



## TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f, Ommelpad 16, Ospel

*Motivering*

**VanBuiten bv**  
Leveroyseweg 9a  
6093 NE Heythuysen

Tel: +31 (0) 475 - 49 44 07

info@bijvanbuiten.nl  
www.bijvanbuiten.nl

IBAN: NL86 ABNA 0128 3056 65  
KVK 91612144  
btw: NL865711732B01

## **TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f, Ommelpad 16, Ospel**

### **Gemeente Nederweert**

#### **Motivering**

|                |                                      |
|----------------|--------------------------------------|
| Plangebied:    | Ommelpad 16, 6035 PC Ospel           |
| Status:        | Vastgesteld                          |
| Datum:         | 10 maart 2026                        |
| Plan-IDN:      | NL.IMRO.0946.TAMHfd22fOmmelpd16-VA01 |
| Projectnummer: | BO-2024-007925                       |

## Inhoudsopgave

|        |                                                           |    |
|--------|-----------------------------------------------------------|----|
| 1.     | Inleiding.....                                            | 5  |
| 1.1.   | Aanleiding en doel .....                                  | 5  |
| 1.2.   | Ligging plangebied .....                                  | 5  |
| 1.3.   | Omgevingsplan .....                                       | 6  |
| 2.     | Planbeschrijving .....                                    | 7  |
| 2.1.   | Huidige situatie.....                                     | 7  |
| 2.2.   | Het initiatief.....                                       | 7  |
| 2.2.1. | Nieuwe activiteit .....                                   | 7  |
| 2.2.2. | Bouwvlak .....                                            | 7  |
| 2.3.   | Landschappelijke inpassing .....                          | 8  |
| 2.4.   | Strijdigheid omgevingsplan .....                          | 9  |
| 3.     | Beleidskader.....                                         | 10 |
| 3.1.   | Nationaal beleid .....                                    | 10 |
| 3.1.1. | Nationale omgevingsvisie (NOVI).....                      | 10 |
| 3.1.2. | Instructieregels Rijk (AMvB's) .....                      | 11 |
| 3.1.3. | Ladder voor duurzame verstedelijking.....                 | 11 |
| 3.2.   | Provinciaal beleid .....                                  | 12 |
| 3.2.1. | Omgevingsvisie Limburg.....                               | 12 |
| 3.2.2. | Omgevingsverordening Limburg .....                        | 14 |
| 3.2.3. | Limburg Kwaliteitsmenu (LKM) .....                        | 14 |
| 3.3.   | Gemeentelijke beleid.....                                 | 15 |
| 3.3.1. | Omgevingsvisie Nederweert .....                           | 15 |
| 3.3.2. | Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing ..... | 16 |
| 4.     | Omgevingsaspecten .....                                   | 17 |
| 4.1.   | Milieuzonering.....                                       | 17 |
| 4.2.   | Geluid .....                                              | 19 |
| 4.2.1. | Geluid door activiteiten.....                             | 19 |
| 4.2.2. | Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen ..... | 20 |
| 4.3.   | Luchtkwaliteit .....                                      | 21 |
| 4.4.   | Bodem .....                                               | 22 |
| 4.5.   | Geur .....                                                | 23 |
| 4.6.   | Externe veiligheid .....                                  | 25 |
| 4.7.   | Trillingen .....                                          | 26 |
| 4.8.   | Kabels en leidingen .....                                 | 26 |
| 4.9.   | Water.....                                                | 27 |
| 4.10.  | Archeologie en cultuurhistorie .....                      | 28 |
| 4.11.  | Natuur.....                                               | 29 |
| 4.12.  | Gezondheid.....                                           | 31 |

|        |                                           |    |
|--------|-------------------------------------------|----|
| 4.13.  | Verkeer en parkeren .....                 | 31 |
| 4.14.  | Milieueffectrapportage .....              | 32 |
| 5.     | Uitvoerbaarheid .....                     | 35 |
| 5.1.   | Financiële uitvoerbaarheid .....          | 35 |
| 5.2.   | Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....     | 35 |
| 5.3.   | Participatietraject .....                 | 35 |
| 5.4.   | Zienswijzen .....                         | 35 |
| 6.     | Juridische planbeschrijving .....         | 36 |
| 6.1.   | Een omgevingsplan.....                    | 36 |
| 6.2.   | Opzet planwijziging.....                  | 36 |
| 6.3.   | Artikelsgewijze toelichting.....          | 36 |
| 6.3.1. | Preambule .....                           | 36 |
| 6.3.2. | Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen .....   | 36 |
| 6.3.3. | Hoofdstuk 2 Functies en activiteiten..... | 37 |
| 6.3.4. | Hoofdstuk 3 Algemene regels .....         | 37 |
| 6.3.5. | Hoofdstuk 4 Overgangsregels .....         | 38 |

## **Bijlagen**

Bijlage 22f.1: Landschappelijk inpassingsplan Ommelpad 16 Ospel, vanBuiten bv, 14 november 2025  
 Bijlage 22f.2: Verkennend bodemonderzoek conform NEN5740/5707, M&A Bodem & Asbest bv, 5 augustus 2024  
 Bijlage 22f.3: AERIUS-projectberekening gebruiksfase, vanBuiten bv, 31 oktober 2025  
 Bijlage 22f.3a AERIUS- extra beoordeling gebruiksfase, vanBuiten bv, 31 oktober 2025  
 Bijlage 22f.4a: AERIUS-projectberekening aanlegfase, vanBuiten bv, 31 oktober 2025  
 Bijlage 22f.4a: AERIUS- extra beoordeling aanlegfase, vanBuiten bv, 31 oktober 2025  
 Bijlage 22f.4b: Toelichting AERIUS-berekening aanlegfase, vanBuiten bv, 31 oktober 2025  
 Bijlage 22f.5: QuickScan Flora & Fauna, Agrifirm Exlan, 1 september 2025  
 Bijlage 22f.6: Omgevingsdialoog Ommelpad Ospel

## **1. Inleiding**

### **1.1. Aanleiding en doel**

Op de locatie Ommelpad 16 (6036 PC) te Ospel is een intensieve veehouderij (varkenshouderij) gevestigd. Deze varkenshouderij bestond uit vier stallen, overige gebouwen en verhardingen ten behoeve van het houden van varkens op deze locatie. Deze zijn reeds gesloopt. Op de locatie staat enkel nog de bedrijfswoning met bijgebouwen.

Initiatiefnemer neemt deel aan de 'Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden', welke door de minister in 2020 is opengesteld. Als voorwaarde bij deelname aan deze regeling geldt dat op de locatie niet langer varkens gehouden mogen worden, alsmede ook geen andere landbouwhuisdieren voor bedrijfsmatig gebruik. Het omgevingsplan dient zodanig aangepast te worden, dat het ook niet langer mogelijk is om ter plaatse een (intensieve) veehouderij te vestigen.

In de gewenste situatie komen de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit metaalwerkplaats' te vervallen. De bestemming blijft 'Agrarisch' met functieaanduiding 'grondgebonden'. Hiermee wordt op de locatie een akkerbouwbedrijf worden voortgezet, welke gericht is op het verbouwen van agrarische producten waaronder aardappelen en uien. Het huidige bouwvlak wordt op maat gemaakt. Hierbij is rekening gehouden met de wens om op de locatie een tweetal loodsen te bouwen t.b.v. het akkerbouwbedrijf. Eén loods zal worden gebruikt voor de opslag van de agrarische producten afkomstig van het eigen bedrijf, en de andere loods voor de stalling van (landbouw-)machines.

De huidige bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt, met uitzondering van de bedrijfswoning met bijgebouwen. Het huidige bouwvlak van ca. 1,22 ha zal worden verkleind tot een oppervlakte van ca. 0,85 ha.

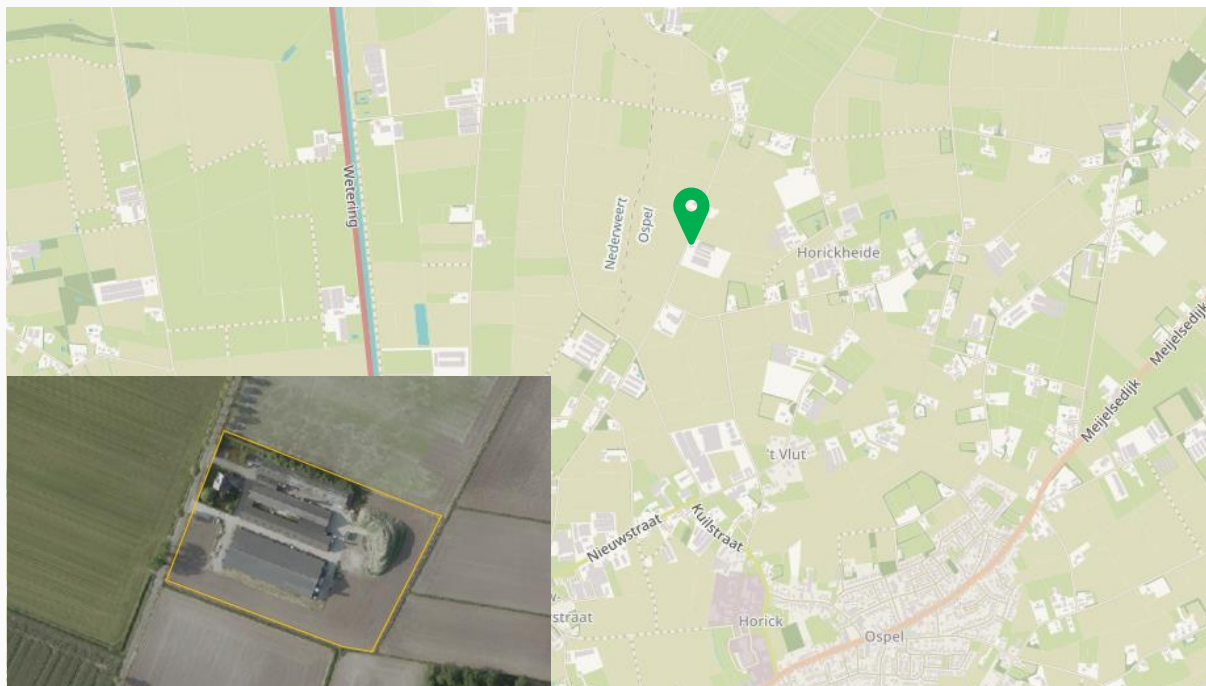
Bij brief van 19 oktober 2023 (kenmerk Z2023-003473) heeft de gemeente Nederweert kenbaar gemaakt in principe medewerking te willen verlenen aan de ontwikkeling. Hierbij hebben zij de volgende aandachtspunten benoemd:

- Bij het bepalen van de vorm en grootte van het bouwvlak is rekening gehouden met een tweetal toekomstige loodsen van elk ca. 2.000 m<sup>2</sup> t.b.v. het akkerbouwbedrijf. Het oprichten van bebouwing is enkel toegestaan ten dienste van de bestemming. De noodzaak van de oppervlakte in relatie tot het akkerbouwareaal zal aantoonbaar moeten worden gemaakt;
- In het principeverzoek wordt verzocht een grondgebonden bestemming aan de locatie toe te kennen. Echter staat deze bestemming ook toe dat er bedrijfsmatig dieren, niet zijnde een intensieve veehouderij, gehouden kunnen worden. De locatie wordt daarom herbestemd tot een akkerbouwbedrijf. Dit type bedrijfsbestemming past binnen de voorwaarden van de provinciale regeling;
- De contouren van het bouwvlak moeten landschappelijk worden ingepast.

### **1.2. Ligging plangebied**

Het plangebied ligt in het buitengebied ten noorden van de kern van Ospel. In de directe omgeving van het plangebied vindt een mengeling van functies plaats tussen zowel agrarische als niet agrarische bedrijfsbestemmingen en woonbestemmingen. Op een afstand van ca. 1,33 km bevindt zich de kern van Ospel. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie M nummer 2201.

In de navolgende figuur wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



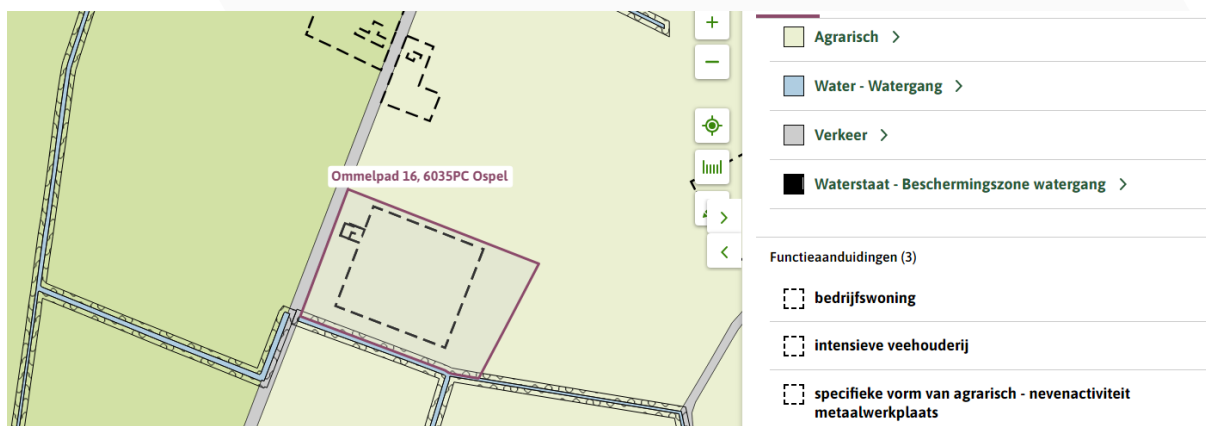
Figuur 1.2.1 Ligging plangebied (bron: openstreetmap.org)

### 1.3. Omgevingsplan

Het plangebied is gelegen in het van rechtswege geldende tijdelijke omgevingsplan 'Buitengebied Nederweert', vastgesteld door de gemeenteraad op 24 maart 2009. Nadien is er een eerste herziening vastgesteld op 24 april 2012 en een tweede herziening op 17 december 2013. Op 9 juli 2019 is een vijfde herziening vastgesteld, gevolgd door een zesde herziening vastgesteld op 8 oktober 2019. De 7<sup>e</sup> herziening is vastgesteld op 8 oktober 2024.

