



Veldweverstraat 3, Nederweert

Toelichting

Veldweverstraat 3, Nederweert

Toelichting

Adres inrichting:	Veldweverstraat 3 6031 LM Nederweert
Opgesteld door:	Bergs Advies B.V.
Datum:	27 september 2022
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.0946.BPVeldweverst3-VA01

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding	5
1.2.	Ligging plangebied	5
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	6
2.	Planbeschrijving	8
2.1.	Huidige situatie en planvoornemen	8
2.1.1.	Hoofdtak vs nevenactiviteit	9
2.2.	Landschappelijke inpassing	10
2.3.	Herziening bestemmingsplan	12
3.	Beleid	13
3.1.	De nationale omgevingsvisie	13
3.2.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	14
3.2.1.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	15
3.2.2.	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2.3.	Besluit m.e.r.	16
3.3.	Provinciaal beleid	17
3.3.1.	Omgevingsvisie Limburg	17
3.3.2.	Omgevingsverordening Limburg 2014	19
3.3.3.	Limburgse Energie en Klimaat Transitie Aanpak (LEKTA)	20
3.3.4.	Limburgse Zonneladder	20
3.4.	Regionaal beleid	21
3.4.1.	RES Noord- en Midden-Limburg	21
3.5.	Gemeentelijk beleid	22
3.5.1.	Structuurvisie Nederweert	22
3.5.2.	Aanvullende structuurvisie	22
3.5.3.	Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert	23
4.	Randvoorwaarden	24
4.1.	Inleiding	24
4.2.	Bedrijven en milieuzonering	24
4.3.	Bodemkwaliteit	26
4.4.	Geluid	27
4.5.	Luchtkwaliteit	27
4.6.	Externe veiligheid	29
4.6.1.	Plaatsgebonden risico en groepsrisico	29
4.6.2.	(Beperkt) kwetsbare objecten	30
4.6.3.	Buisleidingen en risicovolle activiteiten	30
4.7.	Geur	31
4.8.	Water	31
4.8.1.	Beoordeling plan	31
4.8.2.	Conclusie	34
4.9.	Archeologie en cultuurhistorie	35

4.9.1.	Archeologie	35
4.9.2.	Cultuurhistorie	36
4.9.3.	Conclusie	36
4.10.	Natuur	36
4.10.1.	Natuurnetwerk Nederland	36
4.10.2.	Gebiedsbescherming	37
4.10.3.	Soortenbescherming	38
4.11.	Kabels en leidingen	39
4.12.	Verkeer en parkeren	39
4.13.	Duurzaamheid	39
5.	Juridische planbeschrijving	40
5.1.	Planstukken	40
5.2.	Toelichting op de verbeelding	40
5.3.	Toelichting op de regels	40
6.	Uitvoerbaarheid	42
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	42
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
7.	Formele procedure	43
7.1.	Inspreek en overleg	43
7.2.	Zienswijzen en vaststelling	44
Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan + waterhuishouding	45
Bijlage 2	AERIUS berekening + motivering	46
Bijlage 3	Quickscan Soortenbescherming	47
Bijlage 4	Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord	48
Bijlage 5	Inrichtingstekening zonneweide + PV-module	49
Bijlage 6	Zienswijze Gasunie	50

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op de locatie Veldweverstraat 3 Nederweert is een varkenshouderij gevestigd. Begin 2020 is de locatie ingeschreven voor deelname aan de subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Op 1 juli 2020 is de subsidiebeschikking afgegeven door RVO Nederland. Initiatiefnemer heeft vervolgens de modelovereenkomst ondertekend, waarmee definitieve deelname aan de regeling is bevestigd.

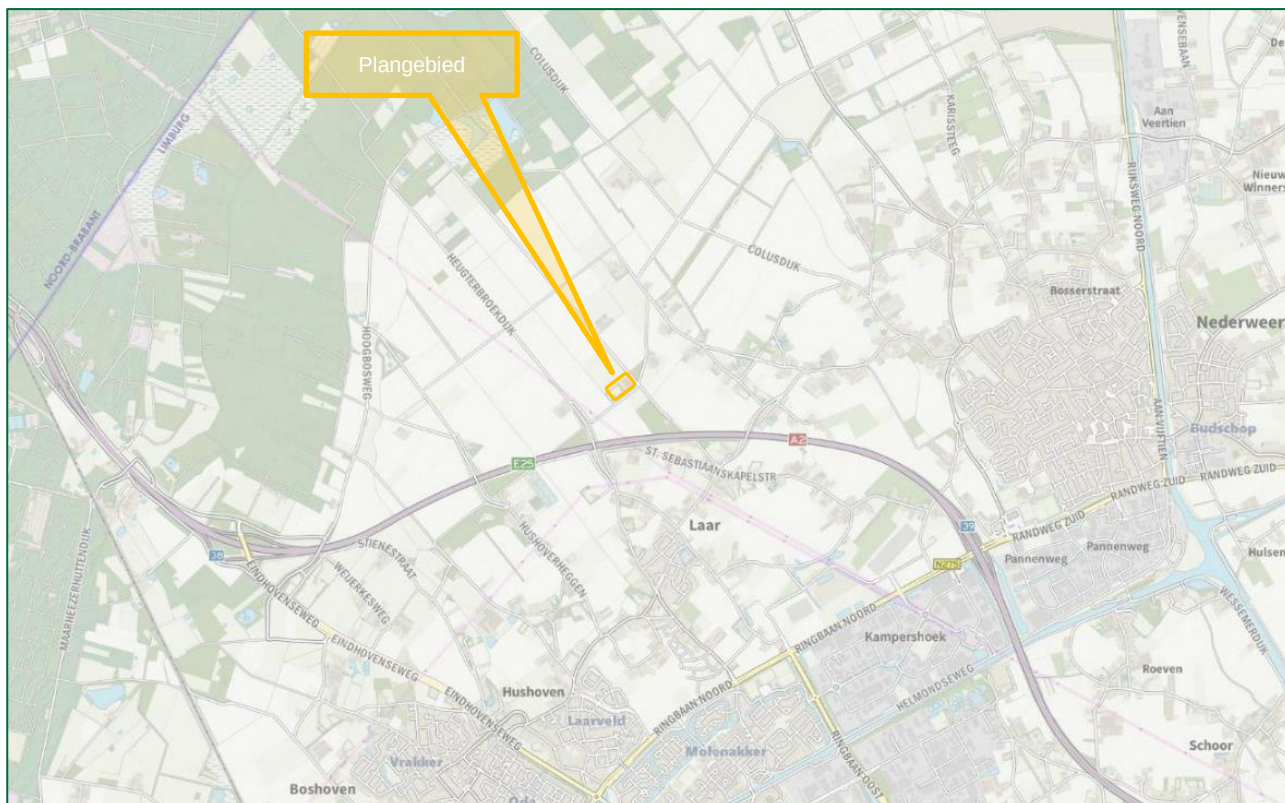
Initiatiefnemer wenst na beëindiging van de varkenshouderij en algehele sloop van de stallen en mestputten, de bestaande akkerbouw als hoofdactiviteit voort te zetten. Hiervoor zal een nieuwe loods teruggebouwd worden. Als nevenactiviteit bij het grondgebonden agrarisch bedrijf wenst initiatiefnemer een zonneweide te exploiteren. Hiervoor wenst initiatiefnemer zonnepanelen in vrijeveldconstructie te plaatsen.

Op 18 december 2020 is het planvoornemen middels een principeverzoek voorgelegd aan het college van Burgemeester en wethouders. In haar vergadering van 23 maart 2021 heeft het college zich positief uitgesproken over de plannen.

Om de beoogde ontwikkelingen op de locatie mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. In deze toelichting wordt het planvoornemen nader beschreven en gemotiveerd of en op welke wijze het plan wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening en de relevante milieuwetgeving.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied op ca. 2 kilometer ten westen van de kern Nederweert. De locatie ligt ca. 270 meter ten noorden van de Rijksweg A2, welke tevens de grens vormt met de buurgemeente Weert. De directe omgeving van de locatie typeert zich als een agrarische omgeving. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie AB, nummers 869, 872, 873 en 874. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied op de topografische kaart weergegeven.



Figuur 1: Topografische ligging Veldweverstraat 3 Nederweert (bron: www.pdok.nl)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op de locatie Veldweverstraat 3 is voor het grootste deel het “Wijzigingsplan Veldweverstraat 3, Nederweert” dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 3 oktober 2017. Dit wijzigingsplan betreft de wijziging van het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert”, zoals dat is vastgesteld op 24 november 2009, alsmede de daaropvolgende 1^e en 2^e herziening, resp. vastgesteld op 24 april 2012 en 17 december 2013. Op 9 juli 2019 is een vijfde herziening van het bestemmingsplan vastgesteld, gevolgd door een zesde herziening vastgesteld op 8 oktober 2019.

De regels uit deze bestemmingsplannen blijven, voor zover niet gewijzigd in het wijzigingsplan, onverkort van toepassing op de locatie. Het wijzigingsplan heeft met name de verbeelding gewijzigd. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 2: Uitsnede Wijzigingsplan ‘Veldweverstraat 3 Nederweert’

(bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Met onderhavig wijzigingsplan vindt een vormverandering van het bouwvlak plaats. Het noordelijk deel van het nieuwe bouwvlak is in de huidige situatie geregeld in het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” en de daarop volgende (hiervoor benoemde) herzieningen.



Figuur 3: Uitsnede Bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De gronden binnen onderhavig plangebied zijn in de vigerende plannen bestemd tot 'Agrarisch met waarden - Openheid'. Hierbinnen zijn de functieaanduidingen 'Intensieve veehouderij' en 'bedrijfswoning' opgenomen. Tevens is binnen onderhavig plangebied sprake van de volgende dubbelbestemmingen en/of aanduidingen:

- Dubbelbestemming 'Leiding – Gas'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang'
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone'

De gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik en de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Tevens zijn de gronden bestemd voor het behoud en versterking van landschappelijke openheid en zichtlijnen in het gebied.

2. Planbeschrijving

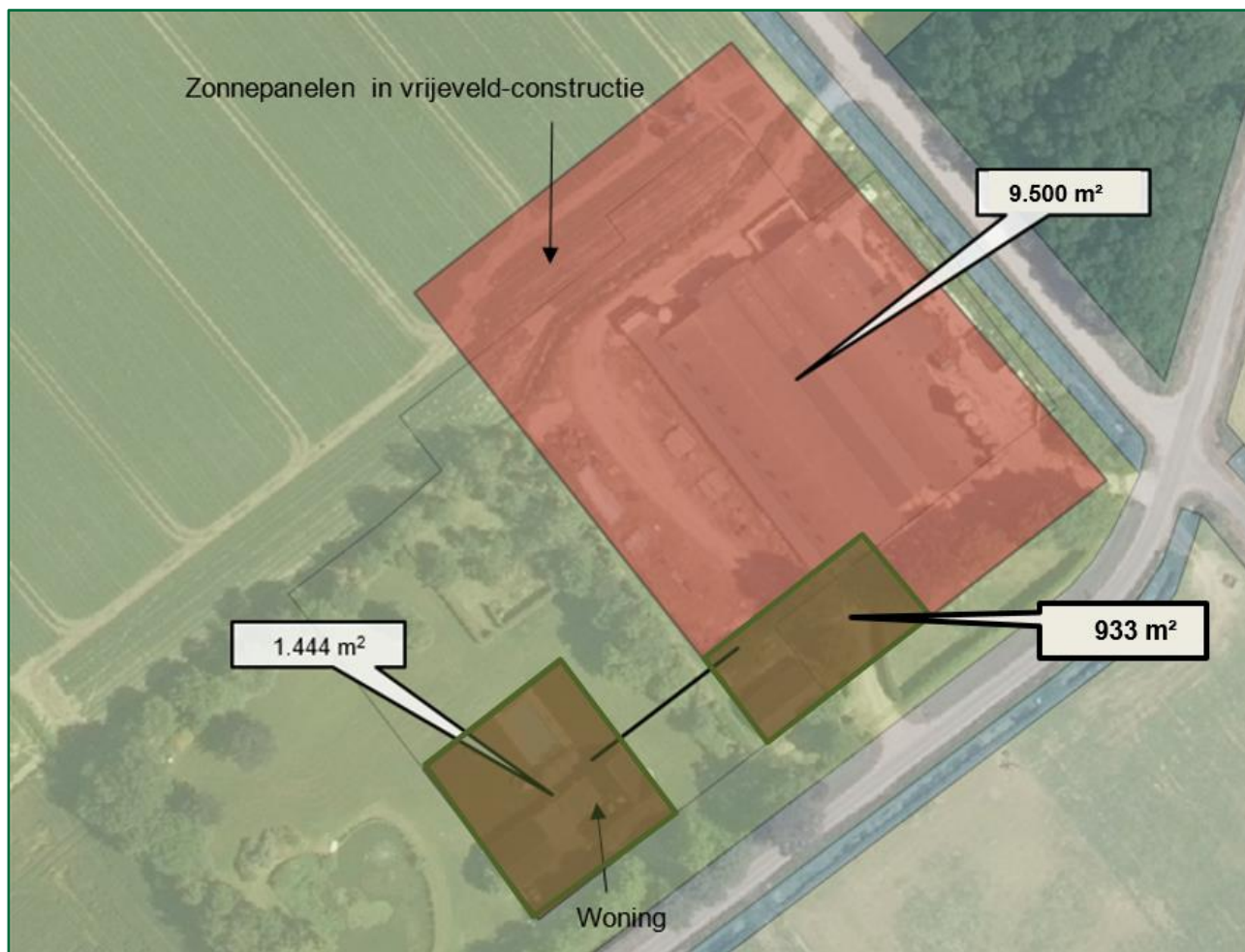
2.1. Huidige situatie en planvoornemen

Op de locatie aan de Veldweverstraat 3 in Nederweert wordt door initiatiefnemer een agrarisch bedrijf geëxploiteerd, bestaande uit een intensieve veehouderijtak (varkenshouderij) met een ondergeschikte akkerbouwtak. Aan de voorzijde van het bedrijf is de bedrijfswoning gesitueerd.

Initiatiefnemer heeft zich begin 2020 ingeschreven voor de subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Op 1 juli 2020 is de beschikking op de aanvraag afgegeven. Het gevolg hiervan is dat de gehele productiecapaciteit behorende tot de varkenshouderij dient te worden gesaneerd. Het houden van varkens, maar ook eventuele andere intensieve diersoorten (pluimvee, konijnen, vleeskalveren, vleesstieren, geiten of nertsen), is op deze locatie na sanering niet meer toegestaan. Om de toekomst op de locatie te verzekeren, is initiatiefnemer voornemens om na beëindiging van de varkenshouderij verder te gaan met de akkerbouwtak als hoofdactiviteit. Daarnaast is initiatiefnemer voornemens om het bestaande bouwvlak te vervormen en binnen het beoogde bouwvlak zonnepanelen te plaatsen in vrijeveld-constructie (= zonneweide). De zonneweide wordt als nevenactiviteit naast de akkerbouwtak gerealiseerd.

Om de nieuwe invulling van de locatie mogelijk te maken wordt, na sanering van de bedrijfsgebouwen (van de varkenshouderij), een loods ten behoeve van de akkerbouwtak teruggebouwd. De overige vrijkomende gronden binnen het bouwvlak vormen de zonneweide. Om een optimale opstelling van de zonnepanelen te kunnen bereiken wordt het bouwvlak vervormd naar een rechthoekige vorm. De vormverandering is tevens gewenst vanuit de wens om de zonnepanelen niet direct achter de woning te plaatsen, maar op enige afstand ervan. Om de totale oppervlakte van het huidige bouwvlak te behouden in de nieuwe situatie, wordt een koppeling (relatie) gelegd tussen enerzijds het deel met het bedrijfsgebouw en de zonneweide en anderzijds de bedrijfswoning. De locatie wordt landschappelijk ingepast.

