

WET MILIEUBEHEERVERGUNNING

BESCHIKKING INGEVOLGE ARTIKEL 8.4 VAN DE WET MILIEUBEHEER.

A. AANVRAAG EN ONTVANKELIJKHEID.

Bij ons is op 17 september 2009 ingekomen de aanvraag van Pluimveebedrijf W. van Gemert BV, Nieuwstraat 26, 6035 PB in Ospel, om een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning ingevolge artikel 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer voor een pluimveehouderij met eierverwerking, gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Nederweert, sectie M, nummers 1067, 1292, 1293, 1780 en 1803, plaatselijk bekend als Nieuwstraat 26 in Ospel. De aanvraag is ingeschreven onder MA 2009036. Op 14 januari 2010 en 29 april 2010 en 6 mei 2010 zijn aanvullingen ingekomen. De volgende stukken maken onderdeel uit van de aanvraag.

- Aanvraagformulier vergunning Agrarische Sector met bijlagen 1 tot en met 19, gedateerd 28 april 2010 (gecorrigeerde versie), ingekomen 29 april 2010;
- Machtiging, gedateerd 10 september 2009, ingekomen 17 september 2009;
- Akoestisch onderzoek, gedateerd december 2009, projectnummer 0911/061/JS, ingekomen 14 januari 2010.
- Tekening werknummer 4156-1, gedateerd 28 april 2010, laatst gewijzigd 26 april 2010, ingekomen 29 april 2010.

Het verzoek heeft in hoofdzaak betrekking op het plaatsen van een noodstroomaggregaat en papiercontainer en diverse wijzigingen in de loods voor eierverwerking en -opslag.

De inrichting omvat na deze verandering vier pluimveestallen, een mestopslagloods, een loods voor eierverwerking en -opslag, een eiersorteerruimte en opslagruimte. De totale veebezetting welke aangevraagd wordt is aangegeven in tabel 1.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stal	Dieren per categorie	Aantal Dieren	OU _E / dier	OU _E totaal	NH ₃ Factor	NH ₃ Totaal
1	Legkippen (E 2.11.2) ¹	16.000	0,34	5.440,0	0,055	880,0
2	Legkippen (E 2.11.2) ¹	16.000	0,34	5.440,0	0,055	880,0
3	Legkippen (E 2.11.2) ¹	14.000	0,34	4.760,0	0,055	770,0
4	Legkippen (E 2.11.2) ¹	14.000	0,34	4.760,0	0,055	770,0
	Mestloods (E6.100) ²	(60.000)	-	0	0,05	3.000,0
totaal				20.400,0		6.300,0

1. Legkippen, volièrehuisvesting, 50% van de leefruimte is roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2004.10).
2. Overige opslag van mest.

De aanvraag is volledig en ontvankelijk.

B. VERGUNNINGSSITUATIE.

Voor de bestaande inrichting is op 26 september 2005 een revisievergunning verleend voor een pluimveehouderij met eierverwerking. Bij besluit van 3 november 2008 is de genoemde vergunning gedeeltelijk ingetrokken op grond van artikel 8.26 van de Wet milieubeheer. In de onderstaande tabel 2 staat de veebezetting waarop de vergunning betrekking heeft.

Tabel 2: vigerende vergunning

Stal	Dieren per categorie	Aantal Dieren	OU _E / dier	OU _E totaal	NH ₃ Factor	NH ₃ Totaal
1	Legkippen (E 2.11.2) ¹	16.000	0,34	5.440,0	0,055	880,0
2	Legkippen (E 2.11.2) ¹	16.000	0,34	5.440,0	0,055	880,0
3	Legkippen (E 2.11.2) ¹	14.000	0,34	4.760,0	0,055	770,0
4	Legkippen (E 2.11.2) ¹	14.000	0,34	4.760,0	0,055	770,0
	Mestloods (E6.100) ²	(60.000)	-	0	0,05	3.000,0
totaal				20.400,0		6.300,0

1. Legkippen, volièrehuisvesting, 50% van de leefruimte is roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2004.10).
2. Overige opslag van mest.

De vergunning is rechtsgeldig voor bovenstaande veebezetting.

C. TOETSING AAN MILIEUCRITERIA.

C. 1. Toetsing aan de Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. De geurhinder van dierenverblijven van een veehouderij moet worden getoetst volgens de methode zoals aangegeven in deze wet en de gelijknamige regeling.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is.

De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is gepubliceerd op 18 december 2006. Een wijziging van deze regeling is gepubliceerd op 17 juli 2007. In de Rgv is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld. De geurbelasting dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma V-stacks vergunningen. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, gelden minimaal aan te houden afstanden.

