

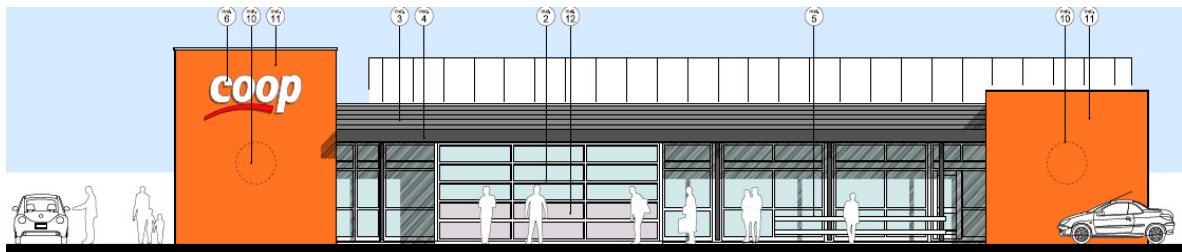
PLANOPOINT



PLANOPOINT
RUIMTELIJK ADVIES

SECRETARIS
WIJNANDSTRAAT 39
6226 GA MAASTRICHT
TELEFOON 043 852 20 32

INFO@PLANOPOINT.NL
WWW.PLANOPOINT.NL



**Omgevingsvergunning
Uitbreiding supermarkt Schimmert**

Kenmerk:
NL.IMRO.0951.2015PB-VA01

Projectstatus:
Vastgesteld

Datum:
21 oktober 2015

OPDRACHTGEVER:	COOP Supermarkten Marktweg 8 Postbus 6880 AB VELP	
CONTACTPERSONEN:	Dhr. N. Arts Dhr. H. Van der Werff	COOP Supermarkten DPP – De Project Partners
VERSIE:	VA 003	
DATUM:	21 oktober 2015	
AUTEUR:	Dhr. C. Hendrix	PlanoPoint – Ruimtelijk Advies



INHOUD

1. INLEIDING	7
1.1 Aanleiding en doel	7
1.2 Ligging projectgebied	8
1.3 Vigerende bestemmingsplan	8
1.4 Leeswijzer	9
2. GEBIEDSVISIE	10
2.1 Bestaande situatie	10
2.2 Toekomstige situatie	12
2.2.1 Het planvoornemen	12
2.2.2 Ontsluiting en parkeren	12
2.2.3 Distributieplanologie	13
2.2.4 Ruimtelijke inpassing	15
3. BELEIDSKADER	16
3.1 Inleiding	16
3.2 Rijksbeleid	16
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	16
3.2.2 Ladder voor Duurzame Verstedelijking	17
3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	20
3.3 Provinciaal beleid	21
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	21
3.4 Regionaal & gemeentelijk beleid	23
3.4.1 Retailstructuurvisie 2010-2020 Parkstad Limburg	23
3.4.2 Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg – Aanvulling Nuth	25
3.4.3 Structuurvisie gemeente Nuth, deel Kernen	27
3.4.4 Strategische visie 'Nuth in 2020'	27
3.4.5 Bestemmingsplan	27
4. SECTORALE ASPECTEN	29
4.1 Bodem	29
4.2 Geluid	30
4.3 Luchtkwaliteit	31
4.4 Bedrijven en milieuhinder	32
4.5 Externe veiligheid	33
4.5.1 Transportassen	33
4.5.2 Buisleidingen	33
4.5.3 Inrichtingen	34
4.6 Water	36
4.7 Ecologie	37
4.8 Cultuurhistorie en archeologie	40
4.9.1 Archeologie	40
4.9.2 Cultuurhistorie	42
5. UITVOERBAARHEID	43
5.1 Economische uitvoerbaarheid	43
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
5.3 Conclusie	43

BIJLAGEN

- I** Verbeelding: NL.IMRO.0951.2015PB-001
- II** Onderzoeken

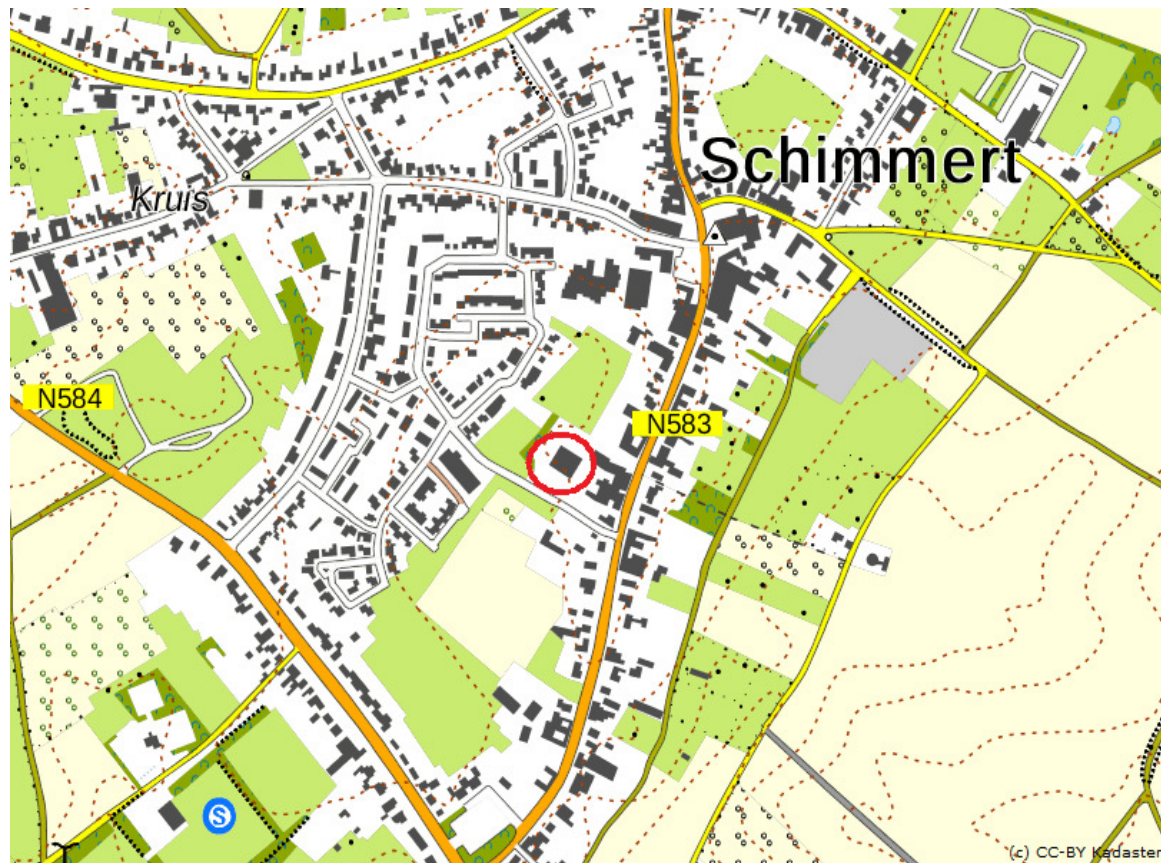


fig. 1 Topografische ligging



fig. 2 Luchtfoto met projectgrens

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Momenteel is aan de Weidestraat 3 te Schimmert een C1000 supermarkt gevestigd. De bestaande bebouwing op deze locatie is te klein gebleken en zowel eigenaar als de exploitant willen graag uitbreiden. Rondom de bestaande locatie bestaan voldoende mogelijkheden om in deze uitbreiding te voorzien; mede als gevolg van een bedrijfsbeëindiging ter plaatse van de locatie Hoofstraat 45 ontstaat voldoende omvang om de gewenste uitbreiding van de supermarkt inclusief een nieuwe laad- en losruimte met een totale oppervlakte van 1.400 m² bvo te realiseren, waarbij tevens wordt voorzien in aanvullende parkeerplaatsen.

In het Coördinatiebesluit van de gemeenteraad van Nuth (18 juni 2013), wordt vermeld dat de bestaande supermarkt C1000 in Schimmert al langere tijd wil uitbreiden. De gemeente Nuth wil hier aan medewerken in de vorm van verkoop van de benodigde gronden. Hierover is met het oorspronkelijke moederbedrijf van C1000 onderhandeld. Op het moment dat er een principe akkoord was, is de formule C1000 echter verkocht aan de Jumbo. Deze was vervolgens verplicht om een aantal supermarkten door te verkopen (waaronder die in Schimmert) aan de COOP.



fig. 3 Aanzicht voorzijde bestaande supermarkt

De voorziene uitbreiding past niet binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Voor de afwijking van het bestemmingsplan kan de gemeente Nuth middels een omgevingsvergunning medewerking verlenen, indien met een ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Wanneer de voorziene uitbreiding niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht worden verleend.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied betreft de onbebouwde gronden ten noorden en westen van van het perceel plaatselijk bekend Weidestraat 3 te Schimmert, kadastraal bekend Schimmert sectie A nummer 4395 (figuur 4). Het projectgebied grenst ten oosten aan bestaande bebouwing, gelegen aan de Hoofdstraat (huisnummers 43 en 45). De supermarkt is goed bereikbaar met de auto en heeft voldoende gratis parkeergelegenheid in de directe omgeving; tevens is een bushalte nabij.

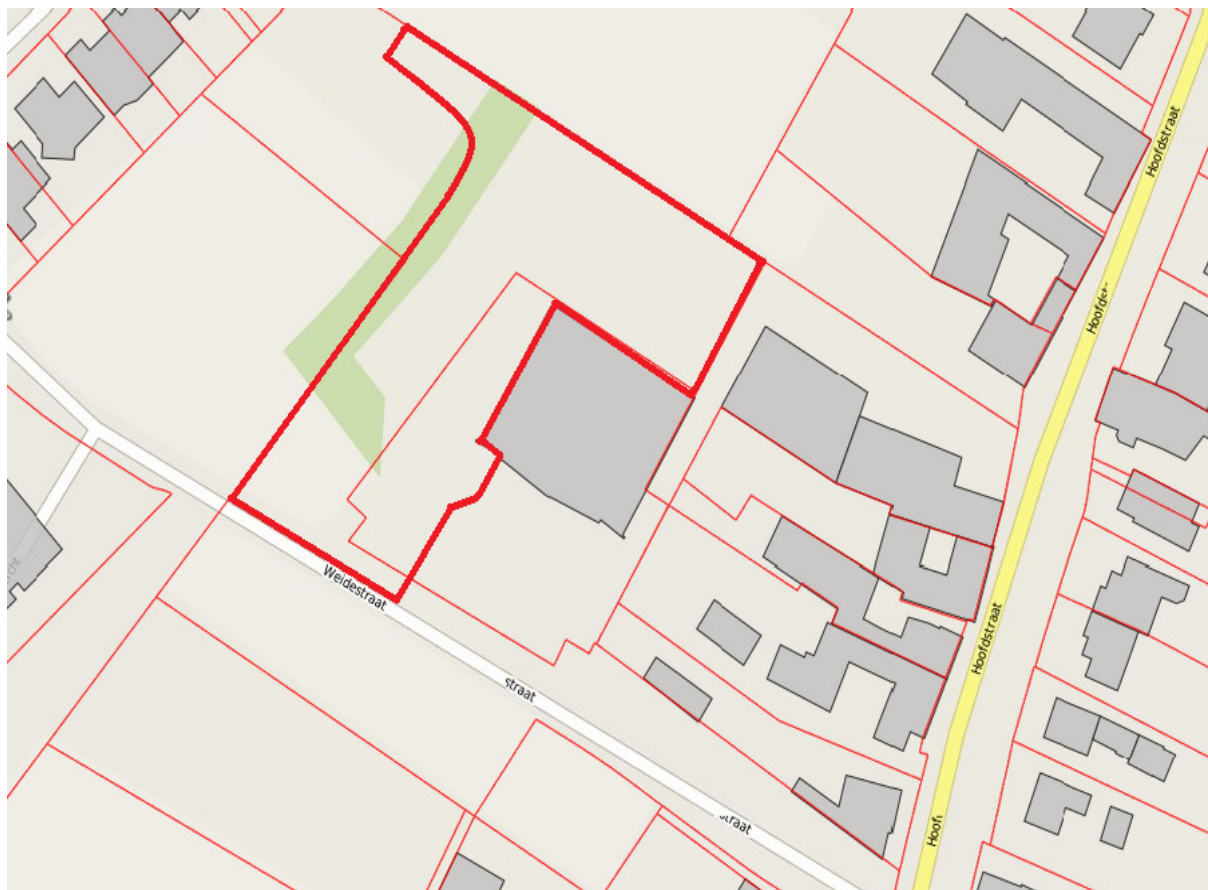


fig. 4 Kadastrale ligging supermarkt Schimmert met projectgrens

1.3 Vigerende bestemmingsplan

De betreffende gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan "Kern Schimmert", vastgesteld door de gemeenteraad van Nuth per 18 juni 2013. In het bestemmingsplan heeft het perceel waarbinnen de huidige supermarkt en parkeerplaatsen zijn gesitueerd de bestemming "Detailhandel" met de functieaanduiding 'supermarkt'. De voorziene uitbreiding van de supermarkt en laad- en losruimte is gelegen binnen de bestemmingen:

Agrarisch:

Binnen de agrarische bestemming is zowel het aanleggen van parkeerplaatsen en wegen alsook het zodanige gebruik strijdig met artikel 3.1 van het genoemde bestemmingsplan

Bedrijf:

Het gebruiken van het perceel met de bestemming "Bedrijf" als zijnde een supermarkt, is in strijd met de gebruiksvoorschriften opgenomen in artikel 6.1 van genoemd bestemmingsplan. Tevens valt de expeditieruimte inclusief overkapping aan de achterzijde buiten het bouwvlak, dit is in strijd met artikel 6.2.2 lid a.

Detailhandel:

Het hoofdgebouw dient binnen het bouwvlak gebouwd te worden (artikel 9.2.2). Het hoofdgebouw is gedeeltelijk buiten dit bouwvlak gesitueerd.

Wonen:

Het aanleggen van een openbare weg binnen een woonbestemming is in strijd met artikel 19.1, welk voorschrijft welk gebruik ter plaatse is toegestaan.

Waarde-archeologie:

Op percelen waar een archeologische waarde op rust, mag op basis van artikel 21.2.1 niet worden gebouwd. Onder voorwaarden zoals gesteld in artikelen 21.3.1 en 21.3.2 kan er door het college worden besloten alsnog medewerking te verlenen aan het initiatief.