De omvang van het huidige bouwvlak bedraagt ca. 11.877 m². Het nieuwe bouwvlak bestaat uit 2 delen met een omvang van ca. 1.444 m² plus ca. 10.433 m². De totale oppervlakte blijft daarmee nagenoeg gelijk. Er wordt ca. 3.000 m² aan bedrijfsgebouwen en aanverwante voorzieningen gesloopt. Dit betreft de totale productiecapaciteit van de varkenshouderij. De bestaande loods ten behoeve van de akkerbouwtak blijft behouden en zal worden vergroot met ca. 350 m². De zonneweide zal gerealiseerd worden binnen een oppervlakte van ca. 9.500 m². Op de afbeelding op de volgende pagina is de gewenste situatie weergegeven.



Figuur 4: nieuwe, gewenste situatie, totale oppervlakte bouwvlak blijft maximaal gelijk

In het geldende bestemmingsplan is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen met betrekking tot het vervallen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en het vervormen van het bestaande bouwvlak. Tevens ontbreekt in het vigerend beleid van de gemeente een duidelijke regeling met betrekking tot het plaatsen van zonnepanelen in een vrijeveld-constructie.

Het college van de gemeente Nederweert heeft het algemeen standpunt ingenomen om in beginsel medewerking te verlenen aan het verzoek van deelnemers aan de regeling 'Warme sanering varkenshouderij' om binnen het bouwvlak zonnepanelen op de grond te mogen realiseren. Er wordt daarbij aangesloten bij de voorwaarden zoals opgenomen door de Provincie Limburg in het POVI:

- De plaatsing van zonnepanelen blijkt haalbaar na integrale afweging via casusaanpak (alternatieven, financieel, inpassing binnen kernkwaliteiten, netwerkaansluiting)
- De plaatsing is beperkt tot maximaal de oppervlakte van het vigerende bouwvlak.

Uit nader contact met de provincie is vast komen te staan, dat dergelijke initiatieven passend zijn binnen het provinciaal beleid. Vormverandering is mogelijk, mits de oppervlakte niet toeneemt en de vormverandering niet leidt tot aantasting van provinciale belangen, waaronder de uitsluitingsgebieden zoals opgenomen in de Limburgse zonneladder. Het planvoornemen is passend binnen de provinciale uitgangspunten voor de realisatie van een zonneweide. Een en ander wordt nader gemotiveerd in hoofdstuk 3 van deze toelichting (provinciaal beleid).

2.1.1. Hoofdtak vs nevenactiviteit

Na sanering van de varkenshouderij blijft op de locatie sprake van een akkerbouwbedrijf. Initiatiefnemer beschikt over een areaal aan cultuurgrond van in totaal 6,5 ha. De akkerbouwtek wordt de hoofdtak binnen de nieuwe invulling van de locatie. Als nevenactiviteit wordt de zonneweide gerealiseerd. De opbrengst van de zonnepanelen zal ondergeschikt zijn aan de akkerbouwtek.

De ondergeschiktheid van de zonneweide aan de akkerbouwtak kan gestaafd worden met de volgende redenering.

Zonneweide

- Initiatiefnemer is voornemens ca. 3.420 panelen te plaatsen van 500 kWh.
- De opbrengst van de panelen zal ca. € 0,060 per kWh bedragen. Dit bedrag is inclusief SDE-subsidie.
- De investering is ca. € 0,60 per kWh.
- De panelen schrijven in 15 jaar af.
- Het rentepercentage bedraagt 1,5% (groenfinanciering).

De opbrengsten bedragen (per jaar):

3.420 x 500 x 0,06 = € 102.600,-

De kosten bedragen (per jaar):

3.420 x 500 x € 0,60 = € 1.026.000,- / 12 € 85.500,-

Rente € 1.539,-

Onderhoud € 5.000,-

€ 92.039,-

Resultaat per jaar ca. € 10.561,-

Akkerbouwtak

Totaal areaal bedraagt ca. 6,5 ha. Hiervan wordt een gedeelte asperges geteeld, een gedeelte vollegronds groente en een gedeelte overig en wisselende teelten. De te verwachten opbrengsten (netto) bedragen als volgt:

2,5 ha Asperges à € 7.000 – 9.000,- / ha € 20.000,-

2,0 ha Vollegronds groente à € 4.000,- / ha € 8.000,-

2,0 ha Overig teelten à 3.000,- / ha € 6.000,-

€ 34.000,-

De inkomsten uit de zonneweide zullen op basis van de gemaakte inschatting ongeveer 20 - 25% van het totale inkomen genereren en blijven daarmee ondergeschikt aan de akkerbouwtak.

2.2. Landschappelijke inpassing

Het plan betreft de sanering van een varkenshouderij, waarbij als nieuwe invulling van de locatie een grondgebonden agrarisch bedrijf wordt beoogd met een zonneweide als nevenfunctie. Ten behoeve van de realisatie van de zonneweide vindt een vormverandering van het bouwvlak plaats. Er is geen sprake van uitbreiding van het bouwvlak.

In artikel 32 van het 'Bestemmingsplan Buitengebied' worden nadere instrumenten beschreven die erop gericht zijn nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied te combineren met de nodige kwaliteitsverbetering. De functie-aanduiding 'intensieve veehouderij' kan komen te vervallen, de locatie zal worden bestemd als grondgebonden agrarisch bedrijf met een nevenactiviteit 'zonneweide'.

De bestaande varkensstallen worden geheel gesloopt. Ten behoeve van de nieuwe invulling van de locatie bestaat de mogelijkheid de bestaande loods/werktuigenberging te vergroten tot max. 350 m². Per saldo vindt binnen onderhavig voornemen geen toename van bebouwing danwel verharding plaats. Het bestaande bouwvlak wordt vervormd. De vrijkomende gronden zullen worden gebruikt als zonneweide voor het plaatsen van zonnepanelen in vrijeveld-constructie. Vanwege de sloop van de varkensstallen en het per saldo afnemen van een grote hoeveelheid bebouwing binnen de locatie is op voorhand sprake van een kwaliteitsverbetering op de locatie. Aanvullende kwaliteitsverbetering is om deze reden niet vereist.

In bijlage 1 bij deze toelichting is het nieuwe landschappelijk inpassingsplan voor de locatie opgenomen. Met de landschappelijke inpassing wordt aangesloten bij de bestaande landschappelijke kenmerken en structuren in het gebied.

De locatie bevindt zich in een landschap dat grotendeels bestaat uit percelen in dienst van de landbouw en (grootschalige) agrarische bedrijfspercelen. Er bestaat een open structuur in het gebied, transparante bomenrijen langs de wegen zijn de grootste structuurdragers van het landschap. Groenelementen in de vorm

2.3. Herziening bestemmingsplan

In het kader van de Subsidieregeling Sanering Varkenshouderijen is het vereist dat op de locatie geen intensieve veehouderij meer mogelijk wordt gemaakt. Hiertoe dient de functie aanduiding 'Intensieve veehouderij' van de locatie verwijderd te worden. Middels onderhavige herziening van het bestemmingsplan wordt deze verandering vastgelegd. Tevens worden in dit plan de te behouden bedrijfsactiviteiten en bouwmogelijkheden ten behoeve van de akkerbouwplanologisch-juridisch geregeld en wordt middels een vormverandering van het bouwvlak het gebruik van de gronden voor de zonneweide (niet-agrarische nevenactiviteit) mogelijk gemaakt.

In hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt beschreven en gemotiveerd dat de voorgestelde herziening van het bestemmingsplan passend is binnen de uitgangspunten van een 'goede ruimtelijke ordening' en dat het plan niet leidt tot onevenredige aantasting van de betrokken waarden in het gebied.

3. Beleid

3.1. De nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de structuurvisie 'Nationale Omgevingsvisie (NOVI)' vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Voorbeelden (volledige lijst telt er 21):

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- Beperken van klimaatverandering.
- Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit).
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
- Ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden (naar verwachting uiterlijk 1 januari 2023), zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI.

Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op dit strategische niveau.

De Memorie van Toelichting (MVT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- *Het instrument (omgevingsvisie, red.) komt in de plaats van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurnuvisie, verkeers- en vervoerplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen;*

Vanaf de invoering van de Omgevingswet, geldt:

- *Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of op rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het strategische*

gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoerplan, de structuurvisie en delen van het natuurbeleidsplan;

- *Met de introductie van de omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) de huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en het waterplan);*
- *Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeelten van de natuurvisie en de voorheen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de omgevingsvisie;*
- *De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.*

Verplichte plannen en de NOVI

‘Verplichte plannen’ zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in formele wetten. De strategisch relevante delen uit de ‘verplichte plannen’ onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die – tenzij anders is aangegeven in de NOVI – onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de in werking getreden NOVI. Dat zijn:

1. Rijksnatuurvisie 2014
De Rijksnatuurvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.
2. Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021
De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het in werking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.
3. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit
De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.
4. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP).
Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het nietstrategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw).

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwende aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Het onderhavig initiatief raakt geen belang op nationaal niveau, waarvoor binnen het NOVI specifiek aandacht wordt gevraagd. Het realiseren van een zonneweide draagt bij aan het verduurzamen van de opwekking van energie en energietransitie. Het betreft een lokale ontwikkeling, waarbij geen nationale belangen uit de NOVI direct in het geding zijn.

3.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid en

mobilitéitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De SVIR vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland. In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar' en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het planvoornemen betreft de omschakeling van een intensieve veehouderij (varkenshouderij) naar een grondgebonden agrarisch bedrijf, waarbij tevens een zonneweide al nevenactiviteit bij het agrarisch bedrijf mogelijk wordt gemaakt. Overtollige bebouwing wordt gesloopt en het agrarisch bouwvlak wijzigt van vorm, maar neemt niet in oppervlakte toe. Het planvoornemen is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn. Middels de realisatie van een zonneweide wordt bijgedragen aan de verduurzaming van de energie-opwekking en de energietransitie.

3.2.1. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Onderhavige locatie aan de Veldweverstraat 3 te Nederweert ligt niet in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.2.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Het doel van de Ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. De Ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De toelichting bij een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient volgens de Ladder een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een zonneweide met een oppervlakte van circa 9.500 m² in het buitengebied van Nederweert. Daarbij wordt geheel gebruik gemaakt van een bestaand bouwvlak

van een intensieve veehouderij. Dit bouwvlak wordt enkel van vorm veranderd. Zowel de feitelijk aanwezige als de planologisch toegestane hoeveelheid agrarische bedrijfsgebouwen worden aanzienlijk gereduceerd.

De eerste vraag die moet worden beantwoord, is of de beschreven ontwikkeling een nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft. Dit begrip is gedefinieerd als: “De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”. Een zonneweide wordt gelet op deze definitie niet beschouwd als een stedelijke ontwikkeling. Dit blijkt uit de handreiking van het Rijk en is ook gezien de doelstelling van de Ladder begrijpelijk. Immers heeft deze tot doel om leegstand te voorkomen. De realisatie van een zonneweide leidt niet tot leegstand. De Ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing.

Dit is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bekrachtigd in haar uitspraak van 28 juni 2017 (ABRvS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178) bekrachtigd: *“Uit overweging 6.2 van de uitspraak van 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724, blijkt dat de Afdeling diverse voorzieningen op het gebied van energieopwekking en -distributie niet als stedelijke ontwikkeling heeft aangemerkt. Genoemd worden: een hoogspanningsverbinding, een windturbinepark en een transformatorstation. Naar het oordeel van de Afdeling is er geen aanleiding voor een andere benadering met betrekking tot een zonnepark, dat naar zijn aard niet wezenlijk verschilt van een windturbinepark. Daarbij neemt de Afdeling in aanmerking dat een zonnepark, net als een windturbinepark, zich bij uitstek niet goed leent om binnen bestaand stedelijk gebied te worden gerealiseerd. De toepasselijkheid van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro op een dergelijke voorziening zou daarentegen juist tot gevolg hebben dat het bevoegde bestuursorgaan telkens zou moeten motiveren waarom deze voorziening niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien. Dit vindt de Afdeling in het licht van het doel en de strekking van de Ladder voor duurzame verstedelijking een onlogische consequentie.”*

Vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening en het motiveren van de locatiekeuze voor het initiatief, worden enkele aspecten uit de Ladder niettemin besproken.

Het energievraagstuk, waarbij energietransitie een essentiële component is, is een vraagstuk van (boven)nationaal belang. Het Rijk legt echter ook nadrukkelijk medeverantwoordelijkheid neer bij andere partijen, zoals provincies, gemeenten, maar ook marktpartijen. De behoefte aan duurzame en toekomstbestendige vormen van energie is evident en initiatieven zoals het onderhavige, die kunnen bijdragen aan de noodzakelijke energietransitie worden dan ook gestimuleerd. In dit opzicht past het initiatief in het rijksbeleid, zoals vertaald in de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Een ander aspect van de Ladder betreft het duurzaam ruimtegebruik. Dit betekent, dat uitbreiding van het ruimtebeslag in beginsel binnen bestaand stedelijk gebied moet worden opgevangen. Het onderhavige besluitgebied ligt buiten het bestaand stedelijk gebied. Het initiatief voorziet in de realisatie van een zonneweide met een oppervlakte van circa 9.500 m². Een dergelijk initiatief leent zich niet om binnen bestaand stedelijk gebied te worden gerealiseerd. Daarom ligt het voor de hand, dat dergelijke ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied worden ontplooid. De onderhavige locatie is daarvoor geschikt, omdat er sprake is van een bestaand bouwvlak van een functie met aanzienlijke ruimtelijke impact (intensieve veehouderij). Deze functie wordt met het initiatief teniet gedaan en vervangen door een akkerbouwbedrijf met nevenactiviteit zonneweide. Een groot deel van de bestaande bebouwing wordt gesloopt. Er komt slechts beperkte nieuwbouw (akkerbouwloods) voor terug. De zonneweide kan bovendien op een zorgvuldige wijze landschappelijk worden ingepast; daarvoor is voldoende ruimte aanwezig.

Concluderend kan gesteld worden dat de ontwikkeling passend is op deze locatie binnen de uitgangspunten van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2.3. Besluit m.e.r.

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen ‘m.e.r.-plichtige activiteiten’, waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en ‘m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten’, waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde ‘vormvrije m.e.r.-beoordeling’ worden gemaakt.

Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dit, dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling

Voorliggend bestemmingsplan is een kaderstellend plan, op grond waarvan sprake blijft van een agrarisch bedrijf, maar de bedrijfsactiviteiten wijzigen van intensieve veehouderij naar een akkerbouwbedrijf met nevenfunctie zonneweide.

Akkerbouw

Akkerbouwactiviteiten komen niet voor in de bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage. Het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.

Zonneweide

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 14 augustus 2019 geconcludeerd dat het duurzaam opwekken van elektriciteit in de vorm van een zonneweide geen activiteit is die voorkomt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. (ECLI:NL:RVS:2019:2770). De Afdeling vindt een zonnepark geen landinrichtingsproject (categorie 9, onderdeel D), geen stedelijk ontwikkelingsproject (categorie 11.2, onderdeel D) en ook geen industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water (categorie 22.1, onderdeel D). Een zonneweide is daarmee niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig. Een vormvrije m.e.r. beoordeling is ook niet noodzakelijk.

