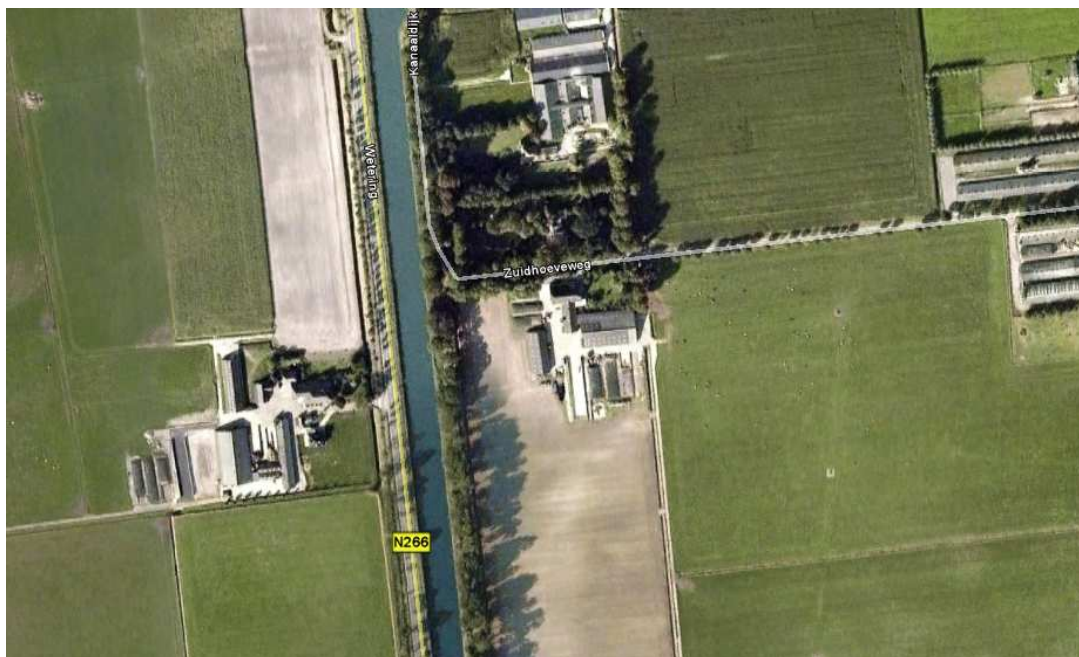




Ruimtelijke ordening en Milieu, Mestwetgeving,
Productierechten, Taxaties en bemiddeling onroerende zaken



Wijzigingsplan Zuidhoeveweg 2 te Nederweert - Gemeente Nederweert -

Toelichting

Inrichting: dhr. R. Ketelaars
 Zuidhoeveweg 2
 6031 NC Nederweert

Opgesteld door: Bergs Advies B.V.
 Ir. H.J. Makkinga
 Dorpstraat 55
 6093 AG Baexem
 Tel. 0475 – 494407
 Fax. 0475 – 492363

Datum: 15 maart 2011

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1. INLEIDING.....	3
1.1. ALGEMEEN	3
1.2. LIGGING PLANGEBIED	3
1.3. VIGERENDE BESTEMMINGSPANNEN	3
1.4. LEESWIJZER.....	4
HOOFDSTUK 2. BELEID.....	5
2.1. INLEIDING	5
2.2. RIJKSBELEID.....	5
2.3. PROVINCIAAL BELEID.....	6
2.4. GEMEENTELIJK BELEID	8
HOOFDSTUK 3. PROJECTPROFIEL	9
3.1. GEBIEDSBESCHRIJVING.....	9
3.2. PLANGEBIED.....	9
3.3. PROJECTBESCHRIJVING	9
3.4. LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	10
HOOFDSTUK 4 SECTORALE ASPECTEN.....	11
4.1. MILIEU ALGEMEEN	11
4.2. WET GELUIDHINDER.....	11
4.3. BODEM.....	11
4.4. LUCHTKWALITEIT	12
4.5. HINDER ALS GEVOLG VAN BEDRIJVGHEID.....	12
4.6. MILIEUBESCHERMING, VEILIGHEID EN OVERIGE ZONES	13
4.7. ECOLOGIE	13
4.8. EXTERNE VEILIGHEID	15
4.9. KABELS EN LEIDINGEN.....	16
4.10. ARCHEOLOGIE.....	16
4.11. WATER	16
HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE OPZET	18
5.1. ALGEMEEN	18
5.2. DE VERBEELDING.....	18
5.3. DE REGELS.....	18
HOOFDSTUK 6 HAALBAARHEID.....	19
6.1. ECONOMISCHE EN FINANCIËLE HAALBAARHEID	19
6.2. EXPLOITATIEPLAN	19
6.3. MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID	19
6.4. CONCLUSIE	20
HOOFDSTUK 7 PROCEDURE.....	21
7.1. DE TE VOLGEN PROCEDURE	21
7.2. WATERTOETS.....	21
7.3. HET VOOROVERLEG MET INSTANTIES	21
7.4. INSpraak.....	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
7.5. ONTWERP	21
7.6. VASTSTELLING.....	21
BIJLAGEN	
- Landschappelijk inpassingsplan	
- Bodemonderzoek conform NEN 5740	
- Watertoets met bijbehorend positief advies	

