

WET MILIEUBEHEERVERGUNNING

BESCHIKKING INGEVOLGE ARTIKEL 8.4 VAN DE WET MILIEUBEHEER.

A. AANVRAAG EN ONTVANKELIJKHEID.

Bij ons is op 2 juli 2010 ingekomen de aanvraag van Maatschap Schrieks - Martens, Zuidhoeveweg 3, 6031 NC in Nederweert, om een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning ingevolge artikel 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer voor een zeugen- en vleesvarkenshouderij, gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Nederweert, sectie M, nummers 401 (gedeeltelijk) en 402, plaatselijk bekend als Zuidhoeveweg 3 in Nederweert. Op 2 juli 2010, 29 juli 2010/4 augustus 2010 en 25 augustus 2010 zijn aanvullende stukken ingekomen. De aanvraag is ingeschreven onder MA 2009049. De volgende stukken maken onderdeel uit van de aanvraag.

- Aanvraagformulier vergunning Agrarische Sector, gedateerd 29 juni 2010, ingekomen 2 juli 2010, met uitzondering van bladzijden 7, 14, 15 en 16.
- Aanvraagformulier vergunning, bladzijden 7, 14, 15 en 16. Een exemplaar van deze aanvullingen is ingekomen op 29 juli 2010. Twee identieke exemplaren van deze aanvullingen zijn ingekomen op 4 augustus 2010.
- Berekening V-Stacks vergunning gedateerd 20 april 2010, ingekomen 2 juli 2010.
- Berekening ISL 3av2010, gedateerd 20 juli 2010, ingekomen 29 juli 2010/4 augustus 2010.
- Vragenlijst varkenshouderij (Infomil versie 20040, ingekomen 2 juli 2010).
- Brief, aanvulling aanvraag Wet milieubeheer Zuidhoeveweg 3, gedateerd 26 juli 2010, ingekomen 29 juli 2010/4 augustus 2010.
- Dimensioneringsplannen stallen F/G/H/E, C/E, L en M gedateerd 13 november 2009, ingekomen 2 juli 2010.
- Productinformatiebladen zwavelzuur en leaflets BB 95.02.027V1, BB 98.10.065, BB 97.07.056.V2 en BB 95.10.030, ingekomen 2 juli 2010.
- Leaflet BWL 2004.02.V2, ingekomen 2 juli 2010, leaflets BWL 2006.07, BWL 2008.07.V1, BWL 2008.09.V2, BWL 2006.14.V2 en BWL 2010.07.V1, ingekomen 29 juli 2010/4 augustus 2010.
- Afschrift beslissing MER-plicht ingevolge artikel 7.8B, gedateerd 4 mei 2010, ingekomen 2 juli 2010.
- Akoestisch rapport, rapportnummer 2760ao5610 d.d. 17 augustus 2010, gedateerd 24 augustus 2010, ingekomen 25 augustus 2010.
- Faxbericht Waterschap Peel en Maasvallei, gedateerd 25 augustus 2010, ingekomen 25 augustus 2010.
- Tekening, werknummer 674414, blad 1D3, gedateerd 7 december 2004, laatst gewijzigd 22 juli 2010. Een exemplaar ingekomen 29 juli 2010. Twee identieke exemplaren ingekomen 4 augustus 2010.

Het verzoek heeft in hoofdzaak betrekking op het wijzigen van de huisvesting voor gespeende biggen in stallen C, E en K in huisvesting voor fokzeugen. De inrichting omvat na deze verandering één vleesvarkens- en biggenstal en acht zeugenstallen. De totale veebezetting welke is aangevraagd, wordt aangegeven in tabel 1.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stal	Dieren per categorie	Aantal Dieren	OU _E / dier	OU _E totaal	NH ₃ Factor	NH ₃ Totaal
E	Kraamzeugen (D 1.2.11) ¹	72	19,5	1.404,0	2,5	180,0
F	Kraamzeugen (D 1.2.11) ¹	144	19,5	2.808,0	2,5	360,0
K	Kraamzeugen (D 1.2.14) ²	224	27,9	6.249,6	2,9	649,6
L	Kraamzeugen (D 1.2.15) ³	220	19,5	4.290,0	0,42	92,4
A	Guste/dragende zeugen (D 1.3.1) ⁴	160	18,7	2.992,0	2,4	384,0
B	Guste/dragende zeugen (D 1.3.3) ⁵	189	18,7	3.534,3	2,5	472,5
C	Guste/drag. zeugen (D 1.3.12.1) ⁶	384	5,6	2.150,4	0,63	241,9
E	Guste/drag. zeugen (D 1.3.12.1) ⁶	216	5,6	1.209,6	0,63	136,1
G	Guste/dragende zeugen (D 1.3.7) ¹	162	13,1	2.122,0	1,3	210,6
H	Guste/dragende zeugen (D 1.3.7) ¹	70	13,1	917,0	1,3	91,0
L	Guste/drag. zeugen (D 1.3.11) ³	150	13,1	1.965,0	0,21	31,5
M	Guste/drag. zeugen (D 1.3.11) ³	588	13,1	7.702,8	0,21	123,5
B	Opfokzeugen (D 3.2.13.2) ⁷	180	23,0	4.140,0	1,5	270,0
H	Dekberen (D 2.2) ¹	2	16,1	32,2	1,7	3,4
M	Dekberen (D 2.3) ³	4	16,1	64,4	0,28	1,12
I	Gespeende biggen (D 1.1.3.2) ⁸	245	5,4	1.323,0	0,16	39,2
I	Vleesvarkens (D 3.2.7.1.1) ⁹	700	17,9	12.530,0	1,0	700,0
totaal				55.434,3		3.986,8

