

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07

Fax (0475) 49 23 63

E-mail info@bergsadvies.nl

Internet www.bergsadvies.nl



BIC code: RABONL2U

IBAN: NL76RABO0144217414

K.v.K. Roermond nr. 12065400

BTW nr. NL817604844B01



Kruisvennendijk 18, Ospel

Toelichting

Kruisvenndijk 18, Ospel

Toelichting

Inrichtingshouder:



Adres inrichting:

Kruisvenndijk 18
Ospel

Opgesteld door:

mr. M.H.M.E. Rampen

Datum:

20 november 2018

Status:

Vastgesteld

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging plangebied	5
1.3. Vigerend bestemmingsplan	6
2. Planbeschrijving	7
2.1. Huidige situatie	7
2.2. Het planvoornemen	7
2.3. Landschappelijke inpassing	9
3. Beleid	10
3.1. Nationaal beleid	10
3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.1.3. Besluit m.e.r.	10
3.2. Provinciaal beleid	11
3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	11
3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014	12
3.3. Gemeentelijk beleid	12
3.3.1. Structuurvisie Nederweert	13
3.3.2. Aanvullende structuurvisie	13
4. Randvoorwaarden	14
4.1. Inleiding	14
4.2. Bedrijven en milieuzonering	14
4.3. Geluid	16
4.4. Bodem	16
4.5. Externe veiligheid	16
4.5.1.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico	16
4.5.1.2. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)	16
4.5.1.3. Transportroutes gevaarlijke stoffen	17
4.5.1.4. Transportleidingen	17
4.6. Luchtkwaliteit	18
4.7. Water	18
4.7.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	19
4.7.2. Watertoets	19
4.7.3. Conclusie	20
4.8. Archeologie en cultuurhistorie	20
4.8.1. Archeologie	20
4.8.2. Cultuurhistorie	20
4.8.3. Conclusie	21
4.9. Natuur	21
4.9.1. Natuurnetwerk Nederland	21



4.9.2.	Flora en Fauna.....	21
4.9.3.	Wet natuurbescherming.....	22
4.9.4.	Conclusie	24
4.10.	Verkeer en parkeren	24
4.11.	Duurzaamheid	24
5.	Juridische planbeschrijving	25
5.1.	Planstukken	25
5.2.	Toelichting op de verbeelding	25
5.3.	Toelichting op de regels.....	25
6.	Uitvoerbaarheid	27
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	27
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
7.	Formele procedure	28
7.1.	Inspraak en overleg	28
7.2.	Zienswijzen en vaststelling	28
Bijlage 1.	Bijlage bij Aanmeldingsnotitie	29
Bijlage 2.	Aanmeldingsnotitie	30

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

█ (hierna: initiatiefnemer) exploiteert een melkveehouderij op de locatie aan de Kruisvennendijk 18 te Ospel.

█ hebben het bedrijf als zodanig overgenomen toen de vader van █ in 2004 onverwachts overleed. In 2008 is het bedrijf gemoderniseerd door een nieuwe melkveestal te bouwen. Hiervoor is een bestaande vleesvarkensstal afgebroken om ruimte te creëren. Het bedrijf bood en biedt nog steeds voldoende toekomstperspectief om binnen de melkveehouderijtak werkzaam te blijven en het bedrijf als zodanig voort te zetten. █ zijn dan ook altijd voornemens geweest het melkveehouderijbedrijf voort te blijven zetten. Helaas heeft █ sinds enkele jaren te kampen met gezondheidsproblemen, met name aan de rug. Deze fysieke problemen hebben als gevolg dat █ ernstig ongemak ondervindt bij het dagelijks melken van zijn vee. Tot grote spijt en verdriet van de █ zien zij zich genoodzaakt om (gedeeltelijk) over te schakelen op een andere veehouderijtak, teneinde de toekomst van het agrarisch bedrijf veilig te stellen.

Initiatiefnemer is voornemens zijn bedrijf om te schakelen naar vleesvee (vleeskalveren en/of jongvee). Mentaal alsook bedrijfsmatig zijn de voorbereidingen voor deze omschakeling reeds van start gegaan. Het aanpassen van de huidige stallen voor deze diersoorten is minder ingrijpend, zodat het financieel ook beter te dragen is.

Om het gewenste houden van vleesvee mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Op dit moment is de locatie expliciet bestemd tot melkveehouderij en past het houden van vleesvee niet in de bestemmingsomschrijving. In deze toelichting wordt omschreven of en op welke wijze het planvoornemen voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en de relevante milieuwetgeving.

1.2. Ligging plangebied

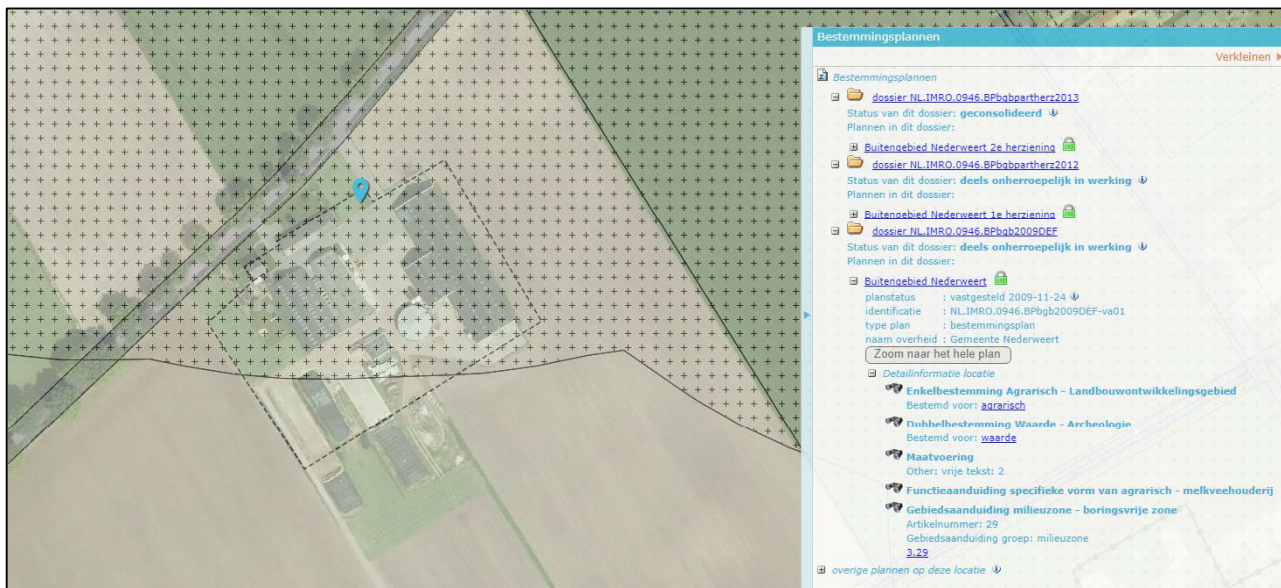
Het plangebied ligt ten oosten van de kern Ospel aan de Kruisvennendijk. Het bedrijf is vrij solitair gelegen, de dichtstbijzijnde buur ligt op een afstand van ruim 200 m. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie O, nummers 974, 975 en 976. Op onderstaande afbeelding is de ligging van de locatie op de topografische kaart weergegeven.



