

Document: Bestemmingsplan "Kreijel 1 Ospel"
IDN: NL.IMRO.0946.BPKreijel12021-VA01
Status: Vastgesteld
Datum: 16 mei 2023
Auteur(s): ing. P.W.M. van de Ligt
ing. R.M.M.R.G Keiren



Bureau Leefomgeving B.V.
Schoolstraat 7
5961 EE HORST
077 – 208 60 99
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	4
1.2	Plangebied en begrenzingen	5
1.3	Vigerende bestemmingsplan	6
2	Beschrijving van het plangebied	7
2.1	Algemeen.....	7
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur.....	8
3	Beoogde situatie.....	9
3.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan.....	10
3.2	Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten.....	10
3.3	Landschappelijke inpassing.....	12
4	BELEIDSKADER.....	14
4.1	Rijksbeleid.....	14
4.2	Provinciaal beleid.....	16
4.3	Gemeentelijk beleid.....	20
5	RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	23
5.1	Milieuaspecten.....	23
5.2	Ecologie.....	33
5.3	Waterhuishouding.....	35
5.4	Archeologie en cultuurhistorie.....	37
5.5	Verkeer en parkeren.....	39
5.6	Kabels en leidingen.....	40
5.7	(Vormvrije) M.e.r. beoordeling.....	40
6	JURIDISCHE ASPECTEN	42
6.1	Toelichting op de verbeelding.....	42
6.2	Toelichting op de planregels	43
7	UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	44
7.1	Economische uitvoerbaarheid.....	44
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
8	PROCEDURE.....	45

SEPARATE BIJLAGEN:

Bijlage 1: V-Stacksberekening voorgrondbelasting

Bijlage 2: AERIUS-berekening gebruiksfase en bouwfase

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek, HMB Groep (kenmerk: 21235401H)

Bijlage 4: Akoestisch onderzoek, HMB Groep (d.d. 15 mei 2023, kenmerk: 22260501)

Bijlage 5: Landschappelijk inpassingsplan, Ron Janssen Erf en Landschapsverfraaiing (d.d. 3-7-2023)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Op de hoek van de Kreijel en de Waatskamp in Ospel is de voormalige asperge- en boomkwekerij van initiatiefnemers gelegen. De locatie is thans bebouwd met een bedrijfswoning en een loods. Met het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd zijn de initiatiefnemers volledig gestopt met de agrarische bedrijfsactiviteiten. Initiatiefnemers zijn, na beëindiging van de bedrijfsactiviteiten, blijven wonen in de aanwezige bedrijfswoning.

Ondanks dat initiatiefnemers de pensioengerechtigde leeftijd bereikt hebben en gestopt zijn met de agrarische bedrijfsactiviteiten, zijn ze beide nog zeer actief en ondernemend. Enkele jaren geleden hebben zij als nevenactiviteit een aantal camperstandplaatsen en recreatieverblijf gerealiseerd. Dit bedrijf is in de afgelopen jaren gegroeid, tot een goedlopend, klein recreatiebedrijf.

Nu de agrarische bedrijfsactiviteiten volledig gestaakt zijn, willen zij het thans aanwezige recreatiebedrijf dan ook uitbreiden. Het voornemen bestaat om, als toevoeging aan het bestaande bedrijf, nog 12 nieuwe camperstandplaatsen te realiseren voor kortdurend recreatief verblijf. De camperstandplaatsen zijn beoogd op de zuidzijde van het perceel, welke thans in gebruik is als landbouwgrond. Conform de vigerende agrarische bestemming is het echter niet toegestaan de locatie te benutten voor recreatieve doeleinden.



Afbeelding 1 Ligging en omgeving

De locatie waar de camperstandplaatsen zijn beoogd maakt onderdeel uit van het juridisch-planologisch regime van het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" (alsmede de latere herzieningen) en is daarin bestemd als 'Agrarisch'. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik. Binnen de agrarische bestemming is het niet mogelijk de gronden te benutten voor recreatieve doeleinden. Het is dan ook niet mogelijk om op basis van het vigerende bestemmingsplan op deze locatie het bestaande recreatieve bedrijf uit te breiden met enkele camperstandplaatsen.

Om het initiatief in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld. Door middel van dit bestemmingsplan wordt de

agrarische bestemming gewijzigd in een recreatieve bestemming, waardoor gebruiksmogelijkheden voor camperstandplaatsen, als uitbreiding van het reeds bestaande recreatiebedrijf, ontstaan. De gemeente Nederweert heeft reeds aangegeven de doorontwikkeling van het reeds bestaande recreatiebedrijf aan te merken als een waardevolle toevoeging aan de bestaande toeristische-recreatieve structuur.

1.2 Plangebied en begrenzingen

De voormalige asperge- en boomkwekerij van de initiatiefnemers is gelegen aan de Kreijel 1, in het buitengebied van Ospel, ten zuiden van de bebouwde kom. De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie L, nummer 2413. Dit perceel heeft een totale oppervlakte van circa 1,3 hectare en wordt in onderhavig bestemmingsplan aangeduid als “het plangebied”.

Tussen de Venloseweg (N275) en de kern Ospel ligt het buurtschap Kreijel. Dit buurtschap is genoemd naar de weg Kreijel die in west-oostelijke richting loopt. De weg Kreijel vormt een zijtak van de Hoofdstraat-Klaarstraat die de verbinding vormt tussen de kern Ospel en de N275.

De Kreijel kent van oorsprong een agrarische functie die momenteel nog steeds de boventoon heeft. Aan deze weg liggen dan ook diverse agrarische bedrijven afgewisseld met burgerwoningen.

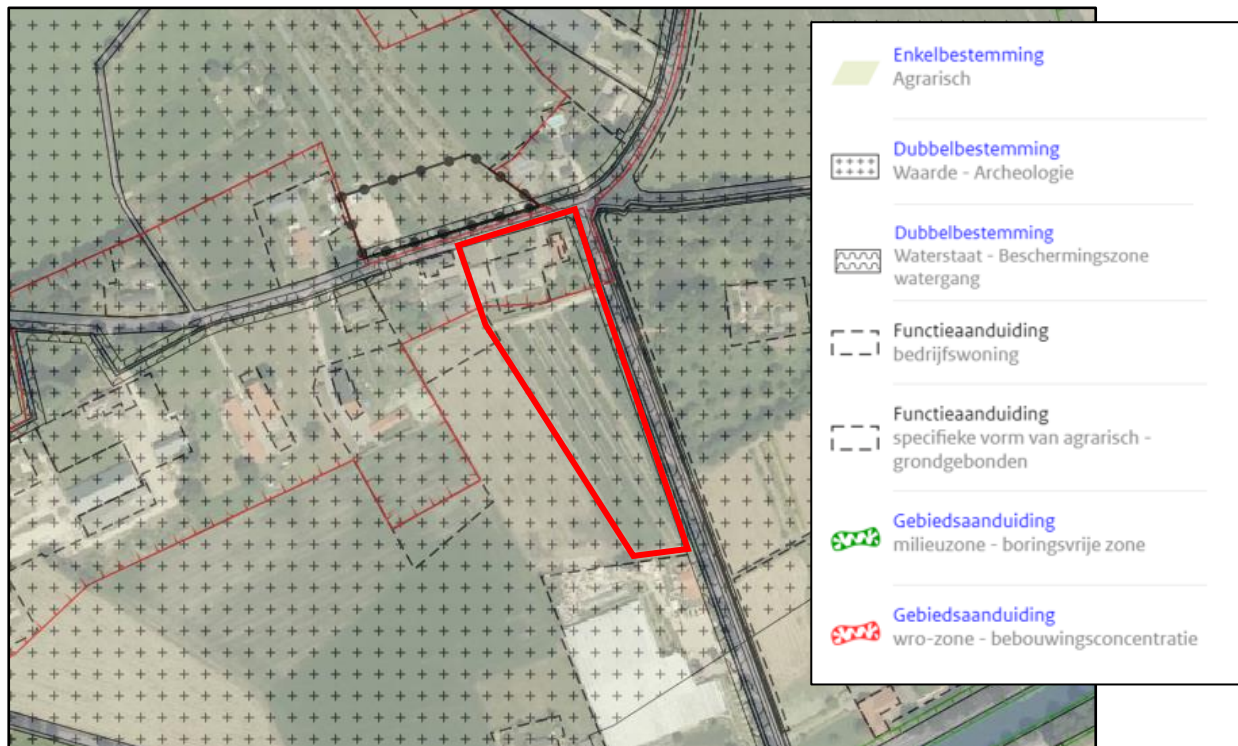
In het zuiden ligt, tegen het plangebied aan, een tuincentrum. Ten oosten en noordoosten, aan de overzijde van de Waatskamp, liggen overwegend landbouwgronden met enkele (bedrijfs)woningen. Dit in tegenstelling tot de gronden aan de west- en noordzijde van het plangebied waar sprake is van een bebouwingslint bestaande voornamelijk uit (intensieve) veehouderijen en burgerwoningen (de oude dorpskern van Waatskamp). Tussen de veehouderijen en woningen in ligt landbouwgrond.



Abbeelding 2. Luchtfoto huidige situatie met begrenzing plangebied en ligging ten opzichte van de kern Ospel

1.3 Vigerende bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” (vastgesteld op 24 november 2009). Nadien is er een eerste herziening van het bestemmingsplan vastgesteld op 24 april 2012, een tweede herziening op 17 december 2013, een vijfde herziening op 9 juli 2019 en een zesde herziening op 8 oktober 2019. Het plangebied is hierin bestemd als ‘Agrarisch’ met de functieaanduidingen ‘specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden’ en ‘bedrijfswoning’. Voor het gehele plangebied geldt tevens de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ en de gebiedsaanduiding ‘Milieuzone – boringsvrije zone’. Aan de oostzijde van het perceel geldt tevens de gebiedsaanduiding ‘Wro-zone - bebouwingsconcentratie’. Aan de oostzijde van het plangebied geldt tevens de dubbelbestemming ‘Waterstaat – beschermingszone watergang’.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert"

De voor ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik en ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden’ een in hoofdzaak grondgebonden agrarisch bedrijf. Per agrarisch bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding ‘bedrijfswoning’. Het is uitsluitend toegestaan bebouwing op te richten op de gronden met de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden’.

Het initiatief waarbij enkele camperstandplaatsen worden gerealiseerd als toevoeging bij het reeds bestaande kleine bedrijf, past niet in het vigerende bestemmingsplan, er is namelijk sprake van een functionele strijdigheid. De voor ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn niet bestemd voor recreatieve doeleinden.

2 Beschrijving van het plangebied

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, op een afstand van circa 600 meter van de kern van Ospel. Ospel behoort samen met de kernen Nederweert, Ospeldijk, Nederweert-Eind en Leveroy tot de gemeente Nederweert, gelegen in Midden-Limburg. Ospel telt ongeveer 4.000 inwoners.

Ospel is na Nederweert de grootste kern binnen de gemeente Nederweert. De kern van Ospel is van oudsher gegroeid langs het oude lint Meijelsedijk (de verbindingsweg van Nederweert naar Meijel). De historische structuur is in Ospel grotendeels behouden gebleven. In de loop van de jaren zijn rondom Ospel een aantal woongebieden gerealiseerd.

Ook aan de Kreijl is er sprake van een (transparant) bebouwingslint. Aan de weg zijn overwegend agrarische bedrijven en burgerwoningen gelegen. De vorm van agrarische bedrijvigheid bestaat overwegend uit grondgebonden agrarische bedrijvigheid en intensieve veehouderijen.

Het plangebied zelf heeft een omvang van circa 1,3 hectare en staat kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie L, nummer 2413. Op de locatie is thans een bedrijfswoning en een loods met een oppervlakte van circa 400 m² aanwezig. De gronden aan de achterzijde op het perceel worden door initiatiefnemer verpacht aan een derde partij en zijn thans in gebruik als landbouwgrond.

Enkele jaren geleden is er een vergunning verleend (OV 20010069 d.d. 31 augustus 2011) voor het verbouwen van een loods en het oprichten van een minicamping (maximaal 5 standplaatsen) en de verblijfsruimten in de bedrijfsgebouwen te gebruiken ten behoeve van recreatief verblijf, al dan niet voor huisvesting van arbeidsmigranten. Deze 5 standplaatsen zijn reeds gerealiseerd op het grasveld achter de bestaande loods en het recreatieverblijf in de bedrijfsbebouwing en blijven behouden. Deze 'minicamping' met recreatieverblijf is in de afgelopen jaren uitgegroeid tot een goedlopend, kleinschalig recreatiebedrijf. Onderhavig initiatief voorziet dan ook in een uitbreiding van het reeds bestaande bedrijf.

In de bestaande loods zijn reeds in samenhang met en ten behoeve van de reeds bestaande recreatieve functie sanitaire voorzieningen gerealiseerd ten behoeve van de, reeds vergunde, minicamping. Tevens is er een afvalvoorziening aan de voorzijde van het perceel. De overige ruimte in de loods, buiten het recreatieverblijf, blijft in gebruik als opslag van persoonlijke goederen van initiatiefnemers. De voormalige huisvesting voor arbeidsmigranten in de bestaande loods is reeds beëindigd.



Afbeelding 4 Luchtfoto plangebied

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied ligt in een gebied dat gekenmerkt wordt als veldenlandschap. Het betreft een halfopen landbouwgebied dat plaatselijk is verdicht met lanen en houtwallen. Het gebied kent een kronkelend wegenpatroon waaraan de bebouwing is gesitueerd.

De Kreijel kenmerkt zich door agrarische bebouwing afgewisseld met de achterliggende openheid van de landbouwgronden. De weg wordt afwisselend begeleid met jonge laanbeplanting. Door de openheid van de landbouwgronden blijft de doorkijk naar het kenmerkende middengebiet goed zichtbaar.



Afbeelding 5 Westzijde Kreijel, met doorkijk middengebiet

Het plangebied is gelegen op de hoek van de Kreijel en de Waatskamp. De Waatskamp is qua landschappelijke kenmerken grotendeels gelijk aan de Kreijel. Echter is er op de Waatskamp tevens sprake van een oude stads- en dorpskern. Aan deze weg is de oude bebouwing en het historische lint van de oude kern nog duidelijk herkenbaar.



