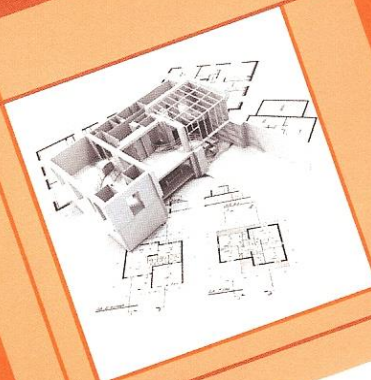
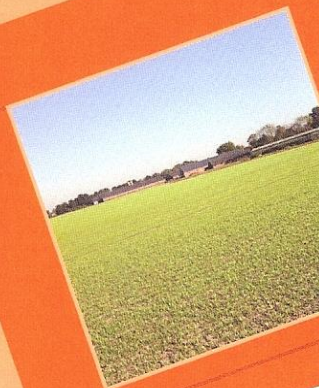
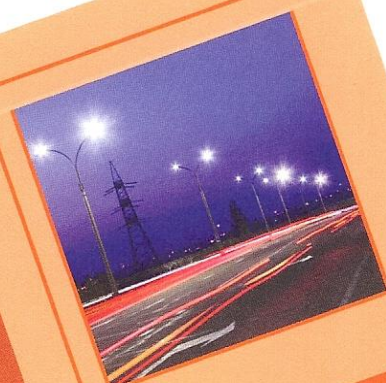
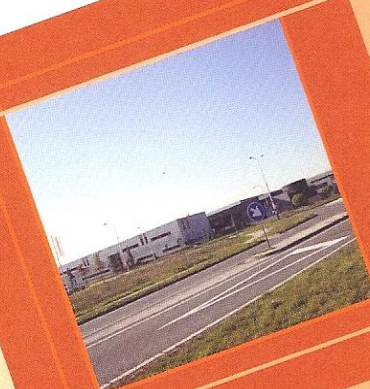
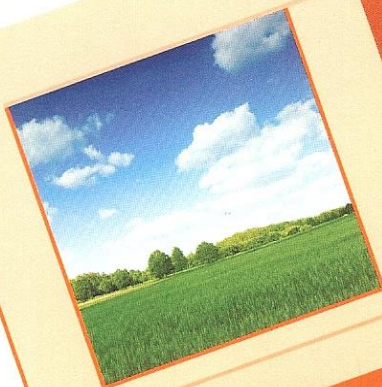




BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



bestemmingsplan

Pannenweg 222

Gemeente Nederweert

VERANTWOORDING EN STATUS

Titel: bestemmingsplan Pannenweg 222 gemeente Nederweert
Opdrachtgever: Holding KCH van Gog B.V. ,Mr. Petersstraat 7 te 6034 TC Nederweert
Contactpersoon: dhr. K.C.H. van Gog
Identificatienummer: NL.IMRO.0946.BPPannenweg2222013-VA01
Aantal pagina's: 43

1^e concept: 18 mei 2016
2^e concept: 01 juni 2016
3^e concept: 12 september 2016
4^e concept: 4 november 2016
Ontwerp: 25 november 2016
Definitief: 14 maart 2017

Opsteller: mr. A.W.C.M. Jansen paraaf:
Controleur: mr. J.C.M.G. Beusmans paraaf:

COLOFON

BEUSMANS & JANSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Post- en kantooradres:

Steeg 12
5975 CE SEVENUM
T/F: 077-3744817
M: 06-30202996/06-48800953

E: info@beusmans-jansen.nl

I: www.beusmans-jansen.nl

© 2017 Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Niets uit dit document mag worden veelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening.

Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn.

Alle rechten voorbehouden.

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING.....	6
HOOFDSTUK 1 INLEIDING	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Ligging plangebied en plangrens	7
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	8
1.4 Leeswijzer	9
HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE.....	10
2.1 Beschrijving plangebied e.o.....	10
2.2 Ruimtelijke structuren.....	10
2.2.1 Ruimtelijke hoofdstructuur en stedenbouw.....	10
2.2.2 Verkeerstructuur: ontsluiting en parkeren	10
2.2.3 Groenstructuur: groen en water	11
2.3 Functies in het plangebied e.o.....	11
HOOFDSTUK 3 PLANOLOGISCH KADER.....	12
3.1 Algemeen.....	12
3.2 Rijksbeleid.....	12
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	12
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	12
3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	13
3.3 Provinciaal beleid.....	14
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)	14
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	16
3.3.3 Programma werklocaties Limburg 2020	17
3.4 Gemeentelijk beleid	18
3.4.1 Structuurvisie Nederweert 2010-2020	18
3.4.2 Vigerend bestemmingsplan	18
3.5 Afweging beleidskader	19
HOOFDSTUK 4 ONDERZOEK	20
4.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	20
4.2 Geluid (wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai)	21
4.3 Luchtkwaliteit	21
4.4 Externe Veiligheid	23

4.5	Milieuzonering	25
4.5.1	Bedrijven en Milieuzonering; Staat van bedrijfsactiviteiten	25
4.5.2	Categoriale indeling Van Gog Metaaltechniek	26
4.5.3	Geluid.....	26
4.5.4	Gevaar	27
4.6	Ecologie.....	28
4.6.1	Natuur en landschap.....	28
4.6.2	Flora en fauna	28
4.7	Cultuurhistorie en Archeologie.....	30
4.8	Watertoets.....	31
HOOFDSTUK 5	PLANBESCHRIJVING	33
5.1	Ruimtelijke ontwikkeling.....	33
5.2	Ontsluiting en parkeren	33
HOOFDSTUK 6	TOELICHTING OP DE REGELS	35
6.1	Algemeen	35
6.2	Nadere toelichting op de bestemmingen	35
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID, KOSTENVERHAAL EN PLANSCHADE	37
HOOFDSTUK 8	PROCEDURE	38
8.1	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	38
8.2	Procedure ontwerp-bestemmingsplan	38
BIJLAGEN BIJ TOELICHTING		39
Bijlage 1	Verkennd bodemonderzoek.....	40
Bijlage 2	Akoestisch onderzoek	41
Bijlage 3	Wateradvies.....	43

TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op de locatie Pannenweg 222 te Nederweert is het bedrijf Van Gog Metaaltechniek (hierna ook te noemen: initiatiefnemer) gevestigd. Van Gog Metaaltechniek is een landelijk opererend metaaltechnisch bedrijf. Het bedrijf is een vooraanstaand leverancier van metaalmaterialen (ijzer, staal) en non-ferromaterialen (als aluminium en koper) en bewerkt verder vrijwel alle metalen tot (bijna) alle mogelijke (deel)producten. Op het aangrenzende perceel aan de Rijksweg-Zuid 20 bevindt zich een woonperceel waar de eigenaar van Van Gog Metaaltechniek (de heer K. Van Gog) woonachtig is. De initiatiefnemer heeft het plan opgevat om het woonperceel aan de Rijksweg-Zuid 20 bij zijn bedrijfsperceel aan de Pannenweg 222 te voegen om daarmee zijn bedrijfsperceel uit te breiden. Op dit moment heeft hij de daar aanwezige woning in gebruik als bedrijfswoning en niet als burgerwoning.

Het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Pannenweg-Oost' kent aan het perceel Rijksweg-Zuid 20 de bestemming 'Woondoeleinden W' toe. Binnen deze bestemming is een bedrijfsmatig gebruik van gronden en bouwwerken echter niet mogelijk. Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Pannenweg-Oost' kent geen wijzigingsbevoegdheid om medewerking te kunnen verlenen aan de beoogde bedrijfsperceeluitbreiding. Via een nieuw op te stellen bestemmingsplan zal de bestemming 'Woondoeleinden W' vervangen moeten worden door de bestemming 'Bedrijventerrein'. De gebiedsaanduiding 'milieuzonering 1' om de huidige bestemming 'Woondoeleinden' heeft na de omzetting in de bestemming 'Bedrijventerrein' geen nut meer en zal daarom ook vervallen.

Burgemeester & Wethouders van Nederweert hebben zich bij brief van 21 juni 2012 (kenmerk: UIT-12-07993) in principe bereid verklaard om medewerking te verlenen aan het veranderen van het bestemmingsplan.

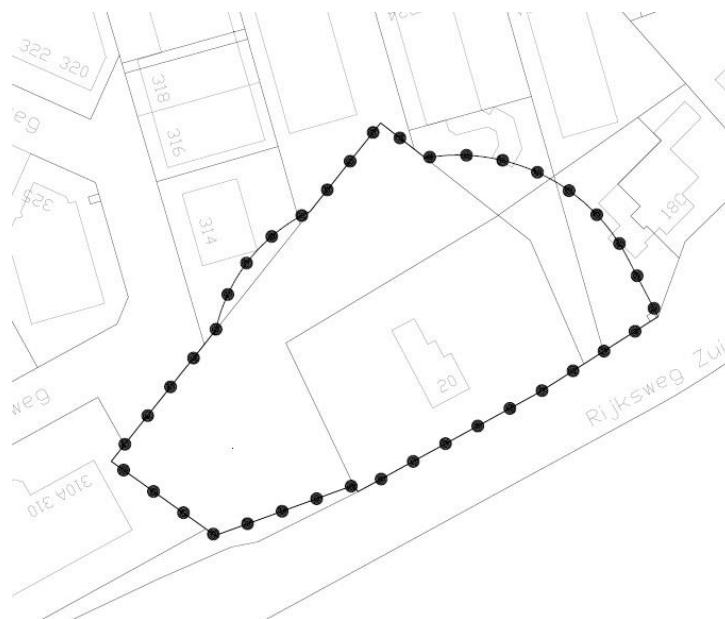
Het voorliggende bestemmingsplan Pannenweg 222 van de gemeente Nederweert voorziet in een adequate planologisch-juridische regeling voor dit voornemen. Het bestemmingsplan Pannenweg 222 bestaat uit een digitale en analoge verbeelding met de daarbij behorende regels waaraan een toelichting is toegevoegd. Naast de digitale versie is er tevens een versie op papier van het bestemmingsplan beschikbaar.