Geurnormen

De gemeente Nederweert is gelegen in concentratiegebied Zuid zoals bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet. Derhalve geldt op grond van artikel 3, lid 1 van de Wgv een normstelling van $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor woningen en andere geurgevoelige objecten die zijn gelegen binnen de bebouwde kom en een normstelling van $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor woningen en andere geurgevoelige objecten die zijn gelegen buiten de bebouwde kom. De nabij gelegen woningen en geurgevoelige objecten zijn gelegen buiten de bebouwde kom.

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen (art. 6, lid 1 Wgv). Op 22 april 2008 heeft de gemeenteraad een dergelijke verordening vastgesteld. Deze verordening is op 8 mei 2008 gepubliceerd en op 9 mei 2008 in werking getreden. Dit met uitzondering van de aangepaste norm voor het bedrijventerrein Ketelaarsweg. Hiervoor heeft de raad op 27 mei 2009 besloten de norm van 14 OU vast te stellen. Op 26 juni 2009 is door de gemeenteraad een aanvulling op de verordening vastgesteld. Deze aanvulling is op 2 juli 2009 gepubliceerd en op 3 juli 2009 in werking getreden.

Op de bij de gemeentelijke verordening behorende kaart is aangegeven welke geurnormen gelden voor de betreffende gebieden. In afwijking van de wettelijk vastgestelde normen, zijn de volgende normen vastgesteld.

- Voor de op de kaart aangegeven uitbreidingsgebieden Nederweert Noord, Budschoop, Ospel Noord, Eind west en Ospeldijk: $8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$.
- Voor gronden waar binnen de vigerende bestemmingsplannen een binnenplanse vrijstelling of wijzigingsbevoegdheid richting een geurgevoelige bestemming is opgenomen: $8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$.
- Voor het bedrijventerrein Panneweg (bestaand en in ontwikkeling zijnde): $8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$.

Afstanden tot woningen bij veehouderijen

Deze waarden gelden ingevolge artikel 3, lid 2 van de Wgv niet voor een woning bij een andere veehouderij. De afstand tot dergelijke bedrijfswoningen moet tenminste 50 meter bedragen buiten de bebouwde kom en moet tenminste 100 meter bedragen binnen de bebouwde kom. Bij gemeentelijke verordening van 22 april 2008 is afgeweken van deze afstandseisen (art. 6, lid 2 Wgv). In afwijking van de wettelijk vereiste afstand bedraagt de vereiste afstand tot een bestaande (tweede bedrijfs) woningen bij melkveehouderijen en paardenhouderijen 25 meter. Nieuwe stallen mogen niet binnen een afstand van 50 meter gerealiseerd worden en bestaande stallen mogen niet uitbreiden richting een woning binnen 50 meter. Bij het bepalen of een woning als bestaand aangemerkt kan worden, geldt dat de bouwvergunning uiterlijk op 22 april 2008 moet zijn verleend.

Bij de aanvulling op de gemeentelijke verordening van 26 juni 2009 is bepaald dat geurgevoelige objecten die in gebruik zijn genomen als burgerwoning en die zijn afgesplitst van een nog in werking zijnde veehouderij voor wat betreft de beoordeling in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij worden gelijkgeschakeld met agrarische bedrijfswoningen.

Afstanden tussen de gevels

Ingevolge artikel 5, lid 1 moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object binnen en buiten de bebouwde kom respectievelijk 50 en 25 meter bedragen.

Geurbelasting pluimvee

De dichtstbij gelegen woning zijn de, buiten de bebouwde kom gelegen, burgerwoningen aan Nieuwstraat 22 en 28 op een afstand van 87 meter. De dichtstbij gelegen bedrijfswoning behorende bij een veehouderij is gelegen aan Nieuwstraat 19 op een afstand van 121 meter. De dichtstbij gelegen burgerwoning binnen de bebouwde kom van Nederweert is gelegen aan Kuilstraat 4 in Ospel op een afstand van circa 742 meter afstand van de inrichting. In het volgende overzicht zijn de berekende geurbelastingen op en afstanden tot de omliggende woningen van derden, die als geurgevoelig object moeten worden aangemerkt, weergegeven.

