



Hardsteeg 1, Nederweert

Toelichting

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding	5
1.2.	Ligging plangebied	5
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	6
2.	Planbeschrijving	7
2.1.	Huidige situatie en planvoornemen	7
2.1.1.	Ondergeschikte nevenactiviteit	8
2.2.	Landschappelijke inpassing	9
3.	Beleid	13
3.1.	De nationale omgevingsvisie	13
3.2.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	14
3.2.1.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	15
3.2.2.	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2.3.	Besluit m.e.r.	16
3.3.	Provinciaal beleid	16
3.3.1.	Omgevingsvisie Limburg	16
3.3.2.	Omgevingsverordening Limburg 2014	19
3.4.	Gemeentelijk beleid	19
3.4.1.	Structuurvisie Nederweert	19
3.4.2.	Aanvullende structuurvisie	20
3.4.3.	Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert	20
4.	Randvoorwaarden	22
4.1.	Inleiding	22
4.2.	Bedrijven en milieuzonering	22
4.3.	Bodemkwaliteit	24
4.4.	Geluid	25
4.5.	Luchtkwaliteit	27
4.6.	Externe veiligheid	30
4.6.1.	Plaatsgebonden risico en groepsrisico	30
4.6.2.	(Beperkt) kwetsbare objecten	31
4.6.3.	Risicovolle activiteiten	31
4.7.	Geur	32
4.8.	Water	35
4.8.1.	Beoordeling plan	35
4.8.2.	Conclusie	37
4.9.	Archeologie en cultuurhistorie	37
4.9.1.	Archeologie	37
4.9.2.	Cultuurhistorie	38
4.9.3.	Conclusie	39
4.10.	Wet natuurbescherming	39
4.10.1.	Gebiedsbescherming	39

4.10.2. Soortenbescherming.....	40
4.11. Kabels en leidingen	40
4.12. Verkeer en parkeren	40
4.13. Duurzaamheid	43
4.14. M.e.r. beoordeling.....	43
5. Juridische planbeschrijving	45
5.1. Planstukken	45
5.2. Toelichting op de verbeelding.....	45
5.3. Toelichting op de regels.....	45
6. Uitvoerbaarheid	47
6.1. Economische uitvoerbaarheid	47
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
7. Formele procedure	48
7.1. Inspraak en overleg	48
Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan	49
Bijlage 2 Specificatie verwachte verkeersbewegingen.....	50
Bijlage 3 AERIUS berekening.....	51
Bijlage 4 Quicksan Soortenbescherming.....	52

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op locatie Hardsteeg 1 Nederweert is een varkenshouderij gevestigd. De eigenaar (hierna te noemen 'initiatiefnemer') heeft eind 2019 ingeschreven voor de subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Op 15 mei 2020 is de subsidiebeschikking afgegeven door RVO Nederland. Initiatiefnemer heeft vervolgens de model-overeenkomst ondertekend, waarmee definitieve deelname aan de regeling is bevestigd.