1. Chemische luchtwasser 70% emissiereductie (BWL 2004.02.V2)
2. Mestpan met mest- en waterkanaal (BWL 2010.07.V1)
3. Chemische luchtwasser 95% emissiereductie (BWL 2008.09.V2)
4. Smalle ondiepe mestkanalen (BB 95.02.027.V1)
5. Spoelgotensysteem met dunne mest (BB 95.10.030/A 98.10.060)
6. Gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (BWL 2006.14.V2)
7. Spoelgotensysteem met roosters (BB 98.10.065)
8. Mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem (BWL 2006.07)
9. Mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand en metalen driekantroosters, emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m² (BB 97.07.056.V2)

De aanvraag is volledig en ontvankelijk.

B. VERGUNNINGSSITUATIE.

Voor de bestaande inrichting is op 25 juli 2005 een revisievergunning verleend. Deze vergunning is onherroepelijk en in werking is getreden. Op 3 januari 2008 is een melding ingevolge artikel 8.19 Wet milieubeheer geaccepteerd. De vergunnings situatie betreft de volgende veebezetting.

Tabel 2: vigerende vergunning

Stal	Dieren per categorie	Aantal Dieren	OU _E / dier	OU _E totaal	NH ₃ Factor	NH ₃ Totaal
E	Kraamzeugen (D 1.2.1) ¹	60	27,9	1.674,0	3,3	198,0
F	Kraamzeugen (D 1.2.11) ²	144	19,5	2.808,0	2,5	360,0
L	Kraamzeugen (D 1.2.15) ³	220	19,5	4.290,0	0,42	92,4
A	Guste/dragende zeugen (D 1.3.1) ⁴	200	18,7	3.740,0	2,4	480,0
B	Guste/dragende zeugen (D 1.3.3) ⁵	189	18,7	3.534,3	2,5	472,5
G	Guste/dragende zeugen (D 1.3.7) ²	162	13,1	2.122,0	1,3	210,6
H	Guste/dragende zeugen (D 1.3.7) ²	70	13,1	917,0	1,3	91,0
L	Guste/drag.zeugen (D 1.3.11) ³	90	13,1	1.179,0	0,21	18,9
M	Guste/drag.zeugen (D 1.3.11) ³	588	13,1	7.702,8	0,21	123,5
B	Opfokzeugen (D 3.2.13.2) ⁵	180	23,0	4.140,0	1,5	270,0
H	Dekberen (D 2.2) ²	2	16,1	32,2	1,7	3,4
M	Dekberen (D 2.3) ³	2	16,1	32,2	0,28	0,56
C	Gespeende biggen (D 1.1.3.2) ⁶	595	5,4	3.213,0	0,16	95,2
C	Gespeende biggen (D 1.1.3.2) ⁶	1.100	5,4	5.940,0	0,16	176,0
E	Gespeende biggen (D 1.1.2.2) ⁶	1.116	7,8	8.704,8	0,27	301,3
I	Gespeende biggen (D 1.1.3.2) ⁶	189	5,4	1.020,6	0,16	30,2
K	Gespeende biggen (D 1.1.3.2) ⁶	3.200	5,4	17.280,0	0,16	512,0
I	Vleesvarkens (D 3.2.7.1.1) ⁷	600	17,9	10.740,0	1,0	600,0
	Totaal			79.069,9		4.035,6

1. Chemische luchtwater 70% emissiereductie (BWL 2004.02.V2)
2. Chemische luchtwater 95% emissiereductie (BWL 2008.09.V2)
3. Smalle ondiepe mestkanalen (BB 95.02.027.V1)
4. Spoelgotensysteem met dunne mest (BB 95.10.030/A 98.10.060)
5. Spoelgotensysteem met roosters (BB 98.10.065)
6. Mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem (BWL 2006.07)
7. Mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand en metalen driekantroosters, emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m² (BB 97.07.056).V2)

De vergunning is rechtsgeldig voor bovenstaande veebezetting.

C. TOETSING AAN MILIEUCRITERIA.

C. 1. Toetsing aan de Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. De geurhinder van dierenverblijven van een veehouderij moet worden getoetst volgens de methode zoals aangegeven in deze wet en de gelijknamige regeling.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is.

De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is gepubliceerd op 18 december 2006. Wijzigingen van deze regeling is gepubliceerd op 17 juli 2007, 16 april 2009 en 29 december 2009. In de Rgv is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld. De geurbelasting dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma V-stacks vergunningen. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, gelden minimaal aan te houden afstanden.

Geurnormen

De gemeente Nederweert is gelegen in concentratiegebied Zuid zoals bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet. Derhalve geldt op grond van artikel 3, lid 1 van de Wgv een normstelling van $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor woningen en andere geurgevoelige objecten die zijn gelegen binnen de bebouwde kom en een normstelling van $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor woningen en andere geurgevoelige objecten die zijn gelegen buiten de bebouwde kom. De nabij gelegen woningen en geurgevoelige objecten zijn gelegen buiten de bebouwde kom.