Tabel 3: Omgevingscategorieën met geurbelasting en gewenste en werkelijke afstanden

Geurgevoelige objecten, niet zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Geurbelasting (OU_E/m^3)		Gemeten tot buitenzijde			Punt
		Werkelijk	Norm	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)		
Nieuwstraat 20	Buiten	7,5	14,0	103	25		Stal 4
Nieuwstraat 22	Buiten	8,7	14,0	87	25		Stal 4
Nieuwstraat 28	Buiten	9,3	14,0	87	25		Stal 4
Nieuwstraat 30	Buiten	8,3	14,0	98	25		Stal 1
Nieuwstraat 32	Buiten	7,6	14,0	116	25		Stal 1
Kuilstraat 4	Binnen	0,7	3,0	742	50		Stal 1
Geurgevoelige objecten, zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Punt	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Punt
Nieuwstraat 19	Buiten	193	50	Stal 1	121	25	Stal 1

Uit bovenstaande tabel blijkt dat in de gewenste bedrijfssituatie wordt voldaan aan de normstelling, zoals opgenomen in de verordening. Ook wordt voldaan aan de vereiste afstanden zoals opgenomen in de geurwet.

Conclusie

Voor alle woningen wordt voldaan aan de geurnormen en de afstandseisen. Aan de bepalingen van de Wet geurhinder en veehouderij wordt voldaan.

C. 2. Wet ammoniak en veehouderij

Op 8 mei 2002 is de Wet ammoniak en veehouderij in werking getreden. Ingevolge de Wet van 17 februari 2007, houdende wijziging van de Wet ammoniak en veehouderij richt de wet zich op de bescherming van zeer kwetsbare gebieden. Zeer kwetsbare gebieden moeten worden aangewezen door de provincies. Op 18 april 2008 heeft Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg de zeer kwetsbare gebieden aangewezen. Binnen deze gebieden en de zones van 250 meter rond deze gebieden wordt uitgegaan van een emissie-standstill.

De inrichting is gelegen op een afstand van circa 3.390 meter van het meest nabij gelegen zeer kwetsbare gebied Sarsven/De Banen. Er geldt derhalve geen emissie-standstill verplichting voor de inrichting.

C.3. Best beschikbare technieken (BBT)

Aan een vergunning dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu voorschriften te worden verbonden. In artikel 8.11, lid 3 van de Wet milieubeheer is opgenomen dat bij het verbinden van voorschriften aan een vergunning, moet worden uitgegaan van toepassing van de best beschikbare technieken (BBT) binnen een inrichting. Daartoe kunnen zowel emissiegrenswaarden als technische maatregelen worden opgenomen in de voorschriften bij een vergunning.

Voor de bepaling van de BBT moeten, rekening houdend met voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en preventiebeginsel, de overwegingen worden betrokken zoals weergegeven onder artikel 5a.1, lid onder a. tot en met k. van het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb).

Bij ministeriële regeling, die 1 december 2005 in werking is getreden, zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van BBT in het kader van de vergunningverlening rekening

moet houden. Hierin is onder andere het BREF-document opgenomen dat in juli 2003 is vastgesteld voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij. Hierin zijn ondermeer diverse emissie-arme stalsystemen aangegeven, die als best beschikbare (stal)technieken (BBT) kunnen worden aangemerkt. Hierna volgen onze overwegingen ten aanzien van dit BREF-document.

Goede landbouwpraktijk

Uit de aanvraag volgt dat registratie van het waterverbruik, het energieverbruik, de vrijkomende afvalstoffen (waaronder dierlijke mest) en het gebruik van veevoer zal plaatsvinden. Verder moeten volgens de voorschriften bij deze vergunning regelmatig inspecties aan gebouwen en installaties met de bijbehorende onderhouds- en reparatiewerkzaamheden worden uitgevoerd.

Voerstrategieën

Dit aspect is geïmplementeerd via het Nederlandse mestbeleid en is geen onderwerp dat op grond van de Wet milieubeheer hoeft te worden beoordeeld. Aan dit punt is daarom geen nadere aandacht besteed.

Water- en energieverbruik

Ten aanzien van het aspect energie wordt opgemerkt dat bij de besluitvorming rekening is gehouden met informatieblad E11 van Infomil: 'Energiebesparing bij veehouderijen' (zie ook de overwegingen betreffende het aspect energie). Meer concreet volgt uit de aanvraag dat de stallen volledig volgens de 'laatste-stand-der techniek' worden gebouwd, waarbij tevens diverse energiereducerende maatregelen worden genomen.

Opslag, behandeling en uitrijden van mest

De pluimveemest wordt opgeslagen in de stallen en de mestloods, die zijn voorzien van een mestdichte vloer. Mest met verontreinigd reinigingswater wordt opgeslagen in mestdichte putten. De opslagvoorzieningen voldoen aan de wettelijk geldende eisen. Tevens zijn in de vergunning voorschriften gesteld waarmee (stank)overlast en bodemverontreiniging wordt voorkomen.

De mest wordt periodiek afgevoerd door erkende transporteurs en wordt gebruikt op landbouwgronden in de omgeving of elders in Nederland. De mest wordt volgens het Besluit gebruik meststoffen (Bgm) verwerkt of uitgereden.