Figuur 1: Uitsnede topografische kaart (www.pdok.nl)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het primaire bestemmingsplan op de locatie Kruisvennendijk 18 te Ospel is het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" vastgesteld door de gemeenteraad op 24 november 2009 en gedeeltelijk onherroepelijk geworden op 19 oktober 2011 door een uitspraak van de Raad van State. Nadien heeft het bestemmingsplan twee herzieningen ondergaan, te weten 'Buitengebied Nederweert 1e herziening', vastgesteld door de gemeenteraad van Nederweert op 24 april 2012, en onherroepelijk geworden op 3 april 2013) en het 'Buitengebied Nederweert 2e herziening' vastgesteld door de gemeenteraad op 17 december 2013 en onherroepelijk geworden op 29 april 2015. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Buitengebied 2011" (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de locatie ligt de enkelbestemming 'Agrarisch – Landbouwonwikkelingsgebied'. Hierbinnen is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – melkveehouderij' opgenomen. Tevens liggen op de locatie nog de volgende dubbelbestemming en/of aanduidingen:

- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'
- Maatvoering: 2 (Kwaliteitsregel)
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone'

Met de sanering van de varkensstal in 2008 ten behoeve van de gewenste modernisering van het bedrijf en de bouw van een nieuwe melkveestal, is bij de vaststelling van het vigerend bestemmingsplan in 2009 de IV-status – dat het bedrijf tot dat moment had – komen te vervallen en heeft de locatie de aanduiding 'melkveehouderij' gekregen, daar deze bedrijfsvorm vanuit de planologie niet beschouwd wordt als 'intensief'. Nu de huidige omstandigheden vragen het houden van vleesvee mogelijk te maken, dient op de locatie de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – rundvee' toegevoegd te worden, daar de huidige aanduiding het houden van vleesrunderen niet rechtstreeks toestaat.

De aanduiding voor vleesvee (rundvee) komt naast de bestaande aanduiding voor melkveehouderij op het bouwvlak te liggen. Initiatiefnemer wenst de mogelijkheid voor melkvee ofwel jongvee open te houden naar de toekomst toe, zodat er voldoende flexibiliteit bestaat en de inrichting optimaal benut kan worden.

De ligging van de locatie binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', alsmede binnen de gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone' wordt verderop in deze toelichting nog nader beschreven. Het planvoornemen leidt niet tot onevenredige aantasting van de betrokken waarden in het gebied.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Binnen het plangebied van de herziening van het bestemmingsplan is op dit moment een agrarisch bedrijf actief. De locatie is in het bestemmingsplan specifiek en uitsluitend bestemd tot 'melkveehouderijbedrijf'. Omschakeling naar een andere bedrijfsvorm is niet direct toegestaan. Op onderstaande afbeelding is de huidige situatie op de locatie weergegeven.



Figuur 3: Huidige situatie (bron: GISviewer provincie Limburg POL)

2.2. Het planvoornemen

Het planvoornemen betreft het toevoegen van de mogelijkheid om binnen de inrichting vleesvee – in het bijzonder vleeskalveren – te houden. De vleeskalverentak wordt in het kader van het bestemmingsplan beschouwd als een vorm van intensieve veehouderij. Het is echter niet de wens van initiatiefnemer om zijn bedrijf om te vormen tot intensieve veehouderij, daar deze functiebenaming tevens het houden van varkens en/of pluimvee toestaat. Initiatiefnemer kiest ervoor de mogelijkheid voor het houden van melk- en jongvee te behouden en daarnaast wenst hij over te gaan tot het houden van vleeskalveren.

Om dit mogelijk te kunnen maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Om de vleeskalveren te kunnen houden in de bestaande bedrijfsbebouwing zal op termijn een uitbreiding c.q. interne aanpassing van de gebouwen noodzakelijk zijn. Het huidige bouwvlak biedt hiertoe voldoende ruimte. De ligging van de sleufsilo's is in de huidige situatie zodanig dat deze gedeeltelijk buiten het bouwvlak liggen. Door een geringe vormverandering van het bouwvlak wordt deze situatie in overeenstemming met het bestemmingsplan gebracht. Daarbij worden gronden aan de westzijde van het bouwvlak ingeruild. Per saldo blijft de totale oppervlakte van het bouwvlak gelijk. Op onderstaande afbeeldingen wordt het bouwvlak weergegeven, zoals het nu is en zoals het middels deze herziening zal worden.



Figuur 4: Huidig bouwvlak (bron: GISviewer provincie Limburg POL)



Figuur 5: Nieuw bouwvlak na vormverandering

2.3. Landschappelijke inpassing

Het planvoornemen betreft enkel het toevoegen van een nadere functie-aanduiding aan het bouwvlak. In artikel 32 van het 'Bestemmingsplan Buitengebied' worden nadere instrumenten beschreven die erop gericht zijn nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied te combineren met de nodige kwaliteitsverbetering. Onderhavig voornemen past niet direct binnen de hierin opgenomen situaties, echter in nader overleg met de gemeente Nederweert is afgesproken dat de herziening van het bestemmingsplan tevens gepaard gaat met een deugdelijke kwaliteitsverbetering door middels van een landschappelijk inpassingsplan. Daarbij wordt het bedrijf, rekening houdend met de aanwezige landschappelijke kwaliteiten in het gebied, voorzien van erfbeplanting om het beeld vanaf de weg en andere zichtlijnen te verfraaien. Het landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage (bijlage 1) toegevoegd aan de regels van dit bestemmingsplan.

Met de inpassing wordt nagestreefd om van het buitenaanzicht een eenduidig beeld te creëren. Hiertoe is initiatiefnemer voornemens aan de zuidwestzijde van de locatie een beukenhaag aan te leggen van 2,5 meter hoog en 40 meter lang. Voor deze haag wordt een brede groensingel opgericht, bestaande uit gemengde vegetatie in driehoeksverband met een plantafstand van 1,50 m. Aan de noordoostzijde van het bedrijf wordt eveneens een dergelijke groensingel opgericht. Passend binnen het beleid binnen het gebied dat gericht is op bescherming van het leefgebied van de patrijs, worden in de groensingels soorten toegepast als meidoorn, sleedoorn, wegedoorn en de hondsroos.

Op onderstaande afbeelding is de landschappelijke inpassing van het bouwvlak weergegeven.



Figuur 6: Landschappelijke inpassing Kruisvennendijk 8 Ospel

3. Beleid

3.1. Nationaal beleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De SVIR vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland. In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar' en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het planvoornemen betreft het toevoegen van een functie-aanduiding aan een bestaand agrarisch bouwvlak, gelegen in een Landbouwon ontwikkelingsgebied. Het planvoornemen is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Onderhavige locatie aan de Kruisvennendijk 18 te Ospel is niet gelegen in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.1.3. Besluit m.e.r.

De wijziging van het agrarisch bouwvlak en de verdere ontwikkeling van het agrarisch bedrijf betreffen geen juridisch-planologische wijziging waarop de regels van de Milieueffectrapportage van toepassing zijn omdat grenswaarden niet worden overschreden.

De plannen betreffen een omschakeling van melkvee en jongvee naar vleeskalveren. Op basis van tabel D.14 van het Besluit milieueffectrapportage is er een MER aanmeldingsnotitieplicht bij een oprichting, uitbreiding of wijziging van een installatie met meer dan 1.200 vleeskalveren. De uitbreiding betreft de uitbreiding van in totaal 1.021 vleeskalveren. Derhalve kan worden geconcludeerd dat door het initiatief de grenswaarden op basis van het Besluit milieueffectrapportage niet worden overschreden.