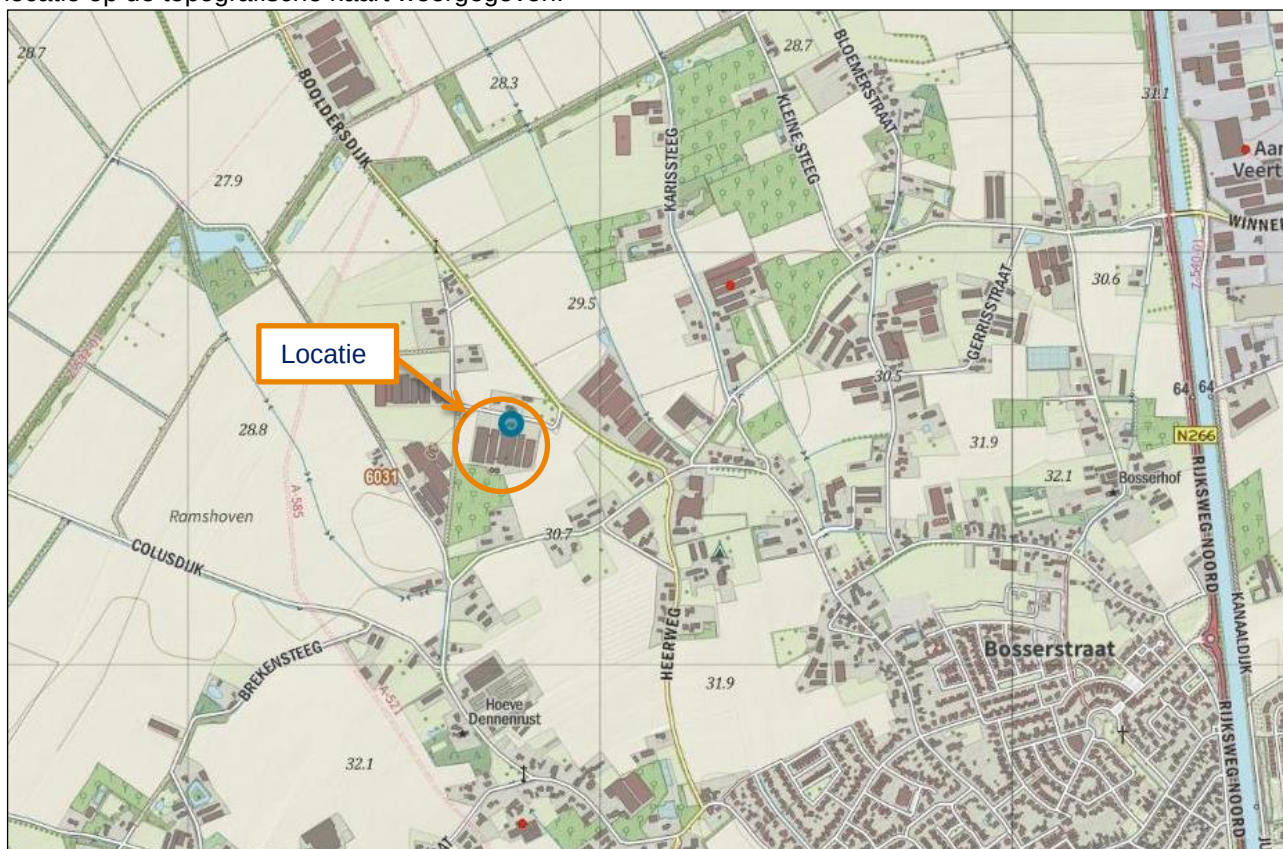
Initiatiefnemer wenst na algehele sloop van de varkenshouderij twee loodsen terug te bouwen. Zijn toekomstig bedrijf zal bestaan uit de reeds bestaande akkerbouwtaak, met daarnaast het starten van een intensieve kwekerij in het kweken van insecten en het houden van 20 paarden. Als nevenactiviteit bij het agrarisch bedrijf wenst initiatiefnemer opslagruimte te verhuren aan derden.

Op 29 oktober 2020 is het planvoornemen middels een principeverzoek voorgelegd aan het college van Burgemeester en wethouders. In haar vergadering van 9 februari 2021 heeft het college zich positief uitgesproken over de plannen.

Om de beoogde ontwikkelingen op de locatie mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. In deze toelichting wordt het planvoornemen nader beschreven en gemotiveerd of en op welke wijze het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en de relevante milieuwetgeving.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied op ca. 800 meter ten noordwesten van de kern Nederweert. De directe omgeving van de locatie typeert zich als een agrarische omgeving. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie W, nummers 105, 197 en 198. Op onderstaande afbeelding is de ligging van de locatie op de topografische kaart weergegeven.



Figuur 1: Topografische ligging Hardsteeg 1 Nederweert (bron: www.pdok.nl)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan op de locatie Hardsteeg 1 Nederweert is het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” vastgesteld door de gemeenteraad op 24 november 2009. Nadien is er een eerste herziening vastgesteld op 24 april 2012 en een tweede herziening vastgesteld op 17 december 2013. Op 9 juli 2019 is een vijfde herziening van het bestemmingsplan vastgesteld, gevolgd nog door een zesde herziening, vastgesteld op 8 oktober 2019. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 2: huidige situatie Hardsteeg 1 Nederweert (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

De gronden zijn primair bestemd tot ‘Agrarisch’. Hierbinnen zijn de functieaanduidingen ‘Intensieve veehouderij’ en ‘bedrijfswoning’ opgenomen. Tevens is binnen de locatie nog sprake van de volgende dubbelbestemmingen en/of aanduidingen:

- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’
- Gebiedsaanduiding ‘milieuzone – boringsvrije zone’

De ligging van de locatie binnen de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’, alsmede binnen de gebiedsaanduiding ‘milieuzone – boringsvrije zone’ wordt verderop in deze toelichting nog nader beschreven. Het planvoornemen leidt niet tot onevenredige aantasting van de betrokken waarden in het gebied.

