



Wijzigingsplan ‘Houtsberg 5a Nederweert-Eind’

Gemeente Nederweert

Toelichting



Wijzigingsplan 'Houtsberg 5a, Nederweert-Eind'

Gemeente Nederweert

Opgesteld door: Bergs Advies B.V.

Datum: 13 juli 2023

Status Vastgesteld

IMRO-code: NL.IMRO.0946.WPHoutsberg5a-VA01

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
1.1. Aanleiding	1
1.2. Doel	1
1.3. Ligging plangebied	1
1.4. Vigerend bestemmingsplan	2
1.5. Leeswijzer	3
2. Huidige situatie en beoogde ontwikkeling	4
2.1. Huidige situatie	4
2.2. Beoogde ontwikkeling	4
2.2.1. Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing	5
3. Beleidskader	7
3.1. Rijksbeleid	7
3.1.1. De nationale omgevingsvisie	7
3.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	9
3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
3.1.4. Ladder voor duurzame verstedelijking	10
3.1.5. Conclusie rijksbeleid	10
3.2. Provinciaal beleid	11
3.2.1. Omgevingsvisie Limburg	11
3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014	12
3.2.3. Limburgs kwaliteitsmenu	13
3.2.4. Conclusie provinciaal beleid	13
3.3. Gemeentelijk beleid	14
3.3.1. Structuurvisie Nederweert	14
3.3.2. Aanvullende structuurvisie	14
3.3.3. Ontwerp Omgevingsvisie Nederweert	15
3.3.4. Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert	16
3.3.5. Conclusie gemeentelijk beleid	17
4. Onderzoeksaspecten	18
4.1. Inleiding	18
4.1.1. Bodem	18
4.1.2. Milieuzonering	18
4.1.3. Geur	19
4.1.4. Luchtkwaliteit	23
4.1.5. Geluid	25
4.1.6. Gezondheid	26
4.1.7. Externe veiligheid	27
4.1.8. Milieueffectrapportage/Vormvrije m.e.r.-beoordeling	30
4.2. Overige planologische aspecten	31
4.2.1. Kabels en leidingen	31
4.2.2. Natuurbescherming	31

4.2.3.	Archeologie en cultuurhistorie	33
4.2.4.	Waterhuishouding	34
4.2.5.	Verkeer en parkeren	35
4.3.	Duurzaamheid	36
5.	Juridische planopzet.....	37
5.1.	Toelichting.....	37
5.2.	Regels.....	37
5.3.	Verbeelding.....	37
6.	Uitvoerbaarheid	38
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid.....	38
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6.3.	Omgevingsdialoog	38
7.	Procedure	39
7.1.	Algemeen.....	39
7.2.	Vooroverleg.....	39
7.3.	Zienswijzen	39
	Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan	40
	Bijlage 2 Berekening achtergrondbelasting geur	41
	Bijlage 3 Berekening voorgrondbelasting geur	42
	Bijlage 4 QuickScan Flora en Fauna.....	43

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Aan Houtsberg 5a (6034 ST) te Nederweert-Eind is een intensieve veehouderij (pluimveebedrijf) gesitueerd. Er is een bedrijfswoning, een pluimveestal en garage aanwezig. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 2.000 m². Al geruime tijd wordt er op de locatie geen pluimvee meer gehouden. Initiatiefnemer wenst derhalve om op de locatie de agrarische activiteiten te beëindigen en de locatie om te vormen naar een burgerwoning.

De wens bestaat om de bestemming op de locatie te wijzigen naar 'Wonen' met een maximale toegestane inhoudsmaat voor de woning en bijgebouwen van 1.300 m³ en een maximale toegestane oppervlakte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde van 50 m².

Om bovenstaande te kunnen realiseren is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. Het perceel waarop de gewenste ontwikkeling wordt voorzien is kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie T, nummer 7 (gedeeltelijk). Het 'plangebied' is dan ook gelegen in dit kadastrale perceel.

Voor de locatie is op 2 januari 2021 een principeverzoek ingediend. Bij brief van 23 juli 2021 heeft de gemeente Nederweert kenbaar gemaakt dat omvorming naar een burgerwoning op deze locatie wenselijk is. Dit met toepassing van de voorwaarden uit artikel 6.8.1 sub h juncto 6.8.2 van het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert", een zogenaamde wijzigingsplan procedure.

1.2. Doel

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" vastgesteld op 24 november 2009 en de daarop volgende herzieningen:

- Buitengebied Nederweert 1^e herziening, vastgesteld op 24 april 2012;
- Buitengebied Nederweert 2^e herziening, vastgesteld op 13 mei 2015;
- Buitengebied Nederweert 5^e herziening – geitenhouderijen, vastgesteld op 9 juli 2019;
- Buitengebied Nederweert 6^e herziening – fijnstofknelpunten, vastgesteld op 8 oktober 2019.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is dan ook een wijziging van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk. Hiertoe is het voorliggende wijzigingsplan 'Houtsberg 5a, Nederweert-Eind' opgesteld.

1.3. Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidoosten van Nederweert en ten zuiden van de Noordervaart in het buitengebied van de gemeente Nederweert. In de directe nabijheid van het plangebied liggen woonfuncties en op grotere afstand zijn agrarische bedrijven aanwezig.

In de navolgende figuur wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: Ligging plangebied (bron: www.pdok.nl: Open Topo Achtergrondkaart)

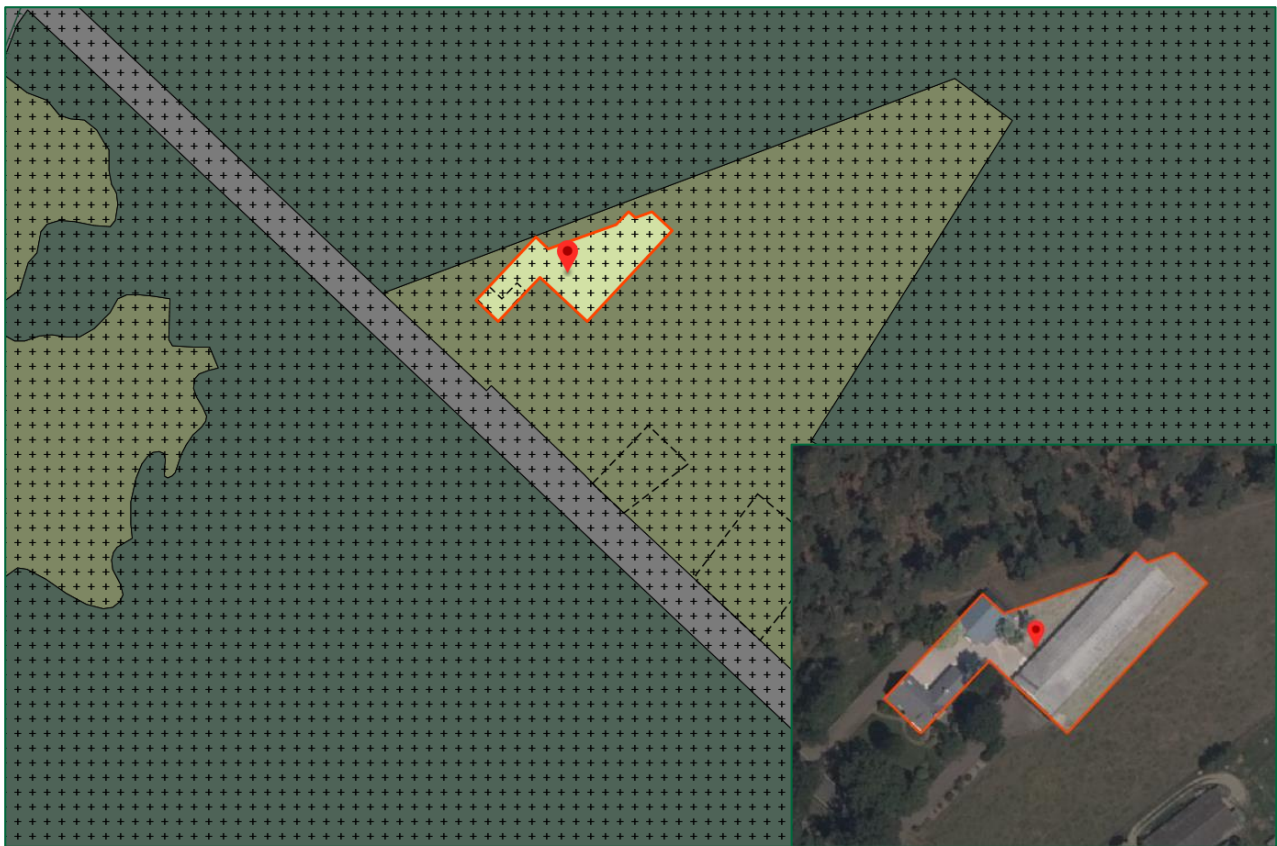
1.4. Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is thans juridisch-planologisch geregeld in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” vastgesteld door de raad van de gemeente Nederweert op 24 november 2009. Nadien is er een eerste herziening vastgesteld op 24 april 2012 en een tweede herziening vastgesteld op 17 december 2013. Op 9 juli 2019 is een vijfde herziening van het bestemmingsplan vastgesteld, gevolgd door een zesde herziening vastgesteld op 8 oktober 2019.

In het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” is het plangebied bestemd met de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen’ en gelden de dubbelbestemmingen ‘Waarde - Archeologie’ en ‘Waarde – Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden’. Er is een bouwvlak aanwezig met een oppervlakte van circa 2.000 m². De functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’ maakt de exploitatie van een intensieve veehouderij, waaronder een pluimveebedrijf, op deze locatie mogelijk en ter plaatse van de functieaanduiding ‘bedrijfswoning’ is wonen in de bedrijfswoning toegestaan. Tevens gelden de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – boringsvrije zone’ en ‘wro – zone – extensiveringsgebied’.

De ligging van het plangebied in de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ komt aan de orde in hoofdstuk 4, paragraaf 4.2.3 (archeologie en cultuurhistorie) en de ligging binnen de gebiedsaanduiding ‘milieuzone – boringsvrije zone’ wordt nog nader beschreven in hoofdstuk 3, paragraaf 3.2.2 (Omgevingsverordening Limburg 2014).

De navolgende figuur bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” met daarop het vigerend bouwvlak.



Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' met vigerend bouwvlak (bron: ruimtelijke plannen.nl).

1.5. Leeswijzer

Het voorliggend wijzigingsplan 'Houtsberg 5a, Nederweert-Eind' bestaat uit regels, verbeelding en een toelichting. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. De Juridische planopzet wordt behandeld in hoofdstuk 5.

De toelichting maakt juridisch geen onderdeel uit van het wijzigingsplan en heeft daarmee ook geen bindende werking. De toelichting is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het wijzigingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het wijzigingsplan.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van de beoogde ontwikkeling is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit wijzigingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt beschreven dat de ontwikkeling passend is binnen de geldende beleidskaders volgens het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk wordt met name ook gemotiveerd dat voldaan wordt aan de wijzigingsvoorwaarden van artikel 6.8.1 sub h juncto artikel 6.8.2 van het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" vastgesteld d.d. 24 november 2009. Hoofdstuk 4 gaat in op de onderzoeksaspecten en toont aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en duurzame ontwikkeling. De juridische toelichting op de planopzet komt in hoofdstuk 5 aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan en tenslotte bevat hoofdstuk 7 de procedure van het plan.

2. Huidige situatie en beoogde ontwikkeling

2.1. Huidige situatie

Aan Houtsberg 5a te Nederweert-Eind is een intensieve veehouderij (pluimveebedrijf) gesitueerd. Er is een bouwvlak aanwezig met een oppervlakte van circa 2.000 m². In dit bouwvlak liggen de bedrijfswoning (nummer 1), een pluimveestal met een oppervlakte van circa 600 m² (nummer 2) en een garage (nummer 3). Het bedrijf heeft een milieutoestemming voor het houden van in totaal 1.000 legkippen, datum besluit: 20 september 2011.

Op de onderstaande luchtfoto is de huidige situatie te zien.