1.2 Ligging plangebied en plangrens

Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan is gelegen in de gemeente Nederweert. Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom en maakt deel uit van het bedrijventerrein Pannenweg-Oost. Dit bedrijventerrein ligt ten zuiden van de kern Nederweert aan de zuidzijde van de provinciale weg N275 (Randweg-zuid) en ten noorden en westen van respectievelijk de Zuid-Willemsvaart en het kanaal Wessem-Nederweert. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de kern Nederweert en de Randweg-zuid. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Staterweg. De zuid- en oostzijde worden begrensd door de Rijksweg-zuid.

Het onderhavige plangebied is plaatselijk bekend als Pannenweg 222 en Rijksweg-Zuid 20 en kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie A, nrs. 5653, 5395,6054,6245 en 6346. De omvang van het plangebied bedraagt 8579 m².

De kadastrale situatie is op de nevenstaande afbeelding weergegeven. Tevens is de grens van het plangebied ingetekend. De plangrens is zodanig getrokken dat deze zo veel mogelijk samenvalt met openbare ruimte (zoals straten) en perceelsgrenzen. Verder is de plangrens zodanig getrokken dat er ten opzichte van de plangebieden van de vigerende bestemmingsplannen geen 'gaten' vallen.



Ligging plangebied (kadastraal)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert thans het volgende bestemmingsplan:

naam bestemmingsplan	bestemmingen /aanduidingen	vaststelling Raad	goedkeuring GS
Bedrijventerrein Pannenberg-Oost	- Woondoeleinden W - v: vrijstaande woning -t: tuin -milieuzonering I	24 oktober 2006	30 januari 2007



Vigerend bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

De toelichting bij het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

- Na de inleiding in dit hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het bestaand beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau belicht;
- De aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en onderzoeksresultaten worden besproken in hoofdstuk 3;
- In hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van het te regelen ruimtelijke project, de stedenbouwkundige opzet van het plan en verkeer en parkeren;
- Hoofdstuk 5 bevat de toelichting op de juridische planopzet en op de planregels;
- In de hoofdstukken 6 en 7 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid c.q. procedure.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Beschrijving plangebied e.o.

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom van Nederweert en maakt deel uit van het bedrijventerrein Pannenweg-Oost. Ondanks het feit dat ter plaatse van het onderhavige plangebied in het vigerende plan een woonbestemming geldt, is een deel van het plangebied feitelijk al in gebruik genomen als bedrijfsperceel. Dit gedeelte van het plangebied is nagenoeg volledig verhard. Ter plaatse is bebouwing aanwezig in de vorm van een bedrijfsgebouw/opslagruimte. Het overige deel van het plangebied bestaat uit de bedrijfswoning met tuinen en erven aan de Rijksweg-Zuid 20.

2.2 Ruimtelijke structuren

2.2.1 Ruimtelijke hoofdstructuur en stedenbouw

Het bedrijventerrein Pannenweg-Oost is gelegen ten zuiden van de bebouwde kom van Nederweert. Vanuit de bebouwde kom van Nederweert 'waaieren' wegen met hun bebouwing lintvormig het omringende buitengebied in. Hierdoor ontstaat de kenmerkende stedenbouwkundige "spinstructuur" die vele vergelijkbare dorpen en kleinere steden in de regio kenmerkt. Deze ruimtelijke hoofdstructuur wordt versterkt door de aanwezige groenstructuur.

De bedrijventerreinen Pannenweg -West en -Oost aan de zuidkant van Nederweert zijn tamelijk recente toevoegingen aan de stedelijke bebouwing en – structuur van Nederweert. Tot 1989 zijn de beschikbare gronden uitgegeven van het oostelijke deel van het bedrijventerrein rond de Rijksweg-zuid en de evenwijdig aan de Rijksweg-zuid lopende Pannenweg. Daarna kwam de behoefte aan meer ruimte voor uitbreiding van bestaande vestigingen en de gemeentelijke behoefte aan industriële en bedrijfsgronden. Destijds was al gekozen voor een westelijke uitbreiding van het bedrijventerrein Pannenweg.

Het bedrijventerrein Pannenweg is een duidelijk voorbeeld van een planmatig opgezet stedelijk gebied. Van een organische ontwikkeling van het gebied is minder sprake. Het is vooral het wegen- en stratenpatroon dat de stedenbouwkundige structuur 'draagt'. Bebouwing dient zich te oriënteren op deze wegen en straten. De bebouwing dient een strakke voorgevelrooilijn in acht te nemen. De toegestane bebouwingsintensiteit is hoog. Ruimtelijke kwaliteit is toch geborgd door de openheid die ontstaat door de verplicht in acht te nemen afstanden tussen de bebouwing en zijdelingse- en achterperceelsgrenzen in combinatie met de duidelijke voorgevelrooilijn, waardoor ritme en structuur ontstaat.

2.2.2 Verkeerstructuur: ontsluiting en parkeren

Ontsluiting

Nederweert ligt tussen het stedelijk knooppunt Eindhoven/Helmond, de zogenaamde MAHL-regio en Venlo. Dankzij de A2, de Zuid-Willemsvaart, de Noordervaart, de spoorlijn Maastricht-Eindhoven, de te reactiveren IJzeren Rijn en de luchthaven Kempen Airpark is de regio multimodaal bereikbaar.

Het wegennet van de gemeente Nederweert is onder te verdelen in stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. Het bedrijventerrein heeft een gunstige ligging met een goede bereikbaarheid vanuit de onderscheiden woonkernen van de gemeente. Via de Randweg-Zuid en de gereconstrueerde Staterweg bestaan goede verbindingen met het regionale en nationale wegennet.

De bedrijfskavels worden rechtstreeks ontsloten via de Pannenweg, die een lusvormige structuur heeft. De Pannenweg heeft verkeerskundig de functie van erftoegangsweg. De Staterweg betreft een gebiedsontsluitingsweg en hierop zijn geen erfontsluitingen toegestaan. Tot slot is bij de ontwikkeling van de Randweg Brug de Rijksweg-Zuid ontkoppeld van de Randweg-zuid en aangesloten op de Pannenweg. De Rijksweg-Zuid dient nu alleen nog ter ontsluiting van de aangelegene bedrijven en woningen. In casu zal het plangebied via de Pannenweg (erftoegangsweg) worden ontsloten.

Langzaam verkeer

Voor het fietsverkeer zijn er geen aparte voorzieningen gerealiseerd op bedrijventerrein Pannenweg-oost. Langs de Staterweg en de Rijksweg-zuid zijn vrij liggende fietspaden aanwezig.

Openbaar vervoer

Er zijn geen busdiensten die op bedrijventerrein Pannenweg-oost halt houden. De haltes aan de Lindenstraat zijn het dichtst in de buurt.

Parkeren

Binnen het bedrijventerrein zijn er nauwelijks openbare parkeerplaatsen aanwezig. De aanwezige bedrijven en overige functies (zie verder onder paragraaf 2.3) vangen de optredende parkeerbehoefte op eigen terrein op. Ook het laden en lossen geschiedt op eigen terrein.

2.2.3 Groenstructuur: groen en water

De openbare groen- en waterstructuur in de omgeving manifesteert zich als laanbeplanting aan weerszijde van de Rijksweg-Zuid met bomen van 1^e en 2^e orde met aan weerszijde zaksloten. Binnen het plangebied zelf zijn private groenvoorzieningen aanwezig in de vorm gazon, bomen, heester en hagen. Verder zijn watervoorzieningen aanwezig in de vorm van twee waterinfiltratie- en waterbergende voorzieningen (opvangputten).

2.3 Functies in het plangebied e.o.

Bedrijventerrein Pannenweg-Oost is een bedrijventerrein dat gericht is op de lichtere industrie en bedrijvigheid. Op het bedrijventerrein komen vooral industriële en/of ambachtelijke bedrijven in de milieucategorieën 2 en 3 - via een vrijstelling - milieucategorie 4 voor. De uitoefening van detailhandel in zelfstandige vorm is niet toegestaan. Het bedrijf van de initiatiefnemer aan de Pannenweg 222 – Van Gog Metaaltechniek BV – is een milieucategorie 3.2-inrichting.

De woonfunctie is aanwezig in de vorm van een aantal bedrijfswoningen waaronder de woning aan de Rijksweg-Zuid 20. Nieuwe bedrijfs- (en burger)woningen zijn overigens niet toegestaan. Tenslotte zijn binnen het bedrijventerrein nog een dierenartspraktijk en een zelfstandig kantoor aanwezig. Nieuwe maatschappelijke voorzieningen, kantoren of dienstverlening, zijn eveneens niet toegestaan.

