

Quicksan natuurwetgeving voor de bouw van een recreatiewoning aan de Kroppestraat in Swalmen



**In opdracht van:
mw. H. Poulissen**

22 september 2016
J.P.M. Hovens en G. Hovens


Faunaconsult
Tegelseweg 3
5951 GK Belfeld
Tel: 077-4642999
www.faunaconsult.nl

Quickscan natuurwetgeving voor de bouw van een recreatiewoning aan de Kroppestraat in Swalmen

Opdrachtgever: mw. H. Poulissen
Opstellers/controle: ir. J.P.M. Hovens en ir. G. Hovens
Veldwerk: ir. J.P.M. Hovens en ir. G. Hovens

Faunaconsult is lid van het Netwerk Groene Bureaus, de landelijke brancheorganisatie voor kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging van ecologische advies- en -onderzoeksbureaus. Het Netwerk Groene Bureaus hanteert een gedragscode die opdrachtgevers en andere belanghebbenden een basis biedt om de leden van het netwerk aan te spreken op de kwaliteit van hun werk en aangeleverde producten.

Inhoud

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel en status van dit document.....	3
1.3	Leeswijzer	4
2	Wet- en regelgeving	5
2.1	Inleiding.....	5
2.2	Flora- en faunawet.....	5
2.3	Natuurbeschermingswet 1998	5
2.4	Natuurnetwerk Nederland	6
3	Werkwijze	7
3.1	Beschrijving van de voorgenomen werkzaamheden	7
3.2	Werkwijze	8
4	Aanwezige beschermde natuurwaarden	9
4.1	Beschrijving plangebied	9
4.2	Natuurbeschermingswet 1998	11
4.3	Natuurnetwerk Nederland	13
4.4	Flora- en faunawet.....	16
5	Mogelijke effecten.....	18
5.1	Voortoets Natuurbeschermingswet 1998	18
5.2	Natuurnetwerk Nederland	18
5.3	Flora- en faunawet.....	18
6	Conclusies en aanbevelingen.....	20
6.1	Voortoets Natura 2000	20
6.2	Natuurnetwerk Nederland	20
6.3	Flora- en faunawet.....	21
	Literatuur.....	23
Bijlage 1.	De Flora- en faunawet	24
Bijlage 2	Email Provincie Limburg	26
Bijlage 3	Principe-medewerking Gemeente Roermond.....	28

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Mevr. H. Poulissen wil een recreatiewoning met inrit vanaf de Kroppestraat realiseren op een perceel in Swalmen, kadastraal bekend als Swalmen, sectie C, nr. 3148. Het betreft een perceel (weiland met paardenstal) van circa 3.700 m², gelegen aan de Kroppestraat (ongenummerd). Zie figuur 1.



Figuur 1. Ligging van het perceel van mevr. H. Poulissen (rood omlijnd).

De voorgenomen ontwikkeling van de recreatiewoning heeft aanleiding gegeven voor deze quickscan natuurwetgeving. Hierin is nagegaan welke effecten de ingreep heeft op lokaal voorkomende beschermde flora en fauna (Flora- en faunawet). Daarnaast is nagegaan welke invloed de ingreep heeft op beschermde Natura 2000-gebieden (Natuurbeschermingswet 1998) en overige beschermde natuurgebieden.

1.2 Doel en status van dit document

Het risico bestaat dat het plangebied deel uitmaakt van leefgebieden van diverse beschermde soorten. Dit document geeft inzicht in de mogelijke knelpunten in het kader van natuurwetgeving en -beleid en mogelijke effecten als gevolg van het project.

Het doel van dit document is om vast te stellen of de natuurwetgeving de geplande ontwikkeling in de weg staat. De ingreep kan een negatief effect hebben op beschermde natuurwaarden (plant- en diersoorten en bijbehorende leefgebieden) en beschermde gebieden. Dit document geeft aan of en welke vervolgstappen noodzakelijk zijn om te voldoen aan de minimale onderzoekinspanning vanuit de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de

Ecologische HoofdStructuur, EHS). Daarnaast worden mitigerende (verzachtende) maatregelen aangegeven om significant negatieve effecten op voorhand te voorkomen en daarmee te voldoen aan de natuurwetgeving.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een korte beschrijving gegeven van de relevante wet- en regelgeving. Hoofdstuk 3 beschrijft de geplande werkzaamheden en de werkwijze van de inventarisaties van de natuurwaarden. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van de beleids- en veldinventarisaties weergegeven. Hoofdstuk 5 beschrijft de effecten van de voorgenomen ingreep op Natura 2000-gebieden (de voortoets), de in en nabij het plangebied aanwezige natuurwaarden, evenals de mogelijke overtredingen op de Flora- en faunawet. Hoofdstuk 6 geeft de conclusies en aanbevelingen weer.

2 Wet- en regelgeving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een korte toelichting gegeven op de juridische bescherming van de Nederlandse natuur. De belangrijkste wetten die de natuur in Nederland beschermen zijn de Natuurbeschermingswet, de Flora- en faunawet en de Boswet. Het kabinet wil deze wetten samenvoegen tot 1 wet, namelijk de Wet natuurbescherming. Het is nog niet bekend wanneer de nieuwe natuurwet ingaat.

2.2 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden en richt zich op de bescherming van circa 500 plant- en diersoorten. Het gaat hierbij onder meer om alle inheemse zoogdieren (uitgezonderd bruine rat, zwarte rat en huismuis), alle inheemse vogelsoorten, alle amfibieën en reptielen en een aantal vissen. In de wet is onder andere bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en beschermde planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden (Algemene verbodsbepalingen, artikelen 8 t/m 12). Daarnaast dient een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor alle in het wild levende planten en dieren (Algemene zorgplicht, artikel 2). Verder is het niet toegestaan om de directe leefomgeving van soorten, waaronder nesten, holen en vliegroutes, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Flora- en faunawet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen, maar ook voor beheer en onderhoud. De toetsing van de voorgenomen werkzaamheden in het plangebied aan de Flora- en faunawet is opgenomen in hoofdstuk 5. In Bijlage 1 is uitgebreidere informatie over de Flora- en faunawet opgenomen.

2.3 Natuurbeschermingswet 1998

Met de Natuurbeschermingswet 1998 wordt de bescherming van specifieke natuurgebieden in Nederland geregeld. De bepalingen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en van het Verdrag van Ramsar zijn in deze wet opgenomen (zie www.natura2000.nl). De Vogelrichtlijn richt zich op de bescherming van alle wilde vogels en hun belangrijkste leefgebieden in de EU. De Habitatrichtlijn richt zich op de bescherming van zeldzame, bedreigde of inheemse plant- en diersoorten en habitats. Het Verdrag van Ramsar regelt de bescherming van wetlands ofwel draslanden (zoals moerassen, meren, rivierdelta's en kustzones van zeeën). Een groot deel van deze beschermde wetlands is in Nederland ook al als Natura 2000 gebied aangewezen.

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Met Natura 2000 wordt deze flora en fauna duurzaam beschermd. In juridische zin komt Natura 2000 voort uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen, in Nederland vertaald in de Natuurbeschermingswet.

Met de aanwijzing van Natura 2000-gebieden zullen Beschermde Natuurmonumenten die binnen een aangewezen Natura 2000-gebied liggen, komen te vervallen. De buiten de Natura 2000-gebieden gelegen Beschermde Natuurmonumenten blijven bestaan. Beschermde Natuurmonumenten zijn als zodanig aangewezen vanwege de aanwezigheid van grote ecologische waarden.

De toetsing van de voorgenomen werkzaamheden in het plangebied aan de Natuurbeschermingswet is opgenomen in hoofdstuk 5.

2.4 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid hiervoor verantwoordelijk. In het Natuurpact hebben de provincies met het rijk afgesproken om tot 2027 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen het aaneengesloten pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

De toetsing van de voorgenomen werkzaamheden in het plangebied aan het provinciale beleid is opgenomen in hoofdstuk 5.

3 Werkwijze

3.1 Beschrijving van de voorgenomen werkzaamheden

In het plangebied wordt een recreatiewoning gebouwd en er zal een inrit vanaf de Kroppestraat worden aangelegd. Daarnaast zullen er in het zuidelijk deel van het plangebied hoogstamfruitbomen worden aangeplant (zie figuren 2 en 3).



Figuur 2. Voorlopige schets van de te realiseren recreatiewoning en de ter compensatie aan te planten hoogstamfruitbomen.



Indicatief aangegeven:

Oranje = beoogde nieuwe inrit vanaf Kroppestraat
 Blauw = beoogde locatie vakantiewoning

Figuur 3. Beoogde locatie recreatiewoning en beoogde nieuwe inrit.