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen (art. 6, lid 1 Wgv). Op 22 april 2008 heeft de gemeenteraad een dergelijke verordening vastgesteld. Deze verordening is op 8 mei 2008 gepubliceerd en op 9 mei 2008 in werking getreden. Dit met uitzondering van de aangepaste norm voor het bedrijventerrein Ketelaarsweg. Hiervoor heeft de raad op 27 mei 2009 besloten de norm van 14 OU vast te stellen. Op 26 juni 2009 is door de gemeenteraad een aanvulling op de verordening vastgesteld. Deze aanvulling is op 2 juli 2009 gepubliceerd en op 3 juli 2009 in werking getreden.

Op de bij de gemeentelijke verordening behorende kaart is aangegeven welke geurnormen gelden voor de betreffende gebieden. In afwijking van de wettelijk vastgestelde normen, zijn de volgende normen vastgesteld.

- Voor de op de kaart aangegeven uitbreidingsgebieden Nederweert Noord, Budschoop, Ospel Noord, Eind west en Ospeldijk: $8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$.
- Voor gronden waar binnen de vigerende bestemmingsplannen een binnenplanse vrijstelling of wijzigingsbevoegdheid richting een geurgevoelige bestemming is opgenomen: $8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$.
- Voor het bedrijventerrein Pannenberg (bestaand en in ontwikkeling zijnde): $8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$.

Afstanden tot woningen bij veehouderijen

Deze waarden gelden ingevolge artikel 3, lid 2 van de Wgv niet voor een woning bij een andere veehouderij. De afstand tot dergelijke bedrijfswoningen moet tenminste 50 meter bedragen buiten de bebouwde kom en moet tenminste 100 meter bedragen binnen de bebouwde kom. Bij gemeentelijke verordening van 22 april 2008 is afgeweken van deze afstandseisen (art. 6, lid 2 Wgv). In afwijking van de wettelijk vereiste afstand bedraagt de vereiste afstand tot een bestaande (tweede bedrijfs) woningen bij melkveehouderijen en paardenhouderijen 25 meter. Nieuwe stallen mogen niet binnen een afstand van 50 meter gerealiseerd worden en bestaande stallen mogen niet uitbreiden richting een woning binnen 50 meter. Bij het bepalen of een woning als bestaand aangemerkt kan worden, geldt dat de bouwvergunning uiterlijk op 22 april 2008 moet zijn verleend.

Bij de aanvulling op de gemeentelijke verordening van 26 juni 2009 is bepaald dat geurgevoelige objecten die in gebruik zijn genomen als burgerwoning en die zijn afgesplitst van een nog in werking zijnde veehouderij voor wat betreft de beoordeling in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij worden gelijkgeschakeld met agrarische bedrijfswoningen.

Afstanden tussen de gevels

Ingevolge artikel 5, lid 1 moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object binnen en buiten de bebouwde kom respectievelijk 50 en 25 meter bedragen.

Geurbelasting

De dichtstbij gelegen woning is de, buiten de bebouwde kom gelegen, burgerwoning aan Zuidhoeveweg 1 op een afstand van 56 meter. De dichtstbij gelegen bedrijfswoning behorende bij een veehouderij is gelegen aan Zuidhoeveweg 2 op een afstand van 120 meter. In het volgende overzicht zijn de berekende geurbelastingen op en afstanden tot de omliggende woningen van derden, die als geurgevoelig object moeten worden aangemerkt, weergegeven.

Tabel 3: Omgevingscategorieën met geurbelasting en gewenste en werkelijke afstanden

Geurgevoelige objecten, niet zijnde woningen:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Geurbelasting (OU _E /m ³)		Gemeten tot buitenzijde			Punt
		Werkelijk	Norm	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)		
Zuidhoeveweg 1	Buiten	13,8	14,0	56	25		Stal F
Wetering 4	Buiten	11,0	14,0	145	25		Stal F
Geurgevoelige objecten, zijnde woningen behorende bij een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Punt	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Punt
Zuidhoeveweg 2	Buiten	164	50	Stal F	120	25	Stal F

Uit bovenstaande tabel blijkt dat in de gewenste bedrijfssituatie wordt voldaan aan de normstelling, zoals opgenomen in de verordening. Ook wordt voldaan aan de vereiste afstanden zoals opgenomen in de geurwet.

Conclusie

Voor alle woningen wordt voldaan aan de geurnormen en de afstandseisen.

C. 2. Wet ammoniak en veehouderij

Op 8 mei 2002 is de Wet ammoniak en veehouderij in werking getreden. Ingevolge de Wet van 17 februari 2007, houdende wijziging van de Wet ammoniak en veehouderij richt de wet zich op de bescherming van zeer kwetsbare gebieden. Zeer kwetsbare gebieden moeten worden aangewezen door de provincies. Op 18 april 2008 heeft Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg de zeer kwetsbare gebieden aangewezen. Binnen deze gebieden en de zones van 250 meter rond deze gebieden wordt uitgegaan van een emissie-standstill.

De inrichting is gelegen op een afstand van circa 2.910 meter van het meest nabij gelegen zeer kwetsbare gebied De Groote Peel. Er geldt derhalve geen emissie-standstill verplichting voor de inrichting.