HOOFDSTUK 3 PLANOLOGISCH KADER

3.1 Algemeen

Het (inter)nationale en provinciale beleid is neergelegd in verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening, alsmede in de verschillende structuurvisies. Een "doorzetting" van dit beleid vindt veelal plaats in verschillende gemeentelijke en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen. Ook binnen de gemeente Nederweert is dit het geval. Het beleid zoals dat door de hogere overheden wordt voorgestaan, is veelal van een andere schaal en aard dan de schaal die noodzakelijk is voor het opstellen van een (kleinschalig) bestemmingsplan.

In dit hoofdstuk wordt dan ook uitsluitend ingegaan op de voor de ontwikkeling van het plangebied relevante beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze vervangt de Nota Ruimte. De SVIR is het nieuwe kader dat de (nieuwe) ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 benoemt. Een van de kernbegrippen in de Structuurvisie is decentralisatie. Dit kabinet wil beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten letterlijk de ruimte geven om maatwerk te leveren voor regionale opgaven. De SVIR is de eerste stap naar meer ruimte voor ontwikkeling, het terugbrengen van de bestuurlijke drukte en het schrappen van regelgeving. De tweede stap wordt de komst van de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 in werking zal treden. Deze integreert alle relevante wetten voor de ruimtelijke inrichting. Meer ruimte betekent ook minder en eenvoudiger regels en procedures.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het onderhavige plan voorziet - door haar uitbreiding van bedrijfsgronden binnen het bedrijventerrein Pannenberg-Oost - in een stedelijke ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied en voldoet daarmee aan de SVIR.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, ook wel het Barro genoemd, is met de aanvulling op 1 oktober 2012, volledig in werking getreden. Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen.

Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de gemeenten. Daarnaast kan het Barro aan de gemeenten opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De volgende onderwerpen uit het Barro moeten worden vertaald in bestemmingsplannen: (1) Project Mainportontwikkeling Rotterdam, (2) Kustfundament, (3) Grote Rivieren, Waddenzee en Waddengebied, (4) Defensie, (5) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, (6) Rijksvaarwegen, (7) Hoofdwegen en spoorwegen, (8) Elektriciteitsvoorzieningen, (9) EHS, (10) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de (11) uitbreidingsruimte van het IJsselmeer.

Met het inwerkingtreding van het Barro heeft er ook een wijziging plaatsgevonden van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de Bro is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. In de toelichting is in paragraaf 2.1.3 de ladder voor duurzame verstedelijking verder uitgewerkt, conform de Bro. De planlocatie en dit bestemmingsplan heeft verder geen andere directe relaties met het Barro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober is in het Bro opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. De ladder voor duurzame verstedelijking moet het volgende inhouden:

1. Er moet beschreven worden dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. Indien uit de beschrijving onder 1 blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. indien uit de beschrijving onder 2 blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Op de eerste plaats dient de vraag beantwoord te worden of het aan de orde zijnde project gekwalificeerd moet worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Bij de beantwoording van deze vraag moet worden beoordeeld welk planologisch beslag op de ruimte het nieuwe planologisch-juridische regime (omgevingsvergunning) mogelijk maakt in vergelijking met de voorgaande planologisch-juridische regime en in hoeverre het project – in vergelijking met het voorgaande planologisch-juridische regime (bestemmingsplan) – voorziet in een functiewijziging.

Het plan voorziet in de uitbreiding van het bedrijventerrein 'Panneweg-Oost' door de functionele omzetting van een woonperceel in een bedrijfsp perceel. In het nieuwe bestemmingsplan kan ook een aanmerkelijk grotere hoeveelheid bebouwing worden opgericht t.o.v. de bebouwingsmogelijkheden binnen de vorige (woon)bestemming.

Gelet op de aard en omvang van de functiewijziging, moet geconcludeerd worden dat hier zich een geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro voordoet en moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden doorlopen¹.

Ad 1

In de regio Weert/Nederweert trekt de vraag naar bedrijfskavels weer aan. Behoeft aan extra m² bedrijfsgrond komt ook door de autonome bedrijfsgroei van reeds op de bedrijventerreinen gevestigde bedrijven. Ook de in dit plan aan de orde zijnde uitbreiding van het bedrijfsperceel van het bedrijf van de initiatiefnemer, vloeit voort uit de autonome groei van deze onderneming.

Ad 2

De uitbreiding van de bedrijfsgronden vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied.

Ad 3

n.v.t.

3.3 Provinciaal beleid

Op 12 december 2014 zijn door Provinciale Staten het POL2014, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeer en- Vervoersprogramma 2014 vastgesteld. Zowel het POL 2014 als de Omgevingsverordening als het PVVP zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het POL 2014 heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), provinciaal verkeer- en vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer). In het POL 2014 formuleert de provincie een aantal zogenoemde 'Limburgse principes' welke de komende jaren richtinggevend zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van Limburg. Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

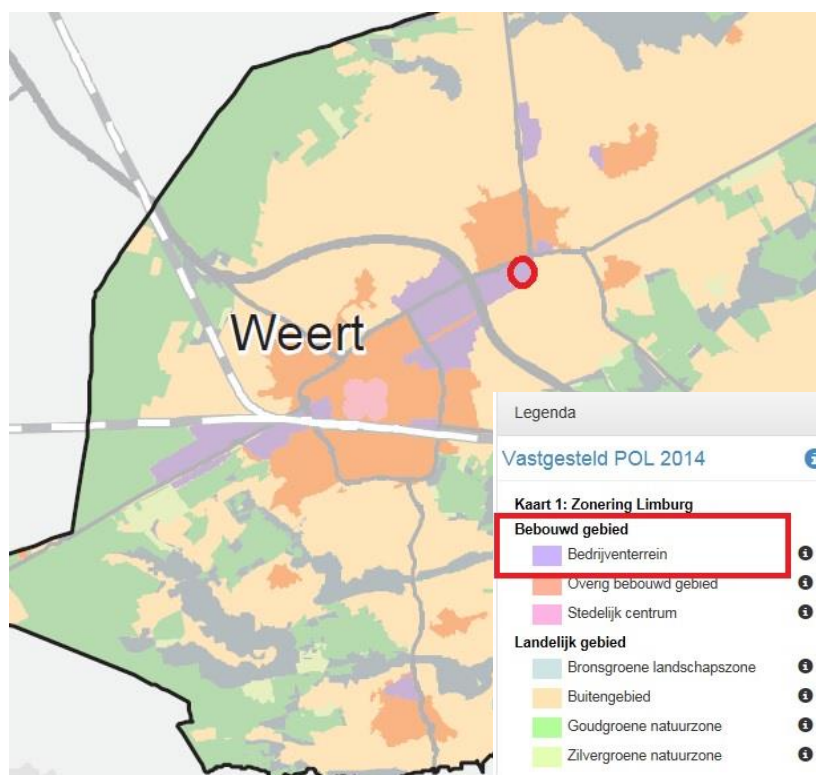
1. Kwaliteit. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.
2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking. De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
3. Uitnodigen. De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL 2014 is ook het aantal perspectieven – zoals het POL 2006 die kende – drastisch verminderd. Het POL 2014 kent de volgende gebiedszones:

¹ Zie in dit verband recente jurisprudentie zoals AbRvS 1 juni 2016, nr. 201503801/1/R2, ECLI:NL:RVS:2016:1503 (Ladder voor duurzame verstedelijking Zundert (Parc Patersven)).

POL 2006: Perspectieven	POL 2014: Zones
P1 Ecologische HoofdStructuur	Goudgroene natuurzone (incl. Natura 2000-gebieden) Zilvergroene natuurzone
P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen	Bronsgroene landschapszone
P3 Veerkrachtig watersysteem	
P4 Vitaal landelijk gebied	Buitengebied
P 5a Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme	
P5b Dynamisch landbouwgebied	
P8 Stedelijke ontwikkelingszone	
P10 Werklandschap	
P6a Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg	Overig bebouwd gebied (excl. bedrijventerreinen)
P6b Plattelandskern Zuid-Limburg	
P7 Corridor	vervalt
P9 Stedelijke bebouwing	Overig bebouwd gebied (excl. bedrijventerreinen)
Onderdelen van P6a, P6b, P9 en P10	Bedrijventerreinen

Voor wat betreft het plangebied is het inhoudelijke beleid in het POL 2014 echter niet essentieel gewijzigd ten opzichte van het POL 2006. Het besluitgebied is gelegen in de zone **‘bedrijventerreinen’**.



Uitsnede POL-kaart 1

Provinciaal beleid inzake bedrijvigheid

Uitgangspunten in het POL ten aanzien van bedrijvigheid zijn:

- marktgericht aanbod bedrijventerreinen, kantorenlocaties en winkelvoorzieningen van voldoende omvang en voor de korte en lange termijn. Bij gebrek aan ruimte geldt: op is op (indien geen grensoverschrijdende oplossingen);
- revitalisering van verouderde bedrijventerreinen en efficiënt ruimtegebruik;
- enkele grote regionale en stedelijke bedrijventerreinen, waaronder Pannenberg;
- resterende taakstellingen voor de steden en de regionale opvangkernen in een aantal onderscheiden categorieën; modern gemengd, bedrijvenpark, gemengd plus, transport en distributie.

De provincie wil een te grote versnippering van bedrijvigheid tegengaan en kiest voor concentratie en ontwikkeling van een beperkt aantal nieuwe locaties. Dit uit economisch oogpunt en om aantasting van het buitengebied te voorkomen. Ten aanzien van bedrijventerreinen gaat het POL in op de ruimtelijke invulling van de economische groei, waarbij het uitgangspunt is om zuinig en uitgekiend met de beschikbare ruimte om te gaan.