In het kader van de Subsidieregeling Sanering Varkenshouderijen is het vereist dat op de locatie geen intensieve veehouderij meer mogelijk wordt gemaakt. Hiertoe dient de functie aanduiding ‘Intensieve veehouderij’ van de locatie verwijderd te worden. Middels onderhavige herziening van het bestemmingsplan wordt deze verandering vastgelegd. Tevens worden in dit plan de overige (agrarische) bedrijfsactiviteiten planologisch-juridisch geregeld.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie en planvoornemen

Op de locatie aan de Hardsteeg 1 in Nederweert wordt door initiatiefnemer een varkenshouderij geëxploiteerd. Aan de voorzijde van het bedrijf is de bedrijfswoning gesitueerd. Initiatiefnemer heeft zich eind 2019 ingeschreven voor de subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Op 15 mei 2020 is de beschikking op de aanvraag afgegeven. Het gevolg hiervan is dat de gehele productiecapaciteit behorende tot de varkenshouderij dient te worden gesaneerd. Het houden van varkens, maar ook eventuele andere intensieve diersoorten (pluimvee, konijnen, vleeskalveren, vleesstieren, geiten of nertsen), is op deze locatie na sanering niet meer toegestaan. Om de toekomst op de locatie te verzekeren is initiatiefnemer voornemens om verder te gaan met een agrarisch bedrijf met akkerbouwtak en het houden van niet-intensieve diersoorten: paarden. Tevens wenst initiatiefnemer te starten met de exploitatie van een insectenkwekerij. De aanwezige omgevingsvergunning milieu wordt gewijzigd, de functie-aanduiding 'intensieve veehouderij' kan komen te vervallen. De enkelbestemming 'Agrarisch' blijft behouden. Als nevenactiviteit bij het agrarisch bedrijf wenst initiatiefnemer bedrijfsruimtes te verhuren voor statische opslag, alsmede aan ZZP'ers, die ter plaatse hun bedrijfsmaterialen kunnen opslaan. Het betreft hier enkel werkmaterieel, geen handelsvoorraad. Ook is het niet toegestaan dat ZZP'ers ter plaatse werkzaamheden verrichten.

Om de nieuwe invulling van de locatie mogelijk te maken worden, na sanering van de bedrijfsgebouwen (van de varkenshouderij), twee loodsen teruggebouwd, daarbij gebruik makend van bruikbare materialen die vrijkomen na de sloop. De bestaande machineberging blijft bestaan, de nieuwe loodsen worden teruggebouwd op de plek van de huidige twee meest westelijk gelegen varkensstallen. Tevens wordt achter de woning een garage met berging gerealiseerd t.b.v. privé-gebruik. De overige vrijkomende gronden binnen het bouwvlak zullen worden ingericht als weiland, met een rijbak voor de paarden. De totale locatie wordt bovendien landschappelijk ingepast. Op onderstaande afbeelding is de gewenste situatie weergegeven. Om de wijzigingen mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.



Figuur 3: nieuwe, gewenste situatie

2.1.1. Ondergeschikte nevenactiviteit

Ten aanzien van de nevenactiviteit worden enkele belangrijke kaders vastgesteld. Bedrijfsmatige activiteiten in de te verhuren ruimtes zijn niet toegestaan. Het dient enkel te gaan om statische opslag waarbij sprake is van stalling van caravans, campers, boten, boedels van particulieren bij verhuizing en oldtimers. Bij deze opslag is sprake van opslagdelen die lange tijd, in ieder geval enkele maanden lang, onaangeroerd op dezelfde plek blijven liggen zonder doel anders dan de opslag. Handelsvoorraden (opslag met als doel de opslagdelen te verhandelen of verhuren) en bedrijfsactiviteiten (verkoop of verhuur) zijn niet toegestaan.

Bij de verhuur van ruimtes aan ZZP'ers gaat het enkel om de categorie ZZP'ers die 's ochtends hun spullen/materieel ophalen uit de gehuurde opslag en hier in de avond weer naar terug brengen. Er wordt daarbij enkel gebruik gemaakt van personenauto's of bestelauto's. Zwaar verkeer en het gebruik van kranen, wielladers of andere zware voertuigen is daarbij niet toegestaan. Ook het uitvoeren van werkzaamheden en/of plaatsen c.q. gebruiken van machines in de ruimtes zelf is, zoals al aangegeven, niet toegestaan. Het gebruik van de opslagruimten voor het uitoefenen van handels- en bedrijfsmatige activiteiten is ook in het geval van verhuur aan ZZP'ers niet toegestaan.

De omvang van de nevenactiviteiten is zodanig dat deze naar inkomensvergaring en arbeidsintensiteit ondergeschikt blijven aan de hoofdactiviteit, zijnde een agrarisch bedrijf. De initiatiefnemer is tevens verhuurder van de opslagruimten.

De nevenactiviteit wordt mogelijk gemaakt in ca. 1.814 m² van de totale oppervlakte aan bebouwing, welke een omvang heeft van ca. 4.074 m². De arbeidsuren die besteed worden aan de nevenactiviteit zijn zeer beperkt. Met name waar het gaat om de statische opslag betreft het enkel het periodiek controleren van de ruimtes. Ook ten aanzien van de overige ruimtes (ZZP'ers) is de tijdsbesteding door initiatiefnemer zeer beperkt. De tijd die besteed zal worden aan deze nevenactiviteit betreft met name het administratieve deel (opmaken huurovereenkomsten en contact huurders).