Stalsystemen

De huisvesting van pluimvee in de stallen 1, 2, 3 en 4 wordt voorzien van volièrehuisvesting met mestbandbeluchting. Volièrehuisvesting wordt in het BREF-document als BBT aangemerkt. Ook wordt de opslag van mest in een afgesloten loods aangemerkt als BBT, mits de opslag plaatsvindt op een mestdichte vloer. De aangevraagde mestopslag voldoet aan deze voorwaarde en voldoet daarom aan BBT.

Stalsystemen en ammoniakemissie

Ingevolge artikel 8.8, lid 1 onder b. van de Wet milieubeheer moeten de gevolgen voor het milieu die een inrichting kan veroorzaken, mede gezien de geografische ligging worden bezien. Deze afweging is gemaakt in het "Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij" (Besluit van 8 december 2005 houdende regels ter beperking van de ammoniakemissie uit huisvestingssystemen van veehouderijen, Staatsblad 675, 2005). Op 10 januari 2008 is het Besluit houdende wijziging van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij gepubliceerd. Beide besluiten zijn op 1 april 2008 in werking getreden.

In het "Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij" zijn maximale emissiewaarden opgenomen voor een aantal diercategorieën. Deze waarden zijn gebaseerd op gangbare en de best beschikbare (emissie-arme) stalsystemen voor deze diercategorieën. In de Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij (Infomil, 30 juli 2007) is nader aangegeven wanneer moet worden voldaan aan de maximale emissiefactoren, opdat wordt voldaan aan BBT.

Stalsystemen die voldoen aan de maximale emissiewaarden, voldoen aan BBT. Er wordt ook aan BBT Pluimveebedrijf W. van Gemert BV, Nieuwstraat 26 in Ospel

voldaan als de som van de ammoniakemissies van de diverse systemen binnen een inrichting niet meer bedraagt dan de totale ammoniakemissie als alle stallen zouden voldoen aan de maximale emissiewaarden (intern salderen). Dit onder de voorwaarde dat stalsystemen die op 1 januari 2007 nog niet aanwezig waren binnen de inrichting, direct voldoen aan de betreffende maximale emissiefactoren.

In het navolgende overzicht is de ammoniakemissie op basis van de aangevraagde stalsystemen en de ammoniakemissie op basis van de maximale emissiewaarden weergegeven.

Tabel 4: maximale emissiewaarden en emissie op grond van BBT

Diercategorie (Rav-code)	Stal	Aantal dieren	Ammoniak emissie Factor	Ammoniak emissie totaal	Maximale emissie waarde	Ammoniak emissie BBT totaal
Legkippen (E 2.11.2)	1	16.000	0,055	880,0	0,125	2.000,0
Legkippen (E 2.11.2)	2	16.000	0,055	880,0	0,125	2.000,0
Legkippen (E 2.11.2)	3	14.000	0,055	770,0	0,125	1.750,0
Legkippen (E 2.11.2)	4	14.000	0,055	770,0	0,125	1.750,0
Mestloods (E6.100)		(60.000)	0,05*	3.000,0	0,015*	900,0
Totaal				6.300,0		8.400,0

* Nageschakelde technieken in de pluimveehouderij, waaronder ook de opslag van pluimveemest, worden als een onderdeel van het huisvestingssysteem beschouwd. Daarom mag de emissiefactor van de nageschakelde techniek worden opgeteld bij de factor voor het stalsysteem waar deze techniek bij hoort.

Uit het overzicht blijkt dat de huisvesting in alle stallen in combinatie met de nageschakelde techniek (mestloods) voldoet aan de (gezamenlijke) maximale emissiewaarde. De gewenste situatie voldoet dus aan BBT.

Conclusie

De aanvraag voldoet aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij.

C.4. IPPC Richtlijn

De IPPC-richtlijn (Europese Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) geïmplementeerd. Aangezien binnen het bedrijf meer dan 40.000 legkippen worden gehouden, zijnde de drempelwaarde uit de bijlage I van de IPPC-richtlijn, valt het bedrijf onder de Richtlijn.

Op grond van artikel 3, lid 3 van de Wet ammoniak en veehouderij moet een vergunning voor een veehouderij waarop de IPPC-richtlijn van toepassing is, worden geweigerd als niet kan worden voldaan aan voorschriften die vanwege de technische kenmerken of geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden moeten worden gesteld, maar die niet door toepassing van de best beschikbare technieken kunnen worden gerealiseerd.