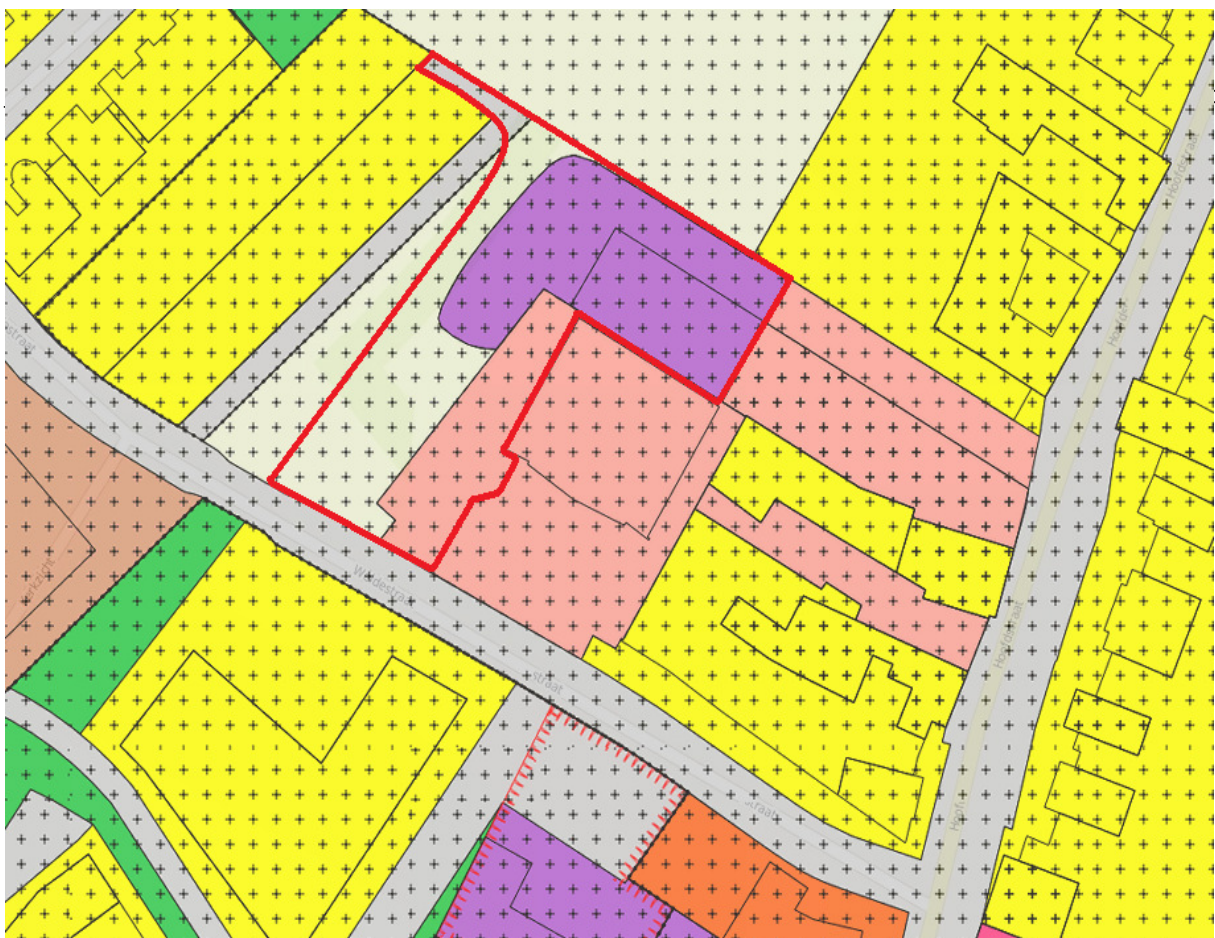


fig. 5 Uitsnede bestemmingsplan "Kern Schimmert" met projectgrens

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van de bestaande situatie en van de voorgenomen ontwikkeling opgenomen. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het relevante beleid van Rijk, provincie en de gemeente en de relevante wet- en regelgeving beschreven. In hoofdstuk 4 worden de sectorale aspecten, zoals bodem, geluid, milieu en water beschreven. Tenslotte komt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan de orde.

2. GEBIEDSVISIE

2.1. Bestaande situatie

De projectlocatie is gelegen in de kern Schimmert van de Gemeente Nuth. Het gebied waar het planvoornemen ontwikkeld wordt, is momenteel deels in gebruik als grasland c.q. agrarisch en deels voor bedrijfsdoeleinden. In het projectgebied is de voormalige bebouwing in de vorm van een bedrijfsloods inmiddels gesloopt. De projectlocatie wordt via de Weidestraat ontsloten, waarbij tevens de benodigde parkeerplaatsen aan de voorzijde van de bestaande supermarkt bereikbaar zijn. Ten oosten van het plangebied ligt de Hoofdstraat; deze dient vooral als verbindingsweg tussen de kernen Schimmert, Nuth, Valkenburg en Hulsberg. Ten westen van het plangebied ligt de Knolwei en Pachtdael; deze straten zijn vooral te typeren als woonomgeving.

In Schimmert zijn nog enkele agrarische bedrijven gelegen, in de karakteristieke hoeven. Het betreft extensieve agrarische bedrijven, toegespitst op het houden van melkvee of het kweken van fruit of andere akkerbouwgewassen. Aan de Weidestraat bevindt zich de supermarkt met post agentschap, daarnaast bevinden zich grotere detailhandelszaken aan de Hoofdstraat en Op de Bies. Deze detailhandelszaken zijn toegespitst op de verkoop van bijvoorbeeld keukens en ter plaatse van Op de Bies in vijverartikelen. Opvallend is de beperkte aanwezigheid van detailhandel in dagelijkse artikelen, zoals een bakker en een slager. In de kern Schimmert is één bakker aanwezig.

Horeca is in beperkte mate aanwezig in de kern. In Schimmert bevinden zich drie cafés en drie cafetaria's. In Schimmert vinden op beperkte schaal ook activiteiten plaats die behoren tot de functie 'commerciële dienstverlening'. Hierbij kan een driedeling gemaakt worden tussen kantoor- en creatieve activiteiten (cultuur en ontspanning) en persoonlijke verzorging. Al deze functies zijn in meerdere of mindere mate gericht op dienstverlening aan particulieren of bedrijven. Een kenmerk van deze functies is dan ook dat de locatie met een bepaalde frequentie bezocht zal worden door klanten.

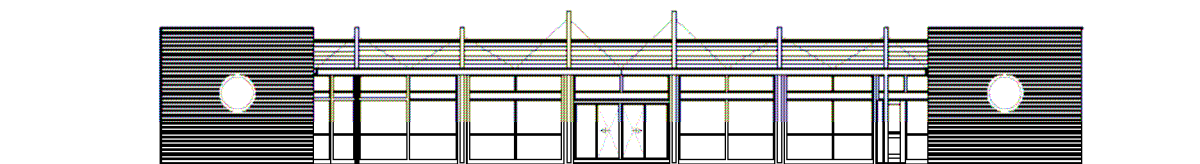


fig. 6 Aanzicht zuid-westgevel bestaand

Supermarkt Schimmert

De bestaande bebouwing is eenvoudig van opzet; één bouwlaag, waarbij de (hoofd)toegang is gesitueerd in de directe nabijheid van de parkeervoorzieningen. De supermarkt in Schimmert is midden jaren '90 gerealiseerd. Om te voorzien in voldoende aanbod voor dagelijkse boodschappen in en rondom de kern Schimmert is destijds gebleken dat er behoefte bestond aan de winkelformule zoals deze nu aanwezig is. In de dagelijkse praktijk blijkt dat deze winkel zeer frequent bezocht wordt, hetgeen blijkt uit de hoge vloerproductiviteit.

De druk op de vloerproductiviteit is de afgelopen jaren steeds groter geworden, waardoor de vergroting van de winkel noodzakelijk is geworden. Daarnaast is de hedendaagse consument veeleisender geworden en dient voorzien te worden in de behoefte van deze consument, hetgeen een breder en dieper assortiment betekent. Dit om niet alleen nu, maar ook in de toekomst een voldoende attractieve supermarkt te kunnen blijven exploiteren. De huidige winkel heeft naar hedendaagse begrippen te beperkte oppervlakte en dient derhalve vergroot te worden.



fig. 7 Bestaande situatie

Om meer ruimte te creëren voor de uitbreiding van de bestaande supermarkt, parkeerplaatsen en een laad- en losruimte, is een bedrijfsloods behorend bij het perceel plaatselijk bekend Hoofdstraat 45, inmiddels gesloopt (zoals weergegeven op bovenstaande figuur 7).

2.2. Toekomstige situatie

2.2.1 Het planvoornemen

Een onderdeel van de voorgestelde aanpassingen van de bestaande bebouwing, dat dienst gaat doen als huisvesting van COOP, is het optimaliseren van de inrichting van de winkel en de logistieke voorzieningen. De plattegrond van de supermarkt wordt aan de achterzijde grenzend aan de voormalige loods, uitgebreid middels een eenvoudige constructie voorzien van een plat dak. Deze toevoeging richt zich op een bestaande en aangrenzende groene omgeving en is uitgevoerd als een gemetselde muur. Eventueel wordt afscheidend groen toegelaten, waardoor de nieuwe muur in de loop van de tijd minder waarneembaar wordt.

2.2.2 Ontsluiting en parkeren

Het huidige parkeerterrein is (te) klein en onoverzichtelijk ingericht. Het terrein kenmerkt zich door (bijna) aanrijdingen en kleine schades. Daarnaast vindt het laden en lossen via hetzelfde parkeerterrein plaats, hetgeen ongewenst is en ook door de consument als zodanig wordt ervaren. In het nieuwe plan wordt het bestaande parkeerterrein vergroot en meer efficiënt en meer overzichtelijk aangelegd. Tevens wordt door de gemeente Nuth een nieuwe ontsluitingsweg gerealiseerd, waardoor bezoekers van de supermarkt het parkeerterrein op een betere en klantvriendelijkere wijze kan bereiken. Tevens vindt de bevoorrading via deze ontsluitingsweg plaats, waardoor er op het parkeerterrein een afname van kruisend verkeer tussen vrachtauto's, personenauto's, fietsers en voetgangers plaatsvindt met als gevolg een toename van de veiligheid.



fig. 8 Nieuwe situatie

Op basis van de bezettingsgraad van de aanwezige parkeerplaatsen en de verwachte parkeervraag (CROW publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie') kan geconcludeerd worden dat uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen in de directe omgeving van de supermarkt noodzakelijk is. In de toekomstige situatie is er sprake van een fullservice supermarkt ('laag- en middellaag prijsniveau'). Daarbij gelden voor een centrumfunctie in een weinig stedelijk gebied de volgende parkeerkencijfers: 2,6 minimum á 4,6 maximum parkeerplaatsen per 100m² bvo. Voor de uitbreidingsplannen in de toekomstige functie (17m x 30m=510m² bvo) resulteert dit in 13,26 á 23,46 extra benodigde parkeerplaatsen.

Dit aantal parkeerplaatsen (van de huidige situatie en uitbreiding in de toekomstige situatie) bij elkaar opgeteld resulteert in een parkeervraag van afgerond minimaal 47 tot maximaal 57. In het schetsontwerp van de toekomstige situatie zijn 93 parkeerplaatsen ingecalculleerd. Daarmee wordt dan ook ruimschoots voldaan aan de theoretische parkeervraag. De gemeente heeft dan ook ingestemd met het voorstel zonder het stellen van aanvullende eisen.

Tijdens het locatiebezoek is verder vastgesteld, dat het huidige parkeerterrein vrij onoverzichtelijk is ingericht. Daardoor is de veiligheid en het comfort op het parkeerterrein aan de Weidestraat voor winkelbezoekers niet optimaal. Derhalve wordt naast het toevoegen van extra parkeerplaatsen eveneens een duidelijke kwaliteitsverbetering gerealiseerd. Wat betreft de kwaliteit gaat het dan om brede parkeervakken waar eenvoudig in en uitgereden kan worden, maar ook om goede en voldoende ruimte om fietsen te stallen vlakbij de ingang, een goede stalling voor winkelwagentjes en een egale verharding. Om een extra kwaliteitsverbetering te realiseren wordt gelijktijdig met de aanleg van het parkeerterrein een groenvoorziening tussen het parkeerterrein en de nieuwe toegangsweg gerealiseerd.

Bevoorrading

Via de nieuwe toegangsweg zal voor het laden en lossen van de supermarkt gebruik gemaakt worden van een overdekte laad- en losruimte aan de achterzijde van de beoogde uitbreiding. De bevoorrading gaat vervolgens direct uit de vrachtwagen de winkel in. Belangrijk hierbij is dat aan de binnenzijde de ruimte bestaat om de goederen naar de zijkant te verplaatsen. De vrachtwagens zullen de motor uitzetten tijdens het bevoorraden. Op deze manier blijft eventuele overlast als gevolg van geluid en stank zoveel mogelijk beperkt.

2.2.3 Distributieplanologie

Binnen de plannen voor versterking van het supermarktaanbod in de kern Schimmert is per saldo een toename van 560 m² bestaande winkelvloeroppervlakte (wvo) naar ca. 1.010 m² wvo aan dagelijkse artikelen geraamd. Die ruimte is distributieplanologisch te relateren aan de trends en ontwikkelingen binnen de dorps-, buurt- en wijkwinkelcentra, zoals beschreven in de Retailstructuurvisie 2010-2020 Parkstad Limburg (paragraaf 3.4.1, pagina 24: "Een moderne full-service supermarkt op buurt- en wijkniveau heeft tegenwoordig doorgaans een winkelvloeroppervlak van 1.300 à 1.500 m²"). Het initiatief voor het opschalen van de bestaande dorpsvoorziening past wat de nieuwe winkelmeters aangaat binnen de benaderde bandbreedte van de marktruimte in de richting van 2020.

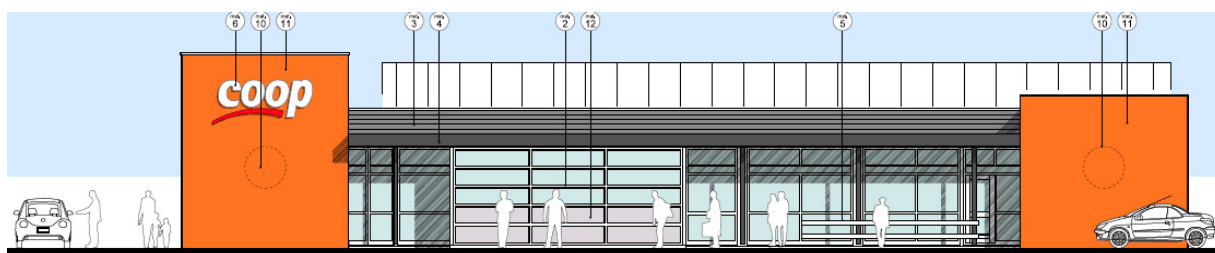


fig. 9 Aanzicht zuid-westgevel nieuw

Vooraf in de supermarktbranche is sprake van modernisering en opschaling van het aanbod. Modernere, ruimere supermarkten resulteren in meer comfort voor de consument. Op de huidige locatie van de supermarkt zijn voldoende fysieke uitbreidingsmogelijkheden aanwezig. De uitbreiding biedt bovendien kansen tot het optimaliseren van de bereikbaarheid, de ontsluiting, de parkeervoorzieningen en het laden & lossen.