In het geval deze grenswaarden niet worden overschreden, kan op basis van bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling alsnog een beoordeling plaatsvinden. In de bijlagen zijn voor diverse stoffen (geur, fijnstof en ammoniak) berekeningen bijgevoegd. Deze zijn terug te vinden in de "Bijlage aanmeldingsnotitie", zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.. Voor de volledigheid is de aanmeldingsnotitie zelf ook toegevoegd als aparte bijlage (zie bijlage 2). Op basis van die berekeningen en inhoud kan een beoordeling op basis van artikel III plaatsvinden. Aan de hand van de uitkomsten kan worden geconcludeerd dat er voor dit aspect geen nadere toetsing noodzakelijk is.

3.2. Provinciaal beleid

Op 12 december 2014 zijn door Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), met bijbehorend plan m.e.r., de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma vastgesteld. Samen vormen zij een integrale omgevingsvisie.

Hierna worden het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg 2014 toegelicht. Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma is niet relevant voor het plangebied.

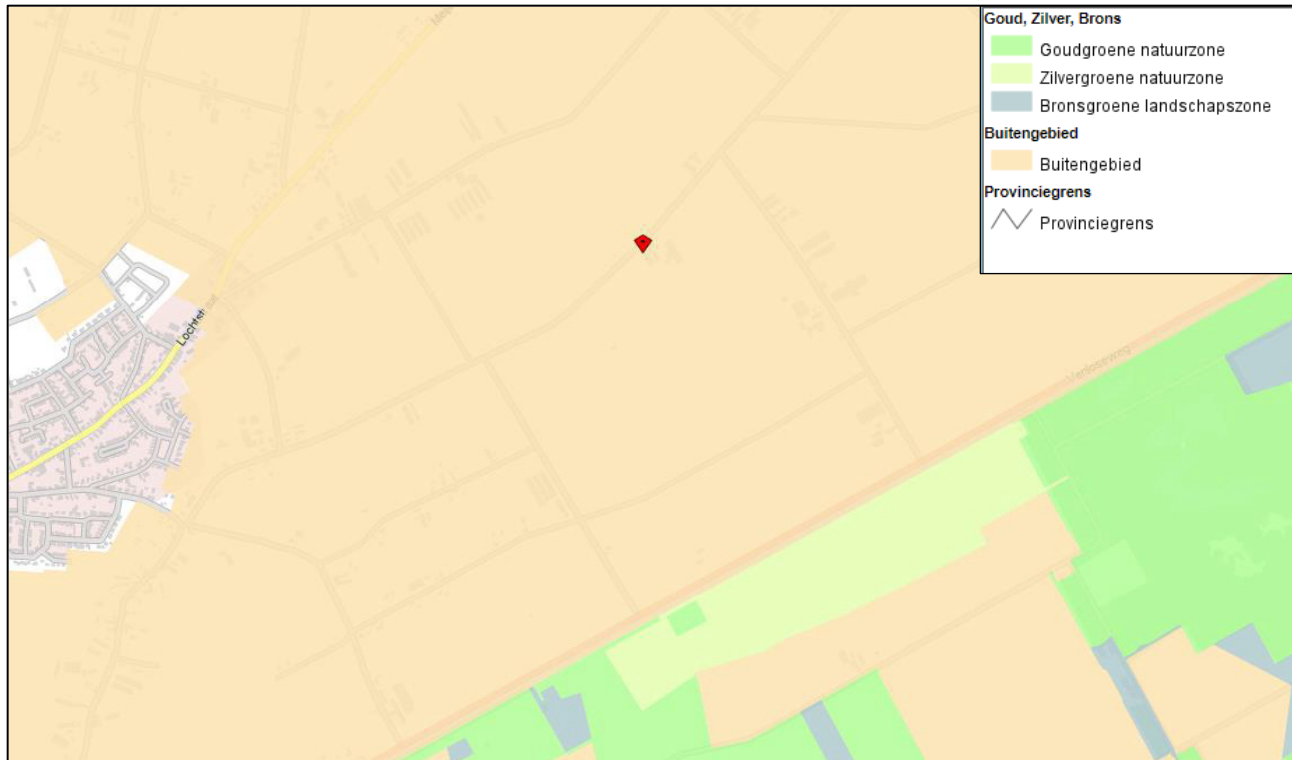
3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Met het POL2014 heeft een integrale actualisatie van het provinciaal beleid plaatsgevonden. Het POL2014 heeft de wettelijke functies van structuurvisie (Wro), regionaal waterplan (Waterwet), Milieubeleidsplan (Wet Milieubeheer) en het Provinciaal verkeers- en vervoersplan (PVVp). Het POL2014 is kaderstellend voor het omgevingsbeleid in Limburg.

De centrale ambitie in het 'nieuwe' POL richt zich op een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. Het POL richt zich met name op de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat, waarbij kwaliteit centraal staat. Daarbij zijn er regionale verschillen tussen Noord-, Midden- en Zuid-Limburg, die vragen om een regionaal verschillende beleidsuitwerking. Het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen. Daarbij worden gemeenten uitgenodigd om een flink aantal vraagstukken, waaronder land- en tuinbouw, in regionaal verband verder uit te werken.

In plaats van de 9 perspectieven uit het POL2006, gaat het POL2014 voor het buitengebied uit van 4 typen zones 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone', 'Bronsgroene landschapszone' en 'Buitengebied'.

De locatie aan de Kruisvennendijk 18 te Ospel is in het POL2014 aangeduid als zonering 'Buitengebied'. Dit zijn gebieden met over het algemeen een agrarisch karakter en met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. In dit gebied ligt het accent op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe agrarische bedrijfslocaties landbouw, terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.



Figuur 7: Uitsnede zoneringsskaart POL2014 (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in het POL2014 'meer stad, meer land'. Dit vormt reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in dit gebied.

Het planvoornemen heeft betrekking op het toevoegen van een extra functie-aanduiding aan een bestaand agrarisch bouwvlak, dat gepaard gaat met een (ondergeschikte) vormverandering van het bouwvlak. Er worden als gevolg van het planvoornemen geen extra bouwmogelijkheden mogelijk gemaakt in het buitengebied, dan die reeds op grond van het bestemmingsplan toegestaan zijn. Het POL2014 is geen belemmering voor het planvoornemen.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

De locatie Kruisvennendijk 18 te Ospel ligt in "Boringsvrije zone Roerdalslenk III". De aanduiding "Boringsvrije zone Roerdalslenk III" heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en -kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en -kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden. Het planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de Omgevingsverordening Limburg 2014 geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Nederweert

Op 9 november 2010 heeft de gemeenteraad van Nederweert de Structuurvisie Nederweert vastgesteld. In deze structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Nederweert doet dat voor de periode tot 2020 en voor het hele grondgebied van de gemeente. De structuurvisie heeft als doel voor burgers, bedrijven en andere overheden inzichtelijk te maken welke ruimtelijke ontwikkelingen gewenst zijn en op welke wijze de gemeente Nederweert deze ontwikkelingen wil realiseren.