Op 25 juni 2007 is de "Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij" vastgesteld. In deze beleidslijn is aangegeven dat verdergaande maatregelen dan BBT (BBT+) noodzakelijk zijn indien de ammoniakemissie van een veehouderij, na uitbreiding en toepassing van BBT meer bedraagt dan 5.000 kg per jaar. Nog verdergaande maatregelen (BBT++) zijn noodzakelijk indien de ammoniakemissie na uitbreiding meer bedraagt dan 10.000 kg per jaar. In onze vergadering van 10 juli 2007 hebben wij besloten om de beleidslijn toe te passen bij aanvragen om een milieuvergunning.

De beleidslijn is alleen van toepassing als er sprake is van een toename van het aantal dieren. Hiervan is in de aangevraagde situatie geen sprake. De beleidslijn is daarom niet van toepassing. Er hoeven geen verdergaande maatregelen dan BBT te worden getroffen, zoals bedoeld in artikel 3, lid 3 van de Wav.

C.5. Besluit milieu-effectrapportage

De aanvraag heeft geen betrekking op het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een stal met meer dan het aantal dierplaatsen zoals bedoeld in Bijlagen C en D van het Besluit milieu-effectrapportage. Derhalve kan geconcludeerd worden dat geen m.e.r.-(beoordelings)plicht van toepassing is.

C.6. Toetsing directe ammoniakschade

In het kader van de toepassing van de Wet milieubeheer kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetatie door de uitstoot van ammoniak van belang zijn. Deze schade blijkt in de praktijk vooral plaats te vinden bij coniferen en fruitbomen, maar ook andere gewassen zijn er echter gevoelig voor. Of er sprake is van onaanvaardbare ammoniakschade kan beoordeeld worden aan de hand van rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit juli 1981. Uit dit rapport blijkt dat schade door uitstoot van ammoniak uit stallen zich kan voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen moet worden aangehouden. Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in zaaknummer E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Er bevinden zich binnen bovengenoemde afstanden géén gevoelige vegetaties zoals bedoeld. Daardoor kan in de aangevraagde situatie worden gewaarborgd dat er door de ammoniakemissie vanuit de diervverblijven geen directe ammoniakschade zal optreden.

C.7. Toetsing aan overige milieucriteria

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat afvalwater vrijkomt binnen het bedrijfsdeel van de inrichting. De volgende afvalwaterstromen komen vrij binnen de inrichting.

- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, spoelwater van eieren en terugspoelwater van de ontijzeringsinstallatie wordt geloosd op de openbare riolering. Op deze lozing is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" (22 maart 1996, Stb 59) van toepassing. De betreffende bepalingen zijn opgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.
- Reinigingswater van stallen wordt geloosd op de opvangputten. Dit afvalwater wordt, samen met de drijfmest, over landbouwgronden uitgereden conform de bepalingen van het Besluit gebruik dierlijke meststoffen. Ten aanzien van de opvangputten is in de voorschriften onder andere bepaald dat deze mestdicht moet zijn evenals de daartoe aflopende goten en rioleringen.
- Hemelwater van daken en verhardingen, het hemelwater wordt via de zaksloten geïnfiltreerd in de bodem.

Bodem

Bodembeschermende voorzieningen

Binnen de inrichting worden mest, reinigingswater van de stallen, dieselolie, reinigingsmiddelen, azijnzuur en citroenzuur gebezigd en opgeslagen. Deze stoffen moeten worden aangemerkt als een potentieel bodembedreigende stof, zoals bedoeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2003 (Nrb 2003).

Reinigingswater wordt opgeslagen in mestdichte opslagvoorzieningen (putten). De overige bodembedreigende stoffen worden opgeslagen in emballage of een tank die in of boven lekbakken is geplaatst. Als deze op een vloestofkerende vloer is geplaatst, worden voldoende maatregelen getroffen om verontreiniging te voorkomen. Teneinde een aanvaardbaar risico te bewerkstelligen dient regelmatige inspectie en controle van bodembeschermende voorzieningen plaats te vinden. In de voorschriften bij deze vergunning zijn voorwaarden gesteld met betrekking tot het treffen van bodembeschermende maatregelen of voorzieningen en periodieke inspectie daarvan, conform de Nrb.

Bodemonderzoek

De aangevraagde activiteiten kunnen worden gezien als regulier voor de agrarische bedrijfstak. In de vergunning zijn toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven. In afwijking van de Nrb is het overeenkomstig constante jurisprudentie, voor deze inrichting, niet noodzakelijk om een nulsituatie-onderzoek te verlangen.

Grondwaterputten

De inrichting is gelegen in de zogenaamde Roerdalslenk, zoals bedoeld in afdeling 3 van Hoofdstuk 5 van de Provinciale Milieuverordening (PMV).