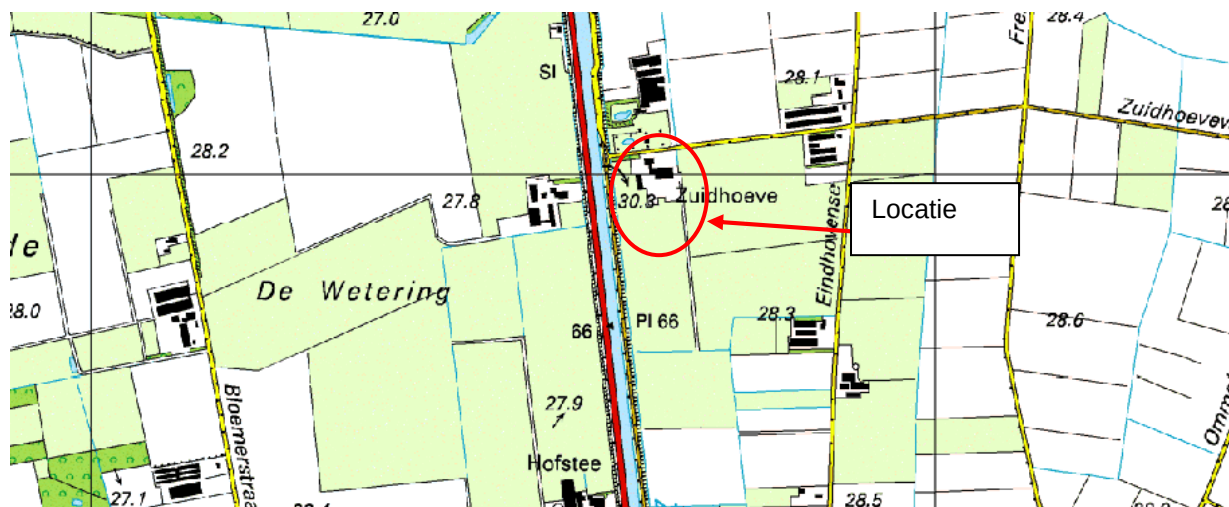
Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Algemeen

De gemeente Nederweert is om medewerking verzocht voor de bestemmingsplanwijziging ten behoeve van het agrarisch bedrijf gelegen aan de Zuidhoeveweg 2 te Nederweert. Op deze locatie is een melkveebedrijf gevestigd. Teneinde de melkveetak van het bedrijf op deze locatie verder te ontwikkelen is het bedrijf voornemens om een nieuwe stal en nieuwe sleufsilo's te realiseren. Het verzoek is strijdig met de bestemming ter plaatse. Realisatie van het beoogde plan is alleen mogelijk door middel van wijziging van de bestemming.

1.2. Ligging plangebied

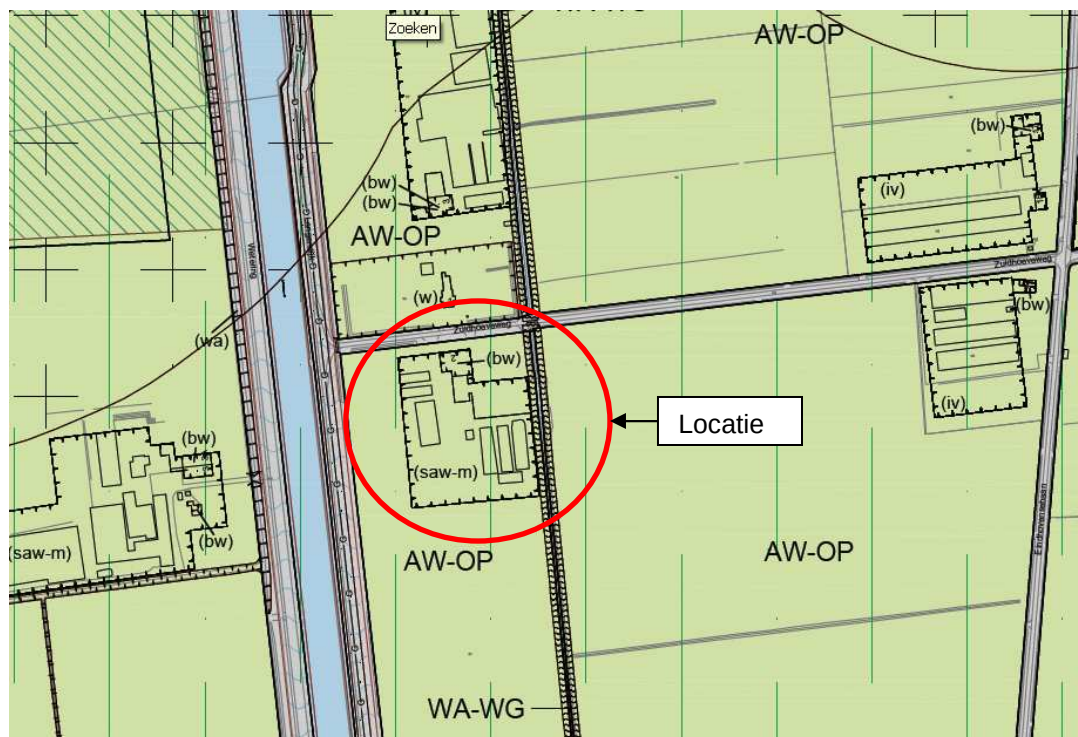
Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Nederweert, ten noordoosten van de kern Nederweert en ten noordwesten van de kern Ospel. De situatie is kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie M, nummers 1872 en 1873 (gedeeltelijk). In figuur 1 is topografische ligging van het initiatief weergegeven.



Figuur 1: Topografische ligging van het initiatief

1.3. Vigerende bestemmingsplannen

De gronden van het plangebied vallen binnen het planologisch regime van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 25 november 2009 en in werking getreden op 19 februari 2010. In figuur 2 is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan weergegeven. De locatie heeft de bestemming specifiek agrarisch met waarden – melkvee (saw - o - m) in een agrarisch gebied met waarden – openheid (AW-OP).



Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan

Om de uitbreiding van het agrarisch bedrijf mogelijk te maken is in Artikel 7.8,1 onder d van het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Om deze wijziging van de bestemming mogelijk te maken is, voor een goede ruimtelijke en juridische onderbouwing, dit wijzigingsplan opgesteld. Hierin wordt de beoogde uitbreiding van het agrarisch bedrijf ter plaatse van de Zuidhoeveweg 2 te Nederweert geregeld.

1.4. Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk worden eerst de beleidskaders van het Rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Daarna wordt een beschrijving van het plangebied, het plangebied zelf en het planvoornemen gegeven.