De structuurvisie gaat in op de volgende onderdelen:

- Ontwikkelingen die moeten kunnen plaatsvinden, omdat ze voorzien in de basisinrichtingen van de gemeente (PLICHT);
- Ontwikkelingen die de gemeente graag zou willen om daarmee bepaalde doelen te bereiken waarvoor de gemeente dus eigen initiatieven ontplooit (AMBITIE);
- Ontwikkelingen die zich voordoen waarop de gemeente wil kunnen anticiperen (KANS);
- Ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen (BEDREIGING).

Bovengenoemde vier onderdelen zijn afgezet tegen de verschillende prioritaire beleidsvelden: Wonen, Voorzieningen, Werken, Omgevingskwaliteit en Mobiliteit.

De uitwerking op structuurniveau zal plaatsvinden in een aanvullende structuurvisie voor het buitengebied in het kader van het kwaliteitsmenu.

3.3.2. Aanvullende structuurvisie

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 8 november 2011 de aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied en de bijbehorende ontwerp nota Kwaliteitsbijdrages vastgesteld. Deze aanvullende structuurvisie gaat alleen over het buitengebied van de gemeente Nederweert.

De structuurvisie over het buitengebied is een vertaling van het Limburgs Kwaliteitsmenu dat Gedeputeerde Staten van Limburg begin 2010 hebben vastgesteld. In dit kwaliteitsmenu staat beschreven onder welke voorwaarden er nog nieuwe bebouwing in het buitengebied kan plaatsvinden. De structuurvisie heeft betrekking op ontwikkelingen in het buitengebied buiten het stedelijk gebied Nederweert en Budschop en buiten de rode contouren rondom Ospel, Ospeldijk, Nederweert-Eind, Leveroy en het bedrijventerrein Aan Veertien. Het kan gaan om alle soorten ruimtebeslag zoals nieuwe woongebieden, uitbreiding van agrarische bedrijven, nieuwe functies in bestaande vrijkomende bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bedrijventerreinen.

Het doel van deze aanvullende structuurvisie is een overzicht te geven van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de relatie aan te geven met de compenserende maatregelen die bij nieuwe bebouwing in het buitengebied gevraagd worden.

Met meer dan 400 agrarische bedrijven neemt de agrarische sector een belangrijke plaats in in de economie van Nederweert. Om een gezonde agrarische sector te behouden, is het belangrijk dat agrarische bedrijven zich kunnen blijven ontwikkelen. Hierbij is de inpassing in de omgeving en uitstraling naar het landschap van belang.

In het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" is een regeling opgenomen voor nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven (melkrundveehouderijen, intensieve veehouderij, glastuinbouw, productiegerichte paardenhouderij, akkerbouw en tuinbouw). Daarmee biedt het bestemmingsplan agrarische bedrijven de mogelijkheid om zich te ontwikkelen, mits deze ontwikkeling gepaard gaat met een landschappelijke inpassing en, naarmate de inbreuk op het landschap groter is, extra kwaliteitsbijdrages.

Onderhavig planvoornemen betreft formeel gezien geen uitbreiding van het agrarisch bedrijf en er is ook geen sprake van nieuwvestiging. Ruimtelijk en milieutechnisch is er geen sprake van een enorme impact op de omgeving. Desondanks is, zoals ook reeds in paragraaf 2.3 toegelicht, met de gemeente overeengekomen dat de planherziening gepaard gaat met een kwaliteitsverbetering in de vorm van een landschappelijke inpassing.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, bodem, geur en ammoniak en externe veiligheid wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten, zoals kabels en leidingen, water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Het voornemen waar dit bestemmingsplan zich op richt, is geen milieugevoelige functie. Wel kan de exploitatie van het agrarisch bedrijf (nadelige) invloed hebben op milieugevoelige functies in de omgeving, zoals burgerwoningen.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visuele inpasbaarheid opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Kruisvennendijk 18 te Ospel wordt ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van rundvee". Hieronder een tabel met de bijbehorende richtafstanden en indices.

Tabel 1: richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾				Indices		
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Fokken en houden van rundvee	100	30	30C	100	3.2	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met verschillende milieucategorieën.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:

- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaaraspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht. In paragraaf 4.10 wordt hier ook op ingegaan.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de toevoeging van de functie. Ook een eventuele toekomstige uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing zal geen visuele hinder opleveren, te meer daar een landschappelijk inpassingsplan gemaakt wordt om te nieuwe situatie landschappelijk optimaal in te passen (bijlage 1).

Beoordeling

Voor onderhavig planvoornemen is de richtafstand van 100 meter voor wat betreft geur in de aangegeven milieucategorie weergegeven. De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning is gelegen op een afstand van ruim 200 m. Het planvoornemen voldoet hiermee ruimschoots aan de gestelde richtafstand van 100 meter voor het aspect geur.

Uit deze toets kan vervolgens worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

4.3. Geluid

Het planvoornemen betreft de toevoeging van een nieuwe functie-aanduiding (diercategorie) binnen een bestaande veehouderij. Er is geen sprake van toevoeging van een geluidgevoelige functie binnen de locatie. Ook zorgt de aanpassing niet voor een toename in de geluidsproductie binnen het agrarisch bedrijf.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'geluid' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.4. Bodem

De activiteiten die ter plaatse worden uitgeoefend wijzigen in wezen niet, er blijft sprake van een rundveehouderij. Eventuele uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing behoort tot de toekomstmogelijkheden. Het betreft echter een stal waar niet langer dan 2 uur per dag mensen aanwezig zullen zijn. Het is derhalve niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren.

Geconcludeerd kan worden dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

4.5. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen^A vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.5.1.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