3.2 Werkwijze

De quickscan is uitgevoerd door middel van een veldbezoek en een bronnenonderzoek. Op 14 september 2016 heeft Faunaconsult het plangebied en de directe omgeving tot 100 meter rond het plangebied bezocht voor een habitatgeschiktheidsonderzoek. Hierbij werd beoordeeld voor welke plant- en diersoorten het plangebied geschikte habitat biedt. Waarnemingen van soorten in het plangebied zijn genoteerd. Met betrekking tot zoogdieren werd speciaal gelet op pootafdrukken, krabsporen, wissels, uitwerpselen, haren, graafsporen, hollen en potentieel geschikte verblijfplaatsen. Het bureauonderzoek is gebaseerd op vrij verkrijgbare verspreidingsbronnen en waarnemingen van soorten:

- Synbiosys alterra (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase).
- RAVON (www.ravon.nl). Verspreidingsgegevens van amfibieën, reptielen en vissen.



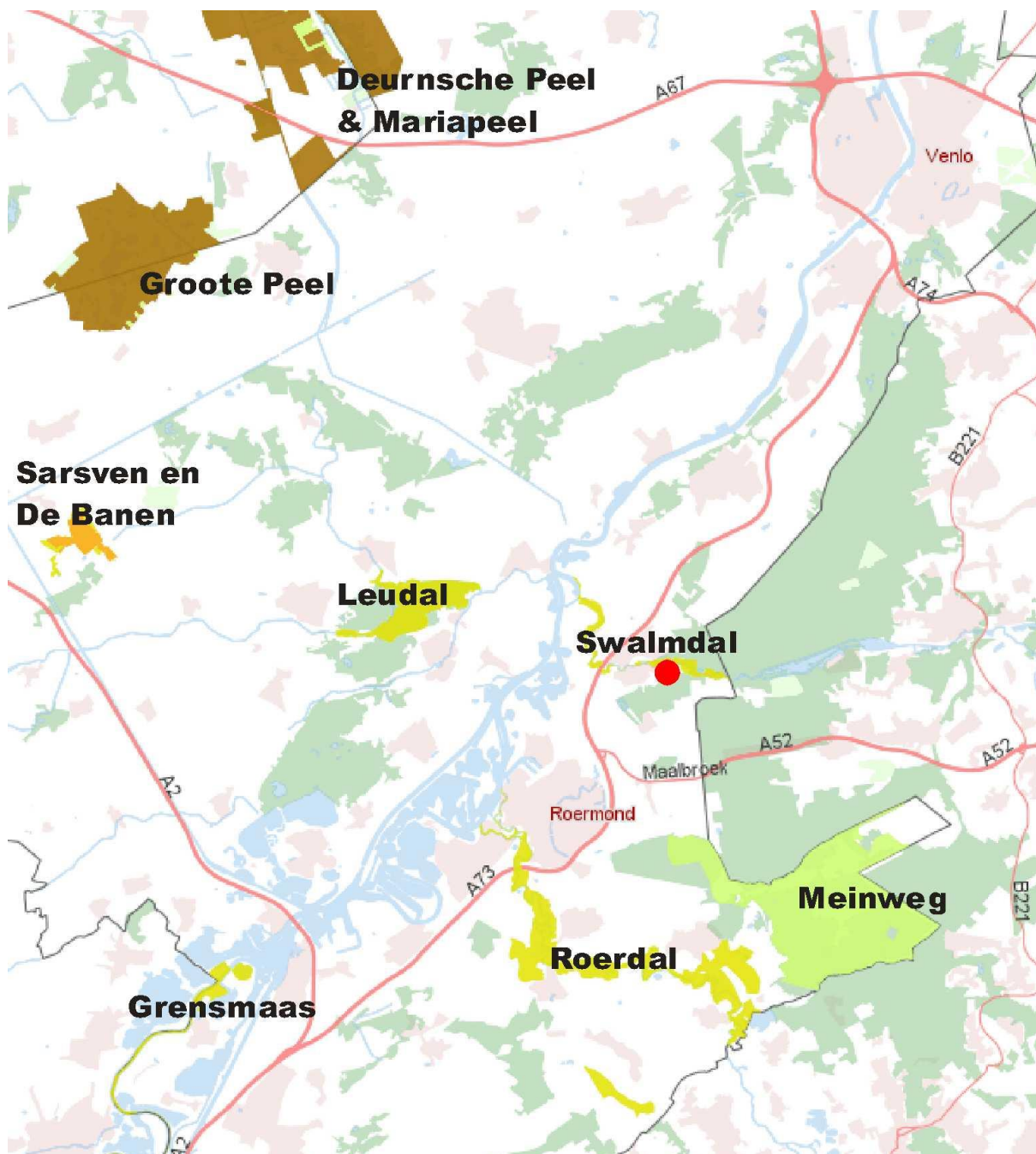
Figuur 5. Het plangebied vanuit het oosten gezien.



Figuur 6. Het plangebied vanuit het zuiden gezien.

4.2 Natuurbeschermingswet 1998

Figuur 7 laat zien welke Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied liggen.



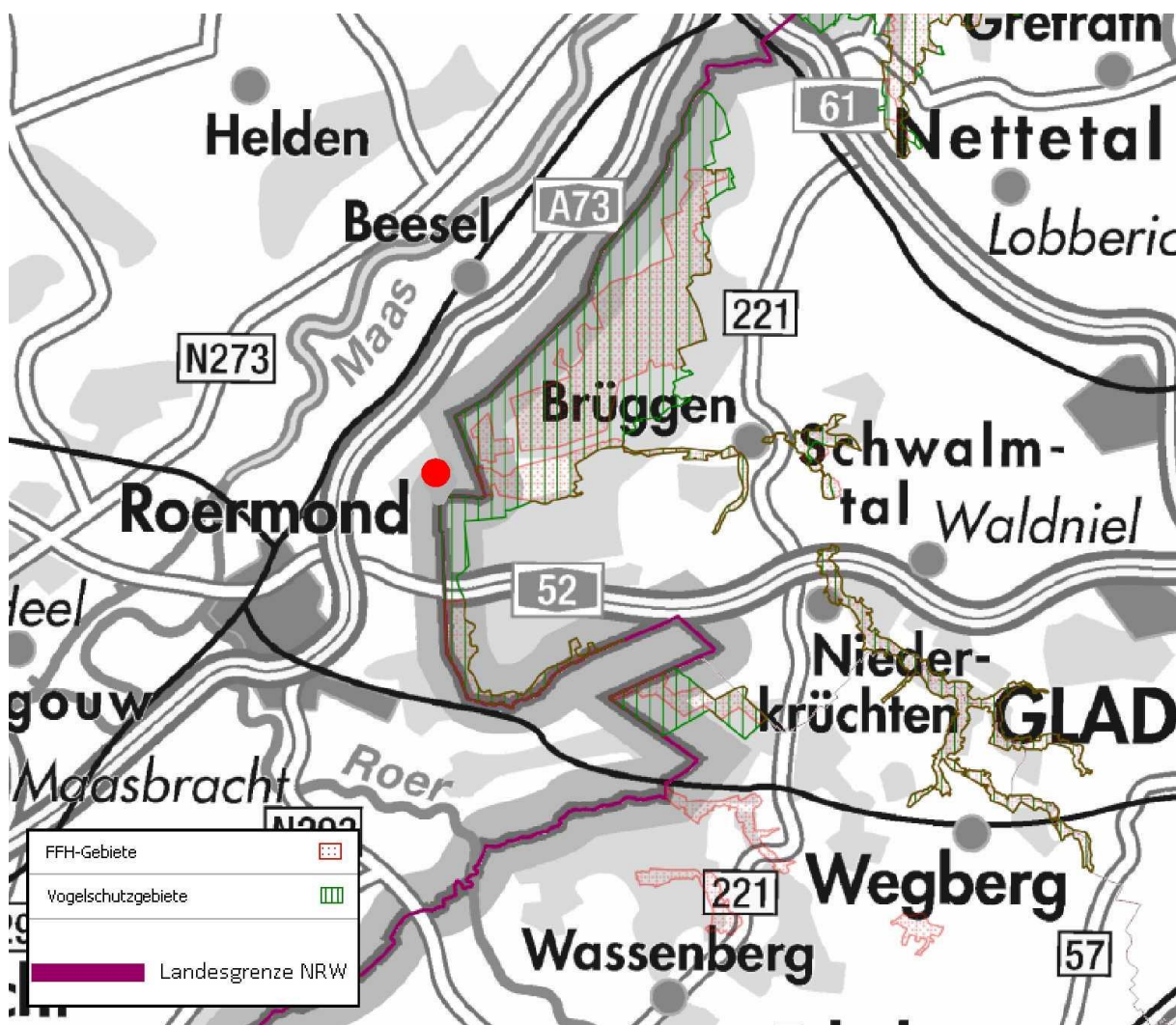
Figuur 7. Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied (rode stip). Bron: Provincie Limburg (<http://portal.prvlimburg.nl/gisviewer/>)

Het dichtst bij het plangebied gelegen Natura 2000-gebied is 'Swalmdal' op een afstand van circa 190 meter van het plangebied (zie figuur 8).