3.3. Provinciaal beleid

Het Limburgs Provinciaal beleid is in ontwikkeling. Op 1 oktober 2021 is een nieuwe omgevingsvisie vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

Met de komst van de nieuwe Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding 1 juli 2022) is tevens een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden. De provincie Limburg heeft een Ontwerp Omgevingsverordening opgesteld, welke een belangrijke stap vormt om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Ontwerp Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De nieuwe Omgevingsverordening wordt naar verwachting in december 2021 vastgesteld. Inwerkingtreding zal echter pas plaatsvinden op het moment dat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt, definitieve datum voor inwerkingtreding is op dit moment nog niet bekend. Naar verwachting zal dit uiterlijk 1 januari 2023 zijn. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

3.3.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld. In de POVI is beschreven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij steeds de balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De provincie geeft met deze visie een doorkijk voor de periode 2021 tot 2030 – 2050.

De POVI vervangt het POL2014. In de omgevingsvisie staan drie hoofdpogaven centraal:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
 - b. in landelijk gebied
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per thema. Per thema is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is, welke ambitie de provincie heeft en welke keuzes worden gemaakt.

Binnen de provincie wordt gezocht naar balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en de vrije tijd besteden. Afwegingen hierin worden gemaakt op basis van de Limburgse principes:

- *We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving. De inrichting en ontsluiting van gebieden nodigt uit tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid.*
- *De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.*
- *Meer stad, meer land. We koesteren de variatie in gebieden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.*
- *We gaan zorgvuldig om met onze ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. We zetten in op een sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaan wij in de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen betrekken we naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu. We streven naar functiecombinaties en benutten bestaande functies optimaal. We richten ons op het voorkomen van afval en maken bewust gebruik van natuurlijke voorraden grondstoffen, fossiele brandstoffen en water. We zetten in op hernieuwbare grondstoffen en streven naar een circulaire economie. We gaan zorgvuldig om met onze archeologie en geologie.*

In het landelijk gebied worden slechts 3 zoneringen aangegeven: Groenblauwe mantel, Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebieden) en Buitengebied. De locatie aan de Veldweverstraat 3 is gelegen in de zone Buitengebied.

Kenmerkend voor het buitengebied is dat er een grote transitieopgave ligt in de komende decennia. Landbouwtransitie, klimaatadaptatie en energietransitie zijn voorbeelden van een gezamenlijke aanpak in dit gebied. Met name vanwege de aanwezigheid van intensieve veehouderijen is de transitieopgave in verband met de problemen rondom stikstof en fijnstof groot. Tegelijkertijd is de agrarische sector aan het veranderen en is er sprake van stoppende boeren en vrijkomende agrarische bebouwing. Ook thema's als huisvesting internationale werknemers en woonurgenden en stille armoede leggen hun beslag op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Er wordt gezocht naar een goede balans tussen alle claims op het buitengebied. Keuzes waarbij belangen van economie, energievoorziening, gezondheid, natuur en ruimtelijke kwaliteit moeten tegen elkaar worden afgewogen.

De opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per sector. Per sector is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is voor de sector, welke ambitie de provincie heeft met deze sector en welke keuzes worden gemaakt per sector. Ook voor de sector 'landbouw' is op deze manier beschreven welke richting de provincie de komende jaren op wil.

Landbouw

De agribusiness is een belangrijke economische en innovatieve motor en beheerder van het landelijk gebied. Agrariërs staan voor de uitdaging hun bedrijf en de internationale concurrentiekracht toekomstbestendig te houden. Tegelijkertijd staat de agrarische sector voor grote opgaven in het kader van onder ander het Klimaatakkoord, het Europees luchtkwaliteitsbeleid, de provinciale en regionale energietransitie en de waterhuishouding.

Er is veel aandacht voor de leefomgeving rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven. Geuroverlast, fijnstof, ammoniakemissie en mogelijke gezondheidsrisico's zorgen voor maatschappelijke onrust. De belasting op natuurgebieden door onder andere stikstofdepositie, vraagt om maatregelen. Ook de biodiversiteit staat in het agrarisch gebied en haar omgeving onder druk als gevolg van onder andere intensivering en schaalvergroting in de landbouw, het opkomen van exoten, klimaatverandering en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid en claim op het buitengebied vragen maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik zal de komende tijd, meer dan in het verleden, van belang zijn.

Expliciet wordt in het POVI benoemd, dat de provincie een positieve houding aanneemt tegenover het plaatsen van zonnepanelen op agrarische bouwkvelds die vrijkomen als gevolg van deelname aan de warme saneringsregeling varkenshouderij. Daarbij spelen enkele randvoorwaarden een rol:

- De plaatsing van zonnepanelen blijkt haalbaar na integrale afweging via casusaanpak (alternatieven, financieel, inpassing binnen kernkwaliteiten, netwerkaansluiting).
- De plaatsing is beperkt tot maximaal de oppervlakte van het vigerende bouwvlak.

Binnen onderhavig plan is sprake van behoud van de oppervlakte van het vigerend bouwvlak. Waar voorheen de varkensstallen stonden, zullen straks zonnepanelen herrijzen. Er is weliswaar sprake van een vormverandering van het bouwvlak om zo de plaatsing van de zonnepanelen te optimaliseren, maar het totale oppervlak neemt daarbij niet toe. Op de locatie is een intensieve veehouderij, wegens deelname aan de saneringsregeling Varkenshouderijen, niet langer toegestaan. De bestaande akkerbouwvlak blijft behouden, er dient een aanvullende inkomstenbron gegenereerd te worden, zodat initiatiefnemer in staat is de locatie blijvend te exploiteren. Een deel van de verkregen subsidiegelden uit de sanering Varkenshouderijen wordt als een herinvestering gebruikt. In deze toelichting wordt nader beschreven en gemotiveerd dat de zonneweide geen afbreuk doet aan eventuele landschaps- of natuurwaarden in het plangebied. Aanwezige beschermingszones rondom bestaande waarden worden gerespecteerd. Middels een landschappelijk inpassingsplan wordt de ruimtelijke kwaliteit rondom de panelen versterkt. Bij de energieleverancier is reeds een netwerkaansluiting verzekerd.

Energietransitie

De energietransitie als gevolg van de klimaatadaptatie zal een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevraag voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving. Daarnaast liggen er uitdagingen in onder meer het zoeken van de balans tussen de winning van geothermie en aardwarmte en de bescherming van de grondwaterkwaliteit, het benutten van restwarmte, het energieneutraal maken van de bebouwde omgeving en de beschikking over infrastructuur voor transport en opslag van energie. Haalbaarheid, betaalbaarheid en draagvlak zijn hierbij belangrijke randvoorwaarden.

De Provincie past het principe 'trias energetica' toe in alle sectoren. Dit betekent:

1. het verminderen van het energiegebruik door verspilling tegen te gaan.
2. de energie komt zoveel mogelijk uit niet-fossiele, duurzame bronnen zoals wind, water-, en zonne-energie.
3. Voor de energiebehoefte die niet met duurzame bronnen kan worden ingevuld kiezen we zo efficiënt en schoon mogelijke fossiele bronnen.

Voor wat betreft de ruimtelijke inpassing van zonne-energie wordt de Limburgse zonneladder gehanteerd. Het gaat daarbij om de juiste keuze voor locatie als om de juiste ruimtelijke inpassing op die locatie.

Het planvoornemen betreft het saneren van een intensieve veehouderij, wat op zichzelf een belangrijke bijdrage levert aan de verbetering van de omgevingskwaliteit op de locatie en in de directe omgeving. Door omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf en de realisatie van een zonneweide wordt een bijdrage geleverd aan de energie-transitie, zonder grote ruimtelijke impact op de omgeving.

Het planvoornemen beantwoord daarmee aan de opgaven die er op dit moment liggen in het buitengebied. De toets aan de zonneladder is nader uitgewerkt in paragraaf 3.3.4.

3.3.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerde versie) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening.

Specifiek voor de doorwerking van het ruimtelijk beleid is in de omgevingsverordening een hoofdstuk Ruimte opgenomen. Dit hoofdstuk bevat uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Deze bepalingen dienen in acht genomen te worden bij de vorming van het gemeentelijk beleid, waaronder bestemmingsplannen.

De locatie Veldweverstraat 3 te Nederweert ligt in “Boringsvrije zone Roerdalslenk III”, zie aanduiding verbeelding. De aanduiding “Boringsvrije zone Roerdalslenk III” heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en –kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en –kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden. Het planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen past binnen de eisen van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

De omgevingsverordening bevat geen concreet beleid aangaande de realisatie van zonneweides. De Limburgse zonneladder vormt het meer concreet beleid voor dergelijke initiatieven, zie paragraaf 3.3.4.

3.3.3. Limburgse Energie en Klimaat Transitie Aanpak (LEKTA)

Op 27 juni 2018 is de LEKTA-alliantie officieel gelanceerd, een alliantie waarin Limburgse burgers, bedrijven, organisaties en overheden hun krachten bundelen om de energietransitie vorm te geven. Beoogd wordt om zowel vanuit de Provincie op economisch, alsook op maatschappelijk gebied een voorzet te geven voor de regionale energiestrategieën (RES).

In de LEKTA-notitie staat ook de onvermijdelijke verandering van het landschap ten gevolge van de decentralisatie van energie-opwekking centraal ('van één Clauscentrale naar ontelbare locaties voor windenergie, zonne-energie en mogelijke andere toekomstige bronnen'). De uitdaging bij deze ontwikkeling is, om door een zorgvuldige belangenafweging de energie-opgave en –ambitie te realiseren in combinatie met het vitaal en aantrekkelijk houden van stedelijk en landelijk gebied.

Aangezien de provincie uitdrukkelijk geen enkele locatie op voorhand wil uitsluiten, worden er in de nota enkele ruimtelijke uitgangspunten gegeven die een rol zullen spelen bij het kiezen van locaties:

- Zuinig ruimtegebruik en meervoudig ruimtegebruik
- Koppeling energietechnieken aan locaties waar ingrepen in het natuurlijke landschap al hebben plaatsgevonden.
- Aansluiting zoeken bij clusters van energie-opwekking aan de andere kant van de grens
- Koppeling met specifieke opgaven in een gebied.

Met betrekking tot zonne-energie wordt expliciet aangegeven dat zon op daken de voorkeur heeft boven zon op land. Dat betekent echter niet dat zonneparken zijn uitgesloten. Zo is in de agenda voor de komende 4 jaar de doelstelling opgenomen om zonneparken te realiseren. Het realiseren van een zonneweide aan de Veldweverstraat past binnen de uitgangspunten vanwege het hergebruiken van een bestaande, reeds ontwikkelde locatie. Er wordt geen nieuw landschap voor opgeofferd, er is sprake van zuinig ruimtegebruik doordat gebleven wordt binnen de reeds bestaande oppervlakte van het agrarisch bouwvlak.

3.3.4. Limburgse Zonneladder

De zonneladder vormt onderdeel van de (ontwerp) Omgevingsvisie Limburg. De basis voor de zonneladder bevindt zich in de notitie 'Ruimte voor de zon'. De zonneladder kent 5 treden. Het provinciebestuur stimuleert daarbij de ontwikkeling van zonne-energie in trede 1 tot en met 3.

1. Toepassing van zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen.
Omdat hier al sprake is van bebouwing zal het introduceren van zonnepanelen op deze plekken doorgaans minder invloed hebben op de kenmerken of identiteit van een gebied. Bijzondere aandacht dient wel uit te gaan naar gebouwen en gebieden met een bijzondere cultuurhistorische waarde. Verder verdient het aanbeveling om, naast kleinschalige toepassing van zonnepanelen op particuliere woningen, vooral ook in te zetten op de installatie van zonnepanelen op grotere dakoppervlakken.
2. Gebruik van (onbenutte) terreinen in bebouwd gebied.
Hierbij kan het gaan om restruimten in het stedelijk gebied, in kernen of op bedrijventerreinen. Maar ook om dubbel grondgebruik, bijvoorbeeld van parkeerterreinen of sportvoorzieningen. Gemeenten, marktpartijen en andere organisaties dienen te worden uitgedaagd om met innovatieve ideeën en projecten te komen om de hier nog volop beschikbare ruimte meer te gaan inzetten en benutten.
3. Gronden in buitengebied met een andere primaire functie dan landbouw of natuur.
Daar waar ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn, gaat ook hier de voorkeur uit naar het zoeken van slimme functiecombinaties op gronden die een andere primaire functie hebben dan landbouw of natuur, zoals waterzuiveringsinstallaties, voormalige stortplaatsen, binnenwateren of bermen van spoor- en autowegen.
4. Gronden in gebruik voor landbouw.

Landbouwgronden kunnen alleen worden benut voor de opwek van zonne-energie onder strikte voorwaarden (nee, tenzij): een zorgvuldige ruimtelijke afweging ten aanzien van de locatie, regie van de overheid, combineren van meerdere doelen, landschappelijke inpassing, maximaal maatschappelijk draagvlak en participatie. Naast eventueel enkele kleinschalige pilots – om ervaringen op te doen met ontwikkeling en aanbesteden zonnenvelden, participatieprocessen, gevolgen bodemkwaliteit et cetera – is er een duidelijke voorkeur voor de ontwikkeling van enkele (grootschalige) energielandschappen in Limburg, op zorgvuldig gekozen locaties.

5. Uitsluitingsgebieden.

Voor een aantal gebieden, zoals waterwingebieden en Natura2000-gebieden, ligt het voor de hand om gelet op de aanwezige waarden en/of belangen het realiseren van grondgebonden zonneparken uit te sluiten. Dit zou verder ook van toepassing kunnen zijn voor gebieden met uitzonderlijke landschappelijke waarden.

Onderhavig planvoornemen betreft het duurzaam hergebruiken van een voormalige agrarische bedrijfslocatie in het landelijk gebied van Nederweert. Na het saneren van de intensieve veehouderij wordt de locatie herbestemd en duurzaam hergebruikt door het voortzetten van de grondgebonden akkerbouw en de realisatie van een zonneweide. Het beoogd hergebruik van de locatie gaat gepaard met een landschappelijke inpassing welke is gericht op het verhogen van de biodiversiteit in combinatie met het saneren van overtollige agrarische bebouwing.

Het planvoornemen is aan te merken als Trede 4 van de Limburgse zonneladder. Hieruit volgt dat de betreffende gronden enkel mogen worden benut voor de opwek van zonne-energie na een zorgvuldige ruimtelijke afweging. In dit kader wordt gemotiveerd dat verdergaande agrarische exploitatie (intensieve veehouderij) van de locatie niet meer toekomstbestendig vanwege deelname aan de saneringsregeling voor de varkenshouderij. Ten behoeve van enig toekomstperspectief op de locatie is de combinatie van voortzetting van de reeds bestaande akkerbouw in combinatie met de exploitatie van een zonneweide als zeer geschikt beoordeeld. Verder geldt dat:

- het plan passend is binnen de beleidskaders van diverse overheden;
- het plan middels de beoogde landschappelijke inpassing (gericht op het verhogen van de biodiversiteit) invulling geeft aan het principe van meervoudig ruimtegebruik;
- het plan niet leidt tot negatieve milieueffecten voor de omgeving (zie ook Hoofdstuk 4);
- met het plan is gestreefd naar maximaal draagvlak en participatie (zie ook §6.2).

Op basis van vorenstaande wordt geconcludeerd dat het plan passend is binnen de beleidskaders van de Limburgse Zonneladder.