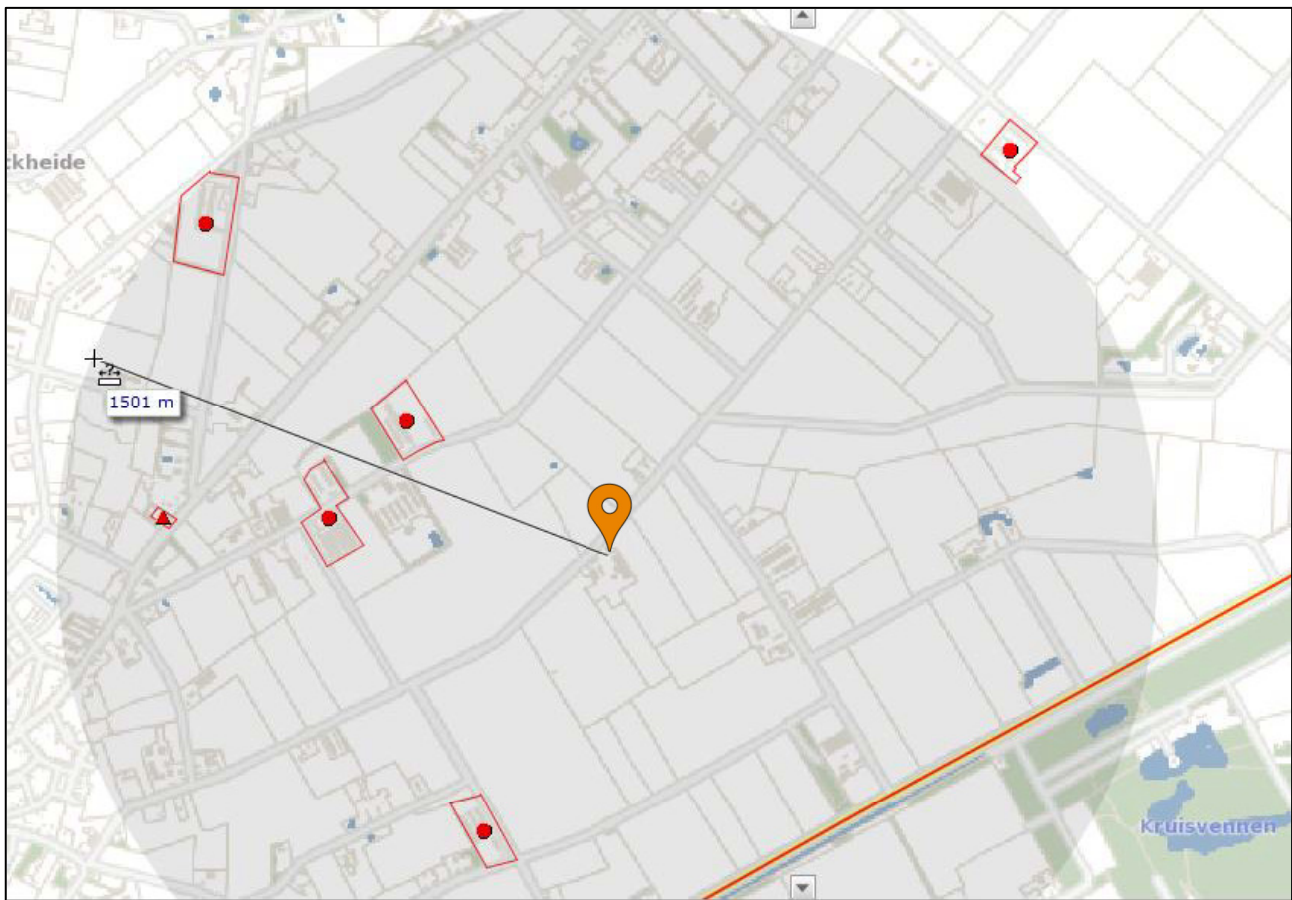
Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

4.5.1.2. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants^B. In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

^A Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

^B Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.



Figuur 8: Uitsnede risicokaart (www.risicokaart.nl)

Projectlocatie

Uit de risicokaart en het vigerend bestemmingsplan blijkt dat in de omgeving (straal van ca. 1,5 km) van het planvoornemen enkele risicovolle activiteiten voorkomen. Met name ten westen van de locatie zijn op een afstand van ruim 600 m. en meer enkele propaantanks bij agrarische bedrijven gelegen. Het planvoornemen ligt buiten de risicocontouren van deze risicovolle objecten. De projectlocatie zelf is niet aangemerkt als een risicovol object met een risicocontour. Het planvoornemen heeft ook geen toevoeging van nieuwe risicovolle objecten of activiteiten tot gevolg.

4.5.1.3. Transportroutes gevaarlijke stoffen

Op grond van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, paragraaf 5.2.3. hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. In de omgeving zijn geen transportroutes gelegen. De N275 bevindt zich op een afstand van ca. 0,8 kilometer, dus op een ruimschoots grotere afstand dan de gestelde 200 meter. Dat betekent dat met de N275 geen rekening hoeft te worden gehouden bij de toetsing en beoordeling van het groepsrisico. Kortom, de N275 vormt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

4.5.1.4. Transportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten. De dichtstbijzijnde buisleiding ligt op een afstand van ruim 4 kilometer, dus op een dermate grote afstand dat het geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

Als gevolg van onderhavig planvoornemen ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van de externe veiligheid. De zelfredzaamheid ter plaatse is goed en ook de bereikbaarheid van de locatie voor de hulpdiensten bij een eventuele calamiteit is goed. De planontwikkeling is daarmee verantwoord in het kader van de externe veiligheid. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.6. Luchtkwaliteit

Europese richtlijnen en implementatie in Nederlandse regelgeving

Op Europees niveau zijn afspraken gemaakt om de schadelijke gevolgen door luchtverontreiniging voor de gezondheid van de mens en het milieu als geheel te voorkomen of te verminderen. De grondbeginselen staan in de Kaderrichtlijn 96/62/EG betreffende de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit uit 1996. Deze kaderrichtlijn is de basis van een aantal dochterrichtlijnen, waarin de luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd.

De 'Wet luchtkwaliteit' (in werking 15 november 2007) is op rijksniveau een implementatie van enkele van de bovengenoemde richtlijnen, vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wmb). Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. Artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2.

In de regeling NIBM is aangegeven dat een plan tot 500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Bij onderhavig planvoornemen wordt een nieuwe functie-aanduiding toegevoegd aan een reeds bestaand agrarisch bedrijf. Doel is het mogelijk maken dat in plaats van melkvee op de locatie eveneens vleeskalveren en/of jongvee gehouden kan worden. Deze functie-wijziging zorgt niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit daar het geen diergroepen als varkens of pluimvee betreft. Rundvee heeft een lage emissie en de afstand tot omliggende (gevoelige) objecten bedraagt meer dan 200 m. Het planvoornemen is NIBM.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

4.7. Water

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.



Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapstrategieën.

4.7.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

De Provincie Limburg heeft eveneens het uitgangspunt dat verdroging zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, is de waterkwaliteit ook erg belangrijk. De Provincie sluit aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van de water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende doelen van provinciaal belang:

- de beekdalen en overige landschappelijke laagtes fungeren als natuurlijke klimaatbuffers voor strategische waterberging en waterconservering;
- behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit van de beekdalen;
- bescherming van de (grond)waterafhankelijke natuurgebieden en natuurbeken, inclusief hun natuurzones;
- herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natuurbeken (inclusief natuurzones);
- bereiken KRW-doelen van oppervlaktewater en grondwater;
- herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natte natuurparels en de overige natte natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk;
- doelmatigheid in de waterketen. Komen tot lastenbeheersing bij de burgers onder behoud van kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening;
- internationaal overleg en samenwerking.

4.7.2. Watertoets

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Dit gebeurt via het watertoetsloket, dat is ondergebracht bij het waterschap.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Limburg.

Het plangebied is niet gelegen binnen een aandachtsgebied. Wel ligt op kort afstand een primaire waterloop van het waterschap.

Bij het waterschap Limburg is de ondergrens voor het uitvoeren van een watertoets 2.000 m² in dit gebied.. Binnen onderhavig planvoornemen zal geen sprake zijn van extra verhardingen of nieuwe bebouwing. De ondergrens voor een watertoets wordt daarmee niet gehaald en derhalve is het niet noodzakelijk het bestemmingsplan voor te leggen aan het waterschap.

Afvalwater

Op de locatie aan de Kruisvenndijk zal geen (extra) afvalwater als gevolg van dit planvoornemen ontstaan. In de huidige situatie wordt het afvalwater, zowel huishoudelijk als van het melkveebedrijf, afgevoerd via de gemeentelijke riolering.

Hemelwater dakverhardingen

In de huidige situatie is de locatie reeds verhard en wordt het hemelwater dat terechtkomt op de bebouwing afgekoppeld naar een sloot op eigen terrein aan de achterzijde van het bouwvlak. Het hemelwater wat in de sloot terechtkomt heeft de mogelijkheid ter plaatse te infiltreren.