Vandaag de dag beschikken de inwoners van Schimmert over een beperkt dagelijks artikelenaanbod en een te kleinschalige supermarkt, zowel wat betreft wvo als assortiment. De winkel heeft in de bestaande situatie een verkoopruimte heeft van circa 560 m² en is daarmee naar hedendaagse begrippen te klein. Moderne supermarkten hebben tegenwoordig een verkoopruimte van al snel 1.200 m². Op een verkoopruimte van 560 m² kan in onvoldoende mate een attractief assortiment worden gepresenteerd, waardoor de supermarkt meer en meer als onaantrekkelijk wordt ervaren. De beoogde vergroting van de supermarkt is noodzakelijk om de gewenste verbreding en verdieping van het assortiment door te voeren.

Beleidsmatig wordt ingezet op de versterking van de boodschappenfunctie van Schimmert, dus de dagelijkse artikelensector. Binnen de dagelijkse artikelensector zijn de supermarkten door hun omvang en breedte van het assortiment veruit de belangrijkste publiekstrekken. Een doorsnee supermarkt van 1.000 à 1.200 m² wvo trekt ca. 12.000 bezoekers per week. De andere dagelijkse artikelenwinkels, maar zeker ook de andere aanwezige winkels en voorzieningen profiteren van de trekkracht van de supermarkten, omdat de consument het bezoek aan een supermarkt vaak combineert met het bezoek aan ander aanbod.

De benaderde bandbreedte uit de Retailstructuurvisie 2010-2020 Parkstad Limburg duidt op enige rek binnen de marktmogelijkheden (tussen de 1.300 m² en 1.500 m²). In dat kader kan de omvang van de supermarkt nog worden opgeschaald. Het plan gaat uit van ca. 1.400 m² bvo begane grond en ca. 1.010 m² wvo voor de supermarkt uit het middenmarktsegment.

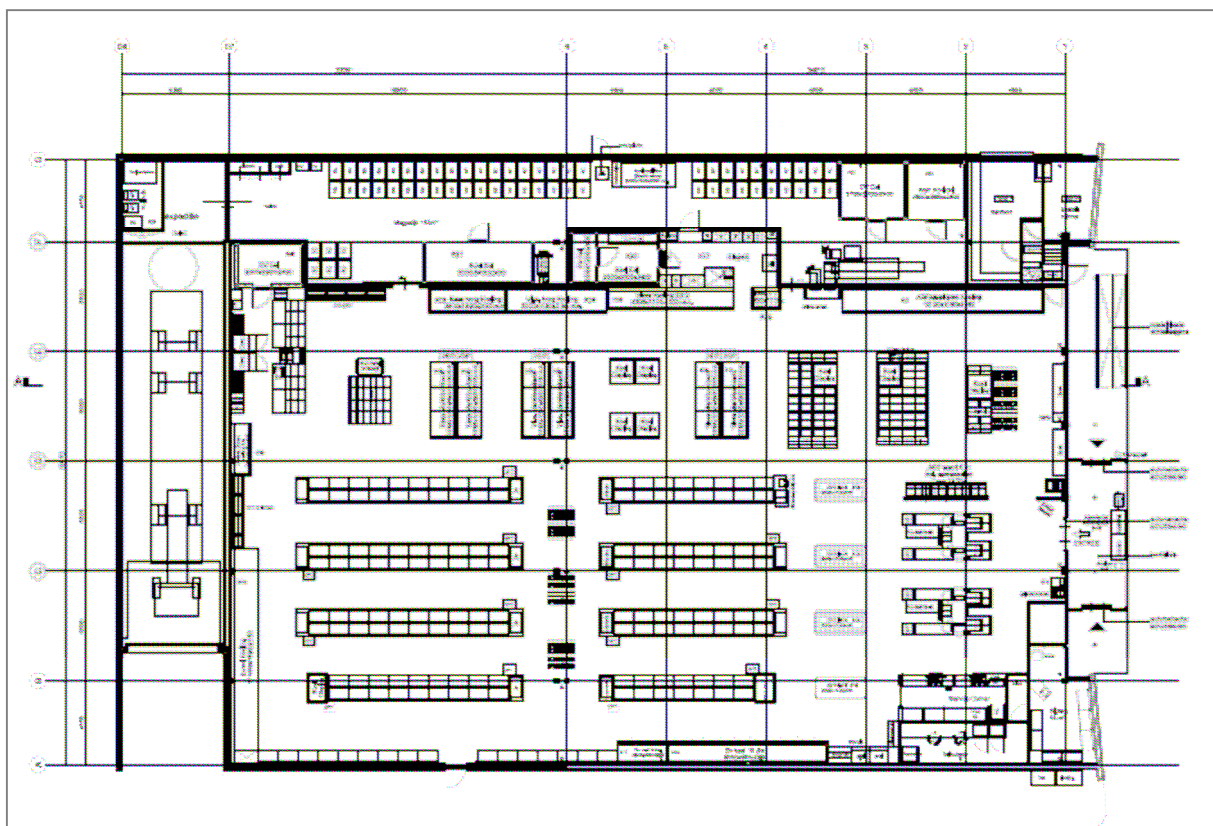


fig. 10 Nieuwe indeling (uiterst links laad- en losruimte)

2.2.4 Ruimtelijke inpassing

Het invullen van de open plek aansluitend aan de bestaande bebouwing van de supermarkt en de reeds aanwezige woonbebouwing sluit aan op de aangrenzende bebouwing van de Weidestraat. De uitbreiding wordt gerealiseerd ter plaatse van een reeds gesloopte bedrijfsloods en het terrein wordt voorzien van een nieuwe toegangsweg, waardoor de bereikbaarheid en overzichtelijkheid van de directe omgeving sterk wordt bevorderd.

Stedenbouwkundige inpassing vindt plaats door aansluiting van het bouwvlak op de reeds bestaande bebouwing van de supermarkt ter plaatse. Ook met betrekking tot de bouwhoogte zal worden aangesloten op de aangrenzende bebouwing, opgebouwd met één tot twee bouwlagen. Bovendien, het planvoornemen betreft geen nieuwe detailhandelsfunctie maar voorziet in het uitbreiden van een bestaande functie en voldoet hiermee aan het beleid uit de (regionale) structuurvisie.

Het projectgebied is gelegen in een gebied met reeds meerdere voorzieningen. Met de inbreiding tussen de reeds bestaande structuur aan de Hoofdstraat, Weidestraat en Knolwei wordt een bijdrage geleverd aan completering van van een inbreidingslocatie in de kern Schimmert.

3. BELEIDSKADER

3.1. Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening (2008) gaat uit van scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering). Het beleid wordt opgenomen in structuurvisies, normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of in algemene regels die overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. Streekplannen en planologische kernbeslissingen zijn vanaf 1 juli 2008 gelijkgesteld aan structuurvisies. Het overgangsrecht van de Wro regelt dat concrete beleidsbeslissingen van Rijk en provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. De inhoud van het bestemmingsplan of andere ruimtelijke ingrepen moet echter nog steeds in overeenstemming zijn met het Rijks- en het provinciale ruimtelijke beleid. De provincie Limburg heeft in 2006 het Provinciaal Omgevingsplan opgesteld. Het Rijk heeft daarnaast het beleid vertaald in algemene regels: de AMvB Ruimte. Hiermee wordt in deze ruimtelijke onderbouwing rekening gehouden. De provincie Limburg heeft tevens de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering als richtinggevend beleid vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt hier nader op ingegaan.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Leefbaarheid en veiligheid

Met het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid wordt ingespeeld op de toenemende ruimtelijke verschillen in Nederland. De snelle bevolkingsgroei zoals we die gewend zijn, is voorbij. Weliswaar komen er de komende 25 jaar nog ruim één miljoen Nederlanders bij in de steden, voornamelijk in het westen van Nederland.

Toch ondervindt ruim de helft van de gemeenten binnenkort al de gevolgen van een krimpende bevolking. De veranderende behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut. Een gezonde en veilige leefomgeving is een basisvoorwaarde voor burgers en ondernemers. Een leefbare en veilige samenleving vraagt om een goede milieukwaliteit, waterveiligheid en zoetwatervoorziening, bescherming van cultureel erfgoed, unieke natuurlijke waarden en locaties voor landsverdediging.

Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet beschermd worden tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten

Landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten geven identiteit aan een gebied. Bovendien zijn culturele voorzieningen en cultureel erfgoed van groeiend belang voor de concurrentiekracht van Nederland. Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen

Naast de drie hoofddoelen voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland is het Rijk verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en multimodale bereikbaarheid.

Concurrentiekracht

Nederland wil in 2040 tot de top 10 van de meest concurrerende economieën van de wereld behoren. Van belang daarvoor is een kwalitatief hoogwaardig vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dat betekent onder meer dat moet worden ingezet op sterke stedelijke regio's, optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met het buitenland. Belangrijke innovatieve economische sectoren voor Nederland onder meer Water, Agro & Food, High Tech Systemen en Materialen, Life Sciences & Health, Chemie, Energie, Logistiek en Creatieve Industrie.

Bereikbaarheid

Het mobiliteitssysteem moet robuust en samenhangend worden (waaronder knooppunt-ontwikkeling), meer keuzemogelijkheden bieden en voldoende capaciteit hebben om de groei van de mobiliteit op de middellange (2028) en lange termijn (2040) op te vangen. Daarbij moet worden gekozen voor een integrale benadering die de mobiliteitsgroei in samenhang met ruimtelijke ontwikkeling faciliteert. De ambitie is dat gebruikers in 2040 beschikken over optimale ketenmobiliteit door een goede verbinding van de verschillende mobiliteitsnetwerken via multimodale knooppunten (voor personen en goederen) en door een goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.

Leefbaarheid en veiligheid

De ruimtelijke verschillen in Nederland nemen toe onder invloed van urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening. Deze toenemende regionale verschillen hebben consequenties voor de verstedelijking in Nederland. Vraag en aanbod van woningen, bedrij-venterreinen en kantoren zijn daardoor niet overal in evenwicht (kwantitatief en kwalitatief). De ambitie voor 2040 is dat woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut. Voorts is het nodig onze bijzondere waarden en internationaal onderscheidende kwaliteiten te koesteren en te versterken, hetgeen vraagt om de borging van natuurwaarden, bio-diversiteit, cultuurhistorische waarden en een goede milieukwaliteit. De ambitie voor 2040 is het bieden van een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit, zowel in stedelijk als landelijk gebied. Een belangrijke onderdelen daarvan zijn ook een blijvende bescherming tegen extreme weersomstandigheden en overstromingen en het voorzien in voldoende zoetwater in droge perioden.

Op basis van voorgaande doelstellingen zijn vervolgens 13 nationale belangen benoemd.

Voor onderhavig planvoornemen zijn met name van belang:

- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Dit initiatief voorziet in de uitbreiding van een supermarkt in het centrumgebied van de kern Schimmert. Het planvoornemen is dermate kleinschalig dat er geen rijksbelangen in het geding zijn. De afwegingen en keuzes met betrekking tot de milieukwaliteit en betrokken belangen komen in deze ruimtelijke onderbouwing uitdrukkelijk aan de orde, waarmee wordt voorzien in transparante en zorgvuldige besluitvorming.

Ladder voor Duurzame Verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2 Bro) opgenomen en is het wettelijk verplicht om de ladder voor duurzame verstedelijking (kortweg: 'duurzaamheidsladder') toe te passen als onderbouwing van een bestemmingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De 'duurzaamheidsladder' heeft als doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering op regionaal niveau te voorkomen. De ladder bestaat uit drie 'treden':

1. *Behoefte*: voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan.
2. *Binnen- of buitenstedelijk*: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties.
3. *Bereikbaarheid* met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

Nadere invulling van de omschreven 'treden' zijn in de volgende paragraaf opgenomen.

3.2.2 Ladder voor Duurzame Verstedelijking

De voorgenomen plannen

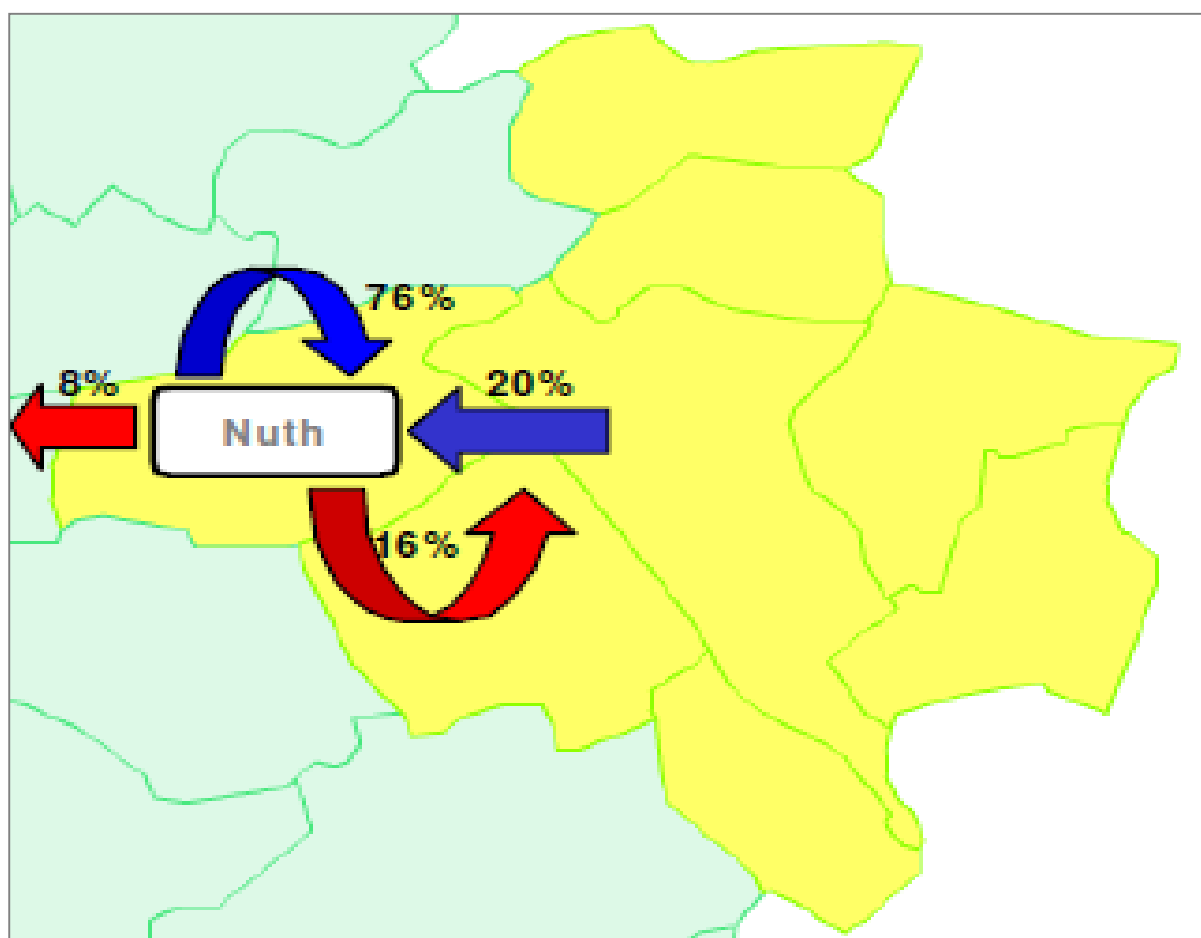
De bestaande supermarkt is juridisch-planologisch ingebed in bestemmingsplan 'Kern Schimmert'. In 2011 is door de Parkstadraad de "Retailstructuurvisie 2010-2020 Parkstad Limburg" vastgesteld. Hierin is mede bepaald dat eventuele uitbreiding van de dorps-, buurt en wijksupermarkten mogelijk zijn. Daarnaast heeft de gemeenteraad per 18 juni 2013 middels een Coördinatiebesluit ingestemd met de beoogde uitbreiding van de supermarkt te Schimmert. Ten slotte is door het College van Burgemeester en Wethouders in juli 2015 een overeenkomst met COOP gesloten over de uitbreiding van de supermarkt te Schimmert.