C.3. Best beschikbare technieken (BBT)

Aan een vergunning dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu voorschriften te worden verbonden. In artikel 8.11, lid 3 van de Wet milieubeheer is opgenomen dat bij het verbinden van voorschriften aan een vergunning, moet worden uitgegaan van toepassing van de best beschikbare technieken (BBT) binnen een inrichting. Daartoe kunnen zowel emissiegrenswaarden als technische maatregelen worden opgenomen in de voorschriften bij een vergunning.

Voor de bepaling van de BBT moeten, rekening houdend met voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en preventiebeginsel, de overwegingen worden betrokken zoals weergegeven onder artikel 5a.1, lid 1 onder a. tot en met k. van het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (lvb).

Bij ministeriële regeling, die 1 december 2005 in werking is getreden, zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van BBT in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. Voor de aangevraagde diercategorieën en activiteiten zijn geen specifieke documenten aangewezen.

Stalsystemen en ammoniakemissie

Ingevolge artikel 8.8, lid 1 onder b. van de Wet milieubeheer moeten de gevolgen voor het milieu die een inrichting kan veroorzaken, mede gezien de geografische ligging worden bezien. Deze afweging is gemaakt in het "Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij" (Besluit van 8 december 2005 houdende regels ter beperking van de ammoniakemissie uit huisvestingssystemen van veehouderijen, Staatsblad 675, 2005). Op 10 januari 2008 is het Besluit houdende wijziging van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij gepubliceerd. Beide besluiten zijn op 1 april 2008 in werking getreden.

In het "Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij" zijn maximale emissiewaarden opgenomen voor een aantal diercategorieën. Deze waarden zijn gebaseerd op gangbare en de best beschikbare (emissie-arme) stalsystemen voor deze diercategorieën. In de Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij (Infomil, 30 juli 2007) is nader aangegeven wanneer moet worden voldaan aan de maximale emissiefactoren, opdat wordt voldaan aan BBT. Stalsystemen die voldoen aan de maximale emissiewaarden, voldoen aan BBT. Als de toegepaste stalsystemen niet ieder afzonderlijk voldoen aan de maximale emissiewaarden wordt ook aan BBT voldaan als de gezamenlijke ammoniakemissie niet hoger is dan de ammoniakemissie die zou worden veroorzaakt als elk van de aangevraagde stalsystemen zou voldoen aan de maximale emissiewaarden (intern salderen).

In de volgende tabel zijn de ammoniakemissiefactoren en de maximale emissiewaarden van de aangevraagde huisvestingssystemen weergegeven.

Stal	Dieren per categorie	Emissiefactor	Maximale emissiewaarde
A	Guste en dragende zeugen (D 1.3.1)	2,4	2,6
B	Guste en dragende zeugen (D 1.3.3)	2,5	2,6
B	Opfokzeugen (D 1.3.12.1)	1,5	1,4
C	Guste en dragende zeugen (D 1.3.12.1)	0,63	2,6
E	Kraamzeugen (D 1.2.11)	2,5	2,9
E	Guste en dragende zeugen (D 1.3.12.1)	0,63	2,6
F	Kraamzeugen (D 1.2.11)	2,5	2,9
G	Guste en dragende zeugen (D 1.3.7)	1,3	2,6
H	Guste en dragende zeugen (D 1.3.7)	1,3	2,6
H	Dekberen (D 2.2)	1,7	1,7 ¹
I	Vleesvarkens (D 3.2.7.1.1)	1,0	1,4
I	Gespeende biggen (D 1.1.3.2)	0,16	0,23
K	Kraamzeugen (D 1.2.14)	2,9	2,9
L	Kraamzeugen (D 1.2.15)	0,42	2,9
L	Guste en dragende zeugen (D 1.3.11)	0,21	2,6
M	Guste en dragende zeugen (D 1.3.11)	0,21	2,6
M	Dekberen (D 2.3)	0,28	0,28 ¹

1. Niet vastgesteld; voor dekberen moet de emissiefactor van het aangevraagde stalsysteem als maximale emissiewaarde worden gehanteerd.

In de aangevraagde situatie voldoet de huisvesting van opfokzeugen in stal B niet aan de maximale emissiewaarde. Het betreft echter een Groen label systeem waarvoor reeds voor 8 mei 2002 een (bouw)vergunning was verleend. Ook dit huisvestingsysteem moet daarom als best beschikbare techniek worden aangemerkt.

Conclusie

De aanvraag voldoet aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en de best beschikbare technieken.

C.4. IPPC Richtlijn

De IPPC-richtlijn (Europese Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Waterwet geïmplementeerd.

Aangezien binnen het bedrijf meer dieren worden gehouden dan 750 zeugen, zijnde de drempelwaarde uit de bijlage I van de IPPC-richtlijn, valt het bedrijf onder de Richtlijn.

Dit betekent dat de Richtlijn van toepassing is.

In deze richtlijn is bepaald dat emissies naar bodem, water en lucht moeten worden voorkomen en - wanneer dat niet mogelijk is - zoveel mogelijk worden beperkt. Alle passende maatregelen tegen verontreinigingen moeten worden getroffen door toepassing van de best beschikbare technieken (BBT).