Figuur 8. Natura 2000-gebied 'Swalmdal' (geel weergegeven) ten opzichte van het plangebied (rood omlijnd). Bron: <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/>.

Het plangebied ligt daarnaast op een afstand van circa 2 kilometer van het Duitse Vogelrichtlijngebied 'Schwalm-Nette-Platte mit Grenzwald u. Meinweg' en het Duitse Habitatrichtlijngebied 'Wälder und Heiden bei Brüggen-Bracht' (zie figuur 9).



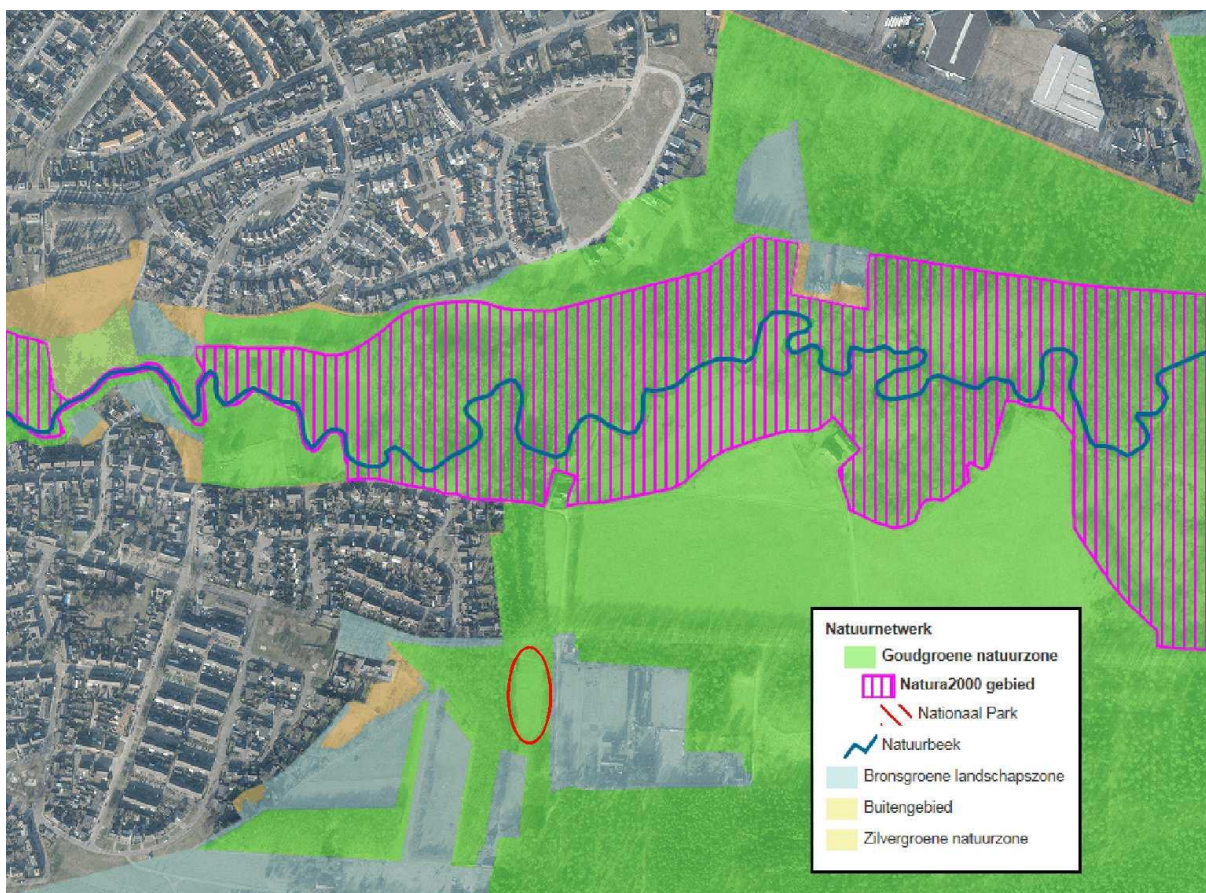
Figuur 9. Duitse Natura 2000-gebieden ten opzichte van het plangebied (rode stip).

Bron: <http://natura2000-eldedok.naturschutzinformationen.nrw.de/>

Overige Natura 2000-gebieden liggen op een afstand van 5 kilometer of meer van het plangebied, evenals Beschermde natuurmonumenten en wetlands. Verder is het plangebied geen onderdeel van een Nationaal Landschap.

4.3 Natuurnetwerk Nederland

Het perceel van mw. Poulissen is volgens de begrenzing van het huidige POL (Provinciaal Omgevingsplan Limburg) onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), zie figuur 10. Volgens de Provincie Limburg is bij de begrenzing echter een 'weeffout' gemaakt en behoort het perceel bij gedetailleerde beschouwing in het POL niet als Goudgroene natuurzone aangeduid te worden maar als Bronsgroene landschapszone. De Provincie Limburg heeft dan ook voorgesteld om bij de volgende correctie en actualisatie van het Natuurgebiedsplan en het POL deze wijziging door te voeren. Hiermee wordt de status van het perceel in overeenstemming gebracht met de aanduidingen van vergelijkbare percelen in de directe omgeving en is daarmee sprake van een eenduidige benadering. Voor de volledige inhoud van de mail van de rayonplanoloog van de Provincie Limburg, waarin de bovenstaande wordt aangegeven, wordt verwezen naar bijlage 2. Daarnaast is in bijlage 3 de brief van de Gemeente Roermond opgenomen, waarin de gemeente in principe haar medewerking verleent. Bij wijziging van de status van het perceel naar Bronsgroene landschapszone, zal het perceel nog wel grenzen aan het NNN.



Figuur 10. Huidige begrenzing NNN ten opzichte van het perceel van mw. Poullissen (rood omlijnd, bron: Provincie Limburg (www.polviewer.nl)). Omdat het plangebied foutief is begrensd als Goudgroene natuurzone, wordt dit bij de volgende actualisatie van het Natuurgebiedsplan en het POL omgezet in Bronsgroene landschapszone (zie paragraaf 4.3).

Goudgroene natuurzone

De goudgroene natuurzone vormt het Limburgse deel van het NNN. Binnen de goudgroene zone streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur, en de ontwikkeling van nieuwe natuur.

Zilvergroene natuurzone

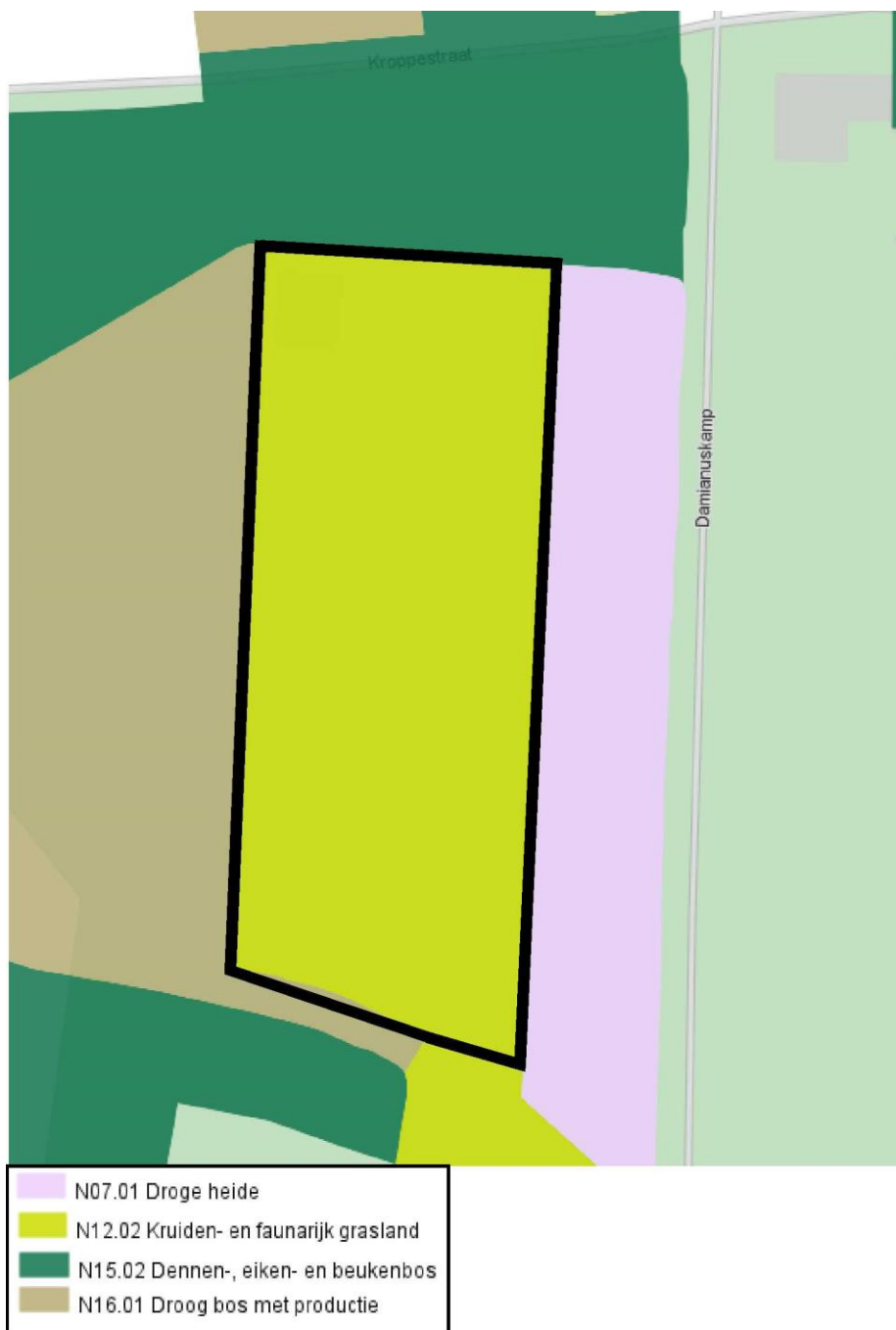
Binnen de zilvergroene natuurzone staat het benutten van kansen voor natuur en landschap centraal. De zilvergroene natuurzone maakt echter geen onderdeel uit van het NNN, maar ondersteunt wel de functionaliteit en effectiviteit van de goudgroene natuurzone. De provincie stimuleert de ontwikkeling van natuur en landschap binnen de zilvergroene zones met subsidies en natuurcompensaties.