De gronden binnen het plangebied kennen de enkelbestemming 'Agrarisch' met functieaanduidingen 'intensieve veehouderij', 'specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit metaalwerkplaats' en 'bedrijfswoning'. Er is een bouwvlak aanwezig van ca. 1,22 ha. Als laatste is de dubbelbestemming 'Water – Watergang' aanwezig evenals de gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone'.

De navolgende figuur bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij het geldende omgevingsplan van rechtswege 'Buitengebied Nederweert'.



Figuur 1.3.1 Uitsnede verbeelding plangebied (bron: [omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/](https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/))

## **2. Planbeschrijving**

### **2.1. Huidige situatie**

Tot voor kort werd er ter plaatse van het plangebied een intensieve veehouderij geëxploiteerd, specifiek een varkenshouderij. Deze varkenshouderij bestond uit vier stallen, overige gebouwen en verhardingen ten behoeve van het houden van varkens op deze locatie. Deze zijn reeds gesloopt. Op de locatie staat enkel nog de bedrijfswoning met bijgebouwen.

Hiernavolgend is een luchtfoto van de huidige situatie opgenomen.



*Figuur 2.1.1 Luchtfoto huidige situatie (bron: [www.app.pdok.nl/viewer](http://www.app.pdok.nl/viewer))*

De op 3 februari 2020 verleende omgevingsvergunning (kenmerk OV 20190176) is op 27 februari 2023 (kenmerk brief 2023-003649) gedeeltelijk ingetrokken. Ook de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming van 15 april 2013, bij brief van 25 september 2023 (kenmerk brief D2023-00001362) gedeeltelijk ingetrokken.

### **2.2. Het initiatief**

#### **2.2.1. Nieuwe activiteit**

Initiatiefnemer is voornemens om op de locatie een akkerbouwbedrijf voort te zetten, welke gericht is op het verbouwen van agrarische producten waaronder aardappelen en uien. Hiervoor wenst initiatiefnemer een tweetal loodsen te realiseren van elk ca. 2.000 m<sup>2</sup>. Eén loods zal worden gebruikt voor de opslag van de agrarische producten afkomstig van het eigen bedrijf, en de andere loods voor de stalling van (landbouw)machines. Het akkerbouwbedrijf gaat ca. 40 ha aan gronden bewerken.

#### **2.2.2. Bouwvlak**

Het huidige bouwvlak wordt op maat gemaakt, waarbij rekening is gehouden met de realisatie van een tweetal loodsen. Het huidige bouwvlak van ca. 1,22 ha zal worden verkleind tot een oppervlakte van ca. 0,85 ha.



*Figuur 2.2.2.1 Huidig bouwvlak*



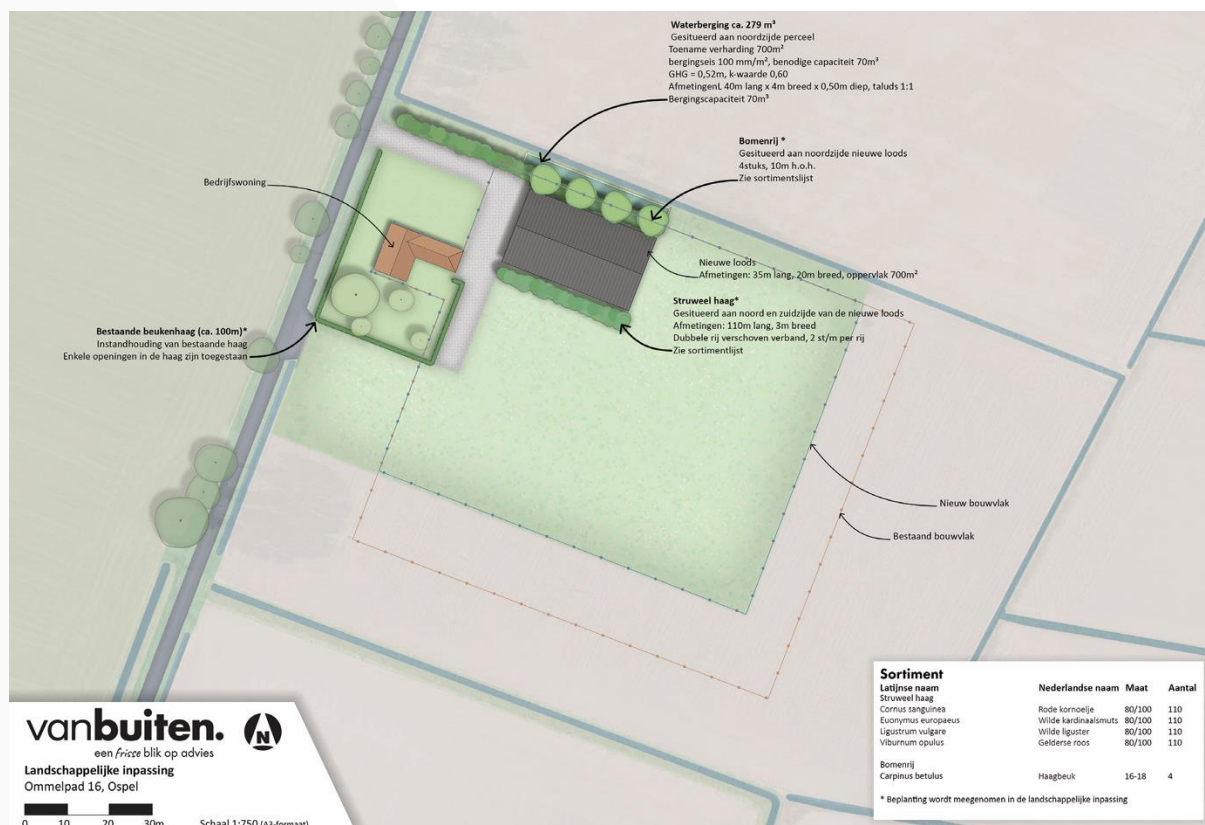
*Figuur 2.2.2.2 Beoogd bouwvlak*

### **2.3. Landschappelijke inpassing**

De landschappelijke inpassing is gericht op de aankleding van de nieuwe bebouwing, door middel van het inpassen van de contouren van het nieuwe bouwvlak. Hierbij is rekening gehouden met de wens om op de locatie een tweetal loodsen te bouwen t.b.v. het akkerbouwbedrijf. In dit plan wordt één loods meegenomen, welke op korte termijn gerealiseerd wenst te worden. Daarnaast is er nog een extra tekening in het inpassingsplan opgenomen waarop het gewenste toekomstbeeld is aangegeven, voor een loods die mogelijk in de toekomst gebouwd gaat worden.

Het inpassingsplan richt zich op het aankleden van de loods en de bestaande bedrijfswoning. Hierbij is het idee op een gedegen inpassing te maken voor de aanwezige bebouwing én ruimte te houden voor de toekomstige tweede loods.

Rondom de loods komt een struweel haag van circa 3m breed. Deze struweel haag komt aan de zuidzijde van de loods en aan de noordzijde over de lengte van de loods en de daar aan liggende oprit. Hiermee wordt zowel de loods als de woning aangekleed. Ter hoogte van de loods komen nog 4 bomen om de loods verder uit het zicht te ontnemen. Hiernavolgend is een uitsnede opgenomen van het inpassingsplan, en de loods die op korte termijn gerealiseerd wenst te worden.



Figuur 2.3.1 Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Ommelpad 16 Ospel

In het toekomstbeeld is de struweel haag aan de zuidzijde van de loods verwijderd. Dit is gedaan omdat deze haag met de tweede loods erbij tussen de bebouwing komt te liggen, waardoor het zijn functie als landschappelijke inpassing verliest. In plaats hiervan zal een nieuwe struweel haag aanplant worden over de lengte van de tweede loods. De bestaande beukenhaag rondom de woning wordt opgenomen in het plan om deze gewenste uitstraling te borgen. Aangezien de haag rondom de privétuin ligt wordt er ruimte behouden om kleine aanpassingen in de haag door te voeren. Zo past het binnen het inpassingsplan om kleine openingen in de haag te maken zonder de algehele uitstraling te verminderen.

Het volledige landschappelijke inpassingsplan, met doorkijk naar de toekomst, is bijgevoegd als **bijlage 22f.1** bij deze onderbouwing.

## 2.4. Strijdigheid omgevingsplan

Het plangebied is gelegen in het van rechtswege geldende tijdelijk deel van het omgevingsplan het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' van de gemeente Nederweert. Voor omvorming naar een akkerbouwbedrijf zijn geen bijzondere voorwaarden, daar een akkerbouwbedrijf binnen de reeds aanwezige agrarische functie rechtstreeks op de locatie is toegestaan. Met onderhavig plan worden alleen de mogelijkheden voor een veehouderij en nevenactiviteit metaalwerkplaats weggehaald. De nieuwe situatie betreft dan een locatie voor een akkerbouwbedrijf met (de bestaande) bedrijfswoning.

Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken dient een wijziging van het omgevingsplan te worden doorgevoerd ter plaatse van het plangebied. Voorliggende ruimtelijke motivering, in samenhang met de regels en de verbeelding, voorziet in de grondslag voor het nemen van het besluit tot wijziging van de functie binnen het plangebied.

### **3. Beleidskader**

#### **3.1. Nationaal beleid**

##### **3.1.1. Nationale omgevingsvisie (NOVI)**

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie; duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel; ruimte voor overgang naar een circulaire economie.
3. Sterke en gezonde steden en regio's; woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied; landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw).

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies:  
in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal:  
wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen:  
het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

#### **Conclusie Nationale omgevingsvisie**

Onderhavig initiatief raakt geen belang op nationaal niveau, waardoor het NOVI geen belemmering oplevert.

### **3.1.2. Instructieregels Rijk (AMvB's)**

Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe dat orgaan een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Instructieregels gaan over de inhoud, toelichting of motivering van een instrument dat een bestuursorgaan op grond van de Omgevingswet (Ow) kan inzetten.

Op grond van artikel 2.24 j° 2.28 Ow worden door het Rijk instructieregels gesteld voor de opstelling van omgevingsplannen en projectbesluiten. Deze instructieregels vormen een belangrijk kader voor de gemeentelijke regels in het omgevingsplan. Soms zijn de regels dwingend, met voorschriften waarvan niet afgeweken mag worden, maar veel vaker is er ruimte voor maatwerk. Bij onderwerpen als 'geluid', 'horeca' en 'bedrijfsmatige activiteiten' is er veel beleidsvrijheid voor gemeenten.

De dwingende instructieregels zijn met name afkomstig uit hogere regels. Zoals internationale verdragen en regels van de Europese Unie. De instructieregels zorgen ervoor dat nationale belangen beschermd worden. De instructieregels vervangen onder andere de regels van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dat per 1 januari 2024, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is komen te vervallen.

De rijksinstructieregels zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van het Bkl (Besluit kwaliteit leefomgeving). Afdeling 5.1. stelt instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze instructieregels gaan over:

- Waarborgen van de veiligheid.
- Beschermen van de waterbelangen.
- Beschermen van de gezondheid en van het milieu.
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed.
- Behoud van ruimte voor toekomstige functies.
- Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten.
- Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Afdeling 5.2. bevat instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving, welke betrekking hebben op:

- Voorkomen van belemmeringen voor gebruik en beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur en van rijkswegen.
- Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's.
- Lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool.
- Bebouwingscontour jacht.
- Bebouwingscontour houtkap.

Bij het stellen van regels in het omgevingsplan moet door de gemeente voldaan worden aan de instructieregels van het Rijk.

De nadere uitwerking hiervan is opgenomen in hoofdstuk 4, Omgevingsaspecten, van deze toelichting en in de regels van dit omgevingsplan.

### **3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking**

De Ladder voor duurzame verstedelijking (vaak kortweg aangeduid als Ladder) is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan.

In artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staat de instructieregel dat de Ladder wordt toegepast bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Wat voldoende substantieel is, wordt niet exact vastgelegd in het Bkl. Wel heeft jurisprudentie van de Afdeling

bestuursrechtspraak van de Raad van State hierin enkele lijnen uitgezet. Het gaat daarbij niet om harde ondergrenzen, maar 'in beginsel' grenzen.