Op grond van artikel 3, lid 3 van de Wet ammoniak en veehouderij (WAV) moet een vergunning voor een veehouderij waarop de IPPC-richtlijn van toepassing is, worden geweigerd als niet kan worden voldaan aan voorschriften die vanwege de technische kenmerken of geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden moeten worden gesteld, maar die niet door toepassing van de best beschikbare technieken kunnen worden gerealiseerd.

Op 25 juni 2007 is de "Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij" vastgesteld. In deze beleidslijn is aangegeven dat verdergaande maatregelen dan BBT (BBT+) noodzakelijk zijn indien de ammoniakemissie van een veehouderij, na uitbreiding en toepassing van BBT meer bedraagt dan 5.000 kg per jaar. Nog verdergaande maatregelen (BBT++) zijn noodzakelijk indien de ammoniakemissie na uitbreiding meer bedraagt dan 10.000 kg per jaar. In onze vergadering van 10 juli 2007 hebben wij besloten om de beleidslijn toe te passen bij aanvragen om een milieuvergunning.

Uitgangspunt bij toepassing van de beleidslijn is dat bestaande rechten niet worden aangetast. Voor zover de ammoniakemissie met toepassing van BBT in de vergunde situatie meer bedraagt dan 5.000 kg per jaar, moet deze hogere emissie als bestaande recht worden beschouwd.

In onderhavige situatie bedraagt de ammoniakemissie met toepassing van BBT in de vergunde situatie 7.147,1 kg per jaar. In de gewenste situatie bedraagt de ammoniakemissie met toepassing van BBT 8.224,8 kg per jaar. Voor een veebezetting overeenkomende met $8.224,8 - 7.147,1 = 1.077,3$ kg per jaar moet daarom verdergaande maatregelen worden getroffen.

De inrichting breidt uit in het aantal gaste en dragende zeugen. De genoemde emissie komt overeen met 414 gaste en dragende zeugen, die volgens de best beschikbare technieken worden gehuisvest. Voor deze diercategorie is een verdergaande emissiefactor (BBT+) van 2,3 kg per dier per jaar vastgesteld. De toegestane emissie wordt dan $7.147,1 + (414 \times 2,3) = 8.100,0$ kg per jaar. De gewenste situatie veroorzaakt een ammoniakemissie van 3.986,8 kg per jaar en voldoet aan de beleidslijn.

C.5. Besluit milieu-effectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een stal met meer dan 896 dierplaatsen voor zeugen zoals bedoeld in Bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Op 8 december 2009 is daarom een MER-beoordelingsnotitie ingediend. Bij besluit van 4 mei 2010 hebben wij besloten dat voor het plan geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld vanwege het ontbreken van belangrijke negatieve effecten voor het milieu. Dit besluit is op 20 mei 2010 bekendgemaakt en heeft van 21 mei 2010 tot en met 1 juli 2010 ter inzage gelegen.

C.6. Toetsing directe ammoniakschade

In het kader van de toepassing van de Wet milieubeheer kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetatie door de uitstoot van ammoniak van belang zijn. Deze schade blijkt in de praktijk vooral plaats te vinden bij coniferen en fruitbomen, maar ook andere gewassen zijn er echter gevoelig voor. Of er sprake is van onaanvaardbare ammoniakschade kan beoordeeld worden aan de hand van rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit juli 1981. Uit dit rapport blijkt dat schade door uitstoot van ammoniak uit stallen zich kan voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen moet worden aangehouden. Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in zaaknummer E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Er bevinden zich binnen bovengenoemde afstanden géén gevoelige vegetaties zoals bedoeld. Daardoor kan in de aangevraagde situatie worden gewaarborgd dat er door de ammoniakemissie vanuit de

dierverblijven geen directe ammoniakschade zal optreden.

C.7. Toetsing aan overige milieucriteria

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat afvalwater vrijkomt binnen de inrichting. De volgende bedrijfsafvalwaterstromen komen vrij binnen de inrichting.

- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard. Dit afvalwater wordt geloosd op de openbare riolering. De lozing moet voldoen aan de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer (Stb 59, 22 maart 1996)
- Reinigingswater van stallen en reinigingswater van voertuigen voor veevervoer worden geloosd op de drijfmestkelders. Dit afvalwater wordt, samen met de drijfmest, over landbouwgronden uitgereden conform de bepalingen van het Besluit gebruik dierlijke meststoffen.
- Spuiwater van de luchtwassers wordt afgevoerd door een erkend inzamelaar of verwerker.
- Hemelwater van daken en verhardingen, het hemelwater wordt deels geïnfiltreerd in de bodem.

Bodem

Bodembeschermende voorzieningen

Binnen de inrichting worden drijfmest, reinigingswater van de stallen, dieselolie, reinigingsmiddelen, diergeneesmiddelen, zwavelzuur en spuiwater gebezigd en opgeslagen. Deze stoffen moeten worden aangemerkt als een potentieel bodembedreigende stof, zoals bedoeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2003 (Nrb 2003).