Afbeelding 6 Waatskamp, met oude bebouwing

Het landschappelijke karakteristiek van de gemeente wordt bepaald door de grote natuurgebieden in de omgeving zoals het ten zuiden gelegen van het plangebied gelegen, bosgebied Sarsven en de Banen en het ten noorden gelegen Nationaal Park de Groote Peel. Ook de kanalen die door de gemeente Nederweert lopen kenmerken de omgeving. Ten zuidwesten van het plangebied is de zogenaamde 'Kanalenviersprong' gelegen waar deze kanalen samenkomen.

3 Beoogde situatie

Op de locatie Kreijel 1 in Ospel was de asperge- en boomkwekerij van de initiatiefnemers gevestigd. Met het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd de initiatiefnemers volledig gestopt met de agrarisch bedrijfsactiviteiten. De locatie is bebouwd met een bedrijfswoning en een loods.

Al enige tijd is er geen sprake meer van agrarische activiteiten in het kader van de asperge- en boomkwekerij. Gezien het beperkte oppervlakte van het bouwvlak en de aangrenzende eigen landbouwpercelen is het daarnaast zeer onwaarschijnlijk dat op de locatie zich een nieuw volwaardig agrarisch bedrijf zal vestigen. Daarnaast liggen rondom de locatie enkele burgerwoningen die een toekomstbestendig agrarisch gebruik in de toekomst bemoeilijken.

Enkele jaren geleden hebben zij als nevenactiviteit een aantal camperstandplaatsen en recreatieverblijf gerealiseerd. Na het formeel staken van de volledige agrarische bedrijfsvoering zijn zij voornemens hun thans bestaande recreatiebedrijf uit te breiden met 12 camperstandplaatsen voor kortdurend recreatief verblijf. Deze camperstandplaatsen zijn uitsluitend bestemd voor campers. Initiatiefnemers hebben een bedrijfsontwikkelingsplan opgesteld met een visie op de korte en de middellange termijn voor de campercamping. De camperplaats is in de afgelopen jaren uitgegroeid tot een goedlopend, kleinschalig, recreatiebedrijf. Initiatiefnemers hebben beide een zorgachtergrond. De campercamping richt zich, uitsluitend op campers, in het bijzonder op campers van middelbare en oudere leeftijd, waaronder ook met een onderscheidend ook voor minder valide campers. Campers van middelbare en oudere leeftijd betreffen nog altijd veruit de grootste groep campers. Deze specifieke doelgroep heeft behoefte aan een omgeving van rust en ruimte waarin zij met gelijkgestemden kunnen genieten van omringende natuur. Om die ervaring te waarborgen is het een bewuste (en succesvolle) keuze van de campercamping om haar camper activiteiten niet te combineren met andere activiteiten, zoals een camping, tenten, stacaravans, speelterreinen e.d..

Met het realiseren van de camperstandplaatsen wordt aangesloten op het reeds bestaande recreatiebedrijf. De nieuwe camperplaatsen zijn beoogd op de zuidzijde van het perceel, deze grond wordt thans verpacht aan een externe partij en is in gebruik als landbouwgrond. Er worden 12 nieuwe camperstandplaatsen gerealiseerd. Tezamen met de reeds bestaande 5 camperstandplaatsen en het recreatieverblijf voor 8 personen (2 * 4 personen) is er dan in totaliteit sprake van maximaal 17 camperstandplaatsen en een recreatieverblijf met 8 slaapplekken.

De benodigde voorzieningen zoals sanitaire ruimte (met invalide toilet) en afvalvoorziening zijn reeds aangelegd ten behoeve van het bestaande recreatiebedrijf.

Met het realiseren van de camperstandplaatsen, als uitbreiding van het bestaande bedrijf, worden er extra overnachtingsmogelijkheden gerealiseerd nabij de vele dagrecreatieve voorzieningen in de omgeving. In de afgelopen jaren is gebleken dat de vraag groter is dan het aanbod, met het uitbreiden van de overnachtingsmogelijkheden, in de vorm van camperstandplaatsen, kunnen initiatiefnemers dan ook voldoen aan de heersende vraag. In de omgeving zijn tevens diverse dagrecreatieve voorzieningen aanwezig zoals het nabijgelegen bosgebied Sarsven en de Banen en het Nationaal park de Grootte Peel. Daarnaast leent de omgeving zich met uitstekend voor diverse buitensporten zoals wandelen, fietsen en ruitersport. In de omgeving zijn dan ook vele wandel, fiets en ruiterroutes gelegen waarvan enkele direct langs het plangebied. Een campercamping direct langs deze routes zorgt voor een meerwaarde van deze routes en een toevoeging aan de recreatiesector van gemeente Nederweert. In de wijde omgeving rondom de campercamping zijn relatief weinig soortgelijke campercampings gelegen (combinatie camperstandplaatsen en de specifieke doelgroep). De uitbreiding voorziet dan ook in een specifieke 'blinde vlek' binnen deze sector. Met onderhavig initiatief wordt invulling gegeven aan deze 'witte vlek'. De gemeente Nederweert heeft reeds aangegeven de doorontwikkeling

van het reeds bestaande recreatiebedrijf aan te merken als een waardevolle toevoeging aan de bestaande toeristische-recreatieve structuur.

Het uitbreiden van het aantal camperstandplaatsen is voor de campercamping van cruciaal belang voor de economische levensvatbaarheid en het waarborgen van kwaliteit op de langere termijn. Klantbeleving is de belangrijkste graadmeter voor kwaliteit. De initiatiefnemers zorgen niet alleen dat de kwaliteit volgt uit de aanwezige voorzieningen maar ook de toewijding van de uitbater om niet enkel een 'camperplaats' aan te bieden maar een 'camperbeleving'. Met het uitbreiden van het aantal camperplaatsen kan gewaarborgd worden dat deze activiteit, ook op de langere termijn, een volwaardige inkomensbron betreft. Ook voor eventuele toekomstige generaties en kan de kwaliteit gewaarborgd blijven, nu en in de toekomst.

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij opstelling van dit bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate en duidelijke regeling te bevatten voor de realisatie c.q. uitbreiding van een kleinschalige campercamping binnen het plangebied;
- In totaliteit, tezamen met de reeds bestaande plaatsen, biedt de locatie ruimte aan maximaal 17 camperstandplaatsen op de locatie;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Nederweert dient het onderhavige bestemmingsplan qua systematiek aan te sluiten bij het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" zoals dat thans voor het plangebied geldt;
- Aan het plangebied dienen de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – borgingsvrije zone' en 'wetgevingszone - bebouwingsconcentraties' te worden toegekend.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het planologisch mogelijk maken de gronden ter plaatse van de Kreijel 1 te benutten c.q. uit te breiden voor recreatieve doeleinden, zijnde een kleinschalig kampeerterrein (zoals een campercamping). De campercamping beschikt over maximaal 17 standplaatsen (tezamen met de reeds vergunde 5 standplaatsen), enkel bestemd voor campers en zijn geschikt voor een kortdurend recreatief verblijf.

De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarbij de ter plaatse van de campercamping de functieaanduidingen 'specifieke vorm van recreatie - campercamping' en 'specifieke vorm van recreatie – camperstandplaatsen' is toegekend. Ter plaatse van de reeds bestaande loods en de bedrijfswoning de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – facilitaire voorzieningen' ten behoeve van de daar aanwezige facilitaire voorzieningen toegekend. Ondergeschikt aan deze bestemmingswijziging, maar wel als zijnde belangrijke voorwaarden, is het waarborgen van de landschappelijke inpassing van de locatie.

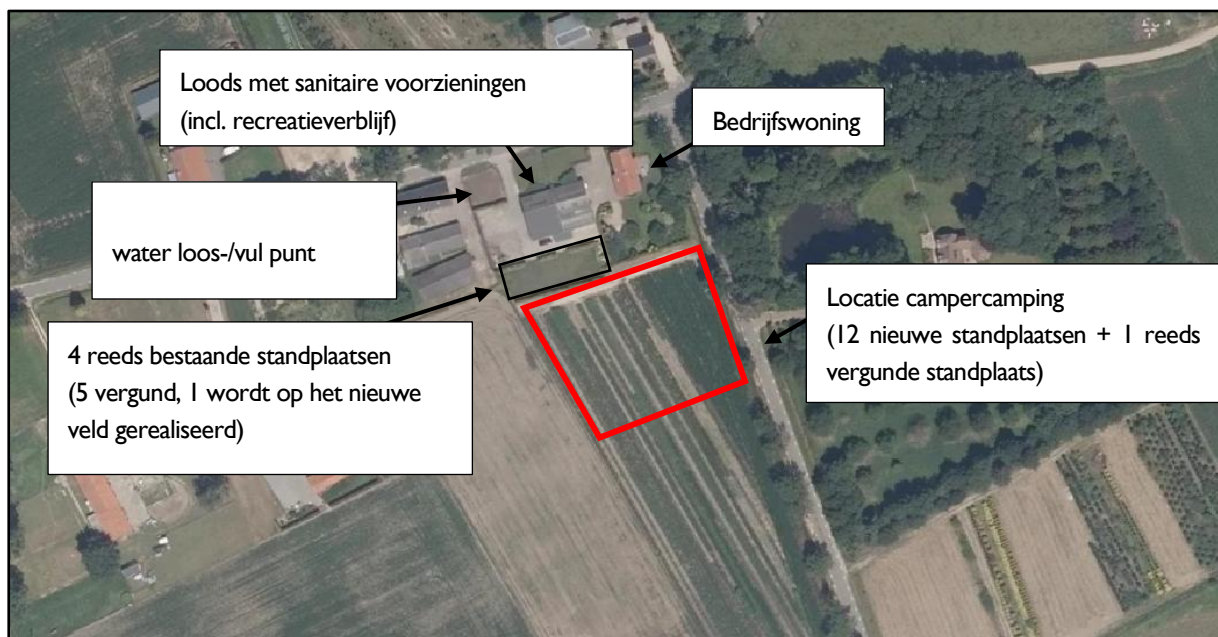
3.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

De bestaande bedrijfswoning en loods wijzigen fysiek gezien ten opzichte van de huidige situatie niets. De bestemmingswijziging heeft louter betrekking op een functionele wijziging ten behoeve van recreatieve doeleinden.

Een fysieke wijziging vindt enkel plaats op de landbouwgronden aan de zuidzijde van het plangebied. Op deze landbouwgronden worden de nieuwe camperstandplaatsen gerealiseerd. Ten behoeve van deze camperstandplaatsen dienen er deels verhardingen gerealiseerd te worden in de vorm van een weg en, halfverharde, staanplaatsen voor de campers. Deze verharding bestaat uit schoon puin. Ondanks het toevoegen van verharding ter plaatse van de landbouwgronden blijft de openheid van het landschap behouden en doet de ontwikkeling geen afbreuk aan de omgeving.

Het terrein zal ruimte bieden voor maximaal 17 camperstandplaatsen en 8 slaapplekken in het recreatieverblijf. Dit tezamen met de reeds bestaande kampeerplaatsen en het recreatieverblijf. De vijf reeds bestaande camperstandplaatsen en het recreatieverblijf (8 personen 2*4)) blijven hierbij gehandhaafd. Ter plaatse van de 5 reeds bestaande camperstandplaatsen zullen er 4 blijven bestaan. De laatste (reeds vergunde) camperstandplaats zal tezamen met de 12 nieuwe standplaatsen op de achterliggende velden gerealiseerd worden. In totaliteit zullen er derhalve maximaal 17 camperstandplaatsen zijn. De camperstandplaatsen zijn uitsluitend bestemd voor het plaatsen van campers. Het terrein kent een ruime opzet te midden van een groene omgeving.

Er worden twee 'velden' gerealiseerd. Een van de velden zal voorzien worden van halfverharde camperstandplaatsen. Het andere veld zal volledig uit grasland bestaan. Uit de praktijk blijkt namelijk dat de voorkeur voor het parkeren op gras of halfverharding nogal verschilt per gast. Door het bieden van beide mogelijkheden kan iedere kampeerder zelf bepalen waar zij hun camper parkeren. Uiteraard blijft hierbij wel het maximale aantal camperstandplaatsen gelden zoals opgenomen in de regels van onderhavig bestemmingsplan.



Afbeelding 7 Beoogde ontwikkeling

De locatie beschikt over 3 inritten, waarvan er 2 bedrijfsmatig worden gebruikt. Alle voertuigen arriveren via de inrit aan de Waatskamp en verlaten de locatie via de westelijke inrit aan de Kreijel. De oostelijke inrit is alleen voor privégebruik.

In de bestaande loods zijn reeds sanitaire voorzieningen gerealiseerd ten behoeve van de, reeds vergunde, minicamping, ook is hier de afvalvoorziening voorzien. De overige ruimte in de loods, buiten het recreatieverblijf, blijft in gebruik als opslag van persoonlijke goederen van initiatiefnemers. De voormalige huisvesting voor arbeidsmigranten in de bestaande loods is reeds beëindigd. Tevens is er een water vul-/loospunt aan de voorzijde van het perceel aanwezig. Ter plaatse van het water vul-/loospunt zal tevens een bord geplaatst worden dat tijdens het vullen c.q. lozen de motor van het voertuig uit dient te staan.

Het uitbreiden van het bestaande recreatiebedrijf is op deze locatie voorstelbaar gelet op het open landschap en de natuurrijke omgeving zoals het nabijgelegen bosgebied Sarsven en de Banen, ten zuiden van het plangebied en Nationaal park de Grootte Peel ten noorden van het plangebied. Maar ook de nabij het plangebied gelegen 'Kanalenviersprong' is een trekpleister in de omgeving. Hier komen drie belangrijke kanalen bij elkaar, het kanaal Wessum-Nederweert, de Zuid-Willemsvaart en de Noordervaart.