In beginsel is een plan met meer dan 11 woningen een nieuwe stedelijke ontwikkeling, dus vanaf 12 woningen. Bij andere stedelijke functies in de vorm van een terrein is de ondergrens 'in beginsel' 500 m<sup>2</sup>. Bij toevoeging van een gebouw ligt de ondergrens dus 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m<sup>2</sup>.

De laddertoets geldt enkel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Het gaat daarbij om stedelijke ontwikkelingen die een nieuw of groter planologisch beslag leggen op de ruimte. Of, als er alleen wijziging van de gebruiksfunctie is, die op een andere manier wezenlijke ruimtelijke effecten heeft. Van belang is in hoeverre het initiatief:

- in vergelijking met het vorige plan, voorziet in een functiewijziging;
- en welk planologisch beslag op de ruimte het plan mogelijk maakt in vergelijking met het vorige plan.

#### *Toets initiatief*

Het initiatief betreft het omvormen van een intensieve veehouderijlocatie naar een locatie waar een akkerbouwbedrijf wordt geëxploiteerd. In beginsel betreft het initiatief geen stedelijke ontwikkeling.

Ook als de Ladder niet van toepassing is, moet de evenwichtige toedeling van functies aan de locatie worden gemotiveerd. Deze evenwichtige toedeling van functies aan de locatie volgt uit de beschrijving van de omgevingsaspecten, welke nader worden toegelicht in hoofdstuk 4.

#### **Conclusie Ladder voor duurzame verstedelijking**

Onderhavig initiatief betreft in beginsel geen stedelijke ontwikkeling. Echter, uit nadere motivatie blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies op de locatie. Hierdoor vormt de Ladder geen belemmering van het initiatief.

## **3.2. Provinciaal beleid**

### **3.2.1. Omgevingsvisie Limburg**

Op 1 oktober 2021 hebben de Provinciale Staten van de provincie Limburg de Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. Deze visie is op 25 oktober 2021 in werking getreden.

De Omgevingsvisie Limburg vervangt het in 2014 vastgestelde POL2014 (Provinciaal Omgevingsplan Limburg) en is een strategische visie voor de lange termijn (2030-2050) op de fysieke leefomgeving. De visie gaat naast de fysieke leefomgeving ook in op aspecten zoals gezondheid, veiligheid, economie en sociale aspecten. En dat is onderlinge samenhang.

De Omgevingsvisie is een zelfbindend document en bindt daarmee enkel de provincie Limburg. Als het nodig is voor de uitwerking van de onderdelen van het beleid om bindende regels te stellen, dan gebeurt dat via de Omgevingsverordening. De ontwerp Omgevingsverordening is vastgesteld op 17 december 2021 en tegelijkertijd met de Omgevingswet (01-01-2024) in werking getreden.

Hoewel de visie gaat over de periode van 2030-2050 is de Omgevingsvisie Limburg geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kan de provincie nog keuzes maken. Daarbij kiest de provincie voor maatwerk en wordt rekening gehouden met karakter en mogelijkheden van een gebied en de afwegingen van belangen op lokale schaal. Als er afwegingen gemaakt moeten worden, dan gebeurt dat op basis van de onderstaande Limburgse principes:

1. Streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving.
2. Kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal.
3. Meer stad, meer land.
4. Zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengronds én ondergronds.

De omgevingsvisie benoemt binnen diverse thema's of gebieden de provinciale rol en belangen. De volgende thema's/gebieden worden in de omgevingsvisie van Limburg benoemd:

- Wonen en leefomgeving.
- Veiligheid en gezondheid.
- Cultuur, sport en erfgoed.
- Economie.
- Werklocaties.
- Mobiliteit.
- Energie.
- Landbouw.
- Water.
- Natuur.
- Landschap.
- Bodem en Ondergrond.

Per thema wordt de lange termijn ambitie gedeeld, alsmede de keuzes die de provincie hierin maakt. Twee derde van Limburg is landelijk gebied. Land- en tuinbouw en de vrijetijdseconomie zijn belangrijke economische factoren in het landelijk gebied. De hoger gelegen zandgronden in Noord- en Midden-Limburg en de plateaugebieden van Zuid-Limburg vormen samen het zogenaamde buitengebied. Hier liggen grote transitieopgaven in verband met de problemen rondom onder andere stikstof en fijnstof. Er zijn kansen voor een breed scala aan vormen van landbouw, maar ook voor andere functies waaronder vrijetijdseconomie. In veel gevallen zal het mogelijk zijn om opgaven in samenhang op te pakken en zo win-winsituaties te creëren. Soms zullen opgaven echter met elkaar wedijveren om de beperkt beschikbare ruimte. Dat vraagt om keuzes waarbij de belangen van economie, energievoorziening, veiligheid en gezondheid, natuur en ruimtelijke kwaliteit tegen elkaar moeten worden afgewogen. Hiervoor is een gebiedsgerichte aanpak nodig waarbij ondernemers, maatschappelijke organisaties en overheden samenwerken. De Provincie wil die samenwerking stimuleren en waar nodig initiëren.

Binnen het thema Landbouw ligt de focus met name op de ontwikkeling binnen de bestaande bedrijven, de vele veranderingen waaraan ondernemers worden blootgesteld en de grote opgaven die er liggen onder andere door het Klimaatakkoord, het Europees luchtkwaliteitsbeleid, de provinciale- en regionale energietransitie en de waterhuishouding. Als gevolg hiervan zullen een groot aantal agrariërs stoppen en komt er agrarische bebouwing vrij (VAB). Om landschappelijke kwaliteit te behouden en verrommeling te voorkomen, worden er ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing een aantal zaken gestimuleerd:

- Agrarisch hergebruik.
- Herbestemmen buiten de sector.
- Sloop (met uitzondering van beeldbepalende/monumentale en karakteristieke bebouwing), waarbij de mogelijkheden worden bepaald door het potentieel van het vastgoed en de omgeving, vanuit het principe juiste ontwikkeling op de juiste locatie. Ook wordt sloop de nieuwe opgave om verpaupering en ondermijnende activiteiten te voorkomen.

De locatie Ommelpad 16 betreft een VAB-locatie, die is vrijgekomen vanwege deelname aan de 'Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden'. De bedrijfsbebouwing ter plaatse wordt gesloopt, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning. Er worden twee nieuwe loodsen gerealiseerd. Dit voorkomt verpaupering en doordat de locatie een nieuwe functie toegekend krijgt, wordt tevens de kans op ondermijnende activiteiten verkleind.

### **Conclusie Omgevingsvisie Limburg**

Gelet op vorenstaande past het initiatief binnen de reikwijdte van de provinciale Omgevingsvisie.

### **3.2.2. Omgevingsverordening Limburg**

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld in de vergadering van 17 december 2021 en gewijzigd op 16 december 2022. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is

ook deze Omgevingsverordening Limburg het vigerend provinciaal beleid geworden. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is per 1 januari 2024 ingetrokken.

In de Omgevingsverordening Limburg staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen, (grond-)water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. De Omgevingsverordening Limburg bevat twee soorten regels:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap. Dit zijn opdrachten aan de gemeenten en het waterschap die de gemeenten moeten verwerken in het gemeentelijk omgevingsplan en het waterschap moet verwerken in de waterschapsverordening. Pas na het verwerken van de provinciale instructieregels in het gemeentelijk omgevingsplan, of in de waterschapsverordening, krijgen deze regels effect op activiteiten van inwoners en bedrijven.
- Regels voor activiteiten die voor alle inwoners en bedrijven gelden, of voor specifieke doelgroepen.

Het plangebied is gelegen binnen vier gebiedsaanwijzingen:

#### *Buitengebied*

In de Omgevingsverordening Limburg zijn, ten aanzien van voorgenomen ontwikkeling, geen specifieke regels van toepassing vanwege de ligging in het buitengebied.

#### *Overstromingskansgebied C*

De (gemiddelde) overstromingskans binnen dit gebied is 1:25 per jaar. Deze omgevingswaarde geldt in het kader van de inpassingsverplichting voor het waterschap met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht. De norm van 1:25 betekent dat de kans per jaar hoogstens 1:25 is dat er een overstroming optreedt.

#### *Roerdalslenk*

Dit betreft een beschermingsgebied als bedoeld in artikel 7.11 van het Bkl. Het betreft de boringsvrije zone Roerdalslenk, die is onderverdeeld in drie zones: Roerdalslenk I, II, III en IV. Het plangebied ligt in deelzone Roerdalslenk III.

#### *Roerdalslenk III*

Binnen de deelzone Roerdalslenk III geldt een meldingsplicht voor het aanleggen, hebben of gebruiken van een boorpunt of het roeren van de gronden dieper dan 80 meter beneden maaiveld. Dit dient ten minste 4 weken voor het begin ervan gemeld te worden aan Gedeputeerde Staten.

#### **Conclusie Omgevingsverordening Limburg**

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in dergelijke activiteiten, waardoor geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling in lijn is met de Omgevingsverordening Limburg.

### **3.2.3. Limburg Kwaliteitsmenu (LKM)**

In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten van Limburg het Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld en in 2012 nog een aantal aanpassingen verwerkt.

Met het LKM is in Limburg een kwalitatieve benadering voor ontwikkelingen in het buitengebied ingevoerd. De provincie Limburg heeft via afspraken, de gemeenten gevraagd om het Limburgs Kwaliteitsmenu op lokaal niveau uit te werken en toe te passen. De gemeenten hebben vervolgens aangegeven hoe zij met ontwikkelingen in het buitengebied denken om te gaan met het LKM en welke kwaliteitsverbeteringen zij daarbij willen realiseren. De Provincie heeft daarna deze gemeenten de verantwoordelijkheid gegeven voor de uitwerking en toepassing van het LKM.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijk inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

#### **Conclusie LKM**

Het LKM is door de gemeente Nederweert verwerkt in haar bestemmingsplan (nu: tijdelijk deel van het omgevingsplan). Hiermee is het LKM vastgelegd in het gemeentelijk beleid. Het landschappelijk inpassingsplan is uitgewerkt in paragraaf 2.3 en te vinden in **bijlage 22f.1**.

### **3.3. Gemeentelijke beleid**

#### **3.3.1. Omgevingsvisie Nederweert**

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 20 juli 2021 de nieuwe Omgevingsvisie voor het buitengebied vastgesteld.

Met de Omgevingsvisie heeft de gemeente Nederweert een stap gezet in gemeentelijke beleid voor haar buitengebied. Zowel de huidige structuurvisie alsook het bestemmingsplan zijn niet meer actueel. Met de 'nieuwe' Omgevingsvisie wenst de gemeente beleidsmatig de koers weer te geven, die zij wil varen. De gemeente streeft naar een buitengebied waar het goed wonen, werken en recreëren is. Om tot deze Omgevingsvisie te komen, is de huidige situatie in het buitengebied geanalyseerd, maar is tevens met procespartners gekeken naar de gewenste toekomst en ambities voor Nederweert.

De omgevingsvisie is geen document dat rechtstreekse bindende werking heeft voor de inwoners. Het dient wel als beleidsdocument op basis waarvan concrete programma's en plannen zullen worden gebaseerd. De omgevingsvisie biedt ruimte voor nieuwe ideeën, nieuwe ontwikkelingen, innovatie en ondernemerschap. Tegelijkertijd is er behoefte aan houvast en concreetheid en zal sprake zijn van bepaalde vaste kaders waarbinnen maatwerk geleverd kan worden. Deze kaders zijn niet opgenomen in de omgevingsvisie, althans niet in concreet uitgewerkte vorm. Dit volgt later in een apart programma of in het omgevingsplan. Wel geeft de omgevingsvisie richting aan bepaalde zaken waar in dit kader aan gedacht moet worden. Enkele elementen zijn:

- Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit.
- Sloop overtollige bebouwing.
- Behalen van gezondheidswinst door afname fijnstof en geur uitstoot en opstellen beleidskader voor endotoxine.
- Beschikbaar houden van perspectievolle agrarische locaties.
- Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties.
- Bijdrage leveren in de energietransitie en klimaatadaptatie.

De locatie Ommelpad 16 is vrijgekomen vanwege deelname aan de 'Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden'. De bedrijfsbebouwing ter plaatse wordt gesloopt, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning. Er worden twee nieuwe loodsen gerealiseerd. Dit voorkomt verpaupering en doordat de locatie een nieuwe functie toegekend krijgt, wordt tevens de kans op ondermijnende activiteiten verkleind. Met het saneren van de intensieve veehouderij wordt een enorme gezondheidswinst behaald op het gebied van fijnstof, geur en endotoxinen.

#### **Conclusie Omgevingsvisie Nederweert**

Geconcludeerd wordt dat met voorgenomen ontwikkeling wordt aangesloten bij de ambities van de gemeente Nederweert, zoals opgenomen in haar Omgevingsvisie.

### **3.3.2. Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing**

#### *Kwaliteitsverbetering*

In artikel 32 van het tijdelijke omgevingsplan 'Buitengebied Nederweert' worden instrumenten beschreven die erop gericht zijn nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied te combineren met de benodigde kwaliteitsverbetering. Deze kwaliteitsverbetering vindt plaats via een drietal benaderingen:

- Ruimtelijke kwaliteit intensief veehouderij bedrijf landbouwontwikkelingsgebieden;
- Ruimtelijke kwaliteit via het instrument basispakketten;
- Ruimtelijke kwaliteit via het instrument kwaliteitsbijdrage.

