

Bestemmingsplan

Parapluplan vervallen buisleidingtracé Nederweert 2019

Gemeente Nederweert



Bestemmingsplan

Parapluplan vervallen buisleidingtracé Nederweert 2019

Gemeente Nederweert

Toelichting

Regels

Verbeelding

Schaal 1:20000

Datum:

14 juli 2020

Projectgegevens:

TOE03-0457455-01A

REG03-0457455-01A

TEK03-0457455-01A

Identificatienummer:

NL.IMRO.0946.BPbuisleitrace2019-VA01

14 juli 2020

R. Dekker

W. Berkers

A. Van Dongen

croonenburos



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburos.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
6221 SE Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburos.com

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Geldende bestemmingsplannen	1
1.4	Bij het plan behorende stukken	1
1.5	Leeswijzer	3
2	Aanpak van de Structuurvisie Buisleidingen en de indicatieve tracés	4
2.1	Structuurvisie buisleiding 2012 - 2035	4
3	Milieu- en omgevingsaspecten	6
4	Juridische planopzet	7
4.1	Juridische planopzet	7
4.2	Toepassingsbereik	7
4.3	Wijzigingen in de bestemmingsplannen	7
5	Haalbaarheid	9
5.1	Financieel	9
5.2	Maatschappelijk	9

Bijlage 1: Brief minister van BZK inzake vervallen buisleidingtracé Laarbeek-Echt-Susteren

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In 2012 is de door de Rijksoverheid opgestelde 'Structuurvisie buisleidingen 2012 – 2035' in werking getreden. In deze structuurvisie zijn naast de huidige buisleidingstroken ook indicatieve tracés aangewezen. Eén van deze indicatieve tracés, is het tracé Laarbeek-Echt-Susteren tussen de gemeente Laarbeek en Echt-Susteren. Dit indicatieve tracé is gelegen door de gemeente Nederweert. Op basis van deze aanwijzing in de Structuurvisie buisleidingen 2012 – 2035 is in de geldende bestemmingsplannen een reserveringsstrook opgenomen. Op deze gronden is het in beginsel niet toegestaan om te bouwen.

Op 15 juli 2019 heeft de gemeente Nederweert een brief ontvangen van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, waarin is aangegeven dat het indicatieve tracé Laarbeek-Echt-Susteren is vervallen. Dit is voortgekomen uit de aangenomen motie met Kamerstuk 34 682, nr. 10 van de leden Smeulders, Van Eijs en Ronnes. De Minister heeft aangegeven dat zij andere overheden de ruimte geeft ruimtelijke afwegingen te maken zonder rekening te houden met het indicatieve buisleidingtracé. In aansluiting hierop is onderhavig paraplubestemmingsplan opgesteld. Door middel van dit paraplubestemmingsplan vervallen de regels die betrekking hebben op dit indicatieve buisleidingtracé binnen het grondgebied van de gemeente Nederweert.

Met een paraplubestemmingsplan is het mogelijk om in één keer de onderliggende bestemmingsplannen gedeeltelijk te herzien, zodat de regeling voor bescherming van de reserveringsstrook vervalt en bij toekomstige initiatieven ter plaatse niet meer getoetst hoeft te worden aan de betreffende regels.

1.2 Plangebied

Het plangebied beslaat het deel van de reserveringsstrook van het buisleidingtracé Laarbeek-Echt-Susteren in de gemeente Nederweert. De reserveringsstrook loopt globaal vanaf de Kievitdijk in het noordwesten van de gemeente Nederweert, richting de N275, langs het bedrijventerrein Pannenweg-West tot aan de Meibergweg in het zuidwesten van de gemeente Nederweert. De reserveringsstrook heeft een breedte variërend van circa 55 meter tot circa 60 meter. Op de verbeelding op pagina twee is de begrenzing van het plangebied weergegeven.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Binnen het gehele plangebied gelden op dit moment meerdere bestemmingsplannen. Dit paraplubestemmingsplan is van toepassing op de volgende geldende plannen van de gemeente Nederweert:

