

Verantwoordingdocument externe veiligheid bestemmingsplan “Woonboten Donckernack Roermond gemeente Roermond”

1. Inleiding

Aan de Donker Nack te Roermond, even ten noordwesten van het stadscentrum, liggen een tiental woonboten. Voor deze woonboten is nimmer een adequaat planologisch kader vastgesteld. De gemeente Roermond wenst de woonboten te legaliseren en tegelijkertijd een ruimtelijk kader vast te leggen voor de ligging van de woonboten en het gebruik van de oever door bewoners van deze woonboten.

Het plangebied “Woonboten Donckernack Roermond” ligt in de Maas aan de noordwestzijde van de stad Roermond. Meer concreet liggen de woonboten in de Donker Nack. Het plangebied ligt binnen de grenzen van het bestemmingsplan ‘Maas en Maasplassen’, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Roermond op 27 maart 2008 en de op 22 februari 2018 vastgestelde beheersverordening ‘Maas en Maasplassen’, waarbinnen het voornoemde bestemmingsplan van overeenkomstige toepassing is verklaard.

Het gedeelte dat in de Maas is gelegen heeft de bestemming ‘Water’ en de oever is bestemd als ‘Groenvoorzieningen’. Daarnaast is de dubbelbestemming ‘Stroomvoerend rivierbed’ van toepassing.

In onderstaande figuur ziet u waar het plangebied ligt.



Figuur 1 Luchtfoto met globale ligging plangebied (rode omlijning)

De woonboten liggen in de nabijheid van de rivier de Maas en de provinciale weg N280. Over de Maas(corridor) en de N280 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De Maascorridor maakt onderdeel uit van het Basisnet Water.

De woonboten liggen binnen het invloedgebied van de N280. Door de ligging binnen voornoemd invloedgebied is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing. In het kader van de verantwoording moet het bevoegd gezag (college of gemeenteraad) aangeven dat het vanuit het aspect "externe veiligheid" verantwoord is om medewerking te verlenen aan het plan. In deze notitie leest u of medewerking verantwoord is en welke maatregelen hiervoor genomen moeten worden.

2. Regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen ligt vast in de Wet Basisnet, Regeling Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Bevt staat dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over het groepsrisico binnen het invloedgebied. Dit is het gebied waarbinnen 1% van de aanwezige personen kan overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) kan advies uit brengen over de verandering van het groepsrisico. In het advies beschrijft de VRLN de mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te bestrijden of te beperken. Ook schenkt de VRLN aandacht aan de zelfredzaamheid van personen.

In de Visie externe veiligheid Roermond, vastgesteld op 10 juni 2010 door de gemeenteraad, zijn handreikingen (kaders) opgenomen voor de verantwoordingsplicht.

3. Ligging besluitgebied

Het plangebied Donker Nack ligt aan de noordzijde van de Maasbrug / Hornerweg (N280), aan de zuidoostzijde van de Noorderplas en recreatiegebied / buurtschap De Weerd en aan de westzijde van de Maas en het Designer Outlet Center. De Donker Nack wordt gescheiden van de Maas middels een schiereiland

Op circa 1100 meter van het plangebied ligt het Lateraalkanaal. Over dit kanaal vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het gedeelte van de Maas in de directe nabijheid van het plangebied wordt niet gebruikt voor het doorgaande vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit gedeelte van de Maas wordt gebruikt voor de aan- en afvoer van producten naar bedrijven aan de Schippershaven en de Lisbonnehaven in Roermond.

Het invloedgebied van het Lateraalkanaal bedraagt 1070 meter aan weerszijde van het kanaal. Het plangebied ligt buiten dit invloedgebied.

Het plangebied ligt op circa 60 meter van het midden van de provinciale weg N280. Over de N280 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het invloedgebied van de N280 strekt zich uit tot over het plangebied.

4. Omvang groepsrisico

In de toelichting van het bestemmingsplan “Woonboten Donckernack Roermond gemeente Roermond”, opgesteld door BRO, rapportnummer P03931 is een paragraaf externe veiligheid opgenomen.

Aan deze toelichting is het rapport “Onderzoek externe veiligheid legaliseren woonboten Donckernack te Roermond” als bijlage toegevoegd. De rapportage is opgesteld door Econsultancy en heeft rapportnummer 15255.005. De rapportage is gedateerd op 29 juni 2021.

In de paragraaf externe veiligheid van de toelichting en in de rapportage externe veiligheid wordt ingegaan op de risicobronnen die in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen.