De benadering ruimtelijke kwaliteit via het instrument basispakketten voor agrarische bedrijven. Voor zover sprake is van uitbreiding van verharding en bebouwing binnen het bouwvlak kan het instrument worden ingezet via de nadere eisenregeling.

Middels het instrument basispakketten, welke op dit plan van toepassing is, wordt onderscheid gemaakt tussen een drietal pakketten:

- Verplicht basispakket;
- Basispakket plus;
- Basispakket extra.

Met de voorgenomen ontwikkeling kan worden gesteld dat het verplicht basispakket volstaat. Hieraan zijn een aantal randvoorwaarden beschreven die in acht dienen te worden genomen om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken:

- a. Er dient sprake te zijn van een inpassing van de nieuwe bebouwing/verharding op basis van een inpassingsplan, waarbij een en ander afgestemd is op specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke inpassing en ruimtelijke inpassing);
- b. Herinrichten bouwkvael onder meer met het oog op compact bouwen, de functionaliteit van de bebouwing en het herschikken van de bebouwing;
- c. Voorzieningen ter voorkomen van problematiek op het gebied van hemelwater als gevolg van nieuwe bebouwing/verharding (erosie- en wateraspecten). Hierbij dient uit te worden gegaan van afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie sprake van infiltratie of retentie kan zijn.

#### *Toets kwaliteitsverbetering*

Er is voor het plangebied een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarmee aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. Derhalve wordt opgemerkt dat voorgenomen ontwikkeling gepaard gaat met de sanering van een intensieve veehouderij wat een enorme bijdrage levert aan de omgevingskwaliteit. Tevens wordt overtollige bebouwing gesloopt, wat ook aangemerkt kan worden als kwaliteitsverbetering. Er is daarom geen aanvullende kwaliteitsverbetering noodzakelijk.

#### *Toets landschappelijke inpassing*

Het landschappelijk inpassingsplan is gericht op de aankleding van de contouren van het nieuwe bouwvlak, waarbij de nieuwe bebouwing landschappelijk wordt ingepast. Het volledige landschappelijke inpassingsplan is bijgevoegd in **bijlage 22f.1**.

#### **Conclusie kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing**

Met de landschappelijke inpassing, zoals opgesteld in de landschappelijke inpassingsschets wordt een verbetering van de omgevingskwaliteit voldoende geborgd.

## 4. Omgevingsaspecten

In het kader van een ruimtelijke procedure dient voor diverse milieu- en omgevingsaspecten te worden aangetoond dat de ontwikkeling uitvoerbaar is en dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling dient inzichtelijk gemaakt te worden of er vanuit milieuhygiënisch oogpunt belemmeringen en/of beperkingen aanwezig zijn voor de directe omgeving en de beoogde ontwikkeling zelf.

In dit hoofdstuk wordt voor de beoogde ontwikkeling nader ingegaan op de verschillende aspecten; indien noodzakelijk is aanvullend onderzoek uitgevoerd. De betreffende rapportages maken als bijlage deel uit van deze toelichting.

### 4.1. Milieuzonering

Het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer bestaat onder de Omgevingswet niet meer; deze is vervangen door regels voor milieubelastende activiteiten. Een 'milieubelastende activiteit' is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken.

Inhoudelijk zijn er weinig veranderingen, wel is de systematiek gewijzigd. De rijksregels voor milieubelastende activiteiten staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), hoofdstuk 3. Voor activiteiten die niet in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen, kan een gemeente regels opnemen in het omgevingsplan. In hoofdstuk 22.3 van de bruidsschat omgevingsplan van de gemeente Nederweert zijn regels opgenomen met betrekking tot milieubelastende activiteiten in relatie tot geluid en geur. De algemene zorgplicht (artikel 1.7) en het algemene verbod (artikel 1.7a) uit de Omgevingswet zijn altijd van toepassing.

In de nieuwe systematiek wordt de toelating van activiteiten niet meer gekoppeld aan een bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten met milieucategorieën. De Omgevingswet biedt meer mogelijkheden om maatwerk te bieden en een lokale afweging te maken, per locatie en per activiteit. Hierbij wordt getoetst aan milieuwaarden in het omgevingsplan. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' past daarmee niet meer binnen de integrale toepassing van de Omgevingswet. De uitgave wordt vervangen door de nieuwe VNG handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' (voorjaar van 2024).

Door het gebruik maken van milieuwaarden in plaats van richtafstanden wordt veel doelmatiger met de beschikbare ruimte omgegaan. Niet met een vaste richtafstand voor iedere activiteit, ongeacht of die activiteit die afstand wel nodig heeft, maar een concrete waarde per activiteit met daarbij een zo reëel mogelijk ruimtebeslag. Bij milieuzonering gaat het om de milieuthema's die afstand gerelateerd zijn en niet op een ander wijze zijn gereguleerd. Afstand gerelateerd wil zeggen dat de milieubelasting afneemt bij grotere afstand, zoals bij geluid en geur.

De VNG heeft een zogenaamd serviceproduct gepubliceerd, als hulpmiddel naast de VNG-uitgave die in het voorjaar van 2024 wordt gepubliceerd. Het bestaat uit een toelichting (Servicedocument) met in de bijlage een tabel (Bijlage I, tabel-richtafstanden). De tabel dient als indicatie, en is niet bedoeld om te worden opgenomen in het omgevingsplan of een beleidsregel bij het omgevingsplan of andere regelgeving. Met dit hulpmiddel kan beter worden ingeschat of een activiteit voor wat betreft de benodigde gebruikruimte voor geluid en geur in een bepaald gebied inpasbaar is.

Bedrijven kunnen hinder opleveren voor gevoelige functies, zoals woningen. Daarom is het belangrijk om voldoende afstand aan te houden. Wat voldoende afstand is, is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat bij de bouw van nieuwe woningen voldoende afstand in acht wordt genomen tot milieubelastende activiteiten. Zo worden hinder en gevaar voorkomen en kunnen bedrijven zich binnen aanvaardbare voorwaarden in een gebied vestigen en activiteiten (blijven) uitoefenen.

De richtafstanden hangen samen met de gebiedskenmerken. De VNG hanteert twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk wordt functiescheiding nagestreefd.

Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen.

In geval van een gemengd gebied, waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd voor het milieuaspect 'geluid'. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstep worden verkleind (10 meter behorende bij zone 1 wordt 0 meter, 30 meter van zone 2 wordt 10 meter van zone 1, etc.).

#### Geluid

De geluidruimte in een zone wordt vastgelegd met geluidwaarden per activiteit op een vaste afstand van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

In onderstaande tabel staan de richtafstanden per zone uit de VNG-brochure weergegeven.

Tabel 4.1.1 richtafstanden geluid milieuzonering (FM = geschikt voor functiemenging, IT = industrieterrein)

| Zone | Rustige woonwijk | Gemengd gebied |
|------|------------------|----------------|
| FM   | 10               | 0              |
| 1    | 30               | 10             |
| 2    | 50               | 30             |
| 3    | 100              | 50             |
| 4    | 200              | 100            |
| IT   | 300              | 200            |

#### Geur

Voor geur is in deze regeling het onderscheid tussen een rustige woonwijk en gemengd gebied van ondergeschikt belang geacht: in beide gebieden dient geurhinder te worden voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau te worden beperkt. Voor de afstand tot de woonomgeving van zones 2 en 3 wordt daarom geen onderscheid gemaakt tussen een rustige woonwijk en gemengd gebied.

Tabel 4.1.2 richtafstanden geur milieuzonering (FM = geschikt voor functiemenging, IT = industrieterrein)

| Zone | Rustige woonwijk | Gemengd gebied |
|------|------------------|----------------|
| FM   | 10               | 0              |
| 1    | 30               | 30             |
| 2    | 50               | 50             |
| 3    | 100              | 100            |
| 4    | 200              | 200            |
| IT   | 300              | 300            |

De geluid- en geurruimte (milieuwaarden) zijn nog niet opgenomen in het omgevingsplan en zijn in deze situatie buiten beschouwing gelaten. Aan de hand van de richtafstanden is beoordeeld of de bedrijvigheid in en rondom het plangebied belemmeringen oplevert voor de milieugevoelige functies.

#### Toets plangebied

Het planvoornemen betreft het omvormen van een intensieve veehouderijlocatie naar een locatie waar een akkerbouwbedrijf wordt geëxploiteerd. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich zowel agrarische als niet agrarische bedrijfsbestemmingen en woonbestemmingen. Gezien de functiemenging kan geconcludeerd worden dat het plangebied gelegen is in 'gemengd gebied'.

Aan de hand van de richtafstanden is beoordeeld of de bedrijvigheid in en rondom het plangebied belemmeringen oplevert voor de milieugevoelige functies.

Een akkerbouwbedrijf (SBI-code 011, 012, 013) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 2 bedrijf. De richtafstand voor het aspect 'geluid' (deze richtafstand kent de grootste richtafstand) tot een milieugevoelige functie in het omgevingstype gemengd gebied bedraagt 10 meter.

De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie betreft de functie 'wonen' op de locatie Relder 8. De afstand van de grens van het plangebied tot aan de grens van de functie 'wonen' bedraagt ca. 170 meter. Er wordt ruim voldaan aan de richtafstand van 10 meter.

#### *Bruidsschat*

Richtafstanden zijn niet voldoende voor de toetsing aan de regels in de bruidsschat. Het tijdelijke deel van het omgevingsplan is de Bruidsschat. In de paragrafen 4.2 en 4.5 worden de regels van de Bruidsschat nader onderbouwd.

#### **Conclusie milieuzonering**

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat aan de richtafstand voor het aspect 'geluid' wordt voldaan, op bovengenoemde milieugevoelige functie. Hiermee treden geen belemmeringen op voor de milieugevoelige functies. Er worden middels voorgenomen ontwikkeling eveneens geen milieugevoelige objecten opgericht, waardoor omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt. In paragrafen 4.2 en 4.5 wordt gemotiveerd dat aan de regels van de Bruidsschat wordt voldaan.

## **4.2. Geluid**

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Ze maken geluid of ze worden eraan blootgesteld. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Ook zijn direct werkende regels in het tijdelijke omgevingsplan opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

### **4.2.1. Geluid door activiteiten**

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de regels over geluid uit het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vervallen. Deze regels zijn tijdelijk verhuisd naar het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente (de bruidsschat). Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

Wanneer nieuwe activiteiten worden toegelaten in het omgevingsplan, zijn de instructieregels voor activiteiten van toepassing (5.59 Bkl) waarbij een omgevingsplan er onder andere in voorziet dat het geluid door een activiteit op een geluidsgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan in het kader van de beoordeling of dat er bij woonbestemmingen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties gebruik gemaakt worden van bijlage 5 uit de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering" 2009. Deze omschrijft voor geluid het volgende stappenplan:

1. Indien de richtafstand niet wordt overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven;
2. Indien stap 1 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek (vanaf deze stap noodzakelijk) aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 2 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt is buitenplanse inpassing mogelijk;
3. Stappen 3 en 4 alleen bij buitenplanse inpassing. Indien stap 2 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 3 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt, is buitenplanse inpassing mogelijk met dien verstande dat het bevoegd gezag moet motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht;
4. Bij een hogere geluidbelasting dan aangegeven in stap 3 zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn.

Tabel 4.2.1.1 Geluidgrenswaarden VNG brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009  
[1] Exclusief piekgeluiden door aan- afrijdend verkeer

| Stap en gebiedstype     | Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau | Maximaal (piekgeluiden) | Verkeersaantrekkende werking |
|-------------------------|---------------------------------------|-------------------------|------------------------------|
| Stap 2 rustige woonwijk | 45 dB(A)                              | 65 dB(A)                | 50 dB(A)                     |
| Stap 2 gemengd gebied   | 50 dB(A)                              | 70 dB(A)                | 50 dB(A)                     |
| Stap 3 rustige woonwijk | 50 dB(A)                              | 70 dB(A)                | 50 dB(A)                     |
| Stap 3 gemengd gebied   | 55 dB(A)                              | 70 dB(A) <sup>[1]</sup> | 65 dB(A)                     |

#### Beoordeling geluid door activiteiten

Uit de beoordeling in het kader van 'Activiteiten en milieuzoneringen' in paragraaf 4.1, blijkt dat er voldaan wordt aan de richtafstand voor geluid, zijnde 30 meter. Er wordt voldaan aan stap 1 van het bovengenoemde toetsingskader, op grond waarvan geconcludeerd kan worden dat verdere toetsing in beginsel achterwege kan blijven.

#### 4.2.2. Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

Op het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen is artikel 3.18 Bkl van toepassing. De instructieregels hierover in het Bkl heeft het Rijk gesteld voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. Beoordeeld dient te worden of sprake is van het realiseren van een geluidgevoelig gebouw (artikel 3.21 Bkl) of geluidgevoelige ruimte (artikel 3.22 Bkl). Indien hiervan sprake is, dient tevens te worden beoordeeld of sprake is van de ligging in een geluidaandachtsgebied (artikel 3.20 Bkl).