Voor lokale bedrijventerreinen is een aantal regionale verzamelterreinen in de provincie Limburg aangewezen. De provincie wil bedrijven zo veel mogelijk concentreren binnen het stedelijk gebied. Buiten het stedelijk gebied wil men concentratie van bedrijvigheid op terreinen bij de regionale kernen bereiken. Indeling naar schaalniveau en aard van de bedrijven moet zorgen voor doelmatig ruimtegebruik, waarbij zoveel mogelijk rekening gehouden wordt met de vestigingswensen van de bedrijven. De voorkeur wordt gegeven aan uitbreiding van bestaande terreinen boven het aanleggen van nieuwe.

Het plangebied kent verder geen natuur- landschaps- of waterwaarden, met uitzondering van het aspect grondwater. Het plangebied maakt namelijk deel uit van de Roerdalslenk. De Roerdalslenk is een grondwaterbeschermingsgebied met een strategische grondwatervoorraad en een boringsvrije zone. De hier van nature aanwezige afschermdende kleilagen bieden geologische bescherming van de diepe grondwatervoorraden. Boringen dieper dan 30 meter onder maaiveld zijn ter bescherming van de strategische grondwatervoorraad alleen met ontheffing van de Omgevingsverordening Limburg 2014 toegestaan. Het plan voorziet niet in activiteiten waardoor er dieper gebouwd behoeft te worden dan voor de aanleg van funderingen (ca. 0,8 m-1 m –mv) of de aanleg van kelders (3 m – mv).

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2011 was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. In 2014 is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de Verordening:

1. Het hoofdstuk bevat geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend **instructiebepalingen** die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.
2. Het tweede verschil met de overige onderdelen van de Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte.

Reikwijdte verordening

Artikel 2.2.2 van de Omgevingsverordening eist van het bevoegd gezag dat in een ruimtelijk plan waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, toepassing wordt gegeven aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. De toelichting bij het ruimtelijk plan bevat een verantwoording over de wijze waarop invulling is gegeven aan deze eis.

Paragraaf 3.1.2 van de toelichting bij dit bestemmingsplan bevat de resultaten van de toepassing van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking m.b.t. dit plan. Hieruit blijkt dat het plan in overeenstemming is met de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Verwezen wordt hier naar paragraaf 3.1.2 van de plantoelichting.

3.3.3 Programma werklocaties Limburg 2020

Beheer en ontwikkeling van de Limburgse voorraad werklocaties is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van provincie, gemeenten en bedrijfsleven, waarbij regionaal maatwerk is vereist. De feitelijke planningsopgave, die zowel de herstructurering van bestaande locaties en de ontwikkeling van nieuwe locaties kan omvatten is door de provincie vastgelegd in het Programma werklocaties Limburg 2020.

In het Programma Werklocaties wordt het belang van een goede segmentatie benadrukt. In het nieuwe Limburgse werklocatiebeleid wordt gestreefd naar een segmentatie welke primair loopt langs de lijn van ruimtelijke kwaliteit. Op iedere werklocatie dient sprake te zijn van voldoende functionele basiskwaliteit. Dit wordt aangeduid met de afkorting BT1. Daarnaast worden ten aanzien van bedrijventerreinen de segmenten BT2 en BT3 onderscheiden. De BT3-terreinen betreffen de zogenaamde 'excellente vestigingsmilieus'. Bedrijventerreinen welke het niveau BT1 niet halen worden aangeduid als BT0-locaties. Ten aanzien van deze terreinen geldt een herstructureringsopgave. De kwaliteit van het bedrijventerrein Pannenberg Oost valt in de categorie BT1, wat betekent dat het bedrijventerrein over goede functionele kwaliteit beschikt. Op het terrein wordt voldoende voldaan aan de minimumeisen ten aanzien van bereikbaarheid, parkeermogelijkheden, voldoende ruimte, functionaliteit van de gebouwen en criminaliteitspreventie.

Het plan behelst een kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling binnen een bestaand bedrijventerrein. Het toevoegen van een woonperceel aan een bedrijfsp perceel en de omzetting van een bestaande burgerwoning in een bedrijfswoning brengt geen verandering in de functie en kwaliteiten van het bedrijventerrein Pannenberg-oost.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Nederweert 2010-2020

De raad van de gemeente Nederweert heeft bij besluit van 9 november 2010 een nieuwe Structuurvisie vastgesteld met als ondertitel 'ruimtelijke ontwikkelingen in een plattelandsgemeente 2010-2020'.

De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken (artikel 2.1 Wro).

Ten aanzien van de thema's 'Economie en werkgelegenheid' wordt in deze structuurvisie onder meer als beleidsdoelstelling geformuleerd:

"5.4.1. Ontwikkelingen die altijd mogelijk moeten zijn

De gemeente Nederweert koestert haar gevestigd bedrijfsleven en zet zich in groei mogelijk te maken. De groei zit in Nederweert met name in de (ruimtelijke) kwaliteit en niet in de kwantiteit. Ontwikkeling zal primair dienen plaats te vinden op de bestaande bedrijfslocaties en op de bestaande terreinen, waar nog ruimte is. Grootschalige uitbreidingen van de bedrijventerreinen is niet aan de orde, wel is op lokale schaal afronding van de bestaande terreinen mogelijk en wenselijk."

3.4.2 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Pannenberg-Oost'. Dit plan is op 24 oktober 2006 vastgesteld door de gemeenteraad. Het besluitgebied kent de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- (enkel)bestemming 'Woondoeleinden W';
- aanduiding 'v': vrijstaande woning;
- aanduiding: milieuzonering I;
- aanduiding 't': tuin.

Het plan ziet op het bebouwen en gebruiken van de gronden ten behoeve van bedrijfsdoeleinden. Dit is in strijd met de bouw- en gebruiksregels van de bestemming 'Wonen'. Deze staan immers alleen bebouwing en gebruik toe ten behoeve van het wonen. Verder staan de bouwvoorschriften alleen de bouw van bijbehorende bouwwerken en van bouwwerken, geen gebouwen zijnde toe. Nieuwe hoofdgebouwen zijn niet toegelaten.



Vigerend bestemmingsplan

Het bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden om dit project alsnog mogelijk te maken.

3.5 Afweging beleidskader

Concluderend kan gesteld worden dat de beoogde bouw en het beoogde gebruik van de bedrijfsgebouwen en de uitbreiding van het bedrijfsperceel niet afwijkt van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, met uitzondering van de strijdigheid met de geldende bestemmingsplanregels. Omdat de gemeente Nederweert heeft aangegeven in principe medewerking te verlenen aan dit project en omdat de onderhavige ontwikkeling geen aanleiding geeft tot het opstellen van een afzonderlijk gemeentelijk structuurplan, is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

HOOFDSTUK 4 ONDERZOEK

4.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van het onderhavige plan wordt binnen het plangebied nieuwe bodemgevoelige functies toegelaten in de vorm van nieuwe bedrijfsgebouwen. Voordat door middel van dit bestemmingsplan deze nieuwe functies mogelijk worden gemaakt zal er inzicht moeten zijn of de bodem- en grondwaterkwaliteit een dergelijke bebouwing en gebruik ook mogelijk maken.

Versa Bodemadvies BV heeft een rapportage overlegd naar de bodem- en grondwaterkwaliteit binnen het plangebied. Het vooronderzoek is hierbij verricht conform de NEN 5725 en het verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd conform de NEN 5740².

Op basis van de onderzoeksresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

1. er zijn op het maaiveld en in de bodem geen asbestverdachte-/houdende materialen aangetroffen. Er zijn verder ook geen andere bodemvreemde bijmengingen aangetroffen in de bodem. Onder de klinkerverharding is gecertificeerd puingranulaat aanwezig;
2. in de bovengrond van het tuingedeelte is een licht verhoogde concentratie cadmium aangetoond ten opzichte van de achtergrondwaarden (voldoet aan lokale maximale waarden voor Wonen met moestuin). In de bovengrond onder de klinkerverharding en in de ondergrond zijn geen verhoogde concentraties aangetoond ten opzichte van de achtergrondwaarden. Conform het Besluit bodemkwaliteit is sprake van schone grond (voldoet aan achtergrondwaarde);
3. in het grondwater is een matig verhoogde concentratie zink en een licht verhoogde concentratie benzeen aangetoond. Deze concentraties vormen onderdeel van het diffuus geval van bodemverontreiniging dat bekend is in het gebied waar de locatie deel van uitmaakt. Er is geen andere bron voor deze verontreiniging aanwezig (geweest) op de locatie en de gemiddeld hoogste grondwaterspiegel bevindt zich dieper dan 1,0 m-mv. Op basis daarvan zijn er volgens het beleid van de provincie Limburg geen belemmeringen of nadere eisen ten aanzien van deze verontreiniging. Het betreft geen afwijkende grondwaterkwaliteit binnen het gebied;
4. er is geen reden voor nader bodemonderzoek en de bodem ter plaatse van de locatie is ten aanzien van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt voor de huidige bestemming Wonen / het gebruik Wonen met tuin en daarmee ook geschikt voor de minder gevoelige bestemming industrie/ bedrijfsbestemming;
5. de doorlatendheid van de bodem is voldoende voor infiltratie binnen de locatie of op de infiltratiesloot langs de Randweg Zuid.