De inkomsten die gegenereerd worden uit de verhuur van de opslagruimte bedragen naar verwachting zo'n 20 à 25% van de totale inkomsten uit het bedrijf. Met een huurprijs van € 15,- / m² t.b.v. statische opslag en € 20,- / m² t.b.v. het gebruik door ZZP'ers wordt naar verwachting een opbrengst van € 28.547,- per jaar gehaald^A. Dit is ruim ondergeschikt aan de inkomsten die worden gehaald uit de akkerbouw met een areaal van 33 ha, de insectenteelt en de paarden.

^A Ten aanzien van de verhuur van ruimten voor statische opslag wordt de prijs bepaald over de netto vierkante meters gebruikt voor opslag. In de praktijk zal dit neerkomen op het benutten van ca. 70% van de oppervlakte. Dus bij een beschikbare oppervlakte van 814 m² ten behoeve van statische opslag, bedraagt de netto opbrengst ca. € 8.547,-



Figuur 4: indeling functies nieuwe situatie.

2.2. Landschappelijke inpassing

Het plan betreft het wijzigen van de bestemming. In artikel 32 van het 'Bestemmingsplan Buitengebied' worden nadere instrumenten beschreven die erop gericht zijn nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied te combineren met de nodige kwaliteitsverbetering. De functie-aanduiding 'intensieve veehouderij' kan komen te vervallen, de locatie zal worden bestemd als grondgebonden agrarisch bedrijf met een intensieve kwekerij, het houden van paarden en een nevenactiviteit voor verhuur van opslagruimten.

De bestaande varkensstallen worden geheel gesloopt, met uitzondering van de bestaande machineberging. Ten behoeve van de nieuwe invulling van de locatie worden twee loodsen teruggebouwd, alsmede een berging/garage bij de woning. Per saldo vindt binnen onderhavig voornemen geen toename van bebouwing danwel verharding plaats. Het bestaande bouwvlak wordt verkleind. De vrijkomende gronden zullen worden gebruikt als paardenweide voor de te houden paarden. Vanwege de sloop van de varkensstallen en het per saldo afnemen van een grote hoeveelheid bebouwing binnen de locatie is op voorhand sprake van een kwaliteitsverbetering op de locatie.

De sloop van de bestaande bedrijfsgebouwen, inclusief mestputten, is middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van dit bestemmingsplan vastgelegd en daarmee gewaarborgd.

Aanvullende kwaliteitsverbetering is vanwege bovenstaande motivering niet vereist. Reeds in 2006 is voor de locatie in het kader van het provinciale BOM+ beleid een landschappelijk inpassingsplan ontwikkeld. Dit plan wordt zoveel mogelijk gehandhaafd en nader aangevuld, zodat er sprake is van landschappelijke inpassing die recht doet aan de gewenste uitstraling van de locatie met respect voor de reeds bestaande groenelementen.

In bijlage 1 bij deze toelichting is het nieuwe landschappelijk inpassingsplan voor de locatie opgenomen. Dit rapport geeft een uitgebreide beschrijving van de locatie en de huidige landschappelijke kenmerken en structuren. De locatie bevindt zich in een landschap dat grotendeels bestaat uit percelen in dienst van de landbouw en (grootschalige) agrarische bedrijfsperven. Er bestaat een open structuur in het gebied, transparante bomenrijen langs de wegen zijn de grootste structuurdragers van het landschap. Groenelementen in de vorm van bosjes en struwelen zijn beperkt toegepaste landschapselementen. (Boeren)erven zijn vaak aangezet met solitaire bomen of bomenrijen, al dan niet in combinatie met hagen.

Op basis van de cultuurgeschiedenis en historisch landgebruik is het landschap te typeren als 'essenlandschap' met lintbebouwing aan de randen en een open midden, aangrenzend aan oude kampen en graslanden met een kleinschaliger karakter gevormd door houtwallen en struwelen. Echter, deze karaktertypering is niet meer (helder) in het landschap aanwezig en waarneembaar. Enkel vanuit het wegenpatroon en de hoogtekaart valt deze cultuurgeschiedenis nog te herleiden.