Stap 1: Bepaling behoefte: zowel kwantitatief als kwalitatief

Voor de vraag verwijst de Handreiking van I&M naar koopstromenonderzoeken, te verwachten ontwikkelingen van de bevolking en de ruimtelijke structuur van winkelgebieden. Bij het beoordelen van de behoefte dient ook de leegstand betrokken te worden. De nota van toelichting bij de Ladder vraagt bijzondere aandacht voor detailhandel. Daarin staat dat gemeenten bij iedere detailhandelsontwikkeling dienen aan te tonen op welke wijze rekening is gehouden met het tegengaan van leegstand. Daarbij hoort ook een antwoord op de vraag waarom niet de voorkeur is gegeven aan herstructurering of transformatie van bestaande winkelpanden.

Echter, de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vergt niet van initiatiefnemers dat alle bestaande leegstaande winkelruimte is benut alvorens een nieuwe detailhandelsontwikkeling kunnen worden toegestaan.

In de kern Schimmert is het aantal inwoners tussen 2009 en 2014 nagenoeg ongewijzigd is (3.300) gebleven en uit het koopstromenonderzoek (Retailstructuurvisie 2010-2020) blijkt dat uitbreiding van de supermarkt Schimmert kwantitatief is gerechtvaardigd (voldoende koopkrachtbinding). De supermarkt richt zich vooral op inwoners van- of in de directe nabijheid van de kern Schimmert. Daarnaast wordt met de uitbreiding tegemoet gekomen aan een kwaliteitsverbetering die in de gehele supermarktbranche gaande is. Tevens blijft de ruimtelijke structuur ter plaatse van de supermarkt ongewijzigd, daar er enkel een uitbreiding van een reeds bestaande dorpsvoorziening plaatsvindt. Binnen de kern of in de directe nabijheid van de dorpsbebouwing van Schimmert bestaat geen leegstand in vergelijkbare danwel bruikbare percelen of panden. Daarnaast is uitbreiding van het aantal winkelmeters binnen de dorpskernen gericht op concentratie direct grenzend aan bestaande voorzieningen.



Toelichting koopstromen	
Koopkrachtbinding:	Aandeel totale bestedingen uit de gemeente dat in de gemeente terecht komt.
Koopkrachtafvloeiing regio:	Aandeel totale bestedingen uit de gemeente dat in de regio terecht komt.
Koopkrachtafvloeiing buiten de regio:	Aandeel totale bestedingen uit de gemeente dat buiten de regio terecht komt.
Koopkrachttoevoeiing:	Aandeel van de totale omzet in de gemeente dat afkomstig is uit de regio.

fig. 11 Koopstromen dagelijkse artikelen gemeente Nuth

Stap 2: bepaling binnen- of buitenstedelijk

Het doel van Trede 2 en 3 is een zorgvuldige ruimtelijke afweging van het beoogde programma waarvan in Trede 1 de behoefte is aangetoond. De Ladder streeft vanuit het perspectief van duurzaamheid na om zo veel mogelijk te bouwen binnen bestaand stedelijk gebied. Wanneer het een locatie buiten bestaand stedelijk gebied betreft, dient een afweging van alternatieve locaties binnen het stedelijk gebied plaats te vinden. Dit betreft alle mogelijke locaties en vastgoedobjecten in de regio die beschikbaar zijn om de functie op te vangen, inclusief de kansen vanuit herstructurering en transformatie. De (financiële) haalbaarheid en planologisch-juridische belemmeringen zijn relevante factoren, maar dienen wel in totaliteit te worden beschouwd.

Indien de betreffende uitbreiding buitenstedelijk is dient stap 2 te worden doorlopen. In dit geval spitst de vraag zich toe op de kwestie of het projectgebied van de supermarkt een binnen- of buitenstedelijke locatie is. Indien het gehele plangebied binnenstedelijk is hoeven stappen twee en drie van de ladder niet meer te worden doorlopen.

In de nota van toelichting staat dat met stedelijk gebied is bedoeld: een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Op basis van provinciaal en gemeentelijk beleid en de definitie van 'bestaand stedelijk gebied' in artikel 1.1.1 lid 1 aanhef en onder h. Bro, stellen wij vast of de gehele locatie binnen bestaand stedelijk gebied ligt. Indien dit het geval is hoeven stap 2 en 3 van de ladder niet meer verder te worden doorlopen.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De hiervoor beschreven SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening geeft het Rijk algemene regels voor ruimtelijke besluiten. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken. Sinds de inwerkingtreding per 1 juli 2008 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn instrumenten zoals een planologische kernbeslissing (pkb) en concrete beleidsbeslissingen (cbb) niet meer beschikbaar.

Middels het Barro worden voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gesteld ten behoeve van de verwerking in ruimtelijke besluiten. In het SVIR is aangegeven wat het nationale belang is van het stellen van regels voor deze onderwerpen. Het Barro stelt in eerste instantie regels voor het project Mainportontwikkeling Rotterdam, het kust-fundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Op een later moment zal het besluit worden aangevuld met andere onderwerpen uit de SVIR. De meeste onderwerpen waarvoor in het Barro regels zijn gesteld, zijn alleen van toepassing voor een ruimtelijk besluit dat na inwerkingtreding van het Barro van kracht wordt. Een dergelijk besluit zal dan wel voor het eerst een nieuwe ontwikkeling of nieuwe bebouwing mogelijk moeten maken (zogenoemde nieuw-nieuwbepalingen). De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/ beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels ruimtelijk besluit mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Voorliggend initiatief betreft geen grootschalige nieuwe ontwikkeling. Bovendien voorziet het Barro niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het vaststellen van de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan voor de uitbreiding van de supermarkt geen beperkingen vanuit het Barro gelden.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan 2014 “Voor de Kwaliteit van Limburg”

De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto ‘meer stad, meer land’, het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop we samen met onze partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De Provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, onderscheiden we in dit POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied onderscheiden we de volgende zones:

- stedelijk centrum,
- bedrijventerrein,
- overig bebouwd gebied

Samen met het plan-MER, de Omgevingsverordening en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma (PVVp) is vaststelling van het POL2014 absoluut geen eindpunt, maar markeert de overgang naar een fase waarin regionale uitwerkingen centraal staan én waarin partners worden uitgenodigd om in de geest van het POL te werken aan de kwaliteit van Limburg.

De belangrijkste uitdagingen en opgaven

Voor de langere termijn is de opgave om te bouwen aan een robuust raamwerk, bestaande uit levendige centra en interactiemilieus, die multimodaal bereikbaar zijn, in een aantrekkelijk landschap.

Het vestigingsklimaat, de kenniseconomie en de inwoners hebben baat bij aantrekkelijke centra met een interessante mix aan kennis, cultuur en voorzieningen, waar men elkaar kan ontmoeten. In deze interactiemilieus draait het om nabijheid, kwaliteit van de openbare ruimte en ‘placemaking’.

Voor de regio Zuid-Limburg zijn de binnensteden van Maastricht, Heerlen en Sittard de belangrijkste ontmoetingsplekken waar deze mix kan worden aangetroffen. Maar ook buiten de binnensteden hebben zich levendige ontmoetingsplekken ontwikkeld. Er is een onderscheid te maken tussen 5 verschillende interactiemilieus: stedelijke centra, campussen, overige regionale voorzieningen, publiekstrekkingen en logistieke knooppunten.

Wanneer werk en voorzieningen steeds meer worden gebundeld in een aantal centra en knooppunten, zijn rechtstreekse onderlinge verbindingen en een goede bereikbaarheid vanuit de woongebieden van groot belang. Om de bereikbaarheid (vanwege congestie), maar ook de leefbaarheid en omgevingskwaliteit (vanwege parkeerdruk en milieubelasting) te kunnen garanderen is naast een goede autobereikbaarheid ook een goede bereikbaarheid per regionaal openbaar vervoer noodzakelijk.

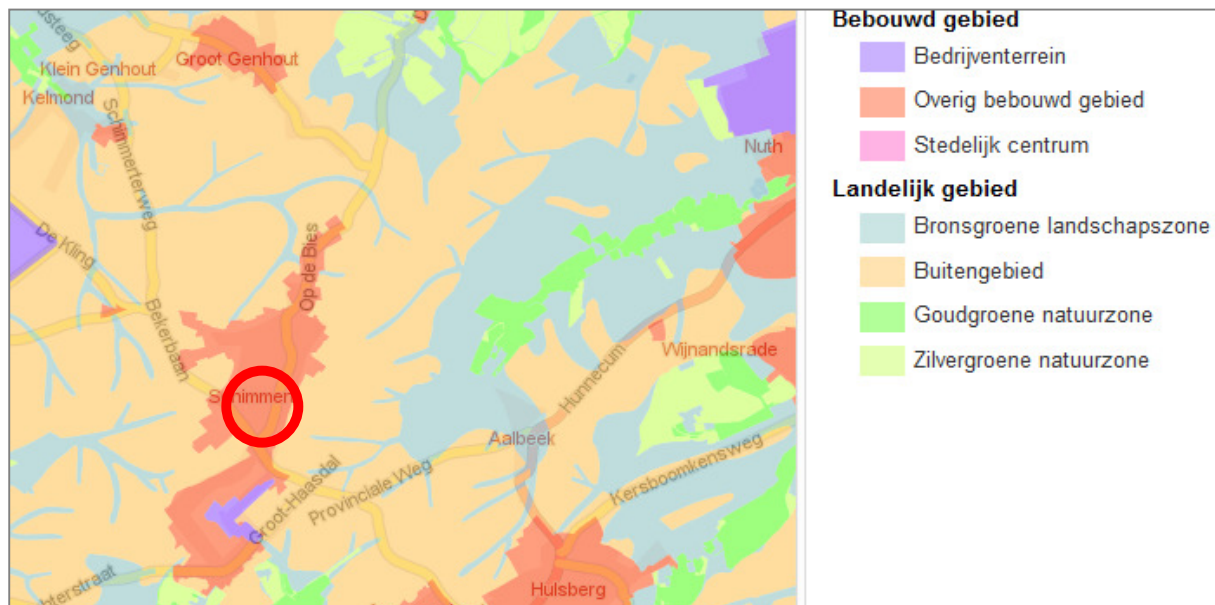


fig. 12 Zonering Limburg POL 2014

Het Nationaal Landschap is gelegen binnen de (euregionale) metropool Luik-Eupen-Aken-Parkstad-Sittard-Genk-Hasselt-Maastricht als onderdeel van het grensoverschrijdende Drielandenpark. Het is een uitlooptgebied van de steden waarvan de 'quality of life' belangrijk is voor het Zuid-Limburgse leef- en vestigingsklimaat. Het gebied kent een hoge dichtheid aan cultuurhistorisch erfgoed waaronder veel monumenten. Daarnaast vormt dit gebied met haar sterke versnijding door riviertjes als Jeker, Voer, Gulp, Geul, Geleenbeek, Worm en Roode Beek een zeer aantrekkelijk gebied voor de vrijetijdseconomie. Bovendien bevindt zich in de ondergrond een grondwatervoorraad van grote betekenis voor menselijke consumptie en regionale industrie. Bezoekers en toeristen van ver weg, maar ook de in Zuid-Limburg wonende (kennis)werkers en stedelingen, komen naar dit gebied om te genieten van de rust en ruimte en het afwisselende landschap.

Dit is van groot belang voor het bruto regionaal product van Zuid-Limburg. Het unieke landschap draagt in belangrijke mate bij aan het vestigingsklimaat en de woon- en leefkwaliteit van de regio. In het Nationaal Landschap Zuid-Limburg onderscheiden we een aantal belangrijke opgaven, die vragen om een integrale aanpak en benadering. Het winkelaanbod in het landelijk gebied zal ook vooral gericht zijn op het aanbieden van goede, bereikbare voorzieningen voor dagelijks gebruik. Om te komen tot een gezonde winkelmarkt is het van belang onderscheid te maken tussen kansrijke en kansarme winkelgebieden. Dit betekent dat er op lokaal en regionaal niveau keuzes (bijvoorbeeld in dorpskernen, wijken maar ook functioneel of thematisch) moeten worden gemaakt om in de toekomst tot een duurzame ruimtelijke structuur van winkelgebieden te komen.

Resumerend zijn de belangrijkste uitgangspunten voor detailhandel: geen nieuwe solitaire of verspreid gelegen winkelgebieden ontwikkelen. Voor overige winkelconcentraties geldt dat op lokaal niveau keuzes moeten worden gemaakt met aandacht voor het voorzieningenniveau in wijken en kernen. Dit kan leiden tot ruimtelijke verschuivingen en transitie. Bovenstaande uitgangspunten moeten verder geconcretiseerd worden in de regionale visie voor detailhandel.

3.4 Regionaal & gemeentelijk Beleid

3.4.1 Retailstructuurvisie 2010-2020 Parkstad Limburg

Het bestaande detailhandelsaanbod en de huidige regionale verzorgingsstructuur van Parkstad Limburg vormen gezamenlijk het uitgangspunt voor de actualisatie van de retailstructuurvisie. De analyse van de verzorgingsstructuur heeft zowel betrekking op de regionale concurrentieverhoudingen als de verhoudingen van de gemeenten binnen de Parkstadregio. De analyse heeft geleid tot een aantal feitenkaarten (één voor de Zuid-Limburgse regio, één voor de regio Parkstad Limburg en voor elke deelgemeente één). Alle relevante analysegegevens zijn hierin overzichtelijk weergegeven.

Inzicht in de koopstromen is van belang om de verhoudingen tussen vraag en aanbod en marktruimte inzichtelijk te krijgen. De monitor Grenzeloos winkelen (BRO, 2009) brengt de koopstromen inzake winkelen tussen de verschillende regio's in Limburg en omliggende regio's in beeld. Deze monitor is aangevuld met een specifiek koopstromenonderzoek in Parkstad Limburg. Door de combinatie van deze twee zijn we in staat zowel uitspraken te doen over de koopstromen binnen Parkstad Limburg als over de inkomende koopstromen naar Parkstad Limburg vanuit de omliggende regio's. Het koopstromenonderzoek heeft eind 2009 plaats gevonden in de vorm van een internetenquête onder 1.500 huishoudens binnen Parkstad Limburg en geeft een actueel inzicht in het huidige koopgedrag binnen Parkstad Limburg.

