

Memo

Aan Gemeente Nederweert

Van Richard van den Boogaard en Paul Hamaekers

Betreft Juridisch-planologische en verkeerskundige beoordeling situatie Strateris 44, Nederweert

Datum 5 februari 2018

In de huidige situatie is op het adres Strateris 44 te Nederweert sprake van een grondverzetbedrijf. Voorheen was hier een intensieve veehouderij gevestigd. In de loop der jaren is deze intensieve veehouderij omgezet naar een loonwerk en grondverzetbedrijf. Dit loonwerk en grondverzetbedrijf is nog niet juridisch-planologisch geregeld.

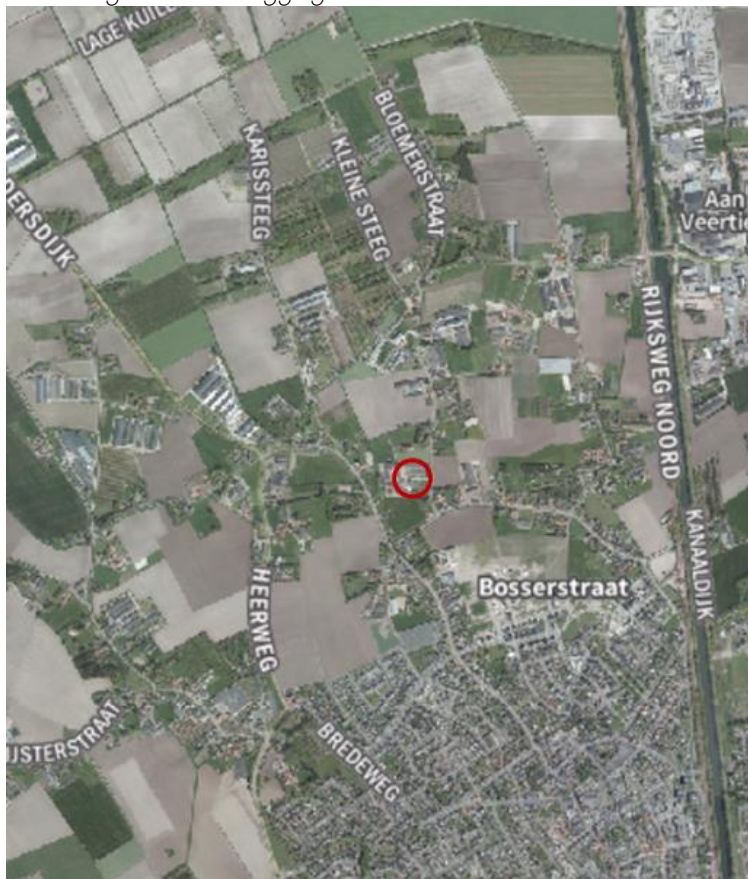
Om dit grondverzetbedrijf juridisch-planologisch te regelen is begin 2017 een ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht. Vanuit de omgeving zijn er zienswijzen ingediend. Een van de zienswijzen gaat in op de verkeersafwikkeling van en naar het grondverzetbedrijf. Een van de belangrijkste aspecten hierbij is het aspect veiligheid. Vanuit de initiatiefnemer is informatie ingediend m.b.t. de verkeersafwikkeling. U heeft Kragten naar aanleiding van de ontvangen informatie gevraagd advies / een second opinion uit te brengen m.b.t. de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid ter plaatse. U heeft hierbij gevraagd de situatie vanuit verkeerskundig oogpunt te beschouwen en vanuit juridisch—planologisch oogpunt. Deze memo gaat hier op in.

Hierna omschrijven we eerst de huidige situatie ter hoogte van Strateris 44 en directe omgeving. Vervolgens gaan we in op de juridisch-planologische situatie en de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid. Deze memo sluit af met een advies.

Huidige situatie

De afbeeldingen hierna laten de (globale) ligging van Strateris 44 zien. Strateris ligt ten noorden van de kern van Nederweert in het buitengebied. Strateris 44 ligt aan een zijstraat van de weg Strateris die ten westen van de locatie ligt. Ten oosten van de locatie Strateris loopt de Bloemerstraat die aantakt op de Hoebensstraat. De Hoebensstraat vormt als het ware de grens van de bebouwde kom van Nederweert. De bebouwing op het terrein aan Strateris 44 wordt gebruikt voor de stalling van machines en materialen voor het grondverzetbedrijf. De bebouwing doet geen dienst meer voor de intensieve veehouderij, die hier voorheen aanwezig was.