Buitensport zoals wandelen en fietsen is een van de belangrijkste recreatieve activiteiten in de omgeving. Daarnaast is varen, over de nabijgelegen kanalen, ook een belangrijke recreatieve activiteit in de omgeving, de kanalen zijn voorzien van diverse passantenplaatsen voor toeristen. Naast buitensport is er ook veel dagrecreatie in de omgeving aanwezig op het gebied van cultureel erfgoed en musea. Zoals een openluchtmuseum en een waterkrachtcentrale.



Afbeelding 8 Beoogde locatie campercamping

Het recreatieterrein kent een ruimte opzet te midden van een groene omgeving. Iedere kampeerplaats zal voorzien worden van groenbeplanting voor voldoende privacy. De oprichting van een recreatiebedrijf op deze locatie sluit dan ook zeer goed aan op de stedenbouwkundige en ruimtelijke karakteristiek van de omgeving.

3.3 Landschappelijke inpassing

Voor het uitbreiden van de campercamping is een landschappelijk inpassingplan¹ opgesteld (bijlage 5), waarmee is gegarandeerd dat de campercamping op een passende wijze onderdeel van het omringde landschap. Uitvoering van de landschappelijke inpassing is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling.

Ten aanzien van deze ontwikkeling dient er een kwaliteitsbijdrage te worden voldaan. De hoogte van deze kwaliteitsbijdrage dient 5 x het oppervlakte van nieuw op te richten verharding te bedragen. Binnen de campercamping zal een half-verhard pad met daaraan deels halfverharde camperstandplaatsen. De halfverharding per camperplaats bedraagt 2,5 bij 8 meter. Voor de 13 (12 nieuwe + 1 reeds vergunde) plekken is dit dan 260 m² "verharding". Verder de paden op het camperterrein van 50 en 30 meter lengte met een breedte van 4 meter dat 320 m² verharding is. Totaal komt het dan neer op 580 m². Het oppervlakte aan nieuwe verharding bedraagt 580 m². Derhalve is er sprake van een kwaliteitsbijdrage van (5 * 280 m²) 2.900 m².

Uitwerking

De camperstandplaatsen worden ingepast als enkele erfkamers grenzend aan het bestaande erf. Met hagen en bomen een rustiek plek met afdoende schaduw. Het verder bestaande erf heeft een al inkadering van hagen, maar een aanvulling van hagen begeleiden de hekwerken en kleden de andere functies (t.b.v. de gasten) in en

¹ Landschappelijk inpassingplan, Ron Janssen Erf en Landschapsverfraaiing (d.d. 3-7-2023)

samen met de nieuwe bomen op het voorterrein geeft het privacy voor de gasten. Men komt een groene poort binnen, dat zal gewaardeerd worden.

Het achterliggende gebied vormt het open landschap. Met aan beiden zijde gemengde hagen wordt het omkaderd en het doorzicht behouden. Dus hoge hagen zijn hier niet wenselijk. De haag langs de straat/beekloop is met enkele knotwilgen in de haag een versterking van de oorspronkelijke beekloop in het landschap. Door aan de achterzijde van het perceel een hoogstamboomgaard aan te leggen wordt een meer groen en rustieker beeld gecreëerd.



Afbeelding 9 Landschappelijk inpassingsplan

Ter plaatse van de reeds bestaande, verharde parkeerplaatsen zal een haag tussen de parkeerplaatsen en de burens geplaatst worden om zo de privacy van de burens te waarborgen. De inpassing biedt voor zowel eigenaar als bezoekers een meerwaarde aan een landschapsbeleving. Doormiddel van 2 poorten in de gemengde haag aan de straatzijde wordt het plaatje compleet en worden doorzichten gecreëerd. De infiltratie van regenwater van de verharde camperplaatsen is direct op en naast de plekken, vanwege de halfverharding met een goede waterdoorlaatbaarheid. Een regenwateropvang is hier verder niet aan de orde.

Met deze landschappelijke inpassing wordt er een landschappelijke inpassing van 3.200 m² geleverd. Hiermee wordt ruim voldaan aan de eisen uit het de Nota kwaliteitsbijdrage buitengebied Nederweert.

4 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. Gemeenten zijn immers niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincie geven met het door hen gevoerde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde Rijksbeleid. In de daaropvolgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 4.3 volgt ten slotte het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Nederweert.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, waarvan de beoogde datum van inwerkingtreding 1 juli 2022 is, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Gezien de kleinschaligheid van het initiatief, in relatie tot Rijksniveau, zijn geen nationale belangen uit de NOVI in het geding.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met de bestemmingswijziging van agrarisch bedrijf naar recreatiebedrijf worden geen van de genoemde belangen geschaad. Op en om de locatie is geen sprake van een gebiedsreservering. Het initiatief is niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

4.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Allereerst dient er sprake te zijn van een 'stedelijke ontwikkeling'. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is in een eerdere zaak van oordeel geweest dat een kampeerterrein van ongeveer 3 ha waarbij ruimte wordt geboden aan uitsluitend 70 tenten, tentwagens, kampeerauto's, caravans, stacaravans of andere daarmee vergelijkbare voertuigen of onderkomens, niet voorziet in een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro is dan ook niet van toepassing (ABRvS 5 april 2017, ECLI:NL:2017:943). Daarnaast worden er met onderhavig initiatief geen nieuwe bouwmogelijkheden toegestaan. De Afdeling is in een eerder zaak van oordeel geweest dat beperkte bebouwingsmogelijkheden en de niet stedelijke aard van de ontwikkeling van camperstandplaatsen en bijbehorende bouwwerken niet voorziet in een stedelijke ontwikkeling. (ABRvS 21 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1619).

Gelet hierop kan zeker geconcludeerd worden dat het uitbreiden van een recreatiebedrijf met een kleinschalig campercamping voor in totaliteit maximaal 17 plaatsen geen stedelijke ontwikkeling betreft als bedoeld in artikel

1.1.1, eerste lid Bro. Er hoeft in dit geval dan ook niet aan de ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, met bijbehorend m.e.r vastgesteld. De Provinciale Omgevingsvisie is per 25 oktober 2021 in werking getreden. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het voormalige 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg' (POL2014).

In de Omgevingsvisie wordt de lange termijn visie (2030-2050) beschreven. Er wordt continue gezocht naar de goede balans tussen beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie komen vraagstukken aan bod, die er op provinciaal niveau echt toe doen. Daarnaast komen er ook autonome vraagstukken aan bod die van groot provinciaal belang zijn. Het Rijnlands model, dat staat voor overleg en samenwerking, solidariteit en vakmanschap en dat zich richt op de lange termijn, op waarden als kwaliteit en geluk, is hierbij het uitgangspunt. Het document is dynamisch en flexibel, dit biedt mogelijkheden om het document te actualiseren met het oog op (eventuele) toekomstige veranderingen.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

- a. *In stedelijk c.q. bebouwd gebied;* Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
- b. *In landelijk gebied;* Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie;

Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.

3. Klimaatadaptieve en energietransitie;

Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze

klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevraag voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Economie

Zoals heel Nederland heeft ook Limburg te maken met mondiale opgaven en transitie op het gebied van energie, duurzaamheid, voedsel, gezondheid en digitalisering. Deze transitie hangen samen en wijzen in de richting van een circulaire economie. Het spaarzaam omgaan met grondstoffen en het hergebruik van grondstoffen en materialen is een grote opgave voor de Limburgse economie.

Deze opgave biedt kansen voor innovatie en groei van de Limburgse bedrijvigheid, het vraagt echter ook om een sterk adaptief vermogen van ondernemers en ondernemingen. Vooral omdat de Limburgse economie met onder meer de (maak-)industrie, agrofoodcomplex, logistiek, vrijetijdseconomie en zorg extra gevoelig is voor de grote technologische en digitale veranderingen.

Op het gebied van vrijetijdseconomie zijn de kwaliteit van het landschap en de natuur, de aantrekkelijke steden en de goede bereikbaarheid van groot belang. Er is een stabiele balans noodzakelijk tussen:

- Beleving en bescherming van landschap en natuur;
- Belangen van toeristen, recreanten en inwoners;
- Uiteenlopende wensen van verschillende groepen recreanten;
- Verschillende groepen in het landelijke gebied die gebruik maken van dezelfde infrastructuur;

Hierbij dient ook de vraag en het aanbod beter in balans gebracht te worden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Meer van hetzelfde leidt tot verdringing en leegstand. Daarom is een voortdurende kwaliteitsslag nodig om nieuw en bestaand aanbod aan te passen aan de veranderende vraag. Bij vrijkomende agrarische bebouwing wordt verblijfsrecreatie vaak als mogelijke nieuwe functie gezien. Dit is in basis een goede ontwikkeling, echter dient voorkomen te worden dat deze verblijfsaccommodaties in gebruik worden genomen voor permanent of tijdelijk wonen waardoor vertroebeling van de recreatieve identiteit ontstaat.

Het is van belang dat voorzieningen op de juiste locatie worden ontwikkeld. Voorzieningen zoals hotels en dagrecreatie (bioscopen, escaperooms en casino's) horen thuis in het stedelijke gebied. Dit type voorzieningen en andere functies zoals detailhandel en horeca profiteren van elkaar aanwezigheid, zij versterken elkaar en daarmee de vitaliteit van de stadscentra. Voorzieningen zoals kartbanen en trampolinedorpen zijn eveneens gewenst in het stedelijke gebied maar zijn fysiek meestal te groot voor de stadscentra. In het landelijk gebied buiten de plattelandskernen en bebouwingsclusters zijn alleen initiatieven voor vrijetijdseconomie mogelijk die daar functioneel aan gebonden zijn, zoals een kampeerterrein of een dagstrand. Uitzonderingen hierop zijn (boven)regionale dagrecreatieve trekkers, indien het landelijke gebied bij een integrale afweging de meeste optimale locatie blijkt.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in het uitbreiden van een kleinschalige campercamping in het landelijke gebied. In de afgelopen jaren is het aantal camperbezitters in Nederland verdubbeld, ook is mede door de COVID-19 maatregelen de trend 'kamperen in eigen land' is nog sterker gegroeid. De vraag naar

camperstandplaatsen is in de afgelopen jaren dan ook sterk gegroeid. Desondanks blijkt uit onderzoek van Leisurebrain (Leisurebrain, d.d. 2021) dat er weinig marktruimte te vergeven is. Ze bevelen aan om deze marktruimte vooral in te zetten voor uitbreiding van bestaande bedrijven. Geografisch gezien is de gemeente Nederweert een van de gemeenten waarin nieuwe initiatieven het beste kunnen landen, daar op dit moment hier de minste camperstandplaatsen aanwezig zijn.

Daarnaast richt onderhavige camperlocatie zich uitsluitend tot de specifieke doelgroep van campers van middelbare en oudere leeftijd, waaronder ook met een onderscheidend ook voor minder valide campers. Campers van middelbare en oudere leeftijd betreffen nog altijd veruit de grootste groep campers. Deze specifieke doelgroep heeft behoefte aan een omgeving van rust en ruimte waarin zij met gelijkgestemden kunnen genieten van omringende natuur. Deze campers prefereren een locatie die zich uitsluitend richt op campers. Reden is dat locaties die campers en camping activiteiten combineren significant hogere tarieven hanteren en ook - vanwege de veelal uitgebreide aanwezige faciliteiten voor kinderen - een geheel andere doelgroep campers aantrekt (campers bestaande uit jonge gezinnen).

Onderhavige ontwikkeling voorziet in een zowel een kwantitatieve als kwalitatieve uitbreiding van een reeds bestaande camperlocatie, gelegen op de juiste plek in het landelijke gebied. Daarnaast betreft het een thans goedlopend, bestaand bedrijf, in een gebied met nog relatief weinig aanbod en met een specifiek onderscheidend vermogen. De gemeente Nederweert is van mening dat onderhavig recreatiebedrijf een waardevolle toevoeging is aan de bestaande toeristisch-recreatieve structuur, de uitbreiding van een bestaand, goedlopend, bedrijf is dan ook voorstelbaar. Derhalve past het onderhavige initiatief binnen de Provinciale Omgevingsvisie Limburg.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tot het moment dat de Omgevingsverordening Limburg in werking treedt (verwachte inwerkingtreding: 1 januari 2024) geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014 nog. De Omgevingsverordening bevat de juridische doorwerking van het omgevingsbeleid. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

De volgende regels uit de Omgevingsverordening 2014 zijn van toepassing:

- Boringsvrije zone Roerdalslenk III.

Boringsvrije zone Roerdalslenk III

Het is in het gebied Roerdalslenk III binnen en buiten inrichtingen verboden:

- a. Een boorput, een bodemenergiesysteem of aardwarmtesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei en/of dieper dan 80 meter beneden maaiveld;
- b. Werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.

Met onderhavige ontwikkeling worden geen van bovenstaande ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast worden er geen ingrepen verricht of stoffen gebruikt die de beschermende werking mogelijk zouden aantasten.

Voor wat betreft recreatie wordt onderscheid gemaakt in drie regio's, zijnde Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg. De gemeente Nederweert valt onder de regio Midden-Limburg.

Ten aanzien van recreatie in Midden-Limburg is in artikel 2.4.6 van de verordening bepaald dat nieuwe recreatieve functies allen mogelijk zijn indien deze passend zijn binnen de bestuursafspraken die tussen de

provincie en de gemeente in de regio zijn gemaakt. Deze afspraken zijn noodzakelijk om (verder) overcapaciteit aan recreatieve voorzieningen te voorkomen. De betreffende afspraken zijn opgenomen in de bij de verordening behorende bijlage 'Bestuursovereenkomst Regionale afspraken Midden-Limburg'. Hierin zijn afspraken gemaakt over vrijetijdseconomie.

Volgens het POL zijn toerisme en recreatie één van de belangrijkste economische aanjagers van de regio Midden-Limburg. Daarbij wordt als kracht ingezet op de veelzijdigheid van het aanbod op korte afstand (natuur, water, cultuur, kooptoeisme en grensoverschrijdend). In het POL2014 wordt op het gebied van recreatieve verblijfsaccommodaties en –voorzieningen gevraagd om een kwalitatieve en kwantitatieve onderbouwing van de regionale behoefte en het regionaal afstemmen van recreatieve ontwikkelingen.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft regionaal overleg plaats gevonden. De regio heeft ingestemd met het initiatief. Tevens is in het gecombineerd bestuurlijk en ambtelijk overleg, werkveld Recreatie & Toerisme, van Samenwerking Midden-Limburg (SML) van maandag 28 november 2022 het initiatief 'verblijfsrecreatie Kreijelhof, Kreijel 1 Ospel', in het kader van dynamisch voorraadbeheer, op 28 november akkoord formeel akkoord bevonden.

