

Verantwoordingdocument externe veiligheid bestemmingsplan Campinaterrein in Roermond

1. Inleiding

Op het voormalige Campinaterrein aan de Prins Bernardstraat te Roermond, verder aangeduid met plangebied, wil men 16 woningen, 19 appartementen en 7 “Tiny Houses” bouwen.

Hieronder ziet u globaal waar het plangebied (rode omlijning) ligt.



Het plan past niet binnen het bestaande bestemmingsplan. Om de bouw van de woningen appartementen en “Tiny Houses” mogelijk te maken is het nodig om een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

Het plangebied ligt op circa 100 meter van de spoorlijn Roermond-Sittard. Over deze spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De bouw van de woningen, appartementen en “Tiny Houses” zorgt voor een verandering van het groepsrisico in de omgeving van de spoorlijn. Hierdoor moet het bevoegd gezag (college of gemeenteraad) aangeven dat het vanuit het aspect “externe veiligheid” verantwoord is om medewerking te verlenen aan het plan. In deze notitie leest u of medewerking verantwoord is en welke maatregelen hiervoor genomen moeten worden.

2. Regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen ligt vast in de Wet Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Bevt staat dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over een toename van het groepsrisico binnen het invloedgebied. Dit is het gebied waarbinnen 1% van de aanwezige personen kan overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) kan advies uit brengen over de verandering van het groepsrisico. In het advies beschrijft de VRLN de mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te bestrijden of te beperken. Ook schenkt de VRLN aandacht aan de zelfredzaamheid van personen.

In de Visie externe veiligheid Roermond, vastgesteld op 10 juni 2010 door de gemeenteraad, zijn handreikingen (kaders) opgenomen voor de verantwoordingsplicht.

3. Ligging plangebied

Ten noorden van het plangebied ligt het gebouw van Moveoo. Ten oosten van het plangebied zijn bedrijven met parkeervoorzieningen toegestaan. Het gebouw van Moveoo en de bedrijven sluiten aan op de Koninginnelaan. Het spoor van de IJzeren Rijn en de Prinses Marijkestraat liggen ten westen van het plangebied. Aan de zuidzijde grenst de Prins Bernhardstraat aan het plangebied.

Op circa 100 meter aan de noordwest zijde van het plangebied ligt de spoorlijn Roermond-Sittard. Over deze spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het invloedgebied van de spoorlijn Roermond-Sittard strekt zich uit tot over het plangebied. Het tracégedeelte van de IJzeren Rijn in de directe nabijheid van het plangebied is momenteel buiten gebruik.

4. Omvang groepsrisico

Bij het bestemmingsplan zijn de rapportages van de volgende externe veiligheidsonderzoeken gevoegd:

- Inventarisatie van de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van het plan 'Campinaterrein' te Roermond, rapportnummer P2015.382.01-02, Windmill, d.d. 18 december 2015;
- Inventarisatie naar de externe veiligheidsrisico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor ten behoeve van 'Campinaterrein' te Roermond, rapportnummer: P2015.382.03-02, Windmill, d.d. 18 december 2015.

In de rapporten staan de resultaten van de uitgevoerde groepsrisico-berekeningen. Door de ontwikkeling van het plangebied neemt het groepsrisico toe. De oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet benaderd of overschreden. Wel is het nodig om de verantwoordingsplicht van het groepsrisico uit te voeren.

5. Advies Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN)

5.1 Advies

Op 2 oktober 2017 is het bestuur van de VRLN gevraagd om advies uit te brengen. Tijdens een ambtelijk overleg op 26 april 2018 over een gewijzigde opzet van het bestemmingsplan is aan de VRLN gevraagd om een nieuw advies uit te brengen.

In een brief van 22 mei 2018 brengt het bestuur van de VRLN een aangepast advies uit. Hierin staat dat de toename van het groepsrisico beperkt is. Deze brief van de VRLN treft u als bijlage aan bij deze notitie.

In de brief staat dat het hulpverleningsniveau in de regio Limburg Noord ontoereikend is om te voldoen aan een hulpvraag bij een ramp op het spoor in deze omgeving. Door de realisatie van het plangebied neemt de hulpvraag in beperkte mate toe. In zowel de huidige als in de toekomstige situatie overschrijdt de hulpvraag van de beschreven scenario's met gevaarlijke stoffen de beschikbare hulpverleningscapaciteit.

