aanzienlijke hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd van de categorieën brandbare vloeistoffen, zeer brandbare vloeistoffen, zeer licht toxische vloeistoffen, licht toxische vloeistoffen, brandbare gassen en zeer brandbare gassen.

Het grootste invloedgebied van voornoemde gevaarlijke stoffen heeft een omvang van 880 meter aan weerszijden van de N280.

Op basis van eerder uitgevoerde externe veiligheidsonderzoeken in de nabijheid van de N280 kan worden gesteld dat de omvang van het groepsrisico ten gevolge van de aanwezigheid van de N280 ter hoogte van het plangebied in zowel de bestaande als nieuwe situatie ligt tussen 0,1 keer de oriëntatiewaarde en 1,0 keer de oriëntatiewaarde. Het is daarom voor de N280 niet nodig om invulling te geven aan de volledige verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Wel dienen de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid opgenomen te worden in de toelichting.

5. Vooroverleg ontwerp bestemmingsplan

De eerder uitgevoerde ambtelijke beoordeling externe veiligheid heeft geleid tot een aantal aanbevelingen.

1. In de regels van het bestemmingsplan dient opgenomen te worden dat, gelet op het bepaalde in de op 10 juni 2010 vastgestelde Visie externe veiligheid Roermond of een daartoe in de plaats tredend document met het oog op het aspect externe veiligheid, binnen 200 meter van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en de provinciale weg N280 geen extra kwetsbare groepen worden toegelaten. In voornoemde visie worden de volgende functies als extra kwetsbaar beschouwd: basisscholen, kinderdagverblijven, ziekenhuizen, verzorgingshuizen en andere functies waar groepen verminderd zelfredzame personen verblijven, die zichzelf in geval van een calamiteit met gevaarlijke stoffen niet of minder goed in veiligheid kunnen brengen en waardoor per situatie beoordeeld moet worden of de zelfredzaamheid voldoende is.

De op de verbeelding en toelichting zorggebonden woningen liggen op een afstand van 160 meter van de spoorlijnen. De bewoners van zorggebonden woningen worden in het kader van externe veiligheid aangemerkt als verminderd zelfredzaam. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid is het gewenst om deze zorgwoningen op een grotere afstand van de spoorlijnen te situeren.

De woontoren is gesitueerd op circa 140 meter van de spoorlijnen. Vanuit het aspect externe veiligheid is dit niet de meeste gelukkige locatie. De woontoren wordt gesitueerd in het gebied waar de effecten van een BLEVE-scenario nog duidelijk merkbaar zijn. In dat kader zullen er naar verwachting extra bouwkundige maatregelen verlangd worden. Hierbij valt onder andere te denken aan drukbestendigheid van de gevels en toepassen van scherfwerende beglazing in daarvoor geschikte constructies.

Door het adviesbureau Arcadis is aangegeven dat er conform de regels van het bestemmingsplan enige flexibiliteit in positionering en invulling van de zorggebonden gebouwen en woontoren is. Het is echter niet aannemelijk dat de gebouwen op veel grotere afstand van de spoorlijnen worden gesitueerd. Indien situering nagenoeg hetzelfde blijft zal voldaan worden aan de standaard voorschriften. Dit is echter iets wat later zal plaatsvinden richting uitvoering (bouw)werkzaamheden en niet in deze bestemmingsplanfase.

Aan het bovenstaande dient invulling gegeven te worden indien situering op grote afstand niet mogelijk is dan dient er geborgd te worden dat de artikelen 4.90 tot en met 4.96 uit het Besluit bouwwerken leefomgeving in acht worden genomen. In deze artikelen zijn de bouwkundige eisen

opgenomen voor gebouwen die gesitueerd worden binnen brand- en explosieaandachtsgebieden. De zorggebonden wooneenheden en de woontoren worden namelijk gerealiseerd binnen de explosieaandachtsgebieden van de spoorlijnen Weert-Roermond, Roermond-Venlo en Roermond-Sittard.