Hierna wordt aandacht besteed aan de verschillende sectorale aspecten, zoals Wet geluidhinder, luchtkwaliteit, flora en fauna, en archeologie.

Dan volgt een hoofdstuk met een juridische beschrijving van de verbeelding en regels van het bestemmingsplan. Tenslotte wordt aandacht besteed aan de haalbaarheid en de procedures, die onderhavig bestemmingsplan doorloopt of doorlopen heeft.

Hoofdstuk 2. Beleid

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. De voor het planvoornemen relevante beleidsdocumenten worden toegelicht.

2.2. Rijksbeleid

2.2.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte wordt ruimte voor ontwikkeling als uitgangspunt centraal gesteld. Het kabinet gaat uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen Rijk en decentrale overheden. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk platteland.

Het beleid is gericht op het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevragende functies. Meer specifiek richt het rijk zich op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke waarden;
- borging van veiligheid;

waarbij de laatste drie punten van toepassing zijn op dit planvoornemen.

Bundeling van de economie en verstedelijking staat centraal als de ruimtelijke uitwerking van deze doelen. Bundeling betekent in deze dat nieuwe bebouwing grotendeels geconcentreerd moet worden gelokaliseerd, dat wil zeggen in of aansluitend aan bestaand bebouwd gebied. Het planvoornemen sluit hierbij aan gezien de ligging grenzend aan de bestaande agrarische bebouwing.

Het planvoornemen is een vorm van vergroting van (bedrijfs)economische activiteiten, waarbij gestreefd wordt naar agrarische uitbreiding. Hierdoor ontstaat ter plaatse een krachtige agrarische activiteit, wat zijn doorwerking heeft tot een vitaal platteland.

2.2.2 Nationaal waterplan

Het ontwerp Nationaal Waterplan (structuurvisie) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is gelijktijdig met het wetsvoorstel Waterwet, d.d. 22 december 2009, in werking getreden.

Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvarend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een antwoord worden gevonden op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt mede af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in het gebied.

Het planvoornemen is niet gelegen in een ruimtelijke hoofdstructuur, zoals bedoeld in de AMvB ruimte. In gebieden buiten de ruimtelijke hoofdstructuur geeft het rijk geen primaire ruimtelijke verantwoordelijkheid. Gemeenten en provincies wordt gevraagd het generieke beleid lokaal en regionaal te vertalen en vast te leggen in structuurvisies, bestemmingsplannen en waterplannen.

Bij de planuitwerking dient dan ook rekening te worden gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn, gericht op duurzaam waterbeheer.

2.3. Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg (POL) 2006

Het beleid van de provincie Limburg is vastgelegd in het POL2006 (vastgesteld d.d. 22 september 2006). In 2008, 2009 en 2010 heeft een actualisatie van het POL2006 plaatsgevonden. Het huidige POL stamt uit 2006 en is een integraal plan, waarin de provincie Limburg haar beleid op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu en water heeft samengebracht. Het beleid is daarbij zoveel mogelijk geïntegreerd, waarbij een sterk gebiedsbericht plan is ontstaan. Per (deel)gebied is af te lezen welk beleid voor zowel ruimte, milieu als water wordt nagestreefd. Dit resulteert in een aantal perspectieven. Het planvoornemen is gelegen binnen het perspectief P5b 'dynamisch landbouwgebied' In deze gebieden wordt ruimte geboden aan een duurzame, optimale ontwikkeling van deze landbouw.

Een goede landschappelijke inpassing van het gebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water.

2.3.2 Limburgs Kwaliteitsmenu

Bij ontwikkelingen buiten de contour (m.u.v. hergebruik van vrijkomende bebouwing) is het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde (POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering, 2009; verder uitwerking in de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu, 2010). Essentie hiervan is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met landschappelijke kwaliteitsverbetering, natuurontwikkelingen en ontstening. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. De beoogde ontwikkelingen moeten niet alleen zelf goed ingepast in het landschap en de landbouwstructuur, maar bovendien gepaard gaan met een “compensatie” van het verlies aan omgevingskwaliteiten. Deze kwaliteitsbijdragen dragen bij aan de realisatie van de Provinciale Ontwikkelingszone Groen of andere door gemeenten aan te geven omgevingskwaliteiten.

Naast de realisatie van extra natuur en landschapselementen en het opruimen van ontsierende bouwwerken, worden óók mogelijkheden gezien voor bijdragen aan de realisatie van het gemeentelijke landschapsontwikkelingsplan, recreatieve ontsluiting van de directe dorpsomgeving, herstel van cultuurhistorische waarden e.d.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is ook aan de orde voor ontwikkelingen van andere functies buiten de contour, waarvan na weging van alle relevante aspecten geconcludeerd is dat zo'n ontwikkeling buiten de contour aanvaardbaar is. Het Limburgs Kwaliteitsmenu bestaat om die reden uit meerdere modules, ondermeer voor landbouw, toeristisch-recreatieve functies, landgoederen, woningen, bedrijven, uitbreidingen van werklocaties en woongebieden buiten de contouren. Per module wordt in de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu uitgewerkt hoe de kwaliteitsbijdrage kan worden bepaald, alsmede de aard van de te realiseren kwaliteitsverbeterende maatregelen. Uitvoering van het Limburgs Kwaliteitsmenu gebeurt door de gemeenten. De Provincie ondersteunt ondermeer in de vorm van jaarlijks te actualiseren normbedragen en bij de organisatie van de monitoring.

De beoogde uitbreiding aan de Zuidhoeveweg 2 sluit aan bij de module Agrarische nieuwvestiging en uitbreiding. In deze module is opgenomen dat voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven geldt dat de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing).

Voor het toestaan van de uitbreiding van het bouwvlak is voor het plangebied een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie ook paragraaf 3.4). Het inpassingsplan Landschappelijke inpassing en tegenprestatie bouwplan/bouwkavel Melkveebedrijf R. Ketelaars' (PNR6031NC2-110210, aangepast 030610, 260610), is als losse bijlage beschikbaar.