Bronsgroene landschapszone

De bronsgroene landschapszone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. In Zuid-Limburg omvatten deze zones ook de steilere hellingen, droogdalen en de belangrijkste landschappelijke verbindingen naar het Maasdal. Het beleid binnen de bronsgroene landschapszone is er op gericht om de landschappelijke kernkwaliteiten te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Deze zone bestaat hoofdzakelijk uit landbouwgronden. Binnen deze zone komen op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor zoals infrastructuur, woningen en toeristische voorzieningen e.d.

De Goudgroene natuurzone wordt beschermd tegen ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Dat is opgenomen in de Vastgestelde Omgevingsverordening Limburg 2014 (www.polviewer.nl). Deze kenmerken en waarden zijn per gebied vastgelegd in een beheertypenkaart (zie figuur 11) en in een ambitiekaart. Beide kaarten vormen de kern van het

Provinciaal natuurbeheerplan. De beheertypenkaart brengt in beeld wat de actuele situatie is. De ambitiekaart geeft de gewenste eindsituatie (ambitie) aan. De gewenste beheertypen zijn in de voorliggende situatie precies hetzelfde als de actuele beheertypen. De wezenlijke actuele en potentiële waarden van het gebied zijn in het licht van natuurdoelen en -kwaliteit niet alleen de aanwezige flora en fauna maar bijvoorbeeld ook de geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, donkerte, openheid of juist geslotenheid van de landschapsstructuur.



Figuur 11. Het plangebied (zwart omlijnd) ten opzichte van de actuele en gewenste beheertypen.
 Bron: <http://portal.prvlimburg.nl/gisviewer>

4.4 Flora- en faunawet

Zoogdieren

De in het plangebied staande paardenstal heeft enkelwandige muren en een pannendak. Tijdens het veldbezoek is de stal van binnen en buiten volledig geïnspecteerd. Hieruit bleek dat er geen geschikte ruimten voor vleermuizen aanwezig zijn. In het plangebied zijn geen overige gebouwen of bomen aanwezig. Het is wel mogelijk dat de bomen in de houtsingels en in het bos rond het plangebied als vaste vliegroute voor vleermuizen of als foerageergebied fungeren. Dergelijke vliegroutes en belangrijke foerageergebieden worden in de Flora- en faunawet gezien als vaste rust- en verblijfplaatsen. Een aantal vleermuissoorten is daarom in tabel 1 opgenomen.

De bomen rond het plangebied bevatten geen holten; vleermuisverblijven zijn dus afwezig. Ook werden er geen eekhoornnesten in de bomen rond het plangebied aangetroffen. In het plangebied (en in het raster er omheen) en in het omringende bos werden geen dassensporen of –haren aangetroffen.

Sporen, wissels, uitwerpselen etc. van overige zoogdieren, die behoren tot de categorieën ‘streng beschermde soorten’ of ‘overige soorten’ zijn tijdens het veldbezoek niet aangetroffen. Wel werden in het plangebied graafsporen van konijnen aangetroffen. Op grond van de aanwezige biotopen en verspreidingsgegevens is het mogelijk dat een aantal algemeen in Nederland voorkomende zoogdiersoorten in het plangebied voorkomt. Tabel 1 geeft een overzicht van de zoogdiersoorten die mogelijk in het plangebied voorkomen.

Tabel 1. (Potentieel) in het gebied voorkomende beschermde soorten. De status van de soorten in de Flora- en faunawet is eveneens weergegeven.

Nederlandse naam en wetenschappelijke naam	FF1	FF2	FF3
Bosmuis (<i>Apodemus sylvaticus</i>)	X		
Huisspitsmuis (<i>Crocidura russula</i>)	X		
Veldmuis (<i>Microtus arvalis</i>)	X		
Aardmuis (<i>Microtus agrestis</i>)	X		
Woelrat (<i>Arvicola terrestris</i>)	X		
Mol (<i>Talpa europea</i>)	X		
Konijn (<i>Oryctolagus cuniculus</i>)	X		
Grootoorvleermuis (<i>Plecotus auritus</i>)			X
Laatvlieger (<i>Eptesicus serotinus</i>)			X
Ruige dwergvleermuis (<i>Pipistrellus nathusii</i>)			X
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)			X

FF1 = algemene soorten

FF2 = overige soorten

FF3 = streng beschermde soorten

Broedvogels

In het plangebied is geen dekking (kort grasland) en voor weidevogels heeft het plangebied te weinig diepte. Wel werden in de paardenstal twee nesten van de boerenwaluw waargenomen. Overige vogelnesten zijn in het plangebied niet te verwachten. Jaarrond beschermde vogelnesten zijn tijdens het veldbezoek in een straal van 100 meter rond het plangebied niet aangetroffen. De Provincie Limburg heeft het voorkomen van bijzondere vogels in 2012 in en nabij het plangebied in kaart gebracht. Daarbij werd een jaarrond beschermd nest aangetroffen, namelijk van een buizerd (<http://www.natuurgegevensprovincielimburg.nl/>). Van roofvogels en uilen wordt op de kaart van deze website de broedplaats nooit getoond; uit de veldinspectie door Faunaconsult bleek echter dat er in een straal van 100 meter rond het plangebied zeker geen buizerdnest aanwezig is. Het is wel mogelijk dat er in het broedseizoen algemene vogels als de merel in de houtsingels en in het bos naast het plangebied broeden.

Overige beschermde soorten

In het plangebied werden tijdens het veldbezoek alleen algemene niet beschermde plantensoorten waargenomen (zie paragraaf 4.1). Voor beschermde plantensoorten en overige beschermde diersoorten zijn de biotopen in het plangebied ongeschikt. De Provincie Limburg heeft het voorkomen van bijzondere planten in 2010 in het plangebied in kaart gebracht en daarbij geen strenger beschermde planten aangetroffen (<http://www.natuurgegevensprovincielimburg.nl/>).

Wel is het mogelijk dat het grasland als landhabitat van verschillende soorten algemene amfibieën dient. Deze zijn in tabel 2 weergegeven.

Tabel 2. Beschermde overige soorten die (mogelijk) een vaste rust- en verblijfplaats in het plangebied hebben. De status van de soorten in de Flora- en faunawet is eveneens weergegeven.

Nederlandse naam en wetenschappelijke naam	FF1	FF2	FF3
Gewone pad (<i>Bufo bufo</i>)	X		
Bruine kikker (<i>Rana temporaria</i>)	X		

FF1 = algemene soorten

FF2 = overige soorten

FF3 = streng beschermde soorten

5 Mogelijke effecten

5.1 Voortoets Natuurbeschermingswet 1998

Door de voorgenomen werkzaamheden kan verstoring door geluid en beweging optreden. Deze effecten zijn zeer lokaal. Hierdoor verwachten wij van deze werkzaamheden geen effecten op Natura 2000-gebieden.