3.4. Regionaal beleid

3.4.1. RES Noord- en Midden-Limburg

Vanuit het Klimaatakkoord heeft elke energie-regio de verplichting een (ruimtelijke) uitwerking van de Regionale Energie Strategie (RES) op te stellen. De gemeente Nederweert behoort tot de energie-regio Noord- en Midden-Limburg, die inmiddels beschikt over een definitieve RES 1.0 (vastgesteld medio 2021).

Gemeenten, provincie, waterschap en Enexis staan, samen met de omgeving, aan de lat om de afspraken uit de RES waar te maken. Deze afspraken worden door de volksvertegenwoordigers in de regio vastgelegd in een uitvoeringsconvenant. Onderdeel van dit convenant zijn in ieder geval de afspraken over de verankering van de RES in het omgevingsbeleid en de afspraken over de toekomstige regionale samenwerking. Elke gemeente stelt voor haar eigen gemeente haar beleid vast (maatwerk), waarbij de RES de basis is.

In de regio Noord- en Midden-Limburg wordt met name ingezet op:

- Energie besparen zodat we minder hoeven op te wekken;
- Duurzame elektriciteit opwekken uit zon en wind;
- Duurzame warmte gebruiken, zodat we stap voor stap van het gas af kunnen;
- Voordelen voor inwoners vergroten.

Het duurzaam opwekken van elektriciteit uit zon en wind is één van de vier speerpunten van de RES Noord- en Midden-Limburg. Voor 2030 wordt gestreefd naar 1.200 GWh duurzaam opgewekte energie. Wanneer dit geheel door zonnepanelen zou gebeuren, betreft het 1.400 – 1.800 ha. In de RES wordt voor het beoordelen van initiatieven onderscheid gemaakt in kleinschalige en grootschalige projecten. Kleinschalig vindt plaats op

daken en heeft een (piek)vermogen van maximaal 15 kWp (ca. 50 panelen). Overige projecten worden als 'grootschalig' aangeduid.

Bij grootschalige opwerk op zonneweides is een kwaliteitsbeoordeling van het type landschap bepalend voor de potentie. Daarbij vallen aangewezen natuurgebieden en gebieden met hoge landschapswaarden af en is er geen ruimte bij aanwezigheid van monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten, in waterwingebieden en rivierbedden en op de grond boven belangrijke buisleidingen.

Met de aanleg van een zonneweide (grotendeels) aan de Veldweverstraat, binnen een voormalige agrarisch bouwvlak, wordt geen afbreuk gedaan bepaalde landschappelijke en natuurwaarden. Er worden geen panelen binnen de beschermingszone van de aardgasleiding geplaatst. Een bestaande ingerichte locatie wordt hergebruikt, duurzame elektriciteit wordt ter plaatse opgewekt uit zonne-energie. Daarmee is het initiatief passend binnen de uitgangspunten in de RES 1.0.

3.5. Gemeentelijk beleid

3.5.1. Structuurvisie Nederweert

Op 9 november 2010 heeft de gemeenteraad van Nederweert de Structuurvisie Nederweert vastgesteld. In deze structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Nederweert doet dat voor de periode tot 2020 en voor het hele grondgebied van de gemeente. De structuurvisie heeft als doel voor burgers, bedrijven en andere overheden inzichtelijk te maken welke ruimtelijke ontwikkelingen gewenst zijn en op welke wijze de gemeente Nederweert deze ontwikkelingen wil realiseren.

De structuurvisie gaat in op de volgende onderdelen:

- Ontwikkelingen die moeten kunnen plaatsvinden, omdat ze voorzien in de basisinrichtingen van de gemeente (PLICHT);
- Ontwikkelingen die de gemeente graag zou willen om daarmee bepaalde doelen te bereiken waarvoor de gemeente dus eigen initiatieven ontplooit (AMBITIE);
- Ontwikkelingen die zich voordoen waarop de gemeente wil kunnen anticiperen (KANS);
- Ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen (BEDREIGING).

Bovengenoemde vier onderdelen zijn afgezet tegen de verschillende prioritaire beleidsvelden: Wonen, Voorzieningen, Werken, Omgevingskwaliteit en Mobiliteit. De uitwerking op structuurniveau zal plaatsvinden in een aanvullende structuurvisie voor het buitengebied in het kader van het kwaliteitsmenu.

3.5.2. Aanvullende structuurvisie

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 8 november 2011 de aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied en de bijbehorende Nota Kwaliteitsbijdrages vastgesteld. Deze aanvullende structuurvisie gaat alleen over het buitengebied van de gemeente Nederweert.

De structuurvisie over het buitengebied is een vertaling van het Limburgs Kwaliteitsmenu dat Gedeputeerde Staten van Limburg begin 2010 hebben vastgesteld. In dit kwaliteitsmenu staat beschreven onder welke voorwaarden er nog nieuwe bebouwing in het buitengebied kan plaatsvinden. De structuurvisie heeft betrekking op ontwikkelingen in het buitengebied buiten het stedelijk gebied Nederweert en Budschop en buiten de rode contouren rondom Ospel, Ospeldijk, Nederweert-Eind, Leveroy en het bedrijventerrein Aan Veertien. Het kan gaan om alle soorten ruimtebeslag zoals nieuwe woongebieden, uitbreiding van agrarische bedrijven, nieuwe functies in bestaande vrijkomende bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bedrijventerreinen.

Het doel van deze aanvullende structuurvisie is een overzicht te geven van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de relatie aan te geven met de compenserende maatregelen die bij nieuwe bebouwing in het buitengebied gevraagd worden.

In het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" is een regeling opgenomen voor nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven (melkrundveehouderijen, intensieve veehouderij, glastuinbouw,

productiegerichte paardenhouderij, akkerbouw en tuinbouw). Daarmee biedt het bestemmingsplan agrarische bedrijven de mogelijkheid om zich te ontwikkelen, mits deze ontwikkeling gepaard gaat met een landschappelijke inpassing en, naarmate de inbreuk op het landschap groter is, extra kwaliteitsbijdrages.

Onderhavig planvoornemen betreft geen uitbreiding van het bedrijf. De bestaande bedrijfsgebouwen worden in het kader van de saneringsregeling varkenshouderij gesloopt en er wordt slechts één loods teruggebouwd. Er vindt voldoende kwaliteitsverbetering plaats door enerzijds afname van de totale hoeveelheid bebouwing, maar bovenal door het beëindigen van een intensieve veehouderij, wat leidt tot een milieuwinst. De regels betreffende een kwaliteitsbijdrage zijn vanwege de aard van het planvoornemen niet van toepassing. Bovendien wordt de gehele locatie, zoals nader beschreven in paragraaf 2.2., voorzien van een passende landschappelijke inpassing.

3.5.3. Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert

De gemeenteraad van Nederweert heeft in zijn vergadering van 20 juli 2021 de nieuwe Omgevingsvisie voor het buitengebied van de gemeente vastgesteld.

Met de nieuwe Omgevingsvisie is de gemeente Nederweert een stap verder in de actualisatie van het gemeentelijk beleid voor haar buitengebied. Met de nieuwe omgevingsvisie wenst de gemeente Nederweert beleidsmatig de koers weer te geven, die zij wil varen. De gemeente streeft naar een buitengebied waar het goed wonen, werken en recreëren is. Ten behoeve van de totstandkoming van de omgevingsvisie is de huidige situatie in het buitengebied geanalyseerd, maar is tevens met procespartners gekeken naar de gewenste toekomst en ambities voor Nederweert.

De omgevingsvisie is geen document dat rechtstreekse bindende werking heeft voor de inwoners. Het dient wel als beleidsdocument op basis waarvan concrete programma's en plannen zullen worden gebaseerd. De Omgevingsvisie biedt ruimte voor nieuwe ideeën, nieuwe ontwikkelingen, innovatie en ondernemerschap. Tegelijkertijd is er behoefte aan houvast en concreetheid en is sprake van bepaalde vaste kaders waarbinnen maatwerk geleverd kan worden. Deze kaders zijn niet opgenomen in de Omgevingsvisie, althans niet in concreet uitgewerkte vorm. Dit volgt later in een apart programma of in het omgevingsplan. Wel geeft de omgevingsvisie richting aan bepaalde zaken waar in dit kader aan gedacht moet worden. Enkele elementen zijn:

- Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit
- Sloop overtollige bebouwing
- Behalen van gezondheidswinst door afname fijnstof en geur uitstoot en opstellen beleidskader voor endotoxine
- Beschikbaar houden van perspectiefvolle agrarische locaties
- Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties
- Bijdrage leveren in de energietransitie en klimaatadaptatie

Onderhavig planvoornemen voorziet in een bestemmingswijziging waarmee een intensieve veehouderij juridisch planologisch gesaneerd wordt. Er wordt omgeschakeld naar een grondgebonden agrarisch bedrijf (akkerbouwtaak) met nevenfunctie zonneweide. De milieubelasting neemt fors af.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat met de volgende elementen aangesloten wordt bij de ambities zoals opgenomen in de omgevingsvisie van de gemeente Nederweert: 'Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit', 'Behalen van gezondheidswinst', en 'Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties'. Tevens wordt met de realisatie van een zonneweide een 'bijdrage geleverd in de energietransitie en klimaatadaptatie'.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Aan de Veldweverstraat 3 te Nederweert is in de huidige situatie een agrarisch bedrijf gevestigd, zijnde een intensieve veehouderij (varkenshouderij). Het bedrijf wordt geheel gesaneerd en op de locatie wordt één loods behouden en uitgebreid ten behoeve van de voortzetting van de grondgebonden akkerbouw. Daarnaast wordt een zonneweide gerealiseerd als nevenactiviteit.

Ten behoeve van het planvoornemen zal een melding in het kader van het Activiteitenbesluit worden ingediend.

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, bodemkwaliteit, geluid, lucht, externe veiligheid, geur en water wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten zoals water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Voor het beoordelen van de milieu-invloed is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking en visuele inpasbaarheid opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Veldweverstraat 3 te Nederweert bevat de categorie akkerbouw. De beoogde zonneweide vormt volgens de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' geen milieugevoelige functie. Omliggende milieubelastende bedrijven vormen daarmee geen belemmering voor het oprichten van een zonneweide. Wel dient te worden onderzocht, of het woon- en leefklimaat binnen omliggende woningen niet negatief wordt beïnvloed vanwege de nieuwe functie. Voor de akkerbouw worden de bijbehorende richtafstanden en indices weergegeven.

Tabel 1: richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾				Indices		
	geur	stof	geluid	gevaar	cat.	verkeer	visueel
Akkerbouw	10	10	30C	10	2	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren

activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met verschillende milieucategorieën.

- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
 - In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaaraspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de toevoeging van de functie.

Beoordeling

Voor de bijbehorende transformators van de zonneweide kan enige geluidproductie overdag worden verwacht. Deze zijn het best vergelijkbaar met de in de VNG-brochure vermelde categorie 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen < 10 MVA' (milieucategorie 2). Voor onderhavig initiatief (akkerbouw en zonneweide) is de richtafstand van 30 meter voor wat betreft het aspect 'geluid' de maatgevende milieucategorie. De dichtstbijzijnde woning (gevel) is gelegen op een afstand van ca. 200 m. van het bouwvlak. Het betreft de woning aan Veldweverstraat 12. Op grond van de gemeten afstand van ca. 200 m. vanuit de grens van het bouwvlak waar de bedrijfsactiviteiten kunnen plaatsvinden tot de dichtstbijzijnde gevel van de betreffende woning, kan worden geconcludeerd dat voor wat betreft de aspecten geur, stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de voorgeschreven richtafstanden.

Conclusie

Uit deze analyse blijkt dat voor wat betreft de aspecten geur, stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de gestelde richtafstanden, als opgenomen in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG.

Reflectie

Het glazen oppervlak van de zonnepanelen kan zorgen voor hinder voor omwonenden of voor weggebruikers vanwege reflectie van zonlicht op de panelen. In dat verband zijn met name het verkeer op de Veldweverstraat en Laarderkapeldijk van belang.

De mate van hinder is afhankelijk van een aantal factoren, zoals de opstelrichting van de panelen ten opzichte van wegen en woningen, de hellingshoek, de hoogte waarop deze worden geplaatst, het materiaal van de panelen en de omgeving van de locatie. De panelen worden in een beperkte hellingshoek geplaatst, namelijk maximaal 15°. Hoe steiler de panelen worden geplaatst, hoe groter de reflectie naar de directe omgeving voor personen, die zich op vergelijkbare hoogte bevinden, is. Met de voorziene beperkte hoek vindt verreweg de meeste reflectie omhoog plaats, terwijl de omliggende wegen niet verhoogd liggen ten opzichte van de zonneweide. Vanaf de wegen kijkt men dus niet bovenop de panelen. Er wordt gebruik gemaakt van ruw glas, dat voor minder reflectie zorgt dan gladde panelen. Tevens wordt gebruik gemaakt van reflectiecoating, die reflectie in grote mate tegengaat.

De zonnepanelen zijn vanaf de omliggende wegen niet tot nauwelijks zichtbaar door (gedeeltelijk) tussenliggende bestaande en te vervangen bebouwing (aan Veldweverstraat) en de aanplant van struweel rondom de zonneweide. Het zicht op de zonneweide wordt hiermee vanuit alle windrichtingen beperkt.

Er bevinden zich slechts zeer beperkt andere woningen in de omgeving. Direct zicht op de locatie vanuit omliggende locaties is er vrijwel niet, de dichtstbijzijnde buurlocatie ligt op een afstand van 170 m. ten oosten van de locatie. Het zicht wordt in dit geval bovendien nog verder beperkt door de aanwezigheid van een kleinschalig bosgebied.

De reeds bestaande beplanting rondom het plangebied blijft zoveel mogelijk behouden (mits geen schaduwwerking op de zonnepalen), waardoor ook vanwege deze groenelementen het directe zicht op de locatie wordt beperkt.

Bij de materialisatie en opstelling van de zonnepanelen en met de inrichting van de omgeving is zodoende veel rekening gehouden met het beperken van reflectie van zonlicht voor gebruikers in de omgeving (omwonenden, verkeersdeelnemers). De te treffen maatregelen zorgen ervoor, dat er voor het verkeer op de Veldweverstraat en de Laarderkapeldijk zeer minimaal reflectie zal optreden. De afstand van de locatie tot de A2 is voldoende om ook voor deze weggebruikers geen hinder op te leveren.

Omliggende buurlocaties (woningen) zijn op voldoende afstand gelegen, dat ten aanzien van deze functies ook geen sprake zal zijn van hinder als gevolg van de zonneweide.

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering bestaan er geen belemmeringen voor het voortzetten van het akkerbouwbedrijf als hoofdactiviteit en voor de voorgenomen oprichting van een zonneweide als nevenactiviteit. Het planvoornemen (akkerbouw + zonneweide) leidt qua milieuhinder tot een verbeterde situatie t.o.v. de huidige situatie (intensieve veehouderij). In navolgende paragrafen in dit hoofdstuk wordt dit nader tot uitdrukking gebracht.

4.3. Bodemkwaliteit

In een bestemmingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s). Belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Met dit bestemmingsplan blijft het plangebied, dat in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' bestemd is tot 'Agrarisch met waarden - Openheid', deze enkelbestemming behouden. Enkel qua agrarische functies en activiteiten vinden er wijzigingen plaats, ten opzichte van de huidige situatie. De exploitatie van een intensieve veehouderij verdwijnt. Het exploiteren van een nevenactiviteit (realisatie zonneweide) komt ervoor in de plaats. De grondgebonden akkerbouw is en blijft bestaan. Als gevolg van

de veranderende activiteiten is er geen sprake van een wijziging naar een meer milieugevoeligere functie dan de huidige functie van intensieve veehouderij, op grond waarvan kan worden geconcludeerd dat er geen noodzaak is tot het uitvoeren van een bodemonderzoek.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

4.4. Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het van belang dat rekening gehouden wordt met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn basis vooral in de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit als het gaat om normen voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen.