Figuur 3: Huidige situatie (bron: streetsmart.cyclomedia.com)

2.2. Beoogde ontwikkeling

Al geruime tijd wordt er op de locatie Houtsberg 5a te Nederweert-Eind geen pluimvee meer gehouden. De wens bestaat om de bestemming op de locatie te wijzigen naar de bestemming 'Wonen' met een maximale toegestane inhoudsmaat voor de woning en bijgebouwen van 1.300 m³ en een maximale toegestane oppervlakte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde van 50 m².

In de vigerende situatie rust op de locatie de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen' en heeft deze bestemming de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Dit met een oppervlakte van circa 2.000 m². Middels onderhavig wijzigingsplan wijzigt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' in de functieaanduiding 'wonen'. Middels onderhavig wijzigingsplan wordt de bijbehorende tuin betrokken bij de bestemming 'wonen'. Het beoogde bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 1.948 m². Dit is opgenomen op de verbeelding als juridisch bindend onderdeel van dit wijzigingsplan.

In de navolgende figuur wordt het nieuwe bestemmingsvlak weergegeven.



Figuur 4: Uitsnede verbeelding met beoogde functieaanduiding 'wonen'

2.2.1. Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing

Kwaliteitsverbetering

In artikel 32 van het 'Bestemmingsplan Buitengebied' worden instrumenten beschreven die erop gericht zijn nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied te combineren met de benodigde kwaliteitsverbetering. Deze kwaliteitsverbetering vindt via een drietal benaderingen plaats:

- ruimtelijke kwaliteit intensief veehouderijbedrijf binnen landbouwontwikkelingsgebieden;
- ruimtelijke kwaliteit via het instrument BOM+ (thans instrument basispaketten);
- ruimtelijke kwaliteit via het instrument kwaliteitsbijdrage.

De benadering ruimtelijke kwaliteit intensief veehouderijbedrijf binnen landbouwontwikkelingsgebieden heeft betrekking op de nieuwvestiging (waaronder mede begrepen omschakeling naar) en uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven binnen de op de verbeelding aangeduide Landbouwontwikkelingsgebieden.

De benadering ruimtelijke kwaliteit via het instrument BOM+ geldt voor agrarische bedrijven. Voor zover sprake is van uitbreiding van verharding en bebouwing binnen het bouwblok kan het instrument worden ingezet via de nadere eisenregeling. Voor zover het betreft het oprichten van een nieuwe bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf dan wel bouwvlakuitbreiding of nieuwvestiging van agrarische bedrijven en omschakeling naar niet-grondgebonden agrarische bedrijven, wordt het instrument ingezet in het kader van de ontheffing respectievelijk wijzigingsbevoegdheid.

De benadering ruimtelijke kwaliteit via het instrument kwaliteitsbijdrage geldt voor niet-agrarische ontwikkelingen in het buitengebied. Voor zover het betreft:

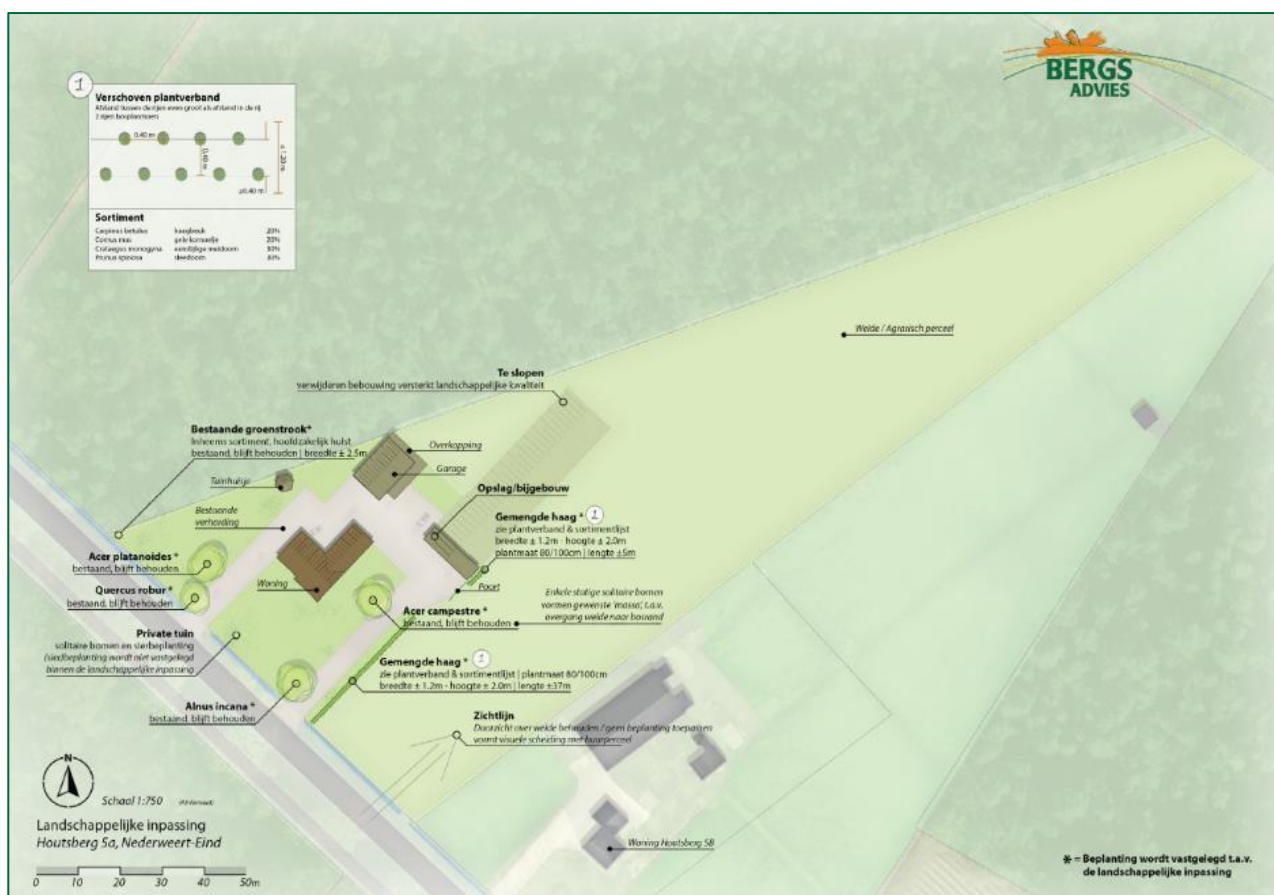
- ontwikkelingen buiten het bouwvlak;
- een meer ingrijpende uitbreiding van niet-agrarische bedrijven/recreatiebedrijven;
- het toevoegen van nevenactiviteiten.

Toets ruimtelijke kwaliteit

Middels onderhavig wijzigingsplan wijzigt de functieaanduiding intensieve veehouderij in de functieaanduiding wonen.

Er is geen sprake van ontwikkelingen buiten het bouwvlak noch van het toevoegen van nevenactiviteiten. Vanwege een toegestane maximale inhoudsmaat voor de woning en bijgebouwen van 1.300 m³ en een maximale toegestane oppervlakte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde van 50 m² wordt er bedrijfsbebouwing gesloopt en is sprake van een kwaliteitsverbetering. Dit wordt weergegeven in **bijlage 2** behorende bij de planregels van dit wijzigingsplan. Tevens wordt de sloop als voorwaardelijke verplichting geborgd in deze planregels. Het leveren van een extra kwaliteitsbijdrage is derhalve niet aan de orde. Wel is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor onderhavige locatie.

De navolgende figuur bevat een uitsnede van de landschappelijke inpassing en sortiment keuze.



3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

De beoogde ontwikkeling dient te worden getoetst aan rijksbeleid. Hiernavolgend komen de Nationale omgevingsvisie, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de Ladder voor duurzame verstedelijking aan de orde.

3.1.1. De nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de structuurvisie 'Nationale Omgevingsvisie (NOVI)' vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Voorbeelden (volledige lijst telt er 21):

- bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte.
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- verbeteren en beschermen van biodiversiteit.
- behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
- ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden (naar verwachting 1 januari 2024), zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI.

Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op dit strategische niveau.

De Memorie van Toelichting (MvT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- *Het instrument (omgevingsvisie, red.) komt in de plaats van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoerplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen;*

Vanaf de invoering van de Omgevingswet, geldt:

- *Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of op rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het strategische gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoerplan, de structuurvisie en delen van het natuurbeleidsplan;*
- *Met de introductie van de omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) de huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en het waterplan);*
- *Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeelten van de natuurvisie en de voorheen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de omgevingsvisie;*
- *De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.*

Verplichte plannen en de NOVI

‘Verplichte plannen’ zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in formele wetten. De strategisch relevante delen uit de ‘verplichte plannen’ onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die – tenzij anders is aangegeven in de NOVI – onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de in werking getreden NOVI. Dat zijn:

1. Rijksnatuurvisie 2014
De Rijksnatuurvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.
2. Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021
De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het in werking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.
3. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit
De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.
4. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP).
Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het nietstrategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw).

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwende aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Conclusie Nationale omgevingsvisie

Onderhavig planvoornemen betreft het beëindigen van een voormalige intensieve veehouderij locatie, omringd door het Natuur Netwerk Nederland. De NNN-gebieden zijn van nationaal belang, waardoor geconcludeerd kan worden dat onderhavig planvoornemen op een positieve manier bijdraagt aan het belang op nationaal niveau, waardoor onderhavig planvoornemen past binnen de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze structuurvisie geeft het kabinet de toekomstvisie met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen ‘concurrerend’, ‘bereikbaar’, ‘leefbaar’ en ‘veilig’ kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Conclusie Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Onderhavig planvoornemen behelst het wijziging van de bestemming van een bestaand agrarisch bedrijf naar ‘Wonen’. Het plan is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen, waaronder onder andere het Natuur Netwerk Nederland. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Conclusie Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Onderhavige plangebied ligt niet in een reserveringsgebied, of vrijwaringszone. Wel wordt het plangebied omringd door het NNN. Met de beëindiging van de intensieve veehouderij, verbeterd de omgevingskwaliteit ter plekke, wat tevens een positieve werking heeft op de NNN-gebieden. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige planvoornemen.

3.1.4. Ladder voor duurzame verstedelijking

De zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking', zoals deze inwerking is getreden op 1 juli 2017, is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1 verankerd. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen dient te worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Conclusie ladder voor duurzame verstedelijking

Onderhavig wijzigingsplan heeft betrekking op een functiewijziging waarbij een intensieve veehouderij juridisch planologisch gesaneerd wordt. De functieaanduiding intensieve veehouderij wordt gewijzigd in de functieaanduiding wonen. Conform de definitie betreft de beoogde ontwikkeling geen stedelijke ontwikkeling. Het doorlopen van de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet noodzakelijk.

3.1.5. Conclusie rijksbeleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende rijksbeleid bestaan er geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

3.2. Provinciaal beleid

Het Limburgs Provinciaal beleid is in ontwikkeling. Op 1 oktober 2021 is een nieuwe omgevingsvisie vastgesteld door de Provinciale Staten. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

De provincie Limburg heeft op 17 december 2021 de nieuwe Omgevingsverordening vastgesteld, welke een belangrijke stap vormt om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Inwerkingtreding zal echter pas plaatsvinden op het moment dat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening (2014) van kracht.

3.2.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld. In de POVI is beschreven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij steeds de balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De provincie geeft met deze visie een doorkijk voor de periode 2021 tot 2030 – 2050.

De POVI vervangt het POL2014. In de omgevingsvisie staan drie hoofdopgaven centraal:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. In stedelijk c.q. bebouwd gebied.
 - b. In landelijke gebied.
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per thema. Per thema is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is, welke ambitie de provincie heeft en welke keuzes worden gemaakt.