5.2 Natuurnetwerk Nederland

Omdat het plangebied foutief is begrensd als Goudgroene natuurzone, wordt dit bij de volgende actualisatie van het Natuurgebiedsplan en het POL omgezet in Bronsgroene landschapszone (zie paragraaf 4.3). In dit rapport wordt er daarom van uitgegaan dat het plangebied geen onderdeel is van, maar grenst aan de Goudgroene natuurzone. Doordat er geen bijzondere natuurwaarden rond het plangebied aanwezig zijn, zal de bouw en exploitatie van de recreatiewoning slechts een licht negatief effect op het NNN hebben.

De inrit naar de recreatiewoning is gepland aan de noordkant van het plangebied via ontsluiting op de Kroppestraat (zie figuur 3). Deze inrit zal - voor een afstand van circa 20 meter lengte - door het NNN aangelegd worden. Dit deel van het NNN behoort tot het beheertype N15.02 'Dennen-, eiken- en beukenbos' (zowel actueel beheertype als in de toekomst gewenst beheertype). Voor de aanleg van de inrit zullen enkele struiken en mogelijk enkele bomen verwijderd moeten worden, wat een aantasting betekent van de natuurwaarden van het NNN. De daartoe noodzakelijke compensatie (zie verder paragraaf 6.2) zal worden ingevuld door in het zuidelijk deel van het plangebied - met een oppervlakte van circa 800 m² - inlandse bloesem- en fruitdragende boom- en struiksoorten aan te planten (zie figuur 2). Doordat dit compensatieperceel circa 8 maal zo groot is als de aan te leggen inrit, zal er netto een positief effect zijn op het NNN. De aanwezigheid van inlandse bloesem- en fruitdragende boom- en struiksoorten zal een voedselbron vormen voor insecten en (de daarvan levende) vleermuizen en vogels.

5.3 Flora- en faunawet

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen onderstaande effecten op beschermde flora en fauna optreden:

- Door de bouwwerkzaamheden aan de toegangsweg tijdens het broedseizoen uit te voeren, kunnen nesten van (buiten het plangebied) broedende vogels worden verstoord, hun jongen kunnen hierdoor te lang worden achtergelaten en eieren kunnen te lang niet worden bebroed.

- Bij de werkzaamheden kunnen vaste rust- en verblijfplaatsen van algemene beschermde zoogdieren en amfibieën worden aangetast. Individuen kunnen hierbij worden verwond of gedood.

- Omdat een deel van het plangebied zal worden ingericht met inlandse hoogstamfruitbomen, zal er een verbetering ontstaan voor insecten en (daarvan levende) vleermuizen en vogels.

- Voor de aanleg van de toegangsweg worden mogelijk enkele bomen gekapt. Deze maken mogelijk deel uit van een vaste vliegroute of foerageergebied van vleermuizen. Doordat het hier om de kap van enkele bomen gaat, zal dit geen noemenswaardig effect op het functioneren van de vliegroute of foerageergebied hebben. Doordat de bomen aan de overige zijden van het plangebied behouden blijven, is er bovendien voldoende alternatieve geleiding aanwezig. Om verstoring van mogelijk rond het plangebied vliegende vleermuizen te voorkomen, mag er in het plangebied alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst (zie paragraaf 6.3).

In de volgende tabel zijn de mogelijke overtredingen van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet weergegeven. In hoofdstuk 6 wordt uitgelegd hoe deze overtredingen kunnen worden voorkomen.

Tabel 3. Mogelijke overtredingen van algemene verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Zie bijlage 1 voor een verklaring van de beschermingscategorieën.

Soort	Beschermingscategorie FF-wet	Art. 8	Art. 9	Art. 10	Art. 11	Art. 12
Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën	Tabel 1		X		X	
Vleermuizen	Tabel 3			X	X	
Algemene buiten het plangebied broedende vogels	Vogels			X	X	X

- **Artikel 8:** Het is verboden beschermde planten te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te onwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.
- **Artikel 9:** Het is verboden beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.
- **Artikel 10:** Het is verboden beschermde dieren opzettelijk te verontrusten.
- **Artikel 11:** Het is verboden nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde dieren te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.
- **Artikel 12:** Het is verboden eieren van beschermde dieren te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

6 Conclusies en aanbevelingen

6.1 Voortoets Natura 2000

Vanwege de lokale aard van de werkzaamheden zijn er geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten te verwachten. Hierdoor is er geen vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet (ex artikel 19d lid 1).

6.2 Natuurnetwerk Nederland

Voor de aanleg van de inrit naar het plangebied dienen in een klein deel van het NNN buiten het plangebied struiken en bomen te worden verwijderd. Binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij' beschermingsregime. Dit betekent dat ruimtelijke ingrepen in het NNN in principe niet mogelijk zijn. In de Vastgestelde Omgevingsverordening Limburg 2014 (www.polviewer.nl) is te lezen dat de Goudgroene natuurzone (het Limburgse NNN) door de verordening wordt beschermd tegen ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied (per gebied vastgelegd in een beheertypenkaart en in een ambitiekaart) aantasten. Er zijn echter 3 uitzonderingen mogelijk (beschreven in artikelen 2.6.3 tot en met 2.6.5 van de verordening):

1. Groot openbaar belang en ontbreken van alternatieven.

Het ontbreken van alternatieven mag niet zonder meer worden aangenomen maar dient onderzocht te worden. Als eenmaal blijkt dat de ingreep aan deze vereisten voldoet, is deze alleen toegestaan als de effecten van de inbreuk afdoende worden bestreden en gecompenseerd. Natuurcompensatie dient plaats te vinden in nog niet gerealiseerde delen van de Goudgroene natuurzone. De Provincie heeft hiertoe, aanvullend aan de beschikbare rijksmiddelen, in de Goudgroene natuurzone vooraf reeds natuur gerealiseerd. Hierdoor kan compensatie door derden op financiële wijze plaatsvinden.

2. Saldo-benadering

Een tweede uitzondering op het principe dat geen inbreuk is toegestaan op de wezenlijke kenmerken en waarden van de Goudgroene natuurzone, betreft een combinatie van activiteiten die gezamenlijk tot een meerwaarde voor de Goudgroene natuurzone leiden. Zou elk van die activiteiten apart worden beoordeeld, dan zouden zij elk op zichzelf geen meerwaarde hebben of zelf afbreuk doen aan de wezenlijke kenmerken en waarden. Door de activiteiten echter in onderlinge samenhang uit te voeren en te beoordelen, kan de kwaliteit van de Goudgroene natuurzone per saldo verbeteren. Het gaat daarbij om een verbetering van de kwaliteit op gebiedsniveau, waarbij wij ervan uitgaan dat de oppervlakte van de goudgroene zone niet afneemt. Dit is de 'saldo-benadering'. Hiermee wordt een gebiedsgerichte aanpak bevorderd. Eén van de voorwaarden om de saldobenadering te kunnen toepassen, is dat de activiteiten onderdeel uitmaken van een gebiedsvisie.

3. Kleinschalige ingrepen

Door de initiatiefnemer dient vooraf aangegeven te worden hoe het initiatief kan leiden tot een kwalitatieve versterking van de Goudgroene natuurzone. Normaliter dient daarbij voor de kwaliteitswinst meer te gebeuren dan nodig zou zijn op basis van de Beleidsregel natuurcompensatie. Verder gaan wij ervan uit dat het ruimtelijke plan een goede ruimtelijke onderbouwing van het initiatief bevat, waarbij wordt aangegeven welke alternatieven er bekeken zijn en welke maatregelen worden genomen om te zorgen voor een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing.

In de voorliggende situatie zou uitzondering 3 toegepast kunnen worden. De hiervoor vereiste alternatievenafweging en natuurcompensatie worden hieronder toegelicht.

De keuze om de inrit door een deel van het NNN aan te leggen is reeds voorgelegd aan de gemeente Roermond. Ook de gemeente ziet deze locatie voor de inrit vooralsnog als de meest logische optie, vanwege de minder gunstige alternatieve locaties. Om het plangebied via de westzijde op de openbare weg aan te sluiten, moet een veel groter deel van de Goudgroene natuurzone doorsneden worden (zie

ook figuur 10). Aan de zuidzijde van het plangebied is een poort aanwezig; deze is echter met een auto met paardentrailer vanaf de openbare weg (Damianuskamp) lastig te bereiken. Dan is er nog de optie om het plangebied vanaf de noordoostzijde met een inrit te ontsluiten (via de weg Damianuskamp); hiervoor moet echter over een perceel gereden worden, dat niet in eigendom is van de initiatiefnemer of van de gemeente.