Op grond van de indicatieve richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-bedrijvenlijst is in paragraaf 4.2 reeds geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect geluid een afstand van minimaal 30 m. geldt, ten opzichte van omliggende milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde woning (burgerwoning) ligt op een afstand van meer dan 30 m., waardoor er geen sprake zal zijn van aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

Wegverkeerslawaaï

Binnen het plangebied worden geen nieuwe milieu-gevoelige functies ontplooid. De loods ten behoeve van het akkerbouwbedrijf wordt in het kader van artikel 1 van de Wet geluidhinder (Wgh) en artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh) niet aangemerkt als 'nieuw' gevoelig object. Een zonneweide is geen geluidgevoelig object. Een nader akoestisch onderzoek in het kader van Wegverkeerslawaaï wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Industrielawaai

In paragraaf 4.2 is reeds gemotiveerd dat voldaan wordt aan de richtafstanden op grond van de VNG, op basis waarvan geen geluidhinder als gevolg van de voorgenomen bedrijfsactiviteiten akkerbouw en zonneweide wordt verwacht. Een toets aan het aspect Industrielawaai wordt niet noodzakelijk geacht.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt in het kader van onderhavig planvoornemen.

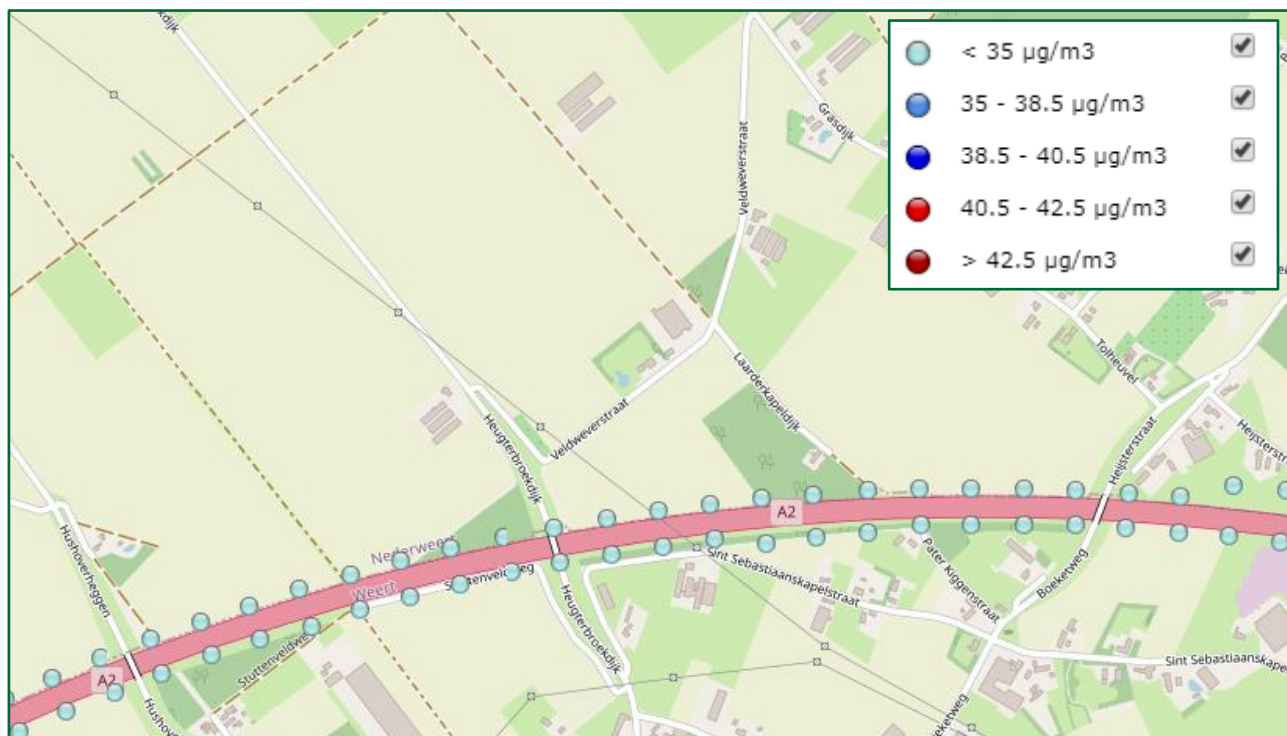
4.5. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

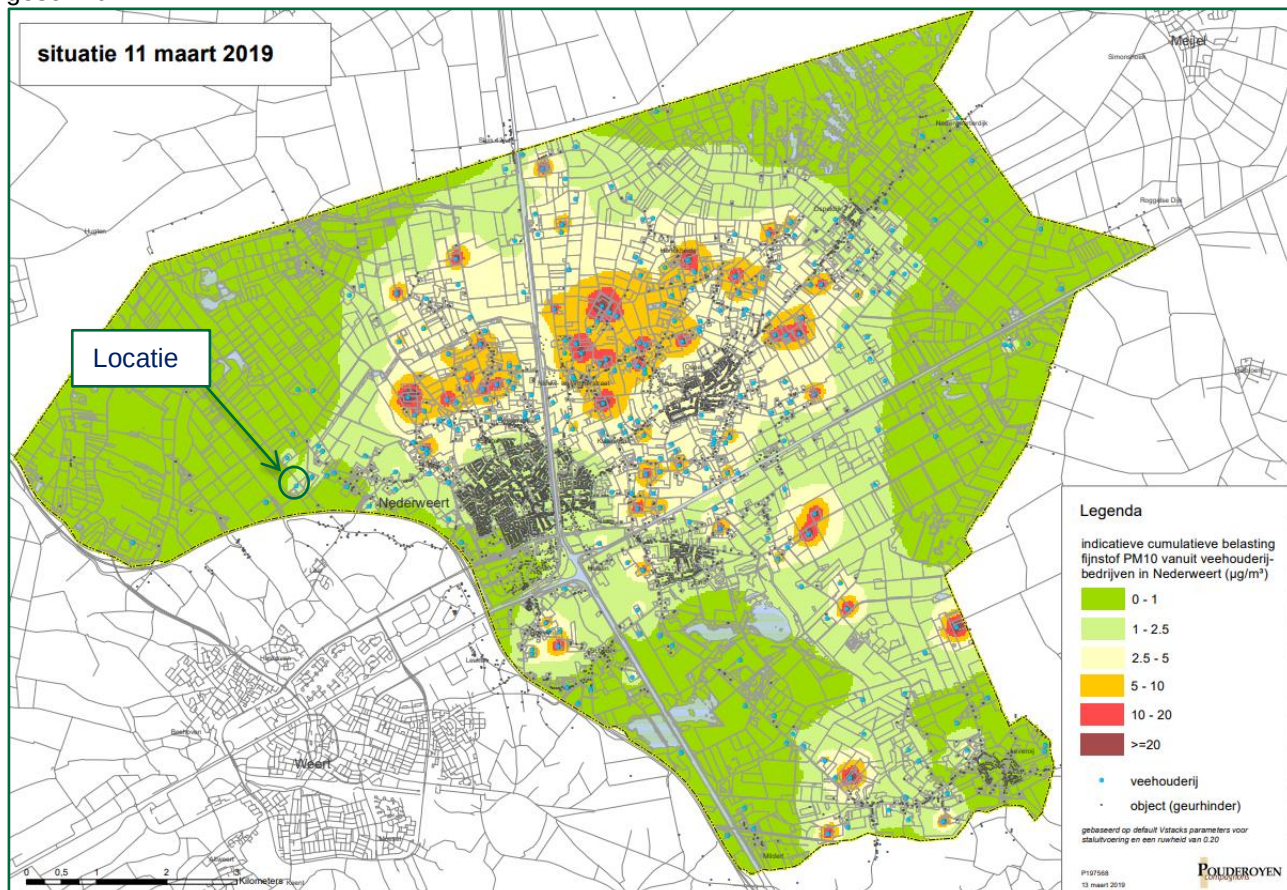
Huidige achtergrondconcentratie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit gemonitord door de (landelijke) overheid. Zowel de totale situatie, als de invloed van verschillende stoffen en componenten, worden hierbij in de gaten gehouden. De situatie is dan ook getoetst aan de hand van de beschikbare gegevens van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).



Figuur 6: uitsnede NSL monitoringskaart (bron: www.nsl-monitoring.nl)

De achtergrondconcentratie fijnstof (PM_{10}), alsook de achtergrondconcentratie stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse van de locatie Veldweverstraat 3, bedraagt conform de kaarten uit de Monitoringstool van het NSL minder dan $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is lager dan de norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De luchtkwaliteit ter plaatse is derhalve voldoende geschikt.



Figuur 7: kaart fijnstof en geurhinder van de gemeente Nederweert

Uit de gemeentelijke kaart betreffende 'indicatieve cumulatieve belasting van fijnstof vanuit veehouderijen in Nederweert' blijkt dat de locatie is gelegen in een gebied met een cumulatieve belasting fijnstof (PM₁₀) vanuit veehouderijbedrijven van 1 – 2,5 µg/m³. Zie figuur 7 hierboven. Als gevolg van de beëindiging van de varkenshouderij zal de fijnstof emissie vanuit het bedrijf geheel afnemen, wat ten goede komt aan de heersende achtergrondbelasting.

'Niet in betekenende mate (NIBM)'

Voor bepaalde categorieën projecten zijn getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is, dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Als gevolg van de beëindiging van de varkenshouderij zal de fijnstof emissie vanuit het bedrijf fors afnemen. Transportbewegingen van en naar het agrarisch bedrijf vervallen grotendeels, met uitzondering van de noodzakelijke bewegingen ten behoeve van de akkerbouwtaak. Tevens vindt geen uitstoot van dieren meer plaats. De uitstoot van PM₁₀ en NO₂ neemt hierdoor af. Een zonneweide kent een zeer lage verkeersaantrekkende werking. Er zal uitsluitend sprake zijn van sporadisch verkeer ten behoeve van onderhoud, controle en beheer.

Geconcludeerd wordt dat het plan geen negatieve gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.6. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.6.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

4.6.2. (Beperkt) kwetsbare objecten

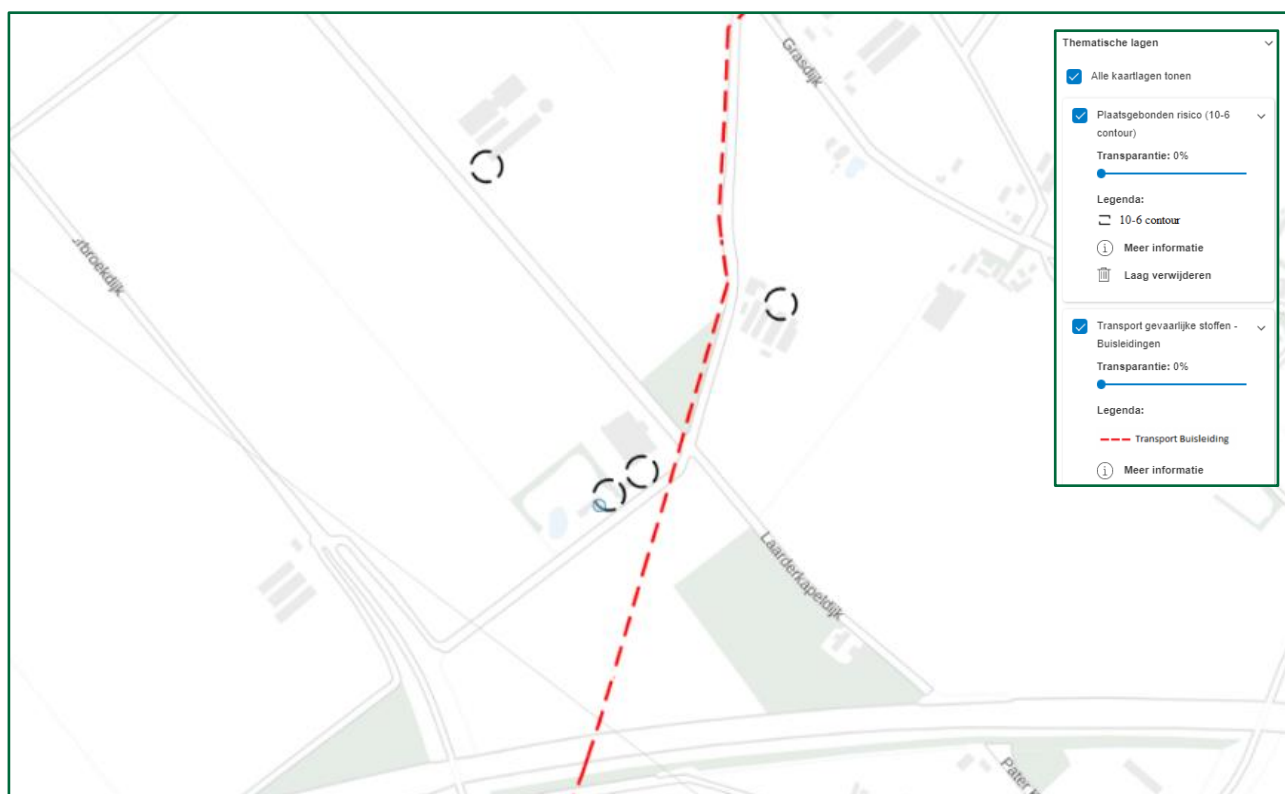
Er moet getoetst worden aan het Bevi en het Bevt wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

In dit bestemmingsplan worden geen beperkt kwetsbare objecten toegestaan, een nadere toetsing aan het Bevi en het Bevt is derhalve niet aan de orde.

4.6.3. Buisleidingen en risicovolle activiteiten

De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken.

In de omgeving van de plangebied liggen risicocontouren 10^{-6} en zijn leidingenstroken met buisleidingen aanwezig.



Figuur 8: uitsnede risicokaart met aanduiding buisleidingen en plaatsgebonden risico (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Op bovenstaande figuur is te zien dat aan de oostzijde van het bedrijf een gasleiding van de Gasunie ligt. Ter bescherming van deze gasleiding is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' een beschermingszone opgenomen. Het planvoornemen bestaat uit het herbestemmen van een reeds bestaande locatie. Het initiatief ligt slechts voor een zeer klein deel binnen deze beschermingszone. Ter plaatse van dit kleine deel worden echter geen gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, opgericht. Binnen de beschermingszone zal op grond van het landschappelijk inpassingsplan enkel struweel worden aangebracht. Uit nader contact met de Gasunie is geconcludeerd dat de gekozen plantsoorten niet bezwaarlijk zijn om binnen deze zone aan te brengen. Het beplantingsplan is daarmee akkoord bevonden en de ligging van de gasleiding vormt dus geen belemmering voor de uitvoering van dit initiatief. De beschermingszone is in dit bestemmingsplan overeenkomstig het vigerend bestemmingsplan overgenomen.

Op en in de omgeving van de locatie zijn enkele risico-contouren weergegeven. Dit betreft de aanwezigheid van propaantanks binnen de bestaande inrichtingen. Binnen onderhavig plangebied staan op de kaart twee tanks ingetekend (inhoud 5 m³), hiervan zal één propaantank komen te vervallen.