2.4. Gemeentelijk beleid

In het nieuwe bestemmingsplan, welk is vastgesteld door de gemeenteraad op 25 november 2009 en in werking getreden op 19 februari 2010, stelt de gemeenteraad dat er ontwikkelingsmogelijkheden moeten blijven voor de melkveehouderij. Doordat de melkquotering waarschijnlijk in 2015 wordt afgeschaft, door de hoge gemiddelde leeftijd van melkveehouders en gezien het feit dat de schaalvergroting in de melkveehouderij altijd achter is gebleven bij andere agrarische sectoren, is de verwachting dat de schaalvergroting in de melkveehouderij de komende jaren (versneld) doorzet. Mede gezien de grondgebondenheid van de melkveehouderij, heeft de gemeenteraad van Nederweert in het bestemmingsplan vastgelegd dat de gemeente ontwikkelingsmogelijkheden moet blijven bieden aan de melkveehouderij, waarbij maatwerk noodzakelijk is gezien de diversiteit van melkveebedrijven.

Hoofdstuk 3. Projectprofiel

3.1. Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is gelegen in jong ontginningslandschap ten noordoosten van de kern Nederweert. Aan de westzijde van het bedrijf loopt de Zuid-Willemsvaart en ten oosten van het bedrijf loopt de Eindhovensebaan.

Het bedrijf wordt aan westzijde ingebed door de opgaande beplanting langs de Zuid-Willemsvaart, de beplanting op het ten noorden van het plangebied gelegen erf, de bomenrijen langs de Zuidhoeveweg en langs de ten oosten gelegen Eindhovensebaan.

3.2. Plangebied

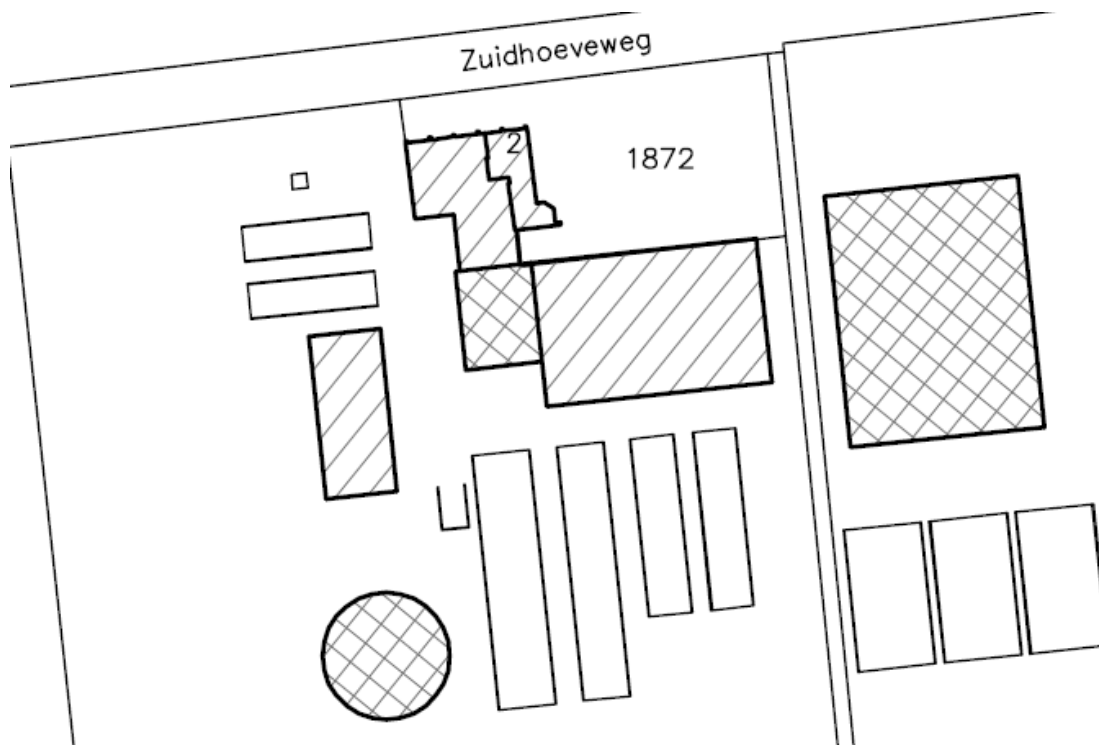
Het plangebied omvat een agrarisch bedrijf met melkvee. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 11.000 m². In de huidige situatie bestaat de bebouwing uit een rundveestall, een jongveestall/werktuigberging en een woonhuis. De huidige stallen en werktuigberging hebben een oppervlakte van circa 1.665 m². De overige gronden zijn voornamelijk in gebruik ten behoeve van voeropslag.

3.3. Projectbeschrijving

Dhr. R. Ketelaars exploiteert een melkveebedrijf aan de Zuidhoeveweg 2 te Nederweert. Momenteel worden hier circa 118 melkkoeien en 65 stuks jongvee gehouden. De heer Ketelaars is voornemens de melkveetak uit te breiden tot circa 158 melkkoeien en 110 stuks jongvee. Hierdoor is het plan ontstaan een nieuwe rundveestall te realiseren met bijbehorende voeropslag, de huidige stal om te bouwen voor het huisvesten van droogstaande koeien en jongvee en de bestaande jongveestall en werktuigenberging iets uit te breiden. Om voldoende mestopslag te hebben, wordt ook een mestsilol gerealiseerd. Er is reeds een principeverzoek voor het planvoornemen ingediend bij de gemeente, waarna deze heeft toegezegd mee te willen werken aan de realisatie van het planvoornemen.