Om te toetsen of het geluid afkomstig van wegverkeer aanvaardbaar is, is de Atlas Leefomgeving geraadpleegd.



Figuur 4.2.1.1 Uitsnede Atlas Leefomgeving kaart 'Geluid in Nederland' (bron: atlasleefomgeving.nl/kaarten)

Volgens de Atlas Leefomgeving bedraagt de gecumuleerde geluidbelasting ter plaatse 43 dB. Rekening houdend met een geluidwering van de gevel van minimaal 20 dB, bedraagt in onderhavige situatie het binnenniveau maximaal 23 dB. Het binnenniveau zijnde 33 dB, is gewaarborgd

### *Bruidsschat*

Op basis van artikel 22.63 van de bruidsschat dient voldaan te worden aan de volgende geluidseisen, zoals weergegeven in tabel 22.3.1 van de bruidsschat:

|                                                                               | 07.00 – 19.00 uur | 19.00 – 23.00 uur | 23.00 – 07.00 uur |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ als gevolg van activiteiten | 50 dB(A)          | 45 d(BA)          | 40 dB(A)          |
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{amax}$ als gevolg van activiteiten  | 70 dB(A)          | 65 dB(A)          | 60 dB(A)          |

Geconcludeerd wordt dat er zowel aan de richtafstanden voor geluid wordt voldaan. Tevens bevindt zich binnen 50 meter van het plangebied geen burgerwoning. Op grond hiervan kan worden aangenomen dat aan de geluidwaarden zoals beschreven in artikel 22.63 van bruidsschat, wordt voldaan.

### **Conclusie geluid**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geluid' geen belemmering voor het planvoornemen.

## **4.3. Luchtkwaliteit**

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een aantal regels rondom lucht veranderd. De overheid toetst minder (ruimtelijke) projecten aan de regels voor luchtkwaliteit. Vooral in en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. Dit hoeft niet als een project geen of weinig luchtverontreiniging veroorzaakt. Het project draagt dan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtvervuiling. Toetsing aan de rijksomgevingswaarde is dan niet nodig.

Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie  $NO_2$  en  $PM_{10}$  niet hoger is dan  $1,2 \mu g/m^3$ . Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Dit volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft, dient gemotiveerd te worden dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze standaardgevallen NIBM vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet dan wel onder een bepaalde omvang blijven. In artikel 5.54 Bkl is aangegeven dat de omvang voor gebouwen met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan, met één ontsluitingsweg: ten hoogste 1.500 woningen of twee ontsluitingswegen: ten hoogste 3.000 woningen mag bedragen.

### *Toets initiatief*

De ontwikkeling betreft een sanering van een intensieve veehouderijlocatie, waarbij een akkerbouwbedrijf wordt voortgezet. Dit heeft tot gevolg dat er een substantiële afname van stikstofemissie plaatsvindt door het beëindigen van de intensieve veehouderij. Door het voortzetten van het akkerbouwbedrijf zal er wel nog sprake zijn van verkeersbewegingen. Om aan te tonen dat het plan niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, is de NIBM-tool ingevuld.

## Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

|                                                                                                      |                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Jaar van planrealisatie                                                                              | 2024                                  |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                                |                                       |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                         | 12                                    |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                                | 28,0%                                 |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                      | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  |
|                                                                                                      | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> |
|                                                                                                      | 0,02                                  |
|                                                                                                      | 0,00                                  |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                           | 1,2                                   |
| <b>Conclusie</b>                                                                                     |                                       |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate;<br/>geen nader onderzoek nodig</b> |                                       |

Figuur 4.3.1 Uitsnede ingevulde NIBM-tool

Volgens de berekening met de NIBM-tool betreft het hier een minimale toename met geen significante gevolgen voor de luchtkwaliteit ter plaatse.

### Conclusie luchtkwaliteit

Het plan draagt niet in betekende mate bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van dit plan.

## 4.4. Bodem

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Wet bodembescherming vervallen. Via de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet zijn de regels voor bodem onderdeel gemaakt van de Omgevingswet. Het nieuwe wettelijke instrumentarium voor bodem berust op drie pijlers:

- Het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie);
- Het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot functies (toedeling van functies);
- Het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer historische verontreinigingen).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Een onderzoek in de vorm van een historisch onderzoek of een verkennend bodemonderzoek geeft inzicht of de bodem ter plaatse van een ontwikkeling geschikt is voor het beoogde gebruik en activiteiten.

Echter is de mate van onderzoek mede afhankelijk van de aard en omvang van de functiewijziging. Bij het wijzigen van het gebruik van een bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect 'bodem' minder kritisch gebruik kennen, is de beoordeling van dit aspect niet aan de orde.

### Toets initiatief

In verband met de sanering van een veehouderij en de toekomstige nieuwbouw van een loods op een perceel aan het Ommelpad 16 te Ospel is een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5725 / NEN 5740 en een verkennend onderzoek asbest in de bodem volgens NEN 5707 uitgevoerd.

De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt: 'Gezien de analyseresultaten en de interpretatie hiervan kan de hypothese "onverdachte, niet lijnvormige locatie" worden aanvaard, gezien het feit dat geen verhoging is geconstateerd in de grond.'

*De verhogingen met zware metalen in het grondwater zijn te relateren aan de regionale problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem. Alhoewel formeel gezien een nader onderzoek nodig is voor de verspreiding van cadmium, kobalt en nikkel in het grondwater, zal dit gezien de schaalgrootte van de problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem, geen nieuwe relevante informatie opleveren. Een nader onderzoek wordt daarom niet aanbevolen. Uit de resultaten van de analyses op asbest in de bodem blijkt dat de concentratie asbest lager is dan 2 mg/kg ds. Er zijn indicatief geen respirabele vezels geconstateerd.*

*Indicatief kan worden gesteld dat, in verband met het hergebruik van grond, de grond van de onderzoekslocatie toepasbaar is voor landbouw / natuur. Hergebruik dient echter te geschieden conform het Besluit kwaliteit leefomgeving en het bodembeleid van de gemeente Nederweert.*

*Geconcludeerd wordt dat in verband met de sanering van de veehouderij op de locatie en de hierop volgende nieuwbouw van een loods op de locatie, er geen belemmeringen zijn uit oogpunt van de chemische bodemgesteldheid en asbest in de bodem.'*

Het volledige bodemrapport is bijgevoegd als **bijlage 22f.2** bij deze motivering.

#### **Conclusie bodem**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'bodem' geen belemmering voor het planvoornemen.

### **4.5. Geur**

In de Omgevingswet staat dat de overheid bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening moet houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Omgevingswet). Hierbij moet de gemeente rekening houden met de lokale specifieke omstandigheden en gevolgen van activiteiten voor de gezondheid van haar burgers (artikel 2.1 en 2.4 Omgevingswet). Een verdere invulling van deze plicht vloeit voort uit artikel 5.92 Bkl op grond waarvan in het omgevingsplan rekening moet worden gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen.

Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- Bij het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen.
- Bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande geur veroorzakende bedrijven.

#### *Standaardwaarde voor dieren met geuremissiefactor*

Voor de beoordeling van geur is niet alleen het landelijke Bkl van belang: de gemeente Nederweert hanteert op grond van de *Verordening geurhinder en veehouderij (2017)* en de daarbij behorende gebiedsvisie afwijkende geurnormen per gebied. Deze gemeentelijke normen wijken af van de wettelijke standaardwaarden en zijn leidend bij de vergunningverlening en toetsing. Hiernavolgend zal eerst worden ingegaan op de standaardwaarden van de Bruidsschat. Daarna wordt de verordening nader toegelicht.

#### *Standaardwaarden bruidsschat*

Artikel 5.109 Bkl en artikel 22.98 bruidsschat bevat standaardwaarde voor de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Op grond van dit artikel is er sprake van toelaatbare geur door die activiteit op een geurgevoelig gebouw c.q. geurgevoelig object als voldaan wordt aan:

- 3 OUE/m<sup>3</sup> lucht gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij;
- 14 OUE/m<sup>3</sup> lucht gelegen buiten de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij.

#### *Verordening geurhinder en veehouderij Nederweert 2017*

Volgens artikel 2 van de geurverordening van de gemeente Nederweert van 2017 is het plangebied gelegen in aanwijzing gebied F. Hiervoor gelden andere waarden voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object. Voor gebied F geldt een norm van 9 OUE/m<sup>3</sup>.

*Conclusie standaardwaarden voor dieren met geuremissiefactor en geurverordening Nederweert*

In onderhavige situatie wordt een intensieve veehouderij beëindigd. Daarmee is de geurverordening van Nederweert niet van toepassing op de nieuwe bedrijfsvoering van de locatie Ommelpad 16.

Op grond van artikel 22.100 lid b bruidsschat is onderhavige bedrijfswoning geen geurgevoelig object voor omliggende veehouderijen met geuremissiefactor, daar de bedrijfswoning (zijnde het geurgevoelige object) na 19 maart 2000 heeft opgehouden een functionele binding te hebben met een dierenverblijf. Daarmee is de waarde van 9 OUE/m<sup>3</sup> zoals opgenomen in de geurverordening, niet van toepassing op deze bedrijfswoning. Omliggende agrarische bedrijven met dieren met geuremissiefactor worden niet in de bedrijfsvoering belemmerd door onderhavig planvoornemen.

*Vaste afstand voor afstandsdieren*

De standaardwaarde ten aanzien van de maximale geurbelasting gelden alleen voor diersoorten waar een zogenaamde geuremissiefactor voor is opgenomen in bijlage V in de Omgevingsregeling. Op grond van artikel 5.112 Bkl en artikel 22.101 bruidsschat geldt voor diersoorten zonder geuremissiefactor (afstandsdieren) vanaf het emissiepunt (artikel 5.107 Bkl) van het dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw c.q. geurgevoelig object een vaste afstand. Deze vaste afstand is:

- 100 meter indien het geurgevoelig gebouw gelegen is binnen de bebouwingscontour geur c.q. gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 50 meter indien het geurgevoelig gebouw gelegen is buiten de bebouwingscontour kom c.q. gelegen is buiten de bebouwde kom.

*Conclusie vaste afstand voor afstandsdieren*

Voor dieren zonder geuremissiefactor geldt vanaf het emissiepunt van een dierenverblijf tot een geurgevoelig object een afstand van 50 meter. Op de locatie Ommelpad 11 is een vergunning aanwezig voor het houden van paarden. De afstand vanaf het bouwvlak van de locatie Ommelpad 11 tot aan het bouwvlak van Ommelpad 16 bedraagt ca. 134,5 meter. Er wordt voldaan aan de minimale afstand van 50 meter die geldt voor een geurgevoelig gebouw gelegen buiten de bebouwde kom en een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor.

*Vaste gevelafstand voor alle dieren*

Dit betreft de afstand vanaf gevel dierenverblijf tot aan een geurgevoelig gebouw voor alle dieren. Naast bovenstaande wettelijke afstanden voor afstandsdieren geldt op grond van artikel 5.116 Bkl en artikel 22.103 bruidsschat voor 'alle' dieren nog de afstand van de gevel van een dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw c.q. geurgevoelig object. Deze wettelijke afstand is:

- 50 meter indien het geurgevoelig gebouw gelegen is binnen de bebouwingscontour geur c.q. gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 25 meter indien het geurgevoelig gebouw gelegen is buiten de bebouwingscontour geur c.q. gelegen is buiten de bebouwde kom.

*Conclusie vaste afstanden voor afstandsdieren*

De dichtstbijzijnde veehouderij is gelegen op Ommelpad 11. De afstand vanaf het bouwvlak van de locatie Ommelpad 11 tot aan het bouwvlak van Ommelpad 16 bedraagt ca. 134,5 meter. Er wordt voldaan aan de minimale afstand van 25 meter die geldt tussen de gevel van een dierenverblijf en een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom.

*Verordening geurhinder en veehouderij Nederweert 2017*

In artikel 4 van de verordening zijn afwijkende afstanden opgenomen voor tweede bedrijfswoningen bij paarden- en melkveehouderijen. Binnen het plangebied is een sprake van een paarden- of melkveehouderij. Hiermee is dit artikel niet van toepassing op de nieuwe bedrijfsvoering van de locatie Ommelpad 16.

*Afstand tot een geurgeoelig object bij geur door het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie*

In artikel 22.3.17 van de bruidsschat zijn afstanden opgenomen voor het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie:

- 100 meter indien het geurgeoelig gebouw gelegen is binnen de bebouwingscontour geur c.q. gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 50 meter indien het geurgeoelig gebouw gelegen is buiten de bebouwingscontour geur c.q. gelegen is buiten de bebouwde kom.

*Conclusie vaste afstanden voor opslaan van mest, champost of dikke fractie*

De dichtstbijzijnde veehouderij is gelegen op Ommelpad 11. De afstand vanaf het bouwvlak van deze locatie tot aan de grens van het bouwvlak aan Ommelpad 16, bedraagt ca. 134,5 meter. Er wordt voldaan aan de minimale afstand van 25 meter die geldt tussen de gevel van een dierenverblijf en een geurgeoelig object gelegen buiten de bebouwde kom.

