

Verantwoordingdocument externe veiligheid bestemmingplan “Rooswinkel gemeente Roermond”

1. Inleiding

Er is een verzoek ingediend om het voormalige bedrijventerrein Rooswinkel, gelegen ten zuiden van de Prins Bernhardstraat, te herontwikkelen als woonlocatie. Men wil op deze locatie 91 woningen realiseren. Dit betreft 32 levensloopbestendige woningen en 59 appartementen verdeeld over 3 appartementencomplexen. Het (industrieel) gemeentelijk monument binnen het plangebied, in de vorm van de voormalige Campinafabriek en kantoren (gebouwd na 1945) aan de straatzijde van de Prins Bernhardstraat, wordt behouden in de vorm van een appartementencomplex.

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan “Roermondse Veld”. De herontwikkeling past niet binnen voornoemd bestemmingsplan. Om de realisatie van de woningen mogelijk te maken is het bestemmingsplan “Rooswinkel gemeente Roermond” opgesteld. Middels dit nieuwe bestemmingsplan wordt de beoogde realisatie van de woningen juridisch-planologisch geregeld.

Hieronder ziet u globaal waar het plangebied (rode omlijning) ligt.



Het plangebied ligt op ruim 200 meter van de spoorlijn Roermond-Sittard. Over deze spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De te realiseren woningen liggen binnen het invloedsgebied van voornoemde spoorlijn. Hierdoor moet het bevoegd gezag (college of gemeenteraad) aangeven dat het vanuit het aspect “externe veiligheid” verantwoord is om medewerking te verlenen aan het plan. In deze notitie leest u of medewerking verantwoord is en welke maatregelen hiervoor genomen moeten worden.

2. Regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen ligt vast in de Wet Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Bevt staat dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over het groepsrisico binnen het invloedgebied. Dit is het gebied waarbinnen 1% van de aanwezige personen kan overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) kan advies uit brengen in het kader van de verantwoording van het groepsrisico. In het advies beschrijft de VRLN de mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te bestrijden of te beperken. Ook schenkt de VRLN aandacht aan de zelfredzaamheid van personen.

In de Visie externe veiligheid Roermond, vastgesteld op 10 juni 2010 door de gemeenteraad, zijn handreikingen (kaders) opgenomen voor de verantwoordingsplicht.

3. Ligging plangebied

Het plangebied grenst aan de noordzijde aan de Prins Bernhardstraat. Aan de overzijde van deze weg zijn voormalig bedrijfslocatie Eiermijn en het Campinaterrein getransformeerd tot woningbouwlocaties. Ten noordoosten en zuidwesten van het plangebied liggen woningen. Aan de noordoostzijde vormt deze woningbouw de 'buffer' tussen het plangebied en de Koninginnelaan. Aan de zuidwestzijde ligt tussen het plangebied en de woningen nog het spoor van de IJzeren Rijn. Aan de oostzijde van het plangebied blijft nog een 'restant' van het oorspronkelijk bedrijventerrein intact.

Het plangebied ligt op circa 205 meter van de spoorlijn Roermond-Sittard. Dit is een spoorlijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het invloedgebied van deze spoorlijn strekt zich uit tot over het plangebied. Het spoortracé van de IJzeren Rijn in de nabijheid van het plangebied is buiten gebruik.

4. Omvang groepsrisico

Bij het bestemmingsplan voor de herontwikkeling is de rapportage van het volgende externe veiligheidsonderzoek gevoegd:

- Quickscan externe veiligheid Prins Bernhardstraat 43 Roermond. Het rapportnummer is 20008.002, Versienummer D1, status eindrapportage en is gedateerd op 23 september 2022. Het onderzoek is uitgevoerd door Econsultancy.

In de Quickscan staan de resultaten van de uitgevoerde inventarisatie van risicobronnen in de omgeving van het plangebied. Tevens is beschreven welke gevolgen deze risicobronnen hebben op de ontwikkeling van het plangebied. Omdat het plangebied op meer dan 200 meter van de spoorlijn Roermond-Sittard ligt is het niet nodig om de omvang van het groepsrisico rekenkundig te bepalen. Bovendien kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. In de Quickscan is een aanzet gegeven voor een beperkte verantwoording van het groepsrisico. In deze beperkte verantwoording staan mogelijke scenario's, aspecten bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

5. Advies Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN)

Op 5 september 2023 is het bestuur van de VRLN gevraagd om advies uit te brengen.