Binnen de provincie wordt gezocht naar balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en de vrije tijd besteden. Afwegingen hierin worden gemaakt op basis van de Limburgse principes:

- *We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving. De inrichting en ontsluiting van gebieden nodigt uit tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid.*
- *De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.*
- *Meer stad, meer land. We koesteren de variatie in gebieden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.*
- *We gaan zorgvuldig om met onze ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. We zetten in op een sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaan wij in de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen betrekken we naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu. We streven naar functiecombinaties en benutten bestaande functies optimaal. We richten ons op het voorkomen van afval en maken bewust gebruik van natuurlijke voorraden grondstoffen, fossiele brandstoffen en water. We zetten in op hernieuwbare grondstoffen en streven naar een circulaire economie. We gaan zorgvuldig om met onze archeologie en geologie.*

In het landelijk gebied worden 3 zoneringen aangegeven: Groenblauwe mantel, Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebieden) en Buitengebied. De locatie aan Houtsberg 5a is gelegen in de zone 'Buitengebied'. Kenmerkend voor het buitengebied is dat er een grote transitieopgave ligt in de komende decennia. Landbouwtransitie, klimaatadaptatie en energietransitie zijn voorbeelden van een gezamenlijke aanpak in dit gebied. Met name vanwege de aanwezigheid van intensieve veehouderijen is de transitieopgave in verband met de problemen rondom stikstof en fijnstof groot. Tegelijkertijd is de agrarische sector aan het

veranderen en is er sprake van stoppende boeren en vrijkomende agrarische bebouwing. Ook thema's als huisvesting internationale werknemers en woonurgenten en stille armoede leggen hun beslag op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Er wordt gezocht naar een goede balans tussen alle claims op het buitengebied. Keuzes waarbij belangen van economie, energievoorziening, gezondheid, natuur en ruimtelijke kwaliteit moeten tegen elkaar worden afgewogen.

De opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per sector. Per sector is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is voor de sector, welke ambitie de provincie heeft met deze sector en welke keuzes worden gemaakt per sector. Ook voor de sector 'landbouw' is op deze manier beschreven welke richting de provincie de komende jaren op wil.

Landbouw

De agribusiness is een belangrijke economische en innovatieve motor en beheerder van het landelijk gebied. Agrariërs staan voor de uitdaging hun bedrijf en de internationale concurrentiekracht toekomstbestendig te houden. Tegelijkertijd staat de agrarische sector voor grote opgaven in het kader van onder ander het Klimaatakkoord, het Europees luchtkwaliteitsbeleid, de provinciale en regionale energietransitie en de waterhuishouding. Er is veel aandacht voor de leefomgeving rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven. Geuroverlast, fijnstof, ammoniakemissie en mogelijke gezondheidsrisico's zorgen voor maatschappelijke onrust. De belasting op natuurgebieden door onder andere stikstofdepositie, vraagt om maatregelen. Ook de biodiversiteit staat in het agrarisch gebied en haar omgeving onder druk als gevolg van onder andere intensivering en schaalvergroting in de landbouw, het opkomen van exoten, klimaatverandering en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid en claim op het buitengebied vragen maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik zal de komende tijd, meer dan in het verleden, van belang zijn.

Op de locatie wordt een intensieve veehouderij, te weten een pluimveebedrijf, beëindigd. De beëindiging van deze intensieve veehouderij levert een positieve bijdrage aan de omliggende natuurwaarden. De locatie is omringt door het Natuur Netwerk Nederland. De NNN-gebieden zijn van groot belang, daar dit netwerk natuurgebieden beter moet verbinden met elkaar en met het omringende agrarische gebied en vormt daardoor een belangrijk deel van het natuurbeleid.

Conclusie POVI

Onderhavig planvoornemen betreft de beëindiging van een intensieve veehouderij, waardoor er een verbetering van de omgevingskwaliteit plaatsvindt. De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met de beleidslijnen zoals opgenomen in Omgevingsvisie Limburg.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

Bij de vaststelling van het POL2014 (12 december 2014) is de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Nadien zijn er nog een aantal wijzigingsverordeningen vastgesteld. De meest recente geconsolideerde versie van de omgevingsverordening dateert van 22 november 2019.

De Omgevingsverordening Limburg 2014 is een juridische doorvertaling van het omgevingsbeleid zoals vastgelegd in het POL2014. De verordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingsverordening. Tevens is een hoofdstuk 'Ruimte' toegevoegd. In het hoofdstuk Ruimte zijn regels opgenomen die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid uit het POL2014 in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen.

Toets

Het plangebied is in de Omgevingsverordening Limburg 2014 gelegen in milieubeschermingsgebied 'Boringsvrije zone, Roerdalslenk zone III'.

De aanduiding 'Boringsvrije zone Roerdalslenk III' heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en –kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en –kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden. Onderhavig planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten

Conclusie OvL2014

Bij onderhavig planvoornemen vinden geen boringen dieper dan 80 meter onder maaiveld plaats en er worden geen activiteiten uitgevoerd die de waterkwaliteit en –kwantiteit negatief beïnvloeden. Onderhavig planvoornemen is niet in strijd met de beleidslijnen zoals opgenomen in de OvL2014.

3.2.3. Limburgs kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' (waarvan in casu sprake is) is het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijk inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

Conclusie Limburgs kwaliteitsmenu

Het LKM is door de gemeente Nederweert verwerkt in haar bestemmingsplan en structuurvisie. Hiermee is het LKM vastgelegd in het gemeentelijke beleid. Het landschappelijk inpassingsplan is uitgewerkt in paragraaf 2.2.1 en te vinden in bijlage 1. Uit deze paragraaf blijkt ook dat het leveren van een extra kwaliteitsbijdrage niet aan de orde is.

3.2.4. Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid bestaan er geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

3.3. Gemeentelijk beleid

De beoogde ontwikkeling dient te worden getoetst aan voor de ontwikkeling relevant gemeentelijk beleid. Er wordt getoetst aan de Structuurvisie Nederweert, de aanvullende structuurvisie en de ontwerp Omgevingsvisie Nederweert. Tevens wordt er getoetst aan de wijzigingsbevoegdheid uit de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert”.

3.3.1. Structuurvisie Nederweert

Op 9 november 2010 heeft de gemeenteraad van Nederweert de Structuurvisie Nederweert vastgesteld. In deze structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Nederweert doet dat voor de periode tot 2020 en voor het hele grondgebied van de gemeente. De structuurvisie heeft als doel voor burgers, bedrijven en andere overheden inzichtelijk te maken welke ruimtelijke ontwikkelingen gewenst zijn en op welke wijze de gemeente Nederweert deze ontwikkelingen wil realiseren.

De structuurvisie gaat in op de volgende onderdelen:

- Ontwikkelingen die moeten kunnen plaatsvinden, omdat ze voorzien in de basisinrichtingen van de gemeente (PLICHT);
- Ontwikkelingen die de gemeente graag zou willen om daarmee bepaalde doelen te bereiken waarvoor de gemeente dus eigen initiatieven ontplooit (AMBITIE);
- Ontwikkelingen die zich voordoen waarop de gemeente wil kunnen anticiperen (KANS);
- Ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen (BEDREIGING).

De bovengenoemde vier onderdelen zijn afgezet tegen de verschillende prioritaire beleidsvelden: Wonen, Voorzieningen, Werken, Omgevingskwaliteit en Mobiliteit. De uitwerking op structuurniveau zal plaatsvinden in een aanvullende structuurvisie voor het buitengebied in het kader van het kwaliteitsmenu. De aanvullende structuurvisie komt aan de orde in paragraaf 3.3.2.

3.3.2. Aanvullende structuurvisie

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 8 november 2011 de aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied en de bijbehorende Nota Kwaliteitsbijdrages vastgesteld. Deze aanvullende structuurvisie gaat alleen over het buitengebied van de gemeente Nederweert.

De structuurvisie over het buitengebied is een vertaling van het Limburgs Kwaliteitsmenu dat Gedeputeerde Staten van Limburg begin 2010 hebben vastgesteld. In dit kwaliteitsmenu staat beschreven onder welke voorwaarden er nog nieuwe bebouwing in het buitengebied kan plaatsvinden. De structuurvisie heeft betrekking op ontwikkelingen in het buitengebied buiten het stedelijk gebied Nederweert en Budschop en buiten de rode contouren rondom Ospel, Ospeldijk, Nederweert-Eind, Leveroy en het bedrijventerrein Aan Veertien. Het kan gaan om alle soorten ruimtebeslag zoals nieuwe woongebieden, uitbreiding van agrarische bedrijven, nieuwe functies in bestaande vrijkomende bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bedrijventerreinen.

Het doel van deze aanvullende structuurvisie is een overzicht te geven van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de relatie aan te geven met de compenserende maatregelen die bij nieuwe bebouwing in het buitengebied gevraagd worden.

Invulling van vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing

Het aantal agrarische bedrijven neemt af. Deze tendens doet zich al decennia lang voor en zal zich in de toekomst voortzetten. Veel oorspronkelijke agrarische bebouwing heeft zijn agrarische functie verloren of zal deze in de toekomst verliezen. Bij beëindiging van agrarische bedrijven gaat in veel gevallen de voorkeur uit naar hergebruik van de bebouwing door andere agrarische bedrijven. Aan de transitie van agrarische gemeente naar plattelandsgemeente geeft de gemeente invulling door in het nieuwe bestemmingsplan ruimte te geven aan nieuwe economische dragers in het buitengebied. Met name op locaties waar agrarische bedrijven op het punt staan te stoppen, biedt het nieuwe bestemmingsplan mogelijkheden om ‘iets anders dan

agrarisch' te ontwikkelen. Afhankelijk van de ligging van een locatie is het omvormen van een agrarische bedrijfslocatie naar een burgerwoning één van de mogelijkheden. In het bestemmingsplan Buitengebied Nederweert zijn daartoe wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Deze wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' biedt voldoende regels ten aanzien van hergebruik van vrijkomende (agrarische) bebouwing. Een aanvullende regeling in de structuurvisie is voor deze onderwerpen derhalve niet nodig geacht.

Conclusie aanvullende structuurvisie

Op grond van artikel 6.8.1 sub h onderdeel 8 van het bestemmingsplan Buitengebied dient er sprake te zijn van een goede landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is uitgewerkt in paragraaf 2.2.1 en te vinden in bijlage 1. Er is geen aanvullende regeling in de aanvullende structuurvisie opgenomen.

3.3.3. Ontwerp Omgevingsvisie Nederweert

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 20 juli 2021 de nieuwe Omgevingsvisie voor het buitengebied van de gemeente vastgesteld.

Met de ontwerp-omgevingsvisie is de gemeente Nederweert een stap verder in de actualisatie van het gemeentelijk beleid voor haar buitengebied. Zowel de huidige structuurvisie alsook het bestemmingsplan voor het buitengebied zijn niet meer actueel. Met de nieuwe omgevingsvisie wenst de gemeente Nederweert beleidsmatig de koers weer te geven, die zij wil varen. De gemeente streeft naar een buitengebied waar het goed wonen, werken en recreëren is. Om tot deze omgevingsvisie te komen, is de huidige situatie in het buitengebied geanalyseerd, maar is tevens met procespartners gekeken naar de gewenste toekomst en ambities voor Nederweert.

De omgevingsvisie is geen document dat rechtstreekse bindende werking heeft voor de inwoners. Het dient wel als beleidsdocument op basis waarvan concrete programma's en plannen zullen worden gebaseerd. De ontwerp omgevingsvisie biedt ruimte voor nieuwe ideeën, nieuwe ontwikkelingen, innovatie en ondernemerschap. Tegelijkertijd is er behoefte aan houvast en concreetheid en zal sprake zijn van bepaalde vaste kaders waarbinnen maatwerk geleverd kan worden. Deze kaders zijn niet opgenomen in de omgevingsvisie, althans niet in concreet uitgewerkte vorm. Dit volgt later in een apart programma of in het omgevingsplan. Wel geeft de omgevingsvisie richting aan bepaalde zaken waar in dit kader aan gedacht moet worden. Enkele elementen zijn:

- Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit;
- Sloop overtollige bebouwing;
- Behalen van gezondheidswinst door afname fijnstof, geur- en endotoxine-uitstoot;
- Beschikbaar houden van perspectievolle agrarische locaties;
- Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties;
- Bijdrage leveren in de energietransitie en klimaatadaptatie.