De dichtstbijzijnde woonfunctie is gelegen aan Relder 8. De afstand van het bouwvlak aan Ommelpad 16 tot aan het bouwvlak van de woonfunctie aan Relder 8, bedraagt 179,5 meter. Er wordt voldaan aan de minimale afstand van 25 meter die geldt tussen de gevel van een dierenverblijf en een geurgeoelig object gelegen buiten de bebouwde kom.

**Conclusie geur**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geur' geen belemmeringen voor het planvoornemen.

## **4.6. Externe veiligheid**

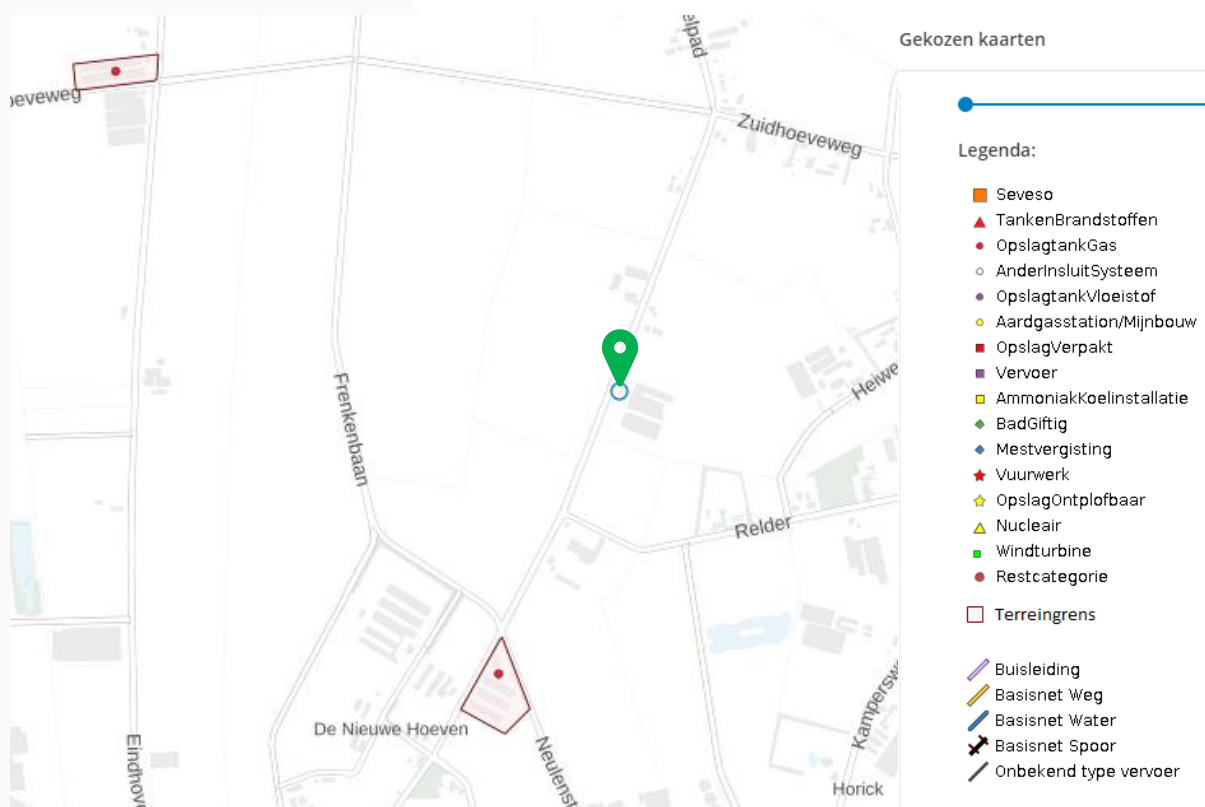
Externe veiligheid (ook wel omgevingsveiligheid genoemd) beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor de omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toestaan van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Binnen de externe veiligheid worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een risicobron bevindt, overlijdt door een ongeval met de risicobron. Het PR is daarmee de risicomaat om het beschermingsniveau voor de individuele burger uit te drukken. Het toetsingscriterium is in veel gevallen een PR van 10<sup>-6</sup>. PR wordt inzichtelijk gemaakt door vaste contouren rondom een risicobron. Kwetsbare objecten, zoals woningen en functies met veel bezoekers, zijn niet toegestaan binnen de 10<sup>-6</sup>-contour van het PR rond de inrichtingen waar opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.
- Het groepsrisico (GR) geeft aan wat de kans is op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde risicobron. Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolken. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen.

*Toets initiatief*

Op grond van de risicokaart is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en om het plangebied.



Figuur 4.7.1 Uitsnede kaart Veiligheidsinformatie milieubelastende activiteiten (bron: [www.atlasleefomgeving.nl](http://www.atlasleefomgeving.nl))

Uit de risicokaart blijkt dat het plangebied niet gelegen is binnen invloedsgebieden van enige risicobron. Hierdoor is een nadere motivering van de externe veiligheidsrisico's niet noodzakelijk.

#### **Conclusie externe veiligheid**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'externe veiligheid' geen belemmering voor het planvoornemen.

### **4.7. Trillingen**

Het onderdeel trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op gronden van een omgevingsplan. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 van de bruidsschat en artikel 5.87 Bkl. Er zijn in de (directe) omgeving van het plangebied geen bronnen aanwezig die mogelijk trillinghinder kunnen veroorzaken, zoals spoorlijnen. Er wordt verondersteld dat trillingen op deze locatie geen problemen opleveren.

#### **Conclusie trillingen**

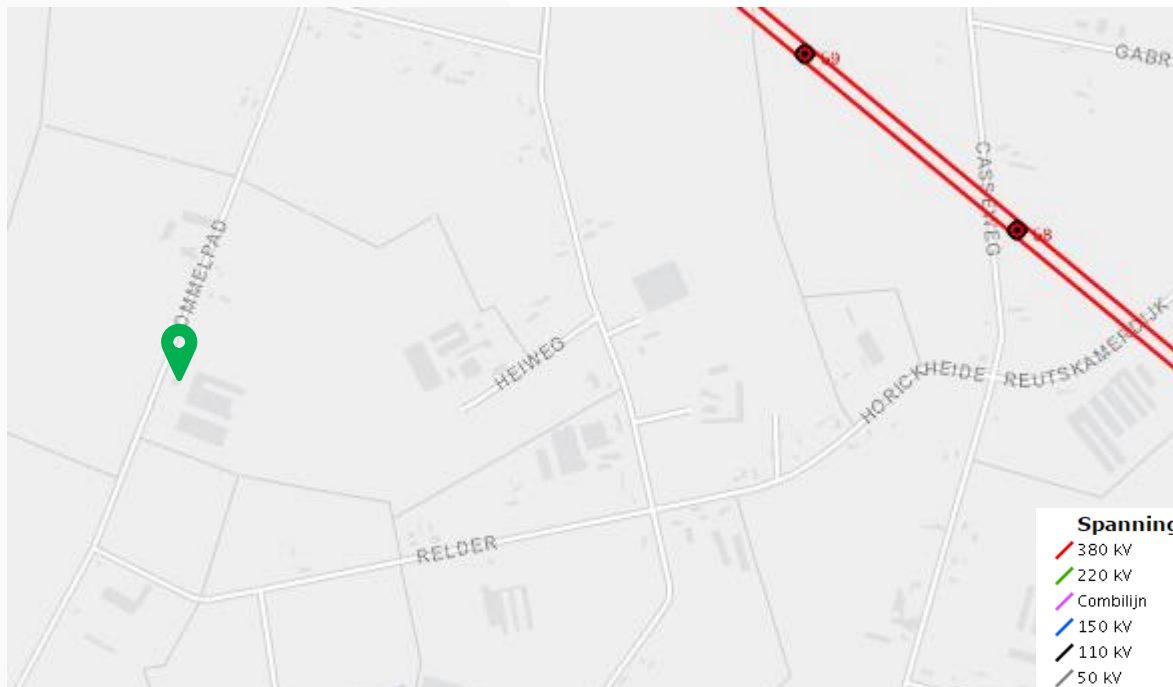
Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'trillingen' geen belemmering voor het planvoornemen.

### **4.8. Kabels en leidingen**

Er kunnen planologisch relevante kabels en/of leidingen in het plangebied liggen. Ze kunnen ook in de omgeving voorkomen. Voorbeelden zijn hoofdnuitsvoorzieningen. Dit kunnen leidingen voor het transport van giftige, brandbare en/of ontplofbare stoffen zijn. Daarnaast zijn aardgasleidingen, hoogspanningsleidingen en afvalwaterleidingen ook voorbeelden. De locaties van deze leidingen worden aangegeven in het omgevingsplan als ze voorkomen in het gebied.

#### *Toets initiatief*

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Op een afstand van ca. 880 meter bevindt zich de hoogspanningsleiding 'Maasbracht – Eindhoven'. Er is op dat gebied geen sprake van bijbehorende (planologische beschermingszones) en/of belangen van derden op dit punt, die als gevolg van dit planvoornemen belemmerd zouden kunnen worden.



Figuur 4.9.1 Uitsnede netkaart (bron: <https://webkaart.hoogspanningsnet.com>)

#### **Conclusie kabels en leidingen**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering voor het planvoornemen.

### **4.9. Water**

De motivering van een omgevingsplan beschrijft de waterhuishoudkundige belangen die van toepassing zijn op de ontwikkeling. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging.

Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

#### **Watertoets Waterschap Limburg**

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. In deze hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het projectgebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

#### Resultaat vergunning checker

De antwoorden leveren bij Waterschap Limburg en andere overheden geen juridische verplichtingen op.

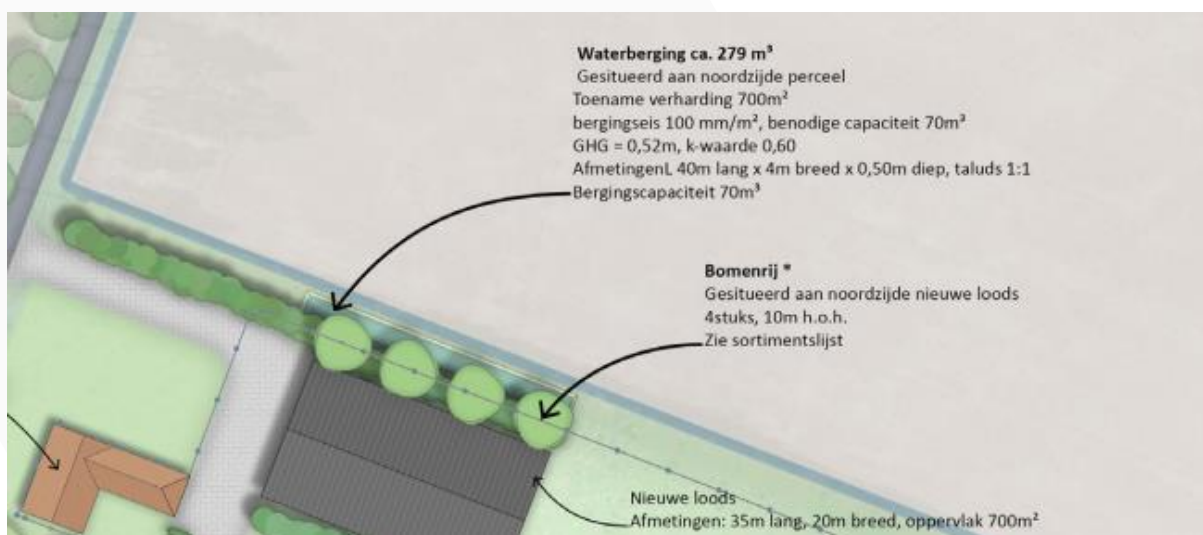
### Afvalwater

Het afvalwater van huishoudelijke aard wordt direct aangesloten op de gemeentelijke riolering en via deze weg afgevoerd.

### Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak

Van het beleid van het waterschap dient sprake te zijn van hydrologisch neutraal ontwikkelen. Dat wil zeggen dat de nieuwe watersituatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie.

Voor de nieuwe verharding dient een waterberging aangelegd te worden binnen het plangebied. De bergingseis hiervoor is 100mm/m<sup>2</sup> verharding. De loods krijgt een oppervlak van 700m<sup>2</sup>. Daarnaast wordt er geen nieuwe verharding aangebracht. Dit komt uit op een bergingseis van 70m<sup>3</sup>. Volgens Geologische Dienst Nederland is de GHG binnen het plangebied 0,52m en volgens info van waterschap Limburg bedraagt de K-waarde 0,60. Om deze reden wordt een maximale diepte van 0,5 aangehouden voor de waterberging. Met een dimensionering van 40m bij 4m, een diepte van 0,5 en taluds van 1:1 komt de bergingscapaciteit uit op 70m<sup>3</sup>. Precies voldoende om de vereiste capaciteit te behalen.



Figuur 4.9.1 Uitsnede waterberging Ommelpad 16 Ospel

### Conclusie water

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'water' geen belemmering voor het planvoornemen. Het waterplan is ook opgenomen in **bijlage 22f.1** bij deze motivering.