Bij brief van 7 september 2023, kenmerk Z2023-00000867, brengt het bestuur van de VRLN advies uit. De brief van de VRLN treft u als bijlage aan bij deze notitie.

De VRLN adviseert de volgende maatregelen:

- De bereikbaarheid van het plangebied moet voldoen aan het gemeentelijke beleid 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening'. Het plangebied moet vanuit minimaal twee richtingen kunnen worden bereikt door hulpdiensten. Hieraan wordt voldaan.
- De bluswatervoorziening in het plangebied moet voldoen aan het gemeentelijke beleid 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening'. Het ontwerp van de aan te leggen bluswatervoorziening door WML, zal door de veiligheidsregio worden getoetst.
- Het ontvluchten van woningen, appartementsgebouwen en openbare ruimten in het plangebied, moet van de risicobron af plaats kunnen vinden bij een (dreigende) BLEVE of een toxische gaswolk. Bij een toxische gaswolk wordt bij voorkeur haaks op de windrichting gevlucht.
- De mechanische ventilatie in woningen moet bij het vrijkomen van een toxische gaswolk snel kunnen worden afgesloten door de bewoners. In het kader van de invoering van de omgevingswet zal dit een wettelijk worden voorgeschreven maatregel zijn in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving.
- Door gerichte risicocommunicatie kunnen bewoners beter bewust worden van de externe veiligheid scenario's en het handelingsperspectief.

6. Verantwoording

Bij het opstellen van deze verantwoording zijn de handreikingen uit de Visie externe veiligheid Roermond gebruikt. Verder is gebruik gemaakt van het RIVM Handboek Omgevingsveiligheid, het Scenarioboek Externe Veiligheid en de Handleiding voor een Veilig Ontwerp.

6.1 Overwegingen

Onderstaande overwegingen zijn gemaakt naar aanleiding van het advies van de VRLN. Het plangebied ligt binnen het invloedgebied van de spoorlijn Roermond-Sittard waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het plangebied ligt niet binnen de invloedgebieden van risicovolle inrichtingen en transportroutes van gevaarlijke stoffen over weg, water of door buisleidingen.

Het plangebied ligt binnen het gebied waar de effecten van een explosie scenario (koude en warme BLEVE) en een toxisch scenario nog duidelijk merkbaar zijn.

6.2 De bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Gelet op de afstand tussen de spoorlijn Roermond-Sittard en het plangebied speelt het bestrijdingsvraagstuk minder. De bestrijding vindt plaats bij de bron op meer dan 200 meter afstand van het plangebied.

Binnen het plangebied verbetert de bestrijdbaarheid van secundaire branden als gevolg van een BLEVE op de spoorlijn Roermond-Sittard en het verlenen van hulp aan personen door een goede bereikbaarheid vanuit meerdere windrichtingen en een adequate bluswatervoorziening.

De bereikbaarheid van het plangebied en de bluswatervoorziening binnen het plangebied gaat voldoen aan het vastgestelde gemeentelijk beleid "Bluswater en bereikbaarheid".

6.3 *Maatregelen ter verbetering van de zelfredzaamheid*

Het plangebied ondervindt onder andere de gevolgen van een toxische gaswolk. De beste maatregel bij een toxische gaswolk is "schuilen" in een gebouw.

De gevolgen van een toxische gaswolk treden op bij "optimale" weersomstandigheden die gedurende het jaar procentueel weinig voorkomen.

Nieuwe woningen zijn steeds beter geïsoleerd. Daardoor vindt er een goede bescherming plaats tegen het binnendringen van het toxische gas. Het in de woningen en appartementen aan te brengen mechanische ventilatiesysteem dient voorzien te worden van de mogelijkheid om dit systeem met één druk op de knop uit te schakelen als zich een calamiteit op de spoorlijn Roermond-Sittard voordoet waarbij toxische gassen/dampen vrij komen. Verder is het van belang dat de ventilatieopeningen zoveel mogelijk van de spoorlijn Roermond-Sittard af gericht zijn. Aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen worden de volgende voorschriften verbonden:

- een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht;
- ventilatieopeningen zijn zoveel mogelijk van de spoorlijn Roermond-Sittard af gericht.

Bij een warme BLEVE is ontvluchting uit het plangebied de beste maatregel. Personen dienen zo lang het nog kan van de spoorlijn Roermond-Sittard af te vluchten en het plangebied te verlaten. Indien vluchten niet meer kan dient er een schuilgelegenheid in een gebouw achter een muur gezocht te worden in combinatie met het sluiten van ramen en deuren.