Afbeelding 1: Globale ligging Strateris 44 – 44c



Afbeelding 2: Ligging Strateris 44-44c



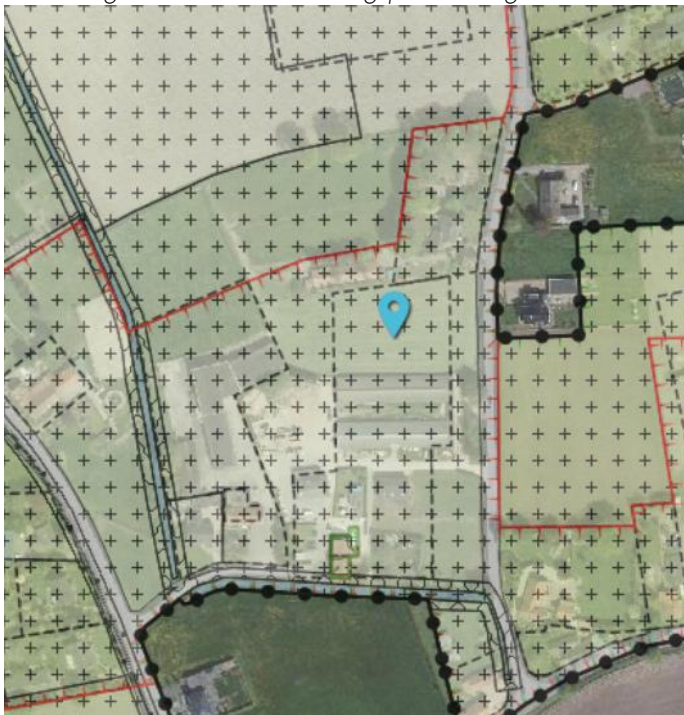
Juridisch-planologische beoordeling

Geldend bestemmingsplan en bestemmingsplan in ontwerp

Ter plaatse van Strateris 44c geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' van de gemeente Nederweert. Het bestemmingsplan is vastgesteld op 24 november 2009 door de gemeenteraad. Inmiddels is het bestemmingsplan voor het plangebied onherroepelijk. Daarnaast gelden er twee herzieningen van dit bestemmingsplan: 'Buitengebied Nederweert 1^e herziening' en 'Buitengebied Nederweert 2^e herziening'.

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' is ter plaatse de bestemming 'Agrarisch' van kracht. Daarnaast kent het plangebied de specifieke functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en de functieaanduiding 'bedrijfswoning' (zowel ter plaatse van Strateris 44 als ter plaatse van Strateris 44c) zodat twee bedrijfswohnungen zijn toegestaan. Het vlak met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' is niet volledig benut. Binnen dit vlak is ruimtelijk gezien nog ruimte voor opstallen, zo groot als de aanwezige veestallen. In de afbeelding hierna is aangegeven waar nog sprake is van fysieke ruimte binnen het geldende bouwvlak (functieaanduiding intensieve veehouderij). Aan de hand hiervan kan worden geconcludeerd dat de verkeersaantrekkende werking nog groter had kunnen zijn voordat met de grondverzet – en loonbedrijf-activiteiten werd gestart. Hier is geen sprake van geweest.

Afbeelding 3: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Nederweert (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Verder gelden er twee dubbelbestemmingen en een aantal gebiedsaanduidingen. Een grondverzet-/loonwerkbedrijf met bijbehorende voorzieningen is conform de geldende bestemming niet toegestaan. Binnen de bestemming 'Agrarisch' is de nieuwvestiging en omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf, intensieve kwekerij of melkveehouderij direct toegestaan, mits er geen sprake is van vergroting van het bouwvlak. Hier hoeft dus geen procedure voor doorlopen te worden en is nieuwvestiging en/of omschakeling naar deze functies direct toegestaan. Bij een intensieve kwekerij dient gedacht te worden aan een agrarisch bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen en/of het houden van dieren, zonder dat het productieproces afhankelijk is van de groei-kracht van de bodem waarop het bedrijf wordt uitgeoefend.