Plannaam	IMRO-nummer
Buitengebied Nederweert	NL.IMRO.0946.BPbgb2009DEF-va01
Buitengebied Nederweert 1 ^e herziening	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz2012-VA01
Buitengebied Nederweert 2 ^e herziening	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz2013-OH01
Buitengebied Nederweert 5 ^e herziening - geitenhouderijen	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz2019-VA01
Buitengebied Nederweert 6 ^e herziening - fijnstofknelpunten	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz6e-VA01
Bedrijvenpark Pannenweg-West	NL.IMRO.0946.BPpannenweg2010-VA01
Randweg West Leisurekwadrant	NL.IMRO.0946.BPRandwegWleis2018-VA01

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Parapluplan vervallen buisleidingtracé Nederweert 2019' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch

bindend deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt.



Begrenzing plangebied (bron: Streetsmart 2018)

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de Structuurvisie Buisleidingen 2012 – 2035. Hierna wordt in hoofdstuk 3 aandacht besteed aan de juridische planopzet en de wijzigingen in de bestemmingsplannen. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 de financiële en maatschappelijke haalbaarheid beschreven.

2 Aanpak van de Structuurvisie Buisleidingen en de indicatieve tracés

2.1 Structuurvisie buisleiding 2012 - 2035

2.1.1 De Structuurvisie Buisleidingen en de indicatieve tracés

In 2012 is de door de Rijksoverheid opgestelde 'Structuurvisie buisleidingen 2012 – 2035' in werking getreden. De Structuurvisie Buisleidingen 2012 -2035 heeft tot doel het vrijhouden van ruimte in Nederland voor de aanleg van toekomstige buisleidingen van nationaal en internationaal belang voor het transport van gevaarlijke stoffen. Het netwerk van buisleidingen is essentieel voor de energievoorziening en het veilige transport van deze stoffen tussen de nationale en internationale haven- en industrieclusters.

In de structuurvisie zijn buisleidingenstroken aangewezen voor de aanleg van buisleidingen, die behoren tot het landelijk hoofdnetwerk van leidingen, ten behoeve van het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze buisleidingenstroken dienen gevrijwaard te blijven van nieuwe activiteiten die het leggen van deze leidingen kunnen verhinderen. Dit is in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geregeld.

In de structuurvisie is voor negen "indicatieve tracés" aangegeven dat op basis van nader onderzoek en overleg het definitieve tracé zal worden bepaald. Na definitieve vaststelling van deze tracés zou de structuurvisie worden aangevuld en voor bespreking aan de beide Kamers worden aangeboden.

2.1.2 Uitwerking indicatieve tracés en de reacties

In de antwoorden van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: minister van BZK) op de Kamervragen van het lid Smeulders, dd. 22 oktober 2018 (aangangsel Handelingen, vergaderjaar 2018-2019, nr. 359), is aangegeven welke stappen nog nodig zijn voor de vaststelling van één van deze indicatieve tracés, het tracé Laarbeek-Echt-Susteren.

Naar aanleiding van deze antwoorden hebben de provincie Noord-Brabant, gemeenten uit Noord-Brabant-oost en midden-Limburg en de Brabantse Milieufederatie de minister van BZK in brieven van 14 december 2018 en 20 december 2018 verzocht om een zorgvuldige afweging te maken en nut en om de noodzaak en consequenties van dit tracé nogmaals te bezien. Daarnaast heeft het Bewonersteam Buizen Brandevoort in een brief van 6 november 2018 aan uw Kamer aangegeven dat er hiaten zijn in de milieustudie over dit tracé waarop de genoemde antwoorden zijn gebaseerd.

Het ministerie heeft vervolgens contact gehad met de belanghebbende partijen. Daaruit bleek dat de gemeentelijke overheden en bewoners met wie is gesproken, geen nut, noodzaak en inpasbaarheid zien van het indicatieve tracé en willen dat het wordt geschrapt. De betrokken partijen van het bedrijfsleven willen het indicatieve tracé juist behouden in het licht van de toekomstige opgaven voor het transport van energie en grondstoffen. Gelet op de langdurige procedure en de maatschappelijke onrust die is ontstaan, staat zorgvuldigheid naar alle belanghebbende partijen voorop. Daarom heeft de minister van BZK de onderliggende milieustudies uit 2012, 2015 en 2018 voor 5 indicatieve tracés, waaronder het tracé Laarbeek-Echt-Susteren, door experts van Rijkswaterstaat voor milieueffectrapportages, laten beoordelen.