Ook vanuit de 'Structuurvisie Nederweert' wordt dit onderstreept. Het gebied waar het plangebied zich in bevindt, aangeduid in de kwaliteitskaart als 'te ontwikkelen', wordt als volgt beschreven: *"In het agrarisch gebied zijn de voornoemde waarden nauwelijks of niet meer aanwezig. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk (ja, mits-principe) en dienen met name zorg te dragen voor de vitaliteit en leefbaarheid van het platteland. Dit is hoofdzakelijk het agrarisch gebied."*

Het plangebied zelf heeft momenteel al een zeer 'groen' aanzicht en een inpassing die aansluit bij het karakteristiek van het landschap en de omliggende percelen. De stallen staan op een aanzienlijke afstand van de weg waardoor de massa van het bouwvolume minder massief oogt. In het kader van 'BOM+' is rondom het erf een beukenhaag toegepast, die aan de oost- en westzijde extra wordt aangezet door een (transparante) bomenrij. De voorzijde van het erf heeft een groen, landelijk en open karakter. Aan de oostzijde bestaat de inpassing uit een groot grasveld met diverse soorten solitaire bomen en ten westen van de woning ligt een paardenweide.

Ontwerpplan

Bij het ontwerp van het inpassingsplan is minder de nadruk gelegd op het behoud en/of herstel van de cultuurhistorische landschapswaarde, daar deze minder aanwezig is. Er is vooral gekeken naar het bestaande karakter van het landschap en de omliggende erven. Er is gestreefd naar een landschappelijke inpassing die de natuurwaarde versterkt en past binnen de omgeving, met daarbij de draagkracht van het landschap en de huidige inpassing als uitgangspunt.



Figuur 4: visueel beeld van de landschappelijke inpassing

In de nieuwe situatie worden de twee loodsen teruggebouwd op de plek van de huidige meest westelijk gelegen varkensstallen. Vrijwel de gehele voorzijde van het erf (aanzichtzijde vanaf Hardsteeg) zal in huidige staat behouden blijven. De paardenweide, private tuin en het grote grasveld met diverse solitaire bomen, samengebracht door eenzelfde beukenhaag vormen een gewenste, landelijke uitstraling. Enkel aansluitend aan de meest westelijke oprit zal extra verharding worden aangebracht t.b.v. het voorzien in de benodigde parkeervoorziening. De vrijgekomen gronden aan de oostzijde van het erf zullen worden ingericht als paardenweide met een rijbak voor paarden.

De bijdrage aan landschappelijke kwaliteit binnen het plan komt voort uit een combinatie tussen natuurwaarde en karakteriserende inrichtingselementen. Vanwege hoofdzakelijk 'open' structuur en opzet van de omliggende percelen is het behouden van deze waarde van belang binnen het plangebied. Brede groenstroken en verdichte struwelen zijn hier minder gewenst. De rand van het perceel samengesteld uit een beukenhaag in combinatie met beukenbomen dient hersteld te worden en functioneert als semitransparante erfafscheiding. Ten westen van het erf, tussen de nieuwe loods en de erfgras wordt kruiden en bloemrijk grasland toegepast. Hierbij wordt eventueel het bijenzaad mengsel van Stichting Bij-zzaak (Nederweert) gebruikt. Bloemrijke graslanden trekken veel algemene soorten aan zoals insecten (vlinders, bijen, hommels, zweefvliegen, sprinkhanen en kevers), die op hun beurt weer insectenetende vogels aantrekken. Insectenrijke graslanden langs struweelranden of bomenrijen zijn jachtplekken voor vleermuizen. Bloemrijke graslanden vormen het leefgebied van diverse zoogdieren, zoals (spits)muizen, konijn, haas en egel. In het buitengebied bieden dergelijke graslanden een gewenste ecologische meerwaarde.

Ten zuidoosten van het perceel wordt een vogelbosje ontwikkeld. Het bosje is enkel samengesteld met ecologisch waardevolle heesters. Alle beplanting binnen het bosje betreffen vruchtdragende soorten die door variatie in bloei en vruchtdracht een sterke ecologische bijdrage leveren en van belang zijn voor vogels, zoogdieren en lokale fauna. Als een 'schil' rondom het vogelbosje wordt eveneens kruiden- en bloemrijk grasland ingezaaid. Het vogelbosje en de bloemrijke grasland vullen elkaar op ecologisch gebied aan. Bovendien verzacht het kruidengrasland de overgang van de massa en natuurlijk karakter van het vogelbosje naar de openheid en het cultuurrijke karakter van de paardenwei en rijbak. Binnen het bloemrijk grasland is het mogelijk om paden te maaien en hiermee een wandelpad rondom het bosje te realiseren.

Om de opslag van droge mest ten zuiden van het perceel aan het zicht te onttrekken, wordt de verharding hier aangezet met een beukenhaag. Binnen het plangebied zullen bovendien nog enkele inrichtingsmaatregelen getroffen worden, die voor specifieke soorten een meerwaarde vormen. Hierbij kan gedacht worden aan het plaatsen van palen als uitkijkpost voor steenuilen en andere vogelsoorten. Ook behoren het toevoegen van uilenkasten, zwaluwtil, vleermuizenpaal, bijenhotel etc. tot de mogelijke soortspecifieke elementen ter versterking van de ecologische waarde. De specifieke toe te passen inrichtingsmaatregelen zullen in een later stadium worden bepaald.