Gelet op eerder in de omgeving uitgevoerde onderzoeken op het gebied van externe veiligheid en de vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) kan gesteld worden dat de omvang van het groepsrisico ter plaatse van het plangebied lager is dan de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Door de ontwikkeling van het plangebied neemt de omvang van het groepsrisico met minder dan 10% toe.

Nu de omvang van het groepsrisico lager is dan de oriëntatiewaarde en de omvang door de ontwikkeling van het plangebied met minder dan 10% toeneemt kan er gezien het bepaalde in artikel 8, lid 2 onder b, van het Besluit externe veiligheid transportroutes volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

5. Advies Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN)

Op 23 december 2021 is het bestuur van de VRLN gevraagd om advies uit te brengen.

In een brief van 4 januari 2022, kenmerk 2021-030261, brengt het bestuur van de VRLN advies uit. De brief van de VRLN treft u als bijlage aan bij deze notitie.

De VRLN heeft het volgende advies gegeven:

- de verbindingswegen naar de woonboten moeten in de basis voldoen aan de technische eisen voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten. In overleg met de Veiligheidsregio kan hiervan worden afgeweken. De technische eisen die aan een verbindingsweg worden gesteld zijn:
 - = een verbindingsweg heeft een minimale vrije breedte van 4,5 meter en is over een breedte van minimaal 3,25 meter verhard;
 - = een verbindingsweg beschikt over een vrije hoogte van minimaal 4,3 meter;
 - = een verbindingsweg is geschikt voor motorvoertuigen met een massa van minimaal 14.600 kg;
- optimaliseer de bluswatervoorziening door een extra brandkraan te plaatsen langs De Weerd ter hoogte van de verbindingsweg naar de woonboot met huisnummer 48.

6. Verantwoording

Bij het opstellen van deze verantwoording zijn de handreikingen uit de Visie externe veiligheid Roermond gebruikt. Verder is gebruik gemaakt van het RIVM Handboek Omgevingsveiligheid, het Scenarioboek Externe Veiligheid en de Handleiding voor een Veilig Ontwerp.

6.1 Overwegingen

Onderstaande overwegingen zijn gemaakt naar aanleiding van het advies van de VRLN.

Het plangebied ligt binnen het invloedgebied van de N280.

Gelet op de ligging van het plangebied ten opzichte van de risicovolle activiteiten zijn de maatgevende scenario's het optreden van een BLEVE en het vrijkomen van een toxische gaswolk vanwege de aanwezigheid van de N280.

6.2 De bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Het plangebied is goed bereikbaar vanuit de richting Roermond en Horn. De woonboten worden ontsloten via de openbare wegen Maaswaarderweg en De Weerd.

De opkomsttijd van de brandweer naar de woonboten in het plangebied is kleiner dan 8 minuten. Hiermee wordt voldaan aan de norm voor de opkomsttijd naar woningen conform het Besluit veiligheidsregio's.

Vanaf de Maaswaarderweg en De Weerd zijn de individuele woonboten bereikbaar via een verbindingsweg. De verbindingsweg moet geschikt zijn voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten. De bestaande verbindingswegen naar de woonboten voldoen niet aan de technische eisen voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.

De verbindingswegen naar de woonboten liggen binnen de bestemming "groenvoorzieningen" van het bestemmingsplan 'Maas en Maasplassen' en de beheersverordening 'Maas en Maasplassen', waarbinnen het voornoemde bestemmingsplan van overeenkomstige toepassing is verklaard. De gronden binnen de "groenvoorzieningen" zijn onder andere bestemd voor voorzieningen voor langzaam verkeer.

In het kader van onderhavige ruimtelijke procedure is het niet mogelijk om maatregelen aan de verbindingswegen naar de woonboten te treffen omdat deze geen onderdeel uitmaken van deze ruimtelijke procedure.

De verbindingswegen naar de woonboten hebben geen verkeersbestemming. Verder is de gemeente Roermond geen eigenaar van de gronden waarop de verbindingswegen naar de woonboten zijn gelegen.

Gelet op het voorgaande zal er gelet op deze reeds lang bestaande situatie geen uitvoering worden gegeven om de verbindingswegen te laten voldoen aan de technische eisen die door de VRLN geadviseerd worden. De huidige situatie met betrekking tot de toestand van de verbindingswegen naar de woonboten wordt aanvaardbaar geacht. Bovendien zijn de hulpverleningsdiensten bekend met deze bestaande situatie. Dit is ook mondeling medegedeeld aan de opsteller van het VRLN-advies.

Langs de Maaswaarderweg en De Weerd liggen openbare brandkranen. De afstand van deze brandkranen tot de woonboten bedraagt hemelsbreed tussen de 60 en 150 meter. Over de weg kan deze afstand oplopen tot maximaal 350 meter. De bluswatervoorziening voldoet daardoor niet aan aan het vastgestelde (regionale model-)beleid bluswater en bereikbaarheid.