De uitbreiding van de camperplaatsen zorgt voor een (kleine) bijdrage aan de vraag naar camperplaatsen. Onderhavige ontwikkeling voorziet in een zowel een kwantitatieve als kwalitatieve uitbreiding van een reeds bestaande camperlocatie, gelegen op de juiste plek in het landelijke gebied.

Op basis van bovenstaande en het regionale overleg wordt voldaan aan het gestelde in de Omgevingsverordening 2014.

4.2.3 Omgevingsverordening 2021

In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte.

Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor eenieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Voor wat betreft vrijetijdseconomie in Noord-Limburg (artikel 12.1.5.) geldt dat nieuwe recreatieve functies alleen mogelijk zijn indien deze in overeenstemming zijn met de Limburgse Principes en de bestuursafspraken die tussen de provincie en de gemeente in de regio zijn gemaakt. Deze afspraken zijn noodzakelijk om een (verdere) overcapaciteit aan recreatieve voorzieningen te voorkomen. De betreffende afspraken zijn opgenomen in de bijlage "Bestuursovereenkomst Regionale afspraken Midden-Limburg" van de Omgevingsverordening 2014.

In bovenstaande paragraaf is reeds een nadere toelichting gegeven waarin aangetoond wordt dat de voorgenomen ontwikkeling passend is binnen de Bestuursafspraken Regionale afspraken Midden-Limburg, zoals als bijlage bij de omgevingsverordening 2014 is opgenomen.

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014. Met de komst van de Omgevingswet (inwerkingtreding: 1 januari 2024) zal de Omgevingsverordening 2021 gaan gelden. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe Omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert'

Op 24 november 2019 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" vastgesteld. De locatie is conform dit bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch', de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie', de functieaanduidingen 'bedrijfswoning' en 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – boringsvrije zone' en 'Wro-zone - bebouwingsconcentratie'. De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor een agrarisch grondgebonden bedrijf. Op gronden met deze bestemming en aanduiding mag ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf bebouwing worden opgericht, waaronder begrepen één bedrijfswoning.

In het bestemmingsplan is onder artikel 3, lid 7, sub 1 onder n een bevoegdheid opgenomen om de agrarisch functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' te wijzigingen naar de functieaanduiding 'recreatie', mits voldaan wordt aan aantal wijzigingsvoorwaarden. Daarnaast is er in het bestemmingsplan onder artikel 3, lid 6, sub 1 onder a een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om een kleinschalige campercamping op te richten. Aan deze wijzigings- en afwijkingsvoorwaarden wordt in dit geval voldaan (zie voor toelichting paragraaf 3.4) Het wijzigen van de bestemming en uitbreiden van een campercamping is op basis van deze bevoegdheden dan ook toegestaan.

4.3.2 Structuurvisie Nederweert

In het kader van de Wro zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid.

In november 2010 heeft de gemeente Nederweert de 'Structuurvisie Nederweert' opgesteld. De structuurvisie is opgesteld vanwege de behoefte aan regie van de gemeente op ruimtelijke ontwikkelingen nu en in de toekomst. De structuurvisie geeft de ontwikkelingen aan die de gemeente de komende jaren voorziet op diverse beleidsterreinen zoals wonen, economie, voorzieningen, omgeving en eigenheid en mobiliteit. De structuurvisie Nederweert maakt onderdeel uit van de strategische visie Nederweert.

De structuurvisie Nederweert gaat in op de volgende onderdelen:

- Ontwikkelingen die moeten kunnen plaatsvinden omdat ze voorzien in de basisinrichtingen van de gemeente (Plicht);
- Ontwikkelingen die de gemeente graag zou willen om daarmee bepaalde doelen te bereiken waarvoor de gemeente dus eigen initiatieven ontplooit (Ambitie);
- Ontwikkelingen die zich voordoen waarop de gemeente wil kunnen anticiperen (kans);
- Ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen (Bedreiging).

De bovengenoemde onderdelen zijn afgezet tegen de verschillende prioritaire beleidsvelden: wonen, voorzieningen, werken, omgevingskwaliteit en mobiliteit. De uitwerking van de structuurvisie vindt plaats in aanvullende structuurvisies in het kader van het kwaliteitsmenu.

Het plangebied is, conform de structuurvisie, aangemerkt als 'Agrarisch gebied' in het buitengebied van Nederweert. In het agrarische gebied zijn de waarden nauwelijks of niet meer aanwezig. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn hier mogelijk (ja, mits-principe) en dien met name zorgt te dragen voor de vitaliteit en leefbaarheid van het platteland.

De gemeente Nederweert maakt een ontwikkeling door van agrarische gemeente naar een plattelandsgemeente. Andere functies dan agrarische functies vormen een steeds belangrijkere bijdrage voor de verdere ontwikkeling van het buitengebied. Nieuwe ontwikkelingen, met name op het gebied van toerisme, recreatie en zorg, moeten mogelijk zijn zonder dat de diversiteit aan functies elkaar hinderen. Dit betekent dat er evenwicht moet ontstaan tussen de agrarische sector enerzijds en de ruimte voor natuur, recreatie, toerisme en andere economische dragers anderzijds.

Een van de speerpunten in de structuurvisie is de bevordering van recreatie en toerisme in de breedste zin van het woord. Deels met betrekking op de bedrijven zelf en deels op het aantrekkelijk maken van de leef- en verblijfsomgeving. Initiatieven met betrekking op toerisme en recreatie, zowel kleinschalige als grootschalige initiatieven, worden dan ook gezien als 'Ontwikkelingen die de gemeente wil realiseren'. De gemeente voorziet hiervoor vormen van verblijfsrecreatie zoals kamperen bij de boer of een camping. De ontwikkeling van deze voorzieningen zorgt ervoor dat Nederweert ook als recreatieve gemeente op de kaart wordt gezet.

Onderhavig initiatief voorziet in het functiewijziging van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een recreatiebedrijf ten behoeve van de realisatie van een kleinschalige campercamping. Onderhavige ontwikkeling sluit daarmee volledig aan op de visie en is passend binnen de kaders van de structuurvisie van gemeente Nederweert.

4.3.3 Aanvullende structuurvisie 'Nieuwe bebouwing in het buitengebied'

Door de gemeente is een aanvullende structuurvisie vastgesteld op 27 maart 2012. De 'Aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied' is van toepassing op het buitengebied van Nederweert.

In het door de provincie Limburg opgestelde Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt bepaald welk gebied als buitengebied wordt gekwalificeerd: dit betreft alle gebieden buiten de rode contouren. Onderhavig plangebied is gelegen buiten deze dergelijke rode contour in het buitengebied. Derhalve is het LKM van toepassing voor onderhavig initiatief.

In de aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied wordt aangegeven welke nieuwe rode ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk zijn: landgoederen, toerisme en recreatie, agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven, bedrijventerreinen en woningbouw.

In de structuurvisie wordt aangegeven welke ontwikkelingen binnen welke gebieden en voorwaarden mogelijk zijn. Een rode ontwikkeling in het buitengebied tast de waarde van het buitengebied aan. Als compensatie voor deze aantasting dient er een kwaliteitsbijdrage te worden geleverd. De kwaliteitsbijdrages die per ontwikkeling gevraagd worden, zijn in de nota kwaliteitsbijdrages buitengebied opgenomen. In beginsel wordt er uitgegaan van een drempelwaarden zoals deze in het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) zijn opgenomen.

In onderhavig initiatief is er sprake van het uitbreiden van gebiedseigen recreatie en toerisme. De kwaliteitsbijdrage voor het realiseren van nieuwe gebiedseigen recreatie en toerisme betreft 5 x het oppervlakte van de op te richten nieuwe verharding. Ten behoeve van de campercamping worden er enkele verharde paden opgericht welke aansluiten op de deels verharde camperstandplaatsen. Het oppervlakte van de op te richten verharding bedraagt 580 m². Derhalve dient er (5* 580 m²) 2.900 m² aan landschappelijke inpassing gerealiseerd te worden.

Voor een uitgebreide toelichting van deze landschappelijke inpassing wordt verwezen naar paragraaf 3.3.

4.3.4 (Ontwerp) Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert

Gemeente Nederweert heeft, met het oog op de komst van de omgevingswet, een omgevingsvisie Buitengebied Nederweert opgesteld. In de periode 26 februari tot en met 8 april 2021 heeft deze ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegen. Dit document is een korte en lange termijnvisie, met als doelstelling het toewerken naar een buitengebied waar goed wonen, werken en recreëren is.

In de omgevingsvisie staan vier kernwaarden centraal. Deze kernwaarden vormen de waardevolle elementen die leidend zijn bij het bepalen van de richting en visie. Om tot deze kernwaarden te komen is de gemeente in gesprek gegaan met diverse werkgroepen en inwoners. Dit heeft geleid tot de volgende vier kernwaarden:

1. Groen: *Elk initiatief moet bijdragen aan de landschappelijke kernkwaliteiten per deelgebied. Het versterken van groenstructuren en het groen inpassen van gebouwen is hier onderdeel van.*
2. Open: *Het gaat hierbij om het behoud van de open landschappen en de aanwezige doorzichten naar het achterliggende landschap.*

3. Nuchter: *Bij het landschappelijk deelgebied passende, inheemse beplanting. Geen uitbundige bebouwingstijlen, eerder ingetogen architectuur. Ontwikkeling passend bij de maat en schaal van Nederweert.*
4. Samen: *Niet alleen kijken naar het initiatief maar ook bezien in hoeverre bijgedragen kan worden aan maatschappelijke opgaven, zoals de energietransitie, en het tegengaan van de klimaatveranderingen etc.*

De belangrijkste veranderingen van het buitengebied zijn opgedeeld in acht opgaven. De kernwaarden dienen ten allen tijden als de leidende elementen binnen de ontwikkelingen. Door bij te dragen aan deze hoofdopgaven kan het doel bereikt worden. Het betreft de volgende acht opgaven:

- Een gezonde en veilige leefomgeving;
- Een oplossing voor de vrijkomende agrarische bebouwing;
- Beschikbaar houden van perspectiefvolle agrarische locaties;
- Een bijdrage leveren aan de energietransitie;
- Een bijdrage leveren aan de klimaatadaptie;
- Versterken van het groene karakter;
- Verbeteren van de infrastructuur;
- Versterking beleving en gastvrijheid.

In het kader van onderhavig initiatief is de volgende opgave nader toegelicht.

Versterking beleving en gastvrijheid

Het buitengebied staat onvoldoende op de kaart terwijl dit veel te bieden heeft zoals de kanalenviersprong, de vele monumenten en de natuurgebieden. De huidige agrarische transitie biedt kansen voor gastvrijheid en beleving in het buitengebied. De gemeente stuurt op lokale en regionale samenwerkingen, waarbij ondernemers hun krachten moeten bundelen en elkaar dienen te versterken. Daarnaast wil de gemeente de kansen benutten waar het gaat om ontwikkeling van het aanbod.

Onderhavig initiatief voorziet in het uitbreiden van een campercamping in het buitengebied van Nederweert nabij de kanalenviersprong en de diverse natuurgebieden. Met onderhavig initiatief wordt voormalige agrarisch grond weer in gebruik genomen voor de recreatieve sector. Derhalve past het initiatief binnen de omgevingsvisie Buitengebied Nederweert.

5 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op de functiewijziging. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur.

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodemkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van het initiatief.

In dat kader is ter plaatse een vooronderzoek bodem² verricht (bijlage 3). Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek wordt geconcludeerd dat de onderzoekslocatie als onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging te beschouwen is.

5.1.2 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

² Verkennend bodemonderzoek, HMB Groep (kenmerk: 21235401H)

Het plangebied is te typeren met het omgevingstype 'gemengd gebied'. Ter plaatse van het plangebied is sprake van lintbebouwing met overwegend agrarische bedrijvigheid afgewisseld met burgerwoningen. Conform VNG publicatie betreft dit een 'gemengd gebied'.