Er is gekozen voor een vergroting van het bouwvlak aan de linkerzijde van het bedrijf, gezien vanuit de Zuidhoeveweg. Dit is aan de andere zijde van een waterschapssloot welke hier nu ligt. De keuze is gevallen op deze zijde van het bedrijf, omdat op deze wijze alle dieren kort bij elkaar gehuisvest kunnen worden. Dit heeft in de toekomst een erg efficiënte wijze van werken tot gevolg. Daarnaast is aan de andere zijde van het bedrijf onder andere een werktuigenberging gelegen, welke anders gesloopt dient te worden. Ook is het vanuit praktisch oogpunt gemakkelijker weidegang toe te passen vanuit het huidige plangebied dan wanneer de stal aan de andere zijde van het bedrijf gebouwd zou worden. In figuur 3 is het plangebied met bebouwing in de toekomstige situatie weergegeven, waarbij het gearceerde gebouwen zijn en het niet gearceerde voeropslagen.

Figuur 3 Plangebied



3.4. Landschappelijke inpassing

Het is wenselijk een nieuwe rundveestal en voeropslag te realiseren. De noodzakelijke uitbreiding van de bouwka­vel is in het landschap in te passen; in het kader van de uitbreiding van de bouwka­vel is een tegenprestatie te leveren. Er is reeds met het waterschap overleg geweest over de uitbreiding van het bouw­vlak aan de andere zijde van de waterschapssloot. Er is gekozen het erf conform de doelen van het Landschapskader Noord- en Midden Limburg in te passen middels struweel en bomenrijen. Het een en ander is nader uitgewerkt in de losse bijlage Landschappelijke inpassing en tegenprestatie bouwplan/bouwka­vel Melkveebedrijf R. Ketelaars' (PNR6031NC2-110210, aangepast 030610, 260610).

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

4.1. Milieu algemeen

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen.

4.2. Wet geluidhinder

Op grond van de Wet geluidhinder mag binnen de 48 dB-contour van een weg geen geluidsgevoelige bestemming gerealiseerd worden. Onder geluidsgevoelige bestemmingen wordt in het buitengebied verstaan een bedrijfswoning of een burgerwoning ter plaatse van een voormalig (agrarisch) bedrijf. Aangezien het planvoornemen geen betrekking heeft op een geluidsgevoelige bestemming, wordt het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.3. Bodem

Voor het toekennen van nieuwe bestemmingen en voor bestemmingen die nog niet zijn verwezenlijkt moet inzicht worden gegeven in de bodemkwaliteit. Aangetoond moet worden dat de locatie in milieuhygiënisch opzicht geschikt is voor de beoogde bestemming.

Bij bestemmingswijzigingen bij agrarisch bouw kavels staat in de Handreiking Ruimtelijke ontwikkeling van de provincie Limburg de te volgen handelwijze weergegeven met betrekking tot bodemonderzoek. Bij het wijzigen van de bestemming Agrarisch gebied of Agrarisch gebied met landschappelijke waarde of andere specifieke waarden in Agrarisch bouwblok is een bodemonderzoek vereist. In de specifieke situatie waarbij de bestemming Agrarisch bouwblok wordt gewijzigd in de bestemming Agrarisch gebied of Agrarisch gebied met landschappelijke waarde of andere specifieke waarden worden geen nieuwe gebruiksvormen toegekend, maar wordt er enkel een gebruiksvorm vanaf gehaald; het oprichten van gebouwen is niet langer mogelijk. Er is derhalve geen sprake van het toekennen van nieuwe functies. Om die reden stelt de provincie een bodemonderzoek in deze situatie niet verplicht.

Op de locatie is een bodemonderzoek conform NEN 5740 en een vooronderzoek volgens de NEN 5725 uitgevoerd. Na uitvoering van het vooronderzoek kon de hypothese "onverdachte locatie" worden gesteld. Met de onderzoeksstrategie voor "onverdachte locaties" werden negentien boringen verricht, verdeeld over de onderzoekslocatie. Hiervan zijn monsters van de bovengrond genomen. Zes van deze boringen zijn doorgezet tot 2 m-mv. Zintuiglijk werden geen afwijkingen in samenstelling, geur en / of kleur geconstateerd in de grondmonsters. Vervolgens zijn vijf mengmonsters

samengesteld, te weten drie van de bovengrond en twee van de ondergrond op de onderzoekslocatie werden op 14 mei 2010 reeds twee peilbuizen geplaatst, waaruit een week later watermonsters werden genomen. De grondwaterspiegel werd op respectievelijk ca. 2,33 en 2,38 m-mv aangetroffen.

Na analyse van de grondmonsters en de grondwatermonsters bleek dat geconcludeerd kan worden dat er in verband met de bouwblokvergroting en de bouwaanvraag geen belemmeringen gelden uit oogpunt van de chemische bodemgesteldheid.

Dit alles staat beschreven in het rapport Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740, Zuidhoeveweg 2, Nederweert uitgevoerd door M&A Milieuadviesbureau B.V. te Helenaveen, d.d. 31 mei 2010. Dit rapport is als bijlage beschikbaar.

4.4. Luchtkwaliteit

Conform afd. 5.2 Wet milieubeheer zijn er meer mogelijkheden om kleine bouwprojecten door te laten gaan. Voor projecten die de hoeveelheid fijnstof en stikstofdioxide in de lucht met maximaal 3% verhogen hoeven geen aanvullende maatregelen te worden getroffen, zo blijkt uit artikel 5.16, eerste lid sub c Wm juncto artikel 2, eerste lid Besluit niet in betekende mate (Besluit nibm). Het project draagt dan niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging. Deze regeling heeft betrekking op inrichtingen, infrastructuur, kantoorlocaties en woningbouw.

Daarnaast is in het Besluit nibm opgenomen dat naar verwachting de Regeling nibm in de nabije toekomst nog wordt aangevuld met een subcategorie 'veehouderijen'(inrichtingen, geheel of in de hoofdzaak bestemd voor het houden van dieren). Daarbij zal de Regeling nibm getalsmatige grenzen stellen aan het aantal dieren. Echter vooralsnog is deze regeling niet beschikbaar.