Toets

Onderhavig planvoornemen voorziet in een bestemmingswijziging waarmee een intensieve veehouderij juridisch planologisch beëindigd wordt. Hiermee nemen de emissies van o.a. geur en fijnstof naar de omgeving af. Vanwege een toegestane maximale inhoudsmaat voor de woning en bijgebouwen van 1.300 m³ en een maximale toegestane oppervlakte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde van 50 m² wordt er bedrijfsbebouwing gesloopt. Dit wordt als voorwaardelijke verplichting geborgd in de regels.

Conclusie Ontwerp Omgevingsvisie Nederweert

Geconcludeerd wordt dat met de volgende elementen aangesloten wordt bij de ambities zoals opgenomen in de ontwerp omgevingsvisie van de gemeente Nederweert: 'Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit', 'Behalen van gezondheidswinst', en 'Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties'.

3.3.4. Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert

De procedure voor het wijzigen van de bestemming naar 'Wonen' is een zogenaamde wijzigingsplan procedure (brief gemeente 23 juli 2021). Op grond van artikel 6.8.1 sub h juncto artikel 6.8.2 van het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" kunnen burgemeester en wethouders onder voorwaarden het plan wijzigen en de aanduiding agrarisch bedrijf wijzigen in de aanduiding wonen. In de herzieningen van de regels zijn geen nieuwe voorwaarden gesteld met betrekking tot artikel 6.8.1 sub h juncto artikel 6.8.2 dit betekent dat de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" onverkort van toepassing blijven.

De voorwaarden die voor de wijziging worden gesteld worden hieronder puntsgewijs benoemd. Cursief is aangegeven op welke wijze het plan voldoet aan deze voorwaarden.

1. ter plaatse alle agrarische bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd;
Middels onderhavig wijzigingsplan wijzigt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' in de functieaanduiding 'wonen'. Er vinden geen agrarische activiteiten meer plaats. Na het onherroepelijk worden van onderhavig wijzigingsplan wordt de beëindiging van de agrarische activiteiten op deze locatie gemeld. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
2. geen sprake is van een Ruimte-voor-Ruimte woning;
Op de onderhavige locatie is geen gebruik gemaakt van de Ruimte-voor-Ruimteregeling. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
3. de regels in artikel 6.2.3 in acht genomen worden;
*De regels in artikel 6.2.3 hebben betrekking op bouwregels voor 'Wonen'. Er is sprake van wijziging van de bestemming naar 'Wonen'. De gemeente Nederweert heeft op grond van artikel 6.4.1 sub h van het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" op de onderhavige locatie medewerking verleend aan een maximale toegestane inhoudsmaat voor de woning en bijgebouwen van 1.300 m³. Tevens is de maximale toegestane oppervlakte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde 50 m². Dit is gebaseerd op het feit dat 30 m² op basis van het bestemmingsplan bij een woonbestemming is toegestaan en met een kruimelregeling deze oppervlakte vergroot kan worden tot 50 m². Om de sloop van overvloedige bebouwing te borgen is in **bijlage 2** van de planregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen.*
4. het aantal woningen niet mag toenemen;
Er is nu sprake van de functieaanduiding bedrijfswoning. In de nieuwe situatie krijgt dit de functieaanduiding wonen. Er wordt geen woning toegevoegd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
5. geen belemmeringen optreden voor omliggende agrarische bedrijven;
De uitvoerbaarheid ten aanzien van omliggende agrarische bedrijven is uitgewerkt in hoofdstuk 4 paragraaf 4.1.2 (milieuzonering), paragraaf 4.1.3 (geur) en paragraaf 4.1.5 (geluid). Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
6. de milieuhygiënische uitvoerbaarheid is gewaarborgd, met name wat betreft de aspecten geur en geluid;
De milieuhygiënische uitvoerbaarheid is uitgewerkt in hoofdstuk 4. Deze paragraaf toont aan dat de ontwikkeling voldoet aan de regelgeving omtrent milieu. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
7. uit een ingesteld bodemonderzoek is gebleken dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik;
Het aspect bodem is uitgewerkt in hoofdstuk 4 paragraaf 4.1.1 (bodem). Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
8. sprake dient te zijn van een goede landschappelijke inpassing;
*Het landschappelijk inpassingsplan is uitgewerkt in paragraaf 2.2.1 en te vinden in **bijlage 1**. Om uitvoering en instandhouding van landschappelijke inpassing te borgen is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de planregels.*
9. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwaarden;
Het aspect natuurbescherming is uitgewerkt in hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.2. Deze paragraaf toont aan dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwaarden. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

10. op grond van artikel 32.4 inzicht wordt geboden in de wijze waarop een afdoende kwaliteitsbijdrage wordt geleverd;
Het aspect kwaliteitsbijdrage is uitgewerkt in paragraaf 2.2.1. Voor onderhavig planvoornemen is het leveren van een extra kwaliteitsbijdrage niet aan de orde. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
11. een planschade verhaalsovereenkomst met de gemeente dient te worden aangegaan;
Met de gemeente wordt een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
12. het bepaalde in artikel 28.2.1 in acht genomen wordt.
Uit de in artikel 28.2.1 opgenomen sloopregeling volgt geen aanvullende sloopverplichting. De sloopverplichting volgt in deze wijzigingsbevoegdheid rechtstreeks uit voorwaarde 3.

Aanvullend afwegingskader

- a. de milieusituatie;
De milieuhygiënische uitvoerbaarheid is uitgewerkt in hoofdstuk 4. Deze paragraaf toont aan dat de ontwikkeling voldoet aan de regelgeving omtrent milieu. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- b. de verkeersveiligheid en infrastructuur;
Als gevolg van het uitsluiten van de functie intensieve veehouderij en het wijzigen van de bestemming naar 'Wonen' is er ook sprake van minder verkeersbewegingen met zwaar verkeer. Dit draagt positief bij aan de verkeersveiligheid en de infrastructuur. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
Voor de gebruiksmogelijkheden van aangrenzend gronden treden geen veranderingen op. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- d. de sociale veiligheid;
Onderhavig planvoornemen heeft geen invloed op de bescherming of het zich beschermd voelen tegen gevaar. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- e. de waarden en functies die het plan beoogt te beschermen;
De waarden en functies die het plan beoogt te beschermen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4 paragraaf 4.2. Deze paragraaf toont aan dat waarden en functies niet aangetast worden. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- f. Het straat- en bebouwingsbeeld;
Vanwege een toegestane maximale inhoudsmaat voor de woning en bijgebouwen van 1.300 m³ en een maximale toegestane oppervlakte voor bijgebouwen geen gebouwen zijnde van 50 m² wordt een positieve bijdrage geleverd aan het bebouwingsbeeld. Aan de voorzijde vinden geen veranderingen plaats. Hierdoor blijft het straat- en bebouwingsbeeld aan de voorzijde onveranderd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Conclusie wijzigingsvoorwaarden bestemmingsplan Buitengebied Nederweert

Doordat aan alle bovenstaande voorwaarden wordt voldaan kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid van artikel 6.8.1 sub h juncto artikel 6.8.2 van het bestemmingsplan Buitengebied Nederweert.

3.3.5. Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerend gemeentelijk beleid bestaan er geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4. Onderzoeksaspecten

4.1. Inleiding

Aan de Houtsberg 5a te Nederweert-Eind is in de huidige situatie een agrarisch bedrijf gevestigd, zijnde een pluimveehouderij (intensieve veehouderij). Het bedrijf wordt geheel gesaneerd en op de locatie wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' omgezet naar de functieaanduiding 'wonen', waarbij de overtollige bebouwing gesloopt.

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening te worden gehouden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bodem, milieuzonering, geur, luchtkwaliteit, geluid, gezondheid, externe veiligheid en de m.e.r.-beoordeling. Eveneens is gekeken naar andere planologische aspecten zoals kabels en leidingen, natuurbescherming, archeologie en cultuurhistorie, waterhuishouding en verkeer en parkeren.

4.1.1. Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Middels het voorliggende plan wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' gewijzigd in de functieaanduiding 'wonen'.

Het gedeelte dat de bestemming wonen krijgt is groter dan de eerdere aanduiding bedrijfswoning. Dit betekent dat er sprake is van een gevoeliger functie voor een gedeelte van het plan. Voor dit gedeelte zal een bodemonderzoek nodig zijn om te bepalen of de bodem geschikt is voor de functie wonen. Vanwege de activiteiten op de locatie is een verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) nodig. In artikel 3.4 van de regels van dit wijzigingsplan is geborgd dat er een bodemonderzoek uitgevoerd wordt na sloop van overtollige bebouwing.

Conclusie bodem

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'bodem' geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.1.2. Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen of andere gevoelige functies krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit

in een milieucategorie en daarmee ook voor de richtafstand. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype “rustige woonwijk” of daarmee vergelijkbaar. Wanneer sprake is van het omgevingstype “gemengd gebied” kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afstand meten

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

Toets milieuzonering

Het plangebied is overeenkomstig de VNG-brochure “Bedrijven en Milieuzonering” 2009 gelegen in gebiedstype “rustige woonwijk”. De naastgelegen locaties Houtsberg 5b en Houtsberg 7 zijn geen (agrarische)bedrijven. Deze locaties hebben de functieaanduiding ‘wonen’. De achterliggende locatie Banendijk 2a heeft ook de functieaanduiding ‘wonen’.

Verder zijn in de omgeving (binnen een straal van 500 meter) van het plangebied drie agrarische bedrijven gelegen. In de onderstaande tabel wordt de locatie, het bedrijfstype en wordt de afstand van de grens van de functieaanduiding wonen tot de grens van de agrarische bedrijven weergegeven.

Tabel 1 Overzicht afstand agrarische bedrijven tot aan de functieaanduiding 'wonen'

Locatie	Bedrijfstype	Afstand
Houtsberg 2	Melkrundvee	circa 300 meter
Houtsberg 11	Geiten	circa 320 meter
Houtsberg 6	Paarden	circa 430 meter

Een bedrijf dat is gericht op het fokken en houden van rundvee (SBI-code 0121) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 3.2 bedrijf. De richtafstand voor het milieuaspect ‘geur’ (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) tot omgevingstype ‘rustige woonwijk’ bedraagt 100 meter. Geconcludeerd kan worden dat ten opzichte van het melkrundveebedrijf gelegen aan Houtsberg 2 voldaan wordt aan de richtafstand.

Een bedrijf dat is gericht op het fokken en houden van overige graasdieren (SBI-code 0122) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 3.1 bedrijf. De richtafstand voor het milieuaspect ‘geur’ (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) tot omgevingstype ‘rustige woonwijk’ bedraagt 50 meter. Geconcludeerd kan worden dat ten opzichte van de geitenhouderij gelegen aan Houtsberg 11 voldaan wordt aan de richtafstand.

Een bedrijf dat is gericht op het fokken van paarden (SBI-code 0122) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 3.1 bedrijf. De richtafstand voor het milieuaspect ‘geur’ (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) tot omgevingstype ‘rustige woonwijk’ bedraagt 50 meter. Geconcludeerd kan worden dat ten opzichte van de paardenhouderij gelegen aan Houtsberg 6 voldaan wordt aan de richtafstand.

Conclusie milieuzonering

Gelet op vorenstaande vormt het aspect ‘milieuzonering’ geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.1.3. Geur

Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij geurgevoelige objecten sprake is van een

acceptabel woon- en leefklimaat én in het kader van de beoordeling of dat geurgevoelige objecten geen belemmering vormen voor omliggende bedrijven (omgekeerde werking) getoetst aan de normen uit deze wet.

Standaard normen voor dieren met geuremissiefactor

De wet geurhinder en veehouderij bevat standaardnormen voor de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Op grond van artikel 3 van deze wet mag de geurbelasting op een geurgevoelig object niet meer bedragen dan:

- 3 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied binnen de bebouwde kom;
- 14 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied buiten de bebouwde kom.
N.B.: De locatie Houtsberg 5a te Nederweert-Eind ligt in een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom.

Geurverordening Geurhinder en veehouderij Nederweert 2017

Gemeenten hebben onder de Wet geurhinder en veehouderij de bevoegdheid gekregen om, binnen de kaders die deze wet stelt, eigen normen te stellen voor de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Deze normen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in een geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. Op 14 november 2017 heeft de gemeente Nederweert haar "Geurverordening Geurhinder en veehouderij Nederweert 2017" vastgesteld. In deze verordening geldt voor het plangebied, dat gelegen is in invloedsgebied G de norm:

- 10 OUE/m³ lucht.