Aan de oostzijde van het bouwvlak is de grootste bestaande stal gesitueerd. Evenwijdig aan deze stal is eveneens een watersloot (eigen beheer) gelegen, welke als opvang voor het hemelwater kan fungeren en waar het water vervolgens kan infiltreren in de bodem.

4.7.3. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen geen belemmering oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en dat er vanuit de wateraspecten ook geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

4.8. Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht. Op basis van deze wet dienen gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening te houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten. Voor een goed gemeentelijk archeologisch beleid kunnen gemeenten meer gedetailleerde verwachtings- of beleidskaarten laten opstellen. Hiermee geven gemeenten invulling aan hun eigen beleidsruimte op het gebied van archeologie en cultuurhistorie.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

De gemeenten Weert en Nederweert hebben samen de Nota Archeologiebeleid (september 2010) opgesteld waarin de beleidsuitgangspunten en hun achtergronden worden beschreven. Binnen de Nota Archeologiebeleid wordt tevens een instrumentarium aangeleverd dat dient ter implementatie van het archeologiebeleid. Ter ondersteuning van het beleid is een onderzoek gedaan naar de archeologische waarden en verwachtingen binnen de twee gemeenten. Dit heeft geresulteerd in het rapport: Een archeologische verwachtings- en beleidskaart voor de gemeenten Weert en Nederweert (RAAP-rapport 1877). Dit rapport is door de colleges van burgemeester en wethouders van Weert en Nederweert vastgesteld (respectievelijk op 29 en 15 september 2009). Uit dit document is de gemeentelijke archeologische beleidskaart voortgekomen, die met de beleidsnota het fundament vormt voor het gemeentelijk archeologiebeleid. In 2017 is dit beleid geactualiseerd in de 'Nota update beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017'.

In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen om de archeologische waarden te beschermen. Deze dubbelbestemming bestrijkt het gehele bouwvlak met uitzondering van de zuid-westelijke hoek. Binnen de dubbelbestemming geldt in principe een bouwverbod indien de verstoringsdiepte meer bedraagt dan 40 cm –mv en de verstoringsoppervlakte meer bedraagt dan 100 m². Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen indien uit het gemeentelijk archeologisch beleid blijkt, dat geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Op grond van het geactualiseerde gemeentelijke archeologiebeleid geldt voor onderhavige locatie de aanduiding 'Categorie 5: gebieden met een middelhoge archeologische verwachting'. Binnen deze gebieden is sprake van een onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm én een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m². In het kader van dit planvoornemen is geen sprake van uitbreiding van het bouwvlak en het daarmee creëren van nieuwe bebouwingsmogelijkheden. Nader archeologisch onderzoek in het kader van deze herziening is derhalve niet noodzakelijk. Ook bij eventuele toekomstige uitbreiding(en) van de bestaande bedrijfsbebouwing kan middels een ontheffing van Burgemeester en wethouders een archeologisch onderzoek achterwege blijven.

4.8.2. Cultuurhistorie

Op grond van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn in en in de directe omgeving van het plangebied geen cultuurhistorische objecten gelegen die negatief worden beïnvloed door de voorgenomen ontwikkeling.

4.8.3. Conclusie

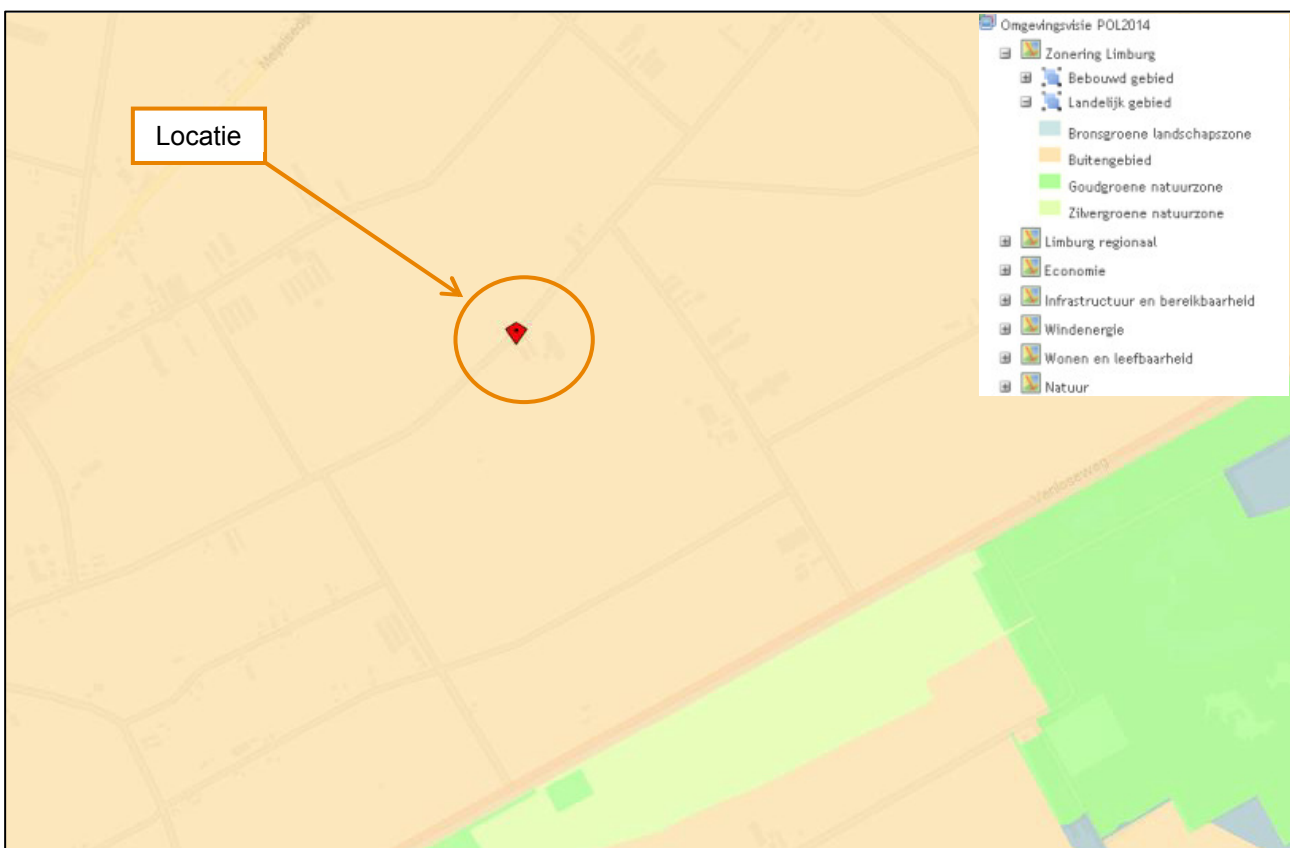
Vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt bestaan er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.9. Natuur

4.9.1. Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstig te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland.

De provincie Limburg heeft het Nationaal Natuurnetwerk vertaald in het POL2014. De gronden die zijn opgenomen in het Nationaal Natuurnetwerk zijn in het POL2014 aangeduid als 'Goudgroene natuurzone'. Onderstaande afbeelding is een uitsnede van zoneringskaart van het POL2014. Op deze kaart is de Goudgroene natuur aangegeven.