Op grond van artikel 5.32 van de PMV is het verboden om boorputten dieper dan 30 meter op te richten of in exploitatie te nemen en te hebben. Het verbod geldt niet als wordt voldaan aan de op grond van artikel 5.35 vastgestelde algemene voorschriften. Binnen de inrichting zijn grondwaterputten met een diepte van 190 meter aanwezig. De gemeente Nederweert is gelegen in zone III. Dit betekent dat voorschriften dienen te worden gesteld indien de diepte van een grondwater put 80 meter of meer bedraagt. De betreffende voorschriften in Bijlage 9, onderdeel B onder "B14" van de PMV zijn in onderhavige situatie dus van toepassing.

Energiegebruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. De voorschriften met betrekking tot energie (registratie en onderzoek) zijn gebaseerd op de circulaire 'Energie in de milieuvergunning' (bron: Ministerie van VROM/ministerie van EZ, november 1999) en de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (bron: Infomil, december 2005). In beide beleidsdocumenten wordt bij een jaarlijks energieverbruik van meer dan 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen of 200.000 kWh elektriciteit het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek relevant geacht. Bij een jaarlijks energieverbruik van meer dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen of 50.000 kWh elektriciteit moeten energiebesparingsmaatregelen worden genomen, voor zover deze rendabel zijn. Een rendabele maatregel is een maatregel met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar.

Zoals uit de aanvraag blijkt overschrijden het elektriciteit- en aardgasverbruik eerdergenoemde grenzen van 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen of 200.000 kWh elektriciteit. Uit beoordeling van de bij de aanvraag gevoegde "vragenlijst pluimveehouderij" blijkt dat de binnen de branche gebruikelijke energiebesparende maatregelen reeds zijn, dan wel worden getroffen. (natuurlijke daglichtintrede, centrale lichtschakelaar, spaarlampen, dak/plafondisolatie, (spouw)muurisolatie, klimaatcomputer, lengteventilatie, luchtmengekasten verwarming). Ook worden nagenoeg alle van toepassing zijnde maatregelen getroffen, zoals opgenomen in de "vragenlijst koelinstallatie". Het in de vergunning voorschrijven van een energiebesparingsonderzoek is daarom niet noodzakelijk. In de vergunning is alleen een voorschrift opgenomen dat het energieverbruik moet worden geregistreerd.

Geluid

De inrichting is gelegen in het buitengebied. In de omgeving zijn echter diverse (agrarische) bedrijven gelegen. Hierdoor heeft deze omgeving het karakter van een rustige woonwijk met weinig verkeer. Voor een dergelijke omgeving geldt op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunning (21 oktober 1998) de richtwaarde voor landelijk gebied, te weten 45 dB(A) als etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$).

Ingevolge de handreiking mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) bij voorkeur niet meer bedragen dan 10
Pluimveebedrijf W. van Gemert BV, Nieuwstraat 26 in Ospel

dB(A) boven de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Indien redelijkerwijs geen maatregelen kunnen worden getroffen, mag echter een maximaal geluidniveau van 70 dB(A) als etmaalwaarde worden toegestaan.

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport met projectnummer 0911/061/JS gevoegd. In dit rapport is de geluidbelasting van de inrichting getoetst aan de genoemde richtwaarden. Daarvoor is onderscheid gemaakt tussen de representatieve bedrijfssituatie en een incidentele bedrijfssituatie.

In de representatieve bedrijfssituatie is rekening gehouden met het vullen van voedersilo's, ventilatie van stallen en koelingen, aan- en afvoerbewegingen door vrachtwagens (voer, kadavers, mest, eieren, afval) en het testen van een noodstroomaggregaat.

In de incidentele bedrijfssituatie is daarnaast rekening gehouden met de aanvoer kippen gedurende twee dagen per jaar in de dagperiode en de afvoer van kippen gedurende twee dagen per jaar in de dag- en avondperiode.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat ter plaatse van de nabijgelegen woningen van derden in beide bedrijfssituaties wordt voldaan aan de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Ook vindt in beide bedrijfssituaties geen overschrijding plaats van de etmaalwaarde van 70 dB(A) voor het maximale geluidniveau. Voor zover de maximale geluidbelasting meer bedraagt dan de voorkeursrichtwaarde (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vermeerderd met 10 dB(A)) wordt de berekende geluidbelasting in de voorschriften bij dit besluit opgenomen als normstelling. Als de belasting minder bedraagt wordt de voorkeursrichtwaarde als normstelling opgenomen.