Derhalve is ter toetsing aan de luchtkwaliteitseisen de concentratie fijnstof bekeken. Voor fijnstof is niet de overschrijding van het jaargemiddelde maatgevend, maar het aantal overschrijdingsdagen (maximaal 35 dagen per jaar) dat de luchtkwaliteitseis te boven gaat. Een overschrijdingsdag is een dag waarop de 24-uursgemiddelde concentratie hoger is dan 50 microgram per kubieke meter. Gezien de huidige omvang van het bedrijf en het planvoornemen kan worden geconstateerd dat het planvoornemen binnen het Besluit nibm valt, waardoor de uitbreiding van het bedrijf in het kader van luchtkwaliteitseisen mogelijk is.

4.5. Hinder als gevolg van bedrijvigheid

Geurcontour agrarische bedrijven

Per 1 januari 2007 is de Weg geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. De wet moet oplossingen bieden voor knelpunten in relatie tot geurhinder in het buitengebied. De ontwikkeling van

veehouderijen, alsook de ontwikkeling van dorpskernen en recreatie worden momenteel belemmerd. De nieuwe wet geeft gemeenten de mogelijkheid om maatwerk te leveren in de vorm van gebiedsgedifferentieerde normstelling, om daarmee op lokaal niveau oplossingen te vinden voor knelpunten. De verantwoordelijkheid voor uitvoering van de Wgv ligt bij de gemeenten.

Aangezien op het bedrijf geen dieren aanwezig zijn waar een geur emissiefactor voor is vastgesteld, hoeft geen berekening te worden uitgevoerd. Alle geurgevoelige objecten in de omgeving blijven binnen de geurnorm en liggen op voldoende afstand van het initiatief en de uitbreiding van het bedrijf is in het kader van de Wgv mogelijk.

4.6. Milieubescherming, veiligheid en overige zones

Het plangebied zelf is niet in een milieubeschermingsgebied, grondwaterbeschermings- of waterwingebied, stiltegebied, bodembeschermingsgebied of ecologische hoofdstructuur gelegen.

4.7. Ecologie

4.7.1 Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998¹. Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden². Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998, mits de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden ook op grond van de natuurbeschermingswet 1998 zijn aangewezen ter uitvoering van de Vogel en Habitatrichtlijn.³ Het plangebied ligt op ca. 2.950 meter van de “Groote Peel”. Dit gebied heeft de status beschermd natuurmonument. Voor dit gebied is een aanwijzingsbesluit genomen in kader van de natura2000 regelgeving. Verder ligt het plangebied op ca. 3.200 meter van het natura2000 gebied “Weerter- en Budelerbergen en Ringselven” en op ca. 5.550 meter van het natura2000 gebied “Sarsven en de Banen”. Voor deze gebieden is een ontwerp-aanwijzingsbesluit genomen in kader van de natura2000 regelgeving.

De toename van ammoniak, zoals het geval kan zijn bij een uitbreiding in dierenaantal, kan hierbij ondanks de zeer grote afstanden tot deze gebieden, zorgen voor negatieve significante effecten op

¹ Staatsblad 1998, 403. Deze wet is gewijzigd in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen (Staatsblad 2005, 195)

² Staatsblad 2005, 473

³ Een aantal gebieden die op grond van de Vogelrichtlijn zijn aangewezen zijn ook op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 aangewezen als zijnde gebieden ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Dit geldt niet voor alle gebieden die in de Habitatrichtlijn zijn aangewezen.

die gebieden. In de crisis- en herstelwet, welke reeds is goedgekeurd door de Eerste en Tweede Kamer, is een wijziging van de natuurbeschermingswet opgenomen. In artikel 19kd van de gewijzigde natuurbeschermingswet wordt geregeld dat de ammoniakdepositie op 7 december 2004 als bestaand recht wordt beschouwd.

Indien de feitelijke depositie na die datum niet hoger is dan de depositie op die datum, dan worden de gevolgen buiten beschouwing gelaten. Er is dan geen vergunningplicht in het kader van de natuurbeschermingswet. De op 7 december 2004 geldende milieuvergunning heeft een ammoniakemissie is 1.930 kg. Uitvoeren van het initiatief zoals nu milieukundig wordt aangevraagd tot een ammoniakemissie van wederom 1.930 kg. Aangezien geen toename in ammoniakemissie voorzien is, wordt aangenomen dat geen significante verslechtering van de ammoniakdepositie op natuurgebieden zal plaatsvinden.

4.7.2 Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. Op grond van de Flora- en faunawet (verder: Ffw) zijn bepaalde dier- en plantensoorten beschermd. In de artikelen 8-18 van de wet zijn een aantal verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de beschermde soorten. Indien een van deze bepalingen wordt overtreden is een vrijstelling op grond van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten⁴ of moet een ontheffing op grond van de Ffw worden verleend. Indien aan de voorwaarden van het besluit beschermde dier- en plantensoorten wordt voldaan, geldt een vrijstelling op grond hiervan voor bepaalde dier- en plantensoorten ten behoeve van de uitvoering van de desbetreffende activiteit.⁵ Zo niet, dan is een ontheffing alsnog vereist.⁶ De meest voorkomende algemene ontheffing is gebaseerd op artikel 754 Ffw Deze bepaling kent twee beschermingsregimes, namelijk een voor meer algemeen voorkomende soorten en een voor zwaarder beschermde soorten. In het eerste geval moet worden aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de desbetreffende soort niet wordt verstoord. In het tweede geval moet daarnaast worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is en moet bovendien sprake zijn van een van de genoemde belangen.