Ten aanzien van de mestkelders voor de opslag van drijfmest en bedrijfsafvalwaterstromen is in de voorschriften onder andere bepaald dat deze mestdicht moet zijn evenals de daartoe aflopende goten en rioleringen. Spuiwater wordt opgeslagen in een vloeistofdichte opslagvoorziening. De overige bodembedreigende stoffen worden opgeslagen in emballage of tanks, die in of boven lekbakken moeten zijn geplaatst. Als deze op een vloeistofkerende vloer zijn geplaatst, worden voldoende maatregelen getroffen om verontreiniging te voorkomen. Teneinde een aanvaardbaar risico te bewerkstelligen dient regelmatige inspectie en controle van bodembeschermende voorzieningen plaats te vinden. In de voorschriften bij deze vergunning zijn voorwaarden gesteld met betrekking tot het treffen van bodembeschermende maatregelen of voorzieningen en periodieke inspectie daarvan, conform de Nrb.

Bodemonderzoek

De aangevraagde activiteiten kunnen worden gezien als regulier voor de agrarische bedrijfstak. In de vergunning zijn toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven. In afwijking van de Nrb is het overeenkomstig constante jurisprudentie, voor deze inrichting, niet noodzakelijk om een nulsituatie-onderzoek te verlangen.

Energiegebruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. De voorschriften met betrekking tot energie (registratie en onderzoek) zijn gebaseerd op de circulaire 'Energie in de milieuvergunning' (bron: Ministerie van VROM/ministerie van EZ, november 1999) en de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (bron: Infomil, december 2005). In beide beleidsdocumenten wordt bij een jaarlijks energieverbruik van meer dan 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen of 200.000 kWh elektriciteit het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek relevant geacht. Bij een jaarlijks energieverbruik van meer dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen (dit komt bijvoorbeeld overeen met 18.500 liter propaangas) of 50.000 kWh elektriciteit moeten

energiebesparingsmaatregelen worden genomen, voor zover deze rendabel zijn. Een rendabele maatregel is een maatregel met een terugverdiëntijd van ten hoogste 5 jaar.

Zoals uit de aanvraag blijkt overschrijdt het elektriciteitsverbruik de eerdergenoemde grens van 50.000 kWh elektriciteit en 18.500 liter propaangas. In de aanvraag zijn de volgende energiebesparende maatregelen aangegeven:

Natuurlijke daglichtintreding, schakelklok en schemerschakelaar buitenverlichting, energiezuinige verlichting, ligvloer-, dak/pafond- en muurisolatie, klimaatcomputer, regeling met meetwaaier en smoorunit, frequentieregeling, centrale afzuiging stallen, ventilatiesysteem met ondergrondse luchtinlaat in biggenstal, biggenlampen, HR-CV, luchtverwarming en vloerverwarming, optimalisering en weersafhankelijke regeling verwarming en eigen CV-groep of -ketel voor afwijkende ruimtes.

De in de sector gangbare energiebesparende maatregelen worden getroffen. Het in de vergunning voorschrijven van een energiebesparingsonderzoek is daarom niet noodzakelijk. In de vergunning is alleen een voorschrift opgenomen dat het energieverbruik moet worden geregistreerd.

Geluid

De inrichting is gelegen in het buitengebied. Voor een dergelijke omgeving geldt op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunning (21 oktober 1998) de richtwaarde voor landelijk gebied, te weten 40 dB(A) als etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$).

Ingevolge de handreiking mag het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) bij voorkeur niet meer bedragen dan 10 dB(A) boven de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Indien redelijkerwijs geen maatregelen kunnen worden getroffen, mag echter een maximaal geluidniveau van 70 dB(A) als etmaalwaarde worden toegestaan.

Representatieve bedrijfssituatie

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport, rapportnummer 2760ao5610, gevoegd waarin de geluidbelasting van de inrichting is berekend. Hierbij is de geluidbelasting berekend voor een representatieve bedrijfssituatie met het in werking zijn van stalventilatoren, luchtwassers en kadaverkoeling in de dag-, avond- en nachtperiode en het verladen van dieren, kadavers, voer, mest en diesel of diversen in de dagperiode en het gebruik van de wasplaats en een noodstroomaggregaat in de dagperiode.

Uit de berekening blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van de woningen aan Zuidhoeveweg 1 en Zuidhoeveweg 2 kan worden voldaan aan de grenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 40 dB(A) als etmaalwaarde. Er kan niet worden voldaan aan de streefwaarde van 50 dB(A) als etmaalwaarde voor het maximale geluidniveau. Er wordt wel voldaan aan de grenswaarde voor het maximale geluidniveau van 70 dB(A) als etmaalwaarde. De berekende geluidbelasting is daarom opgenomen in de voorschriften bij deze beschikking.

Incidentele bedrijfssituaties

Daarnaast is in het akoestisch rapport de geluidbelasting berekend voor twee incidentele bedrijfssituaties. Dit betreft het verladen van varkens in de nachtperiode op ten hoogste 8 dagen per jaar en het grootschalig verladen van mest in de dagperiode op te ten hoogste 4 dagen per jaar.

Ten gevolge van het verladen van varkens in de nacht kan bij de woningen aan Zuidhoeveweg 1 en 2 niet worden voldaan aan de grenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Ook wordt niet voldaan aan de streef- en grenswaarde voor het maximaal geluidniveau. Dit is het gevolg van aan- en afvoerbewegingen. Hieraan zijn redelijkerwijs geen geluidreducerende maatregelen te treffen. Rekening houdend met een akoestische isolatie van 25 dB(A) wordt de maximaal aanvaardbare waarde van 35 dB(A) voor het binnenniveau bij deze woningen echter niet overschreden. Daarom kunnen de berekende geluidbelastingen worden vergund.