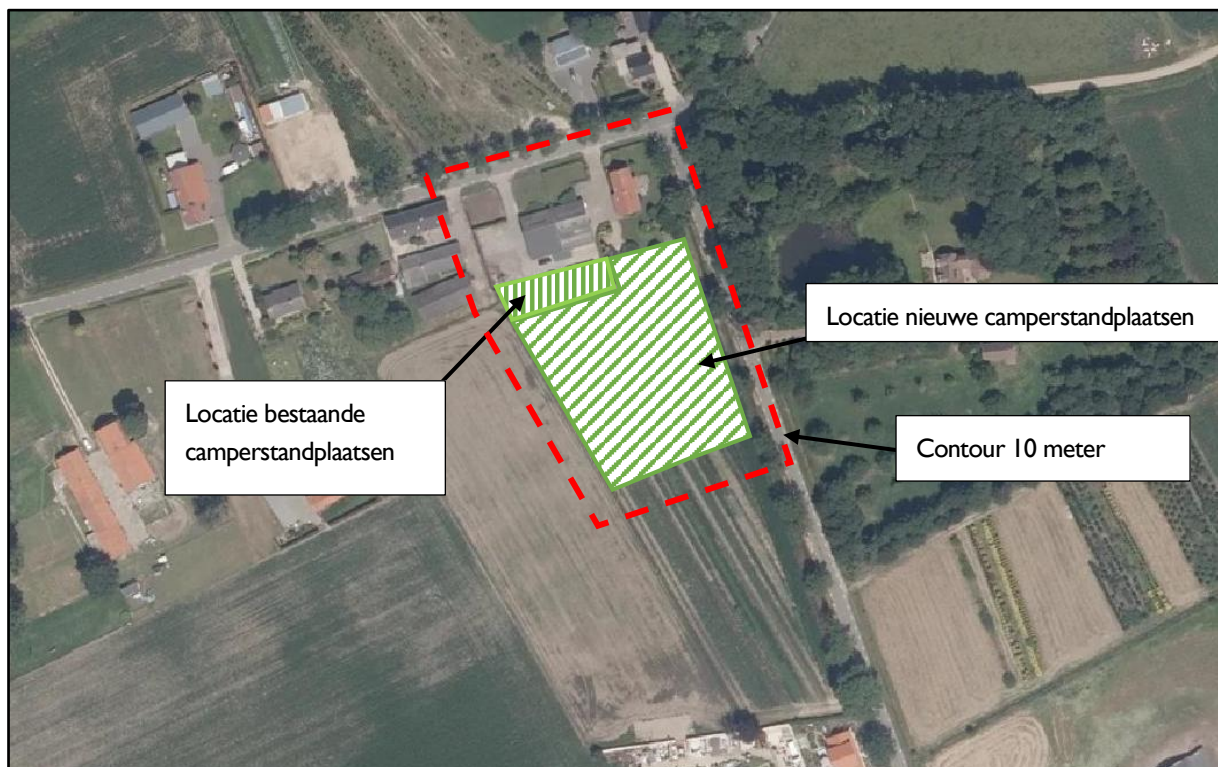
Effecten op de omgeving

De nieuwe activiteit, zijnde een campercamping (kampeerterrein, vakantiecentra, e.d. (met keuken) SBI-2008 553, 552), is opgenomen in de indicatieve bedrijvenlijst. De Afdeling is in een eerder zaak van oordeel geweest dat een camperplaats met 17 standplaatsen veel kleinschaliger is dan de categorie uit de VNG publicatie. De richtafstanden werden derhalve verkleind naar (ABRvS 21 juni 2017 ECLI:NL:RVS:2017:1619):

- Geur: 0 meter;
- Stof: 0 meter;
- Geluid: 10 meter;
- Gevaar: 0 meter.

In onderhavig initiatief betreft het in totaliteit 17 camperstandplaatsen en 8 slaapplekken in het recreatieverblijf. Derhalve is er eveneens sprake van een veel kleinschalige ontwikkeling dan de categorie. Derhalve kunnen de verkleinde richtafstanden aangehouden worden voor onderhavig initiatief.

Aan de gestelde richtafstand kan niet worden voldaan. De geluidscontour reikt tot over de woning en bebouwing aan de Kreijel 1a. Daar waar de contour tot over de locatie Kreijel 1a reikt zijn de reeds bestaande camperstandplaatsen gelegen. De nieuwe camperstandplaatsen, ten zuiden van de bestaande plaatsen, zijn verder af gelegen van de woning Kreijel 1a. Met betrekking tot de nieuwe camperstandplaatsen wordt dan ook aan de richtafstand voldaan. De beoogde ontwikkeling vormt derhalve geen belemmering voor omliggende woningen.



Afbeelding 10 Groen campercamping, rood 10 meter contour

Effecten vanuit de omgeving

Niet alleen de beoogde ontwikkeling kan belemmering vormen voor de omliggende woningen, andersom kunnen omliggende functies ook een belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling. Camperstandplaatsen zijn niet aan te merken als een milieugevoelig object vanwege het kortdurend verblijf,

echter dient er wel sprake te zijn van een aanvaardbaar verblijfsklimaat ter plaatse van de camperstandplaatsen.

De milieuruimte van de milieubelastende functies in de omgeving is geïnventariseerd aan de hand van de toegestane milieucategorie en de grootste bijbehorende richtafstand voor geur, stof, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Aan te houden afstanden		Afstand tot plangebied
<i>Timmerbedrijf</i>	Kreijel 1a	162	Geur	0 meter	10 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	30 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Melkveehouderij</i>	Kreijel 3	0141,0142	Geur	50 meter	55 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Pluimveehouderij</i>	Venloseweg 5	0147	Geur	100 meter	160 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	30 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Melkveehouderij</i>	Waatskamp 130	0141,0142	Geur	50 meter	170 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Grondgebonden agrarische bedrijf*</i>	Kreijel 7		Grootse richtafstand: 50 meter		200 meter
<i>Vleesveehouderij</i>	Waatskamp 29	0141,0142	Geur	50 meter	220 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Paardenhouderij</i>	Venloseweg 6	0143	Geur	30 meter	220 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Paardenhouderij/ fokkerij</i>	Bochtstraat 1	0143	Geur	30 meter	240 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Varkenshouderij</i>	Bochtstraat 8	0146	Geur	100 meter	240 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	30 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Varkenshouderij</i>	Waatskamp 128	0146	Geur	100 meter	250 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	30 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Pluimveehouderij</i>	Waatskamp 27b	0147	Geur	100 meter	330 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	30 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Varkenshouderij</i>	Waatskamp 118	0146	Geur	100 meter	350 meter

			Stof	10 meter	
			Geluid	30 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Kalkoenenfokkerij</i>	Kreijel 9	0149	Geur	10 meter	420 meter
			Stof	0 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Grondgebonden agrarische bedrijf*</i>	Waatskamp 114		Grootse richtafstand:	50 meter	420 meter

* Een grondgebonden agrarisch bedrijf heeft betrekking op een akkerbouwbedrijf melkveehouderij of een paardenhouderij. Er is uitgegaan van een melkveehouderij aangezien dit type bedrijf de grootste richtafstanden heeft

Onderzocht is of aan alle richtafstanden kan worden voldaan. Aan alle richtafstand kan ruimschoots worden voldaan, behalve de richtafstand voor geluid afkomstig van het timmerbedrijf aan de Kreijel 1a.

De beoogde ontwikkeling maakt het mogelijk om ter plaatse van het plangebied campers te plaatsen ten behoeve van een recreatief verblijf en als uitbreiding van het bestaande recreatiebedrijf. De standplaatsen zijn enkel bedoeld voor kortdurend recreatief verblijf, hierbij is permanent verblijf is uitgesloten.

Het is aannemelijk dat recreanten die op deze locatie camperstandplaatsen reserveren er bewust voor kiezen om in het buitengebied te recreëren. Ze willen het buitengebied ervaren en maken hierbij de bewuste keuze om hier te recreëren met alle voordelen (ruimte en natuur) en nadelen (eventuele geur- en/of geluidsoverlast) die aan het buitengebied verbonden zijn. Daarnaast reikt de contour afkomstig van het timmerbedrijf over de reeds bestaande camperstandplaatsen. De afstand tussen de beoogde nieuwe camperstandplaatsen en het timmerbedrijf bedraagt meer dan 10 meter. Derhalve is het aannemelijk dat de beoogde nieuwe camperstandplaatsen, verder weg gelegen dan reeds bestaande, geen hinder ondervinden van het timmerbedrijf.

Tevens is er in 2015 er aan de overzijde van het plangebied een woningbouw ontwikkeld. Hiervoor is tijdens de bestemmingsplanprocedure een akoestisch onderzoek opgesteld met betrekking tot eventueel geluidsoverlast van het timmerbedrijf aan de Kreijel 1a. In dit onderzoek is ook de geluidsuitstraling op het plangebied berekend. Hieruit blijkt dat ter plaatse van het plangebied geen sprake is van een overschrijding van het maximaal toelaatbare geluidniveau (voor woningen) conform Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.

Derhalve kan geconcludeerd worden dat desondanks dat de richtafstand voor het aspect geluid er sprake geen sprake is van geluidsoverlast ter plaatse van plangebied.

Conclusie

Desondanks het feit dat campers geen milieugevoelige objecten zijn is er om een aanvaardbaar verblijfsklimaat te garanderen toch getoetst aan de richtafstanden met betrekking op omliggende bedrijven. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er enerzijds ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat en dat anderzijds omliggende bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering in het kader van onderhavig initiatief.

5.1.3 Wegverkeers- en industrielawaai

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh). Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

Echter worden er binnen het plangebied geen geluidsgevoelige objecten (woningen) opgericht. Het betreft uitsluitend de realisatie van camperstandplaatsen met bijbehorende voorzieningen als uitbreiding van een bestaand recreatiebedrijf. Ter plaatse van deze nieuwe camperstandplaatsen worden voor korte periodes campers geparkeerd zodat mensen van daaruit kunnen recreëren in de directe omgeving. Gezien het kortstondige verblijf ter plaatse en het karakter van de aangrenzende wegen met beperkte verkeersintensiteiten mag aangenomen worden dat het verblijfsklimaat in voldoende mate is gewaarborgd. Geluid vanwege wegverkeerslawaaï vormt derhalve geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Andersom dient er gekeken te worden naar eventuele geluidshinder van de beoogde functie. Zoals omschreven in paragraaf 5.1.2 bedraagt de richtafstand ten aanzien van het aspect geluid 10 meter. Aan de gestelde richtafstand kan in beginsel niet worden voldaan. Derhalve is een akoestisch onderzoek³ uitgevoerd (bijlage 4). Hierbij is gekeken naar alle eventuele voorkomende geluidsbronnen, zoals ook honden(geblaf).

Op basis van het uitgevoerde akoestische onderzoek kan concluderend gesteld worden dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Concluderend kan gesteld worden dat geluid afkomstig van de nieuwe beoogde functie geen belemmering vormt voor de omgeving.

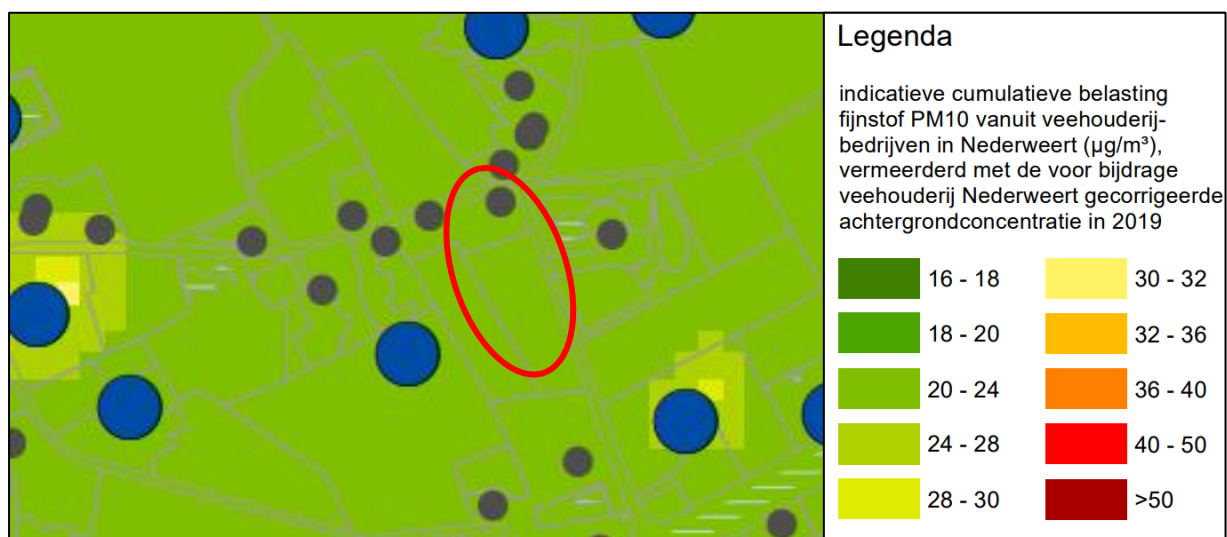
5.1.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm).

Heersende luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.



Afbeelding 11 Uitsnede gemeentelijke fijnstofkaart gemeente Nederweert

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) ter plaatse $9,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $18,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $12,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In de Wet

³ Akoestisch onderzoek, HMB Groep (d.d. 15 mei 2023, kenmerk: 22260501N)

milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} 25 µg/m³, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ bedraagt. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. Tevens is er door de gemeente Nederweert een indicatieve fijnstofkaart opgesteld. Conform deze gemeentelijke fijnstofkaart bedraagt de concentratie fijnstof (PM₁₀) 20-24 µg/m³. Dit valt ruimschoots onder de grenswaarde.

Volgens de kaarten van het RIVM en de gemeentelijke fijnstofkaart is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende waardoor er sprake is van een goed verblijfsklimaat.

Effect op luchtkwaliteit

De AMvB 'NIBM' legt vast, wanneer een ruimtelijke ontwikkeling niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

In de regeling NIBM zijn ook enkele uitzonderingsgebieden opgenomen, dit zijn gebieden met voortdurend hoge waarde of grenswaarde overschrijdingen. In deze gebieden mag de luchtkwaliteit niet verslechteren. Om dit te kunnen monitoren zijn de mogelijkheden tot het gebruik van de NIBM-grondslag beperkt. Dit geldt in veel gevallen enkel voor uitbreiding en oprichting van veehouderijen die meer dan 800 kg fijnstof per jaar emitteren.

Het plangebied valt onder dergelijk uitzonderingsgebied. Echter is er met onderhavig initiatief géén sprake van een veehouderij danwel een toename aan fijnstof. Daarom is het mogelijk om gebruik te maken van de NIBM-grondslag.

Voor het initiatief is de toename van verkeer van belang in relatie tot de luchtkwaliteit. Gezien de beoogde situatie is een toename aan verkeersbewegingen aannemelijk. Uitgaande van een worst-case scenario is er sprake van een toename van 18 verkeersbewegingen per etmaal (nadere toelichting aantal verkeersbewegingen paragraaf 5.5).

Met behulp van de NIBM-tool 2020 is bepaald of dit extra verkeer in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. Uit de berekening blijkt dat de toename van het verkeer ruimschoots NIBM is. Op basis van voorgaande draagt de ontwikkeling dan ook niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		18
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,03
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig		

5.1.5 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders van deze wet eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgesteld in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Nederweert beschikt over een dergelijke geurverordening, de 'Verordening Geurhinder en Veehouderij Nederweert 2017' (vastgesteld d.d. 14 november 2017).

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder een geurgevoelig object wordt verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij). De vraag is of de beoogde camperstandplaatsen en de loods met bijbehorende voorzieningen geurgevoelige object betreft en dat er getoetst moet worden aan de Wgv.