Vaste afstand voor afstandsdieren

De standaard normen ten aanzien van de maximale geurbelasting gelden alleen voor diersoorten waar een zogenaamde geuremissiefactor voor is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor diersoorten zonder geuremissiefactor (afstandsdieren) geldt vanaf het emissiepunt van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object een vaste afstand. Deze wettelijke vaste afstand is:

- 100 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Vaste afstand voor alle dieren

Naast bovenstaande wettelijke afstanden voor afstandsdieren geldt voor 'alle' dieren nog de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze wettelijke afstand is:

- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 25 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Wanneer in één inrichting meerdere diersoorten worden gehouden, met en zonder geuremissiefactor, dan dient zowel getoetst te worden aan de concentratie volgens de odour units, als aan de vaste afstanden. In de onderstaande tabel worden de geuremissies weergegeven van de agrarische bedrijven die gelegen zijn binnen een straal van 500 meter van het plangebied.

Tabel 2 Overzicht van agrarische bedrijven binnen een straal van 500 meter van het plangebied

Locatie	Bedrijfstype	Geuremissie OU/s
Houtsberg 2	Melkrundvee	276
Houtsberg 11	Geiten	36.127
Houtsberg 6	Paarden	0
Houtsberg 19	Varkens	101.365

Houtsberg 2 (melkrundveebedrijf)

Op de locatie Houtsberg 2 rust de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen' met functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – grondgebonden. Het bedrijf heeft een vergunning voor het houden van 12 vleesvarkens met een emissiefactor van 23,0 OU/s, wat maakt dat het bedrijf een geuremissie heeft van 276 OU/s.

Van belang is of een object al dan niet hoort bij een (voormalige) veehouderij. Voor geurgevoelige objecten die onderdeel zijn van een veehouderij, of van een voormalige veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd, gelden uitsluitend de minimumafstanden en niet de waarde voor de geurbelasting.

Houtsberg 11 (geitenhouderij)

Op de locatie Houtsberg 11 rust de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen' met functieaanduiding 'intensieve kwekerij'. Gezien het feit dat de woningen Vlakwater 4, Houtsberg 5b en Houtsberg 7 op een kortere afstand zijn gelegen dan de woning in het plangebied en deze woningen eveneens gelegen zijn in invloedsgebied G zijn deze woningen voor het bedrijf Houtsberg 11 maatgevend.

Houtsberg 6 (paardenfokkerij)

Op de locatie Houtsberg 6 rust de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen' met functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – melkveehouderij'. Gezien het feit dat het bedrijf Houtsberg 6 geen geuremissie heeft hoeft ook geen toets van de voorgrondbelasting plaats te vinden.

Toets: vaste afstanden voor afstandsdieren

Voor paarden is geen wettelijke geuremissiefactor opgenomen. Derhalve geldt de wettelijke vaste afstand. Uit paragraaf 4.1.2 blijkt dat de afstand circa 430 meter bedraagt. Conclusie: er wordt voldaan aan de wettelijke vaste afstand van 50 meter die geldt voor afstandsdieren buiten de bebouwde kom.

Toets: vaste afstanden voor 'alle' dieren

Uit paragraaf 4.1.2 blijkt dat de afstand tot 'alle' dieren minimaal 300 meter is. Conclusie: er wordt voldaan aan de wettelijke vaste afstand van 25 meter die geldt voor 'alle' dieren buiten de bebouwde kom.

Houtsberg 19 (varkenshouderij)

Op de locatie Houtsberg 19 rust de enkelbestemming 'Agrarisch met waarde – Ontwikkelingszone groen' met functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Gezien het feit dat de woningen Houtsberg 8, Vlakwater 4, Houtsberg 7 en Houtsberg 5b op een kortere afstand zijn gelegen dan de woning in het plangebied en deze woningen eveneens gelegen zijn in invloedsgebied G, zijn deze woningen voor het bedrijf aan Houtsberg 19 maatgevend.

Conclusie voorgrondbelasting

Er wordt voldaan aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij.

Toets woon- en leefklimaat voorgrondbelasting

Toets voorgrondbelasting woon- en leefklimaat

Met behulp van het rekenprogramma V-Stacks vergunning 2020 is de voorgrondbelasting berekend, om een uitspraak te doen over het woon- en leefklimaat op de locatie Houtsberg 5a te Nederweert- Eind. Er is een voorgrondbelastingberekening vanuit de locaties Houtsberg 11 en Houtsberg 19. De berekening is bijgevoegd als **bijlage 3. In de navolgende figuur**

Conclusie woon- en leefklimaat voorgrondbelasting.

Houtsberg 11

Op de woning Houtsberg 5a bedraagt de voorgrondbelasting 4,7. De milieukwaliteit is als 'redelijk goed' beoordeeld.

Houtsberg 19

Op de woning Houtsberg 5a bedraagt de voorgrondbelasting 2,4. De milieukwaliteit is als 'goed' beoordeeld.

Achtergrondbelasting

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt de 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen.

In bijlage 6 en 7 van de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij' is in beeld gebracht wat de relatie is tussen de achtergrondbelasting, het aantal geurgehinderden en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat). In de navolgende figuur wordt deze relatie weergegeven.

Achtergrondbelasting geur (OUe/m ³)	Geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
0 - 3	< 5	zeer goed
4 - 8	5 - 10	goed
9 - 13	10 - 15	redelijk goed
14 - 20	15 - 20	matig
21 - 28	20 - 25	tamelijk slecht
19 - 38	25 - 30	slecht
39 - 50	30 - 35	zeer slecht
51 - 65	35 - 40	extreem slecht

Figuur 6: 'RIVM Milieukwaliteitscriteria' volgens Wgv (Bron: GGD-richtlijn geurhinder, oktober 2002)

Toets woon- en leefklimaat achtergrondbelasting

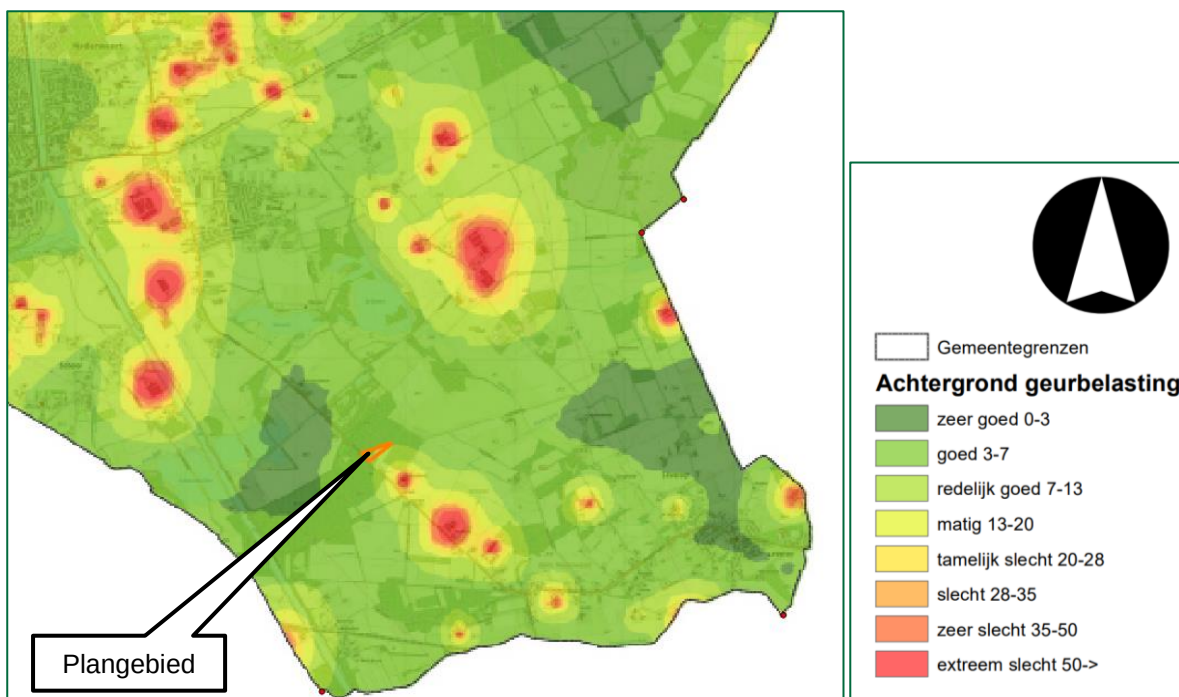
Met behulp van het rekenprogramma V-Stacks gebied kan de achtergrondbelasting in een gebied worden berekend. Om een uitspraak te doen over het woon- en leefklimaat op de locatie Houtsberg 5a te Nederweert-Eind is deze dan ook berekend. Er is een berekening gemaakt van de achtergrondbelasting waarbij alle intensieve veehouderijen in een straal van 2 kilometer rondom het plangebied meegenomen zijn. De invoergegevens van deze intensieve veehouderijen zijn verkregen van de gemeente Nederweert. De berekening is toegevoegd als **bijlage 2**.

Conclusie woon- en leefklimaat achtergrondbelasting

Op de woning Houtsberg 5a is de milieukwaliteit als 'goed' beoordeeld. De achtergrondbelasting bedraagt in deze categorie tussen de 4 en 8 OUe/m³ waarover het algemeen het niveau tot 20 OUe/m³ als aanvaardbaar wordt beoordeeld.

Gemeentelijke geurkaart achtergrondbelasting

In figuur 7 een uitsnede van de gemeentelijke achtergrondbelasting geurkaart toegevoegd. Op deze kaart is te zien dat de achtergrond geurbelasting ter plaatse van het plangebied tussen de 7-13 ligt. Hiermee kan geconcludeerd worden dat het woon- en leefklimaat er plaatse 'redelijk goed' is.



Figuur 7 Uitsnede gemeentelijke achtergrondbelasting geurkaart (bron: www.nederweert.nl)

Conclusie gemeentelijke geurkaart achtergrondbelasting

Uit de gemeentelijke geurkaart achtergrondbelasting kan geconcludeerd worden dat de achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied ook als 'goed' kan worden beoordeeld.

Conclusie geur

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geur' geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4.1.4. Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'.

Het doel van titel 5.2 van de Wet milieubeheer is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid.

In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Regeling NIBM

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen met één ontsluitingsweg niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijnstof en stikstofdioxide in de lucht.

Toets

Onderhavig planvoornemen voorziet in een bestemmingswijziging waarmee een intensieve veehouderij juridisch planologisch gesaneerd wordt. De functieaanduiding intensieve veehouderij wijzigt in de functieaanduiding wonen. Er wordt geen woning toegevoegd en vanwege de beëindiging van de intensieve veehouderij verbetert de luchtkwaliteit. Gezien de voorgenomen ontwikkeling wordt het project als NIBM beschouwd.