Natuurcompensatie is aan de orde indien door een activiteit de natuur- en landschapswaarden in de Goudgroene natuurzone, de Bronsgroene landschapszone of in het Nationaal Landschap Zuid-Limburg worden aangetast. In een dergelijke situatie ontstaat er een compensatieplicht en moet er, wil de activiteit doorgang kunnen vinden, financiële compensatie, dan wel fysieke compensatie plaatsvinden.

De voorwaarden die gelden bij een compensatieplicht zijn uitgewerkt in de 'Beleidsregel natuurcompensatie' (Gedeputeerde Staten van Limburg, 2015). Hierin is onder meer opgenomen dat de initiatiefnemer met de Provincie Limburg een overeenkomst moet sluiten aangaande de compensatie. De natuur in de Goudgroene natuurzone is ingedeeld in 4 categorieën:

1. snel vervangbaar, ontwikkelingstijd < 2 jaar;
2. gemakkelijk vervangbaar, ontwikkelingstijd < 25 jaar;
3. matig vervangbaar, ontwikkelingstijd < 25-100 jaar;
4. moeilijk of niet vervangbaar, ontwikkelingstijd > 100 jaar.

Voor activiteiten die plaatsvinden in de Goudgroene natuurzone gelden, bovenop de vereiste één-op-één compensatie, kwaliteitstoelagen. Echter, voor natuur in categorie 1 geldt, gezien de korte ontwikkelingstijd en de doorgaans eenvoudig te realiseren abiotische randvoorwaarden, géén kwaliteitstoelage. De natuur in de Goudgroene natuurzone nabij het plangebied bestaat uit snel vervangbare bomen en struiken, zodat hier geen sprake is van een kwaliteitstoelage, maar wel van één-op-één compensatie. Van groot belang is dat de compensatie vóór aanvang van de activiteit gerealiseerd is. De initiatiefnemer heeft aangegeven een boomgaard met onder meer hoogstamfruitbomen te willen realiseren in het zuidelijk deel van het plangebied (zie figuur 2). Dit betreft een oppervlakte van circa 800 m². Dit is vele malen meer dan de oppervlakte van de geplande inrit (oppervlakte < 100 m²) en de geplande recreatiewoning (oppervlakte < 100 m²) samen.

6.3 Flora- en faunawet

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Flora- en faunawet zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (Tabel 1-soorten), waarvoor een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Algemene Zorgplicht: deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten tijdens het werk worden aangetroffen dieren zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Omdat het mogelijk kappen van enkele bomen voor de aanleg van de inrit geen noemenswaardig effect op vleermuizen heeft (zie paragraaf 5.3), levert dit geen overtreding op de Flora- en faunawet op.

De bomen rond het plangebied fungeren mogelijk als vaste vliegroute en/of foerageergebied van vleermuizen. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van de bomen rond het plangebied, alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst: van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting of amberkleurige UV-vrije led armaturen.

Net buiten het plangebied komen mogelijk beschermde vogelnesten voor. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels kan worden

voorkomen door het verwijderen van struiken en bomen buiten het broedseizoen uit te voeren (buiten de periode 15 maart – 15 juli). Door naleving van deze mitigerende maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen van de Flora- en faunawet begaan.

Literatuur

- Dienst Regelingen. 2009a. Wijziging beoordeling ontheffing Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit.
- Dienst Regelingen. 2009b. Bijlage aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten. Ontheffing Flora- en faunawet ruimtelijke ingreep. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit.
- Dienst Regelingen. 2009c. Uitleg Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet.
- Gedeputeerde Staten van Limburg, 2015. Beleidsregel compensatie.
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2005-A. Buiten aan het werk? Houd tijdig rekening met beschermde dieren en planten! Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Den Haag.
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2005-B. Algemene Handreiking Natuurbeschermingswet 1998. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Den Haag.

Bijlage 1. De Flora- en faunawet

Uitgangspunt van de Flora- en faunawet is het ‘nee, tenzij’- beginsel. Slechts voor een beperkt aantal handelingen kan op basis van artikel 75 van de Flora- en faunawet ontheffing worden verleend van de verboden uit artikel 8 t/m 11 van de wet (voor zover hiervoor niet reeds op basis van een ander artikel vrijstelling of ontheffing kan worden verleend). Voorwaarde daarbij is dat met de voorgenomen activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Kort gezegd worden de onder de Flora- en faunawet beschermde plant- en diersoorten in drie tabellen opgedeeld, met elk een ander regime wat betreft ontheffingen:

- algemene soorten (FF1);
- overige soorten (FF2);
- streng beschermde soorten (FF3).

De ‘tabel 1 soorten’ of ‘algemene soorten’ –zoals mol en konijn - zijn voor de meeste activiteiten vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag.

De ‘tabel 2 soorten’ of ‘overige soorten’ zijn eveneens voor de meeste activiteiten vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag, mits die activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door het Ministerie van Economische zaken goedgekeurde gedragscode. In zo'n code geeft een sector zelf aan welke gedragslijnen men volgt om het schaden van beschermde soorten zo veel mogelijk te voorkomen, bijvoorbeeld: altijd eerst inventariseren waar de soorten precies voorkomen en daar met de werkzaamheden rekening mee houden, bijvoorbeeld door een hol af te schermen of de standplaats van planten aan te geven. Voor ingrepen waarvoor geen goedgekeurde gedragscode bestaat, moet ten aanzien van verblijfplaatsen van tabel 2 soorten een ontheffing worden aangevraagd. Daarbij kan worden volstaan met een zogenaamde lichte toetsing. Dat houdt in dat de voorgenomen maatregelen ‘geen afbreuk doen aan gunstige staat van instandhouding van de soort’.

De ‘tabel 3 soorten’ of ‘streng beschermde soorten’ omvat de soorten die worden genoemd in bijlage 4 van de Habitatrichtlijn of bijlage 1 van AMvB artikel 75 van de Flora- en faunawet. Voor tabel 3 soorten wordt slechts in een beperkt aantal situaties een vrijstelling verleend. Voor bijlage 1 soorten wordt getoetst aan de volgende drie criteria (Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2005):

- 1) er wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort
- 2) er is geen goed alternatief
- 3) de activiteit past binnen een van de hierna genoemde belangen:
 - Onderzoek en onderwijs;
 - Repopulatie en herintroductie;
 - Bescherming van flora en fauna;
 - Veiligheid van het luchtverkeer;
 - Volksgezondheid of openbare veiligheid;
 - Dwingende redenen van openbaar belang;
 - Voorkomen van ernstige schade aan vormen van eigendom;
 - Belangrijke overlast veroorzaakt door dieren;
 - Uitvoering van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud in de landbouw en bosbouw;
 - Bestendig gebruik;
 - Uitvoering in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

Deze drie criteria vormen de zg. uitgebreide toets en aan alle drie moet worden voldaan. Als het gaat om een ontheffingsaanvraag in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en het gaat om streng beschermde soorten en/of vogels, dan wordt extra getoetst op een vierde criterium:

4) de werkzaamheden moeten zodanig uitgevoerd worden dat er sprake is van ‘zorgvuldig handelen’

Voor ruimtelijke maatregelen kan men ten aanzien van streng beschermde soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn ontheffing krijgen op grond van belangen die zijn opgenomen in de Habitatrichtlijn. Dat zijn:

- Bescherming van flora en fauna;
- Volksgezondheid of openbare veiligheid;
- Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Voor ruimtelijke maatregelen kan men ten aanzien van vogels ontheffing krijgen op grond van belangen die zijn opgenomen in de Vogelrichtlijn. Dat zijn:

- Bescherming van flora en fauna;
- Veiligheid van het luchtverkeer;
- Volksgezondheid of openbare veiligheid.

Bijlage 2 Email Provincie Limburg

(over de bestemming Bronsgroene landschapszone van het perceel)

Geachte betrokkenen,

Op verzoek en de gemeente Roermond en de adviseur H.Janssen van Arvalis, namens de initiatiefnemers heer Winkelmolen en mevrouw Poulissen, heeft de Provincie de POL begrenzing van de betrokken percelen opnieuw in beschouwing genomen. Om te beginnen moet worden opgemerkt dat de beslissing en de wijze waarop de gemeente Roermond dit en de beschermde status heeft verwoord op een consistente en goed onderbouwde wijze is gebeurd.

De provinciale vertegenwoordigers van het cluster Natuur hebben nog een keer naar de concrete situatie in relatie tot de omgeving gekeken en zijn tot de volgende bevindingen gekomen.

Door het grove schaalniveau en de onnauwkeurigheid waar de POL kaart bij haar begrenzing vanuit gaat en dat voor een deel vanuit een helicopterview naar op het oog logische grenzen wordt gekeken en het zoeken van maatwerk kan bij een nadere bestudering worden gesteld, dat sprake is geweest van een onjuiste interpretatie van de situatie en aan te duiden is als een 'weeffout' bij het opmaken van de kaart.