In onderhavig initiatief betreft het camperstandplaatsen, deze plaatsen zijn dus uitsluitend bedoeld voor het plaatsen van een campers. Campers zijn geen geurgevoelig objecten, aangezien er geen sprake is van een gebouw en geen permanent verblijf. Echter is de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in een eerdere zaak van oordeel geweest dat hoewel een plan niet voorziet in de realisatie van geurgevoelige objecten in de zin van Wgv, er niet zonder meer kan worden uitgegaan dat ter plaatse een aanvaardbaar verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd. Derhalve moet inzichtelijk zijn dat ter plaatse van de campercamping uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat (ECLI:NL:RVS:2019:1431).

Derhalve dient gekeken te worden naar de geurbelasting van omliggende (intensieve) veehouderijen. Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied?
2. Worden omliggende agrarische bedrijven (veehouderijen) als gevolg van onderhavig initiatief gehinderd in hun bedrijfsvoering?

Goed woon- en leefklimaat

De norm voor een geurgevoelig object, gelegen in het buitengebied, is in de gemeentelijke geurverordening vastgesteld op 9,0 OU/m³ (voorgrondbelasting). Het plangebied is gelegen in invloedsgebied F conform de geurgebiedsvisie kaart. Dit betekent dat iedere individuele veehouder 9,0 OU/m³ mag emitteren op een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. De geurbelasting op een geurgevoelig object kan uitsluitend berekend worden bij een veehouderij waar dieren met geuremissiefactoren worden gehouden (dit betreffen doorgaans de intensieve veehouderijen). Bij een veehouderij waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden geldt een minimale vaste onderlinge afstand van 25 meter (gevel stal) en 50 meter (emissiepunt stal).

Binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied bevinden zich de volgende (intensieve) veehouderijen:

- Een melkveehouderij aan de Kreijel 3, afstand tot plangebied 55 meter;
- Een pluimveehouderij aan de Venloseweg 5, afstand tot plangebied 160 meter;
- Een melkveehouderij aan de Waatskamp 130, afstand tot plangebied 170 meter;
- Een vleesveehouderij aan de Waatskamp 29, afstand tot plangebied 220 meter;
- Een paardenhouderij aan de Venloseweg 6, afstand tot plangebied 220 meter;
- Een paardenhouderij/fokkerij aan de Bochtstraat 1, afstand tot plangebied 240 meter;
- Een varkenshouderij aan de Bochtstraat 8, afstand tot plangebied 240 meter;

- Een varkenshouderij aan de Waatskamp 128, afstand tot het plangebied 250 meter;
- Een pluimveehouderij aan de Waatskamp 27b, afstand tot het plangebied 330 meter;
- Een varkenshouderij aan de Waatskamp 118, afstand tot het plangebied 350 meter;
- Een kalkoenenfokkerij aan de Kreijel 9, afstand tot het plangebied 420 meter;

De afstand van de veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactoren (paarden worden gehouden, tot het plangebied bedraagt ruimschoots meer dan 50 meter. Aan de geureisen uit de Wgv voor wat betreft deze inrichtingen wordt ruimschoots voldaan.

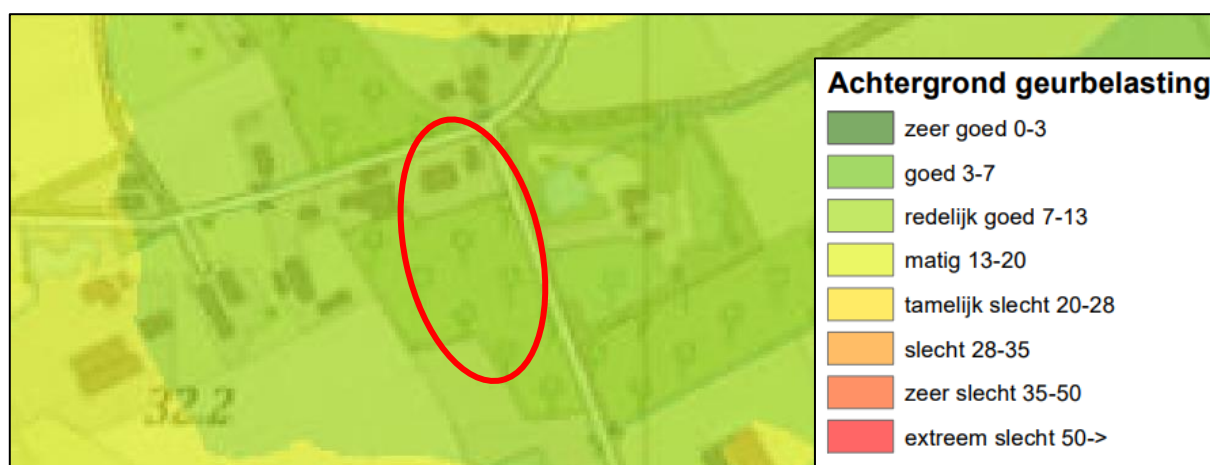
Bij alle overige veehouderijen worden dieren met geuremissiefactoren gehouden. Voor deze veehouderijen is de geurbelasting op het plangebied berekend middels het programma 'V-Stacks vergunning' (zie bijlage 1). Daarbij is alle vergunde geuremissie betreffende het agrarische bouwvlak conform een worst-case scenario gepositioneerd op de ten opzichte van het plangebied meest nabijgelegen hoek van het agrarische bouwvlak.

Nr.	X	Y	Kreijel 3	Venloseweg 5	Waatskamp 130	Waatskamp 29	Bochtstraat 8	Waatskamp 128	Waatskamp 27b	Waatskamp 118	Kreijel 9
Hoek 1	182 827	366 781	0,0	0,6	0,1	0,3	4,1	2,0	0,8	1,4	2,0
Hoek 2	182 896	366 800	0,0	0,8	0,1	0,3	3,6	2,4	0,9	1,6	1,6
Hoek 3	182 917	366 739	0,0	1,2	0,1	0,2	4,5	1,7	0,7	1,3	1,5
Hoek 4	182 861	366 718	0,0	0,8	0,1	0,2	5,3	1,7	0,7	1,2	1,7
Middelpunt	182 876	366 761	0,0	0,9	0,1	0,3	4,3	2,0	0,7	1,4	1,7

De hoogste voorgrondbelasting bedraagt 5,3 OU/m³. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is een maximale geurbelasting van 9,0 OU/m³ toegestaan. Er wordt daarmee aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderijen geen nadelig effect hebben op het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft voorgrondbelasting.

Cumulatieve geurbelasting

Binnen de gemeentelijke geurverordening is een kaart opgesteld met de huidige achtergrondbelasting over het gehele plangebied. Op 20 juli 2018 zijn de geurnomen voor gecombineerde luchtwassers gewijzigd. Als gevolg hiervan is een nieuwe kaart opgesteld met betrekking tot de achtergrondbelasting. Conform deze nieuwe kaart is de achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied aangemerkt als 'goed'. Dit betekent dat er een achtergrondbelasting tussen de 3,0 en 7,0 OU/m³ zit. Derhalve kan gesteld worden dat de betreffende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied.



Afbeelding 13 Uitsnede kaart achtergrondbelasting 2018 gemeente Nederweert

Effect voor veehouderijen in de omgeving

Hierboven is gemotiveerd dat, om een acceptabel verblijfsklimaat te garanderen, de afstand tussen een grondgebonden veehouderij en een geurgevoelig object minimaal 50 meter dient te bedragen (afstand tussen emissiepunten veehouderij en geurgevoelig object). Indien geurgevoelige objecten dichter dan 50 meter bij een veehouderij worden opgericht zullen deze geurgevoelige objecten de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden binnen een agrarisch bouwvlak van betreffende veehouderijen belemmeren. Het is dan namelijk niet toegestaan voor betreffende veehouderijen emissiepunten te realiseren. De afstand van de veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden, tot het plangebied, bedraagt meer dan 50 meter. Aan de geureisen wordt voor wat betreft deze inrichtingen dan ook voldaan.

Daarnaast geldt dat bestaande geurgevoelige objecten welke in de directe omgeving van de intensieve veehouderij zijn gelegen, de bepalende objecten zijn voor wat betreft eventuele toekomstige uitbreidingsmogelijkheden van deze veehouderijen. De nieuwe woning heeft derhalve geen beperkende invloed voor wat betreft de uitbreidingsmogelijkheden van de intensieve veehouderijen.

Conclusie

Desondanks het feit dat campers geen geurgevoelige objecten zijn is er om een aanvaardbaar verblijfsklimaat te garanderen toch gekeken naar eventuele geuroverlast van omliggende veehouderijen maar ook naar eventuele belemmeringen voor omliggende veehouderijen vanwege de beoogde ontwikkeling. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een geuroverlast ter plaatse van de camperstandplaatsen alsmede dat omliggende veehouderijen niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering. Ter plaatse van de camperstandplaatsen kan dan ook een goed verblijfsklimaat worden gegarandeerd.

5.1.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten.

De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel 3. Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
<i>Inrichtingen (Bevi)</i>	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
<i>Buisleidingen (Bevb)</i>	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
<i>Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)</i>	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

Deze ambitie is uitgewerkt in 6 deelambities:

1. In ruimtelijke plannen de bestaande veiligheidssituatie zoveel mogelijk te optimaliseren en te beheren en het ontstaan van nieuwe externe veiligheidsknelpunten te vermijden.
2. Dit wordt bereikt door allereerst de signalering van EV-relevante situaties te verbeteren door het maken van een signaleringskaart.
3. De externe veiligheidsrisico's van het transport van gevaarlijke stoffen te onderzoeken en bij ruimtelijke- of verkeersbesluiten rekening te houden met deze risico's. Daar waar de provincie of de Rijksoverheid beheerder is van de transportassen, volgen de gemeenten de ontwikkelingen op het gebied van risico-inventarisatie en wet- en regelgeving actief.
4. Zorg te dragen voor actuele en adequate milieu-, bouw- en gebruiksvergunningen bij risicovolle bedrijven;
5. Zorg te dragen voor adequaat toezicht en handhaving van risicovolle bedrijven;
6. Optimaal voorbereid te zijn op calamiteiten en rampen bij situaties waar de externe (on-) veiligheid aanwezig is.

Inventarisatie risicobronnen

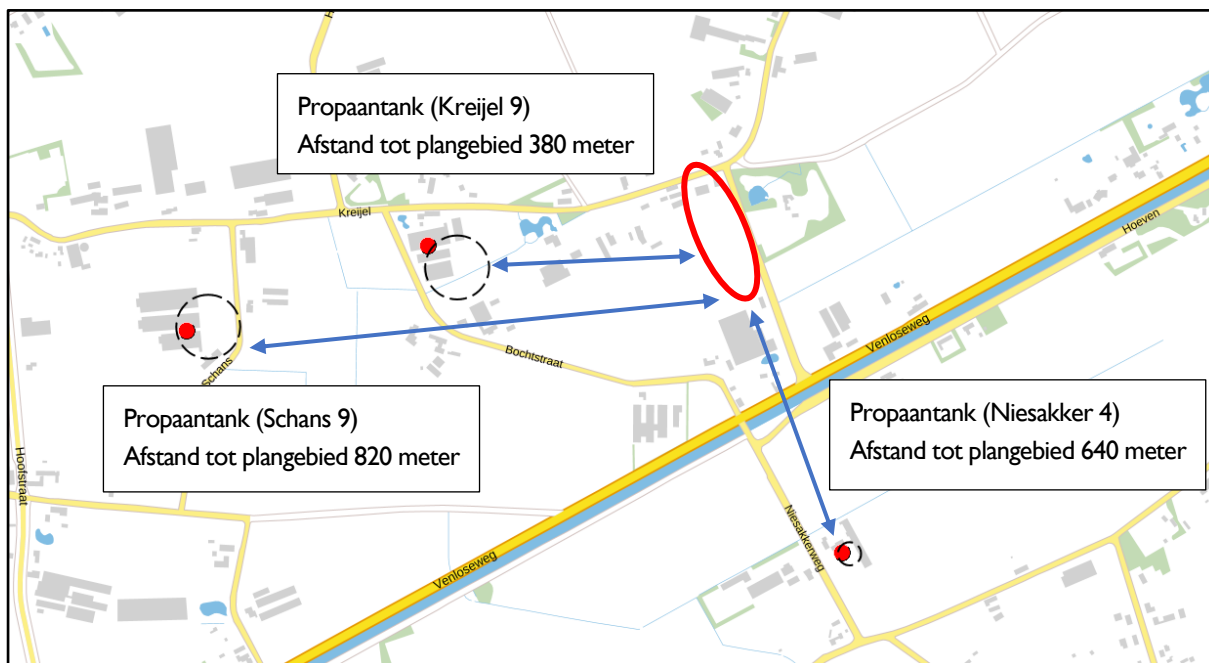
Op basis van de risicokaart bevindt zich in de omgeving van het plangebied drie risico's;

- Een propaantank (20.000 l) op Kreijel 9, afstand tot plangebied 380 meter;
- Een propaantank (3.000 l) op Niesakker 4, afstand tot plangebied 640 meter;
- Een propaantank (20.000 l) op Schans 9, afstand tot plangebied 820 meter.

De plaatsgebonden risicocontour van een propaantank met een inhoud van 3.000 liter bedraagt 20 meter. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan. Het plaatsgebonden risico is niet van toepassing.

De plaatsgebonden risicocontour van een propaantank met een inhoud van 20.000 liter bedraagt 55 meter. Het invloedsgebied van een opslagtank voor propaan bedraagt circa 200 meter. Het plangebied valt ruimschoots buiten het invloedsgebied. Het groepsrisico is niet van toepassing.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.



Afbeelding 14 Uitsnede risicokaart (plangebied rood omcirkeld)

5.2 Ecologie

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Nederland (NNN). Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. (Nieuwe) ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermessing en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

5.2.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied betreft de Sarsven en de Banen, gelegen op een afstand van 1,4 kilometer van het plangebied. De Groote Peel ligt op een afstand van 4 kilometer van het plangebied.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 1,4 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermessing. Verzuring en vermessing zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH_3), welke verzuring en vermessing veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermessing is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de

kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg het initiatief berekend.