De VRLN adviseert de volgende maatregelen:

1. leg nabij de spoorlijn Roermond-Sittard in de nabijheid van het plangebied 4 bluswatervoorzieningen aan elk met een capaciteit van 90 m³/uur;
2. maak binnen het plangebied 2 bluswatervoorzieningen elk met een capaciteit van 60 m³/uur voor de brandbestrijding binnen het plangebied;
3. borg dat het plangebied en de spoorlijn Roermond-Sittard ter hoogte van het plangebied via twee onafhankelijke wegen te bereiken is zodat ontvluchting en incidentbestrijding minder windrichting afhankelijk zijn;
4. communiceer naar de gebruikers van het plangebied over de risico's waaraan ze kunnen worden blootgesteld en welke beheersmaatregelen zijn getroffen;
5. gebruik onbrandbare gevelbekleding conform brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065;
6. voer de gebouwen uit met een afsluitbare ventilatie die centraal per gebouw of woning te regelen is;
7. richt de ventilatieopeningen van de risicobron af.

6. Verantwoording

Bij het opstellen van deze verantwoording zijn de handreikingen uit de Visie externe veiligheid Roermond (verder kortweg Visie) gebruikt. Verder is gebruik gemaakt van het RIVM Handboek Omgevingsveiligheid, het Scenarioboek Externe Veiligheid en de Handleiding voor een Veilig Ontwerp.

6.1 Overwegingen

Onderstaande overwegingen zijn gemaakt naar aanleiding van het advies van de VRLN.

6.2 Bouwkundige maatregelen

Het plangebied ligt niet binnen het brandaandachtsgebied van de spoorlijn Roermond-Sittard. Het plangebied ligt wel binnen de explosie- en gifwolkaandachtsgebieden. Bovenstaande aandachtsgebieden zijn opgenomen in het Handboek Omgevingsveiligheid en het Ontwerpbesluit kwaliteit leefomgeving. De aandachtsgebieden laten zien waar mensen binnenshuis zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van brand, explosie en gifwolk.

Een brandaandachtsgebied strekt zich uit tot circa 30 meter vanaf de dichtstbijzijnde spoorstaaf en een explosieaandachtsgebied tot circa 200 meter vanaf de dichtstbijzijnde spoorstaaf. De omvang van een gifwolkaandachtsgebied is (nog) niet vastgelegd.

De initiatiefnemer zal verzocht worden om voor de gevels materialen te gebruiken die voldoen aan brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065. Materialen van brandvoortplantingsklasse 2 zijn onder andere dakpannen, bakstenen en behandelde rieten daken. Aan kozijnen en deuren worden geen speciale eisen gesteld om te kunnen voldoen aan brandvoortplantingsklasse 2.

6.2 De bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Op deze afstand van de risicobronnen speelt het bestrijdingsvraagstuk minder. De bestrijding vindt plaats bij de bron op enige afstand van het plangebied.

Over de geadviseerde 4 bluswatervoorzieningen, elk met een capaciteit van 90 m³/uur, langs de spoorlijn Roermond-Sittard is overwogen dat in de loop van 2018 onderzoek zal worden verricht om eventuele knelpunten bij de bluswatervoorzieningen in de gemeente Roermond in kaart te brengen. Bij dit onderzoek zal ook aandacht geschonken aan bluswatervoorzieningen nabij de spoorlijnen in Roermond. Aan de hand van de resultaten van voornoemd onderzoek bepaalt de gemeente welke knelpunten als eerste aangepakt worden. Daarom worden er nu nog geen bluswatervoorzieningen aangelegd naast de spoorlijn Roermond-Sittard. Bovendien is het in het kader van deze ruimtelijke procedure niet mogelijk om de aanleg van deze bluswatervoorzieningen te verlangen van de initiatiefnemer.

Het advies om binnen het plangebied 2 bluswatervoorzieningen aan te leggen elk met een capaciteit van 60 m³/uur voor de brandbestrijding binnen het plangebied wordt overgenomen.

6.3 Maatregelen ter verbetering van de zelfredzaamheid

Het plangebied ondervindt de gevolgen van een toxische gaswolk. De beste maatregel bij een toxische gaswolk is "schuilen" in een woning.

De gevolgen van een toxische gaswolk treden op bij "optimale" weersomstandigheden die gedurende het jaar procentueel weinig voorkomen.