Het perceel is in agrarisch gebruik geweest, er is geen sprake van bestaande natuur noch van (bijzondere) actuele natuurwaarden. Er is ook geen sprake van nieuwe natuur, noch is er in het kader van de provinciale subsidieregels gebruik gemaakt van beheer, afwaarderings- of inrichtingssubsidies. Door het half open karakter van het gebied is wel sprake van landschappelijk waardevolle en fraaie situatie. In het bestemmingsplan is het geheel agrarisch bestemd. Op basis van het voorgaande zijn er nu geen argumenten en ambities om dit perceeltje alsnog tot nieuwe natuur te begrenzen.

De direct omringende agrarische percelen en enclaves zijn bovendien als brons aangeduid en in bestemmingsplan agrarisch. Hiermee behoort dit perceel bij gedetailleerde beschouwing in het POL als bronsgroene landschapszone ipv bestaande natuur aangeduid te worden.

Het voorstel is dan ook bij de volgende correctie en actualisatie van het Natuurgebiedsplan en het POL; c.q. de betreffende POL kaart, die wijziging werkenderwijs mee te nemen en de status om te zetten naar Bronsgroene natuur. Hiermee wordt de status in overeenstemming gebracht met de aanduidingen van vergelijkbare situaties in de directe omgeving en is daarmee sprake van een eenduidige benadering.

De lichtere natuuraanduiding (Brons) biedt meer ruimte en perspectief om het gevraagde initiatief, onder voorwaarden, te faciliteren. Dit neemt niet weg dat volgens de geldende procedures, wet en regelgeving de belangen op het gebied van wonen, landschap, natuur, recreatie, cultuurhistorie, recreatie, etc. gewogen moeten blijven worden. We hebben tenslotte op deze plaats te maken met een waardevolle en kleinschalige overgang van de bebouwde naar de onbebouwde omgeving.

In dit kader wordt ook verwezen naar de toepassing van het gemeentelijk kwaliteitsmenu en de (nog te verbeteren) landschappelijk inpassing van de voorgenomen bebouwing. Ook al gaat het hier maar om een individueel initiatief is het nodig deze ontwikkeling te spiegelen en te onderbouwen

aan de uitgangspunten van de Ladder van Duurzame verstedelijking, c.q. de toepassing van het Dynamisch Voorraadbeheer.

Tevens is een aandachtspunt en wordt het van belang geacht nauwgezet te borgen dat het voorgenomen initiatief, dat nu recreatief van aard is, bij gewijzigde omstandigheden of veranderde inzichten omgezet kan worden naar een permanente woonbestemming. De aard van de bebouwing en de nu voorgenomen functie lenen zich hiervoor goed. Dit risico moet worden uitgesloten.

Op voorgaande wijze ga ik er vanuit alle partijen naar tevredenheid te hebben geïnformeerd over de gewijzigde (nog te wijzigen) aanduiding van het betreffende perceel.

Vriendelijke groeten,

AJM (Lex) Hoefnagels | Beleidsmedewerker
Planologie, Gebiedsontwikkeling en Rood voor Groen
afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling | cluster Beleid & Processen
T +31 (0)43 389 77 69 | M +31 (0)6 15 09 00 44 | F +31 (0)43 389 77 97
E ajm.hoefnagels@prvlimburg.nl

Postadres Postbus 5700 | 6202 MA Maastricht
Bezoekadres Limburglaan 10 | 6229 GA Maastricht
Kijk ook op www.limburg.nl

Bijlage 3 Principe-medewerking Gemeente Roermond

uw nummer

uw datum

ons nummer 6343-2015
brondoc.nr. 6343-2015
onze datum 24 mei 2016
verzonden

Dhr. A. Winkelmolen en mevr. H. Poulissen
Heerstraat 25
5953 GE REUVER

inlichtingen bij de heer K. Tielen
sector/afdeling RU/Plannen en Projecten
doorkiesnr. (0475) 35 9470

bijlage(n)
betreffende principe-medewerking

Geachte heer Winkelmolen en mevrouw Poulissen,

Naar aanleiding van uw op 11 februari 2015 ingediend principeverzoek, inzake het realiseren van een kleinschalige recreatieve voorziening voor mensen die op vakantie willen met hun paard, geregistreerd onder nummer 6343-2015, delen wij u het volgende mee.

Principeverzoek

Op 11 februari 2015 heeft u een principeverzoek ingediend voor het realiseren van een kleinschalige verblijfsrecreatieve voorziening op een perceel in de nabijheid van de Kroppestraat te Swalmen. Het perceel is kadastraal bekend als Swalmen, sectie C, nr. 3148. Op het perceel is reeds een paardenstal aanwezig. U wilt bij deze paardenstal een verblijfsaccommodatie (chalet) realiseren. Op deze wijze wordt op de locatie een toeristisch-recreatieve voorziening gecreëerd voor mensen die op vakantie willen gaan met hun paard en tochten willen ondernemen in het buitengebied. De beoogde accommodatie is geschikt voor maximaal 8 personen en maximaal 3 paarden.

Bestemmingsplan

De locatie ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Swalmen' en kent de bestemming 'Agrarische doeleinden met landschappelijke en natuurwaarden'. Het gebruik van de gronden ten behoeve van een toeristisch recreatieve voorziening is niet toegestaan conform deze bestemming, waardoor het verzoek in strijd is met het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan bevat geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid waarmee medewerking verleend kan worden.

Aan het verzoek zou wel medewerking kunnen worden verleend door ten behoeve van het initiatief het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Swalmen' gedeeltelijk te herzien, en ten aanzien van de locatie een nieuw bestemmingsplan vast te stellen.

Principemedewerking

Wij hebben besloten in principe medewerking te verlenen aan uw verzoek. De afweging ten aanzien van uw verzoek, en de voorwaarden die aan de principemedewerking worden verbonden, lichten wij in de hierna volgende paragrafen toe.

Stadhuis | Markt 31 6041 EM | Postbus 900 6040 AX Roermond | T 14 0475 | F 0475 311 844 | IBAN NL75 RABO 0127 2861 79

Historie

Bij besluit d.d. 28 mei 2015 is het verzoek tot principemedewerking in eerste instantie afgewezen. De belangrijkste reden voor deze afwijzing was dat het perceel ligt in de zogenaamde 'goudgroene natuurzone' (de voormalige EHS) zoals aangeduid in het Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL2014) en de Omgevingsverordening Limburg 2014. De goudgroene natuurzone heeft een streng beschermde status: op grond van de Omgevingsverordening Limburg zijn ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van dit gebied aantasten niet toegestaan. Gelet op de verbodsbepaling in de provinciale omgevingsverordening was realisatie van een toeristisch recreatieve voorziening op het perceel in eerste instantie niet mogelijk.

Per e-mail d.d. 25 november 2015 heeft de rayonplanoloog van de Provincie Limburg aangegeven dat bij gedetailleerde beschouwing het perceel als 'bronsgroene landschapszone' kan worden aangemerkt. Daarbij is aangegeven dat bij de volgende correctie en actualisatie van het POL2014 de status zal worden omgezet naar bronsgroene natuur. Het provinciale beleid voor deze zone is er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen zijn mogelijk, mits de kernkwaliteiten blijven behouden of worden versterkt ('ja mits'). Aan deze voorwaarden kan worden voldaan: door de ten behoeve van het initiatief noodzakelijke natuurcompensatie wordt het landschappelijk raamwerk van de bronsgroene landschapszone versterkt (zie verder het kopje 'Structuurvisie kwaliteitsbijdrage gemeente Roermond'). Verder worden met het initiatief de mogelijkheden om deze landschapszone te beleven vergroot. Op basis van het standpunt van de provincie en nader overleg met u als initiatiefnemers, kan de eerdere afwijzing van het principeverzoek worden heroverwogen.

Afweging:

De locatie aan de Kroppestraat ligt nabij de zuidoostelijke grens van de kern Swalmen, even buiten de bebouwde kom. Het perceel kent een oppervlak van ca. 3.700 m² en wordt vrijwel geheel omzoomd door bomen(rijen) met struweel, waardoor het al in grote mate landschappelijk is ingepast. Zoals aangegeven is op het perceel reeds een kleine paardenstal aanwezig. U wenst naast deze stal een verblijfsaccommodatie in de vorm van een houten chalet te realiseren met een oppervlak van ca. 70 m².