Als gevolg van onderhavig initiatief kan de emissie van stikstof vanuit het plangebied toenemen vanwege, in dit geval, het uitbreiden van een campercamping.

Gebruiksfas

Er is geen sprake van het realiseren van nieuwe stookinstallaties waar van uit stikstof wordt uitgestoten. Er wordt enkel verharding aangelegd ten behoeve van de standplaatsen van de campers.

De verkeersgeneratie afkomstig van het initiatief bedraagt 18 verkeersbewegingen per dag. Voor een nadere toelichting hiervan wordt verwezen naar hoofdstuk 5.5.

Vanwege het karakter van het initiatief wordt verondersteld dat de voertuigen van en naar de locatie middelzware voertuigen betreffen (campers). Het is aannemelijk dat de voertuigen het plangebied in zuidelijke richting verlaten, richting de provinciale weg. Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat door de toename van het verkeer de emissie NO_x met 3,3 kg/jaar toeneemt vanuit de locatie. Dit leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden (zie bijlage 2). Het initiatief leidt derhalve niet tot extra verzuring of vermesting in Natura2000-gebieden.

Aanlegfase

Het uitbreiden van een campercamping is niet te vergelijken met de bouw van een woning. Ten behoeve van de campercamping dient er enkel verharding aangebracht te worden. Tijdens het realiseren van de verharding is er sprake van (tijdelijke) stikstofemissie, veroorzaakt door verkeer van en naar de locatie en het gebruik van mobiele werktuigen.

De verharding op het terrein wordt aangelegd ten behoeve van de standplaatsen voor de kampers en het in en uit rijden. Gezien de geringe omvang van het project is er maar één vrachtwagen benodigd om de klinkers te vervoeren. Voor de afvoer van afval en materiaal wordt één bestelbusje berekend gezien de geringe omvang van het initiatief. Derhalve is er sprake van 1 vrachtwagen en 1 bestelbusje die de locatie aandoen tijdens de aanlegfase. Om de verharding aan te brengen zal een stratenmaker ook het plangebied aan doen, deze komt met één bestelbusje naar de locatie.

Uitgaande van een worst-case scenario tijdens de aanlegfase is 1 zwaar voertuig en 1 middelzwaar voertuig per etmaal tijdens de aanlegfase ingevoerd in de AERIUS Calculator. Het is aannemelijk dat de vrachtwagen de locatie in zuidelijke richting verlaat. Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat door de toename van het bouwverkeer de emissie NO_x met 0,7 kg/jaar toeneemt vanuit de locatie.

Tijdens de aanlegfase zullen er ook mobiele werktuigen op de locatie werkzaamheden verrichten. Voor het bepalen van de emissie afkomstig van mobiele werktuigen tijdens de aanlegfase is gebruik gemaakt van door de aannemer aangeleverde gegevens. Dit betreffen de volgende gegevens:

- Bouwrijp maken locatie: 1 graafmachine gedurende 6 uur
- Aantrillen verharding: 1 trilplaat gedurende 4 uur

Op grond van deze uitgangspunten zijn de emissies van de mobiele werktuigen berekend.

Werktuig	Bouwjaar	Brandstof	Vermogen (kW)	Belasting (%)	Liters diesel per uur*	Draaiuren
Graafmachine	2014	Diesel	100	50	14,16	6
Trilplaat	2010	Diesel	20	20	1,75	4

Tijdens de bouwfase is sprake van een toename van 0,9 kg NO_x. Dit leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief.

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief tijdens de bouwfase (zie bijlage 2).

5.2.2 Soortenbescherming

Voor het uitbreiden van een campercamping op voormalige landbouwgrond wordt, gezien de huidige staat van het plangebied en het ontbreken van opgaande beplanting, niet verwacht dat er bijzondere dier- of plantsoorten voorkomen.

Het plangebied vormt hoogstens een incidenteel verblijfsgebied voor grondgebonden zoogdieren zoals egel, mol en konijn. Tevens kunnen er algemene amfibieënsoorten incidenteel verblijven zoals bruine kikker en gewone pad. Dit betreffen zogenaamde A-soorten in de Wnb, waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van een ruimtelijke ontwikkeling of beheer en onderhoud.

Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de realisatiefase worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied moeten worden verplaatst.

5.3 Waterhuishouding

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Waterschap Limburg. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een ruimtelijk plan. Deze waterparagraaf is een onderdeel van de watertoets.

De waterparagraaf beschrijft zowel de huidige als toekomstige waterhuishoudkundige situatie (oppervlaktewater, grondwater, hemelwater en afvalwater).

5.3.1 Beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016 -2021 van het waterschap, het Provinciale Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekend driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwaliteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

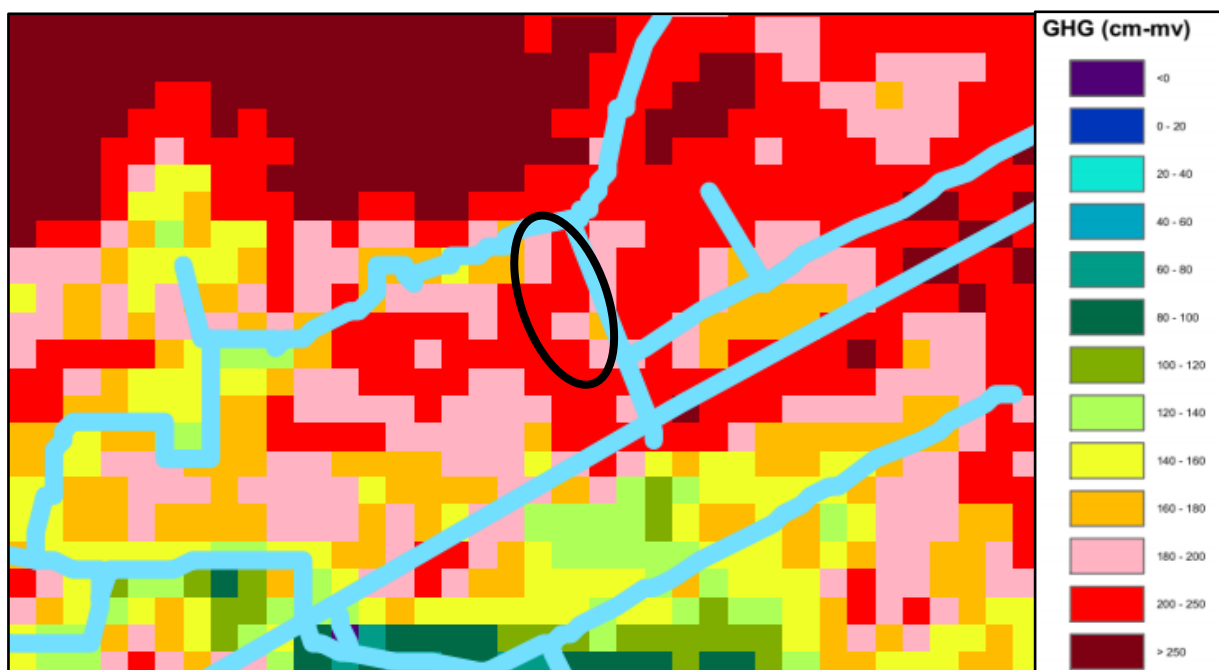
Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;

- Herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- Schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- Duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- Een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas

Conform de POL2014-kaart 'Regionaal water' liggen er in het projectgebied geen specifieke waterkundige waarden. Blijkens de kaart 'Ondergrond' maakt het projectgebied en omgeving onderdeel uit van een boringsvrije zone. Diepe boringen kunnen de natuurlijke geologische bescherming aantasten. In deze zones worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan. Met de ontwikkeling van het plangebied zijn dergelijke diepe onttrekkingen niet aan de orde. Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – boringsvrije zone' toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen. Deze gebiedsaanduiding is opnieuw aan het plangebied toegekend.



Afbeelding 15 Uitsnede kaart GHG

Bodemgesteldheid en grondwater

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt de omgeving van het plangebied een redelijke bodemdoorlaatbaarheid van 0,45 tot 0,75 m/dag te hebben.

De bodem op de locatie bestaat uit Hoge zwarte enkeerdgronden, welke bestaan uit lemig fijn zand. Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs peil (NLP) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand is dieper dan 180 cm onder maaiveld gelegen.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het plangebied geen oppervlakte water ligt. Ten oosten van het plangebied stroomt de 'Waatskampinlaar', een primaire watergang van het waterschap. Ten noorden van het plangebied stroomt de 'Zijstak Kreijelloosing', eveneens een primaire watergang van het waterschap.

Op beide watergangen is de Keur van waterschap van toepassing. Bij een primaire watergang is een beschermingszone van 5 meter vanuit de insteek van toepassing (0,5 meter van kernzone en 4,5 meter profiel

van vrije ruimte). Conform de keur van het waterschap is het verboden binnen 0,5 meter uit de insteek (kernzone) van het watervoerend deel van het primaire water een bouwwerk aan te brengen, te hebben, te wijzigen of te verwijderen.

Op het perceel zal parallel met de 'Waatskampinlaat' een bomenhaag worden aangelegd met twee poorten aan de voor- en achterzijde van het perceel. Waterschap Limburg geeft aan dat in onderhavig initiatief de kernzone op 1,5 meter van de kadastrale grens is gelegen. De bomenhaag en de poorten worden op minimaal 1,5 meter vanaf de kadastrale grens te worden aangelegd, er is dan ook geen vergunning benodigd, echter geldt er wel een meldingsplicht vanwege de het profiel van vrije ruimte. Derhalve zijn er geen nadelige consequenties voor de waterkundige waarden ter plaatse van de Waatskampinlaat en Zijstak Kreijellossing.

Afvalwater/ riolering

Het vuilwater zal worden aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel.

Hemelwater

Met onderhavig initiatief neemt de verharding op de locatie toe door het realiseren van kampeerplaatsen. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. In het kader van onderhavig initiatief zal er waterdoorlatende halfverharding worden aangebracht. Er wordt geen verdere bebouwing opgericht in het kader van onderhavige ontwikkeling. Het realiseren van deze halfverharding wordt planologisch geborgd door het opnemen van de voorwaardelijke verplichting tot het uitvoeren en in stand houden van de landschappelijke inpassing.

5.4 Archeologie en cultuurhistorie

5.4.1 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

Samen met de gemeenten Weert heeft de gemeente Nederweert haar archeologiebeleid verankerd in het rapport "Nota Archeologiebeleid gemeenten Weert en Nederweert, naar een implementatie van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in het gemeentelijk beleid" met een archeologische waarden- en verwachtingskaart en beleidskaart.

Op deze beleidskaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (oranje). Bij een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksplicht indien de grond dieper dan 0,4 m en voor meer dan 250 m² geroerd wordt. Ter plaatse is eveneens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' toegekend, deze blijft gehandhaafd.

In onderhavig initiatief is van dergelijke roering geen sprake. Derhalve vormt het aspect archeologie geen belemmering.

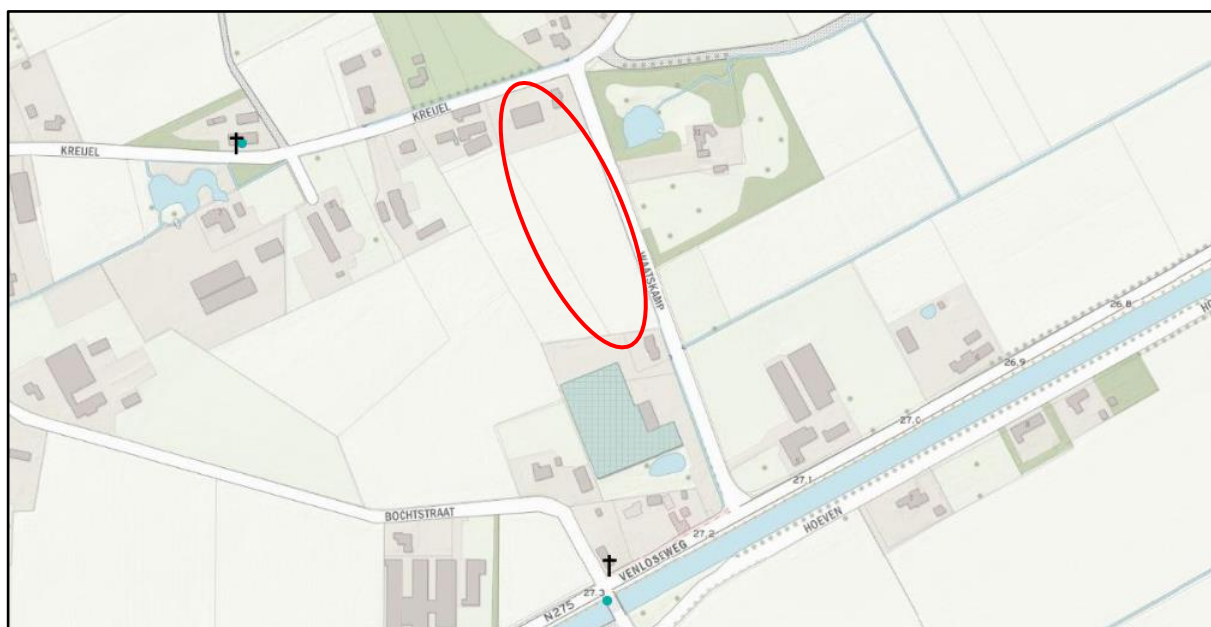


Afbeelding 16 Uitsnede Archeologische beleidskaart van de Gemeente Weert en Nederweert (plangebied rood omcirkeld)

5.4.2 Cultuurhistorie

Op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie Limburg is te zien waar belangrijk Limburg erfgoed ligt. Dit erfgoed is belangrijk voor de regionale identiteit van de provincie. De CHW is in 2010 opgesteld en in 2016 herzien.

Conform de CHW liggen in de nabijheid van het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle gebieden, wel liggen er in de nabijheid van het plangebied twee kruizen. Door de onderlinge afstand tussen de kruizen en het plangebied vormen deze kruizen geen belemmering voor onderhavig initiatief. Derhalve vormt het aspect cultuurhistorie geen belemmering voor onderhavig initiatief.