Ten aanzien van eventueel bij bouwwerken vrijkomende grond geldt, dat indien de grond elders zal worden gebruikt, deze te allen tijde onderzocht dient te worden conform de regels van het Besluit bodemkwaliteit om zo de definitieve hergebruikmogelijkheden vast te stellen. Wanneer de grond vrijkomt binnen een locatie en in een later stadium onbewerkt weer binnen hetzelfde perceel wordt hergebruikt, geldt geen aanvullende onderzoeksinspanning.

² Rapport: Verkennend bodemonderzoek perceel 6345 bij Rijksweg Zuid 20 te Nederweert, Versa Bodemadvies BV, projectcode: 12.P019, rapportnr: 12.P019.r01, d.d. 18-01-2013.

Voor de volledige inhoud van de rapportage wordt verwezen naar het onderzoek dat als bijlage 1 onderdeel van deze plantoelichting uitmaakt.

4.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagenstandplaatsen). Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone op de buitengevel 48 dB (art. 82 Wgh).

In de omgeving is geen railinfrastructuur aanwezig. Aan de oostzijde van het bedrijventerrein Pannenberg-oost is een zogenaamde categorie A-inrichting gelegen. Het betreft een betonmortel-centrale. In het kader van de Wet geluidhinder is voor deze betonmortel-centrale een geluidszone vastgesteld. Deze zone ligt voor een gedeelte over bedrijventerrein Pannenberg-Oost en is opgenomen in het bestemmingsplan Pannenberg Oost. Binnen deze geluidszone heeft de betonmortelcentrale een met wettelijke grenswaarden afgebakende geluidsruijmt. Dit dient te voorkomen dat de 50 dB(A) etmaalwaarde op de zonegrens wordt overschreden en dat er geen hogere geluidsbelasting bij de woningen of andere geluidsgevoelige objecten binnen de zone optreedt dan de daarvoor geldende grenswaarden. Er zijn dus géén geluidgevoelige objecten (woningen) meer toegelaten binnen deze geluidzone industrielaawaai.

De toegelaten bebouwing betreft alleen de bestaande bedrijfswoning en bestaande en nieuwe bedrijfsgebouwen. Nieuwe bedrijfs- en burgerwoningen worden in dit bestemmingsplan niet toegestaan. Bovendien valt het onderhavige plangebied geheel buiten de 50 dB(A)-zone industrielaawaai. Er worden door middel van dit plan derhalve geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige gebouwen toegestaan. De Wgh is op dit plan verder niet van toepassing.

Tenslotte, door de omzetting van een woonbestemming in een bedrijfsbestemming en de bijbehorende omzetting van de functie van de aan de orde zijnde woning van burgerwoning naar bedrijfswoning, heeft de - ter bescherming van het woon -en leefklimaat ter plaatse van de oorspronkelijke burgerwoning - aanduiding 'milieuzonering I' geen meerwaarde meer. Deze aanduiding wordt dan ook via dit bestemmingsplan geschrapt.

4.3 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) heeft tot doel het beschermen van mensen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op de gezondheid. Hierbij is het van belang een onderscheid te maken tussen het:

- realiseren van een bron (bijvoorbeeld inrichting of weg);
- realiseren van een nieuwe gevoelige functie.

Bij het realiseren van een nieuwe bron moet in beeld gebracht worden of deze ontwikkeling leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, tenzij de ontwikkeling NIBM (Niet In Betekende Mate) is of onder het NSL valt.

Niet in betekenende mate (NIBM)

Titel 5.2 Wm introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Een geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging als:

- het valt onder de categorieën van gevallen in de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' of
- als het bevoegd gezag aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld door berekeningen, dat een ruimtelijke ontwikkeling jaarlijks niet meer stikstof en/of fijn stof-uitstoot oplevert dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 en NO2. Deze 3%-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel PM10 als NO2. Zodra voor een van de twee stoffen de 3%-grens wordt overschreden draagt het project wel in betekenende mate (IBM) bij.

Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- a. inrichtingen
- b. infrastructuur
- c. kantoorlocaties
- d. woningbouwlocaties

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Het doel van deze '**NIBM-tool**' is:

- Eenvoudig en snel bepalen of een plan in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht;
- Het beperken van de onderzoekslast bij kleinere projecten;
- Het vaststellen van grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor niet in betekenende mate.

Zoals uit paragraaf 5.2 blijkt bestaat de verkeersgeneratie van dit plan uit maximaal 50 motorvoertuigbewegingen (mvt's) per werkdagemaal (worst case-scenario).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		50
Aandeel vrachtverkeer		45%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,37
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uitkomsten NIMB-tool

Als gevolg van dit plan zelf geen significante bedrijfsmatige emissies aanwezig of te verwachten. In de nabijheid van het plangebied zijn ook geen objecten die het plan normaliter zullen beïnvloeden.

4.4 Externe Veiligheid

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is het vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het **plaatsgebonden risico** en een oriënterende waarde in de vorm van het **groepsrisico**. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de plaatsgebonden risico-contour ook, maar daar geldt de contour als richtwaarde.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied (1 % letaliteitgrens) gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

Van Gog Metaaltechniek is geen risicovolle inrichting in de zin van het Bevi. Het bedrijf heeft dus geen risicocontour en levert vanuit dat kader geen belemmering op voor (beperkt) kwetsbare objecten.

Binnen de gemeente Nederweert zijn verder de volgende transportassen aanwezig waar externe veiligheid in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen relevant is:

- A2;
- N275;
- N266.

Langs deze wegen/wegvakken is geen PR 10^{-6} risicocontour vastgesteld. Verder heeft de gemeente Nederweert langs de A2 een plasbrandzone vastgesteld van 30 meter. Objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn – tenslotte – niet toegestaan binnen een zone van 30 meter vanaf de rand van de overige wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Het plantgebied ligt veel verder dan 200 meter verwijderd van de A2 en 266. Het projectgebied ligt wel binnen 200 meter van de N275. Echter langs de N275 is – zoals gezegd - geen PR 10^{-6} risicocontour aanwezig. Het bedrijf van de initiatiefnemer is verder ook geen inrichting waar verminderd zelfredzame personen aanwezig zijn. Vervoer van gevaarlijke stoffen legt dus op het onderhavige plangebied geen beperkingen.

Kabels en leidingen

Op 1 januari 2011 zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. Het Bevb en Revb regelen onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Momenteel gelden het Bevb en de Revb enkel voor hogedruk aardgasleidingen en voor leidingen met aardolieproducten. Overige leidingen zoals etheenleidingen, propeenleidingen e.d. worden in een later stadium toegevoegd. Bij vaststelling van een bestemmingsplan gelden grenswaarden voor het PR voor kwetsbare objecten en richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Voor bestaande situatie geldt voor kwetsbare objecten ook een grenswaarde van PR 10^{-6} /jr. Daarnaast dient binnen het invloedsgebied van de buisleiding het GR te worden verantwoord.

Binnen het plangebied en in de directe nabijheid daarvan zijn geen hoge druk aardgastransportleidingen, olie-, brandstof- of watertransportleidingen gelegen. Het plangebied is ook niet gelegen binnen het invloedsgebied van dergelijke leidingen.

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in (de directe nabijheid van) het besluitgebied zijn gelegen.

4.5 Milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

4.5.1 Bedrijven en Milieuzonering; Staat van bedrijfsactiviteiten

De indeling van de bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten is vastgelegd een Staat van bedrijfsactiviteiten die is opgenomen in de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009. In deze Staat worden bedrijfsactiviteiten ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Op grond van deze Staat kan een beleidsmatige selectie worden gemaakt van de op het besluitgebied toe te laten bedrijfsactiviteiten. De bedrijven zijn op basis van de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI-codes) in deze Staat gerangschikt. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstep worden verlaagd. Tevens gelden de toetsingskaders uit de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' formeel niet voor op een bedrijventerrein gelegen bedrijfswoningen. Hiervoor wordt een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat aanvaardbaar geacht. Niettemin dient een minimaal beschermingsniveau te worden nagestreefd. Voor de bedrijfswoningen ligt een minimaal beschermingsniveau in beginsel verankerd in de geluidsvoorschriften gesteld vanuit het milieuspoor (omgevingsvergunning, Activiteitenbesluit). Deze voorschriften beogen de bescherming van het milieu en met de naleving

hiervan worden de nadelige gevolgen voor het milieu, die bedrijven kunnen veroorzaken, voorkomen of ten minste in voldoende mate beperkt. In de onderhavige situatie kunnen derhalve voor de bedrijfswoningen de grenswaarden volgens tabel 2.17c uit het Activiteitenbesluit als akoestisch aanvaardbaar worden aangemerkt.

In het kader van dit bestemmingsplan wordt vooral ingezoomd op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling in de vorm van de uitbreiding van het bestaande metaaltechnische bedrijf van de heer van Gog. Echter de planregels van de bestemming 'Bedrijventerrein' laten in principe ook andere bedrijvigheid toe. Immers alle bedrijven van milieucategorie 2 en 3 zoals opgenomen in de bij de planregels behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten worden toegelaten. Wel is het zo dat de toelating van bedrijvigheid conform deze bedrijfsbestemming ook altijd getoetst (en waar nodig beperkt) wordt door milieu-eisen uit milieuregelgeving, zoals het Activiteitenbesluit.