2. In de “Regels” van het bestemmingsplan dient opgenomen te worden dat bij de bestemming “Bedrijf” en “Gemengd” Bedrijven/activiteiten die vallen onder het Bevi en propaantanks met een inhoud kleiner van 13m³ waarvan de veiligheidsafstanden, zoals aangegeven in artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit tot buiten de bouwperceelsgrens reiken uitgesloten worden.

6. Advies Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN)

In een brief van 27 november 2023, kenmerk Z2023-00001745, brengt het bestuur van de VRLN advies uit. De brief van de VRLN treft u als bijlage aan bij deze notitie.

In 2022 heeft de VRLN reeds geadviseerd over de tijdelijke situatie (met name maatschappelijke functies op het gebied van cultuur). In het huidige verzoek worden ook de destijds in de tijdelijke situatie aangegeven beoogde woningen gerealiseerd.

De VRLN geeft de volgende adviezen:

- In verband met de kans op een BLEVE-scenario (explosie vanaf het spoor) moeten de volgende maatregelen worden meegenomen:

- = Beperk het glasoppervlak in de gevelconstructie gekeerd naar de spoorlijn.
- = Voer de beglazing in de gevelconstructie gekeerd naar de spoorlijn uit als gelaagd veiligheidsglas in een flexibele sponning. Het glas dient te voldoen aan klasse P2A conform NEN- EN 356 of gelijkwaardig, met als doel dat de effecten van buitenaf door scherfwerking worden beperkt.

Bij het optreden van een BLEVE op de spoorlijn ontstaat een drukgolf en hittestraling met scherfwerking en brand tot gevolg. De optredende overdruk en warmtestraling worden deels afgeschermd door bestaande bebouwing, maar niet langs het gehele invloedstraject. Hierdoor vallen er veel slachtoffers en wordt de zelfredzaamheid van aanwezige personen negatief beïnvloed.

- Voer het buitenoppervlak van de gevelconstructie gekeerd naar de spoorlijn uit conform brandklasse B volgens de NEN-EN13501-1.

Om brand door hittestraling te voorkomen/beperken dient de gehele gevel als zodanig te worden uitgevoerd.

- De mechanische ventilatie (indien aanwezig) moet voorzien zijn van een schakelaar op een gemakkelijk te bereiken plaats (bijvoorbeeld in de meterkast). Situeer daarbij de inlaat van de mechanische ventilatie van de risicozijde af. Indien het gebouw geheel is voorzien van natuurlijke ventilatie, is het advies om naar een ruimte te gaan waar ramen en deuren gesloten kunnen worden.

Bij een toxisch scenario kan een toxische gaswolk het binnenmilieu van een gebouw binnendringen. Dit wordt voorkomen door het afsluiten van de mechanische ventilatie of door ramen en deuren te sluiten, waardoor personen veilig in het gebouw kunnen schuilen.

- Zorg dat vluchtroutes vanuit het gebouw van het spoor af georiënteerd zijn.

Afscherming door het eigen gebouw bevordert de vluchtveiligheid.

- Pas risicocommunicatie toe.
Zorg dat de bewoners van de huisvesting op de hoogte zijn van de risico's die op hen van toepassing zijn. Deze communicatie moet begrijpelijk zijn en derhalve in de taal van de desbetreffende bewoner zijn.
- Stem bereikbaarheid en bluswatervoorziening af op het beleid bluswater en bereikbaarheid.
Afhankelijk van de definitieve ontsluitingen van het gebied moeten er mogelijk enkele extra brandkranen (in overleg met WML) gerealiseerd worden. De debieten van de leidingen rondom het plangebied bieden hiervoor voldoende mogelijkheden.

7. Verantwoording

Bij het opstellen van deze verantwoording zijn de handreikingen uit de Visie externe veiligheid Roermond gebruikt. Verder is gebruik gemaakt van het RIVM Handboek Omgevingsveiligheid, het Scenarioboek Externe Veiligheid en de Handleiding voor een Veilig Ontwerp.

7.1 Overwegingen

Onderstaande overwegingen zijn gemaakt naar aanleiding van het advies van de VRLN.

Het plangebied ligt binnen de invloedgebieden van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en de provinciale weg N280.