## 4.10. Archeologie en cultuurhistorie

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Onder erfgoed vallen cultureel erfgoed en werelderfgoed. Cultureel erfgoed bestaat uit rijksmonumenten, gemeentelijke en provinciale monumenten en archeologische monumenten. De bescherming van erfgoed wordt geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving, de omgevingsverordening en het omgevingsplan.

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Dit volgt uit artikel 5.130 lid 1 van het Bkl. Deze instructie geldt nadrukkelijk ook voor bekende en aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Aantoonbaar betekent dat de verwachting gebaseerd is op relevante bodemkundige, archeologische of historische informatie.

Om hieraan gevolg te kunnen geven, maakt de gemeente een inventarisatie en analyse van het binnen de gemeente aanwezige en te verwachten cultureel erfgoed. Voor het te behouden cultureel erfgoed moet de gemeente een toereikend beschermingsregime instellen.

Bij cultureel erfgoed kan het gaan om:

- Monumenten zoals (bouw)werken.
- Tuinen en parken.
- Bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.
- Stads- en dorpsgezichten en (delen van) cultuurlandschappen.

De gemeente legt de te beschermen gemeentelijke en provinciale monumenten vast in het omgevingsplan.

#### *Toets initiatief*

Op grond van de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart ligt het plangebied niet binnen een gebied van enige archeologische verwachtingswaarde.

#### **Cultuurhistorisch erfgoed**

Binnen het plangebied liggen geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Ook is geen sprake van een beschermd stads- of dorpsgezicht.

#### **Conclusie archeologie en cultuurhistorie**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'archeologie en cultuurhistorie' geen belemmering voor het planvoornemen.

## **4.11. Natuur**

In de toelichting van een omgevingsplan moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor ecologische waarden in beeld worden gebracht, zodat aannemelijk kan worden gemaakt of de ontwikkeling voldoet aan de wet- en regelgeving op het gebied van natuur. De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleids-neutrale overgang. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

#### **Gebiedsbescherming**

##### *Natura2000-gebieden*

Gebiedsbescherming heeft als doel het beschermen van Natura2000-gebieden (Vogel- en/of Habitatrichtlijn) in Nederland. Projecten of andere handelingen en plannen die negatieve effecten kunnen hebben op deze gebieden, zijn in beginsel zonder vergunning niet toegestaan. Ook het vaststellen van plannen zoals een omgevingsplan of inpassingsplan is niet toegestaan, wanneer het betreffende plan significante gevolgen kan hebben voor Natura2000-gebieden. Naast directe effecten (zoals ruimtebeslag), dient ook gekeken te worden naar indirecte effecten als gevolg van externe werking, waaronder stikstofdepositie, geluid en licht.

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen of in de directe nabijheid van een Natura2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied betreft de Groote Peel, en ligt op een afstand van ca. 2,1 km ten noordoosten van het plangebied. Doordat het plangebied buiten de begrenzing van Natura2000-gebieden ligt, kunnen de directe negatieve effecten, zoals oppervlakteverlies, op voorhand worden uitgesloten. Versturende effecten door bijvoorbeeld licht of geluid tijdens de (sloop)werkzaamheden zijn ook uitgesloten vanwege de ruime afstand en tussenliggende infrastructuur.

Significante negatieve effecten door stikstofdepositie zijn in principe nooit op voorhand uit te sluiten vanwege de overbelaste situatie in Nederland. Echter, in dit geval betreft het een sanering van een intensieve veehouderijlocatie, waarbij het bestaande akkerbouwbedrijf wordt voortgezet. Dit heeft tot gevolg dat er een substantiële afname van stikstofemissie plaatsvindt door het beëindigen van de intensieve veehouderij. Door het voortzetten van het akkerbouwbedrijf, zal er enkel nog sprake zijn van verkeersbewegingen.

Om de stikstofdepositie n.a.v. verkeersbewegingen in de beoogde situatie in beeld te brengen, is er een berekening gemaakt met AERIUS – Calculator. De stikstofdepositie zal in de beoogde situatie op alle Natura2000-gebieden afnemen. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat in de beoogde situatie géén stikstofdepositie op Natura2000-gebieden plaatsvindt. Vanuit dit aspect zijn er daarom geen significant versturende effecten te verwachten. De volledige berekeningen met toelichting zijn bijgevoegd als **bijlagen 22f.3, 22f.3a, 22f.4, 22f.4a en 22f.4b** bij deze motivering.

#### *Natuur Netwerk Nederland (NNN)*

Een andere vorm van gebiedsbescherming is het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Het NNN is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland, dat voldoende robuust is voor een duurzame verbetering van de omstandigheden voor de wilde flora en fauna en voor natuurlijke leefgemeenschappen. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale NNN is voor Limburg uitgewerkt in de Omgevingsverordening Limburg. Binnen het NNN streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur en de ontwikkeling van nieuwe natuur.

De dichtstbijzijnde grens met een NNN-gebied is gelegen op een afstand van ca. 2,1 kilometer ten zuidwesten van het plangebied. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat dit niet leidt tot een aantasting c.q. doorkruising van het NNN.

#### **Soortenbescherming**

De bescherming van dier- en plantensoorten valt ook binnen de kaders van de Wet natuurbescherming. De wet geldt voor iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten en dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht.

Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zijn verboden. Wel zijn onder de Wet natuurbescherming enkele definities aangepast. Zo is opzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder goed van te voren onderzoek naar beschermde soorten te hebben uitgevoerd, blijft strafbaar.

#### *QuickScan*

Op de locatie is een QuickScan uitgevoerd. Deze bevat een inventarisatie van de huidige aanwezigheid van beschermde soorten planten en dieren in en om het plangebied. Tevens worden de te verwachten effecten van de ingreep in het plangebied beoordeeld. Deze QuickScan is uitgevoerd op 20 augustus 2025.

De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt: *‘Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.*

*Het voornemen bestaat ook alleen uit het omzetten van een agrarische locatie waar eerder een intensieve veehouderij gevestigd was, naar een agrarische locatie waar nu een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd gaat worden. Hierbij worden één of meerder bedrijfsgebouwen opgericht.*

*Hierdoor hoeft er geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een Omgevingswetvergunning voor de activiteit flora en fauna is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Omgevingsverordening voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De zorgplicht blijft onverminderd van toepassing. Wat kort gezegd inhoudt dat al het mogelijke gedaan moet worden om het doden van dieren te voorkomen en eventueel aanwezige individuen te laten vluchten als zij verstoord worden’.*

#### **Conclusie natuur**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect ‘natuur’ geen belemmering voor het planvoornemen. Het volledige rapport behorende bij de QuickScan is bijgevoegd als **bijlage 22f.5** bij deze motivering.

#### **4.12. Gezondheid**

Doordat het plangebied in het buitengebied van Nederweert ligt, is het in het kader van het aspect (volks)gezondheid wenselijk om te beschouwen of er in relatie tot onderhavige functiewijziging sprake is van potentiële (onaanvaardbare) risico's ten aanzien van de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen. Indien gewasbeschermingsmiddelen op teeltgronden worden toegepast, kan er sprake zijn van drift. Hierdoor kunnen deze gewasbeschermingsmiddelen bijvoorbeeld bij woningen en in tuinen terecht komen (verwaaien). Om een zonering te kunnen hanteren tussen bespuitingen en gevoelige functies wordt de term 'spuitzones' gehanteerd.

##### *Besluit activiteiten leefomgeving*

Voor het telen van gewassen in de openlucht gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De milieubelastende activiteit telen van gewassen in de openlucht staat in paragraaf 3.6.3 van het Bal. Alle in de open lucht plaatsvindende activiteiten, die het telen functioneel ondersteunen, vallen ook onder het telen van gewassen in de openlucht. Dit geldt dus ook voor het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen. Artikel 3.209 van het Bal verwijst voor wat betreft het toepassen van gewasbeschermingsmiddelen naar paragraaf 4.64 van het Bal. Deze paragraaf bevat de inhoudelijke regels voor de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen op open teelten. Hierbij wordt zoveel mogelijk driftarme apparatuur voorgeschreven. Sinds 1 januari 2018 geldt hierbij een minimale vereiste driftreductie van 75% (artikel 4.723c Bal) ten opzichte van de referentietechniek. Bovendien bevat het Bal regels voor teeltvrije zones in directe nabijheid van oppervlaktewateren (zoals sloten). Deze teeltvrije zones hebben een functie aangaande de vermindering van drift van gewasbeschermingsmiddelen naar oppervlaktewater (en daarmee ook richting naastgelegen functies). Ook bevatten de regels een verbod op de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen bij hogere windsnelheden.

##### *Beoordeling*

Wettelijk zijn er geen regels met betrekking tot aan te houden afstanden voor spuitzones tussen gevoelige bestemmingen en percelen met open teelt waarop gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Op basis van het criterium 'evenredige toedeling van functies aan locaties' dient desondanks door het bevoegd gezag een ruimtelijke afweging te worden gemaakt. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt als vuistregel dat een afstand van 50 meter tussen de gronden waar gewassen op worden geteeld en de te realiseren nieuwe gevoelige functie, zoals een woning, kan worden gehanteerd. Afwijken van deze afstand is mogelijk mits daaraan een deugdelijke motivering ten grondslag ligt.

Het plan maakt geen nieuw planologisch gebruik mogelijk; het uitoefenen van een akkerbouwbedrijf is ter plaatse reeds toegestaan. Het initiatief richt zich uitsluitend op het wegbestemmen van de intensieve veehouderijfunctie en het verenigen van de agrarische bedrijfsfunctie.

De bestaande agrarische bedrijfswoning blijft behouden en betreft een bestaande gevoelige functie waarvan de verhoudingen tot derden niet veranderen. Daarnaast draagt de landschappelijke inpassing van het plangebied bij aan een natuurlijke bescherming van de bedrijfswoning ten opzichte van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

##### *Conclusie gezondheid*

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'gezondheid' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

#### **4.13. Verkeer en parkeren**

Bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties hoort ook goed omgaan met verkeer en parkeren. Ten aanzien van verkeer is het van belang dat de nieuwe functie aantoonbaar geen onevenredige verkeersaantrekkende werking heeft en dat er sprake is van een acceptabele verkeerssituatie. Daarnaast dienen er voldoende parkeerplaatsen voor de functies van de beoogde ontwikkeling aanwezig te zijn.

### *Toets initiatief*

De ontwikkeling heeft betrekking op het beëindigen van een intensieve veehouderij en de voorzetting van een akkerbouwbedrijf. Als gevolg van deze nieuwe activiteit op de locatie, zijn de verkeersbewegingen in de nieuwe situatie als volgt:

- Licht verkeer t.b.v. wonen: 8,6 verkeersbewegingen per dag;
- Zwaar verkeer t.b.v. akkerbouw<sup>1</sup>: 1.250 verkeersbewegingen per jaar.

Bij licht verkeer is rekening gehouden met de woonfunctie op het perceel. Onder zwaar verkeer is rekening gehouden met tractoren (al dan niet met kieper) en vrachtwagens t.b.v. het aan- en afvoeren van agrarische producten op de locatie. Hierbij is rekening gehouden met een 'worst-case' scenario van 1.250 verkeersbewegingen per jaar, wat neer komt op ca. 3 verkeersbewegingen per dag. De infrastructuur op het Ommelpad is hiervoor voldoende geschikt, waardoor het aantal verkeersbewegingen geen belemmering vormen voor het planvoornemen.

Een van de loodsen t.b.v. het akkerbouwbedrijf dient voor de stalling van landbouwmachines. Deze worden dus op eigen perceel geparkeerd. Dit geldt ook voor personenauto's. Bij de bedrijfswoning is ook voldoende ruimte beschikbaar om t.b.v. de woonfunctie te parkeren.

### **Conclusie verkeer en parkeren**

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering voor het planvoornemen.

## **4.14. Milieueffectrapportage**

De milieueffectrapportage (hierna: mer.) is bedoeld om vooraf de mogelijke milieueffecten van plannen en besluiten in beeld te brengen en deze een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming over plannen en besluiten. De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling)), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Voor het bepalen of een plan eventueel mer-plichtig is, is artikel 16.36, lid 3 en 4 van de Omgevingswet van toepassing. Er zijn bij de zogenaamde plan-mer-beoordeling twee mogelijke resultaten:

- Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een plan-mer en er moet een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt.
- Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen plan-mer nodig en er wordt geen MER gemaakt.

Er zijn twee situaties waarin een plan-mer-beoordeling aan de orde kan komen:

1. Het plan is kaderstellend voor projecten die milieueffecten kunnen hebben, maar het betreft geen project dat in bijlage V bij het Omgevingsbesluit staat. Het plan is derhalve niet direct plan-mer-plichtig. In dit geval dient een plan-mer-beoordeling te worden uitgevoerd.
2. Het plan is kaderstellend voor projecten uit bijlage V Omgevingsbesluit, maar komt niet boven de drempelwaarden van kolom 2 uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. Een plan-mer-beoordeling is aan orde indien:
  - a. Het plan een kleine wijziging van een plan of programma betreft;
  - b. Het plan gaat over een klein gebied op lokaal niveau én als voor dat plan of programma een bestuursorgaan van een gemeente het bevoegd gezag is.

<sup>1</sup> In het oogstseizoen komt er een piek voor in de frequentie van de verkeersbewegingen. De rest van het jaar liggen het aantal bewegingen met tractoren en vrachtwagens aanzienlijk lager.