Ten gevolge van het grootschalig verladen van mest kan bij de woningen aan Zuidhoeveweg 1 en 2 niet worden voldaan aan de grenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Ook wordt niet voldaan aan de streefwaarde voor het maximaal geluidniveau. Er wordt wel voldaan aan de grenswaarde voor het maximaal geluidniveau. Er zijn redelijkerwijs geen geluidreducerende maatregelen te treffen. Rekening houdend met een akoestische isolatie van 25 dB(A) wordt de maximaal aanvaardbare waarde van 35 dB(A) voor het binnenniveau bij deze woningen echter niet overschreden.

De genoemde geluidnormen zijn niet van toepassing op het verkeer van en naar de inrichting dat zich buiten de inrichting bevindt. De geluidbelasting van deze verkeersbewegingen moet voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) als etmaalwaarde, zoals opgenomen in de Circulaire houdende beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wm (29 februari 1996 Nr. MBG 9600613 1, Stcrt. 1996). Uit het akoestisch rapport is gebleken dat aan deze normstelling wordt voldaan.

Wet luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de "Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)" van kracht geworden. Ingevolge deze wet gelden, in afwijking van artikel 5.1 van de Wet milieubeheer, ten aanzien van de kwaliteit van de buitenlucht, de bepalingen van Titel 5.2 en de daarbij behorende bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Ingevolge artikel 5.17, lid 1 van de Wet milieubeheer houdt het bevoegd gezag bij de uitoefenen rekening met de in bijlage 2 genoemde grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen en de richtwaarden voor ozon, nikkel, arseen, cadmium en benzo(a)pyreen. Onderhavige inrichting betreft een varkenshouderij. Bij veehouderijen is in het kader van de genoemde luchtkwaliteitseisen uitsluitend de emissie van zwevende deeltjes (PM10), ofwel fijn stofemissie van belang. Voor zwevende deeltjes gelden de volgende grenswaarden:

- 40 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³ (µg/m³) als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Het uitgangspunt is dat de grens- en richtwaarden voor voornoemde stoffen in acht worden genomen. Bij het toetsen aan voornoemde grenswaarden dient de bijdrage van de inrichting te worden opgeteld bij de achtergrondconcentratie ter plaatse. De achtergrondconcentratie bedraagt op grond van de door de Minister van VROM vastgestelde achtergrondwaarden voor de gemeente Nederweert circa 27 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie in 2011. Tevens vindt zonder de invloed van de inrichting circa 22 maal per jaar een overschrijding van de grenswaarde van 50 µg/m³ als 24 uur gemiddelde concentratie plaats. De grenswaarden voor de emissie van zwevende deeltjes worden, zonder invloed van de inrichting niet overschreden.

Op 19 december is de Wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 in werking getreden. Op grond van de gewijzigde regeling hoeft toetsing van de luchtkwaliteitseisen niet meer plaats te vinden op niet publiek toegankelijk locaties en waar geen vaste bewoning is, terreinen met één of meer inrichtingen waarop de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing is, rijbanen van wegen en op middenbermen van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang tot de middenberm hebben. Er wordt alleen getoetst indien binnen het gebied significante blootstelling, zoals bij woonbebouwing, scholen e.d., plaatsvindt. In dat geval dient toetsing plaats te vinden op een representatief punt binnen het gebied. Hier dient te worden voldaan aan de normstelling.

Vanaf de grens van de inrichting zijn uitsluitend (bedrijfs)woningen van derden, wegen zonder voetpad en niet voor publiek toegankelijke landbouwgronden gelegen. Tussen de grens van de inrichting en de (bedrijfs)woningen zijn landbouwgronden en wegen gelegen. Toetsing hoeft derhalve uitsluitend plaats te vinden ter plaatse van de (bedrijfs)woningen aan de Zuidhoeveweg, Wetering en Eindhovensebaan.

Bij de aanvraag om onderhavige vergunningaanvraag is een berekening gevoegd van de emissie van zwevende deeltjes als gevolg van de activiteiten waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd. Uit deze berekening blijkt dat de activiteiten waarvoor deze vergunning is aangevraagd voor wat betreft de emissie van zwevende deeltjes aan de grenswaarden uit bijlage 2 voldoen. De vergunning behoeft derhalve niet geweigerd te worden op grond van artikel 8.8 tweede en derde lid juncto artikel 5.17 van de Wet milieubeheer.

Ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met het in werking treden van de Wro is ook de Wet milieubeheer gewijzigd. Deze wijziging, zoals die thans luidt, betreft een

verruiming van de weigeringsgronden (artikel 8.10, lid 3 Wm).

Het bevoegd gezag heeft de bevoegdheid om een vergunning te weigeren, indien door vergunningverlening een strijdigheid zou ontstaan met een besluit ingevolge de Wro zoals bedoeld in artikel 8.10, derde lid Wm.

Dit betekent dat bij beoordeling van een aanvraag voor een milieuvergunning onder meer de inhoud van een bestemmingsplan moet worden betrokken. Hierbij wordt getoetst of het gebruik van de gebouwen/bouwwerken in overeenstemming zijn met de gebruiksbepalingen en of de aangevraagde gebouwen/bouwwerken mogen worden gebouwd op grond van het vigerende bestemmingsplan. Wanneer een aanvraag voor een milieuvergunning strijdig blijkt te zijn met het bestemmingsplan kan het bevoegd gezag de vergunning weigeren.