Afbeelding 17 Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (plangebied rood omcirkeld)

5.5 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied is gelegen achter de bestaande bedrijfswoning die ontsloten wordt aan de Kreijel. De locatie beschikt over 3 inritten, waarvan er 2 bedrijfsmatig worden gebruikt. Alle voertuigen arriveren via de inrit aan de Waatskamp en verlaten de locatie via de westelijke inrit aan de Kreijel. De oostelijke inrit is alleen voor privégebruik. Zowel de Waatskamp als de Kreijel staan in directe verbinding staat met de N275. Daarmee is het plangebied in alle richtingen uitstekend ontsloten. De realisatie van de campercamping heeft een geringe toename van verkeer als gevolg.

Normaliter wordt de verkeersgeneratie bepaald op basis van de CROW-publicatie. De CROW-publicatie kent geen verschil tussen camperplaatsen en recreatieverblijven. Voor wat betreft de camperstandplaatsen is gekeken naar kengetallen voor campings, voor wat betreft het recreatieverblijf is gekeken naar de kengetallen voor bungalowparken. Uitgangspunt gebiedstype: buitengebied, niet stedelijk)

Uitgaande van worst-case scenario veroorzaken 17 camperstandplaatsen een verkeersgeneratie van $(17 * 0,4)$ 6,8 verkeersbewegingen. Het recreatieverblijf (bestaande uit 2 verblijven voor ieder 4 personen) veroorzaakt een verkeersgeneratie van $(2 * 2,8)$ 5,6. In totaliteit een verkeersgeneratie van 12,4 verkeersbewegingen conform de CROW-publicatie.

Echter gezien het feit dat het hier uitsluitend een kleinschalige campercamping met recreatieverblijf betreft is het aannemelijk dat deze kengetallen niet volledig overeenkomen met de beoogde situatie. De rijbewegingen van de campers zullen enkel bij aankomst en vertrek plaats vinden. Gasten verblijven gemiddeld drie dagen op het terrein. Als een camper eenmaal staat, zal deze niet meer verplaatst worden tot het moment van vertrek. Ten opzichte van een gemiddelde camping en/of bungalowpark is de verblijfsduur van camperstandplaatsen korter, daar campers gemiddeld 3 dagen verblijven op het terrein. Terwijl de duur van een verblijf op gemiddelde campings en/of bungalowparken vaak 5, 7 of zelfs 10 dagen betreft. Derhalve zal de verkeersgeneratie iets hoger liggen dan conform de kengetallen. De gasten in het recreatieverblijf zullen hoofdzakelijk met personenwagens komen. Hier kan daarom wel dagelijks worden gereden.

Omdat de campers niet iedere dag verplaatst worden, maar wel een korter verblijfsduur hebben, kan uitgegaan worden van 15 verkeersbewegingen per dag en 3 in de avond. Deze geringe toename van het aantal verkeersbewegingen is ter plaatse door desbetreffende wegen gemakkelijk te verwerken. Er worden derhalve geen problemen verwacht met de verkeersafwikkeling ter plaatse van het plangebied. Daarnaast is het maximale aantal bedrijfsmatige verkeersbewegingen vastgelegd in de regels van onderhavig bestemmingsplan. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de dag, avond en nacht periode aangezien het aantal verkeersbewegingen in de avond en nacht aanzienlijk zal minder zijn dan overdag tijdens de aankomst en vertrek.

Parkeren

Voor het bepalen van de parkeerbehoefte is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Er is uitgegaan van de volgende gegevens:

- Functie: Camping (camperstandplaatsen)
- Gebiedstype: Buitengebied, niet stedelijk

Op basis van de kencijfers dienen per camperstandplaats minimaal 1,1 en maximaal 1,3 parkeerplaatsen aanwezig te zijn. Hierbij is 90% bestemd voor de bezoekers zelf en 10% voor gasten van bezoekers.

Echter is het in onderhavig initiatief aannemelijk dat, de recreanten die aankomen in een camper geen parkeerplaats nodig hebben, daar deze met de camper arriveren en deze op de camperstandplaats wordt geplaatst. Enkel voor de recreanten in het recreatieverblijf is één parkeerplaats per recreatieverblijf (2*4 personen) noodzakelijk. Dit betreft derhalve in totaliteit (2 verblijven * 1 parkeerplaats) 2 parkeerplaatsen voor het recreatieverblijf.

Daarnaast dient rekening te worden gehouden met eventuele gasten die recreanten komen opzoeken op de camping. Uitgaande van 19 recreatieplaatsen (17 camperstandplaatsen + 2 recreatieverblijf (2*4 personen)), komt het bezoekersaandeel voor wat betreft parkeerplaatsen neer op: 1,9 (10 % van 19 recreatieplaatsen) parkeerplaatsen. In totaliteit dienen er derhalve (1,9 + 2) 4 parkeerplaatsen op eigen terrein te worden gerealiseerd.

Op het perceel zijn reeds 8 parkeerplaatsen aanwezig, ten westen van de bestaande loods. Derhalve kan er worden voldaan aan de parkeerbehoefte in het kader van onderhavige ontwikkeling.

5.6 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen andere belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.7 (Vormvrije) M.e.r. beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009⁴. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r. nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een m.e.r. nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of het project voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of het project in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst C en D

In het plangebied wordt een kampeerterrein uitgebreid. Het uitbreiden daarvan komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Op grond van categorie D10 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van een permanente kampeer- en caravanterrein, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar,
2. Een oppervlakte van 25 hectare of meer,

⁴ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (Commissie tegen Nederland)

3. 100 ligplaatsen of meer of,
4. Een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

Aangezien het initiatief in dit geval betrekking heeft het uitbreiden van een campercamping met 12 camperstandplaatsen. In totaliteit zijn er in de toekomstige situatie 17 camperstandplaatsen en een recreatieverblijf voor (2 * 4) 8 personen), derhalve valt het initiatief ruimschoots onder de drempelwaarde van 100 ligplaatsen, zodoende is er geen sprake van een directe m.e.r.-beoordelingsplicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is aangegeven dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. In feite zijn daarmee de geval definities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst) indicatief gemaakt. Dit betekent dat niet meer kan worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde ligt en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk is. Onder de geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij de m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Gemeenten en provincies moeten dus ook bij kleinere bouwprojecten beoordelen of een m.e.r. nodig is. Die beoordeling is vormvrij. Uit deze toelichting blijkt dat het projectgebied niet is gelegen in een gevoelig gebied en het initiatief geen negatieve effecten heeft op elders gelegen gevoelige gebieden. Er is geen risico op verontreiniging en het initiatief leidt niet tot hinder voor omliggende functies. Er worden geen gevaarlijke stoffen gebruikt en/ of technologieën toegepast, waardoor er geen sprake is van risico op ongevallen. Uit deze toelichting blijkt kortom dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het milieu.

Conclusie

1. De activiteit komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Er hoeft dus geen m.e.r. te worden opgesteld;
2. De activiteit (permanent kampeer- of caravanterrein) valt wel onder categorie D10 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Er geldt echter geen m.e.r.-beoordelingsplicht omdat de in kolom 2 bij deze categorie genoemde 'drempelwaarden' bij lange na niet worden overschreden;
3. Omdat de activiteiten wel worden genoemd in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar de drempelwaarden niet worden overschreden, dient in beginsel voor dit plan wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd;
4. Uit de uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de activiteiten op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden en dus geen aanleiding vormen om op grond hiervan alsnog een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

Een bestemmingsplan geeft bestemmingen met de bijbehorende regels. Het bestaat niet alleen uit een tekstdocument, maar ook uit een verbeelding (plankaart). Alle toegelaten functies zijn met een eigen bestemming op de verbeelding opgenomen. Samen met de regels vormt de (digitale en analoge) verbeelding het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting hoort wel bij het bestemmingsplan, maar is geen onderdeel daarvan: de toelichting is niet juridisch bindend. Dat betekent, dat indien er onverhoopt verschillen zouden bestaan tussen de toelichting en het bestemmingsplan, de regels en de verbeelding (plankaart) doorslaggevend en bindend zijn en de toelichting niet. De toelichting beschrijft wat de doelstellingen van het bestemmingsplan zijn en hoe de regels van het bestemmingsplan moeten worden geïnterpreteerd.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het bestemmingsplan is digitaal opgesteld en beschikbaar. Van het elektronische document is een papieren versie gemaakt. Bij een onbedoeld verschil tussen de papieren versie en de elektronische versie gaat de laatste voor.

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemming voor de gronden geldt. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Er zijn voor de gronden meerdere tekens opgenomen. Het gaat dan om aanduidingen (functie- of gebiedsaanduidingen) of dubbelbestemmingen. Voor een aanduiding of dubbelbestemming zijn in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welk gebied het bestemmingsplan betrekking heeft, omdat daarop de plangrens is aangegeven.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. De analoge verbeelding bestaat uit één plankaart met een legenda.

Het plangebied is gedeeltelijk bestemd als 'Recreatie'. Ter plaatse van de bedrijfswoning is de functieaanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen. Ter plaatse van de bedrijfswoning en de bestaande loods is de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – facilitaire voorzieningen' opgenomen. Ter plaatse van de beoogde locatie voor de camperstandplaatsen en de reeds bestaande camperstandplaatsen is de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – camperstandplaatsen' opgenomen. Hier zijn uitsluitend maximaal 17 standplaatsen voor campers toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding facilitaire voorzieningen en camperstandplaatsen is eveneens de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - campercamping' opgenomen. Overige gronden blijven bestemd als 'Agrarisch'.

Voor een klein deel in het noorden van het plangebied is de gebiedsaanduiding 'wro-zone - bebouwingsconcentratie' opgenomen. Dit geeft de bebouwingsclusters en/of bebouwingslinten weer. Voor het gehele plangebied is de gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone'. Ter plaatse mogen geen activiteiten worden ontplooid die strijdig zijn met de bescherming van de bodem en grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Het gaat om activiteiten in de vorm van boringen en roeren van grond die dieper reiken dan 80 meter onder maaiveld. Ten slotte is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' voor het plangebied wederom van toepassing verklaard. Bij verstoringen van dieper dan 40 cm en meer dan 250 m² dient een archeologisch onderzoek plaats te vinden.

6.2 Toelichting op de planregels

Alle gronden binnen het plangebied hebben een bestemming. Een bestemming geeft de functie aan, die de gemeenteraad aan een gebied heeft toebedacht. Bij deze bestemmingen horen gebruiksregels. Het kan gaan om regels voor bouwen, werken en werkzaamheden, slopen en het gebruik van grond en de opstallen voor bepaalde activiteiten. De bestemming en de regels bepalen gezamenlijk welke activiteiten en handelingen zijn toegestaan. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. In die zin houdt een bestemming dus een inperking in van het eigendomsrecht. De bevoegdheid om bestemmingen te leggen is toegekend aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 3.1 van de Wro. Een gemeenteraad mag niet zomaar een bestemming leggen, maar moet daarvoor vanuit het algemeen belang van een “goede ruimtelijke ordening” redenen hebben. Het leggen van een bestemming betekent overigens niet, dat er een verplichting bestaat voor een grondgebruiker om die bestemming te realiseren. 'Bestemming' heeft slechts een passieve betekenis: of een bestemming gerealiseerd wordt, is afhankelijk van het handelen van de rechthebbende(n) op de grond (eigenaar, huurder, pachter). Een bestemming geeft alleen aan welk handelen toegelaten is. Daaruit kan worden afgeleid dat ander handelen niet is toegelaten. De artikelen 2.1 en 2.2 van de Wabo en enkele andere wetten verbieden het handelen in strijd met het bestemmingsplan. Om misverstanden te voorkomen wordt bij de bestemming aangegeven wat “in ieder geval” beschouwd moet worden als in strijd met het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan is een juridisch plan: de daarin opgenomen bepalingen zijn bindend voor burgers en bedrijven en voor de overheid. Bij het opstellen van de regels is zo veel mogelijk uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de gemeentelijke standaard uit het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert”. De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene aanduidingsregels en algemene afwijkings- en wijzigingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen. Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSGEGLS

In deze artikelen worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Hoofdstuk 3: ALGEMENE REGELS

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Hoofdstuk 4: SLOT- EN OVERGANGSGEGLS

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7 UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging geschiedt geheel voor rekening van de initiatiefnemers. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn eigendom van de initiatiefnemers. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

In het kader van de Grex-wet is met de bestemmingswijziging geen sprake van een bouwplan. Een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Nederweert en de initiatiefnemers is om die reden niet benodigd.

De gemeente Nederweert heeft met initiatiefnemers een planschadeovereenkomst afgesloten, zoals bedoeld in art. 6.4a Wro. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Nederweert komt maar voor rekening van initiatiefnemer.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan het waterschap, het Rijk en de provincie. Dit vooroverleg heeft in eerste aanleg niet plaatsgevonden.

Naar aanleiding van de zienswijze heeft alsnog intensief overleg en afstemming met de provincie plaatsgevonden. Omdat dit voorafgaand aan de uiteindelijke raadsbehandeling heeft plaatsgevonden, is de inbreng van de provincie bij de besluitvorming nog van reële betekenis.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor eenieder ter inzage gelegen in de periode 24 december 2021 tot en met 3 februari 2022. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn een vijftal zienswijze ingediend. Er is een nota van zienswijze opgesteld door de gemeente Nederweert. Naar aanleiding van de zienswijze is het bestemmingsplan op een aantal punten gewijzigd. De zienswijzenota zal worden bijgevoegd bij het raadsbesluit.

De raad heeft op 27 juni 2023 besloten het bestemmingsplan, met inachtneming van de nota van zienswijze en de daarin opgenomen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpplan vast te stellen. Met het amendement dat de in het landschappelijk inpassingsplan genoemde hoogtematen (doorgroei) ter hoogte van de camperstandplaatsen (oost- en westzijde) worden verhoogd naar minimaal 2 meter.

8 PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan. De procedure ziet er als volgt uit:

- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroeps/inwerkingtreding termijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien beroep wordt ingediend, dat kan te allen tijde een voorlopige voorziening worden ingediend.