Het gedeelte van het plangebied waar de uitbreiding van het bouwvlak gepland is, is in gebruik geweest als wei- en akkerland. Volgens de provinciale gegevens zijn op de locatie ook geen beschermde vogels of planten gesignaleerd. Op de locatie zelf is de Holenduif gesignaleerd en op circa 120 meter van het initiatief is de Boomkruiper gesignaleerd. De Holenduif is echter niet gesignaleerd ter plaatse waar de bouwactiviteiten zullen plaatsvinden. Op het perceel zelf of in de

⁴ Besluit van 10 september 2004, 501

⁵ De Afdeling heeft in haar uitspraak van 21 januari 2009 echter geoordeeld dat artikel 2, derde lid aanhef onder j besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten in strijd is met europees recht.

⁶ Op grond van artikel 2c Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten kan geen vrijstelling of ontheffing worden verleend van het verbod uit artikel 10 Ffw ten behoeve van de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

directe omgeving zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van het plangebied geen beschermde flora of faunawaarden aanwezig zullen zijn welke verstoord worden door het initiatief. Nader onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat door de ligging geen specifieke aandacht aan het onderdeel gebiedsbescherming hoeft te worden besteed. Ook zijn geen algemeen voorkomende beschermde soorten waardoor er geen procedurele consequenties zijn.

4.8. Externe veiligheid

Door het transport van gevaarlijke stoffen ontstaan risicocontouren vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen Bvgs) wordt invulling gegeven aan hoe om te gaan met externe veiligheid.

Volgens het BEVI/REVI (Regeling externe veiligheid inrichtingen) gelden bepaalde afstanden met betrekking tot het PR (plaatsgebonden risico) en het GR (groepsrisico). Binnen het PR mogen geen kwetsbare objecten (zoals woningen en scholen) worden opgericht en voor kwetsbare objecten dient toestemming bij Burgemeester en Wethouders gevraagd te worden. Ten aanzien van het GR geldt een verantwoordingsplicht voor het invloedsgebied welke afhankelijk is van het soort inrichting.

Bij een ongeval met een warme BLVE (soort gasexplosie) moet zelfs rekening worden gehouden met een effectgebied van circa 400 meter.

Volgens de risicokaart Limburg is in de omgeving van de Zuidhoeveweg 2 enkel een buisleiding van de gasunie gelegen op een afstand van circa 65 meter van het bouwvlak. Het planvoornemen is op voldoende afstand gelegen, zodat in en rond het plangebied geen inrichtingen zijn gelegen die zijn opgenomen in de lijst met risicovolle bedrijven in de gemeente Nederweert die van invloed kunnen zijn op het plangebied.

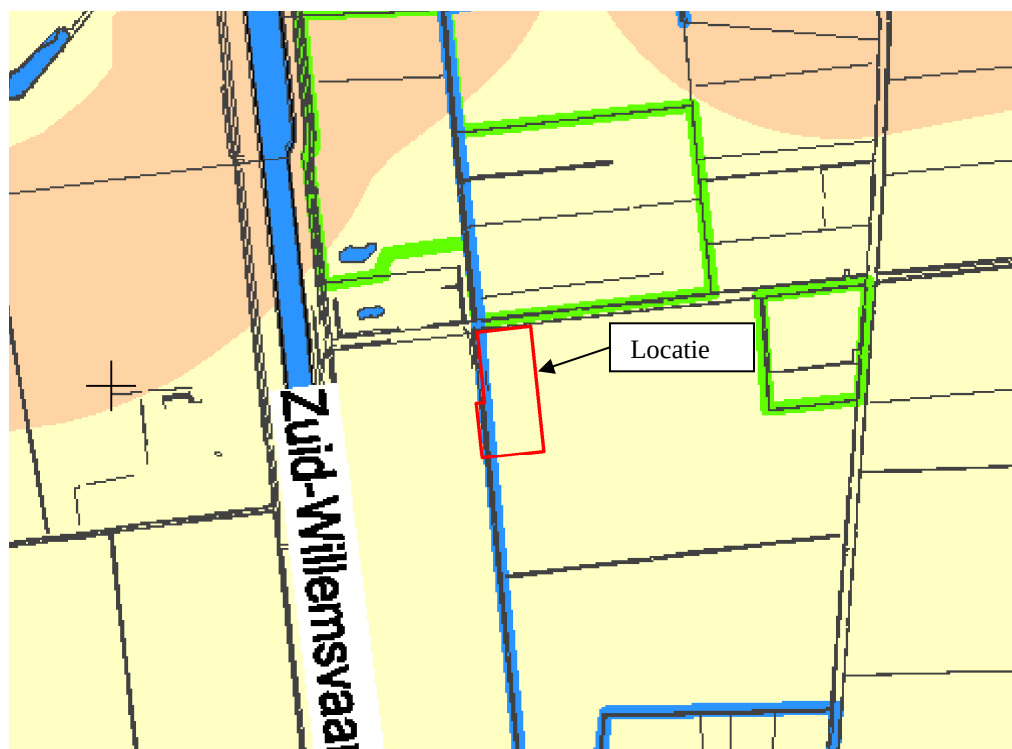
Uit de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (Adviesgroep AVIV, 24 maart 2003) blijkt dat het groepsrisico als gevolg van de rijksweg A2 op circa 4.300 meter van het plangebied en de provinciale weg N266 op circa 120 meter van het plangebied kleiner is dan de oriënterende waarde. Voor wat betreft het plaatsgebonden risico bedraagt de afstand van het midden van de provinciale weg N266 tot de $10E^{-7}$ -contour 50 meter. Op basis hiervan is te stellen dat er geen beperkingen zijn als gevolg van het aspect externe veiligheid. De overige wegen in en nabij het plangebied maken geen deel uit van de risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen. Een nader onderzoek naar externe veiligheidsrisico's vanwege de wegen om en nabij het plangebied is niet nodig.

4.9. Kabels en leidingen

Zoals vermeld is nabij het plangebied op circa 65 meter afstand een gasleiding van de gasunie gelegen. Verder zijn nabij het plangebied geen kabels en of leidingen gelegen welke een veiligheidsrisico vormen voor het planvoornemen.