Ondanks de afname aan bebouwing en verharding op het erf zal er extra infiltratievoorziening worden gerealiseerd. De bestaande zaksloten op de oostelijke alsook de westelijke erfgrens blijven behouden. Daarnaast wordt een infiltratievijver tussen de paardenrijbak en het bloemrijke grasland geplaatst. Tevens wordt het agrarisch perceel aangrenzend aan de locatie (westzijde) gebruikt als 'noodoverloop' bij extreme neerslag. Hiermee is er voldoende ruimte om alle neerslag binnen het perceel lokaal te bufferen en te laten infiltreren.

Een uitgebreidere rapportage van het landschappelijk inpassingsplan, inclusief sortimentslijst en beheerinstructies is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

Ten behoeve van de realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing (zowel bestaande beplanting als nieuw aan te leggen beplanting) is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan.

3. Beleid

3.1. De nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de structuurvisie 'Nationale Omgevingsvisie (NOVI)' vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Voorbeelden (volledige lijst telt er 21):

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte.
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
- Ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden (naar verwachting 1 januari 2022), zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI.

Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op dit strategische niveau.

De Memorie van Toelichting (MVT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- *Het instrument (omgevingsvisie, red.) komt in de plaats van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurnuvisie, verkeers- en vervoerplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen;*

Vanaf de invoering van de Omgevingswet, geldt:

- *Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of op rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het strategische gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoerplan, de structuurvisie en delen van het natuurbelidsplan;*
- *Met de introductie van de omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) de huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en het waterplan);*
- *Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeelten van de natuurnuvisie en de voorheen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de*

structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de omgevingsvisie;

- *De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.*

Verplichte plannen en de NOVI

‘Verplichte plannen’ zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in formele wetten. De strategisch relevante delen uit de ‘verplichte plannen’ onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die – tenzij anders is aangegeven in de NOVI – onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de in werking getreden NOVI. Dat zijn:

1. **Rijksnatuurvisie 2014**
De Rijksnatuurvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.
2. **Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021**
De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het in werking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.
3. **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit**
De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.
4. **Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP).**
Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het nietstrategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw).

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwende aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Het onderhavig initiatief raakt geen belang op nationaal niveau, waardoor het NOVI geen belemmering oplevert ten opzichte van de gewenste ontwikkeling.

3.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de ‘kapstok’ voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De SVIR vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland. In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar' en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het planvoornemen betreft het wijziging van de bestemming van een bestaand agrarisch bedrijf. Het planvoornemen is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.2.1. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Onderhavige locatie aan de Hardsteeg 1 te Nederweert ligt niet in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.2.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Het doel van de Ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Artikel 3.1.6, tweede lid Bro luidt:

"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

De Ladder-onderbouwing is verplicht voor 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Voordat getoetst wordt of een voorziene ontwikkeling 'nieuw' is, dient te worden getoetst of deze ontwikkeling kan worden aangemerkt als een 'stedelijke' ontwikkeling. De definitie van 'stedelijke ontwikkeling' is: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen (artikel 1.1.1 lid 1 sub i van het Bro)*.

Onderhavig bestemmingsplan heeft betrekking op een functiewijziging binnen een bestaande agrarische bedrijfslocatie. Er blijft sprake van een agrarisch bedrijf: akkerbouw, paardenhouderij en insectenkwekerij in plaats van een intensieve veehouderij. Deze ontwikkeling is gezien de definitie van artikel 1.1.1. sub i van het Bro geen stedelijke ontwikkeling. De laddertoets kan derhalve achterwege blijven.

3.2.3. Besluit m.e.r.

De wijziging van de bestemming betreft geen juridisch-planologische wijziging waarop de regels van de Milieueffectrapportage van toepassing zijn, zie hiervoor ook paragraaf 4.14 van deze toelichting.

3.3. Provinciaal beleid

Het Limburgs Provinciaal beleid is in ontwikkeling. Op 1 oktober 2021 is een nieuwe omgevingsvisie vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

Met de komst van de nieuwe Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding 1 juli 2022) is tevens een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden. De provincie Limburg heeft een Ontwerp Omgevingsverordening opgesteld, welke een belangrijke stap vormt om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Ontwerp Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De nieuwe Omgevingsverordening wordt naar verwachting in december 2021 vastgesteld. Inwerkingtreding zal echter pas plaatsvinden op het moment dat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt, naar verwachting op 1 juli 2022. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

3.3.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld. In de POVI is beschreven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij steeds de balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De provincie geeft met deze visie een doorkijk voor de periode 2021 tot 2030 – 2050.