Als gevolg van het planvoornemen zal het aantal aanwezige individuen ter plaatse niet toenemen. In verhouding tot de bedrijvigheid behorende bij een intensieve veehouderij (aan-/afvoer en transportbewegingen) is het zelfs te verwachten dat de gemiddelde hoeveelheid aanwezigen op de locatie afneemt als gevolg van het plan. Er is daarmee geen sprake van een relevante wijziging voor het groepsrisico.

Geconcludeerd kan worden dat als gevolg van het planvoornemen geen (extra) risico's ontstaan in het kader van de externe veiligheid. De planontwikkeling is daarmee verantwoord

4.7. Geur

Het akkerbouwbedrijf met daarnaast een zonneweide als nevenactiviteit is geen activiteit die onder de directe werking van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van 5 oktober 2006 valt. Er wordt met het planvoornemen ook geen nieuw geurgevoelig object toegevoegd. Een toetsing aan de Wgv is dan ook niet noodzakelijk.

In de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" is voor de categorie "Akkerbouw" voor het aspect 'geur' een richtafstand van 10 meter tot gevoelige objecten opgenomen. De dichtstbij gelegen gevoelige objecten betreft de woningen aan Veldweverstraat 12 die op een afstand van ca 200 m. ligt. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de voor de categorie bedrijven opgenomen richtafstanden voor het aspect 'geur'. Het aspect 'geur' is geen belemmering voor het planvoornemen.

4.8. Water

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapstrategieën.

De locatie Veldweverstraat 3 te Nederweert ligt in "Boringsvrije zone Roerdalslenk III". De aanduiding "Boringsvrije zone Roerdalslenk III" heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en -kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en -kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden. Het planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten.

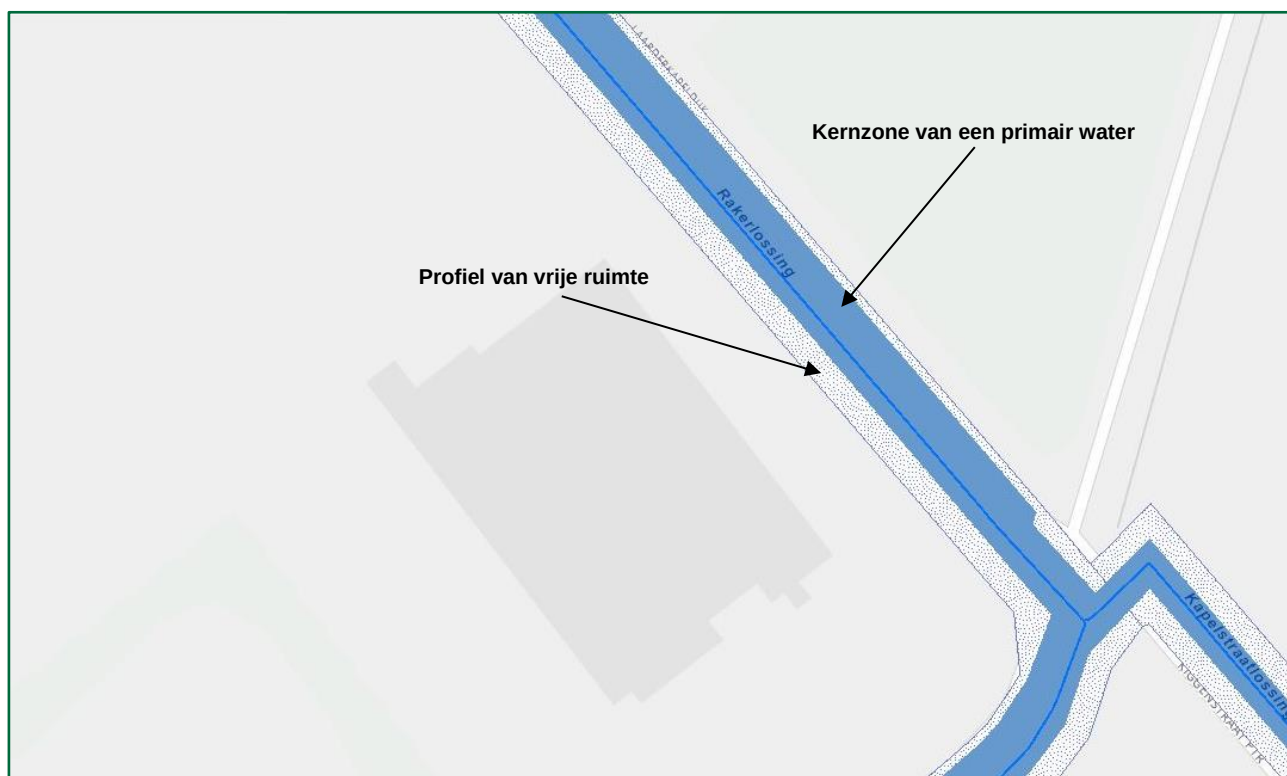
Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan is sprake van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang'. Deze heeft betrekking op de oostelijk gelegen watergang.

4.8.1. Beoordeling plan

Keur: grond- en oppervlaktewater

Ten oosten en zuiden van het bouwvlak is een primaire watergang van het Waterschap Limburg gelegen (Rakelossing). Evenwijdig aan deze watergang wordt in het landschappelijk inpassingsplan de aanplant van struweel voorgesteld. De betreffende gronden zijn in het bestemmingsplan bestemd als 'Waterstaat – Beschermingszone watergang'.

Op grond van de legger van de Keur van Waterschap Limburg wordt de zone direct naast de primaire watergang aangeduid als 'kernzone'. Op onderstaande afbeelding weergegeven met een blauwe kleur. Evenwijdig aan deze kernzone is daarbuiten 'een profiel van vrije ruimte' aangeduid.



Figuur 9: Uitsnede legger Keur Waterschap Limburg

Volgens het stroomschema van het waterschap met betrekking tot het aanbrengen van beplanting bij oppervlaktewater is er sprake van een vergunningsplicht indien beplanting aangebracht wordt in de kernzone. Indien beplanting voorzien is in het profiel van vrije ruimte, dan is op grond van het waterschapsbeleid sprake van een algemene regel, zonder meldplicht. Ook is er altijd sprake van een zgn. zorgplicht.



Op nevenstaande afbeelding is het 'profiel van vrije ruimte' weergegeven middels een rode kleur. Deze zone ligt geheel binnen de kadastrale grens. De kadastrale grens vormt tevens de grens van het nieuwe bouwvlak. De landschappelijke inpassing is evenwijdig aan deze kadastrale grens, binnen het bouwvlak, ingetekend en ligt daarmee geheel binnen de zone 'profiel van vrije ruimte'.

De ligging van de watergang met haar beschermingszone wordt met de voorgestane invulling van het plangebied geheel gerespecteerd. Met het in acht nemen van de algemene regels en de zorgplicht kan uitvoering gegeven worden aan dit inpassingsplan. De artikelen 3.1 en 3.2 van de Keur zijn van toepassing.

Figuur 10: Situering kernzone en profiel van vrije ruimte over luchtfoto locatie

Op grond van de Keur van het Waterschap Limburg is er geen sprake van enige juridische verplichtingen als gevolg van het planvoornemen.

Hemelwater dakverhardingen

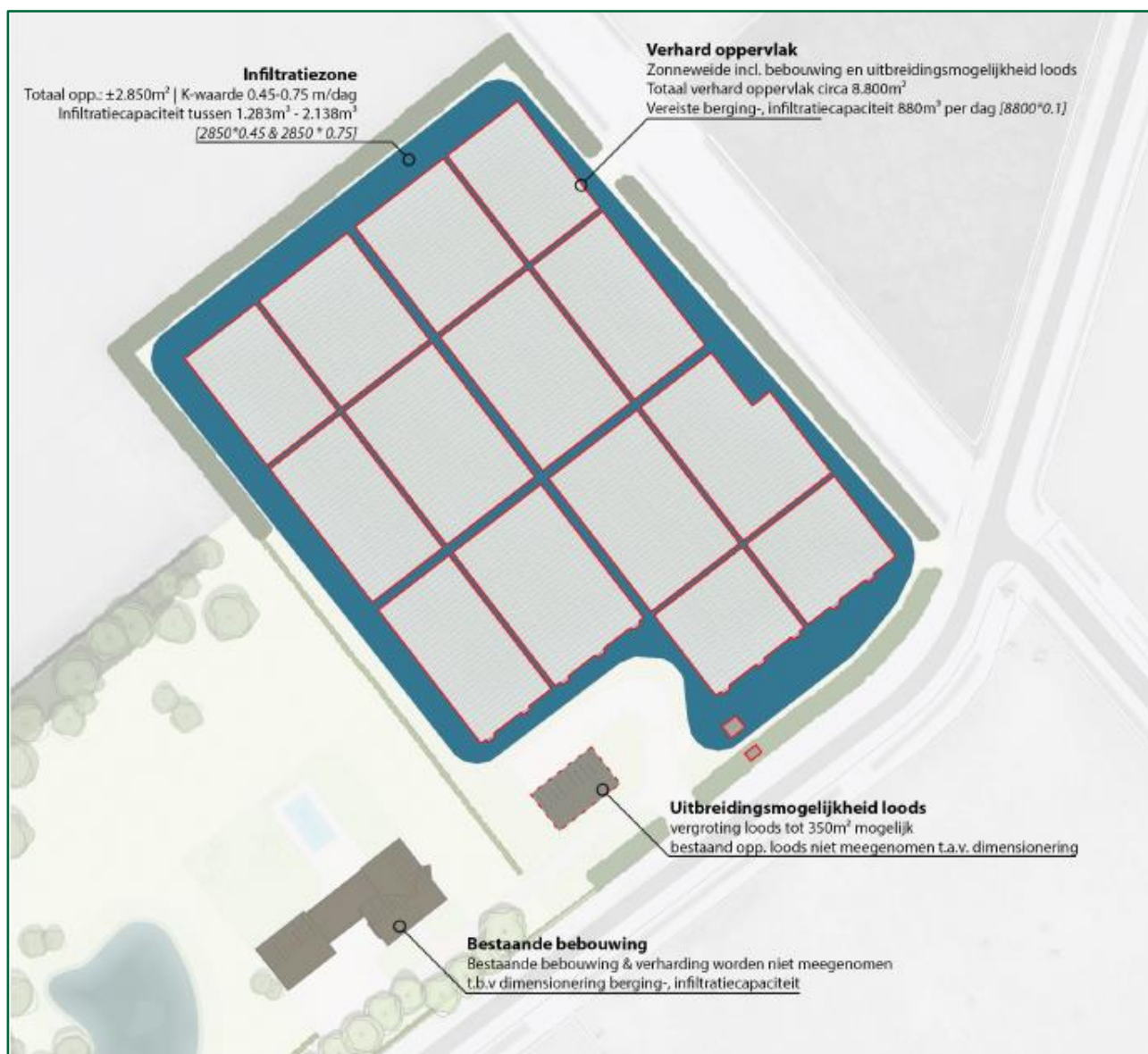
Binnen de locatie is in de huidige situatie ca. 6.500 m² aan bedrijfsbebouwing en verharding aanwezig. De meeste bebouwing en verharding wordt verwijderd, met uitzondering van de bestaande loods.

Op de vrijgekomen grond zullen zonnepanelen worden geplaatst. Het waterschap beschouwd zonnepanelen tevens als verhard oppervlak, omdat grote gesloten oppervlaktes kunnen zorgen voor afstroming en daarmee pieken in de hemelwaterafvoer. In totaal wordt er circa 8.450 m² aan nieuwe zonnepanelen en ondersteunende bouwwerken (trafostation, omvormers etc.) gerealiseerd. De bestaande loods zal nog kunnen worden uitgebreid met ca. 350 m². Het totale oppervlak aan bebouwing/verharding bedraagt daarmee ca. 8.800 m².

Vanuit het beleid van het waterschap dient sprake te zijn van hydrologisch neutraal ontwikkelen. Dat betekent dat de nieuwe watersituatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie.

De wijze waarop het hemelwater wordt opgevangen c.q. geïnfiltreerd binnen de locatie is beschreven in het landschappelijk inpassingsplan. Er wordt rondom de zonnepanelen een infiltratiezone gecreëerd waarbinnen het hemelwater kan infiltreren in de bodem. Het perceel waarop de zonnepanelen worden geplaatst, ligt hoger in het landschap dan de omliggende percelen. Om te kunnen garanderen dat het hemelwater bij extreme neerslag binnen de plangrenzen infiltreert, worden, rekening houdend met het verloop van het terrein, de struvelen op een verhoogd bed van ca. 15 cm. aangeplant. Deze verhoging wordt tevens toegepast bij de openingen binnen het struweel c.q. de toegangen tot de zonneweide. Indien het hemelwater niet direct infiltreert en afloopt richting de plangrenzen, wordt op deze wijze gegarandeerd dat het hemelwater binnen het plangebied blijft.

De infiltratiezone inclusief de nieuwe verharding heeft een oppervlakte van $2.850 + 8.800 = 11.650$ m². De minimaal vereiste infiltratiecapaciteit wordt hiermee vastgesteld op 1.165 m³. Met een oppervlakte van 2.850 m² en een K-waarde tussen de 0,45 en 0,75 m/dag hebbende gronden rondom de zonnepanelen een infiltratiecapaciteit tussen de 1,283 en 2.138 m³/dag. Gezien de doorlatendheid van de bodem zal het regenwater bij een bui van 100 mm/24h ruimschoots binnen 1 dag kunnen infiltreren. Daarmee wordt voldaan aan de dimensioneringseis van het Waterschap Limburg.



Figuur 11: dimensionering voorzieningen waterhuishouding

Voor een uitgebreidere beschrijving van de waterhuishouding wordt verwezen naar pagina 14 e.v. in het landschappelijk inpassingsplan zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Hier wordt ook nader ingegaan op de uitvoeringsverplichtingen die gelden op grond van de Keur van het Waterschap Limburg bij het aanbrengen van beplanting nabij de watergang.

Afvalwater

Het (huishoudelijk) afvalwater dat binnen de locatie wordt gegenereerd, wordt direct aangesloten op de gemeentelijke riolering en via deze weg afgevoerd.

4.8.2. Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen geen belemmering oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en dat er vanuit de wateraspecten ook geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bestemmingsherziening.