De genoemde geluidnormen gelden niet voor het verkeer van en naar de inrichting, dat zich op de openbare weg bevindt. Hiervoor geldt volgens de circulaire van 29 februari 1996/ Nr. MBG 9600613 1, Stcrt. 1996, 44 (schrikkelcirculaire) een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor het L_{Aeq} ter plaatse van woningen van derden. Aan deze normstelling wordt niet voldaan. De richtwaarde van 65 dB(A) wordt echter niet overschreden. Ook hoeft niet te worden gevreesd dat het vereiste binnenniveau van 35 dB(A) in de woningen wordt overschreden. Daarom hebben wij in de voorschriften bij deze vergunning de berekende geluidbelasting opgenomen als normstelling voor de indirecte hinder.

Wet luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de "Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)" van kracht geworden. Ingevolge deze wet gelden, in afwijking van artikel 5.1 van de Wet milieubeheer, ten aanzien van de kwaliteit van de buitenlucht, de bepalingen van Titel 5.2 en de daarbij behorende bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Ingevolge artikel 5.17, lid 1 van de Wet milieubeheer houdt het bevoegd gezag bij de uitvoeren rekening met de in bijlage 2 genoemde grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen en de richtwaarden voor ozon, nikkel, arseen, cadmium en benzo(a)pyreen. Onderhavige inrichting betreft een pluimveehouderij. Bij veehouderijen is in het kader van de genoemde luchtkwaliteitseisen uitsluitend de emissie van zwevende deeltjes (PM10), ofwel fijn stofemissie van belang. Voor zwevende deeltjes gelden de volgende grenswaarden:

- 40 microgram per m^3 ($\mu g/m^3$) als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m^3 ($\mu g/m^3$) als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Het uitgangspunt is dat de grens- en richtwaarden voor voornoemde stoffen in acht worden genomen. Bij het toetsen aan voornoemde grenswaarden dient de bijdrage van de inrichting te worden opgeteld bij de achtergrondconcentratie ter plaatse. De achtergrondconcentratie bedraagt op grond van de door de Minister van VROM vastgestelde achtergrondwaarden voor de gemeente Nederweert $28 \mu g/m^3$ als jaargemiddelde concentratie in 2010. Tevens vindt zonder de invloed van de inrichting 28 maal per jaar een overschrijding van de grenswaarde van $50 \mu g/m^3$ als 24 uur gemiddelde concentratie plaats. De grenswaarden voor de emissie van zwevende deeltjes worden, zonder invloed van de inrichting niet overschreden.

Op 19 december is de Wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 in werking getreden. Op Pluimveebedrijf W. van Gemert BV, Nieuwstraat 26 in Ospel

grond van de gewijzigde regeling hoeft toetsing van de luchtkwaliteitseisen niet meer plaats te vinden op niet publiek toegankelijk locaties en waar geen vaste bewoning is, terreinen met één of meer inrichtingen waarop de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing is, rijbanen van wegen en op middenbermen van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang tot de middenberm hebben. Er wordt alleen getoetst indien binnen het gebied significante blootstelling, zoals bij woonbebouwing, scholen e.d., plaatsvindt. In dat geval dient toetsing plaats te vinden op een representatief punt binnen het gebied. Hier dient te worden voldaan aan de normstelling.

Vanaf de grens van de inrichting zijn uitsluitend (bedrijfs)woningen van derden, wegen zonder voetpad en niet voor publiek toegankelijke landbouwgronden gelegen. Tussen de grens van de inrichting en de (bedrijfs)woningen zijn landbouwgronden en wegen gelegen. Toetsing hoeft derhalve uitsluitend plaats te vinden ter plaatse van de (bedrijfs)woningen aan de Nieuwstraat en Uliker.

Bij de aanvraag om onderhavige vergunningaanvraag is een berekening gevoegd van de emissie van zwevende deeltjes als gevolg van de activiteiten waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd. Uit de berekeningen (zie bijlage 10 bij de aanvraag) blijkt dat de activiteiten waarvoor deze vergunning is aangevraagd voor wat betreft de emissie van zwevende deeltjes aan de grenswaarden uit bijlage 2 voldoen. De vergunning behoeft derhalve niet geweigerd te worden op grond van artikel 8.8 tweede en derde lid juncto artikel 5.17 van de Wet milieubeheer.

Ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met het in werking treden van de Wro is ook de Wet milieubeheer gewijzigd. Deze wijziging, zoals die thans luidt, betreft een verruiming van de weigeringsgronden (artikel 8.10, lid 3 Wm).

Het bevoegd gezag heeft de bevoegdheid om een vergunning te weigeren, indien door vergunningverlening een strijdigheid zou ontstaan met een besluit ingevolge de Wro zoals bedoeld in artikel 8.10, derde lid Wm.