Het productieproces vindt voornamelijk plaats binnen bebouwing, niet zijnde kassenbouw. Voorbeelden van een intensieve kwekerij zijn een viskwekerij, een melkgeitenhouderij en champignonkwekerij. Een intensieve veehouderij wordt niet als intensieve kwekerij beschouwd. De mogelijkheid om te schakelen naar intensieve kwekerij is naar alle waarschijnlijkheid generiek en direct opgenomen in de regeling, omdat er vanuit is gegaan dat een intensieve kwekerij minder belastend is richting de omgeving. Nieuwvestiging van en omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf of intensief veehouderijbedrijf is niet toegestaan.

Voor de functiewijziging naar een grondverzet-/ loonwerkbedrijf met bijbehorende voorzieningen is, zoals gezegd een partiële herziening van het bestemmingsplan in ontwerp naar buiten gebracht. Naar aanleiding hiervan is een aantal zienswijzen ingediend, onder andere met betrekking tot de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid ter plaatse van de Bloemerstraat aan de oostzijde van de locatie.

De situatie zoals deze is opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan 'Strateris 44 - 44c te Nederweert' is in feite een legalisatie van de situatie die er in de loop der jaren is ontstaan.

Analyse verkeerskundige situatie in de verschillende juridisch-planologische situaties

In de tabel hierna is een omschrijving opgenomen van de verkeerskundige situatie (afwikkeling en veiligheid) in de verschillende juridisch-planologische situaties. In een beschrijvende, korte tekst is aangegeven wat de (on)mogelijkheden zijn in de betreffende situatie.

	Feitelijke situatie	Ontwerpbestemmingsplan Strateris 44 / 44c	Geldend bestemmingsplan Buitengebied (2009) inclusief uitbreiding	Omschakeling naar grondgebonden agrarisch bedrijf, intensieve kwekerij of melkveehouderij
Kwalitatieve omschrijving verkeerskundige situatie ten opzichte van huidige situatie	Voor een omschrijving van de huidige verkeerskundige situatie wordt hier verwezen naar de paragraaf hierna.	Op dit moment is onduidelijk of de aanwezige bebouwing volledig wordt benut voor het loonwerk-grondverzetbedrijf. Wanneer eventuele vrije ruimte wordt gebruikt voor uitbreiding van het machinepark, kan dit leiden tot een geringe toename van de verkeersbewegingen van en naar de locatie van het bedrijf.	Het geldende bestemmingsplan biedt substantiële fysieke uitbreiding voor een agrarisch bedrijf en daarmee ook voor een toename van de verkeersbewegingen van en naar de locatie.	Het geldende bestemmingsplan (2009) maakt de omschakeling naar grondgebonden agrarisch bedrijf, intensieve kwekerij of melkveehouderij direct mogelijk. Omdat deze omschakeling direct is mogelijk gemaakt, wordt er vanuit gegaan dat de belasting, en daarmee de verkeersaantrekkende werking, minder zal zijn.

Naar aanleiding van de analyse hiervoor blijkt dat de situatie zoals deze nu is opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan Strateris 44 – 44c kan leiden tot een lichte verslechtering op het gebied van verkeersafwikkeling.

Aan de hand van de analyse van de verkeerskundige situatie ter plaatse (zie ook hierna) zou ontsluiting via de westzijde richting Strateris in plaats van via de Bloemerstraat voor de hand liggen. De weg Strateris biedt betere (qua capaciteit) en veiligere mogelijkheden voor de afwikkeling van verkeer van en naar de locatie van het loonwerk- en grondverzetbedrijf. Uit informatie van de gemeente is echter gebleken dat afwikkeling van al het verkeer van en naar het loonwerk- en grondverzetbedrijf via Strateris vooralsnog niet mogelijk is, vanwege de geluidbelasting van woningen aan deze zijde van het erf.

Wanneer afwikkeling van het verkeer via Strateris daadwerkelijk onmogelijk is, vanwege geluidbelasting op nabijgelegen woningen, zal alsnog toch worden ontsloten aan de Bloemerstraat, waar naar verwachting de situatie wat betreft verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid iets zal verslechteren ten opzichte van de huidige situatie maar nauwelijks (minder) ten opzichte van de juridisch-planologische mogelijkheden volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert'.

Verkeerskundige beoordeling

Als onderdeel van de totale second opinion omtrent de omvorming van de bedrijfsactiviteiten op het adres Strateris 44c van intensieve veehouderij naar grondverzetbedrijf, is ook een verkeerskundige beoordeling uitgevoerd. Op basis van de huidige situatie en de te verwachten situatie in de toekomst wordt geadviseerd over de gewenste verkeersafwikkeling en ontsluiting van het grondverzetbedrijf.