Onder een klein gebied op lokaal niveau wordt op grond van jurisprudentie (Europees Hof) verstaan: *de grootte van het betrokken gebied, vergeleken met die van dat grondgebied (gemeente), moet klein zijn.*

Het bevoegd gezag moet beoordelen of de uitvoering van het plan of programma aanzienlijke effecten op het milieu kan hebben. Bij deze beoordeling wordt rekening gehouden met 2 hoofdcriteria:

- de kenmerken van het plan of programma;
- de kenmerken van de effecten en van de gebieden die kunnen worden beïnvloed.

#### *Toets initiatief*

Het initiatief betreft het omvormen van een intensieve veehouderij locatie naar een locatie waar een akkerbouwbedrijf wordt geëxploiteerd.

In artikel 16.36, tweede lid, van de Omgevingswet is bepaald dat het bevoegd gezag voor een plan of programma een milieueffectrapport moet opstellen wanneer voor dat plan of programma een passende beoordeling verplicht is. Een passende beoordeling is vereist indien uit de voortoets blijkt dat significante effecten op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten.

Volgens jurisprudentie van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2022:3910) geldt een plangebied dat ongeveer 1% of minder van het gemeentelijk grondgebied omvat als een 'klein gebied op lokaal niveau'.

Het plangebied van dit initiatief heeft een omvang van circa 1,22 hectare. Ten opzichte van het totale grondgebied van de gemeente Nederweert bedraagt dit minder dan 1%. Daarmee is sprake van een klein gebied op lokaal niveau als bedoeld in artikel 16.36, vierde lid, van de Omgevingswet.

Uit toetsing aan artikel 16.36, derde en vierde lid, van de Omgevingswet volgt dat het besluit tot wijziging van het omgevingsplan voor onderhavig project valt onder de situatie zoals hierboven beschreven onder mogelijkheid 1. Er is geen sprake van een project dat is opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Volstaan kan daarom worden met een plan-mer-beoordeling.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn de belangrijkste milieuaspecten, waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie/natuur, in beeld gebracht in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke motivering. Tezamen met de overige hoofdstukken vormt dit de plan-mer-beoordeling in het kader van artikel 16.36, derde en vierde lid, van de Omgevingswet.

Geconcludeerd wordt dat geen sprake is van een ontwikkeling die aanzienlijke milieueffecten kent. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De uitgevoerde onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit wijzigingsbesluit te kunnen nemen.

Het bevoegd gezag kan op basis van deze ruimtelijke motivering een besluit nemen over de uitkomst van de plan-mer-beoordeling, en bepalen of al dan niet een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Het besluit dat geen MER hoeft te worden uitgevoerd, hoeft niet afzonderlijk te worden gepubliceerd in de Staatscourant. Er is geen sprake van een aparte bezwaar- en beroepsprocedure tegen de beslissing over de mer-plicht; bezwaar en beroep is slechts mogelijk in samenhang met de procedure voor dit wijzigingsbesluit (TAM-omgevingsplan).

#### **Conclusie milieueffectrapportage**

Bij de beoordeling is gekeken naar de kenmerken van het plan, de aard van de mogelijke milieueffecten en de kenmerken van de gebieden die mogelijk worden beïnvloed.

Het plan is beperkt van omvang en maakt geen activiteiten mogelijk die voorkomen in Bijlage V van het Omgevingsbesluit. Het plan heeft geen kaderstellend karakter voor andere milieubelastende projecten. Er zijn geen significante effecten op Natura 2000-gebieden te verwachten, en ook geen andere aanzienlijke milieueffecten op het milieu, landschap of omwonenden.

Gelet op de criteria uit Bijlage II van de SMB-richtlijn – zoals de beperkte ruimtelijke omvang, het ontbreken van cumulatieve of grensoverschrijdende effecten, de aard van de bestaande omgeving en het ontbreken van

kwetsbare milieugebieden – wordt geconcludeerd dat geen aanzienlijke milieueffecten optreden. Een milieueffectrapportage is daarom niet vereist.

## **5. Uitvoerbaarheid**

### **5.1. Financiële uitvoerbaarheid**

In deze motivering is onderbouwd dat met het voorliggende besluit tot wijziging van het omgevingsplan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt en dat de toegekende functies binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. Gelet hierop kan worden aangenomen dat de realisatie economisch uitvoerbaar is. Op voorhand is er geen reden om aan te nemen dat de toegekende functies om financiële redenen niet binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd.

### **5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Op grond van artikel 3.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van één of meerdere aangewezen bouwactiviteiten alsook bij gebruiksactiviteiten die mogelijk worden op grond van een nieuwe toegedeelde functie aan de locatie. Het gaat om zogenaamde kostenverhaal plichtige activiteiten zoals genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. Opgemerkt dient te worden dat bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen specifieke activiteiten vanwege gebruikswijzigingen zijn aangewezen.

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Het plan betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, tevens eigenaar van de gronden en bestaande opstallen, fungeert als financiële drager van het voornemen en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

Ter uitvoering van het plan wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Daarnaast betreft het een plan op aanvraag, waarvoor leges verschuldigd zijn overeenkomstig de gemeentelijke legesverordening.

### **5.3. Participatietraject**

De procedure voor vaststelling van een wijzigingsbesluit op het Omgevingsplan is geregeld in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Voor het wijzigen van een omgevingsplan geldt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb.

Voorafgaand aan de formele procedure heeft initiatiefnemer omwonenden geïnformeerd over het initiatief. Er zijn hieruit geen bezwaren naar voren gekomen ten aanzien van het initiatief. Het formulier is geanonimiseerd bijgevoegd als **bijlage 22f.6**.

### **5.4. Zienswijzen**

Het ontwerp van dit wijzigingsbesluit wordt op grond van artikel 3.11 van Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegd en het wordt tegelijkertijd elektronisch beschikbaar gesteld via de landelijke website (LVBB). Voorafgaand wordt hiervan mededeling gedaan in het Gemeentebled. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze over het ontwerpbesluit bij de gemeenteraad naar voren brengen. Het eindverslag van deze zienswijzenprocedure maakt onderdeel uit van het besluit tot vaststelling van dit wijzigingsbesluit.

## **6. Juridische planbeschrijving**

### **6.1. Een omgevingsplan**

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 beschikt iedere gemeente over één tijdelijk omgevingsplan. Dat tijdelijke omgevingsplan bestond op die datum uit alle op dat moment geldende ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en beheersverordeningen, samen met een set regels die met de invoering van de Omgevingswet door het Rijk is overgedragen aan de gemeente. Deze set overgedragen regels wordt de 'bruidsschat' genoemd, die is opgenomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan.

Vanaf 1 januari 2024 worden geen nieuwe ruimtelijke plannen zoals bestemmingsplannen meer in procedure gebracht, maar wordt waar nodig het omgevingsplan gewijzigd. Via het Omgevingsloket (regels op de kaart) is op termijn daarom nog maar één, geconsolideerd omgevingsplan te vinden, waarin alle wijzigingen integraal zijn verwerkt. Uiterlijk 2032 moet het gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl' gereed zijn.

#### Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM)

Publicatie van een wijziging van het omgevingsplan moet plaatsvinden volgens de standaard STOP en de wijziging dient om raadpleegbaar te zijn via het Omgevingsloket te voldoen aan het Toepassingsprofiel Omgevingsplan (TPOD-omgevingsplan). Indien een gemeente technisch nog niet in staat is het omgevingsplan te wijzigen volgens STOP/TPOD kan gebruik worden gemaakt van een Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) die kort gezegd inhoudt dat bij de wijziging van het omgevingsplan gebruik mag worden gemaakt van de IMRO-standaard, die voorheen werd gebruikt voor het opstellen en publiceren van bestemmingsplannen. Deze TAM wordt in de praktijk kortweg aangeduid als TAM-IMRO.

### **6.2. Opzet planwijziging**

Ook al lijkt het juridisch deel van deze wijziging van het omgevingsplan op een bestemmingsplan, het karakter is anders. Inhoudelijk dient deze wijziging namelijk te voldoen aan de eisen die de Omgevingswet aan een wijziging van het omgevingsplan stelt, met uitzondering van de wijze van digitale vormgeving en publicatie. Anders dan een bestemmingsplan maakt deze wijziging van het omgevingsplan géén onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, maar maakt deze onderdeel uit van het nieuwe deel. In juridisch opzicht worden de in dit TAM-omgevingsplan opgenomen regels en locaties dus fictief toegevoegd aan het initieel omgevingsplan zoals dat per 1 januari 2024 is te raadplegen via het Omgevingsloket. Daarmee vormt het ook één geheel met de bruidsschat die al is opgenomen in hoofdstuk 22 van dat plan, de begripsbepalingen die zijn opgenomen in hoofdstuk 1 van dat plan en de slotbepaling die is opgenomen in hoofdstuk 23 van dat plan.

### **6.3. Artikelsgewijze toelichting**

#### **6.3.1. Preambule**

De preambule regelt de verhouding tussen het TAM-omgevingsplan en het omgevingsplan. Zo bepaalt de preambule dat het TAM-omgevingsplan gelezen moet worden als hoofdstuk 22f en dat de artikelen gelezen moeten worden als artikel 22f.1, 22f.2, etc.

#### **6.3.2. Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen**

##### Toepassingsbereik (Artikel 1)

###### Lid 1

Dit lid bepaalt dat de regels uit onder andere oude bestemmingsplannen (en andere planologische besluiten) niet van toepassing zijn op de locatie zoals bedoeld in lid 3. Het TAM-omgevingsplan kan er (technisch) niet voor zorgen dat de onderliggende regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan worden verwijderd. Daarom dienen deze in een juridische regel niet van toepassing te worden verklaard.

#### Lid 2

Dit lid bepaalt dat een groot deel van de regels uit de bruidsschat niet van toepassing zijn als deze regels in strijd zijn met de regels uit dit hoofdstuk. Is er geen sprake van strijd, dan gelden de regels wel.

#### Lid 3

In artikel 1 is het toepassingsbereik van dit TAM-omgevingsplan aangegeven, waarbij de koppeling is gelegd tussen de regels en de locatie c.q. plangebied met de geometrische bepaalde planobjecten.

#### Begripsbepalingen (Artikel 2 en 3)

In artikel 2 en 3 zijn ten opzichte van artikel 1 uit het omgevingsplan van de gemeente Nederweert aanvullende begrippen opgenomen. Hierin worden omschrijvingen gegeven van de in het TAM-omgevingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

#### Meet- en rekenbepalingen (Artikel 4)

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de meet- en rekenbepalingen in artikel 4 uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de manier waarop gemeten moet worden op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

#### Aanvraagvereisten (Artikel 5)

In dit artikel is de koppeling gelegd met de aanvraagvereisten, als bedoeld in paragraaf 22.5.2 (van de bruidsschat). Deze zijn van overeenkomstig toepassing verklaard op een omgevingsvergunning die is vereist op grond van de regels.

### **6.3.3. Hoofdstuk 2 Functies en activiteiten**

#### Algemeen gebruiksverbod (Artikel 6)

Dit artikel bevat een algemeen gebruiksverbod dat bepaald dat het in algemene zin verboden is om gronden of bouwwerken te gebruiken anders dan overeenkomstig de aan de locatie toegedeelde functies.

#### Agrarisch (Artikel 7)

Het deel van de locatie waar de stallen hebben gestaan, heeft de functie 'Agrarisch' gekregen, met de functieaanduidingen 'akkerbouw' en 'bedrijfswoning'. Op deze gronden is de uitoefening van een akkerbouwbedrijf toegestaan alsook bewoning van de bedrijfswoning door een met het bedrijf verbonden persoon.

### **6.3.4. Hoofdstuk 3 Algemene regels**

#### Anti-dubbeltelregel (Artikel 8)

In dit artikel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarin uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

#### Algemene gebruiksactiviteiten (Artikel 9)

In dit artikel worden restricties gesteld aan het houden van evenementen, mede ter bescherming van de natuurbestemmingen, Natura2000 gebieden en stiltegebieden.

#### Kwaliteitsregels (Artikel 10)

In dit artikel worden aanvullende regels gesteld aan nieuwe ontwikkelingen, waarbij sprake moet zijn van een combinatie met benodigde kwaliteitsverbetering op of om de locatie.

#### Overige regels (Artikel 11)

In dit artikel worden aanvullende beoordelingsregels gesteld ten aanzien van:

1. Aan te houden minimale afstand tot gebiedsontsluitingswegen, erftoegangswegen en onverharde wegen.

2. Bescherming van de bodem en grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening (boringsvrije zone).
3. Het realiseren van voldoende parkeergelegenheid bij nieuwe ontwikkelingen.

Werking wettelijke regelingen (Artikel 12)

Dit artikel bepaalt dat wetten, verordeningen of andere algemeen verbindende regelingen, waarnaar in de regels verwezen wordt, gelezen moeten worden zoals ze op het moment van vaststelling van dit TAM-omgevingsplan golden.

**6.3.5.                    Hoofdstuk 4 Overgangsregels**

Overgangsrecht (Artikel 13)

Dit artikel bevat standaard overgangsrecht voor bouwen en gebruik.