Op 24 november 2009 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' vastgesteld. Het bestemmingsplan is na afloop van de beroepstermijn, op 19 februari 2010, in werking getreden. De bestemming van het perceel is agrarisch bouwblok. De te realiseren bebouwingen zijn binnen de grenzen van deze bestemming gebouwd, met uitzondering van het achterste gedeelte van stal M. Op 17 juni 2010 is een principeverzoek tot vergroting van het bouwblok ingediend. Wij zijn in beginsel bereid tot de vergroting van het bouwblok. Het gebruik van de gebouwen is niet strijdig met de gebruiksvoorschriften.

Het bestemmingsplan dan wel enig ander plan zoals bedoeld in artikel 8.10, derde lid Wm, vormt daarom geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

Veiligheid

Met ingang van 1 november 2008 is het "Besluit brandveilig gebruik gebouwen" in werking getreden. Dit besluit ziet ondermeer toe op de aanwezigheid en keuringseisen van brandblusmiddelen en de opslag van brandbare stoffen.

Binnen de inrichting wordt ook een hoeveelheid van 500 liter reinigingsmiddelen opgeslagen. In de regel moeten reinigingsmiddelen worden ingedeeld in categorie 8 van het ADR. Een opslag van meer dan 250 liter van deze categorie moet plaatsvinden overeenkomstig de Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15 (PGS 15). Daarnaast moet de opslag van 4.000 liter zwavelzuur in een wisselreservoir voldoen aan de uitgangspunten van PGS 15. In de voorschriften is aangesloten bij de betreffende bepalingen van PGS 15.

Binnen de inrichting is een propaantank met een inhoud van 18 m³ aanwezig. Er vinden geen wijzigingen van de tank of de omgeving plaats die vereisen dat een Quantitatieve Risico Analyse (QRA), zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, moet worden uitgevoerd. Op de tank zijn de bepalingen van Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 19 van toepassing. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

C.8. Overige Wet- en regelgeving

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening, bestemmingsplan of besluiten ingevolge de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Natuurbeschermingswet en Vogel-/Habitatrichtlijn

De Natuurbeschermingswet verbiedt handelingen die schadelijk zijn voor een aangewezen natuurmonument, habitatrichtlijngebied of vogelrichtlijngebied, tenzij daarvoor een vergunning is verleend. Het verlenen van een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

Voorvallen Wm

Voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

C.9. Informatie en advies

Bedrijfsinterne milieuzorg

Wij adviseren de vergunninghouder een bedrijfsintern milieuzorgsysteem in te voeren. Een milieuzorgsysteem is het geheel van beleidsmatige, organisatorische en administratieve maatregelen, gericht op

- het inzicht krijgen in,
- het beheersen van,
- en het waar mogelijk verminderen van de nadelige gevolgen voor het milieu.

In deze vergunning zijn elementen opgenomen die ook deel uit kunnen maken van een bedrijfsintern milieuzorgsysteem.

D. PROCEDURE.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze vergunningaanvraag van toepassing.

E. ONTWERPBESCHIKKING.

Gelet op de desbetreffende bepalingen van de Wet milieubeheer en bovenstaande overwegingen is een ontwerpbeschikking opgesteld, strekkende tot verlening van de gevraagde vergunning onder oplegging van voorschriften.

E.1. Ter inzage legging van de ontwerpbeschikking

Het voornemen tot verlening van de aangevraagde vergunning is op 9 september 2010 overeenkomstig de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht bekendgemaakt. De ontwerpvergunning is met ingang van 10 september 2010 ter inzage gelegd.

E.2. Zienswijzen

Van 10 september 2010 tot en met 21 oktober 2010 bestond voor eenieder de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen naar aanleiding van het ontwerp van de vergunning. Naar aanleiding van de opgestelde ontwerpvergunning zijn echter geen zienswijzen ingebracht.

F. NADERE AMBTSHALVE OVERWEGINGEN

Per abuis zijn in de ontwerpbeschikking onder voorschrift 18.1.2. de verkeerde geluidsnormen vermeld. In deze definitieve beschikking zijn deze geluidsnormen in overeenstemming gebracht met de geluidsnormen zoals deze ook in de considerans zijn meegewogen.

Voor het overige zijn er geen feiten of omstandigheden bekend die tot een andere beslissing dienen te leiden dan welke reeds in ontwerp is genomen.

G. BESCHIKKING

Gelet op de desbetreffende artikelen van de Wet milieubeheer en bovenstaande overwegingen, verlenen wij de door Maatschap Schrieks-Martens gevraagde vergunning overeenkomstig de bij deze beschikking behorende en gewaarmerkte bescheiden alsmede onder de aan dit besluit gehechte voorschriften. De aanvraag en tekening maken deel uit van de vergunning.

Nederweert, - 2 NOV 2010

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
namens dezen¹,
afdeling Samenleving en Ruimte,
beleidsmedewerkster milieu,



D.N.A. Kempkens-Utens

¹ gelet op het op basis van bestuursmandaatbesluit door het Hoofd van de Afdeling Samenleving en Ruimte verleende ondermandaat