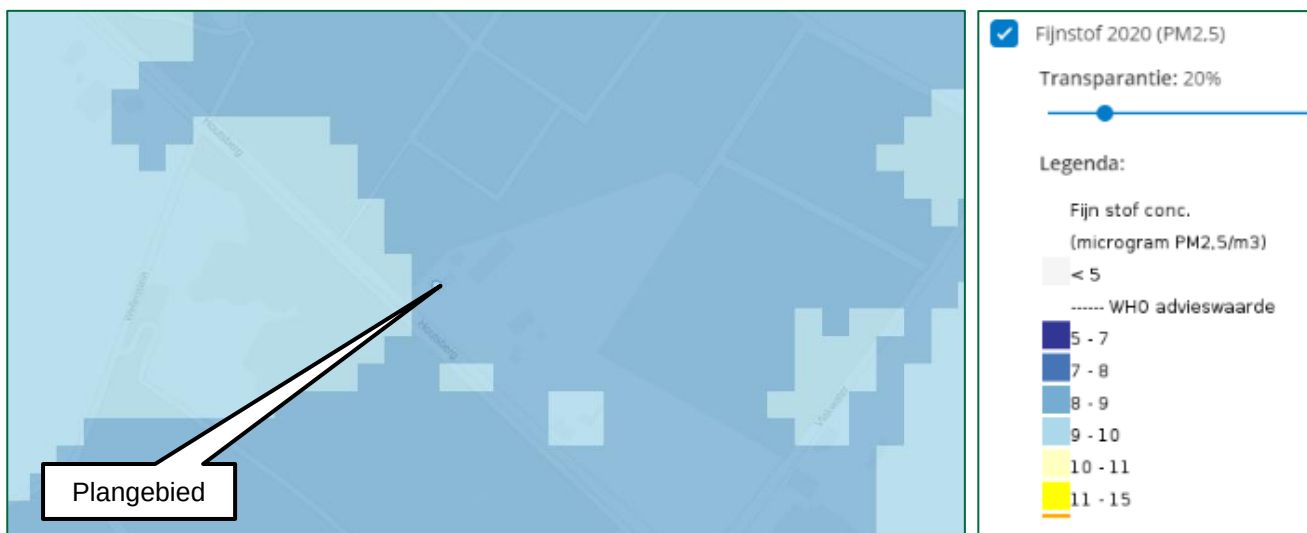
Huidige achtergrondconcentratie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit gemonitord door de (landelijke) overheid. Zowel de totale situatie, als de invloed van verschillende stoffen en componenten, worden hierbij in de gaten gehouden. De situatie is dan ook getoetst aan de hand kaarten van de Atlas Leefomgeving.



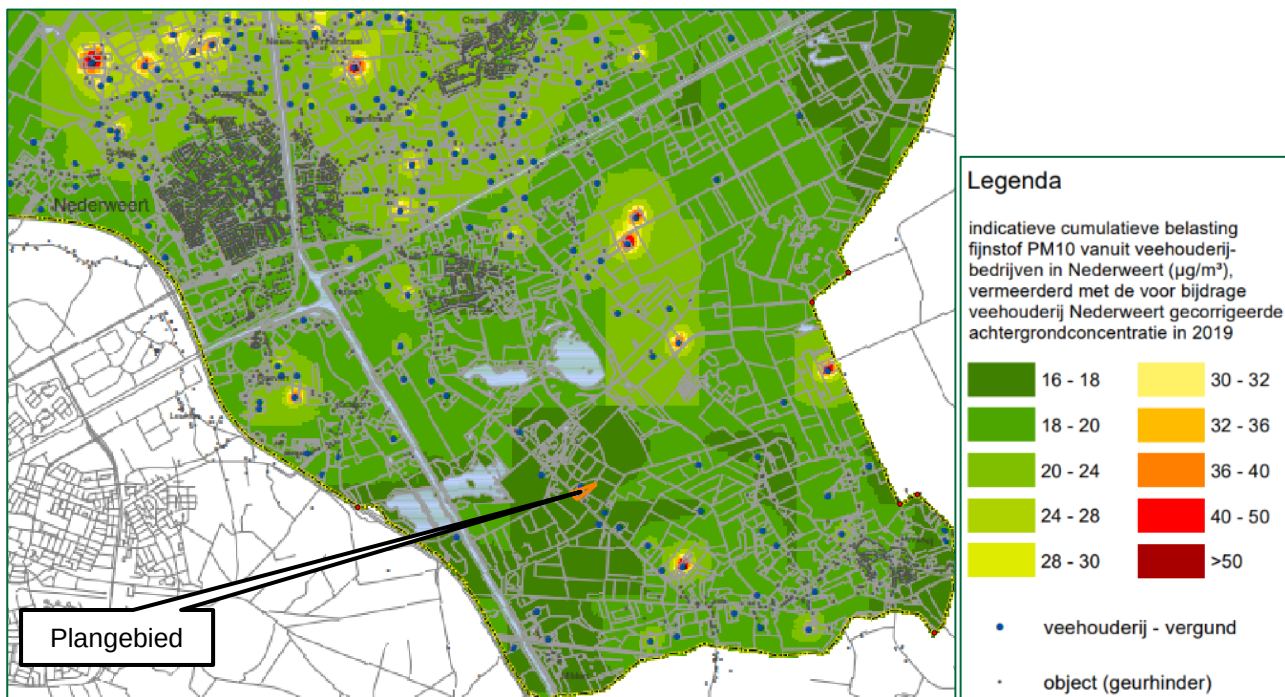
Figuur 8: Uitsnede fijnstofkaart (PM10) (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Zowel de achtergrondconcentratie fijnstof (PM₁₀) als fijnstof (PM_{2,5}) ter plaatse van het plangebied bedraagt conform de kaarten uit de Monitoringstool van het NSL minder dan 35 µg/m³. Dit is lager dan de norm van 40 µg/m³. Ook de achtergrondconcentratie stikstofdioxide (NO₂) is ter plaatse van het plangebied lager dan 35 µg/m³, waar eveneens 40 µg/m³ de norm is. De luchtkwaliteit ter plaatse is derhalve voldoende geschikt.



Figuur 9 Uitsnede fijnstofkaart (PM2,5) (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

In figuur 10 is tevens een uitsnede van de gemeentelijke fijnstofkaart bijgevoegd. Hierop is te zien dat de indicatieve cumulatieve belasting fijnstof (PM₁₀) ter plaatse van het plangebied tussen de 16-18 µg/m³ ligt. Middels het beëindigen van het pluimveebedrijf, zal naar verwachting de luchtkwaliteit ter plaatse, verbeteren.



Figuur 10 Uitsnede gemeentelijke fijnstofkaart (PM10) (bron: www.nederweert.nl)

Conclusie luchtkwaliteit

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4.1.5. Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaai, railverkeerslawaaai en industrielawaaai.

Wegverkeerslawaaai en railverkeerslawaaai

Onderhavig planvoornemen leidt niet tot het realiseren van een nieuw geluidgevoelig object. De nu agrarische bedrijfswoning is in de nieuwe situatie de burgerwoning. Op basis van artikel 76 lid 3 Wgh hoeft de geluidbelasting van een aanwezige weg (waar geen wijzigingen optreden) op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning. Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer- en railverkeerslawaaai is derhalve niet aan de orde.

Industrielawaaai

Aan industrielawaaai wordt aandacht geschonken om te beoordelen of dat door onderhavig planvoornemen omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering belemmerd worden (omgekeerde werking). Onderhavig planvoornemen leidt voor omliggende (agrarische)bedrijven niet tot een nieuw geluidgevoelig object. De bedrijfswoning is voor omliggende (agrarische)bedrijven immers nu ook al een geluidgevoelig c.q. te toetsen object. Tevens wordt voldaan aan de richtafstanden voor geluid.

Toets Houtsberg 2 (melkrundveebedrijf)

Voor een bedrijf dat is gericht op het fokken en houden van rundvee (SBI-code 0121) geldt voor het aspect geluid een richtafstand van 30 meter. Uit paragraaf 4.1.2 blijkt dat voldaan wordt aan de richtafstand.

Toets Houtsberg 11 (geitenhouderij)

Voor een bedrijf dat is gericht op het 'Fokken en houden van varkens + pluimvee' (SBI-code 0123 + 0124) geldt voor het milieuaspect 'geluid' een richtafstand van 50 meter. Uit paragraaf 4.1.2 blijkt dat voldaan wordt aan de richtafstand.

Toets Houtsberg 6 (paardenfokkerij)

Voor een bedrijf dat is gericht op het fokken van paarden (SBI-code 0122) geldt voor het milieuaspect 'geluid' een richtafstand van 30 meter. Uit paragraaf 4.1.2 blijkt dat voldaan wordt aan de richtafstand.

Conclusie geluid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geluid' geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4.1.6. Gezondheid

Uit de omgevingsvisie van de gemeente Nederweert blijkt dat er zorgen bestaan over de gevolgen van de agrarische sector (met name veehouderijen) voor de gezondheid van omwonenden. Er wordt gestreefd naar een structurele verbetering van de gezondheidssituatie. Met name rondom geitenhouderijen is gebleken dat gezondheid een belangrijk aspect is om te monitoren. Derhalve is de 'Beleidsregel omgekeerde werking: woon- en leefklimaat, vijfde herziening' opgesteld.

In de nabijheid van het plangebied bevindt zich een geitenhouderij. Derhalve wordt voor dit aspect getoetst aan voornoemde beleidsregel.

Beleidsregel omgekeerde werking: woon- en leefklimaat, vijfde herziening'

In 2020 is de derde herziening van het beleid omgekeerde werking doorgevoerd, specifiek vanwege gezondheidsrisico's rondom geitenhouderijen. In 2019 is namelijk een bestemmingsplan vastgesteld dat de drie geitenhouderijen binnen de gemeente bevriest op hun bestaande bedrijfsvoering, dit beleid vormt de tegenhanger daarvan.

Het beleid zorgt ervoor dat terwijl de geitenhouderijen niet uitbreiden in de richting van woningen, woningbouw ook niet uitbreidt in de richting van de geitenhouderijen. Meer specifiek zijn binnen een afstand van 1500 meter tot een geitenhouderij geen nieuwbouw of omvorming van woningen, zorginstellingen, logies en andere gevoelige objecten toegestaan. Zowel het bestemmingsplan als de beleidsregel zijn tijdelijk, in afwachting van onderzoek naar oorzaken van de gezondheidsrisico's. Verwacht wordt dat de resultaten van de onderzoeken pas eind 2024 gepubliceerd worden.

De lijn van de GGD is om geen versoepelingen te overwegen, ook niet nu de onderzoeken vertraagd zijn. Deze beleidswijziging is aan hen voorgelegd, hun advies wijzigt niet. Het advies blijft om:

- Geen uitbreiding of nieuwvestiging van geitenhouderijen toe te staan in een straal van 2 kilometer van gevoelige bestemmingen (zoals woningen, kinderdagverblijven en scholen), en geen nieuwe gevoelige bestemmingen binnen 2 kilometer van een geitenhouderij te plaatsen;
- Goede informatie te geven over de gezondheidsrisico's en over de motivering van een besluit, zowel richting ondernemers als omwonenden.

Uit de uitspraak ECLI:NL:RVS:2020:2391 blijkt dat het mogelijk is om een uitbreiding van woningen te realiseren binnen 2 kilometer van een geitenhouderij, mits er sprake is van een goede belangenafweging. De gemeente Nederweert heeft haar beleid omgekeerde werking daarom op een aantal punten versoepeld, omdat onder andere:

- Het kunnen blijven wonen in de eigen omgeving als een belangrijk onderdeel van positieve gezondheid wordt gezien en de vertraging in de onderzoeken nu dusdanig is dat het op slot houden van de bouwmogelijkheden voor de woningbouwbehoefte door dit beleid onevenredig hieraan in de weg staat;
- Daar waar een ruimtelijke wijziging geen toename van aantallen mensen of verblijfsduur toestaat, wordt in lijn met wat hierboven staat verder versoepeld, ook binnen de 500 meter, omdat er dan immers nauwelijks een toename van risico is;

- Weliswaar het advies van de GGD vanuit het aspect gezondheid negatief is, het belang van woningbouw voor de behoefte en de andere initiatieven die nu voor lange tijd geblokkeerd zijn zwaarder weegt, met name omdat het kunnen (blijven) wonen op een locatie naar wens ook een positief effect op de gezondheid kan hebben;
- Door het beleid te versoepelen de mogelijkheden om in Nederweert te wonen meer gelijk worden aan de mogelijkheden in de omringende gemeenten;
- In ieder geval zal getoetst worden dat de versoepeling van het beleid omgekeerde werking er niet voor zorgt dat de bestaande geitenhouderijen belemmerd worden in hun bedrijfsvoering.

De regel voor omgekeerde werking voor geitenhouderijen is dan concreet als volgt:

Op een grotere afstand van een geitenhouderij dan 1.500 meter: geen beperkingen, zoals ook eerder in het beleid omgekeerde werking niet aan de orde was.

Binnen 1.500 meter van een geitenhouderij is nieuwbouw (of omvorming van een bestaand object) van een gevoelig object mogelijk, mits de geitenhouderijen hierdoor niet belemmerd worden.