	Nuth		Referentie	
	m² wvo	per 1.000 inw.	m² wvo	per 1.000 inw.
Levensmiddelen	4.739	299	4.751	300
Persoonlijke Verzorging	487	31	801	51
Warenhuis	0	0	626	39
Kleding & mode	117	7	2.843	179
Schoenen & lederwaren	92	6	852	54
Juwelier & optiek	48	3	302	19
Huishoudelijke- & luxe art.	285	18	628	40
Antiek & kunst	340	21	118	7
Sport & spel	285	18	914	58
Hobby	25	2	219	14
Media	95	6	412	26
Plant & dier	706	45	3.514	222
Bruin & witgoed	656	41	662	42
Auto & fiets	198	12	620	39
Doe-het-zelf	1.123	71	3.688	233
Wonen	1.950	123	5.997	378
Detailhandel overig	346	22	879	55

fig. 13 Gemeentelijke aanbodsificatie naar 17 branches

Dorps-, buurt- en wijkwinkelcentra voorzien voor een belangrijk deel in de dagelijkse behoefte van de consument. Efficiency en gemak zijn de kernwoorden van deze branche. Buurt- en wijkcentra hebben bij voorkeur een centrale ligging in het verzorgingsgebied, zijn goed bereikbaar per auto (maar ook per fiets en te voet) en hebben voldoende parkeergelegenheid. Fullservicesupermarkten van moderne omvang (minimaal 1.000 m²) zijn de trekkers. Complementaire supermarkten, zoals een discounter, versspeciaalzaken en frequent benodigde non-food artikelen maken het aanbod compleet.

Trends en ontwikkelingen

De dagelijkse artikelensector in het algemeen en de supermarktbranche in het bijzonder is de laatste jaren sterk in beweging. Aan aantal trends en ontwikkelingen zijn relevant om te vermelden.

- De trend tot schaalvergroting zet ook in 2010 verder door. Voor een rendabel functioneren is een steeds groter vloeroppervlak nodig. In grote steden maken supermarkten een schaa sprong naar megasupermarkten, maar ook in kleinere plaatsen is een schaa sprong zichtbaar.

- Tegenover de schaalvergroting is tegelijk een trend van schaalverkleining en superspecialisatie waar te nemen. Steeds vaker duiken winkels op met een zeer specialistisch assortiment, zoals specerijen, koffie en thee.
- Het aantal supermarkten daalt, de gemiddelde omvang van supermarkten neemt toe en ook de diversiteit van het productenpakket binnen de supermarkt stijgt. Een moderne full-service supermarkt op buurt- en wijkniveau heeft tegenwoordig doorgaans een winkelvloeroppervlak van 1.300 à 1.500 m², voor een discounter ligt dit iets lager; rond de 1.000 m² wvo. Echter, de differentiatie in de omvang wordt steeds groter. De omvang van discounters blijft groeien en daarnaast zijn supermarkten met een oppervlakte van minimaal 2.000 m² wvo in wijkcentra geen uitzonderingen meer.
- Branche- en sectorervaging doet zich voor in diverse branches, waaronder de supermarktbranche. In supermarkten wordt in toenemende mate non-food artikelen aangeboden, vaak op actiematige wijze. Vooral discounters bieden deze non-food artikelen aan.
- Het marktaandeel van supermarkten in de dagelijkse artikelensector neemt toe. Het marktaandeel van de discounters was de laatste jaren stabiel, maar neemt recent weer toe
- De kleine buurt- en wijkcentra staan sterk onder druk. Momenteel zijn er in Nederland minder dan 700 buurtcentra. Tien jaar geleden waren dat er nog ruim 850. De kleinschaligheid van het aanbod, het veelal ontbreken van trekkers, matige bereikbaarheid, onvoldoende uitbreidingsmogelijkheden en een veranderd consumentengedrag zijn hiervan de oorzaak. Indien versterking en uitbreiding van het aanbod niet mogelijk is, wordt steeds vaker op zoek gegaan naar functieverandering van deze centra. Combinaties met maatschappelijke voorzieningen (welzijn, zorg) kunnen mogelijkheden bieden om een bepaald voorzieningenniveau te blijven bieden. Daarnaast blijft een buurtsteunpunt vaak wel rendabel. Deze steunpunten vullen deze de 'gaten' tussen de grotere wijkwinkelcentra.
- Tegelijkertijd is er een opleving van dorps-, wijk-, en stadsdeelcentra zichtbaar. Het winkelloppervlak in deze centra is de laatste tien jaar met ongeveer 3% toegenomen, in tegenstelling tot het oppervlak van kleine wijkwinkelcentra, dat juist aan het afnemen is. Het aanbod wordt meer geconcentreerd en supermarkten in deze centra maken waar mogelijk een schaa sprong. Zij zijn op wijk-, buurt- en dorpsniveau de publiekstrekkers. Randvoorwaarden daarbij zijn wel dat deze centra goed bereikbaarheid zijn, over voldoende parkeermogelijkheden beschikken, goede keuzemogelijkheden bieden en een aantrekkelijke uitstraling en presentatie hebben.

Opgaven

Het koopgedrag van de consument is bepalend voor een belangrijk deel aan de aanbodzijde. Door ervaring en de overvloed aan informatie is de hedendaagse consument kritisch. Men is vooral op zoek naar waarde. Naast prijs en aanbod, wordt in toenemende mate rekening gehouden met factoren als tijd, inspanning, gemak van keuzes en interne (winkelinrichting en uitstraling) en externe (omgevingskwaliteit) verschijningsvormen. Dorps, buurt- en wijkwinkelcentra dienen hier op in te spelen. De concurrentie met andere winkelgebieden om de tijd en het geld van de consument zal immers alleen maar toenemen.

Lokaal verzorgende centra

De lokaal verzorgende centra functioneren in de eerste plaats als aankoopplaats voor de dagelijkse boodschappen. Het accent ligt op supermarkten, levensmiddelenpeciaalzaken en drogisterijaanbod. Het aanbod wordt aangevuld met frequent benodigd niet-dagelijks aanbod (voornamelijk textiel, huishoudelijke artikelen en plant & dier). De mate hiervan is afhankelijk van de verzorgingsfunctie van het centrum (wijk, buurt, dorp). Nabijheid is het belangrijkste bezoekmotief voor de consument.

Op dorps-, buurt- en wijkniveau staan herpositionering van winkelgebieden afgestemd op het draagvlak en de ligging in de verzorgingsstructuur centraal. De verzorgingsstructuur op wijkniveau is echter afgeleid van het stadsdeelniveau en de verzorgingsstructuur op buurniveau van het wijkniveau. Sterke satellietcentra hebben prioriteit. Ontwikkelingen op het laagste schaalniveau (tot 3.500 m² wvo) behoren tot de competenties van de desbetreffende gemeente, mits de ontwikkeling daarvan niet verstorend werkt op de regionale retailstructuur. Betreffende gemeenten zijn het beste in staat de afweging te maken tussen leefbaarheid en levensvatbaarheid. Uitbreiding van bijvoorbeeld een plaatselijk supermarkt staat deze visie niet in de weg, zolang daar bedrijfseconomische mogelijkheden voor zijn.



fig. 14 Retailstructuur Schimmert (2009), bijlage Retailstructuurvisie 2010-2020

3.4.2 Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg – Aanvulling Nuth

“Ruimte voor park en stad”

Op 2 november 2009 is de intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg van kracht geworden voor de gemeente Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Onderbanken, Simpelveld en Voerendaal. De intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg zet de toekomstlijnen uit voor twee structuurdragers: ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit en de economisch-maatschappelijke ontwikkeling. Zij geeft invulling aan de missie van Parkstad Limburg om een duurzaam economisch perspectief voor de inwoners van de regio te realiseren. De visie schetst ontwikkelingskansen en beheer- en sturingsinstrumenten. Naast de ontwikkeling van de intergemeentelijke structuurvisie heeft de regio vijf topprioriteiten gesteld: actieprogramma nieuwe energie, visie Parkstadcentrum (Heerlen), integrale gebiedsontwikkeling Parkstadring, grensoverschrijdend openbaar vervoer en stedelijke herstructurering. De uitvoering van de strategische agenda bepaalt in belangrijke mate ook het uitvoeringsprogramma van de intergemeentelijke structuurvisie voor de komende jaren. De gemeenteraad van Nuth heeft besloten deel uit te gaan maken van het samenwerkingsverband Parkstad Limburg. Dit heeft als gevolg dat een aanvulling van de intergemeentelijke structuurvisie noodzakelijk was.

Ambitie

Uitgangspunt van de regionaal ruimtelijk economische strategie is dat voorwaarden worden geschapen voor het realiseren van de missie van Parkstad Limburg: het duurzaam versterken van de economische structuur van de regio. Voor het werkveld Economie betekent dit het voorzien in een goed en kwalitatief vestigingsmilieu voor bestaande en nieuwe bedrijven en het ontwikkelen van een adequaat kennis-, onderwijs- en arbeidsmarktbeleid.

Strategie

De duurzame economische structuurversterking is te realiseren door de economische functies ruimtelijk te concentreren, de verschillende thema's daarbinnen te clusteren en vervolgens deze terreinen te profileren als specifieke werklocaties. Daarnaast staat het principe van de SER ladder centraal. Dat betekent vooral kijken naar mogelijkheden op bestaande werklocaties.

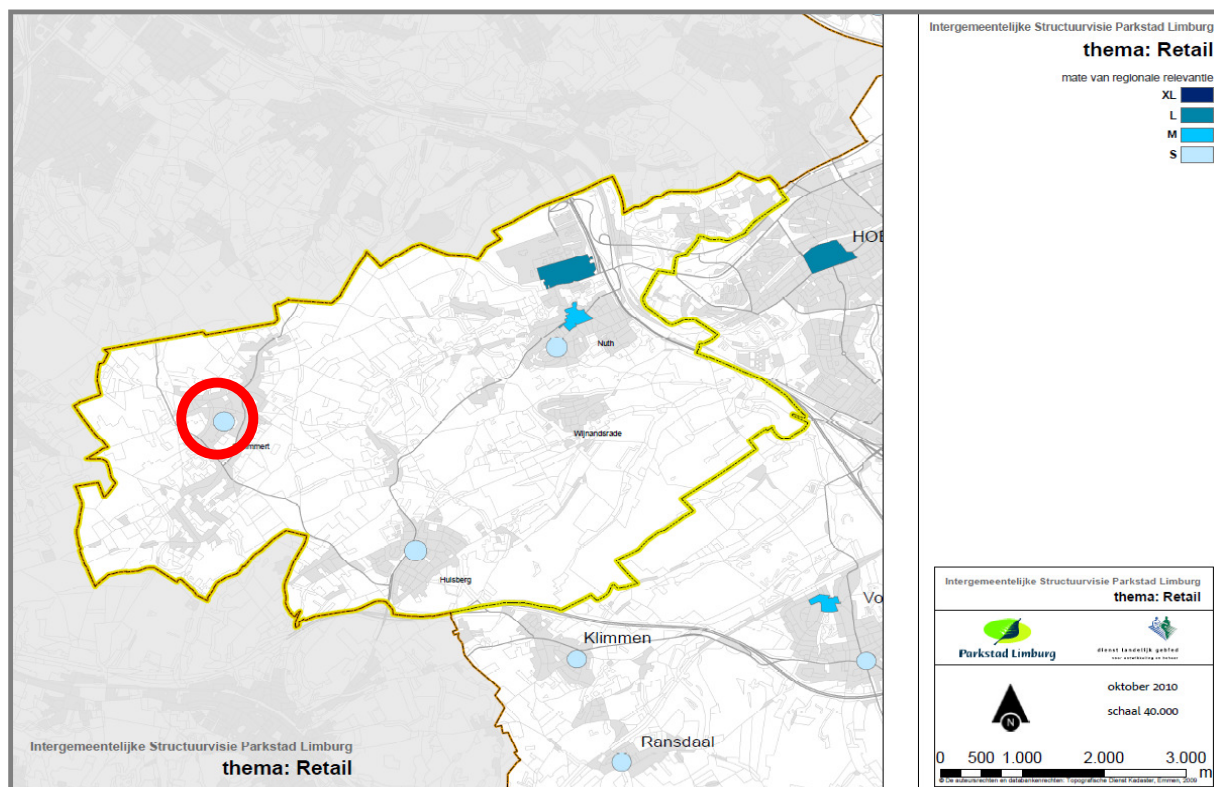


fig. 15 Uitsnede Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg

De ontwikkelingslijn voor de Retailsector heeft betrekking op die onderdelen van de retail, die gericht zijn op een bovenregionaal verzorgingsgebied. De komende jaren wordt ingezet op de versterking van de centrumfunctie van de kern Nuth met een compleet winkelaanbod, gecombineerd met horeca, maatschappelijke en dienstverlenende voorzieningen, herinrichting van de openbare ruimte en het verbeteren van de verkeerssituatie.

3.4.3 Structuurvisie gemeente Nuth, deel kernen

De gemeenteraad van de Gemeente Nuth heeft op 14 juli 2009 de 'Structuurvisie Gemeente Nuth' vastgesteld. Het doel van de structuurvisie is invulling te geven aan concrete ruimtelijke mogelijkheden voor wonen en werken. Daarnaast zijn er nog (bovenlokale) gebiedsopgaven die op de gemeente Nuth afkomen. De keuzes ten aanzien van woon- en werklocaties dienen aan te sluiten bij de gebiedskarakteristiek en mogen niet strijdig zijn met de reeds aanwezige ruimtelijke gebiedsopgaven (bijvoorbeeld natuur, ecologie en water).

Gebaseerd op de bestaande kwaliteiten in de gemeente, wordt een duurzaam structuurbeeld opgezet. In dit duurzaam structuurbeeld worden verschillende deelgebieden aangewezen waarbij een globale ontwikkelings- of beheersstrategie wordt geformuleerd. Het duurzaam structuurbeeld wordt vertaald naar ontwikkelingsmogelijkheden in en rond de kernen. Voor Schimmert worden kansen gezien in de versterking van de karakteristieke lintstructuur met de daarbij van oudsher behorende woonbebouwing en voorzieningen.

3.4.4 Strategische visie 'Nuth in 2020'

De gemeente Nuth heeft in 2007 de Strategische Visie 'Nuth in 2020' vastgesteld. Het in de visie opgenomen gemeentelijk beleid is op de volgende hoofdlijnen ingevuld:

- een actief beleid gericht op de inrichting en beheer van het landschap;
- een actief beleid, gericht op het behoud van waardevolle panden en het waar nodig toekennen van een nieuwe bestemming van de panden;
- een actief planontwikkelingsbeleid op nadrukkelijk geselecteerde locaties;
- een actief beleid gericht op de benutting van de kansen die vergrijzing met zich mee brengt en het faciliteren (verbinden) van de ondernemers die hierin een rol willen spelen;
- een actieve grondpolitiek - in brede zin - om zo posities te verwerven om gewenste ontwikkelingen (én behoud) mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan en te voorkomen;
- een actief acquisitiebeleid gericht op het aantrekken van ondernemers die passen bij het gewenste profiel van Nuth en het zijn van een verbindende factor in het ondernemersnetwerk in de gemeente (relatiebeheer);
- een actief beleid om mensen gebruik te kunnen laten maken van de voorzieningen die bijdragen aan het woon- en leefklimaat in de kernen.