Nieuwe woningen zijn steeds beter geïsoleerd. Daardoor vindt er een goede bescherming plaats tegen het binnendringen van het toxische gas. Het in de woningen, appartementen en "Tiny Houses" aan te brengen mechanische ventilatiesysteem dient voorzien te worden van de mogelijkheid om dit systeem met één druk op de knop uit te schakelen als zich een calamiteit op de spoorlijn Roermond-Sittard voordoet waarbij toxische gassen/dampen vrij komen. Aan de initiatiefnemer zal verzocht worden om de ventilatieopeningen zoveel mogelijk van de spoorlijn Roermond-Sittard af te richten.

Bij een warme BLEVE is ontvluchting uit het plangebied de beste maatregel. Personen dienen zo lang het nog kan van de spoorlijn Roermond-Sittard af te vluchten en het plangebied te verlaten via de ontsluiting aan de Prins Bernhardstraat. Indien vluchten niet meer kan dient er een schuilgelegenheid in een gebouw achter een muur gezocht te worden in combinatie met het sluiten van ramen en deuren.

Indien er een calamiteit bij een van de risicobronnen plaatsvindt dan is het belangrijk dat personen in de omgeving tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en Alarmeringssysteem) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding of via NL-Alert.

NL-Alert is een nieuw middel van de overheid voor alarmering via de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid gericht mensen met een tekstbericht informeren. NL-Alert is met name bedoeld voor noodsituaties. In het bericht staat wat er aan de hand is en wat men het beste kan doen. NL-Alert kan ingezet worden als (aanvullend) alarmeringsmiddel.

6.4 De bereikbaarheid

In het kader van deze ruimtelijke procedure is het niet mogelijk om langs het spoor Roermond-Sittard ter hoogte van het plangebied een tweezijdige bereikbaarheid te realiseren om bronbestrijding en ontvluchting van voornoemd spoor mogelijk te maken. Bovendien staat de geadviseerde maatregel niet in verhouding tot de kosten hiervan. De aanleg van deze tweezijdige bereikbaarheid kan in het kader van deze procedure ook niet verlangd worden van de initiatiefnemer.

Het plangebied is momenteel eenzijdig te bereiken via twee wegaansluitingen op de Prins Bernhardstraat. De hulpverleningsdiensten kunnen het plangebied dus niet bij alle windrichtingen veilig benaderen. Bij mogelijke toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen aansluitend aan het plangebied zal onderzocht worden of het mogelijk is een tweede ontsluiting te realiseren waardoor het mogelijk wordt om het plangebied tweezijdig te benaderen. De VRLN geeft aan dat het plangebied voldoende bereikbaar is voor de hulpverleningsdiensten.

Personen kunnen via de Prins Bernhardstraat vanuit het plangebied van de risicobron wegvluchten.

6.5 Communicatie bewoners

De bewoners van het plangebied worden geïnformeerd over de mogelijke externe veiligheidsrisico's.

7. Conclusie

Door de realisatie van de woningen, appartementen en "Tiny Houses" op het voormalige Campina-terrein aan de Prins Bernhardstraat verandert het groepsrisico binnen het invloedgebied van de spoorlijn Roermond-Sittard.

Ter verbetering van de zelfredzaamheid dient het in de woningen, appartementen en "Tiny Houses" aanwezige mechanische ventilatiesysteem voorzien te worden van de mogelijkheid om dit systeem met één druk op de knop uit te schakelen.

De bewoners van het plangebied worden geïnformeerd over de mogelijke externe veiligheidsrisico's vanuit hun omgeving.

De initiatiefnemer/bouwer wordt gevraagd om voor de gevels materialen te gebruiken die voldoen aan brandvoortplantingsklasse 2 zoals gesteld in NEN 6065. Verder wordt aan de initiatiefnemer/bouwer verzocht om de ventilatieopeningen zoveel mogelijk van de spoorlijn Roermond-Sittard af te richten.

Binnen het plangebied worden 2 bluswatervoorzieningen aangelegd elk met een capaciteit van 60 m³/uur voor de brandbestrijding binnen het plangebied

Ongeacht de inzet van de initiatiefnemer/bouwer, gemeente en hulpverleningsdiensten om de situatie zo veilig mogelijk te maken is er sprake van een restrisico. Immers de kans op een ongeval, hoe klein ook, blijft altijd aanwezig.

Het restrisico is in dit geval onder déze omstandigheden, door de uitschakelbaarheid van het mechanisch ventilatiesysteem en de informatieverstrekking aan de bewoners over de externe veiligheidsrisico's aanvaardbaar.

Het is verantwoord om medewerking te verlenen aan de bouw van woningen, appartementen en "Tiny Houses" op het voormalige Campinaterrein aan de Prins Bernhardstraat te Roermond.

Roermond, /TJ