Figuur 3.6.1.1.: Uitsnede zoneringskaart POL2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat de locatie niet gelegen is in Goudgroene natuur. Op een afstand van ca. 1.1 km. ten zuiden van het initiatief is goudgroene natuur gelegen. De milieukundige effecten zijn in voorgaande paragrafen behandeld. Het initiatief heeft verder geen gevolgen voor het areaal van de 'Goudgroene natuurzone'.

4.9.2. Flora en Fauna

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR), ook wel Natura2000 genoemd. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968 en 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming).

Het planvoornemen betreft de vormverandering van het bouwvlak op de locatie Kruisvennendijk 18 te Ospel. Het plan voorziet niet in extra bebouwing of bouwmogelijkheden dan op dit moment reeds in het bestemmingsplan zijn toegestaan. Omdat het plangebied in de huidige situatie intensief landbouwkundig wordt gebruikt zijn geen waardevolle flora en fauna te verwachten in het plangebied. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen geen negatieve invloed heeft op de gunstige instandhouding van (waardevolle) flora- en fauna in de omgeving.

Uit de effectenindicator soorten, uitgegeven door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, blijkt dat binnen de locatie geen wettelijk beschermde soorten voorkomen. Op grond hiervan kan bovenstaande conclusie worden bevestigd.

4.9.3. Wet natuurbescherming

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR), ook wel Natura2000 genoemd. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in de Wet Natuurbescherming (Wnb) van 2017.

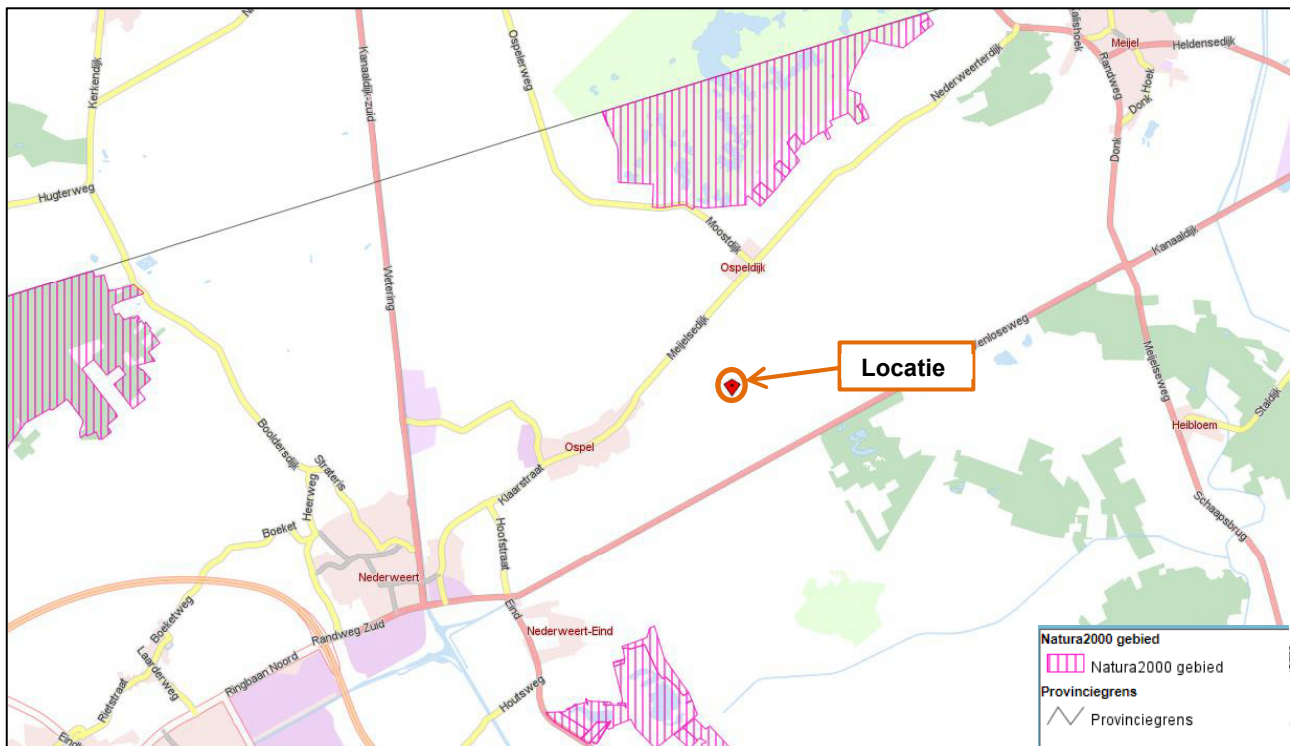
Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet opgesteld die zich alleen gericht is op gebiedsbescherming. De bescherming van soorten sinds 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden. De bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn in de Wet natuurbescherming verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten en
- Wetlands.

Binnen een straal van 10 kilometer van het planvoornemen liggen de volgende Nederlandse Natura 2000-gebieden en/of natuurmonumenten, te weten:

- Groote Peel (Vogel- en Habitatrichtlijngebied en Beschermd Natuurmonument);
- Sarsven en De Banen (Habitatrichtlijngebied en Beschermd Natuurmonument);
- Weerter- en Budelerbergen en Ringselven (Habitatrichtlijnen, Vogelrichtlijnen, Vogel- en Habitatrichtlijngebied).

Verder liggen er binnen een straal van 10 kilometer vanaf het planvoornemen geen buitenlandse Natura 2000-gebieden. In figuur 9 is de ligging van bovengenoemde Natura 2000-gebieden ten opzichte van het planvoornemen weergegeven.



Figuur 9: Ligging initiatief ten opzichte van Natura 2000-gebieden (POL GISviewer)

Voor de Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd in de aanwijzingsbesluiten van de betreffende gebieden. In de besluiten staat omschreven wat de doelen zijn met betrekking tot de oppervlakte en de kwaliteit van de habitattypen. Voor sommige doelen betreft dat behoud van oppervlakte en kwaliteit. Maar ook uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit of een combinatie daarvan zijn mogelijkheden. Nieuwe ontwikkelingen mogen geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen en soorten. Dit initiatief dient derhalve getoetst te worden aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Wet natuurbescherming – PAS

Ten behoeve van de bescherming van de Nederlandse natuurgebieden, op grond van de Wet natuurbescherming, geldt een vergunningplicht voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstrend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect. De depositie van stikstof is een van de belangrijkste belemmeringen om de Europese natuurdoelen te halen. In 117 Natura 2000-gebieden is de actuele depositie hoger dan de habitats kunnen verdragen. Dit is schadelijk voor de natuur. Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. In de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken.

Met de invoering van de PAS verandert de vergunningverlening op grond van de Wet natuurbescherming en is een vrijstelling van vergunningplicht geïntroduceerd in combinatie met een meldingsplicht. Indien de depositie als gevolg van de activiteit lager of gelijk is aan de geldende grenswaarde dan hoeft de initiatiefnemer geen vergunning aan te vragen. Voor de sectoren landbouw en industrie en voor infrastructuur geldt nu wel een meldingsplicht. Deze melding kan met AERIUS ingediend worden. Voor de locatie aan de Kruisvenndijk 18 in Ospel is op 26 oktober 2015 al een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming afgegeven. Deze Wnb-vergunning is de referentiesituatie in het kader van de de Wnb. Het planvoornemen heeft een stijging van 792,1 kilogram ammoniakemissie tot gevolg in vergelijking met de referentiesituatie in het kader van de Wnb.