Gelet op de ligging van het plangebied ten opzichte van de risicovolle activiteiten zijn de maatgevende scenario's:

- een ongeval met het transport van toxische gassen of vloeistoffen over de N280 en/of de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond Weert en Roermond-Venlo, waarbij een toxische gaswolk vrijkomt die zich vervolgens over het plangebied verplaatst;
- een ongeval met het transport van brandbare gassen zoals propaan en LPG over de N280 en/of de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond Weert en Roermond-Venlo, waarbij een koude of warme BLEVE optreedt. De effecten van een BLEVE zijn hittestraling, overdruk en scherfwerking door rondvliegende brokstukken. Na de explosie voltrekt het scenario BLEVE zich snel en duurt de vuurbal niet langer dan 10 tot 20 seconden;
 - = een koude BLEVE kan veroorzaakt worden door een externe beschadiging van de tankwand, bijvoorbeeld bij een botsing, waardoor deze direct openscheurt. Het brandbare gas komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. Een koude BLEVE is een snel scenario wat direct plaatsvindt;
 - = een warme BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. Het brandbare gas komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. Een warme BLEVE voltrekt zich binnen 20 minuten, afhankelijk van de opwarmingstijd tot de explosie.

7.2 Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

In deze paragraaf worden de bereikbaarheid van het plangebied en de relevante risicobronnen beschreven. Verder wordt er aandacht geschonken aan de bestrijdbaarheid van calamiteiten met gevaarlijke stoffen op de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en op de N280.

Bereikbaarheid en opkomsttijd

Het plangebied is vanuit minimaal 2 onafhankelijke windrichtingen te benaderen. De spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo zijn ter hoogte van het plangebied niet bereikbaar voor hulpverleningsvoertuigen, waardoor een incident met gevaarlijke stoffen niet effectief bestreden kan worden.

Indien zich een incident met gevaarlijke stoffen op de N280 voordoet ter hoogte van het plangebied dan kan de effectieve bestrijding een probleem zijn vanwege het ontbreken van voldoende bluswatervoorzieningen in de directe nabijheid van de N280.

Omdat voornoemde spoorlijnen ter hoogte van het plangebied moeilijk bereikbaar zijn en effectieve bestrijding van een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de N280 moeilijk is vanwege het ontbreken van voldoende bluswatercapaciteit in de directe nabijheid van de N280 is bevordering van de zelfredzaamheid van aanwezige personen in het plangebied van groot belang.

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied voldoet aan de norm voor de opkomsttijd naar woningen conform het Besluit veiligheidsregio's.

Bestrijdbaarheid

Gezien de snelheid waarmee een koude BLEVE plaatsvindt, is dit scenario niet bestrijdbaar.

Een warme BLEVE van een LPG-ketelwagen kan worden voorkomen door de treinen samen te stellen volgens het "Convenant warme-BLEVE-vrij samenstellen en rijden bij het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor" en door middel van koelen en/of afschermen van de LPG-ketelwagen. Afhankelijk van de constructie en de intensiteit van brand, vindt binnen 20 minuten een BLEVE plaats. Voor de bestrijdbaarheid is een snelle alarmering en opkomst van de brandweer, een goede bereikbaarheid van de incidentlocatie en de beschikking over voldoende slagkracht en bluswater essentieel. Voor een effectieve bestrijding is volgens het advies van de VRLN een bluswatercapaciteit van 4 maal 90 m³/uur benodigd. De hulpdiensten zullen bij het optreden van een BLEVE slachtoffers redden en eerste hulp verlenen en ontstane branden in de omgeving blussen.

In de directe nabijheid van het spooreplacement zijn 4 geboorde brandweerputten aanwezig met elk een capaciteit van 90 m³/uur. Gelet op dit gegeven is er voldoende bluswatercapaciteit aanwezig om een effectieve bestrijding van een dreigende warme BLEVE uit te kunnen voeren.

Een warme BLEVE van een tankwagen met brandbare gassen op de N280 is nauwelijks bestrijdbaar vanwege het gebrek aan bluswater in de directe nabijheid van de N280. Er worden echter in Nederland steeds meer LPG-tankwagens uitgevoerd met een hitte werende bekleding (coating). De bekleding vertraagt het ontstaan van een warme BLEVE. Bij een plasbrand zorgt de bekleding ervoor dat het ten minste 75 minuten duurt voordat een warme BLEVE kan plaatsvinden. Hierdoor is er meer tijd om de brand te bestrijden, zodat een warme BLEVE voorkomen kan worden. Ook kan deze tijd benut worden om de omgeving te waarschuwen.