4.9. Archeologie en cultuurhistorie

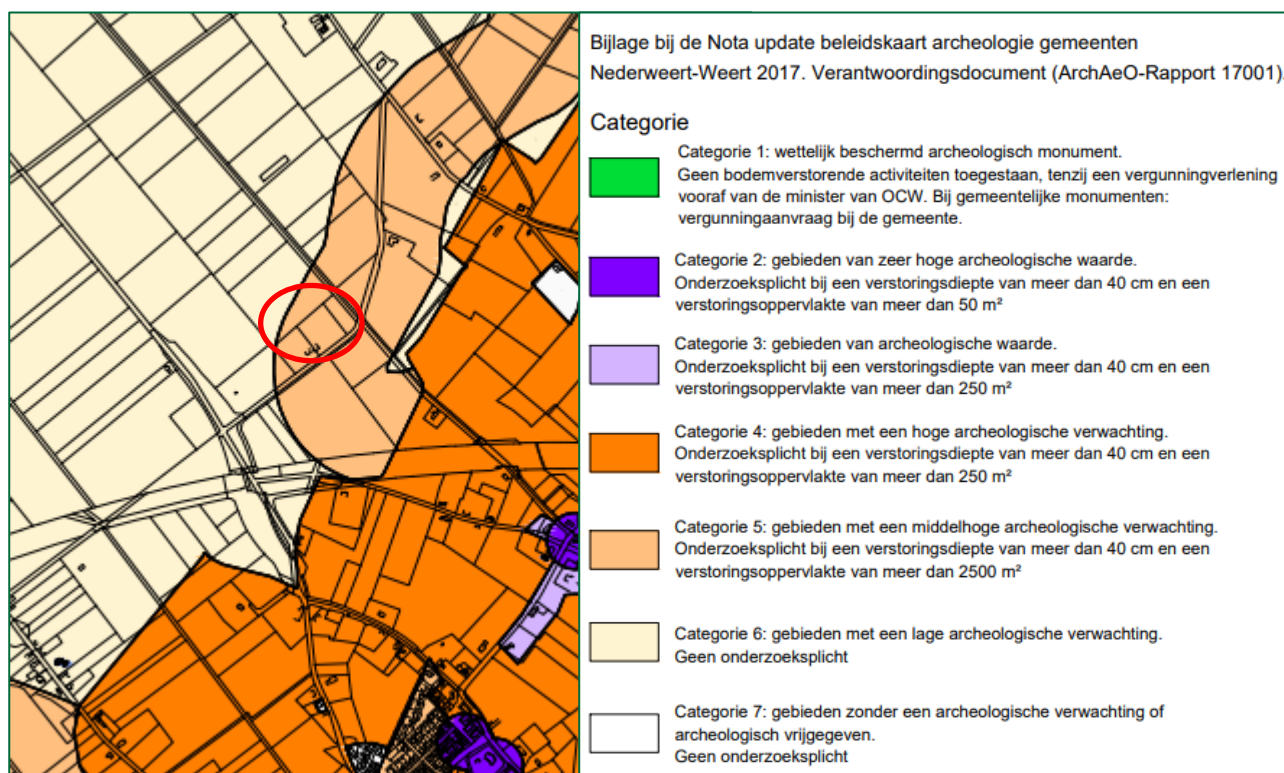
4.9.1. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. In het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen om de archeologische waarden te beschermen. Binnen deze dubbelbestemming geldt een bouwverbod indien de verstoringsdiepte meer bedraagt dan 40 cm onder het maaiveld en de verstoringsoppervlakte meer bedraagt dan 100 m². Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen indien uit het gemeentelijk archeologisch beleid blijkt, dat geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

De gemeenten Weert en Nederweert hebben samen de Nota Archeologiebeleid (vastgesteld 22 september 2010) opgesteld. Ter ondersteuning van het beleid is een onderzoek gedaan naar de archeologische waarden en verwachtingen binnen de twee gemeenten. Hieruit is de gemeentelijke archeologische beleidskaart voortgekomen, die met de beleidsnota het fundament vormt voor het gemeentelijk archeologiebeleid. In 2017 is dit beleid geactualiseerd in de 'Nota update beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017', met bijbehorende bijlagen.



Figuur 12: uitsnede archeologische beleidskaart gemeenten Weert en Nederweert

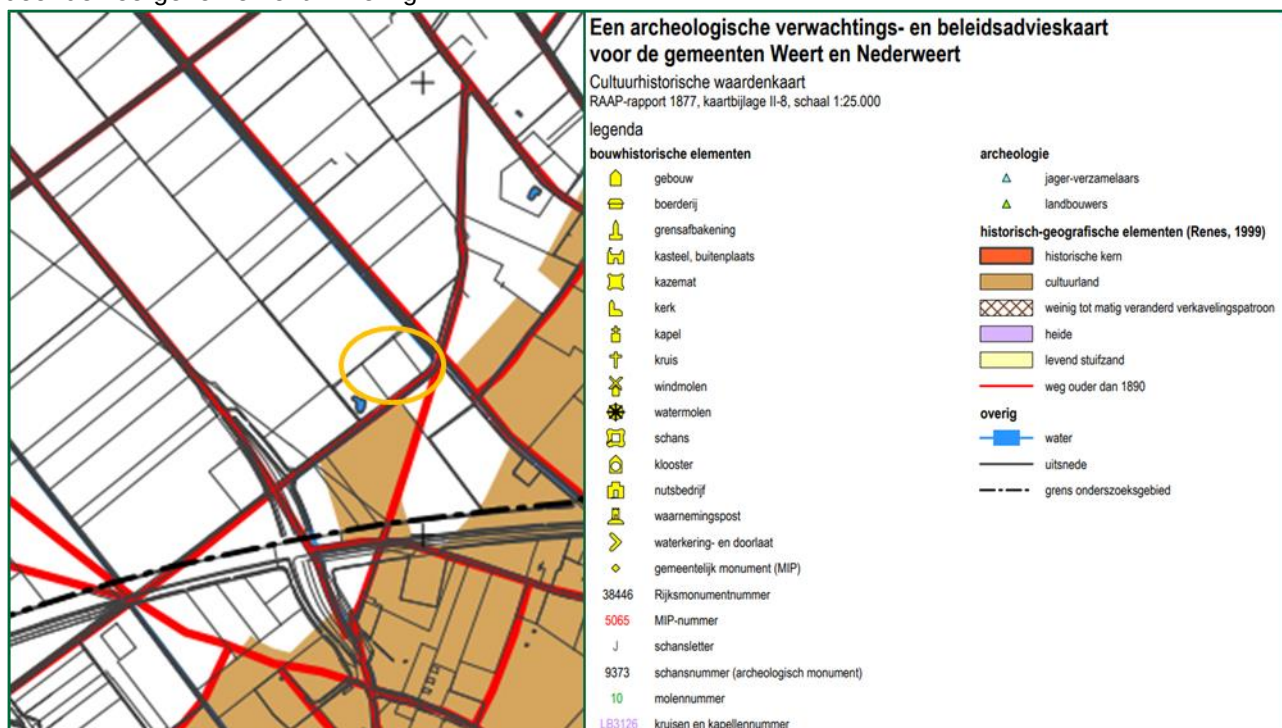
Op grond van het geactualiseerde gemeentelijke archeologiebeleid geldt voor onderhavige locatie de aanduiding 'Categorie 5': gebieden met een middelhoge archeologische verwachting'. Binnen deze gebieden is sprake van een onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm én een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m².

De drempelwaarde wordt met het planvoornemen niet overschreden. De bestaande bedrijfsgebouwen hebben het plangebied reeds grotendeels verstoord. De zonnepanelen worden met zeer beperkte ingrepen in de bodem geplaatst. De funderingen hebben een diepte van ca. 80 cm, maar een zeer beperkte oppervlakte. Het nieuw te verstoren oppervlak blijft hiermee onder de minimale onderzoekswaarde. Een archeologisch onderzoek is daarom niet aan de orde.

In de regels van dit bestemmingsplan is de verstoringsoppervlakte aangepast naar de voorgeschreven maten van 'Waarde – Archeologie 5' (artikel 5).

4.9.2. Cultuurhistorie

Op grond van de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeenten Weert en Nederweert zijn in en in de directe omgeving van het plangebied geen cultuurhistorische objecten gelegen die negatief worden beïnvloed door de voorgenoemde ontwikkeling.



Figuur 13: uitsnede cultuurhistorische waardenkaart gemeenten Weert en Nederweert

4.9.3. Conclusie

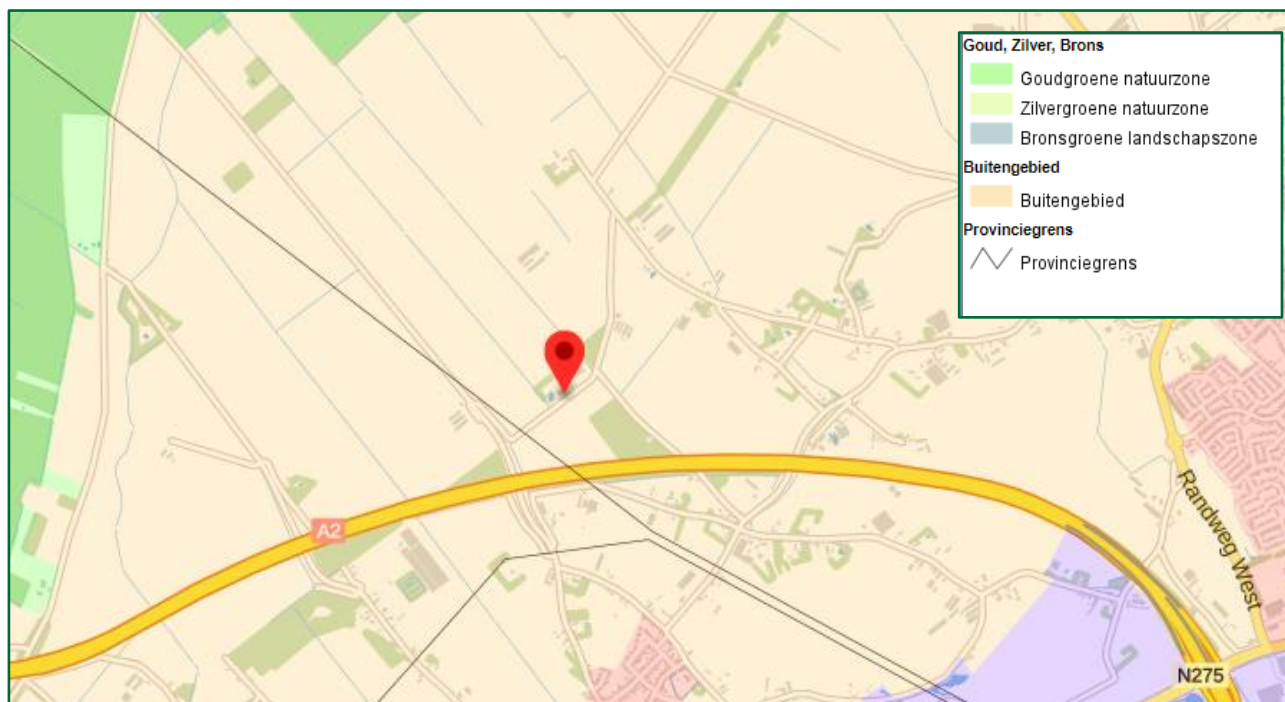
Vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt bestaan er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Natuur

4.10.1. Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstig te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland.

De provincie Limburg heeft het Nationaal Natuurnetwerk vertaald in het POL2014. De gronden die zijn opgenomen in het Nationaal Natuurnetwerk zijn in het POL2014 aangeduid als 'Goudgroene natuurzone'.



Figuur 14: Uitsnede zoneringskaart POL2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

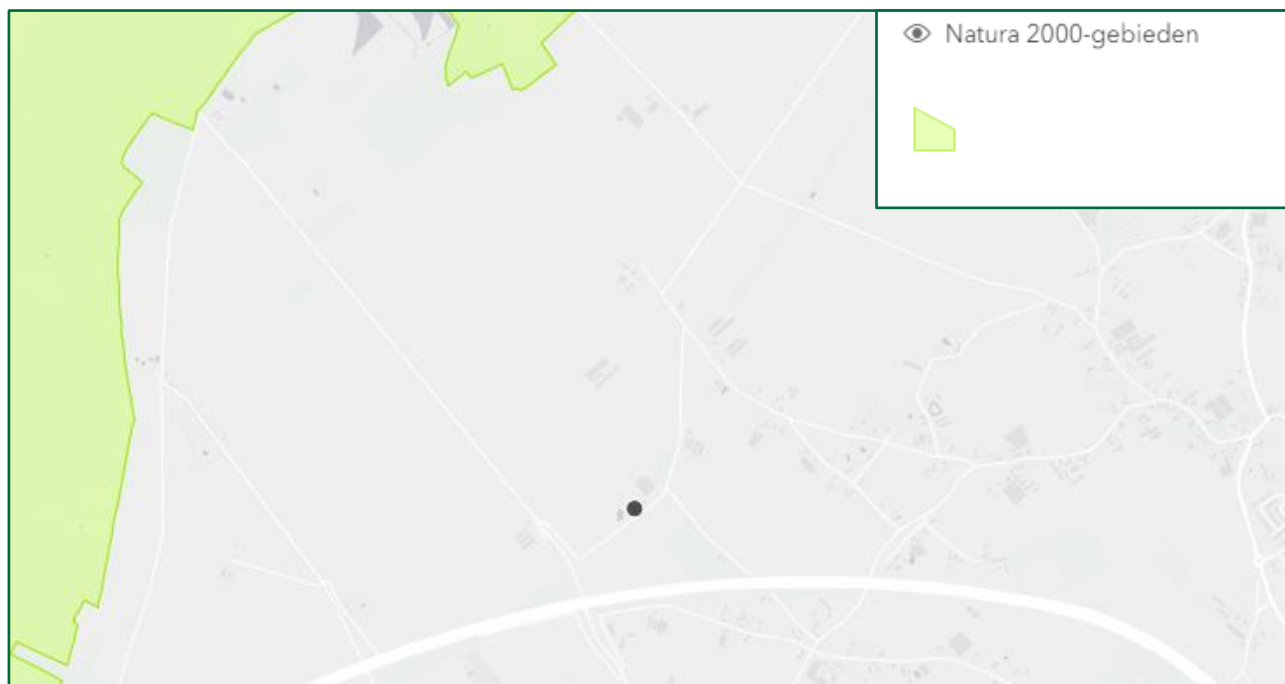
Bovenstaande afbeelding laat zien dat de locatie niet ligt in Goudgroene natuur. Op een afstand van ca. 1,8 kilometer ten westen van het initiatief is goudgroene natuur gelegen. De milieukundige effecten zijn in voorgaande paragrafen behandeld. Het initiatief heeft verder geen gevolgen voor het areaal van de 'Goudgroene natuurzone'.

4.10.2. Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura2000-gebied Weerter- en Budelerbergen & Ringselven ligt op ca. 1,8 kilometer van het plangebied. Gezien de afstand tot het Natura2000-gebied en de aard van de ontwikkeling (waarbij er sprake is van beëindiging van de intensieve veehouderij) zijn overige externe effecten, niet zijnde ten gevolge van stikstofdepositie, over deze afstand op het Natura2000-gebied uit te sluiten. De effecten van stikstof worden hierna nader beschouwd.

Voor de locatie is een AERIUS berekening uitgevoerd om te bepalen of de activiteiten binnen het grondgebonden agrarisch bedrijf zorgen voor een stikstofdepositie boven de gestelde norm. Uit de resultaten van de AERIUS berekening blijkt dat inzet van mobiele werktuigen en overige verkeersbewegingen ten behoeve van het grondgebonden agrarisch bedrijf ruimschoots plaats kunnen vinden, zonder dat sprake is van negatieve effecten op Natura2000 gebieden. De AERIUS berekening met bijbehorende beschrijving is in bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd.

Geconcludeerd kan worden dat onderhavige herziening van het bestemmingsplan, gezien de aard van de activiteiten en invulling van de locatie, geen negatief effect heeft op de instandhouding van de omliggende Natura2000 gebieden.



Figuur 15: Ligging initiatief ten opzichte van Natura 2000-gebieden (bron: www.natura2000.nl)

4.10.3. Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken en beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Bouwactiviteiten kunnen impact hebben op het leefgebied van planten- en diersoorten. Het planvoornemen betreft een verandering van de bestemming en vormverandering van het bouwvlak op de locatie Veldweverstraat 3 te Nederweert. Het plan voorziet niet in extra bebouwing of bouw mogelijkheden, dan op dit moment reeds in het bestemmingsplan zijn toegestaan. De varkensstallen worden gesloopt en er wordt een nieuwe loods bijgebouwd ten behoeve van de akkerbouw. Tevens wordt een zonnepaneel met zonnepanelen in vrijeveld-constructie aangelegd. Om te beoordelen of de voorgenoemde plannen een negatieve invloed hebben op mogelijk aanwezige beschermde plant- en/of diersoorten is op de locatie een Quicscan Soortenbescherming uitgevoerd.