2.1.3 Beoordeling milieustudies

In de beoordeling wordt de conclusie getrokken dat de reikwijdte en het detailniveau van de milieustudies onvoldoende zijn om tot vaststelling van de indicatieve tracés en aanvulling van de structuurvisie te komen. Nader onderzoek is nodig waarin op basis van de meest actuele gegevens de aard, omvang, locatie en realiseerbaarheid van mitigerende en compenserende maatregelen wordt onderzocht. Voor de beoordeling of de tracés ruimtelijk inpasbaar zijn en-of voorzien in een nog steeds reële behoefte (nut en noodzaak), is een uitgebreider en diepgaander studie nodig.

Op basis van die conclusie constateert de minister van BZK dat, hoewel de procedure voor de vaststelling van de indicatieve tracés sinds 2012 loopt, er nog onvoldoende informatie is voor inhoudelijke besluitvorming.

2.1.4 Vervallen indicatief buisleidingtracé Laarbeek-Echt-Susteren

Er is op dit moment onvoldoende beslisinformatie om de indicatieve tracés uit de Structuurvisie Buisleidingen vast te stellen. Daarom heeft de minister van BZK besloten om de procedure van het definitief maken van alle negen indicatieve tracés te beëindigen, waaronder van het buisleidingtracé Laarbeek-Echt-Susteren.

Dat houdt in de praktijk in dat er geen verschil is tussen de gronden ter plaatse van dit indicatieve tracé en elk ander stuk grond in Nederland. Hiermee wordt ter plaatse van dit indicatieve tracé de ruimte gegeven aan andere overheden en partijen om ruimtelijke afwegingen te maken zonder rekening te hoeven houden met de Structuurvisie Buisleidingen 2012 - 2035. Ter plaatse van dit indicatieve tracé kunnen partijen geen nieuwe buizen aanleggen voor het transport van gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in de Structuurvisie Buisleidingen 2012 - 2035.

3 Milieu- en omgevingsaspecten

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden mogelijk. Ruimtelijke en milieukundige effecten als gevolg van onderhavig plan worden niet verwacht. Onderzoek naar milieu- en omgevingsaspecten zijn daarom niet aan de orde.

4 Juridische planopzet

4.1 Juridische planopzet

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 – Inleidende regels;
- hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels;
- hoofdstuk 3 – Algemene regels;
- hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels.

In hoofdstuk 1 worden ter voorkoming van interpretatieproblemen in de regels gebruikte begrippen nader verklaard. Ook wordt aangegeven wat het toepassingsbereik is van dit parapluplan. In hoofdstuk 2 is omschreven welke wijzigingen er doorgevoerd worden in de geldende bestemmingsplannen. In hoofdstuk 3 (Algemene regels) is de anti-dubbeltelregeling opgenomen. Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de aanhalingstitel van het bestemmingsplan.

4.2 Toepassingsbereik

Zoals aangegeven in hoofdstuk 1 heeft het paraplubestemmingsplan voor het vervallen van het buisleidingtracé betrekking op een aantal vastgestelde bestemmingsplannen. De volgende geldende bestemmingsplannen van de gemeente Nederweert zijn van toepassing verklaard met dit plan:

Plannaam	IMRO-nummer
Buitengebied Nederweert	NL.IMRO.0946.BPbgb2009DEF-va01
Buitengebied Nederweert 1 ^e herziening	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz2012-VA01
Buitengebied Nederweert 2 ^e herziening	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz2013-OH01
Buitengebied Nederweert 5e herziening - geitenhouderijen	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz2019-VA01
Buitengebied Nederweert 6e herziening - fijnstofknelpunten	NL.IMRO.0946.BPbgbpartherz6e-VA01
Bedrijvenpark Pannenberg-West	NL.IMRO.0946.BPpannenweg2010-VA01
Randweg West Leisurekwadrant	NL.IMRO.0946.BPRandwegWleis2018-VA01