Bij een incident op de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en/of de N280 ter hoogte van het plangebied waarbij een toxische gaswolk ontstaat zal de inzet van de brandweer zich richten op het neerslaan van de toxische gaswolk. Randvoorwaarde is een snelle alarmering en opkomst van de brandweer, een (bovenwindse) bereikbaarheid via twee verschillende routes vanuit twee tegenovergestelde windstreken en de beschikking over voldoende bluswater om

een gaswolk neer te slaan. Voor een effectieve bestrijding is een bluswatercapaciteit van 2 maal 90 m³/uur benodigd. Reeds eerder is opgemerkt dat er bij het spooreplacement voldoende bluswatercapaciteit aanwezig is en dat deze ontbreekt nabij de N280.

In het kader van deze ruimtelijke procedure is het echter niet mogelijk om de aanleg van voldoende bluswatercapaciteit bij de N280 af te dwingen. De risico's die ontstaan vanwege het ontbreken van voldoende bluswatercapaciteit in de directe nabijheid van de N280 worden geaccepteerd.

Rondom het plangebied zijn diverse brandkranen met een debiet van minimaal 75 m³/uur aanwezig. Dit is ruim voldoende voor gebouwbrandbestrijding binnen het plangebied.

7.3 Mogelijkheden voor het verbeteren van de zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid van personen bij een toxisch scenario wordt in grote mate bepaald door de mogelijkheden om van de risicobron af te vluchten en door de mogelijkheden om te schuilen. Bij een toxisch scenario is schuilen in een gebouw een effectieve vorm van zelfredzaamheid, als het gebouw voldoende bescherming biedt. Het gebouw moet lucht- en lekdicht dicht zijn, waardoor toxische gassen niet kunnen binnendringen. Een mechanische gebouwventilatie moet direct kunnen worden uitgezet. Indien schuilen niet mogelijk is moet bij voorkeur dwars op de windrichting worden gevlucht. Ramen en deuren moeten worden gesloten en aanwezigen moeten inpandig schuilen tot het gevaar is geweken.

Door de VRLN wordt in de adviesbrief gesteld dat het aannemelijk is dat personen in het plangebied veelal voldoende zelfredzaam zijn. Deze stelling wordt onderschreven.

Om de zelfredzaamheid te verbeteren bij een warme BLEVE is het nodig om het glasoppervlak in de gevelconstructie aan de spoorzijde zoveel mogelijk te beperken. Verder dient de beglazing zodanig uitgevoerd te worden dat scherfwerking door effecten van buitenaf zoveel mogelijk worden beperkt.

De scherfwerking kan volgens de VRLN worden beperkt door de beglazing in de gevelconstructie aan de spoorzijde uit te voeren als gelaagd glas in een flexibele sponning. Het glas dient te voldoen aan klasse P2A conform NEN-EN 356 of gelijkwaardig. De beglazing in de bestaande gebouwen kan ook worden voorzien van een folie die scherfwerking en penetratie door rondvliegende delen voorkomt. Deze folie wordt tegen de ruit aangebracht. Een voorbeeld van zo'n folie is "Armorcoat 8 mil Safety window".

Verder dient het buitenoppervlak van de gevelconstructie aan de spoorzijde te voldoen aan brandklasse B volgens de NEN-EN 13501-1.

Gelet op bovenstaande overwegingen worden aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen de volgende voorschriften verbonden:

- een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht;
- ventilatieopeningen zijn zoveel mogelijk van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en van de N280 af gericht;
- het glasoppervlak in de gevelconstructie aan de spoorzijde wordt zoveel mogelijk beperkt;
- de beglazing binnen 200 meter van voornoemde spoorlijnen is zodanig dat bij een explosie letsel door scherfwerking wordt voorkomen;

- het buitenoppervlak van gevelconstructies binnen 200 meter van voornoemde spoorlijnen voldoet aan brandklasse B.