Indien er een calamiteit op de spoorlijn Roermond-Sittard plaatsvindt waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen is het belangrijk dat personen in de omgeving tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en Alarmeringssysteem) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding of via NL-Alert.

De meeste personen binnen het plangebied zijn voldoende zelfredzaam.

6.4 *De bereikbaarheid*

Het plangebied is bereikbaar via de Prins Bernhardstraat. Bij de verdere ontwikkeling van het plangebied wordt gezorgd voor een goede en meervoudige bereikbaarheid vanuit meerdere windrichtingen.

Personen kunnen onder andere via de Prins Bernhardstraat vanuit het plangebied van de spoorlijn Roermond-Sittard wegvluchten.

6.5 *Communicatie bewoners*

De bewoners van het plangebied krijgen informatie over de mogelijke externe veiligheidsrisico's uit de omgeving. Verder krijgen de bewoners informatie over hun handelingsperspectief indien zich een incident met gevaarlijke stoffen voordoet op de spoorlijn Roermond-Sittard in de nabijheid van het plangebied.

7. Conclusie

Door de realisatie van de woningen binnen het plangebied aan de Prins Bernhardstraat verandert het groepsrisico binnen het invloedgebied van de spoorlijn Roermond-Sittard niet.

Aan de omgevingsvergunning onderdeel bouwen worden de volgende voorschriften verbonden:

- een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht;
- ventilatieopeningen zijn zoveel mogelijk van de spoorlijn Roermond-Sittard af gericht.

De bereikbaarheid van het plangebied en de bluswatervoorzieningen in het plangebied gaan voldoen aan het vastgestelde gemeentelijk beleid "Bluswater en bereikbaarheid".

Bij de verdere uitwerking van het plan wordt gezorgd voor een goede en meervoudige bereikbaarheid voor hulpdiensten vanuit meerdere windrichtingen.

De bewoners van de woningen en appartementen binnen het plangebied worden geïnformeerd over de mogelijke risico's en het handelingsperspectief indien zich een incident met gevaarlijke stoffen voordoet op de spoorlijn Roermond-Sittard.

Ongeacht de inzet van de initiatiefnemer/bouwer, gemeente en hulpverleningsdiensten om de situatie zo veilig mogelijk te maken is er sprake van een restrisico. Immers de kans op een ongeval, hoe klein ook, blijft altijd aanwezig.

Het restrisico is in dit geval onder déze omstandigheden, door het verbinden van bovengenoemde voorschriften aan de omgevingsvergunning en de informatieverstrekking aan de bewoners over de externe veiligheidsrisico's aanvaardbaar.

Het is verantwoord om medewerking te verlenen aan de ontwikkeling van het bestemmingsplan "Rooswinkel gemeente Roermond".

Roermond, 18 oktober 2023/TJ



Gemeente Roermond
t.a.v. De heer C. Tielen
Postbus 900
6040 AX ROERMOND

datum	7 september 2023	behandeld door	A. Wollersheim
uw kenmerk	742069	telefoonnummer	06-52406708
ons kenmerk	Z2023-00000867	bijlage(n)	

onderwerp Bestemmingsplan Rooswinkel

Geachte heer C. Tielen,

Op 5 september 2023 hebben wij uw adviesaanvraag ontvangen. Dit advies gaat over het Bestemmingsplan Rooswinkel op de locatie Prins Bernhardstraat 43, 6043 BG Roermond. Dit advies is geregistreerd onder nummer Z2023-00000867. Het advies wordt gegeven op basis van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Het bestemmingsplan maakt de realisatie van 91 woningen mogelijk in het plangebied. Er worden 32 levensloopbestendige woningen en 59 appartementen verdeeld over 3 appartementencomplexen gerealiseerd.

Scenario's externe veiligheid

Econsultancy heeft de risico's externe veiligheid voor het plangebied in kaart gebracht. Uit dit onderzoek blijkt dat het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van het vervoer van brandbare gassen en het vervoer van toxische vloeistoffen en gassen over de spoorlijn Roermond-Sittard.

Bij het vervoer van brandbare gassen in een spoorketelwagon moet er rekening gehouden worden met de effecten van de scenario's fakkelbrand, explosie (koude of warme BLEVE) en wolkbrand en gaswolkexplosie. In het plangebied zijn alleen de effecten van een explosie (koude en warme BLEVE) relevant.