4.3 Wijzigingen in de bestemmingsplannen

De regels met betrekking tot de reserveringsstrook van het buisleidingtracé in de verschillende bestemmingsplannen vervallen. Specifiek gaat het om de volgende planregels:

4.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert

- Geheel artikel 15 'Leiding – Leidingenstrook'.
- Artikel 25 lid b onder 2.
- Dubbelbestemming 'Leiding – Leidingenstrook' vervalt op de verbeelding.

4.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert 1^e herziening

- Geheel artikel 15 'Leiding – Leidingenstrook'
- Artikel 25 lid b onder 2.
- Dubbelbestemming 'Leiding – Leidingenstrook' vervalt op de verbeelding.

4.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert 2^e herziening

- Geheel artikel 15 'Leiding – Leidingenstrook'
- Artikel 25 lid b onder 2.
- Dubbelbestemming 'Leiding – Leidingenstrook' vervalt op de verbeelding.

4.3.4 Buitengebied Nederweert 5e herziening – geitenhouderijen

In de regels van dit bestemmingsplan wordt verwezen naar alle regels van bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' en bijbehorende herzieningen. De wijzigingen in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Nederweert', 'Buitengebied Nederweert 1^e herziening' en 'Buitengebied Nederweert 2^e herziening' werken daarom door in dit bestemmingsplan.

Onderhavig bestemmingsplan heeft geen directe wijzigingen tot gevolg in de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert 5e herziening – geitenhouderijen'.

4.3.5 Buitengebied Nederweert 6e herziening – fijnstofknelpunten

In de regels van dit bestemmingsplan wordt verwezen naar alle regels van bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' en bijbehorende herzieningen. De wijzigingen in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Nederweert', 'Buitengebied Nederweert 1^e herziening' en 'Buitengebied Nederweert 2^e herziening' werken daarom door in dit bestemmingsplan.

Onderhavig bestemmingsplan heeft geen directe wijzigingen tot gevolg in de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert 6e herziening – fijnstofknelpunten'.

4.3.6 Bestemmingsplan Bedrijvenpark Pannenweg-West

- Geheel artikel 11 'Leiding – Leidingstrook'
- Dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook' vervalt op de verbeelding.

4.3.7 Bestemmingsplan Randweg West Leisurepark

- Geheel artikel 6 'Leiding – Leidingstrook'
- Artikel 14.1.2. onder 2
- Dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook' vervalt op de verbeelding.

5 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

5.1 Financieel

Het plan betreft een gemeentelijk initiatief. Dit paraplubestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen of bouwplannen mogelijk. De uitvoering van dit plan brengt geen kosten met zich mee. De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan en de met de procedure gemoeide kosten komen voor rekening van de gemeente. Er is hier binnen de gemeentelijke begroting budget voor gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee aangetoond.

Bij vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenteraad zal tevens het besluit worden genomen dat, voor die gevallen waar op basis van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan verplicht is, geen exploitatieplan wordt vastgesteld omdat de kosten anderszins verzekerd zijn.

5.2 Maatschappelijk

Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan vervallen buisleidingtracé Nederweert 2019' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg besproken met de betreffende personen en instanties.

Tevens heeft het ontwerpbestemmingsplan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 21 februari 2020 gedurende zes weken ter visie gelegen, waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen in te dienen.

Gedurende de ter visie legging zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot een inhoudelijke wijziging van dit bestemmingsplan. Door de provincie Limburg is in een zienswijze aangegeven dat de procedure voor het wettelijk vooroverleg conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening niet correct is doorlopen. Voorafgaand aan de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan heeft echter meermaals overleg plaatsgevonden tussen de gemeente Nederweert en de provincie Limburg over onderhavige planologische procedure. Hiermee is voldaan aan de wettelijke verplichting tot vooroverleg.

De volledige beantwoording van de zienswijzen is terug te vinden in het vaststellingsbesluit.