Binnen 500 meter van een geitenhouderij (waarvan in casu sprake) blijft er geen mogelijkheid tot:

- Nieuwbouw van woningen;
- Nieuwbouw van zorgfuncties, scholen of kinderdagverblijven, tijdelijke huisvesting of logies;
- Omvorming van een bestaand object naar een woning, zorgfunctie, school of kinderdagverblijf, tijdelijke huisvesting, logies of zorgwoning, waarbij omvorming van een type bestaande woning naar een ander type woning wel mogelijk is (m.u.v. omvorming naar een zorgwoning met een maatschappelijke bestemming) zolang er geen woning bijkomt en er geen belemmering voor de geitenhouderij ontstaat.

Toets

In het buitengebied van de gemeente Nederweert bevinden zich een drietal geitenhouderijen. De dichtstbijzijnde geitenhouderij betreft het bedrijf aan Houtsberg 11. Deze geitenhouderij bevindt zich op ca. 340 meter van het plangebied. De overige twee bedrijven, gelegen in Nederweert en Leveroy, bevinden zich op een afstand van respectievelijk 3,5 km en 4 km.

Geconcludeerd kan worden dat de geitenhouderij aan Houtsberg 11 binnen 500 meter van het plangebied ligt. Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van de bestemming 'intensieve veehouderij' naar de bestemming 'wonen', waarbij de huidige bedrijfswoning wordt omgezet naar een burgerwoning. In bovengenoemd beleid is een uitzondering gemaakt voor het omvormen van een 'type' bestaande woning naar een ander 'type' woning. Geconcludeerd kan worden, dat op grond van dit beleid, het planvoornemen mogelijk is.

Tevens wordt de geitenhouderij aan Houtsberg 11 niet in haar bedrijfsvoering belemmert door onderhavig planvoornemen, daar er reeds een viertal woningen dichtbij gesitueerd zijn. Dit zijn de woningen aan Vlakwater 4, Houtsberg 5b, Houtsberg 7 en Houtsberg 8.

Conclusie gezondheid

Het aspect 'gezondheid' vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.1.7. Externe veiligheid

In onderhavig geval is geen sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het beleid is derhalve niet van toepassing. Desalniettemin is er een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht. De norm voor het plaatsgebonden risico is bij kwetsbare objecten een grenswaarde die niet mag worden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

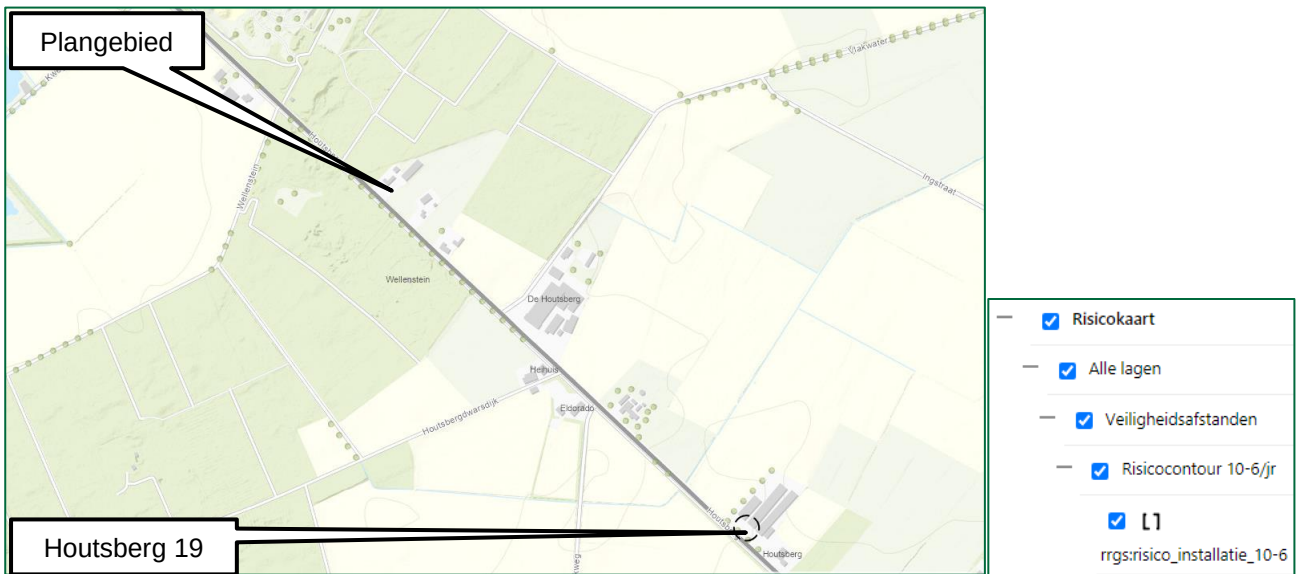
Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toets externe veiligheid

Ten behoeve van de beoordeling van mogelijke externe veiligheidsrisico's, is de risicokaart geraadpleegd. Op de risicokaart is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en buisleidingen.

In de navolgende figuren zijn uitsneden van de risicokaart opgenomen.



Figuur 11: Uitsnede risicokaart (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Uit de voorgaande figuren kan het volgende worden opgemaakt:

Bovengrondse propaantank

Houtsberg 19: er is een bovengrondse propaantank aanwezig. De veiligheidsafstand bedraagt 25 meter. Conclusie: aan de veiligheidsafstand wordt voldaan.

Transportleidingen

Op de verbeelding van het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” zijn de buisleidingen met veiligheidszones opgenomen. Het plangebied ligt niet in een veiligheidszone. Tevens is geen sprake van het oprichten van een (beperkt) kwetsbare object of het oprichten van een risicovolle activiteit.

Conclusie externe veiligheid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect ‘externe veiligheid’ geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.1.8. Milieueffectrapportage/Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kader stellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten. Een ruimtelijk plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.

Toets

Het onderhavige plan voorziet in een bestemmingswijziging waarmee een intensieve veehouderij juridisch planologisch gesaneerd wordt. De functieaanduiding intensieve veehouderij wijzigt in de functieaanduiding wonen. Er wordt geen woning toegevoegd en vanwege de beëindiging van de intensieve veehouderij neemt de milieubelasting fors af.

Conclusie vormvrije m.e.r. beoordeling

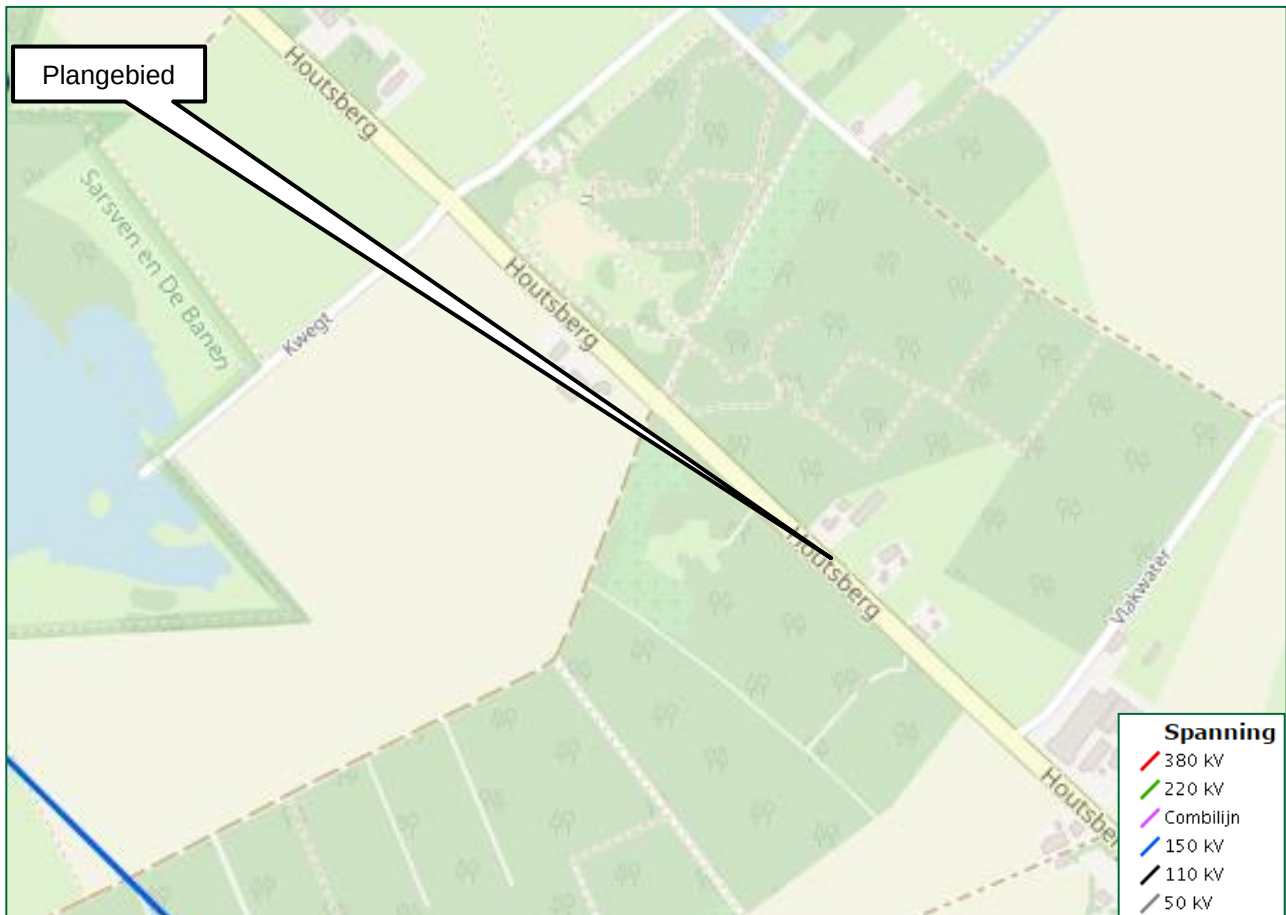
Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat belangrijke nadelige milieueffecten vanwege het project kunnen worden uitgesloten. Het opstellen van een plan-m.e.r. is dan ook niet noodzakelijk.

4.2. Overige planologische aspecten

In de navolgende paragrafen worden de volgende overige planologische aspecten onderzocht: kabels en leidingen, natuurbescherming, archeologie en cultuurhistorie, waterhuishouding én verkeer en parkeren.

4.2.1. Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.



Figuur 12 Uitsnede netkaart (bron: www.netkaart.nl)

Conclusie kabels en leidingen

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.2. Natuurbescherming

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de beoogde ontwikkeling invloed heeft op beschermde gebieden en beschermde soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden per 1 januari 2017 beschermd door de Wet Natuurbescherming (Wnb). De Wnb vervangt onder meer de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen.

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Toets

Het bedrijf heeft een vergunning voor het houden van in totaal 1.000 legkippen. Deze vergunning is verleend op 20 september 2011. Met het omvormen van de locatie naar burgerwoning neemt de emissie van ammoniak op beschermde natuurgebieden af.

Toets overige storingsfactoren

De beoogde ontwikkeling leidt, door de aard van de ontwikkeling en de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Sarsven en de Banen verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie gebiedsbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'gebiedsbescherming' geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten is ook geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb). De wet geldt voor iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten en dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht.

Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zijn verboden. Wel zijn onder de nieuwe Wet Natuurbescherming enkele definities aangepast. Zo is opzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten te hebben uitgevoerd, blijft strafbaar. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

QuickScan Flora en Fauna

Om een beeld te krijgen van de aanwezige flora en fauna, is er ter plaatse van het plangebied een QuickScan flora en fauna uitgevoerd.

De QuickScan is uitgevoerd op 2 september 2022. De conclusie van dit onderzoek is als volgt: 'het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfsplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door werkzaamheden worden beïnvloed.' De volledige QuickScan is bijgevoegd als **bijlage 4**.

Conclusie Natuurbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'natuurbescherming' geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.3. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Op basis van het verdrag van Malta (Valetta, 1992) is sinds september 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht. De gemeente heeft de wettelijke taak gekregen om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht).