Dit betekent dat bij beoordeling van een aanvraag voor een milieuvergunning onder meer de inhoud van een bestemmingsplan moet worden betrokken. Hierbij wordt getoetst of het gebruik van de gebouwen/bouwwerken in overeenstemming zijn met de gebruiksbepalingen en of de aangevraagde gebouwen/bouwwerken mogen worden gebouwd op grond van het vigerende bestemmingsplan. Wanneer een aanvraag voor een milieuvergunning strijdig blijkt te zijn met het bestemmingsplan kan het bevoegd gezag de vergunning weigeren.

Op 24 november 2009 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' vastgesteld. Het bestemmingsplan is na afloop van de beroepstermijn, op 19 februari 2010, in werking getreden. De bestemming van het perceel is agrarisch bouwblok. De bebouwingen zijn binnen de grenzen van deze bestemming gebouwd en het gebruik van de gebouwen is niet strijdig met de gebruiksvoorschriften.

Het bestemmingsplan dan wel enig ander plan zoals bedoeld in artikel 8.10, derde lid Wm, vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

Veiligheid

Met ingang van 1 november 2008 is het "Besluit brandveilig gebruik gebouwen" in werking getreden. Dit besluit ziet ondermeer toe op de aanwezigheid en keuringseisen van brandblusmiddelen en de opslag van brandbare stoffen.

Binnen de inrichting wordt maximaal 2.000 liter azijnzuur opgeslagen in opslagtanks. Tevens worden 1.840 liter reinigingsmiddelen opgeslagen in emballage. De betreffende stoffen zijn aangemerkt als ADR-klasse 8 en 5.1 in verpakkingsgroep II of III. De opslag dient daarom plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van PGS 15. De betreffende bepalingen zijn opgenomen in de voorschriften bij deze vergunning. Werkvoorraden zijn uitgezonderd van deze bepalingen. Dit geldt ook voor het gebruik van de CIP-tanks voor de doorspoeling van leidingen met water en een oplossing van het reinigingsmiddel Divosan.

C.8. Overige Wet- en regelgeving

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening, bestemmingsplan of besluiten ingevolge de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Natuurbeschermingswet en Vogel-/Habitatrichtlijn

De Natuurbeschermingswet verbiedt handelingen die schadelijk zijn voor een aangewezen natuurmonument, habitatrichtlijngebied of vogelrichtlijngebied, tenzij daarvoor een vergunning is verleend. Het verlenen van een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

Voorvallen Wm

Voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

C.9. Informatie en advies

Bedrijfsinterne milieuzorg

Wij adviseren de vergunninghouder een bedrijfsintern milieuzorgsysteem in te voeren. Een milieuzorgsysteem is het geheel van beleidsmatige, organisatorische en administratieve maatregelen, gericht op

- het inzicht krijgen in,
- het beheersen van,
- en het waar mogelijk verminderen van de nadelige gevolgen voor het milieu.

In deze vergunning zijn elementen opgenomen die ook deel uit kunnen maken van een bedrijfsintern milieuzorgsysteem.

D. PROCEDURE.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze vergunningaanvraag van toepassing.

E. ONTWERPBESCHIKKING.

Gelet op de desbetreffende bepalingen van de Wet milieubeheer en bovenstaande overwegingen is op 11 mei 2010 een ontwerpbeschikking opgesteld, strekkende tot verlening van de gevraagde vergunning onder oplegging van voorschriften.

E.1. Ter inzage legging van de ontwerpbeschikking

Het voornemen tot verlening van de aangevraagde vergunning is op 12 mei 2010 overeenkomstig de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht bekendgemaakt. De ontwerpvergunning is met ingang van 14 mei 2010 ter inzage gelegd.

E.2. Zienswijzen

Van 14 mei 2010 tot en met 24 juni 2010 bestond voor eenieder de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen naar aanleiding van het ontwerp van de vergunning. Naar aanleiding van de opgestelde ontwerpvergunning zijn geen zienswijzen ingebracht.

F. NADERE AMBTSHALVE OVERWEGINGEN

Er zijn geen feiten of omstandigheden bekend die tot een andere beslissing dienen te leiden dan welke reeds in ontwerp is genomen.

G. BESCHIKKING

Gelet op de desbetreffende artikelen van de Wet milieubeheer en bovenstaande overwegingen, verlenen wij de door Pluimveebedrijf W. van Gemert gevraagde vergunning overeenkomstig de bij deze beschikking behorende en gewaarmerkte bescheiden alsmede onder de aan dit besluit gehechte voorschriften. De aanvraag en tekening maken deel uit van de vergunning.

Nederweert, 20 JAN 2010

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
namens dezen¹,
afdeling Samenleving en Ruimte,
vergunningverlener milieu,



T.G.W. Kierkels

DUS

¹ gelet op het op basis van bestuursmandaatbesluit door het Hoofd van de Afdeling Samenleving en Ruimte verleende ondermandaat