Huidige situatie

In de huidige situatie ontsluit het bedrijf Harold Donkers Grondverzet & Loonwerk, gelegen aan Strateris 44c, hoofdzakelijk via de Bloemerstraat. De Bloemerstraat is een smalle plattelandsweg, in breedte variërend van 3,50m tot 3,90m. Onderstaande afbeelding geeft een beeld van de Bloemerstraat in de huidige situatie.

Afbeelding 4: Bloemerstraat zuidelijk van toerit grondverzetbedrijf



Afbeelding 5: Bloemerstraat noordelijk van toerit grondverzetbedrijf



In het najaar van 2017 heeft de gemeente Nederweert nieuwe verkeerstellingen uitgevoerd op twee locaties, noordelijk en zuidelijk van de toerit naar het grondverzetbedrijf. Deze tellingen laten de volgende resultaten zien:

Afbeelding 6: Verkeerstelling Bloemerstraat, zuidelijk van toerit grondverzetbedrijf

Datum	Ri. 1				Ri. 2				Totaal			
	lv	mz	zw	totaal	lv	mz	zw	totaal	lv	mz	zw	totaal
maandag 9 oktober 2017	60	3	12	75	42	4	11	57	102	7	23	132
dinsdag 10 oktober 2017	60	1	11	72	64	1	11	76	124	2	22	148
woensdag 11 oktober 2017	82	8	13	103	71	6	13	90	153	14	26	193
donderdag 12 oktober 2017	72	3	4	79	63	3	2	68	135	6	6	147
vrijdag 13 oktober 2017	71	7	6	84	58	3	11	72	129	10	17	156
zaterdag 14 oktober 2017	60	2	4	66	97	1	7	105	157	3	11	171
zondag 15 oktober 2017	58	3	0	61	50	1	7	58	108	4	7	119

Afbeelding 7: Verkeerstelling Bloemerstraat, noordelijk van toerit grondverzetbedrijf

Datum	Ri. 1				Ri. 2				Totaal			
	lv	mz	zw	totaal	lv	mz	zw	totaal	lv	mz	zw	totaal
donderdag 26 oktober 2017	58	1	2	61	46	0	2	48	104	1	4	109
vrijdag 27 oktober 2017	38	3	3	44	37	2	1	40	75	5	4	84
zaterdag 28 oktober 2017	62	1	2	65	54	1	4	59	116	2	6	124
zondag 29 oktober 2017	51	0	1	52	54	1	0	55	105	1	1	107
maandag 29 oktober 2017	85	1	1	87	77	1	0	78	162	2	1	165
dinsdag 30 oktober 2017	48	3	1	52	40	1	2	43	88	4	3	95
woensdag 1 november 2017	35	4	2	41	41	2	2	45	76	6	4	86

Op basis van deze tellingen kan worden geconcludeerd dat maximaal 193 motorvoertuigen gebruik maken van de Bloemerstraat (woensdag 11 oktober 2017, zuidelijk van de toerit). Wat opvalt is dat het grondverzetbedrijf veelal ontsluit in zuidelijke richting getuige het grote verschil in (middel)zware voertuigen noordelijk en zuidelijk van de toerit. Maximaal gaat het om 40 middelzware en zware voertuigen, ook weer op woensdag 11 oktober 2017. Dit betekent een aandeel van 21%, waarvan het merendeel redelijkerwijs kan worden toegeschreven aan het grondverzetbedrijf.

Doorkijk naar in de toekomst te verwachten verkeersbewegingen

Naast de verkeerstellingen die inzicht geven in de huidige situatie heeft het grondverzetbedrijf zelf voor een aantal dagen in kaart gebracht hoeveel verkeer in de huidige situatie wordt gegenereerd, uitgesplitst naar type voertuig. Uit deze prognose blijkt dat op de drukste dag 62 voertuigen van en naar het grondverzetbedrijf rijden, waarvan 44 middelzware en zware voertuigen. Dit beeld komt dus min of meer overeen met hetgeen reeds geteld is in oktober 2017.

In CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' worden voor diverse typen voorzieningen kengetallen weergegeven ten aanzien van aantal parkeerplaatsen en hoeveelheid verkeer per etmaal. Het grondverzetbedrijf waar het hier om gaat past het beste in de categorie 'bedrijf arbeidsintensief / bezoekersextensief'. Uitgaande van de stedelijkheidsgraad 'niet stedelijk' en een ligging in het buitengebied betekent dit minimaal 9,1 verkeersbewegingen en maximaal 10,9 verkeersbewegingen per 100 m² bvo. Gemiddeld dus 10 verkeersbewegingen per 100 m² bvo. In de huidige situatie is sprake van circa 2000 m² bvo, hetgeen betekent dat 'volgens het boekje' het grondverzetbedrijf 200 verkeersbewegingen per etmaal redelijkerwijs kan genereren. De 62 voertuigen zoals het bedrijf zelf heeft geteld valt dus ruimschoots binnen het theoretisch aantal van 200 voertuigen. In zoverre doet zich hier geen buitensporige verkeerssituatie voor.

Gezamenlijke conclusie

Op basis van de verkeersgegevens van de huidige situatie en de toekomstige situatie blijkt dat absoluut gezien het gaat om een lage verkeersintensiteit op de Bloemerstraat. In theorie kan deze weg deze hoeveelheid verkeer gemakkelijk verwerken, ook bij een aandeel zwaar verkeer van circa 20%. Gelet op de spreiding over de dag van dit zwaar verkeer is de kans dat dit zwaar verkeer elkaar op de Bloemerstraat tegenkomt klein, maar niet nul.

Blijkbaar vindt nu ook al deels ontsluiting plaats via Strateris (brief CUMELA Nederland d.d. 29 september 2017). Vanuit verkeerskundig oogpunt is dit duidelijk een verkeersveiliger alternatief. Deze weg is circa 6m breed, waardoor niet in de berm hoeft te worden uitgeweken wanneer grote voertuigen elkaar passeren. Daarom adviseert Kragten in eerste instantie, vanuit verkeerskundig en verkeersveiligheid oogpunt, te kiezen voor een ontsluiting van en naar Strateris, wetende dat dit gelet op de reeds benoemde geluidproblematiek wel eens lastig haalbaar zou kunnen zijn.

In dat geval is ontsluiten via de Bloemerstraat de enige reële optie. Gelet op de huidige verkeersintensiteiten, inclusief het verkeer van en naar het grondverzetbedrijf, concludeert Kragten dat de Bloemerstraat weliswaar te smal is voor twee grote voertuigen, maar dat de kans dat deze elkaar tegenkomen op dit korte wegvak relatief klein is. Mocht zich toch een dergelijk passeermoment voordoen dan moet men met lage snelheid uitwijken in de berm. Zeker geen ideale situatie, maar vanwege het incidentele karakter ook niet onoverkomenlijk. Het lijkt niet realistisch om hiervoor de Bloemerstraat naar 5,5m te verbreden met alle grondverwervingen en hoge kosten van dien. Aanbrengen van een strook bermbeton aan weerszijden van de Bloemerstraat kan enige verlichting bieden, maar laat onverlet dat toch moet worden uitgeweken naar de berm.

In het kader van het nieuwe bestemmingsplan waarin de situatie aan Strateris 44 – 44C, wordt gelegaliseerd, is de ruimtelijke aanvaardbaarheid onderzocht. Bij nader inzien, naar aanleiding van de zienswijzen, blijkt eigenlijk dat het initiatief om hier een loonwerk- grondverzetbedrijf te vestigen (planologisch) niet aanvaardbaar is voor reclamanten uit de omgeving. Dit volgt ook uit de verkeerskundige (afwikkeling en veiligheid) analyse, zoals hiervoor omschreven. Wanneer wordt gekeken naar uitspraken van de rechter blijkt dat hij in verschillende zaken koos (ook Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) voor de pragmatische aanpak en stelde inderdaad dat in de oude situatie ook al de nodige hinder mogelijk was. In het ene geval werd dan uitgegaan van een maximale invulling, in het andere (als dat 'de lading al dekte') van de voorheen feitelijk bestaande situatie. Zie hiervoor de volgende uitspraak: ABRvS 12 oktober 2016, zaaknummer 201508810/1/A1 (r.o. 5.1).

Uiteindelijk gaat het om een belangenafweging en een motivering. De rechter mag alleen marginaal toetsen of deze afdoende zijn. Wanneer een persoonlijk betoog van de initiatiefnemer, wat betreft zijn persoonlijke situatie, wordt ingebracht, kan dit voor een rechter richting geven in zijn uitspraak.

Wanneer het vanuit milieukundig / planologisch oogpunt niet mogelijk is via de westzijde, Strateris te ontsluiten dient de gemeente een afweging tussen de belangen van de initiatiefnemer en de omgeving te maken.