Ten behoeve van het planvoornemen zijn depositieberekeningen met AERIUS uitgevoerd. Op basis van deze berekeningen blijkt dat het planvoornemen een effect heeft op meerdere Natura 2000-gebieden. De hoogste depositie vindt echter plaats op 'de Groote Peel', waarop een Wnb-vergunning is verleend.

Om deze reden kan ook voor de andere Natura 2000-gebieden de geldende Wnb-vergunning als referentiesituatie genomen worden. Daarnaast kan uit de depositieberekening worden geconcludeerd dat in de beoogde situatie de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden met maximaal 0,98 mol/ha/jaar zal stijgen ten opzichte van de referentiesituatie Wnb. Voor deze toename zal middels een aanvraag Wnb ontwikkelruimte gevraagd worden. De aanvraag Wnb wordt ingediend bij het bevoegd gezag provincie Limburg vóór het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning.

4.9.4. Conclusie

Voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande vormverandering van het bouwvlak zal ontwikkelingsruimte gevraagd worden in het kader van de Wet natuurbescherming. Daarmee zal voldaan worden aan de gestelde eisen op gebied van de bescherming van de aanwezige natuur in de omgeving van het initiatief.

4.10. Verkeer en parkeren

Het initiatief betreft de vormverandering van het agrarisch bouwvlak op de locatie Kruisvennendijk 18 te Ospel. De vormverandering is noodzakelijk om de huidige sleufsilos, welke nu buiten het bouwvlak is gelegen, in het bouwvlak te plaatsen. Tevens wordt binnen het bouwvlak een aanvullende aanduiding voor het houden van vleesvee toegevoegd. Als gevolg van het planvoornemen zal het verkeer van en naar de locatie niet noemenswaardig toenemen. Op de locatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig om te kunnen blijven voldoen aan de parkeerbehoefte.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.11. Duurzaamheid

Er is geen sprake van nieuwbouwplannen in het kader van dit planvoornemen. Het aspect duurzaamheid komt pas aan de orde bij eventuele uitbreidingsplannen in de toekomst. Wel is aandacht besteed aan het aspect water om wateroverlast in de omgeving te voorkomen en het water op eigen grond op te vangen en te laten infiltreren. Hiermee wordt verdroging van de grond tegengegaan.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de planregels, verbeelding en toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. In de regels ligt het juridische instrumentarium voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/of aanwezige bebouwing vast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen in beeld gebracht. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels.

5.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000.

Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Nederweert hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

5.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP 2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (art. 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (art. 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc.

Bestemmingsregels

Voor het plangebied geldt de enkelbestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied'. De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. Deze bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, omgevingsvergunning voor het slopen van bouwwerken en wijzigingsbevoegdheden. Ook kunnen afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik zijn opgenomen.

Bestemming Agrarisch-Landbouwontwikkelingsgebied (Artikel 3)

De bestemming uit het moederplan wordt overgenomen. Er zijn hierin geen wijzigingen ten opzichte van de vigerende regels, behalve dat de aanduiding vleesvee (rundvee) extra is opgenomen.

Dubbelbestemming Archeologie (Artikel 4)

De bestemming uit het moederplan wordt overgenomen. Er zijn hierin geen wijzigingen ten opzichte van de vigerende regels. Indien sprake is van een bouw c.q. aanlegactiviteit waarbij de bodem dieper dan 0,40 m. ten opzicht van het maaiveld wordt geroerd, of waarbij sprake is van een bodemingreep met een bruto-oppervlak van meer dan 100 m², is voorafgaand archeologisch onderzoek vereist.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

Artikel 5 Antidubbelregel

De anti-dubbelregelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 6 Verhouding tussen bestemmingen

In dit artikel wordt bepaald dat bij het samenvallen van een dubbelbestemming met een enkelbestemming primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming geldt. Ook geeft dit artikel inzicht in de rangorde tussen het samenvallen van dubbelbestemmingen.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt aangegeven welk gebruik voor het gehele plangebied in elk geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Artikel 8 Algemene ontheffingsregels

In deze regels wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van een aantal in het plan gestelde maten, afmetingen en grenzen, voor zover het ondergeschikte aanpassingen betreft.

Artikel 9 Algemene wijzigingsregels

Deze wijzigingsregels zijn wat algemener van aard en hebben betrekking op het gehele plangebied. Zo kan middels dit artikel een functieaanduiding van de verbeelding verwijderd worden en kan geschoven worden met de bestemmingsgrenzen tot max. 5 m. Daar waar een sloopregeling is toegepast kan middels deze algemene wijzigingsregel een specifieke aanduiding opgenomen worden om nieuwe bebouwing tegen te gaan.

Artikel 10 Overige regels

In dit artikel zijn een aantal bepalingen opgenomen omtrent;

- De afstand van bebouwing tot (spoor-)wegen en kanalen;
- Het behoud van veldkapellen en veldkruizen;
- Diverse veiligheidszones en bebouwingsvrije zones, zoals in het kader van industrielawaai, boringsvrije zone, waterwingebied en veiligheidszone lpg.

Artikel 11 Kwaliteitsregels

In artikel 11 zijn de (ruimtelijke) kwaliteitsregels. Op grond van deze regels dienen bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied bepaalde kwaliteitsbijdragen geleverd te worden.

Overgangs- en slotregels

In deze regels (Artikel 12 en 13) is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

Bijlagen

De planregels gaan vergezeld van 1 bijlage, waarvoor in de regels een koppeling is opgenomen. Het betreft het Landschappelijk Inpassingsplan Kruisvennendijk 18 te Ospel.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het toevoegen van een functieaanduiding binnen een bestaand agrarisch bouwvlak, waarbij tevens de vorm van het bouwvlak wordt aangepast. Het planvoornemen voorziet verder niet in ruimere of andere bouwmogelijkheden dan in de huidige situatie het geval is. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende gronden is, fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges. Met de gemeente wordt een planschadeovereenkomst aangegaan.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen het toevoegen van een functieaanduiding binnen een bestaand agrarisch bouwvlak, waarbij tevens de vorm van het bouwvlak wordt aangepast. De gewenste ontwikkeling vindt plaats op gronden die in eigendom zijn van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

7. Formele procedure

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

7.1. Inspraak en overleg

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing. De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Vanwege de beperkte impact van het plan vindt er geen afzonderlijke vooroverleg plaats, maar wordt het ontwerpbestemmingsplan gelijktijdig met de inzage van het ontwerp aan de provincie en waterschap toegezonden.

Inspraak

Gezien de beperkte impact van het plan wordt het plan meteen als ontwerp ter inzage gelegd.

7.2. Zienswijzen en vaststelling

De ontwerp herziening bestemmingsplan “Kruisvennendijk 18, Ospel” heeft conform de procedure in artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening zes weken ter inzage gelegen, van 15 juni t/m 26 juli 2018. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt. De bestemmingsplanherziening is dan ook in de raadsvergadering van 20 november 2018 ongewijzigd vastgesteld.



Bijlage 1. Bijlage bij Aanmeldingsnotitie



Bijlage 2. Aanmeldingsnotitie