3.4.5 Bestemmingsplan

De betreffende gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan "Kern Schimmert", vastgesteld door de gemeenteraad van Nuth op 18 juni 2013. In het bestemmingsplan heeft het perceel waarbinnen de huidige supermarkt en parkeerplaatsen zijn gesitueerd de bestemming "Detailhandel" met de functieaanduiding 'supermarkt'. De voorziene uitbreiding van de supermarkt, parkeervoorziening en laad- en losruimte is gelegen binnen de bestemmingen:

- "Agrarisch (A)"
- "Bedrijf (B)"
- "Detailhandel (DH)"
- "Verkeer (V)"
- "Wonen" (W)"
- "Waarde-archeologie"

Het voorgenomen gebruik en de beoogde uitbreiding is strijdig met de regels van het bestemmingsplan. Hiermee wordt afgeweken van zowel de bouwregels als de gebruiksregels die ter plaatse gelden. Om een juridisch-planologische basis te bieden is ter ondersteuning en motivering om af te wijken van het bestemmingsplan middels de aanvraag omgevingsvergunning, deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld om tegemoet te komen aan artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° WABO.

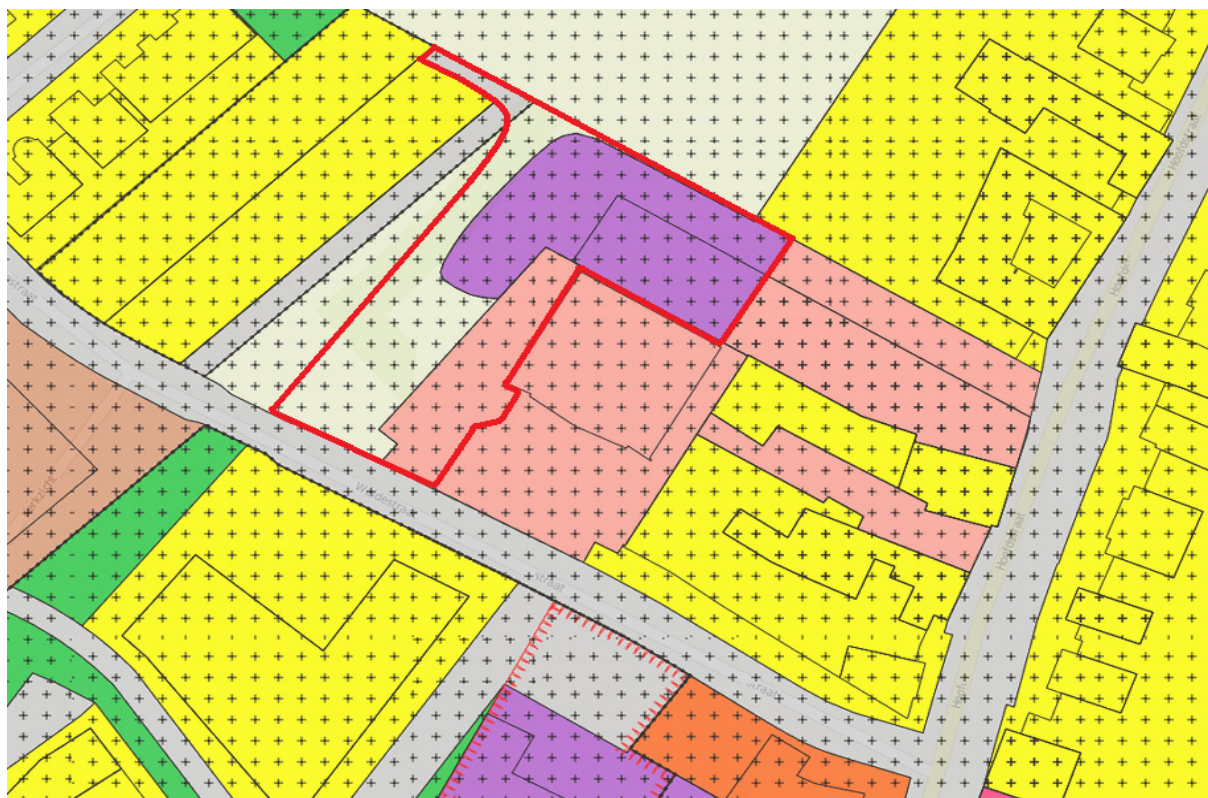


fig. 16 Uitsnede bestemmingsplan

De voorgenomen uitbreiding is strijdig met de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan daar bebouwing ter plaatse is voorzien buiten een daarvoor beoogd bouwvlak en enkel bedrijfsmatige- of agrarische activiteiten zijn toegestaan.

Om een juridisch-planologische basis te bieden is ter ondersteuning en motivering om af te wijken van het bestemmingsplan middels de aanvraag omgevingsvergunning, deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

4. SECTORALE ASPECTEN

4.1 Bodem

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe initiatieven dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd. De te onderzoeken locatie is te verdelen in 3 deellocaties. Locatie A, locatie B en de dockshelter. Het verkennend bodemonderzoek, uitgevoerd conform NEN 5740 geeft plaatselijk slechts lichte verhogingen van zink en kobalt ten opzichte van de achtergrondwaarde. Deze verhogingen vormen geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingswijziging. Tijdens de terreininspectie is op deellocatie A asbesthoudend materiaal aangetroffen. Hierdoor is de locatie asbestverdacht. Vervolgens is een verkennend onderzoek uitgevoerd conform NEN 5707. Dit verkennend onderzoek, dat is uitgevoerd in de omvang van een nader onderzoek, is geen asbest(verdacht) materiaal aangetroffen en ook in de geanalyseerde monsters is geen asbest aangetoond. Hiermee is het asbestverdacht zijn van de locatie weggenomen.

Conclusie

Uit het bodemonderzoek conform NEN 5740 is gebleken dat de locatie geschikt is voor de nieuwe bestemming. Het asbestonderzoek geeft aan dat de hypothese "asbestverdachte locaties" kan worden verworpen en adviseert om eventueel resterende asbest middels handpicking van de locatie te verwijderen. Op basis van de Wet bodembescherming bestaat geen aanleiding tot nader onderzoek. De vastgestelde bodemkwaliteit vormt ons inziens geen belemmering voor de aanvraag van een omgevingsvergunning. Het verlenen van een omgevingsvergunning of een "verklaring van geen bezwaar" is ter competentie van de overheid.

Locatie controle RUD Zuid Limburg

In de rapportage van het VO dat is uitgevoerd na de asbestsaneringen en sloop op de voorziene locatie t.b.v. de uitbreiding van de COOP is aangegeven dat de aan de oppervlakte aangetroffen asbest verwijderd dient te worden middels handpicking. Per 4 juni 2015 bestaan echter gereede twijfels bij de RUD Zuid Limburg of er asbest aanwezig is op de betreffende locatie: derhalve is een aanvullende terreininspectie uitgevoerd.

De terreininspectie kon vanwege begroeiing op de locatie niet volledig worden uitgevoerd. Een deel was dusdanig sterkt begroeid dat het maaiveld enkel zichtbaar werd als een deel van de beplanting werd verwijderd dan wel weggeduwd. Tevens was er tegen de bestaande bebouwing een folie aangebracht waardoor het niet mogelijk was de grond onder de folie te beoordelen. Een groot deel van het terrein was echter wel vrij te inspecteren omdat er geen of nauwelijks begroeiing aanwezig was. Ofschoon er allerlei materialen op het oppervlak werden aangetroffen waren er geen asbestverdachte materialen bij aanwezig. Indien er vluchtig gekeken wordt naar bepaalde aanwezige materialen zouden die mogelijk als asbestverdacht kunnen worden aangemerkt. Het betreft echter gefineerde spaanplaat en stukjes pvc die in eerste instantie als asbestverdacht geïnterpreteerd kunnen worden. Op het terrein zijn op verschillende plekken afvalstoffen aanwezig. Zowel brokken beton, steenstrips, houten palen, biels, spaanplaten, hoopjes grond, betonnen stenen en banden, autoband en veel papier en plastic.

Advies

De locatie kan worden beschouwd als asbestvrij, met de kanttekening dat niet de hele locatie zorgvuldig geïnspecteerd kan worden. Er zijn echter geen redenen om aan te nemen dat het niet geïnspecteerd deel van de locatie afwijkt van het wel geïnspecteerde. Wel zal de locatie, alvorens gestart wordt met de bouwactiviteiten, vrij gemaakt moeten worden van de aanwezige afvalstoffen zodat voorkomen kan worden dat deze met de grond gemengd wordt.

4.2 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Projectlocatie

Volgend op de wijziging van het bestemmingsplan wordt een melding gedaan in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor de wijziging van het bestemmingsplan en de melding is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Doel van dit akoestisch onderzoek is het bepalen van de geluidemissie van de inrichting in de toekomstige, te melden bedrijfssituatie.

Voor het beoordelen van de geluidkwaliteit ter plaatse van de woningen is gebruik gemaakt van het toetsingskader geluid zoals is beschreven in hoofdstuk 5 van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering, editie 2009" en van de geluidgrenswaarden zoals geformuleerd in het Activiteitenbesluit.

De onderzoeksmethode is gebaseerd op de "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999", van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, versie 2004 zoals deze via internet beschikbaar is. Deze handleiding is voorgeschreven in het "Activiteitenbesluit milieubeheer" in artikel 1.11.9.

Conclusies

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus [L_A,L_T]

Bestaande woningen

Uit het onderzoek blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie op alle ontvangerpunten wordt voldaan aan de richtwaarden voor een rustige woonwijk. Ook voldoen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus aan de geluidseisen zoals deze gelden volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Toekomstige woningen

Uit de rapportage blijkt dat het niet mogelijk is om de geluidniveaus bij de (dichtbij gelegen) toekomstige woningen te laten voldoen aan de richtwaarden voor een rustige woonwijk. Indien de woningen op ten minste 16 meter afstand vanaf de rand van de nieuwe inrit naar de supermarkt worden gebouwd, voldoen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus aan de richtwaarden voor een gemengd gebied (50 dB(A) etmaalwaarde). De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij de toekomstige woningen voldoen daarmee nog steeds aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening. Ook omdat vanuit het Activiteitenbesluit dezelfde geluidseisen worden gesteld aan de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. Bij de bestaande en mogelijke nieuwe woningen wordt dan voldaan aan de uitgangspunten voor een goede ruimtelijke ordening.

Maximale geluidniveaus [L_{Amax}]

De maximale geluidniveaus voldoen in de dagperiode bij 2 woningen (Knolwei 35 en 53) niet aan de richtwaarden voor een rustige woonwijk uit de VNG brochure. De maximale geluidniveaus (68 en 69 dB(A)) voldoen wel aan de richtwaarde voor een gemengd gebied. Hierdoor, en door het feit dat de maximale geluidniveaus wel voldoen aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit, wordt ons inziens wel voldaan aan de voorwaarden voor een goede ruimtelijke ordening. Bij de overige woningen en in de avondperiode wordt wel voldaan aan de richtwaarde voor een rustige woonwijk. De maximale geluidniveaus ten gevolge van laad- en losactiviteiten in de dagperiode zijn uitgezonderd van toetsing volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer. De activiteiten die maximale geluidniveaus veroorzaken (laad- en losactiviteiten en het rijden van vrachtwagens) voldoen aan deze voorwaarde en zijn dus uitgezonderd van toetsing. De gemeente Nuth gaat daarbij uit van drie vrachtwagens tijdens de dagperiode (zes bewegingen). Er wordt voldaan aan de eisen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer die gelden voor de maximale geluidniveaus. Ook bij de toekomstige woningbouw wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit (mits de eerder genoemde afstand om de woningen op 16m vanaf de rand van de nieuwe inrit wordt gehanteerd).

Indirecte hinder

Uit het onderzoek blijkt, dat de etmaalwaarde van de equivalente geluidbelasting die wordt veroorzaakt door de voertuigen, bij de woningen maximaal 50 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van de circulaire van 29 februari 1996 over dit onderwerp.

4.3 Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

Op 15 november 2007 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) van kracht geworden. In hoofdstuk 5 is titel 2 luchtkwaliteitseisen ingevoegd (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht geworden:

- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM)
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM)
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'
- Regeling 'Projectaldering luchtkwaliteit 2007'

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit niet in betekende mate (NIBM)

In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Onderzoek

Binnen het plangebied is sprake van de uitbreiding van een bestaande supermarkt. Uitgaande van het 3% criterium is binnen het projectgebied geen sprake van een project dat in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. De grens van 3% wordt overschreden als sprake zou zijn van de nieuwbouw van meer dan 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg en de nieuwbouw van meer dan 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (Ministerie van VROM, Handreiking NIBM luchtkwaliteit, mei 2008).

NIBM eisen

Voor ruimtelijke plannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Middels de NIBM-tool is bepaald of de toename van het verkeer voldoet aan de NIBM-eisen (worst case berekening).

De supermarkt heeft 1.010 m² verkoopvloeroppervlakte (VVO). Uit de kentallen van CROW publicatie 256 is af te leiden dat per werkdag 1.111 (1,1 mvt /m²) motorvoertuigbewegingen de supermarkt bezoeken. Een weekdag is 90% van het werkdaggemiddelde, dus in het geval van de supermarkt 999 voertuigbewegingen per weekdag. De supermarkt wordt dagelijks door maximaal twee vrachtauto's bevoorrad (gemiddeld 0,3 vrachtauto's per 100 VVO). Totaal 999 voertuigbewegingen, waarvan maximaal 2 % vrachtverkeer. Door gebruik van deze tool is aannemelijk te maken dat dit plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Er wordt geconcludeerd dat de Wlk de realisatie van het project niet in de weg staat. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is er sprake van een goed leefmilieu ter plaatse van de beoogde ontwikkeling.

4.4. Bedrijven en milieuhinder

Normstelling en beleid

Bij realisering van nieuwe hindergevoelige functies dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder van bedrijfsactiviteiten in de omgeving. Uitgangspunt daarbij is dat er ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Afstemming van bestaande en nieuwe functies gebeurt door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (editie 2009). Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur-, stof- en geluidshinder. De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. Uit jurisprudentie en de genoemde VNG-publicatie blijkt dat in het geval van een gemengd gebied verkleinde richtafstanden gelden.

Inventarisatie

In de direct omgeving van het plangebied is één bedrijf gelegen. In de directe omgeving van het plangebied is tevens één horecazaak aanwezig. Deze voorzieningen zijn in de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering aangeduid als een categorie 1 bedrijf met een richtafstand van 10 meter. Binnen deze contour mogen in principe geen woningen zijn gelegen. Het betreft hier echter een gemengd gebied met verschillende functies. In een gemengd gebied mogen de richtafstanden met een afstandstap verlaagd worden. Dat betekent dat voor categorie 1 bedrijven een richtafstand van 0 meter geldt, dus dat deze het woon- en leefklimaat ter plaatse niet aantasten.