Verder is het belangrijk dat er voldoende vluchtmogelijkheden zijn om van de risicobronnen af te vluchten. De inrichting van het plangebied voorziet hier reeds in.

7.4 Waarschuwing en alarmering

Indien er een calamiteit bij een van de genoemde risicobronnen plaatsvindt dan is het belangrijk dat personen in de omgeving tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en Alarmeringssysteem) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding of via NL-Alert.

7.5 Communicatie

Door een goede risicocommunicatie dienen de personen binnen het plangebied op de hoogte gebracht te worden van de externe veiligheid risico's en de hierbij behorende handelingsperspectieven. De gemeente verstrekt aan de verzoeker informatie met betrekking tot de risico's van vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor en de weg en de handelingsperspectieven indien zich een calamiteit voordoet bij het vervoer van de gevaarlijke stoffen. De gemeente vraagt de verzoeker om deze informatie te delen met personen binnen het plangebied zodat deze ook bekend zijn met de gevaren en de daarbij behorende handelingsperspectieven.

7.6 Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Bij de planvorming is externe veiligheid beschouwd, evenals andere ruimtelijke afwegingskaders. Hierdoor kan worden gesteld dat er in redelijkheid sprake is van een goede situatie.

Hoewel vanuit de ladder voor duurzame verstedelijking geen verplichting ligt om betere locaties te vinden voor deze ontwikkeling, is het intensiever verdichten van de spoorzone vanuit een goede ruimtelijke ordening en afgewogen stedelijke ontwikkeling wenselijk.

Roermond kent een stedelijke woonbehoefte. In een verdichtende stad is het noodzakelijk om woonopgaves, inclusief de aan de doelgroep gebonden eisen en wensen, met de (boven)wijkse voorzieningen en de mobiliteitsuitgangspunten zo veel als mogelijk met elkaar te verbinden. Het samenbrengen van functies en opgaven levert een stedelijke meerwaarde op en bevordert een duurzame stedelijke ontwikkeling op de lange termijn. Vanuit deze gedachte is het stedenbouwkundig gezien passend om onderhavige locatie te ontwikkelen. De onderhavige locatie ligt binnen diverse verzorgingsgebieden. Zo ligt het binnen het bedieningsgebied van de voorzieningen van de binnenstad en binnen de mobiliteitsknooppunten (bus- en treinstation) - en verbindingen. Er kan een koppeling van opgaves, functies en mobiliteitsverbindingen gemaakt worden.

Het gemeentebestuur van Roermond vindt het belangrijk dat het gebied wordt herontwikkeld op een wijze die aansluit bij de bestaande ruimtebehoefte in Roermond.

Om een risicoafweging te maken is nagegaan of de ontwikkeling van het plangebied anders ingevuld kan worden met een lager groepsrisico. Een lager groepsrisico is makkelijker te realiseren als er minder woningen gerealiseerd worden. Dat staat haaks op de woningbouwopgave die de gemeente Roermond heeft. De ontwikkeling van het plangebied moet hier dan ook aan bijdragen.

Juist vanwege deze ambitie zijn er weinig tot geen mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico. Er is nagegaan welke stedenbouwkundige en bouwkundige aanpassingen nodig zijn om een verbetering te geven voor de externe veiligheid

Gelet op het voorgaande is een beschouwing van andere mogelijkheden derhalve niet aan de orde.

7.7 Extra kwetsbare groepen

In de op 10 juni 2010 door de gemeenteraad vastgestelde Visie externe veiligheid Roermond is de ambitie uitgesproken om extra kwetsbare groepen niet te situeren in de nabijheid van risico's. Personen, die zichzelf niet goed in veiligheid kunnen brengen zijn niet wenselijk nabij risicovolle activiteiten. In voornoemde visie worden de volgende functies als extra kwetsbaar beschouwd: basisscholen, kinderdagverblijven, ziekenhuizen, verzorgingshuizen en andere functies waar groepen verminderd zelfredzame personen verblijven, die zichzelf in geval van een calamiteit met gevaarlijke stoffen niet of minder goed in veiligheid kunnen brengen en waardoor per situatie beoordeeld moet worden of de zelfredzaamheid voldoende is.