De POVI zal na vaststelling het POL2014 vervangen. De visie is in een interactief proces met overheden, semi-overheden, belangenvertegenwoordigers, andere partnerorganisaties en inwoners opgesteld. De visie bouwt deels voort op eerder gemaakte beleidskeuzes. Op andere onderdelen zijn nieuwe keuzes gemaakt.

In de omgevingsvisie staan drie hoofdpunten centraal:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
 - b. in landelijk gebied
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

Binnen de provincie wordt gezocht naar balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en de vrije tijd besteden. Afwegingen hierin worden gemaakt op basis van de Limburgse principes:

- *We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving. De inrichting en ontsluiting van gebieden nodigt uit tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid.*
- *De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.*
- *Meer stad, meer land. We koesteren de variatie in gebieden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.*
- *We gaan zorgvuldig om met onze ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. We zetten in op een sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaan wij in de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen betrekken we naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu. We streven naar functiecombinaties en benutten bestaande functies optimaal. We richten ons op het voorkomen van afval en maken bewust gebruik van natuurlijke voorraden grondstoffen, fossiele*

brandstoffen en water. We zetten in op hernieuwbare grondstoffen en streven naar een circulaire economie. We gaan zorgvuldig om met onze archeologie en geologie.

In het landelijk gebied worden slechts 3 zoneringen aangegeven: Groenblauwe mantel, Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebieden) en Buitengebied. De locatie aan de Hardsteeg 1 is gelegen in de zone Buitengebied.

Kenmerkend voor het buitengebied is dat er een grote transitieopgave ligt in de komende decennia. Landbouwtransitie, klimaatadaptatie en energietransitie zijn voorbeelden van een gezamenlijke aanpak in dit gebied. Met name vanwege de aanwezigheid van intensieve veehouderijen is de transitieopgave in verband met de problemen rondom stikstof en fijnstof groot. Tegelijkertijd is de agrarische sector aan het veranderen en is er sprake van stoppende boeren en vrijkomende agrarische bebouwing. Ook thema's als huisvesting internationale werknemers en woonurgente en stille armoede leggen hun beslag op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Er wordt gezocht naar een goede balans tussen alle claims op het buitengebied. Keuzes waarbij belangen van economie, energievoorziening, gezondheid, natuur en ruimtelijke kwaliteit moeten tegen elkaar worden afgewogen.

Deze opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per sector. Per sector is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is voor de sector, welke ambitie de provincie heeft met deze sector en welke keuzes worden gemaakt per sector. Ook voor de sector 'landbouw' is op deze manier beschreven welke richting de provincie de komende jaren op wil.

Landbouw

De agribusiness is een belangrijke economische en innovatieve motor en beheerder van het landelijk gebied. Agrariërs staan voor de uitdaging hun bedrijf en de internationale concurrentiekracht toekomstbestendig te houden. In de toekomst zal de afzet meer en meer gericht zijn op het slim vermarkten van hoogwaardig geproduceerde bio-grondstoffen, voedsel en daarmee samenhangende technologische en circulaire concepten. Tegelijkertijd staat de agrarische sector voor grote opgaven in het kader van onder ander het Klimaatakkoord, het Europees luchtkwaliteitsbeleid, de provinciale en regionale energietransitie en de waterhuishouding.

Er is veel aandacht voor de leefomgeving rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven. Geuroverlast, fijnstof, ammoniakemissie en mogelijke gezondheidsrisico's zorgen voor maatschappelijke onrust. De belasting op natuurgebieden door onder andere stikstofdepositie, vraagt om maatregelen. Ook de biodiversiteit staat in het agrarisch gebied en haar omgeving onder druk als gevolg van onder andere intensivering en schaalvergroting in de landbouw, het opkomen van exoten, klimaatverandering en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid en claim op het buitengebied vragen maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik zal de komende tijd, meer dan in het verleden, van belang zijn.

De grote opgaven met betrekking tot natuur-, lucht- en waterkwaliteit, het zorgvuldiger gebruik van grondstoffen en hulpbronnen, het tegengaan van verspilling, maar ook de zwakke positie van de individuele producent ten opzichte van grote afnemers, vragen om een wijziging van de huidige koers. Een wijziging van de koers is niet te realiseren door kleine aanpassingen. In de komende decennia moet dan ook stapsgewijs een landbouwtransitie worden doorgevoerd. Landbouwtransitie wordt in de meest gevallen gerelateerd aan kringlooplandbouw.