Binnen het plangebied worden geen nieuwe woningen gerealiseerd, derhalve is geen sprake van hinder als gevolg van bedrijvigheid. Het planvoornemen betreft geen ontwikkeling die hinder zou kunnen ondervinden van bedrijven die in de omgeving aanwezig zijn (uitbreiding van bestaand gebruik). Evenmin legt het planvoornemen beperkingen op aan de mogelijk in de omgeving aanwezige bedrijven. Derhalve vormt de aanwezigheid van bedrijven geen belemmeringen voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

4.5. Externe veiligheid

Normstelling en beleid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken²⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Onderzoek en conclusie

Op 27 oktober 2004 trad het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) in werking. Het BEVI legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het BEVI is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Dit besluit wordt uitgevoerd middels wettelijke normen en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Naast het BEVI is de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) op 8 september 2004 en bij wijziging van 3 april 2007 ingevoerd. In de REVI zijn de regels voor afstanden en de berekeningen van het plaatsgebonden- en groepsrisico opgesteld. In de Beleidsvisie externe veiligheid heeft de gemeente concrete keuzes gemaakt welke aspecten beschouwd worden bij het invullen van de verantwoordingsplicht. Tevens zijn keuzes gemaakt op welke afstand/object combinaties licht of zwaar wordt verantwoord.

4.5.1 Transportassen

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's in het projectgebied als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg zijn uitsluitend de transportassen van belang waar vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan. In beginsel zijn dit A- en N-wegen en spoorlijnen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Waterwegen zijn niet in de nabijheid van het plan aanwezig en daarmee ook niet relevant. Aanvullend kunnen door gemeenten lokale wegen worden aangewezen als route voor het transport van gevaarlijke stoffen. Nabij het projectgebied is geen weg aangewezen als route voor gevaarlijk transport. In de Circulaire is onder 5.2.3 aangegeven dat geen beperkingen gelden ten aanzien van het ruimtelijk gebruik van percelen die op meer dan 200 meter afstand van de weg of het tracé zijn gelegen. Het initiatief ligt in zone 3 van een spoor-, vaar- en gemeentelijke weg (hiervoor geldt standaard verantwoording 3 uit het externe veiligheidsbeleid),

Resumé

Ten aanzien van de voorziene uitbreiding zijn de transporten van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg niet relevant gebleken. Het transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg vormt dan ook geen belemmering voor de voorziene uitbreiding.

4.5.2 Buisleidingen

Bij de uitbreiding dient rekening te worden gehouden met het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen waarvoor bepaalde aan te houden risicoafstanden gelden. Deze afstanden zijn onder andere afhankelijk van de aard van de stof, de druk waaronder deze wordt getransporteerd, de diepteligging en de diameter en wanddikte van de buisleiding. Ten aanzien van de externe veiligheid gaat het met name om de risico's in het geval er iets fout gaat met een hogedruk gastransportleiding.

In de nabijheid van het plan zijn geen hoge druk transportleiding gelegen voor aardgas en/of ethyleenleiding (ARG) gelegen. Bepaald dient te worden of eventueel aanwezige buisleidingen consequenties kunnen hebben voor het initiatief.

Wettelijk kader

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

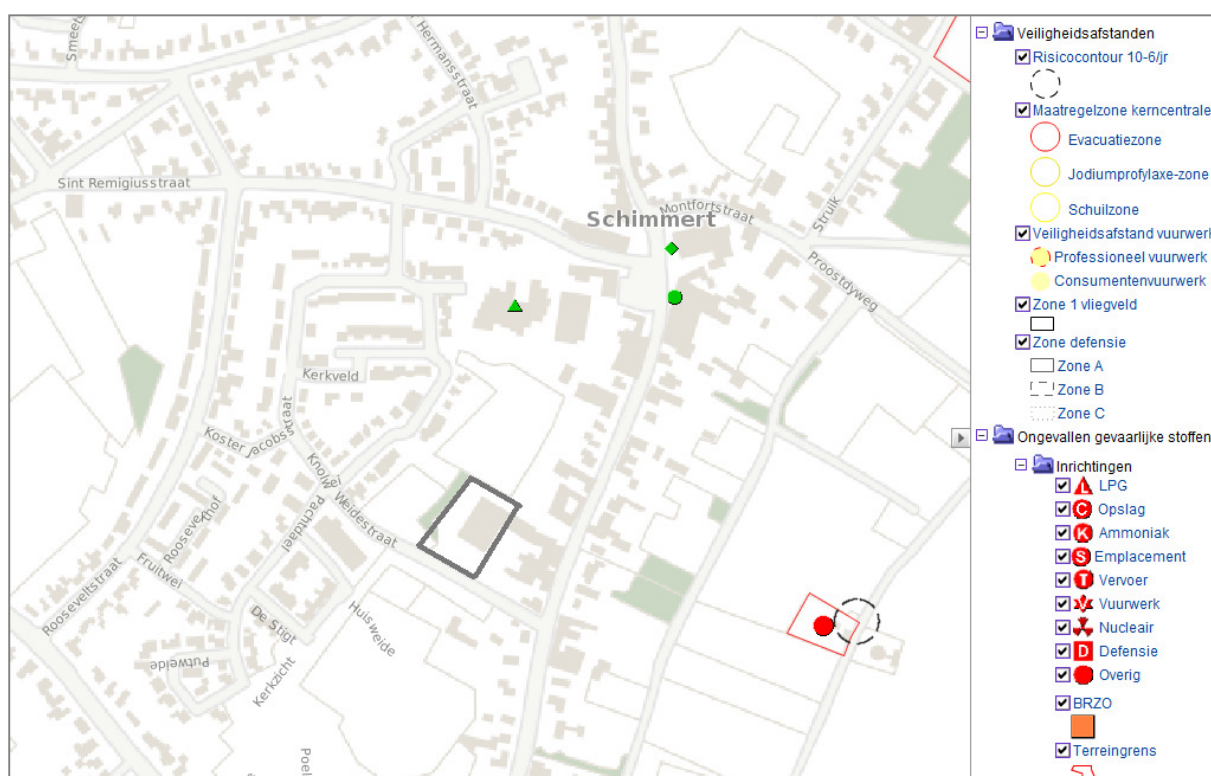


Fig. 16 Uitsnede Risicokaart Limburg

Resumé

Het project valt ruim buiten de invloedsgebieden van buisleidingen. Het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van de voorziene uitbreiding.

4.5.3 Inrichtingen

Naast het vervoer van gevaarlijke stoffen, dient bij de realisatie van de uitbreiding ook rekening te worden gehouden met de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen waarvoor ook aan te houden risicoafstanden gelden. Bepaald dient te worden of eventueel aanwezige risicovolle inrichtingen belemmeringen kunnen vormen voor het initiatief.

Wettelijk kader

Voor risicovolle activiteiten en/of risicovolle installaties bij inrichtingen worden ten aanzien van het milieuhygiënische aspect externe veiligheid regels gesteld in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim), beter bekend als het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit wordt aangesloten op de van toepassing zijnde publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Daarnaast zijn een aantal rechtstreeks geldende besluiten van belang waarin te respecteren veiligheidsafstanden en/of risicocontouren zijn opgenomen. Hierbij kan gedacht worden aan het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO), het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en het Vuurwerkbesluit. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, lpg-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. In het Bevi zijn milieukwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Deze zijn vertaald in de risiconormen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De bij het besluit behorende ministeriële regeling "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi) werkt de afstanden, de referentiepunten en de wijze van berekenen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico verder uit ter uitvoering van het Bevi. Daarnaast zijn de Handreiking Verantwoording Groepsrisico van VROM en de Handleiding externe veiligheid inrichtingen hulpmiddelen voor de wijze waarop volgens het Bevi met het externe veiligheidsrisico's moet worden omgegaan. Het Bevi verplicht het bevoegd gezag om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit zijn gevoelige objecten gedefinieerd als kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Voor zover het Bevi, BRZO en de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik niet van toepassing is, vallen activiteiten met gevaarlijke stoffen onder het Activiteitenbesluit. Indien de drempelwaarden uit bijlage 1 van het Activiteitenbesluit niet wordt overschreden, vallen activiteiten met de opslag van ontplofbare stoffen zoals genoemd in het Vuurwerkbesluit eveneens onder het Activiteitenbesluit. In specifieke gevallen kunnen aanvullende voorschriften zijn opgenomen in een individuele milieuvergunning. De effecten met betrekking tot externe veiligheid worden uitgedrukt in te respecteren veiligheidsafstanden, plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Inventarisatie relevante inrichtingen

Met behulp van de Risicokaart Limburg is bepaald of het projectgebied binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloedsgebieden van omliggende risicovolle inrichtingen is gelegen. In figuur 16 is een uitsnede weergegeven van de relevante inrichtingen ten opzichte van het projectgebied.

Resumé

Risicocontouren of risicobronnen vanuit inrichtingen zijn op zodanig afstand gelegen dat deze geen belemmering vormen voor de realisatie van de beoogde uitbreiding.

4.6 Water

Nationaal Waterplan 2009-2015

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken, moet water bepalender dan voorheen zijn bij de besluitvorming over grote opgaven op het terrein van verstedelijking, bedrijvigheid en industrie, landbouw, natuur, landschap en recreatie. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied. Speerpunten zijn de duurzame zoetwatervoorziening, schonere water met een natuurlijke inrichting en de waterveiligheid. Belangrijk hierbij is het anticiperen op klimaatveranderingen in plaats van reageren en het voorkomen van afwenteling van knelpunten door toepassing van de drietrapsstrategie eerst vasthouden, dan bergen en dan pas aan- en/of afvoeren van water. Bij het creëren van meer ruimte voor water is combineren met andere functies gewenst en moet zoveel mogelijk worden aangesloten bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Kabinetstandpunt Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

Dit kabinetsstandpunt, grotendeels gebaseerd op het Advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21), beschrijft de nieuwe aanpak van het waterbeheer, met name in thema's als veiligheid en wateroverlast. Belangrijk is het anticiperen op klimaatveranderingen in plaats van reageren en het voorkomen van afwenteling van knelpunten door toepassing van de drietrapsstrategie eerst vasthouden, dan bergen en dan pas aan- en/of afvoeren van water. Bij het creëren van meer ruimte voor water is combineren met andere functies gewenst en moet zoveel mogelijk worden aangesloten bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (2008)

Het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel is een overeenkomst tussen het Rijk, de provincies, het InterProvinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen. Het beleid van WB21 en KRW zijn belangrijke peilers van het akkoord. Het NBW heeft tot doel om in 2015 het watersysteem op orde te hebben en daarna op orde te houden anticiperend op veranderende omstandigheden zoals onder andere de verwachte klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Eén en ander is een logisch vervolg en nadere uitwerking van het vigerende beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding (1998).

Keur 2009

De Keur van het Waterschap (Roer en Overmaas) is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. In dit kader is het van belang te weten dat langs hoofd- en overige watergangen een zone ligt van respectievelijk 5 m en 2 m ter bescherming van het profiel en onderhoud. Ook langs waterkeringen ligt een (variabele) zone voor bescherming en onderhoud van de waterkeringen, voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze zone dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd.

Raamplan Bescherming tegen wateroverlast (2005)

Uit het Nationaal Bestuursakkoord Water volgen afspraken over wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit. In het Raamplan bescherming tegen wateroverlast (2005) is de opgave voor wateroverlast uitgewerkt. Het raamplan richt zich niet op aanpassing van de boezemsystemen, maar op kleinschalige maatregelen in de poldersystemen. Voor de verschillende landschapstypen is de wateropgave bepaald, hierbij is rekening gehouden met de gevolgen van klimaatsverandering. Er wordt gestreefd naar het combineren van maatregelen tegen wateroverlast met het verbeteren van de waterkwaliteit. Bovendien wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande initiatieven en projecten.

Waterhuishouding

Voor nieuwe bestemmingsplannen of andere ruimtelijke ingrepen is de watertoets verplicht. Hieronder wordt het hele proces verstaan van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Dit proces dient verantwoord te worden in de waterparagraaf. Bij de onderhavige uitbreiding is sprake van een beperkte toename van verharding c.q. bebouwing. De nieuwe bebouwing wordt aangesloten op de reeds bestaande rioleringsaansluiting. Er vindt derhalve geen infiltratie van hemelwater plaats.

Bij het afkoppelen van regenwater wordt erop gelet dat hemelwater schoon blijft en dat regenwater dat licht verontreinigd is gezuiverd wordt. Het uitgangspunt is om al het verharde oppervlak af te koppelen. Bij de bouw van de supermarkt zal géén gebruik gemaakt worden van uitlogende materialen waardoor de kans op bodem- en/of grondwatervervuiling klein is.

In de brochure "Regenwater schoon naar beek en bodem" wordt aangegeven dat bij verhardingen in nieuwe en bestaande woonwijken, inbreidingslocaties en bedrijventerreinen categorie 1 en 2 de voorkeur uitgaat naar bovengrondse open systemen met bodemfilter. Acceptabel is waterdoorlatende verhardingen met zuiverende werking, ondergronds infiltreren met bodemfilter of boven- en ondergronds infiltreren zonder bodemfilter. Door het waterschap wordt diepte-infiltratie afgeraden.

Waterkwantiteit

Het merendeel van het hemelwater dat op het verhard oppervlak in Limburg valt, wordt via het rioolstelsel afgevoerd. Daarom hebben de gezamenlijke waterbeheerders (provincie Limburg, Waterschap Roer en Overmaas, Waterschap Peel en Maasvallei en Rijkswaterstaat) de brochure "Regenwater schoon naar beek en bodem" opgesteld. De waterbeheerders hanteren ten aanzien van de afkoppeltechnieken de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen, afvoeren (conform het Waterbeheer 21e eeuw). Volgens de brochure verdient een bovengrondse centrale infiltratievoorziening met bodemfilter de voorkeur. In deze voorzieningen worden de verontreinigingen in de bovengrond gebonden. Door de toplaag af en toe te vervangen kan er geen bodem- of grondwaterverontreiniging plaatsvinden. Het hemelwater dat niet kan worden geïnfiltreerd mag vertraagd worden geloosd op oppervlaktewater, bijvoorbeeld door middel van een dynamische buffer.

Waterhuishoudkundige situatie en Waterkaarten Roer en Overmaas

In het projectgebied is geen oppervlaktewater aanwezig. De uitbreiding wordt binnen het projectgebied aangesloten op de bestaande riolering van de Weidestraat. Het afvalwater wordt via het riool afgevoerd naar de regionale RWZI.

Infiltratievoorziening

Bij de realisatie van nieuwe parkeervoorziening wordt voorzien in een infiltratievoorziening, die afwatert op de reeds bestaande riolering ter plaatse van de Weidestraat.

4.7 Ecologie

In de ecologieparagraaf is de bestaande situatie vanuit ecologisch oogpunt beschreven en is vermeld welke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Vervolgens is aangegeven waaraan deze ontwikkelingen - wat ecologie betreft - moeten worden getoetst. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen het toetsingskader dat door wettelijke regelingen wordt bepaald en het toetsingskader dat wordt gevormd door het beleid van Rijk, provincie en gemeente. De soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet.

In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het projectgebied. In bestemmingsplannen of andere ruimtelijke ingrepen mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn-gebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebieden vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998, mits de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden ook op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn aangewezen ter uitvoering van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Het planvoornemen is gelegen op gronden die op de POL-kaart 1 "Perspectieven" zijn aangeduid als 'Plattelandskern (P6)'.