4.5.2 Categoriele indeling Van Gog Metaaltechniek

Van Gog Metaaltechniek is een bedrijf dat (fijn)verspanende werkzaamheden uitvoert op en met metaal zoals frezen, knippen, zetten, walsen, lassen en polijsten. De werkzaamheden worden hoofdzakelijk in de dagperiode uitgevoerd over een periode van circa 4 uur. Een enkele keer worden in de nachtperiode door een (kleinere) vrachtwagen materialen afgeleverd.

Van Gog Metaaltechniek wordt aangeduid als een categorie 3.2. bedrijf ingevolge de VNG handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' en categorie 3 als omschreven in de Staat van Bedrijfsactiviteiten van het bestemmingsplan Pannenberg-oost. Het bedrijf is gelegen in een 'gemengd gebied' in een vooral industriële omgeving. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Voor de aspecten **geluid** en **gevaar** gelden, gezien de ligging in het gemengd gebied, in dit kader de afstanden als bedoeld voor categorie 3.1.-bedrijven, te weten (indicatief) minimaal 50 meter voor het aspect 'geluid' en 10 meter voor het aspect 'gevaar'.

4.5.3 Geluid

In verband met de beoogde uitbreiding van het bedrijfsp perceel van de initiatiefnemer is door K&M Akoestisch adviseurs te Eindhoven³ een onderzoek uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting ter plaatse van de bedrijfswoningen in de directe omgeving van de uitbreiding. Op basis van de representatieve bedrijfssituatie en daarbij optredende geluidsemissies zijn de geluidsniveaus berekend ter plaatse van de dichtstbijzijnde bedrijfswoningen in de directe omgeving van het plangebied. Het betreft hier de bedrijfswoningen aan de **Pannenberg 226** en aan de **Rijksweg-Zuid 18**.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de inrichting bedraagt in de situatie ná uitbreiding ter plaatse van de bedrijfswoningen ten hoogste L_{etmaal} 51 dB(A) met geluidspieken tot L_{Amax} 70 dB(A) in de dagperiode en 52 dB(A) in de nachtperiode. De inrichting voldoet in de situatie ná uitbreiding aan de op grond van het Activiteitenbesluit algemeen geldende grenswaarden ter voorkoming van geluidshinder en veroorzaakt daarmee geen nadelige gevolgen voor het milieu.

Aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat

Directe hinder

³ Van Gog Metaaltechniek BV, uitbreiding bedrijfsp perceel, K&M Akoestisch adviseurs, opdrachtnr. R2016/29024, 31 mei 2016.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de uitbreiding bedraagt ter plaatse van de bedrijfswoningen ten hoogste L_{etmaal} 50 dB(A) met geluidspieken tot L_{Amax} 70 dB(A) in de dagperiode. De uitbreiding voldoet aan de toetsingskaders voor buitenplanse inpassingen uit de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* en gecumuleerd met de bestaande inrichting aan de toetsingskaders van het milieuspoor (Activiteitenbesluit).

Indirecte hinder

Het geluidsniveau ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg bedraagt op 9 meter uit de wegas L_{etmaal} 50 dB(A). De voertuigen passeren binnen deze afstand geen woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen. De inrichting voldoet aan de toetsingskaders voor buitenplanse inpassingen c.q. aan de voorkeursgrenswaarde uit de circulaire *Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer (VROM, 1996)*. Op grond van de onderzoeksresultaten is ter plaatse van de bedrijfswoningen in de directe omgeving van de uitbreiding sprake van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat.

Conclusie

De uitbreiding voldoet aan de toetsingskaders voor buitenplanse inpassingen uit de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* en gecumuleerd met de bestaande inrichting aan de algemeen geldende grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Voertuigbewegingen van en naar de inrichting over de openbare weg (indirecte hinder) veroorzaken ter plaatse van woningen geen geluidsniveaus hoger dan de in de VROM-circulaire van 29 februari 1996 gestelde voorkeursgrenswaarde. De inrichting veroorzaakt in de situatie ná uitbreiding geen nadelige gevolgen voor het milieu en ter plaatse van de bedrijfswoningen in de directe omgeving van de uitbreiding is sprake van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat.

Voor de volledige inhoud van het akoestisch onderzoek wordt verwezen naar het onderzoek dat als bijlage 2 onderdeel van deze plantoelichting uitmaakt.

4.5.4 Gevaar

Het veiligheidsbeleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit besluit is het beleid weergegeven voor risico's rond bepaalde in het Revi genoemde inrichtingen. Daarnaast gelden vanuit het Activiteitenbesluit (Barim) en de PGS normen (publicatiereeks gevaarlijke stoffen) afstanden vanuit activiteiten en opslagen die een bepaald risico en impact/contour richting omgeving kunnen veroorzaken.

Van Gog Metaaltechniek is geen risicovolle inrichting in de zin van het Bevi. Verwezen kan hier verder worden naar paragraaf 4.4. van deze plantoelichting. De indicatieve afstand uit de VNG handreiking voor het aspect 'gevaar' bedraagt - gezien de ligging in een zogeheten gemengd gebied – minimaal 10 meter. Na de beoogde uitbreiding zijn de bedrijfswoningen aan de **Pannenberg 226** en aan de **Rijksweg-Zuid 18** de dichtstbijzijnde woningen. Deze woningen liggen op respectievelijk ca. 40 en 15 meter van de grens van het uit te breiden bedrijfsperceel.

Conclusie

Door de ruimtelijke scheiding behoeft redelijkerwijs niet gevreesd te worden dat de uitbreiding van Van Gog Metaaltechniek een onaanvaardbaar milieubelastend effect zal hebben op woningen of andere gevoelige functies in de directe omgeving.

4.6 Ecologie

4.6.1 Natuur en landschap

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Ecologische HoofdStructuur (EHS), Natura 2000-gebieden zoals Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en beschermde natuurmonumenten (in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998) en (zeer) kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav).

Ook voor plannen buiten Natura 2000-gebieden die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied moet alvorens het plan wordt vastgesteld een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudings-doelstellingen, tenzij de gevolgen kunnen worden uitgesloten.

Het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' is met ca. 5,5 km het dichtst bij het plangebied gelegen. Dit gebied bestaat uit de deelgebieden Weerterbos, Ringselven en Kruispeel (*Habitatrichtlijngebied*) en de Hugterheide en de Weerter- en Budelerbergen (*Vogelrichtlijngebied*). Tevens ligt het Natura 2000-gebied De Grote Peel op ca. 6,8 km van het plangebied.

De afstanden tussen het bedrijventerrein Pannenweg-oost – waar het plangebied deel van uit maakt – en de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden veranderen niet. Het plan leidt vanwege deze genoemde afstanden en vanwege de aard van de ruimtelijke ontwikkeling zelf (uitbreiding van een bedrijfsbestemming op een bedrijventerrein) niet tot veranderingen in – onder meer – de ammoniakdepositie, verdroging, verstoring van leefgebieden en soorten ter plaatse van deze Natura 2000-gebieden.

4.6.2 Flora en fauna

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten. In de artikelen 8 t/m 12 van de Ff-wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Bij ontwikkelingen waarbij een schadelijk effect optreedt voor beschermde soorten is een ontheffing nodig op grond van artikel 75 Ff. Hierbij geldt voor bepaalde soorten een lichte toets en voor andere soorten een uitgebreide toets.

De beschermde soorten kunnen worden verdeeld in:

- Streng beschermde soorten
- overige beschermde soorten
- algemeen beschermde soorten

Streng beschermde soorten

Het betreft hier Rode lijst-soorten (bijlage IV Habitatrichtlijn), alle vogelsoorten in Nederland (behalve exoten) en inheemse plant- en diersoorten die genoemd zijn in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten/tabel 3 van de Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet. Aantasting van streng beschermde soorten is alleen mogelijk na ontheffing ex art. 75 Ff. Hiervoor geldt de zogenaamde uitgebreide toets. Dat wil zeggen dat

onthefing alleen wordt verleend als:

- er geen alternatief is voor de geplande activiteit
- er sprake is van een in of bij de wet genoemd belang¹
- activiteit niet leidt tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort

Overige beschermde soorten

Het betreft hier de soorten die genoemd zijn in tabel 2 van de Regeling vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten Flora- en faunawet. Aantasting van deze soorten is alleen mogelijk na ontheffing, doch hier geldt slechts een lichte toets. Ontheffing is mogelijk indien de activiteit niet leidt tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort².

Algemeen beschermde soorten

Het betreft hier de soorten die genoemd zijn in tabel 1 van de Regeling vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten Flora- en faunawet. Als een initiatiefnemer activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik of een ruimtelijke ontwikkeling, geldt een algemene vrijstelling voor de soorten uit tabel 1. Wel blijft te allen tijde de algemene zorgplicht uit art. 2 Ff op de initiatiefnemer rusten. Voor andere activiteiten dan hierboven genoemd, blijft wel ontheffing noodzakelijk. Hiervoor geldt de lichte toets.

Quickscan flora en fauna

Het plangebied is op dit moment deels bebouwd en deels onbebouwd en verder in gebruik voor bedrijfsdoeleinden. Het bebouwde deel wordt gebruikt ten behoeve van het metaalbedrijf van de initiatiefnemer en bestaat uit erfverharding, bedrijfsgebouw en buitenopslag van goederen. De onbebouwde gronden worden gebruikt als (zij)tuin van de bedrijfswoning aan de Rijksweg 20 en bestaan uit een aantal bomen van de 1^e en 2^e orde en gazon.

Water is binnen het plangebied niet aanwezig, uitgezonderd een tweetal ondergrondse waterputten.