Gezien het bovenstaande is aan de "Regels" het onderstaande begrip toegevoegd:

Extra kwetsbare groepen

basisscholen, kinderdagverblijven, ziekenhuizen, verzorgingshuizen en andere functies waar groepen verminderd zelfredzame personen verblijven, die zichzelf in geval van een calamiteit met gevaarlijke stoffen niet of minder goed in veiligheid kunnen brengen.

Gelet op het bepaalde in de op 10 juni 2010 vastgestelde Visie externe veiligheid Roermond of een daartoe in de plaats tredend document zijn met het oog op het aspect externe veiligheid, binnen 200 meter van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en/of Roermond-Venlo en/of de provinciale weg N280 geen extra kwetsbare groepen toegelaten.

Om het voorgaande te borgen is in de "Regels" de volgende bepaling opgenomen:

- gelet op het bepaalde in de op 10 juni 2010 vastgestelde Visie externe veiligheid Roermond of een daartoe in de plaats tredend document met het oog op het aspect externe veiligheid, zijn binnen 200 meter van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en/of Roermond-Venlo en/of de provinciale weg N280 geen extra kwetsbare groepen toegelaten.

7.8 Zorggebonden woningen en woontoren

Het is belangrijk dat de bewoners van de zorggebonden woningen en de woontoren uit het plangebied bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen op het spoor in de woningen en appartementen voldoende beschermd zijn. De bewoners van zorggebonden woningen worden in het kader van externe veiligheid aangemerkt als verminderd zelfredzaam (extra kwetsbaar). Vanuit het oogpunt van externe veiligheid is het gewenst om deze zorggebonden woningen en de woontoren op een grotere afstand (meer dan 200 meter) van de spoorlijnen te situeren.

Indien de zorggebonden woningen en/of de woontoren toch binnen 200 meter van een spoorlijn waarover gevaarlijke stoffen worden gerealiseerd dan dient het gestelde in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 uit het Besluit bouwwerken leefomgeving in acht te worden genomen. Van het gestelde in de vorige volzin kan worden afgeweken indien de verzoeker aan het bevoegd gezag aantoont dat het bouwwerk of het gebruik daarvan ten minste eenzelfde mate van veiligheid biedt als is beoogd met het gestelde in voornoemde artikelen. Als de voorgestelde oplossing gelijkwaardig is dan zal het bevoegd gezag het beroep op gelijkwaardigheid honoreren.

Om het voorgaande te borgen wordt in de “Regels” onder “wonen-1” van het bestemmingsplan de volgende bepaling opgenomen:

- het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning voor de zorggebonden woningen en de woontoren afwijken van het verbod om binnen 200 meter van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en/of Roermond-Venlo en/of de provinciale weg N280 extra kwetsbare groepen toe te laten, mits het gestelde in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 uit het Besluit bouwwerken leefomgeving in acht wordt genomen. Van het gestelde in de vorige volzin kan worden afgeweken indien de verzoeker aan het bevoegd gezag aantoont dat de zorggebonden woningen en/of de woontoren of het gebruik daarvan ten minste eenzelfde mate van veiligheid biedt als is beoogd met het gestelde in voornoemde artikelen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Als de voorgestelde oplossing gelijkwaardig is dan zal het bevoegd gezag het beroep op gelijkwaardigheid honoreren.

7.9 Uitsluiten risicovolle activiteiten

Vanuit het oogpunt van externe veiligheid is het niet gewenst dat de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6} -contour) voor bedrijven/activiteiten die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) buiten de bouwperceelsgrens ligt. Ook is het niet gewenst dat de veiligheidsafstanden die in artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen voor propaantanks met een inhoud kleiner dan 13 m³ buiten de bouwperceelsgrens liggen.

In de “Regels” worden onder de bestemmingen “Bedrijf” en “Gemengd” de volgende bepalingen opgenomen;

- Bedrijven/activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) waarvan de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6} -contour) reikt tot buiten de bouwperceelsgrens zijn uitgesloten;
- Propaantanks met een inhoud kleiner dan 13 m³ waarvan de veiligheidsafstanden die in artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen buiten de bouwperceelsgrens liggen zijn uitgesloten.