Bij het vervoer van toxische gassen en vloeistoffen moet er rekening worden gehouden met de effecten van een scenario toxische gaswolk in het plangebied.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Het plangebied ligt op meer dan 200 meter van de spoorlijn Roermond-Sittard. Op grond van het Bevt hoeft de hoogte van het groepsrisico niet te worden berekend. Op grond van het Bevt geeft de veiligheidsregio Limburg-Noord advies over de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp voordoet.

Zelfredzaamheid

In het plangebied zijn overwegend zelfredzame personen aanwezig. De hulpdiensten kunnen de aanwezigen in het plangebied waarschuwen via een NL-alert of het sirenenetwerk (WAS) en een bijpassend handelingsperspectief communiceren.

De zelfredzaamheid wordt verbeterd indien aanwezige personen op de hoogte zijn van het

Bedrijfs
vertrou
welijk
(BBN1)

handelingsperspectief bij het optreden van de scenario's externe veiligheid.

Koude en warme BLEVE

Het plangebied ligt op meer dan 200 m van de spoorlijn. Vanaf 200 meter van het spoor bieden de woningen en appartementen bescherming tegen de effecten (warmtestraling en drukgolf) van een koude of warme BLEVE op de spoorlijn.

Voorafgaand aan een warme BLEVE (de spoorketelwagon bezwijkt door opwarming door een nabije brand) is er doorgaans voldoende tijd om te vluchten, mits de aanwezige personen tijdig worden gewaarschuwd door de hulpdiensten en er een handelingsperspectief wordt gecommuniceerd en opgevolgd.

Bij het optreden van een koude BLEVE (de spoorketelwagon bezwijkt direct als gevolg van impact door een spoorongeval) is er geen tijd om te vluchten en is schuilen in een gebouw het beste handelingsperspectief. Het gebouw dient daarna te worden ontlucht naar een veilige locatie, in een richting van de ongevalslocatie af.

Toxische gaswolk

Als er een toxische gaswolk ontstaat (door een lekkage van een spoorketelwagon geladen met een toxische vloeistof of gas) die met de wind mee over het plangebied gaat, is schuilen in een gebouw een goed handelingsperspectief. Ramen en deuren moeten worden gesloten en de mechanische ventilatie moet worden uitgeschakeld. Indien er toch wordt gevlucht uit een woning voor een toxische gaswolk, moet dit loodrecht op de windrichting kunnen plaatsvinden.

Bestrijdbaarheid

In het plangebied kunnen geen bronmaatregelen bij de ongevalslocatie worden getroffen voor het bestrijden van de effecten en het verkleinen van de omvang van een BLEVE of een toxische wolk. De brandweer zal bij het optreden van deze scenario's hulp verlenen in het plangebied en eventuele secundaire branden in het plangebied bestrijden. Het plangebied moet hiervoor goed bereikbaar zijn vanuit minimaal twee richtingen. Daarnaast moet in het plangebied voldoende bluswater voorhanden zijn. De brandweerkazerne is gelegen aan de Minderbroederssingel, waardoor de opkomsttijd van de brandweer binnen de normtijd van 8 minuten voor woningen is gelegen.

Advies

- De bereikbaarheid van het plangebied moet voldoen aan het gemeentelijke beleid 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening'. Het plangebied moet vanuit minimaal twee richtingen kunnen worden bereikt door hulpdiensten. Hieraan wordt voldaan.
- De bluswatervoorziening in het plangebied moet voldoen aan het gemeentelijke beleid 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening'. Het ontwerp van de aan te leggen bluswatervoorziening door WML, zal door de veiligheidsregio worden getoetst.
- Het ontluchten van woningen, appartementsgebouwen en openbare ruimten in het plangebied, moet van de risicobron af plaats kunnen vinden bij een (dreigende) BLEVE of een toxische gaswolk. Bij een toxische gaswolk wordt bij voorkeur haaks op de windrichting gevlucht.
- De mechanische ventilatie in woningen moet bij het vrijkomen van een toxische gaswolk snel kunnen worden afgesloten door de bewoners. In het kader van de invoering van de omgevingswet zal dit een wettelijk worden voorgeschreven maatregel zijn in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving.

- Door gerichte risicocommunicatie kunnen bewoners beter bewust worden van de externe veiligheid scenario's en het handelingsperspectief.

Tot slot

Heeft u nog vragen? Neem dan gerust contact op met de heer Wollersheim via a.wollersheim@vrln.nl of telefoonnummer 06-52406708.

Met vriendelijke groet,

M. Peters
Afdelingshoofd crisis- en risicobeheersing