Door het bestaande gebruik van het plangebied – en de verstoring die hierdoor plaatsvindt (verkeer, menselijke/bedrijfsmatige activiteiten) - alsmede door de aard en inrichting van het plangebied, vormt het plangebied geen geschikte biotoop voor vaatplanten, zoogdieren (waaronder vleermuizen, hoewel het gebied wel incidenteel als foerageergebied kan dienen), amfibieën en reptielen.

Voor de verkenning van de omgeving van het projectgebied is gebruik gemaakt van gegevens afkomstig van “Het Natuurloket”. In het kilometervak waarin het plangebied is gelegen wordt melding gemaakt van de aanwezigheid van zoogdieren, een reptiel en vooral broedvogels.

Het merendeel van de geïnventariseerde fauna behoren tot de algemeen beschermde soorten, waarvoor een algemene vrijstelling geldt en die daardoor geen belemmering voor ruimtelijke projecten oplevert. De volledigheid van het onderzoek wordt door Het Natuurloket zelf als slecht tot matig gekwalificeerd. De inventarisatiegegevens zijn afkomstig uit de periode 2000-2010.

Volgens de gegevens van Vogelwerkgroep Nederweert bevinden zich op het achterterrein bij de bedrijfswoning geen zeldzame en/of schaarse soorten vogels. Niet verwacht hoeft te worden dat het plan beschermde flora en fauna zal verstoren.

4.7 Cultuurhistorie en Archeologie

Cultuurhistorische waarden van het plangebied kunnen betrekking hebben op:

1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw);
2. archeologische waarden;
3. molenbiotoop.

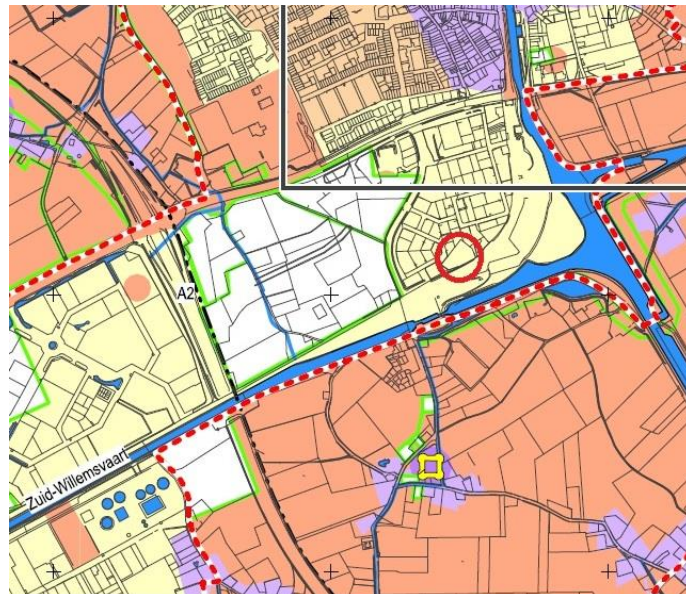
Ad 1 en 3.

Binnen het plangebied zelf en de directe omgeving hiervan zijn geen rijks- en/of gemeentelijke monumenten dan wel beeldbepalende panden of windmolens aanwezig.

Ad 2.

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europees Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed en de Wet op de archeologische monumentenzorg die de Monumentenwet 1988 deels heeft aangepast.

Op 28 september 2010 heeft de gemeenteraad van Nederweert de Nota Archeologiebeleid gemeenten Weert en Nederweert vastgesteld. Hierin geeft de gemeente onder meer aan wanneer zij een onderzoek naar archeologische waarden noodzakelijk acht. Hiertoe is - als onderdeel van deze nota - een de **Archeologische beleidskaart** voor de gemeenten Weert en Nederweert vastgesteld.



Uitsnede

Bestemmingsplan categorieën Waarde Archeologie (WR-A)		beslislabel onderzoeksplicht bij bestemmingsplanwijziging, aanleg-, sloop- en bouwvergunning GEMEENTEN WEERT EN NEDERWEERT		
Cat.	omschrijving categorieën archeologische gebieden	verstoringdiepte?	verstoringsoppervlak?	wel of geen onderzoeksplicht?
9	- wettelijk beschermde monumenten (WR-AW) - gemeentelijke archeologische monumenten	nvt	nvt	vergunningaanvraag bij Rijk conform monumentenwet. Bij gemeentelijke monumenten vergunningaanvraag bij gemeente.
2	gebieden van (zeer hoge) archeologische waarde (WR-AW): - historische kern Weert, - hoeven, kasteel-, kloosterterreinen, schansen, - (water-)molenlocaties, AMK-terreinen (zeer hoge waarde)	> 40 cm? nee ja ja	> 50m²? - nee ja	Algemeen: bij voorkeur plaatsen op gemeentelijke Monumentenlijst (zie cat. 1) geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht onderzoeksplicht (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
3	gebieden van archeologische waarde (WR-AW) - historische kernen oever (dorpen en gehuchten) - AMK-terreinen van (hoge) archeologische waarde	> 40 cm? nee ja ja	> 250m²? - nee ja	geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht onderzoeksplicht (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
4	gebieden met verwachtingswaarde hoog (WR-Ah)	> 40 cm? nee ja ja	> 250m²? - nee ja	geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht onderzoeksplicht (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
5	gebieden met verwachtingswaarde middelhoog (WR-Amh)	> 40 cm? nee ja ja	> 250m²? - nee ja	geen onderzoeksplicht geen onderzoeksplicht onderzoeksplicht (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
6	gebieden met verwachtingswaarde laag	geen	geen	geen onderzoeksplicht, tenzij MIER-plichtig of project vallend onder Wet Milieubeheer of Tracéwet
7	gebieden zonder archeologische verwachting of archeologisch vrijgegeven gebieden	geen	geen	geen onderzoeksplicht, tenzij MIER-plichtig of project vallend onder Wet Milieubeheer of Tracéwet

Archeologische beleidskaart + legenda Weert en Nederweert

Voor het plangebied geldt een lage archeologische verwachtingswaarde. Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.8 Watertoets

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei. In het kader van het beleid van zowel de gemeente als het waterschap dient binnen het plangebied een **duurzaam waterhuishoudkundig systeem** gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit het waterschap Peel en Maasvallei gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

- afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen (Zuiveringschap Limburg 2002) van toepassing is;
- de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;
- verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden. Dat betekent in ieder geval dat het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen en strooizout binnen het plan niet toegestaan is;
- waterhuishoudkundige voorzieningen met de mogelijkheid tot overloop op openwater of vrijvervalriolering (dynamisch) dienen gedimensioneerd te worden op 30 mm berging, waarbij de overloop bij voorkeur bovengronds wordt gerealiseerd. Tevens moet gegarandeerd zijn dat een bui met 63 mm in 16,2 uur (T=100) geen wateroverlast voor derden mag veroorzaken;
- waterhuishoudkundige voorzieningen zonder de mogelijkheid tot overloop op openwater of vrijvervalriolering (dynamisch) dienen gedimensioneerd te worden op 50 mm berging (T=10). Tevens moet gegarandeerd zijn dat een bui met 84 mm met een duur van twee dagen waarbij er niets kan infiltreren (T=100) geen wateroverlast voor derden mag veroorzaken;
- er dient een waakhoogte van 50 cm te worden aangehouden;
- grondwateroverlast dient voorkomen te worden.

Onderhavig plan voorziet in een systeem van duurzame hemelwaterbehandeling middels de lozing van het hemelwater vanaf de verharding en vanaf de daken van de bedrijfspanden op een ondergronds, maar ook open HWA-infiltratiesysteem in de vorm van twee reeds aanwezige waterputten en een grindkoffer. Via deze putten en het grindkoffer wordt het hemelwater tijdelijk geborgen en kan het geleidelijk in de bodem infiltreren. De beide putten zijn voorzien van een waterzuiverende bodempassage bestaande uit een zandpakket van ca. 0,5 meter met hieraan toegevoegd 3-5 % lutum en 2-4 % organische stoffen. Hierdoor wordt hemelwater van de riolering afgekoppeld, wordt verdroging van de bodem voorkomen en wordt het vuil uit het hemelwater gefilterd. Doordat de putten geopend kunnen worden, kan de zuiverende bodempassage (zandpakket) periodiek gereinigd c.q. vervangen worden. Door de omvang van de waterputten (5000 liter per put) en het grindkoffer (36 m³ (6x3x2 meter)) kan een bui T= 10 geborgen worden.

Verder zal er een overstortstelsel komen tussen de beide waterputten en de afwateringssloot van de gemeente Nederweert langs de Rijksweg - Zuid. Hiermee kan hemelwater dat bij extreme neerslaggebeurtenissen niet meer geborgen kan worden in de waterputten en het grindkoffer, afgevoerd worden naar de afwateringssloot. De gemeente Nederweert heeft zich hiermee akkoord verklaard.

Vooroverleg met en advies van het waterschap Peel en Maasvallei maakt onderdeel uit van de watertoets. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft evenwel aangegeven dat bij plannen met een toename van het nieuw afvoerend verhard oppervlak van minder dan 2000 m² en waarbij het besluitgebied niet is gelegen in specifieke aandachtsgebieden, geen vooroverleg plaats hoeft te vinden met het watertoetsloket. Het project leidt tot een toename van het afvoerend verhard oppervlak van minder dan 2000 m². Het plangebied is echter wel gelegen in een aandachtsgebied, namelijk een bedrijventerrein. Specifiek wateradvies door het waterschap is noodzakelijk.