Om te voldoen aan het vastgestelde beleid bluswater en bereikbaarheid zal er langs De Weerd ter plaatse van de verbindingsweg naar woonboot met huisnummer 48 een openbare brandkraan bijgeplaatst worden.

6.3 Mogelijkheden voor het verbeteren van de zelfredzaamheid

Het plangebied kan de gevolgen van een BLEVE en een toxische gaswolk afkomstig van de N280 ondervinden.

Bij het vrijkomen van een toxische gaswolk is schuilen in een gebouw of woonboot het beste handelingsperspectief. Om binnendringen van toxische gassen te voorkomen, moet een mechanische ventilatie worden uitgeschakeld en ventilatieopeningen worden gesloten. Indien schuilen niet tot de mogelijkheden behoort bij een toxische gaswolk, is vluchten haaks op de windrichting een goed alternatief.

Door een BLEVE op de N280 kunnen er secundaire branden ontstaan in het plangebied en vallen er mogelijk slachtoffers als gevolg van de zeer hoge warmtestraling en de optredende overdruk. Personen die zich in een woonboot bevinden, zijn in meer of mindere mate beschermd, afhankelijk van de afstand tot het incident en de mate van bescherming die de woonboot biedt. Het treffen van bouwkundige maatregelen om de bescherming van een woonboot tegen een BLEVE te vergroten is niet kosten effectief.

Nadat de BLEVE heeft plaatsgevonden kunnen zelfredzame personen het plangebied ontluchten van de risicobron af, vanwege het optreden van secundaire branden.

6.4 Waarschuwing en alarmering

Indien er een calamiteit bij een risicobron plaatsvindt dan is het belangrijk dat personen in de omgeving tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en Alarmeringssysteem) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding of via NL-Alert.

6.5 Communicatie

Door een goede risicocommunicatie zijn de bewoners van de woonboten op de hoogte van de externe veiligheid risico's en het hierbij behorende handelingsperspectief. De gemeente verstrekt aan de bewoners van de woonboten informatie met betrekking tot de risico's van vervoer van gevaarlijke stoffen over de N280 en het handelingsperspectief indien zich een calamiteit voordoet bij het vervoer van de gevaarlijke stoffen.

7. Conclusie

De ligging van een tiental woonboten aan de Doncker Nack te Roermond wordt met dit bestemmingsplan gelegaliseerd en tegelijkertijd wordt er een ruimtelijk kader vastgelegd voor de ligging van de woonboten en het gebruik van de oever door bewoners van deze woonboten.

Het plangebied ligt binnen het invloedgebied van de N280. Vanwege de ligging binnen 200 meter van de N280 is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing. Gelet op de beperkte omvang van het groepsrisico kan worden volstaan met een beperkte verantwoording.

Gezien de reeds lang bestaande situatie wordt er geen uitvoering gegeven aan het advies van de Veiligheidsregio Limburg Noord om de verbindingswegen te laten voldoen aan de technische eisen

voor wegen voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten. Bovendien is de gemeente geen eigenaar van de genoemde verbindingswegen

De huidige situatie met betrekking tot de toestand van de verbindingswegen naar de woonboten wordt aanvaardbaar geacht. Bovendien zijn brandweer en andere de hulpverleningsdiensten bekend met deze bestaande situatie.

Om te voldoen aan het vastgestelde beleid bluswater en bereikbaarheid wordt er langs De Weerd ter plaatse van de verbindingsweg naar woonboot met huisnummer 48 een openbare brandkraan bijgeplaatst.

De gemeente verstrekt aan de bewoners van de woonboten informatie met betrekking tot de risico's van vervoer van gevaarlijke stoffen over de N280 en het handelingsperspectief indien zich een calamiteit voordoet bij het vervoer van de gevaarlijke stoffen.

Ongeacht de inzet van de gemeente en hulpverleningsdiensten om de situatie zo veilig mogelijk te maken is er sprake van een restrisico. Immers de kans op een ongeval, hoe klein ook, blijft altijd aanwezig.

Het restrisico is in dit geval onder deze omstandigheden, door het bijplaatsen van een openbare brandkraan en de informatieverstrekking aan de bewoners van de woonboten over de externe veiligheidsrisico's en het daarbij behorende handelingsperspectief aanvaardbaar.

Het is verantwoord om het bestemmingsplan "Woonboten Donckernack Roermond" vanuit het oogpunt van externe veiligheid vast te stellen.

Roermond, 3 februari 2022/TJ