Naast een bronnen- en literatuuronderzoek is ter plaatse een verkennend terreinonderzoek uitgevoerd op 13 april 2021. De onderzoeksresultaten zijn opgenomen in de rapportage 'Quicscan soortenbescherming' van Exlan Advies d.d. 21 april 2021, welke in bijlage 3 bij deze toelichting is gevoegd.

Voor de bepaling van de effecten en voor de beantwoording van de vraag of met in strijd komt met de Wet natuurbescherming, wordt de relatie gelegd tussen het initiatief met deze wet door waar mogelijk antwoord te geven op de volgende vragen:

1. *Welke wettelijk beschermde soorten komen in het plangebied voor? Welke status hebben deze soorten?*
2. *Welke invloed heeft de geplande ingreep in het betreffende gebied op de beschermde soorten en de staat van instandhouding?*
3. *Hoe dient omgegaan te worden met eventuele negatieve effecten van het plan op wettelijk beschermde planten- en diersoorten, en welke vervolgstappen zijn nodig?*

Uit het onderzoek kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen en de daarbij behorende werkzaamheden naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed. Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er gaan onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Aanvullend onderzoek is op grond van de resultaten van de Quickscan niet noodzakelijk. Ook een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is voor de uitvoering van het planvoornemen niet nodig. Er geldt een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk kunnen leiden tot beschadiging of vernietiging van verblijfplaatsen en/of verstoring van eventuele aanwezige algemene soorten. De algemene zorgplicht blijft onverkort van toepassing.

Geconcludeerd kan worden dat de Wet natuurbescherming geen belemmering vormt voor het planvoornemen en de geplande werkzaamheden.

4.11. Kabels en leidingen

Zoals ook omschreven in paragraaf 4.6 van deze toelichting ligt ten oosten van het bedrijf aan de Veldweverstraat 3 een gasleiding van Gasunie. Deze gasleiding is beschermd door een beschermingszone die is vastgelegd in het bestemmingsplan door het opnemen van een dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Hoewel het onderhavig plangebied met een zeer klein deel over deze bestemming ligt, zullen ter plaatse van de beschermingszone geen bouwingrepen plaatsvinden. De beschermingszone wordt daarentegen voor een klein gedeelte voorzien van struweel. Hierover heeft nadere afstemming plaatsgevonden met de Gasunie waaruit is geconcludeerd dat er geen bezwaren bestaan tegen het landschappelijk inpassingsplan, specifiek de hierin gekozen plantsoorten. Daarmee kan worden geconcludeerd dat het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering vormt voor het gewenste planvoornemen.

4.12. Verkeer en parkeren

Als gevolg van het planvoornemen zal het verkeer van en naar de locatie van een andere soort zijn en een lagere frequentie hebben, vanwege het feit dat de intensieve veehouderij verdwijnt. De zonneweide heeft een verwaarloosbare verkeersaantrekkende werking. Er zal uitsluitend sprake zijn van incidenteel verkeer ten behoeve van onderhoud, controle en beheer van de zonneweide. De huidige wegenstructuur zal niet in toenemende mate worden belast.

Uitgaande van de geldende parkeernormen volgens het CROW dient rekening gehouden te worden met een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen bij de bedrijfswoning. Reeds in de huidige situatie wordt hier aan voldaan, dit wijzigt niet als gevolg van dit planvoornemen.

Voor de akkerbouwtak geldt geen parkeernorm. Het incidenteel aandoen van de locatie in het kader van het onderhoud van de zonneweide wordt opgevangen op het eigen terrein ter plaatse van de akkerbouwloods en ingang naar panelenveld.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.13. Duurzaamheid

Er is sprake van nieuwbouwplannen in het kader van dit planvoornemen. Bij het plaatsen van het bedrijfsgebouw wordt gebruik gemaakt van materialen die geen verontreiniging van het hemel- of grondwater of de bodem tot gevolg hebben. Het realiseren van een zonneweide draagt bij aan het verduurzamen van de gemeente Nederweert. Het initiatief levert een bijdrage aan de vanuit Rijks- en mondiaal niveau gewenste transitie naar duurzame vormen van energie.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de planregels, verbeelding en toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. In de regels ligt het juridische instrumentarium voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/of aanwezige bebouwing vast. Op de verbeelding is de bestemming in beeld gebracht. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels. Met de regels is aangesloten op de systematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert'.

5.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2000. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Nederweert hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

5.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP 2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (art. 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (art. 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc.

Bestemmingsregels

Voor het plangebied geldt de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Openheid' (art. 3). De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. De bestemming krijgt tevens enkele functieaanduidingen: 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid – grondgebonden' en 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid – zonneweide'.

De bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Op de gronden aangewezen als zonneweide is enkel de oprichting van bouwwerken, geen gebouwen, toegestaan.

De bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden en enkele wijzigingsbevoegdheden. Ook zijn specifieke afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik opgenomen.

Dubbelbestemming Leiding – Gas (Artikel 4)

De ligging van een aardgasleiding van de Gasunie wordt middels een beschermingsstrook beschermd tegen ingrepen in de bodem. Voor eventuele noodzakelijke bodemingrepen geldt de mogelijkheid een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden aan te vragen. Er geldt een bouwverbod voor bouwwerken die niet bestemd zijn voor de aanleg en instandhouding van de transportleiding.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5 (Artikel 5)

De in of op de gronden aanwezige waarden worden middels een in de regels opgenomen aanlegvergunningstelsel beschermd tegen ongewenste ingrepen. Indien sprake is van een bouw c.q. aanlegactiviteit waarbij de bodem dieper dan 40 cm ten opzichte van het maaiveld wordt geroerd, of waarbij sprake is van een bodemingreep met een bruto-oppervlak van meer dan 2.500 m², is voorafgaand archeologisch onderzoek vereist. De verstoringsoppervlakte is in dit artikel aangepast aan de voorgeschreven maten van 'Waarde – Archeologie 5'.

Dubbelbestemming Waterstaat – Beschermingszone watergang (Artikel 6)

De aanwezige watergang wordt middels de aangeduide beschermingszone beschermd tegen ongewenste ingrepen in de bodem. Tevens dient de zone voor onderhoud van de watergang. Bouwen op de gronden is niet toegestaan. Enkel middels een aparte omgevingsvergunning is bebouwing, alsmede andere bodemingrepen, denkbaar, mits er geen schade wordt toegebracht aan de watergang en de beheerinstantie daarbij om advies is gevraagd.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

Artikel 7 Antidubbelregel

De anti-dubbelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 8 Verhouding tussen bestemmingen

In dit artikel wordt bepaald dat bij het samenvallen van een dubbelbestemming met een enkelbestemming primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming geldt. Ook geeft dit artikel inzicht in de rangorde tussen het samenvallen van dubbelbestemmingen.

Artikel 9 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel wordt beschreven welke regels gelden binnen het gebied dat is aangeduid als boringsvrije zone.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van een aantal in het plan gestelde maten, afmetingen en grenzen, voor zover het ondergeschikte aanpassingen betreft.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

Deze wijzigingsregels zijn wat algemener van aard en hebben betrekking op het gehele plangebied. Zo kan middels dit artikel een functieaanduiding van de verbeelding verwijderd worden en kan geschoven worden met de bestemmingsgrenzen tot max. 5 m.

Artikel 12 Overige regels

In dit artikel zijn een aantal bepalingen opgenomen omtrent;

- Parkeernormen
- De afstand van bebouwing tot (spoor-)wegen en kanalen;

Artikel 13 Kwaliteitsregels

In artikel 12 zijn de (ruimtelijke) kwaliteitsregels opgenomen. Op grond van deze regels dienen bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied bepaalde kwaliteitsbijdragen geleverd te worden.

Overgangs- en slotregels

In deze regels (Artikel 14 en 15) is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het wijzigen van de functieaanduiding binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. Het planvoornemen voorziet verder niet in ruimere of andere bouwmogelijkheden dan in de huidige situatie het geval is. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges. Met de gemeente wordt een planschadeovereenkomst aangegaan.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het wijzigen van de functieaanduiding en vormverandering van het agrarisch bouwvlak. De gewenste ontwikkeling vindt plaats op gronden die eigendom zijn van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft, vanwege de beëindiging van een intensieve veehouderij, geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Wegens de aanzienlijke vermindering van de uitstoot van geur en fijnstof zal het bestaande woon- en leefklimaat verbeteren. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt bereikt middels het ter inzage leggen van het ontwerp plan in het kader van de formele procedure, dat een ieder de mogelijkheid biedt hun zienswijze op het plan kenbaar te maken. Voorafgaand aan deze inzage periode is door initiatiefnemer in de directe omgeving een dialoog gevoerd met de omwonenden. Op deze wijze wordt gestreefd naar maximaal maatschappelijk draagvlak voor de ontwikkeling. Uit deze dialoog zijn geen opmerkingen naar voren gekomen die van invloed zijn geweest op de inhoud van het plan. Van de gevoerde omgevingsdialoog is aan de gemeente Nederweert verslag gedaan.

7. Formele procedure

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

7.1. Inspraak en overleg

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing. De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Vanwege de beperkte impact van het plan vindt er geen afzonderlijke vooroverleg plaats, maar wordt het ontwerpbestemmingsplan gelijktijdig met de inzage van het ontwerp aan de provincie en waterschap toegezonden.

Het plan is wel ter beoordeling toegezonden aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Op 23 september 2021 is van de Veiligheidsregio een advies ontvangen, welke advies in bijlage 4 bij deze toelichting is gevoegd. De inhoud van het advies is nader verwerkt in de regels (beschermingszone rond aardgasleiding) en toelichting bij dit plan, alsook in de uitwerking van het plan voor de aanleg van de zonneweide (inrichtings- / inpassingsplan). De overgrote meerderheid van opmerkingen van de Veiligheidsregio vormen aspecten die aan de orde komen bij de verlening van de omgevingsvergunning voor de aanleg van de zonneweide in een later stadium:

Aanvullend advies brandveiligheidsregio zonneweide

Om tot een goede beoordeling te komen betreffende de realisatie van de beoogde zonneweide dienen de volgende zaken aangeleverd te worden:

- Plaats de transformatoren, omvormers en inkoopstation aan de wegzijde, zodat ze in geval van een calamiteit bereikbaar zijn voor de brandweer, conform het gemeentelijk beleid bluswatervoorziening en bereikbaarheid.

Deze situering blijkt uit het inrichtings- en inpassingsplan. De exacte uitvoering zal met name een rol spelen bij aanvraag omgevingsvergunning t.b.v. de realisatie van de zonneweide. Middels de inhoud van de voorwaardelijke verplichting in de regels bij dit bestemmingsplan (artikel 3.5.3 van de regels) zijn ondergeschikte wijzigingen hierin toegestaan. Niet ondergeschikte wijzigingen kunnen worden voorgelegd ter goedkeuring aan het college van burgemeester en wethouders.

- Voorzie de transformatoren, omvormers en inkoopstation van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen.

Dit aspect wordt beoordeeld in het kader van de omgevingsvergunningsaanvraag.

- Houd de ondergrond binnen minimaal 1,5 meter van een systeem of station vrij van begroeiing. *Hiermee is rekening gehouden in het inpassingsplan. Definitieve, concrete uitwerking volgt in het vergunningstraject.*

- Voer de behuizing van de transformatoren en omvormers brandwerend van binnen naar buiten uit, minimaal 30 minuten WBDBO.

Dit aspect wordt beoordeeld in het kader van de omgevingsvergunningsaanvraag.

➤ Houd langs de perceelsgrens en het zonnepaneelveld een strook van minimaal 1 meter vrij van begroeiing. *Dit blijkt uit de inpassingstekening (landschappelijke inpassing) voor de zonneweide.*

➤ Pas in het grasland en de paneelvelden compartimentering toe met “vakken” van maximaal 2500 m², te creëren door panelen minimaal 2 meter uit elkaar te plaatsen en stroken van minimaal 2 meter vrij te houden van begroeiing.

Dit blijkt uit de inpassingstekening en inrichtingstekening voor de zonneweide.

➤ Voer bekabeling vlamdovend uit tussen de vakken c.q. compartimenten.

Dit aspect wordt beoordeeld in het kader van de omgevingsvergunningsaanvraag.

➤ Lever detailinformatie over de opstelling van de zonnepanelen aan.

Dit aspect speelt met name een rol spelen in het vergunningstraject. Uit de tekeningen als opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting blijkt de wijze waarop de zonnepanelen zullen worden opgesteld.

➤ Duid de omheining van het zonnepark en de toegangen voor de brandweer aan.

Blijkt uit inrichtingstekening voor de zonneweide, die in bijlage 5 bij deze toelichting is gevoegd.

➤ Realiseer een bluswatervoorziening met een capaciteit van minimaal 60m³/uur ter hoogte van de inkoopstations en in de nabijheid van de systemen, zoals transformatoren en omvormers.

De locatie van de bluswatervoorziening is weergegeven in de inrichtingstekening voor de zonneweide. Zie bijlage 5 bij deze toelichting.

Van belang is dat bepaalde aspecten in het kader van een goede ruimtelijk ordening geborgd worden in dit bestemmingsplan, dat uiteindelijk als basis voor de vergunningverlening zal dienen. Echter, tijdens de concrete uitvoering van de plannen kan het zijn dat feitelijke omstandigheden ertoe leiden dat ondergeschikte wijzigingen in het inrichtingsplan noodzakelijk blijken te zijn.

In de regels bij dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen om te bewerkstellingen dat de uitvoering van dit plan in principe geschiedt conform het inrichtingsplan, maar dat ondergeschikte wijzigingen daarbij mogelijk blijven. Niet ondergeschikte wijzigingen zijn enkel mogelijk indien hiervoor een (vooraf) goedgekeurd (gewijzigd) inrichtingsplan is/wordt opgesteld. Met ondergeschikte wijzigingen wordt met name bedoeld op zaken als een minimale verschuiving van de locatie voor bijvoorbeeld de bluswatervoorziening, ofwel wijzigingen in de exacte opstelling van de zonnepanelen of situering van de omvormers en andere aanverwante voorzieningen zoals het inkoop- en/of trafostation. Met ondergeschikte wijzigingen wordt bedoeld op wijzigingen waarbij blijvend kan worden voldaan aan de uitgangspunten van het advies van de veiligheidsregio, zoals opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

Inspraak

Gezien de beperkte impact van het plan wordt het plan meteen als ontwerp ter inzage gelegd.

7.2. Zienswijzen en vaststelling

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen gedurende de periode van 20 mei tot en met 30 juni 2022. Gedurende deze termijn is één zienswijze ingekomen, van de Gasunie. De zienswijze heeft met name betrekking op de veiligheid van de in het bestemmingsplan betrokken gasleiding. Daartoe is conform de inhoud van de zienswijze de verbeelding aangepast en het bouwvlak zodanig gewijzigd dat deze niet meer binnen de belemmeringenstrook van de leiding valt. Daarnaast zijn de regels binnen de dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’ aangepast aan de verwoording van de planregels zoals door de Gasunie wordt gewenst. De zienswijze van de Gasunie is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.

Het ontwerp bestemmingsplan is in de raadsvergadering van 27 september 2022 gewijzigd vastgesteld.

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan + waterhuishouding

Bijlage 2 AERIUS berekening + motivering

Bijlage 3 Quicksan Soortenbescherming

Bijlage 4 Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord

Bijlage 5 Inrichtingstekening zonneweide + PV-module

Bijlage 6 Zienswijze Gasunie