Via een e-mailbericht van 13 november 2015 heeft het waterschap zich akkoord verklaard met deze waterparagraaf en met dit plan. Voor de volledige inhoud van het advies wordt verwezen naar het e-mailbericht dat als bijlage 3 onderdeel van deze plantoelichting uitmaakt.

HOOFDSTUK 5 PLANBESCHRIJVING

5.1 Ruimtelijke ontwikkeling

De initiatiefnemer heeft plannen in het kader van het uitbreiden van de bedrijfsactiviteiten van zijn bedrijf- Van Gog Metaaltechniek - aan de Pannenweg 222 te Nederweert. De initiatiefnemer heeft in zijn algemeenheid meer ruimte nodig voor de uitbreiding van zijn bedrijfsvoering. Het woonperceel aan de Rijksweg-zuid 20 (bestemd als 'Woondoeleinden', maar feitelijk al in gebruik als bedrijfswoning) zal daarvoor moeten worden omgezet in de bestemming Bedrijventerrein (BT).

De gebiedsaanduiding 'milieuzonering 1' om de huidige bestemming 'Woondoeleinden' heeft na de omzetting in de bestemming 'Bedrijventerrein' geen nut meer en zal daarom ook vervallen.

De gemeente Nederweert heeft in haar brief van 21 juni 2012 aan de initiatiefnemer aangegeven medewerking te willen verlenen aan bovengenoemde plannen onder voorwaarden dat een en ander uit ruimtelijk en milieukundig oogpunt inpasbaar is.



Situatieschets

5.2 Ontsluiting en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten via de Pannenweg. Deze weg heeft een verkeerskundige functie als erftoegangsweg (maximum snelheid 50 km/u). Het profiel van deze weg is op deze verkeerskundige functie afgestemd. Naast de bestaande ontsluiting aan de voorzijde van het bestaande bedrijfsp perceel, zal aan de westzijde van het nieuwe bedrijfsp perceel (in de bocht) een tweede in-en uitrit worden gerealiseerd. Daartoe zal een omgevingsvergunning (voorheen uitwegvergunning) bij de gemeente worden aangevraagd.

De verkeersaantrekkende werking van het plan bestaat hoofdzakelijk uit vrachtverkeer en werknemersverkeer. Op basis van informatie van de initiatiefnemer over de huidige en toekomstige bedrijfsmatige activiteiten kan worden uitgegaan kencijfers van de volgende verkeersaantrekkende werking:

Voertuigtype	Aantal bewegingen (aan- en afvoer)		
	Dag	Avond	Nacht
	A / B / C	A / B / C	A / B / C
Vrachtwagen	8 / 8 / 8	-	2 / - / -
Personenwagen	6 / 6 / 6	-	-
Bestelwagen	2 / 2 / 2	-	-

Waarin:

A: bestaande werkplaats;

B: nieuwe loods 1;

C; nieuwe loods 2.

Tabel huidige en toekomstige verkeersbewegingen (bron: Akoestisch onderzoek K+ Adviesgroep)

Deze verkeersbijdrage op de Pannenberg is zodanig beperkt dat deze opgaat in de heersende verkeersintensiteiten op deze weg.

In het Beleidsplan verkeer en vervoer Nederweert (Visienota) is vastgelegd dat de gemeente Nederweert voor wat betreft de te hanteren parkeernormering aansluit bij het bepaalde in de CROW-publicaties. Op grond van de meest recente (2012) CROW-publicatie 317: kencijfers wonen, werken en voorzieningen, geldt een parkeernorm van **minimaal 2,1 pp en maximaal 2,6 pp/per 100 m² BVO**. Uitgangspunten hierbij zijn dat het bedrijf Van Gog Metaaltechniek gekwalificeerd moet worden als een arbeidsintensief – en een bezoekersextensief bedrijf ter plaatse van de ‘rest bebouwde kom’ en binnen de gemeente Nederweert, dat als een ‘matig stedelijk gebied’ heeft te gelden. Binnen het plangebied is ruimschoots genoeg ruimte aanwezig om aan deze parkeernorm op eigen terrein te voldoen. Dat geldt eveneens voor ruimte voor het laden en lossen.

bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)									
Parkeerkencijfers (per 100 m ² bvo)									
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel bezoekers
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	1,0	1,5	1,3	1,8	1,6	2,1	2,1	2,6	
sterk stedelijk	1,1	1,6	1,5	2,0	1,9	2,4	2,1	2,6	
matig stedelijk	1,3	1,8	1,7	2,2	2,1	2,6	2,1	2,6	5%
weinig stedelijk	1,3	1,8	1,7	2,2	2,1	2,6	2,1	2,6	
niet stedelijk	1,3	1,8	1,7	2,2	2,1	2,6	2,1	2,6	

Parkeerkencijfers CROW-publicatie 317

Door z'n verkeerskundige kleinschaligheid heeft het plan geen of nauwelijks consequenties voor de wegenstructuur, verkeersintensiteiten, verkeersveiligheid en het gebruik van openbare parkeerplaatsen. Aanpassingen in de openbare ruimte als gevolg van dit plan zijn niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 6 TOELICHTING OP DE REGELS

6.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze de voorkomende functies in het bestemmingsplan worden geregeld. In de planopzet is aansluiting gezocht bij de recente uitgave "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen", kortweg SVBP 2012.

Planregels

De planregels geven inhoud aan de op de plankaart gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is het aantal regels zo beperkt mogelijk gehouden. Alleen datgene is geregeld, wat werkelijk noodzakelijk is. Toch kan het in een concrete situatie voorkomen dat een afwijking van de planregels gewenst is. Daarom zijn er in het bestemmingsplan afwijkingen opgenomen. De bevoegdheid om af te wijken van bepaalde regels is gebaseerd op artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De uitvoering berust bij burgemeester en wethouders. Deze afwijkingsregels maken kleine afwijkingen mogelijk binnen de aan de grond toegekende bestemming.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

In hoofdstuk 1 worden enkele in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

6.2 Nadere toelichting op de bestemmingen

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Inleidende regels

Artikel 1: begrippen; de in de regels gebezigde begrippen worden hierin omschreven ter voorkoming van misverstanden of verschil in interpretatie.

Artikel 2: wijze van meten; een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.

Bestemmingsregels

Iedere bestemming is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2008, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijking van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijking van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden
- Wijzigingsbevoegdheid

De in dit plan opgenomen bestemming is:

- Bedrijventerrein BT (artikel 3)

Algemene regels

In hoofdstuk 3 van de regels zijn de Algemene regels opgenomen. Hierna worden de artikelen toegelicht.

Anti-dubbelregel

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van bebouwing te voorkomen. Dit zou zich kunnen voordoen wanneer een deel van een bouwperceel dat al bij de berekening van het maximale bebouwingspercentage was betrokken opnieuw bij zo'n berekening, maar nu ten behoeve van een ander bouwperceel, wordt betrokken.

Algemene bouwregels

In de regels wordt onder meer de mogelijkheid van ondergronds bouwen geregeld. Daarnaast bevat dit artikel een regeling voor afwijkingen van de maximale en minimale maatvoering en afstanden in bestaande situaties. Het artikel kent ook een regeling dat concreet geformuleerde ondergeschikte bouwdelen niet meegenomen hoeven te worden bij het bepalen van de bouwhoogte.

Algemene afwijkingsregels

Aan burgemeester en wethouders een afwijkingsbevoegdheid toegekend voor een aantal met name genoemde afwijkingen.

Overige regels

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Dit artikel bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.

Slotregel

Deze regel geeft de titel van de planregels aan.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID, KOSTENVERHAAL EN PLANSCHADE

De realisatie van het plan geschiedt volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder zijn de gronden van het plangebied eigendom van de initiatiefnemer. Aanpassingen in de openbare ruimte als gevolg van dit plan blijven beperkt tot de aanleg van een extra in-en uitrit ter plaatse van de Pannenweg. De kosten van deze in-en uitrit alsmede de ambtelijke planvoorbereidingskosten worden via de leges in het kader van de omgevingsvergunningverlening respectievelijk het bepaalde in de Legesverordening verhaald.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Nederweert is wel een planschadeverhaalsovereenkomst - zoals bedoeld in art. 6.4a Wro - gesloten. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Nederweert komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

.

HOOFDSTUK 8 PROCEDURE

8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met een aantal instanties. Gezien de relatief beperkte impact van de bestemmingsplanherziening heeft er geen afzonderlijk vooroverleg plaatsgevonden, maar zijn de provincie Limburg, Rijkswaterstaat Zuid-Nederland en het Waterschap Peel- en Maasvallei via een e-mailbericht op de hoogte gesteld van de inzage van het ontwerp. De provincie en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland hebben aangegeven geen opmerkingen ten aanzien van het plan te hebben.

Via een e-mailbericht van 13 november 2015 heeft het waterschap zich akkoord verklaard met de waterparagraaf en met dit plan. Voor de volledige inhoud van het advies wordt verwezen naar het e-mailbericht dat als bijlage 3 onderdeel van deze plantoelichting uitmaakt.

8.2 Procedure ontwerpbestemmingsplan

Ingevolge het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerp bestemmingsplan 'Pannenberg 222' van 23 december 2016 tot en met 2 februari 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek

Bijlage 3 Wateradvies