De plattelandskern wordt begrensd door een 'Grens stedelijke dynamiek'. Bij het perspectief 'Plattelandskern (P6)' wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking en voor de groei van lokaal georiënteerde bedrijvigheid. Het projectgebied ligt niet binnen de begrenzing van een beschermd natuurgebied of een speciale beschermingszone.

Uit kaart 4b van het POL 2006 'Groene Waarden' blijkt dat het projectgebied niet in een gebied ligt waar bijzondere ecologische waarden voorkomen. Realisering van het project zal geen aantasting betekenen van – voor zover aanwezig – bestaande waarden.

Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. Op grond van de Flora- en faunawet zijn bepaalde dier- en plantensoorten beschermd. In de artikelen 8-18 van deze wet zijn een aantal verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de beschermde soorten. Indien een van deze bepalingen wordt overtreden is een vrijstelling op grond van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten of moet een ontheffing op grond van de Ffw worden verleend. Indien aan de voorwaarden van het Besluit beschermde dier- en plantensoorten wordt voldaan, geldt een vrijstelling op grond hiervan voor bepaalde dier- en plantensoorten ten behoeve van de uitvoering van de desbetreffende activiteit. Zo niet, dan is een ontheffing alsnog vereist. De meest voorkomende algemene ontheffing is gebaseerd op artikel 75 Ffw. Deze bepaling kent twee beschermingsregimes, namelijk een voor meer algemeen voorkomende soorten en een voor zwaarder beschermde soorten. In het eerste geval moet worden aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de desbetreffende soort niet wordt verstoord. In het tweede geval moet daarnaast worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is en moet bovendien sprake zijn van een van de genoemde belangen. Verder kan op basis van een quickscan worden geconcludeerd dat nabij het projectgebied geen beschermde planten voorkomen. Het foerageergebied van enkele algemeen voorkomende beschermde vogels en zoogdieren zal verdwijnen. Holen en individuen van algemeen voorkomende zoogdieren zullen hierbij mogelijk worden verstoord of verdwijnen. Verder kan op basis van de quickscan worden geconcludeerd dat in het projectgebied geen beschermde planten voorkomen.

Voor het vernietigen van holen etcetera en verstoren van beschermde zoogdieren van de categorie 'algemene soorten' voor ruimtelijk ingrepen, bestaat een vrijstelling op grond van 'AMvB artikel 75 van de Flora- en faunawet. Er hoeft daarom geen ontheffing te worden aangevraagd. De in de Flora- en faunawet genoemde 'algemene zorgplicht' is ook op beschermde soorten uit de categorie 'algemene soorten' van toepassing. Beschermde diersoorten (ook die van de categorie 'algemene soorten') die tijdens het verwijderen van vegetatie en het vergraven van grond worden aangetroffen, moeten direct worden gevangen en na afloop van de werkzaamheden in het aangrenzende gebied worden vrijgelaten.

Omdat het projectgebied niet in of in de nabijheid van een EHS gebied is gelegen, zijn er geen bezwaren vanuit het provinciale natuurbeleid. Omdat er geen Vogel- of Habitatrichtlijngebieden en beschermde natuurmonumenten in of in de directe nabijheid van het projectgebied zijn gelegen, is er geen vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1 Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg (2007)

Als gevolg van het Verdrag van Valetta, dat in 1998 door het Nederlandse parlement is goedgekeurd en in 2006 zijn beslag heeft gekregen in de nieuwe Monumentenwet, stellen Rijk en provincie zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Cultuurnota 2005-2008, de

Nota Belvédère, de Vijfde Nota Ruimtelijke ordening 2000/2002, het Structuurschema Groene Ruimte 2, een brief van de Staatssecretaris van OC&W aan de Tweede Kamer van 17 april 2000, de herziene Monumentenwet 2006 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W.

Bij het verlenen van vergunningen en ontheffingen en het nemen van projectbesluiten wordt rekening gehouden met bekende of verwachte archeologische monumenten door indien nodig eerst een onderzoek naar de waarde van de terreinen te laten instellen en zo nodig aan de vergunning voorwaarden te verbinden.

Voor de opstelling van de ruimtelijke onderbouwing is de archeologische beleidsadvieskaart het belangrijkste instrument voor het aspect archeologie..

Archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart Parkstad en Nuth

De gemeente Nuth heeft samen met de Parkstad Limburg-gemeenten in 2009 een Archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart vastgesteld. Het doel van het opstellen van deze kaart is ten behoeve van toekomstige planvorming en planuitvoering inzicht te verschaffen in de aanwezigheid en het karakter van de archeologische en historische resten in de verschillende gemeenten. Door aan verwachte en bekende archeologische en historische resten een concreet beleidsadvies te koppelen, vormt de verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart een eerste praktisch handvat bij de inpassing van de archeologie bij planvorming.

Voor gebieden met een middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarde (zoals historische kernen) is het uitgangspunt om het archeologisch erfgoed 'in situ' te bewaren. Als dit niet mogelijk is, wordt geadviseerd om vroegtijdig in de planvorming een historisch onderzoek en archeologisch vooronderzoek te laten uitvoeren. De projectlocatie is niet gelegen in de nabijheid van archeologische vindplaatsen. De archeologische verwachting is evenwel aanwezig vanwege de ligging in de historische dorpskern van Schimmert. In de rapportage behorende bij de archeologische verwachtingskaart zijn ondergrenzen opgenomen, waarboven archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is.

Bureau- en inventariserend veldonderzoek

In het projectgebied is reeds in 2009 (Moonen) een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten is een vervolgonderzoek geadviseerd in de vorm van een karterend booronderzoek of een karterend proefsleuvenonderzoek. De diepte van de archeologisch relevante laag, de Bt-horizont, bevindt zich op een diepte van 40 cm – Mv in het noordoosten van de projectlocatie tot 70 cm – Mv in het zuidwesten van de projectlocatie. Wanneer de werkzaamheden deze diepte overschrijden, dan is een eventueel vervolg onderzoek aan de orde.

Op basis van de bevindingen van het vooronderzoek werd geadviseerd de aard, kwaliteit en omvang van (mogelijk aanwezige) archeologische resten middels een proefsleuvenonderzoek nader te onderzoeken. Het bevoegd gezag (gemeente Nuth) heeft dit advies overgenomen.

Karterend en proefsleuvenonderzoek

In opdracht van de gemeente Nuth heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau op 1 juli 2015 een inventariserend veldonderzoek (karterende fase) in de vorm van proefsleuven uitgevoerd in verband met uitbreidingsplannen van de COOP te Schimmert in de gemeente Nuth. Het onderzoeksgebied is onderzocht door middel van drie proefsleuven. Daarbij is 308 m² onderzocht (dekkingsgraad 10,3%).

In het kader van de Archeologische Monumenten Zorg is volgens het door de bevoegde overheid goedgekeurde PvE (Van Dijk, 2015) een inventariserend veldonderzoek (waarderende fase) door middel van proefsleuven uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek was het toetsen en aanvullen van de gespecificeerde archeologische verwachting met het betrekking tot het onderzochte onderzoeksgebied, waarbij de waardering (fysieke en inhoudelijke kwaliteit) van eventuele vindplaatsen voorop stond.

Het waarderend onderzoek in de vorm van proefsleuven werd aanbevolen naar aanleiding van de resultaten van het vooronderzoek, met als doel te bepalen wat de aard, omvang, datering, kwaliteit en diepteligging van de mogelijk aanwezige archeologische grondsporen/resten is. Het voornaamste doel was het toetsen en aanvullen van de gespecificeerde archeologische verwachting, waarbij het in eerste instantie ging om het (al dan niet) vaststellen van de aanwezigheid van archeologische grondsporen. Teneinde een goed afgewogen beslissing (selectiebesluit) door het bevoegd gezag mogelijk te maken, diende het onderzoek zich tevens te richten op aanvullende aspecten ten aanzien van de archeologische grondsporen/resten. In het Programma van Eisen (PvE; Van Dijk, 2015) zijn hiervoor specifieke onderzoeksvragen geformuleerd die door middel van het proefsleuvenonderzoek beantwoord dienen te worden:

Onderstaand worden de conclusies gegeven in de vorm van antwoorden op de specifieke onderzoeksvragen:

1. Hoe ziet de geo(morfo)logische en bodemkundige opbouw van het onderzoeksgebied eruit? Hoe is de stratigrafie in archeologische (antropogene) zin? Op welk niveau zijn archeologische sporen leesbaar?

De geomorfologische opbouw kon niet worden bestudeerd vanwege de geringe diepte van de proefsleuven. De bodem bestaat uit een radebrikgrond die grotendeels intact is. Onder de bouwvoor is de B- of Bt-horizont aanwezig. In deze bodemhorizonten zijn grondsporen zichtbaar. De enige verstoringen bestaan uit drie recente verstoringen; dit zijn dan ook de enige grondsporen die zijn aangetroffen.

2. Wat is de opbouw van een eventueel aanwezig akkerdek (opbouw, datering, fasering, etc.)?

Het akkerdek bestaat enkel uit een bouwvoor van circa 35-40 cm dik. Een fasering ontbreekt. Op basis van de vondsten wordt het mogelijk al sinds de Late Middeleeuwen als akkerland gebruikt. Het Plateau van Schimmert, waarop het onderzoeksgebied ligt, is in de Middeleeuwen vanuit de omliggende dalen ontgonnen en het gebied was al voor 1500 in gebruik als akkerland.

3. In welke mate is het gebied verstoord? Wat is de invloed van erosie en colluvium geweest op het bodemarchief?

De bodem was overwegend intact (zie het antwoord op onderzoeksvraag 1). Alleen het terrein direct noordelijk van de C1000 is ongeveer 1,0 m diep afgegraven, waarbij de natuurlijke bodem diep is verstoord. Sporen van erosie en/of colluvium, zijn niet aangetroffen.

4. Zijn er archeologische resten aanwezig in het onderzoeksgebied? Indien ja, beschrijf, interpreteer en dateer. Indien nee, wat is hiervoor de verklaring?

Nee: archeologische sporen ontbreken en de enige vondsten zijn twee scherven uit de Late Middeleeuwen en/of Nieuwe tijd, die het beste als bemestingsmateriaal kunnen worden geïnterpreteerd. Er is geen sprake van een archeologische vindplaats in het onderzoeksgebied.

5. Wat is de omvang van de vindplaats(en)? Wat is de eventuele onderlinge samenhang?

Niet van toepassing.

6. Wat is de waardering (gaafheid, conservering en inhoudelijke kwaliteit) van de resten (sporen, vondsten en monsters)? Zijn er behoudenswaardige resten aanwezig binnen het onderzoeksgebied? Op welke wijze kan met de behoudenswaardige vindplaats(en) in het onderzoeksgebied omgegaan worden?

Niet van toepassing. Er is geen sprake van een archeologische vindplaats in het onderzoeksgebied.

7. Hoe verhouden de conclusies zich tot de bevindingen van het eerdere onderzoek of andere bekende gegevens? In welke mate wijkt de geconstateerde waarde af van de gespecificeerde verwachting?

De conclusies met betrekking tot de bodemopbouw sluiten redelijk goed aan bij de bevindingen van het eerdere onderzoek. Een vindplaats ontbreekt, hoewel de verwachting (middel-)hoog was voor het aantreffen van vindplaatsen van zowel jager-verzamelaars (kampementen) als landbouwers (nederzettingen), met name resten uit de Romeinse tijd en de Vroege en Late Middeleeuwen. In dit opzicht wijken de resultaten af van de gespecificeerde verwachting.

Selectieadvies

Op basis van het uitgevoerde onderzoek stelt RAAP Archeologisch Adviesbureau dat er geen sprake is van een behoudenswaardige vindplaats.

Aanbevelingen

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat bij de bestaande planvorming geen waardevolle archeologische resten verstoord zullen worden. Er gelden zodoende geen restricties ten aanzien van de verdere planvorming. Op basis van de bevindingen van dit onderzoek kan de gemeente een selectiebesluit nemen.

4.9.2 Cultuurhistorie

Eventueel aanwezige rijksmonumenten in de nabijheid van het projectgebied dienen in het kader van een projectbesluit bijzondere aandacht te krijgen. Uitgegaan wordt van het behoud en herstel van de oorspronkelijke verschijningsvorm, waarbij tevens rekening wordt gehouden met materiaal en kleurgebruik. Veranderingen en uitbreidingen mogen uitsluitend van ondergeschikte aard zijn.

In of nabij het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen of monumenten gelegen. De historisch geografische situatie verandert door het planvoornemen niet.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt de mogelijkheid gecreeërd tot het gebruik van het perceel, kadastraal bekend Schimmert sectie A nummer 4395, plaatselijk bekend Weidestraat 3 te Schimmert, ten behoeve van een uitbreiding van de supermarkt, de realisatie van een laad- en losruimte en aanvullende parkeerplaatsen. De kosten voor de invulling, aansluiting op de riolering en dergelijke, zijn voor de eigenaar. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming opgenomen van gevallen die worden beschreven in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarvoor een exploitatieplan dient te worden opgesteld indien het kostenverhaal niet op een andere wijze is geregeld.

Alvorens de aanvraag omgevingsvergunning en de afwijking van het bestemmingsplan in procedure wordt gebracht, is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemers en de gemeente Nuth. Hieromtrent heeft reeds uitvoerig overleg plaatsgevonden tussen belanghebbende partijen en de overeenkomst is inmiddels geaccordeerd.

In verband met mogelijke planschade wordt met initiatiefnemers een overeenkomst gesloten als bedoeld in artikel 6.4a van de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van deze overeenkomst heeft de gemeente Nuth de mogelijkheid om een eventuele planschadeclaim te verhalen op de initiatiefnemers.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor deze afwijking van het bestemmingsplan kan een omgevingsvergunning worden verleend, daar in deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Wanneer de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht verleend worden.

De aanvraag heeft conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3, Uitgebreide voorbereidingsprocedure) vanaf .././2015 gedurende zes weken als ontwerpbesluit terinzage gelegen. Gedurende de inzagetermijn bestond voor een ieder de mogelijkheid mondeling danwel schriftelijk een zienswijze ten aanzien van het ontwerpbesluit in te dienen bij het college van B&W.

Derhalve hebben Burgemeester en wethouders per/2015 besloten, gelet op de artikelen 2.1, 2.2, 2.10 t/m 2.20 Wabo (voor zover van toepassing) in afwijking van artikel 3 en artikel 6 van het bestemmingsplan "Kern Schimmert" een omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van de supermarkt, de realisatie van een laad- en losruimte en de realisatie van parkeerplaatsen.

5.3 Conclusie

Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologisch-juridische bezwaren. De mogelijkheid tot het uitbreiden van het reeds bestaande supermarkt geeft, na een afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van het projectgebied. Middels een aanvraag omgevingsvergunning is het beoogde project, ter uitbreiding van de supermarkt te Schimmert, vanuit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar.

PLANOPoint

BIJLAGEN

PLANOPOINT

I

PLANOPOINT

II