Het concept dat u voor ogen heeft ('vakantie te paard') is slechts in beperkte mate aanwezig in het toeristisch recreatieve aanbod in Roermond. U wilt met uw initiatief aansluiten bij het in november 2015 gereedgekomen Regionaal Ruiternetwerk Midden-Limburg. De aanleg van dit netwerk betrof een project van Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg (GOML): op basis van een knooppuntensysteem is een ca. 800 km lang regionaal ruiternetwerk gerealiseerd. Een deel van het ruiternetwerk loopt via de Kroppestraat langs de locatie (zie bijlage 3 bij dit voorstel). Door de realisatie van het initiatief kan het ruiternetwerk beter en intensiever worden benut.

Ten behoeve van de planologische procedure dient u nog wel een nadere economische onderbouwing aan te leveren, bestaande uit een prognose en een marktonderzoek, waaruit blijkt dat het initiatief zorgt voor marktverruiming (nieuw aanbod en nieuwe consumenten), en dat de accommodatie niet overwegend gaat functioneren als gewone vakantieaccommodatie (en gebruikt zal worden door gasten zonder paarden).

Stedenbouwkundig kader:

De beoogde situering van de verblijfsaccommodatie is reeds indicatief in het principeverzoek aangeduid. Deze situering is op hoofdlijnen akkoord. U zult een maatvastesituatietekening moeten (laten) opstellen, die als basis zal dienen voor het nieuw op te stellen bestemmingsplan. Voordat het bestemmingsplan wordt uitgewerkt dient deze situatietekening te worden geaccordeerd door de gemeente. Bij de uitwerking van deze situatietekening dient tevens aandacht te worden geschonken aan de ontsluiting van het perceel en de situering van de parkeergelegenheid op het terrein. U heeft aangegeven de in het principeverzoek genoemde rijbak niet langer te willen realiseren.

Structuurvisie kwaliteitsbijdrage gemeente Roermond:

Op grond van de Structuurvisie kwaliteitsbijdrage gemeente Roermond (hierna: de structuurvisie) moeten nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied met een tegenprestatie worden gecompenseerd. Op uw verzoek is de module 'Gebiedseigen toerisme en recreatie' van toepassing. Voor recreatieve en toeristische voorzieningen die gebiedseigen zijn in het buitengebied geldt dat nieuwe initiatieven ruimtelijk en landschappelijk moeten worden ingepast. Tevens moet het oppervlak dat ten behoeve van de nieuwe ontwikkeling wordt benut met de aanleg van nieuwe groenvoorzieningen worden gecompenseerd. Als richtlijn wordt hierbij een verhouding van 1:5 aangehouden. Doordat de locatie aan alle zijden is omgeven door bomen en ander groen is deze feitelijk al landschappelijk ingepast. Het te compenseren oppervlak dient aan de hand van de uitgewerkte plannen te worden bepaald. Tot dit oppervlak worden de nieuw te realiseren gebouwen en oppervlakteverhardingen gerekend.

De compensatieverplichting moet door u worden ingevuld. Op de locatie is hiervoor voldoende ruimte beschikbaar. De landschappelijke dient te worden beschreven in een natuurinrichtingsplan, waarover wordt geadviseerd door de gemeentelijke kwaliteitscommissie (commissie beeldkwaliteit). Het inrichtingsplan wordt vastgelegd in een met u te sluiten te sluiten realiseringsovereenkomst.

Natuur en landschap:

De locatie ligt nabij het Natura2000 gebied Swalmdal. Door uw adviseur is de mogelijke stikstofdepositie als gevolg van het initiatief op dit gebied indicatief in beeld gebracht. Uit deze eerste beoordeling blijkt dat in het kader van de Natuurbeschermingswet (bevoegd gezag: de Provincie Limburg) kan worden volstaan met een melding, en dat geen sprake is van een vergunningsplicht. Dit aspect zal ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure nog nader moeten worden afgestemd met de provincie. In dit kader dient ook een verkennend natuurwaardenonderzoek met nadrukkelijke aandacht voor het aspect 'gebiedsbescherming' te worden uitgevoerd.

De locatie behoort tot de provinciale 'bronsgroene landschapszone'. Het bepaalde in paragraaf 2.7 van de Omgevingsverordening Limburg is van toepassing. Dit betekent dat de bestemmingsplantoelichting een beschrijving dient te bevatten van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.

Bodem:

Een historisch bodemonderzoek conform NEN 5725 is noodzakelijk. Indien uit het historisch bodemonderzoek blijkt dat sprake is van een onverdachte locatie kan verder bodemonderzoek volgens de NEN 5740 en/of NEN 5707 achterwege blijven.

Externe veiligheid:

De locatie ligt binnen het invloedgebied van de A73. Gelet op de afstand tot deze risicobron en de omvang van het planvoornemen kan in de bestemmingsplantoelichting worden volstaan met een kwalitatieve toetsing. Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes is een (beperkte) verantwoordingsplicht voor het groepsrisico van toepassing.

(Ondergrondse) infrastructuur:

Ten behoeve van de rioolaansluiting voor het vuilwater dient een rioolaansluiting aangevraagd te worden. Alle kosten die gemaakt worden voor aanpassingen in of aan de openbare ruimte zijn voor uw rekening.

Het regenwater dient geborgen en verwerkt worden op eigen terrein. Hiervoor dient vooraf een infiltratieonderzoek uitgevoerd te worden.

Overige omgevingsaspecten:

Vanuit overige omgevingsaspecten, zoals akoestiek, luchtkwaliteit, archeologie en cultuurhistorie, volgen naar verwachting geen nadere randvoorwaarden ten aanzien van het voornemen. Uiteraard dient dit wel in de bestemmingsplantoelichting nader te worden onderbouwd.

Conclusie

Gelet op bovenstaande hebben wij besloten in principe medewerking te verlenen, onder de hiervoor genoemde voorwaarden, aan het realiseren een kleinschalige verblijfsrecreatieve voorziening op een perceel in de nabijheid van de Kroppestraat te Swalmen, kadastraal bekend als Swalmen, sectie C, nr. 3148.

Realiseringsovereenkomst

Ten aanzien van onderhavige ontwikkeling zal een realiseringsovereenkomst met u worden gesloten. Hierin wordt tevens opgenomen dat eventuele planschade voor uw rekening is. Deze overeenkomst moet zijn gesloten voordat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gaat.

Procedure

Het is aan u om de documenten ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure aan te leveren. Dit betreft de planregels, de toelichting, de verbeelding en de benodigde onderzoeken. Op basis van de ingediende stukken zullen wij een besluit nemen omtrent het in procedure brengen van het plan. De vaststelling van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Alvorens de gemeenteraad kan worden voorgesteld het bestemmingsplan vast te stellen, dient een procedure te worden doorlopen, waarbij de mogelijkheid bestaat tot het indienen van zienswijzen. De gemeente behoudt haar bevoegdheid om bij nadere overweging wijzigingen aan te brengen in de door u gevraagde planologische maatregel of alsnog te weigeren deze maatregel te treffen.

Overige vergunningen

Voor de realisatie van de verblijfsaccommodatie is een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' nodig. De vergunningsplichtige bouwactiviteiten moeten voldoen aan de bouwregelgeving (Bouwbesluit). Wij adviseren te zijner tijd een aanvraag vooroverleg omgevingsvergunning in te dienen. Een formulier aanvraag vooroverleg omgevingsvergunning is te downloaden op de website www.roermond.nl. Voor het aanleggen van een uitrit zal een omgevingsvergunning voor de activiteit

'Uitrit aanleggen of veranderen' moeten worden aangevraagd. Voor nadere informatie over beide omgevingsvergunningen kan contact worden opgenomen met de afdeling Bouwtoezicht.

Termijn principemedewerking

Wet- en regelgeving wijzigt regelmatig. Ook omstandigheden, die van invloed zijn geweest op onze overweging om in principe medewerking te verlenen, veranderen. Dit betekent dat wij een einddatum verbinden aan deze principemedewerking. Deze principemedewerking geldt voor de duur van één jaar na de verzenddatum. Hebt u binnen één jaar na de verzenddatum van deze brief geen concept bestemmingsplan ingediend ten behoeve van uw initiatief dan vervalt deze principemedewerking. Wanneer vervolgens – door of vanwege uw handelen, of het nalaten daarvan, tijdens de procedure – de voortgang stagneert (dat wil zeggen gedurende een periode van 2 maanden stilligt) en er (nog) geen overeenkomst met u is aangegaan, vervalt na het verstrijken van die termijn eveneens de principemedewerking. Dit betekent overigens niet dat het bouwplan definitief niet mogelijk is, maar dat een nieuwe afweging van uw verzoek plaatsvindt.

Mocht u naar aanleiding van voorgaande informatie nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met K. Tielen van de afdeling Plannen en projecten, tel.nr.: (0475) 35 9470.

Burgemeester en wethouders van Roermond,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts M.J.D. Donders – de Leest