8. Conclusie

Het gebruik van het voormalige Philipsterrein (plangebied) aan de Bredeweg te Roermond voor de transformatie naar gemengd stedelijk programma wordt met dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de invloedgebieden van de N280 en de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo. Vanwege de ligging binnen voornoemde invloedgebieden is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing.

Ongeacht de inzet van de gemeente en hulpverleningsdiensten om de situatie zo veilig mogelijk te maken is er sprake van een restrisico. Immers de kans op een ongeval, hoe klein ook, blijft altijd aanwezig.

Het restrisico is in dit geval onder deze omstandigheden en door het treffen van onderstaande maatregelen aanvaardbaar:

- in de “Regels” is opgenomen dat, gelet op het bepaalde in de op 10 juni 2010 vastgestelde Visie externe veiligheid Roermond of een daartoe in de plaats tredend document met het oog op het aspect externe veiligheid, binnen 200 meter van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-

Weert en/of Roermond-Venlo en/of de provinciale weg N280 geen extra kwetsbare objecten worden toegelaten;

- in de “Regels” is onder “wonen-1” het volgende artikel opgenomen:
Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning voor de zorggebonden woningen en de woontoren afwijken van het verbod om binnen 200 meter van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en/of Roermond-Venlo en/of de provinciale weg N280 extra kwetsbare groepen toe te laten, mits het gestelde in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 uit het Besluit bouwwerken leefomgeving in acht wordt genomen. Van het gestelde in de vorige volzin kan worden afgeweken indien de verzoeker aan het bevoegd gezag aantoont dat de zorggebonden woningen en/of de woontoren of het gebruik daarvan ten minste eenzelfde mate van veiligheid biedt als is beoogd met het gestelde in voornoemde artikelen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Als de voorgestelde oplossing gelijkwaardig is dan zal het bevoegd gezag het beroep op gelijkwaardigheid honoreren;
- In de “Regels” zijn onder de bestemmingen “Bedrijf” en “Gemengd” de volgende bepalingen opgenomen;
 - = Bedrijven/activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) waarvan de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6} -contour) reikt tot buiten de bouwperceelsgrens zijn uitgesloten;
 - = Propaantanks met een inhoud kleiner dan 13 m³ waarvan de veiligheidsafstanden die in artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen buiten de bouwperceelsgrens liggen zijn uitgesloten;
- aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen wordt een voorschrift verbonden waarin staat dat een mechanisch ventilatiesysteem een voorziening heeft waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht;
- aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen wordt een voorschrift verbonden waarin staat dat ventilatieopeningen zoveel mogelijk van de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en van de N280 af zijn gericht;
- aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen wordt een voorschrift verbonden waarin staat dat het glasoppervlak in de gevelconstructie aan de spoorzijde zoveel mogelijk wordt beperkt;
- aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen wordt een voorschrift verbonden waarin staat dat de beglazing binnen 200 meter van voornoemde spoorlijnen zodanig is dat bij een explosie letsel door scherfwerking wordt voorkomen;
- aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen wordt een voorschrift verbonden waarin staat dat het buitenoppervlak van gevelconstructies binnen 200 meter van voornoemde spoorlijnen voldoet aan brandklasse B;
- aan de ontwikkelaar van het plangebied wordt informatie verstrekt met betrekking tot de risico's van vervoer van gevaarlijke stoffen over de N280 en de spoorlijnen Roermond-Sittard, Roermond-Weert en Roermond-Venlo en de handelingsperspectieven indien zich een calamiteit voordoet bij het vervoer van de gevaarlijke stoffen. De ontwikkelaar van het plangebied wordt gevraagd om de informatie en de handelingsperspectieven te delen met de personen die wonen of activiteiten ontplooiën binnen het plangebied zodat deze ook bekend zijn met de gevaren en de daarbij behorende handelingsperspectieven.

Het is verantwoord om het bestemmingsplan om de transformatie van het voormalige Philipsterrein aan de Bredeweg te Roermond vanuit het oogpunt van externe veiligheid vast te stellen.

Roermond, 6 mei 2024 /EH/TJ