4.10. Archeologie

Een uitsnede van de gemeentelijke archeologische beleidskaart is hier beneden weergegeven. De witte zone geeft aan waar geen archeologisch onderzoek hoeft plaats te vinden. Gezien het feit dat het plangebied volledig in een witte zone is gelegen, is geen archeologisch onderzoek vereist.



Afbeelding: Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart

4.11. Water

4.11.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is om water een uitgesproken en inhoudelijk betere plaats te geven bij het opstellen en beoordelen van alle waterhuishoudkundige relevante plannen. De watertoets vraagt niet alleen een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie en de invloed die de voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen hebben, maar ook een vroegtijdig overleg met waterbeheerders. Het planvoornemen is in het kader van de Watertoets voorgelegd aan het Waterschap Peel en Maasvallei. Bij schrijven d.d. 25 maart 2010 heeft het Watertoetsloket een positief wateradvies afgegeven. Het wateradvies van het Waterschap is als bijlage beschikbaar.

4.11.2 Invloed van het planvoornemen

Het planvoornemen gaat uit van het uitbreiden van een bestaande bouwkevel. Het plan omvat een uitbreiding met een nieuwe stal (circa 1.890 m², een realisatie van voeropslag (circa 1.260 m²) en bijbehorende verharding (circa 2.293 m²). Het aandeel verhard oppervlak neemt bij uitvoering van het planvoornemen toe met circa 5.443 m².

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de volgende afwegingsstappen doorlopen: hergebruik, infiltratie, berging, lozing op het oppervlaktewater, lozing op de riolering.

De nieuwe stal, voeropslag en verharding zullen afwateren naar een zaksloot en in het aan te planten struweel aan de oostzijde van het bedrijf. In het kader van het Limburgs kwaliteitsmenu wordt de bestaande bebouwing ook afgekoppeld. Het totale bestaande oppervlakte aan verhard terrein van circa 6.915 m² zal afwateren naar het aan te planten struweel aan de west- en zuidzijde van het bedrijf. De Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) ligt dieper dan de bodem van de infiltratievoorziening.

Hoofdstuk 5 Juridische opzet

5.1. Algemeen

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening, bepaalt een drietal zaken de opzet en inrichting van de bestemmingsplanregels, te weten:

- de digitale raadpleegbaarheid;
- de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008);
- de Woningwet.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over waar en hoe gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het wijzigingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan in de regels teruggelezen worden welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan.

5.2. De verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

- de grens van het plangebied;
- de bestemming van de in het plangebied gelegen gronden;
- de aanduidingen bij de bestemmingen;
- bouwvlakken.

De gronden gelegen binnen de grens van het plangebied zijn geregeld binnen dit bestemmingsplan. De kleur in de verbeelding geeft aan om welke bestemming het gaat. Logisch dus dat de kleur meteen duidelijk maakt welk artikel uit de regels geraadpleegd moet worden.

De overige aanduidingen geven een specifieke situatie weer, waarvoor in de regels een aparte regeling is opgenomen.

5.3. De regels

Gezien het feit dat gebruik wordt gemaakt van bestemmingen welke in het vigerende bestemmingsplan geregeld zijn, zijn de regels van het vigerende bestemmingsplan van toepassing op dit plan.

Hoofdstuk 6 Haalbaarheid

6.1. Economische en financiële haalbaarheid

Het betreft hier een ontwikkeling op initiatief van een particulier, waarbij het risico geheel gedragen wordt door de particulier. Voor de gemeente Nederweert zelf zijn er geen kosten verbonden aan de verwezenlijking van het plan.

Derhalve kan worden geconcludeerd dat de financiële uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.

6.2. Exploitatieplan

Het exploitatieplan biedt de grondslag voor het publieksrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wro is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buitentoepassingverklaring van een beheersverordening zijn.

Bij de uitbreiding van gebouwen met tenminste 1.000 m² is een exploitatieplan verplicht. Derhalve geldt dit ook voor het planvoornemen. Echter voor onderhavige situatie is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten waardoor het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Hierdoor hoeft voor het planvoornemen geen exploitatieplan opgesteld te worden. De privaatrechtelijke overeenkomst zal bij vaststelling van het wijzigingsplan als losse bijlage beschikbaar zijn.

6.3. Maatschappelijke haalbaarheid

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Hierbij wordt het bebouwd oppervlak vergroot waardoor de rundveetak van het bedrijf zich verder kan ontwikkelen en tevens wordt een voeropslag gerealiseerd.

Aangezien het aantal jaren dat het rundveebedrijf reeds op de locatie aanwezig is, mag aangenomen worden dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan. Het bestemmingsplan wordt echter wel conform de gebruikelijke procedure gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen.

6.4. Conclusie

Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. De bestemmingswijziging betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van het plangebied.

De gronden binnen het plangebied worden bestemd tot “Agrarisch met waarden – openheid – melkveehouderij” (saw - o - m).

Hoofdstuk 7 Procedure

7.1. De te volgen procedure

Het wijzigingsplan doorloopt de volgende procedure:

- a. Voorbereiding:
Informeel vooroverleg met de provincie
- b. Ontwerp
Publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
Een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij burgemeester en wethouders
- c. Vaststelling
Vaststelling door burgemeester en wethouders
Mogelijkheid reactieve aanwijzing
Publicatie en terinzagelegging vastgesteld wijzigingsplan gedurende de beroepstermijn
- d. Inwerkingtreding:
Na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
- e. Beroep:
Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

7.2. Watertoets

Het planvoornemen is ten behoeve van de watertoets voorgelegd aan het Waterschap Peel en Maasvallei. Bij schrijven van 25 maart 2010 heeft het waterschap een positief advies afgegeven.

7.3. Het vooroverleg met instanties

Het vooroverleg heeft plaatsgevonden met diverse instanties. Naar aanleiding hiervan is het plan niet verder aangepast.

7.4. Ontwerp

Het ontwerp heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn in die perioden geen reacties binnengekomen.

7.5. Vaststelling

Het plan is vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 15 maart 2011.