De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

Gemeentelijk archeologiebeleid

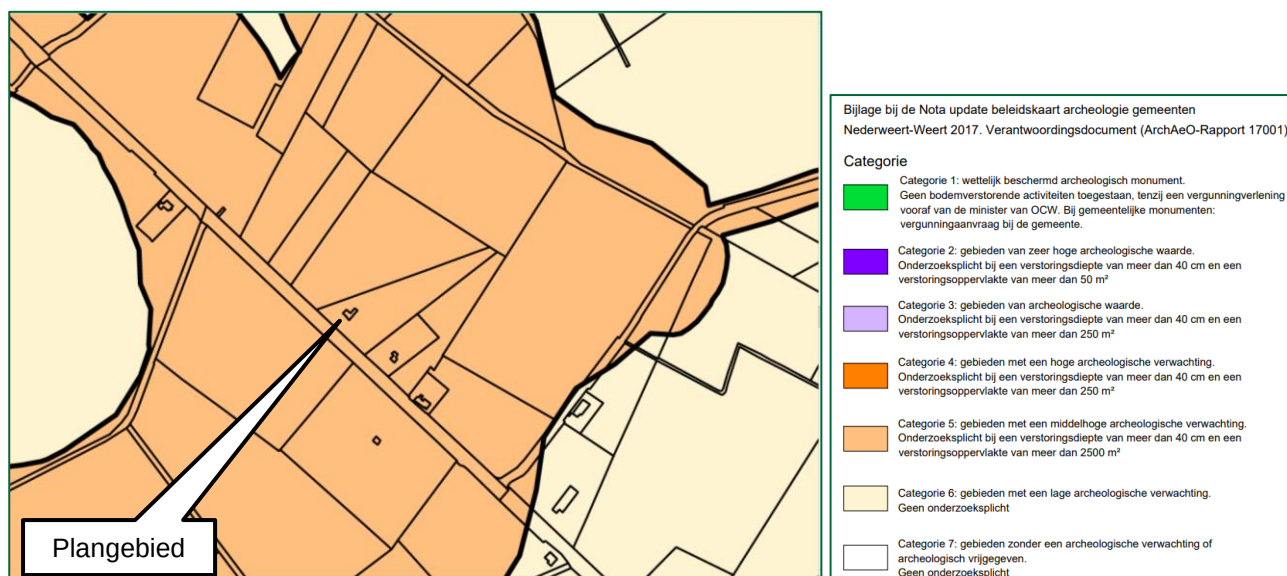
De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeenten Weert en Nederweert hebben samen de Nota Archeologiebeleid (vastgesteld 22 september 2010) opgesteld. Ter ondersteuning van het beleid is een onderzoek gedaan naar de archeologische waarden en verwachtingen binnen de twee gemeenten. Hieruit is de gemeentelijke archeologische beleidskaart voortgekomen, die met de beleidsnota het fundament vormt voor het gemeentelijk archeologiebeleid. In 2017 is dit beleid geactualiseerd in de 'Nota update beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017', met bijbehorende bijlagen.

Toets archeologie

Op grond van het geactualiseerde gemeentelijke archeologiebeleid ligt op het onderhavige plangebied de aanduiding 'Categorie 5'. Categorie 5 betreffen gebieden met een middelhoge archeologische verwachting

In 'Categorie 5' gebieden is sprake van een onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm én een verstoringsoppervlakte van meer dan 2.500 m².

Onderhavig planvoornemen voorziet in een bestemmingswijziging waarmee een intensieve veehouderij juridisch planologisch gesaneerd wordt. De functieaanduiding intensieve veehouderij wijzigt in de functieaanduiding wonen. Er worden geen nieuwe bebouwingsmogelijkheden gecreëerd. Archeologisch onderzoek is in het kader van onderhavig wijzigingsplan niet noodzakelijk. Tevens is het plangebied maximaal 2.000 m² groot.

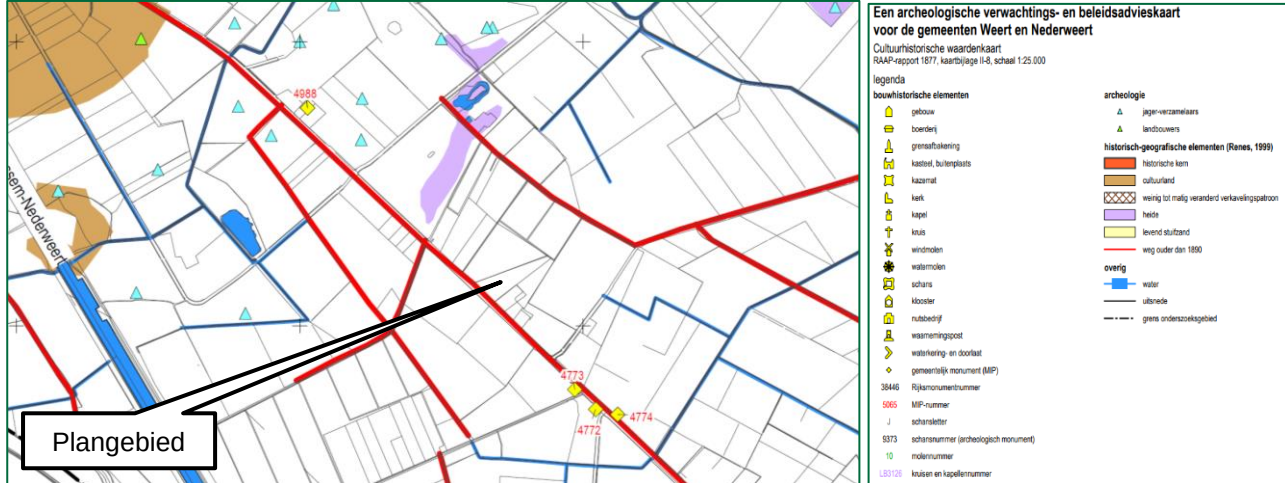


Figuur 13: Uitsnede Archeologische beleidskaart (update 2018) (bron: www.nederweert.nl)

Cultuurhistorie

Artikel 3.1.6, lid 4, van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat de overheid bij het nemen van een planologisch besluit verplicht is om in de toelichting te motiveren op welke wijze rekening is gehouden met cultuurhistorische waarden.

De onderstaande figuur bevat een uitsnede van de “Cultuurhistorische waardenkaart”.



Figuur 14: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart kaart (bron: www.nederweert.nl)

Toets cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig.

Conclusie archeologie en cultuurhistorie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect ‘archeologie en cultuurhistorie’ geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.4. Waterhuishouding

Bij het opstellen van een wijzigingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De ‘watertoets’ is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Watertoets Waterschap Limburg

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. In deze hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de ‘digitale watertoets’ ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het projectgebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

Resultaat vergunningchecker

De antwoorden leveren bij Waterschap Limburg en andere overheden geen juridische verplichtingen op.

Afvalwater en hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard is op dit moment aangesloten op het aanwezige gemeentelijk riool. Met onderhavig wijzigingsplan wordt het pluimveebedrijf gesaneerd, De functieaanduiding intensieve veehouderij wijzigt in de functieaanduiding wonen. In de nieuwe situatie is er enkel nog sprake van het lozen van afvalwater van huishoudelijke aard op de aanwezige drukriolering.

Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak

Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak dient te worden afgekoppeld. In het onderhavige plan is geen sprake van het realiseren van nieuw verhard oppervlak. De maximaal toegestane bebouwingmogelijkheden die met onderhavig wijzigingsplan worden mogelijk gemaakt, zijnde voor de woning en bijgebouwen maximaal 1.300 m³ en voor bouwwerken geen gebouwen zijnde 50 m², zijn al op de locatie aanwezig.

Afvoer schoon hemelwater

Uitgangspunt is dat het hemelwater dat op het terrein valt en afgevoerd wordt schoon moet zijn. Als het regent kunnen stoffen uit de gebruikte bouwmaterialen vrij komen. Dit noemt men uitloging. Hierdoor komen er verontreinigingen in het hemelwater en komen deze stoffen in de bodem of het oppervlaktewater. Bij gebruik van gecertificeerde bouwmaterialen mag men hemelwater op de bodem of oppervlaktewater. Hemelwaterriool lozen. De gecertificeerde bouwmaterialen kan men herkennen aan de CE-markering.

In onderhavig planvoornemen is geen sprake van het oprichten van nieuwe bebouwing er worden derhalve geen nieuwe bouwmaterialen gebruikt.

Voorkomen van wateroverlast

Met onderhavig planvoornemen wordt er niet gebouwd. Daarnaast kan ten aanzien van wateroverlast voor derden worden gesteld dat hiervan geen sprake is.

Conclusie waterhuishouding

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'waterhuishouding' geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.5. Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavig planvoornemen dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Verkeer

Het onderhavige plan voorziet in een bestemmingswijziging waarmee een intensieve veehouderij juridisch planologisch gesaneerd wordt. De functieaanduiding intensieve veehouderij wijzigt in de functieaanduiding wonen. Als gevolg van deze ontwikkeling is er geen sprake meer van verkeersbewegingen met zwaar verkeer en zal ook de hoeveelheid licht- en middelzwaar verkeer afnemen.

Parkeren

In de parkeerbehoefte treden geen wijzigingen op ten opzichte van de vigerende situatie. De nu aanwezige bedrijfswoning wordt burgerwoning. Op eigen terrein is voor de woning voldoende ruimte om te parkeren.

Conclusie verkeer en parkeren

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.3. Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingssysteem, omgevingsinvloeden landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen.

Conclusie duurzaamheid

Bij onderhavig planvoornemen is geen sprake van nieuwbouwplannen. Het aspect 'duurzaamheid' is derhalve niet aan de orde.

5. Juridische planopzet

Een wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden

Op onderhavig wijzigingsplan zijn de regels van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Nederweert', 'Buitengebied Nederweert 1^e herziening', 'Buitengebied Nederweert 2^e herziening', 'Buitengebied Nederweert 5^e herziening – geitenhouderijen' en 'Buitengebied Nederweert 6^e herziening – fijnstof knelpunten' van toepassing verklaard. Met dien verstande dat middels de regels van het wijzigingsplan 'Houtsberg 5a, Nederweert –Eind' aan de regels van deze bestemmingsplannen enkele regels zijn toegevoegd.

5.1. Toelichting

De toelichting van het wijzigingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het wijzigingsplan.

5.2. Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een wijzigingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld.

5.3. Verbeelding

Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond op schaal 1:1000.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend wijzigingsplan en een IMRO-code.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar is van de betreffende gronden fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

Wanneer een besluit of een omgevingsvergunning aan de orde is zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

In de anterieure overeenkomst is een bepaling opgenomen met betrekking tot planschade. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Nederweert komt, maar voor rekening van de initiatiefnemer. Verder vindt het kostenverhaal plaats via leges.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader wordt de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.3. Omgevingsdialoog

Voorafgaand aan de formele procedure van het wijzigingsplan heeft initiatiefnemer omwonenden geïnformeerd over het initiatief. Er zijn hieruit geen bezwaren naar voren gekomen ten aanzien van het initiatief. Van de gevoerde omgevingsdialoog is verslag gedaan aan de gemeente Nederweert.

7. Procedure

7.1. Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. Op grond van het bepaalde in artikel 3.9a Wro dient de procedure genoemd in afdeling 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht gevolgd te worden. De wettelijke (formele) wijzigingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit de navolgende stappen:

1. Openbare kennisgeving van het ontwerp wijzigingsplan
2. Ter inzage legging van het ontwerp wijzigingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen.
4. Vaststelling van het wijzigingsplan door het college van B&W binnen 8 weken.
5. Algemene bekendmaking van het wijzigingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het wijzigingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na de dag van ter inzagelegging van het wijzigingsplan.
7. Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7.2. Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst door opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Aangezien er geen belangen van vooroverleginstanties bij dit plan zijn betrokken is geen vooroverleg gevoerd. Het ontwerp wijzigingsplan wordt voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerp aan de provincie en het waterschap toegezonden. Hierop zijn geen opmerkingen ingediend.

7.3. Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend wijzigingsplan heeft vanaf 21 april 2023 tot en met 1 juni 2023 voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen. Het plan is ongewijzigd vastgesteld op 13 juli 2023.