Daarnaast is het belangrijk dat tegenover de transitie-opgave, die via meerdere transitiepaden kan worden gerealiseerd, een realistisch verdienmodel staat. De zwakke marktpositie van de primaire sector wordt daarbij als één van de belangrijkste obstakels gezien voor het verder ontwikkelen en verduurzamen van de agrifoodsector. Voorlopers in de sector die inspelen op innovatie en daarbij maatschappelijke opgaven als circulariteit, emissiereductie, klimaat- en energiebewust ondernemen in samenhang oppakken worden nadrukkelijk gestimuleerd.

Ambitie landbouw

De land- en tuinbouw is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang voor het aanzien en de kwaliteit van het cultuurlandschap en het leefklimaat waarin wordt gewoond, gewerkt en gerecreëerd. Ook in de toekomst dient in Limburg een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw te worden geboden. Er wordt ruimte geboden voor het uitbouwen van de positie als toonaangevende agrarische regio tot een sector die duurzame oplossingen voor maatschappelijke opgaven biedt. In verbinding en samenwerking met andere kennisregio's wordt in Limburg de nieuwe standaard ontwikkeld voor moderne, duurzame en circulaire, vraaggestuurde land- en tuinbouw, die in balans is met en bijdraagt aan een gezonde en duurzame leefomgeving. Met deze ambitie wordt, in lijn met het nationale beleid, gekozen voor een betekenisvolle transitie in de agrifoodsector.

Waar wordt voor gekozen?

- Het initiatief voor het bewerkstelligen van de landbouwtransitie zal vanuit de sector én de samenleving moeten komen. De provinciale rol op land- en tuinbouwgebied is vooral een mix van faciliteren, stimuleren als in het creëren van condities voor bloei, regisseren en reguleren.
- Voor ontwikkelingen op kleine en op grote schaal wordt ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving, passend bij de draagkracht van het gebied en passend binnen wet- en regelgeving.
- Initiatieven faciliteren die bijdragen aan versterkende verdienmodellen voor de land- en tuinbouw;
- Streven naar het terugdringen van emissies en het verbeteren van de omgevingskwaliteit en leefbaarheid rondom (intensieve) veehouderijen.
- Faciliteren en ondersteunen van omvorming van traditionele vormen van land- en tuinbouw naar meer extensieve vormen;
- De mogelijkheid voor kwalitatieve incidentele nieuwvestiging voor IV-bedrijven op een toekomstbestendige locatie;
- Bezien hoe vanuit de bestaande locaties de omgevingskwaliteit kan worden verbeterd;
- Het beleid van het uitvoeringsprogramma vitale veehouderij (2018) blijft gehandhaafd;
- Agglomeratielandbouw is onder voorwaarden acceptabel, mede in verband met de mogelijke kansen voor het versnellen van verduurzaming, verwaarding en het uitwisseling van stoffstromen;
- Nieuwe grootschalige voorzieningen worden op toekomstbestendige locaties gevestigd. Indien de voorzieningen toch noodzakelijk zijn bij de bestaande activiteiten op de huidige locatie, dan worden de randvoorwaarden gehanteerd om de landschappelijke kwaliteit en inpassing via een motiveringsplicht te borgen;
- Inperking, indien mogelijk/wenselijk, van specifieke ontwikkelings- gebieden glas;
- Mogelijkheden bieden voor het onder voorwaarden toestaan van uitbreiding van en nieuwe vormen van teeltondersteunende voorzieningen (TOV's);
- Kaders stellen via de Omgevingsverordening en/of omgevingsvergunning vanuit de verantwoordelijkheden ten aanzien van lucht, veiligheid, (grond-) water, natuur, flora en fauna.
- De bestaande geitenstop blijft voorlopig gehandhaafd.
- Om landschappelijke kwaliteit te behouden en verrommeling te voorkomen, wordt ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) via de volgende staffeling gestimuleerd: 1) agrarisch hergebruik, 2) herbestemmen buiten sector, 3) sloop;
- Een impuls geven aan thema's als omgevingskwaliteit (schone lucht, gezonde en veilige leefomgeving, biodiversiteit, ruimtelijke inpassing) en kringlooplandbouw met specifieke aandacht voor toekomstbestendige teelten en mest(verwerking).
- Positieve houding tegenover het plaatsen van zonnepanelen op agrarische bouwkavels die vrijkomen als gevolg van deelname aan de warme saneringsregeling varkenshouderij.

Het planvoornemen betreft het saneren van een intensieve veehouderij, wat op zichzelf een belangrijke bijdrage levert aan de verbetering van de omgevingskwaliteit op die locatie. Door omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf met een intensieve kwekerij en het houden van paarden zorgt initiatiefnemer ervoor dat sprake is van een vitaal en toekomstbestendig bedrijf, zonder grote ruimtelijke impact op de omgeving.

Het planvoornemen past in de ambities en keuzes die provincie Limburg geformuleerd heeft in de Omgevingsvisie Limburg.

3.3.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerde versie) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening.

Specifiek voor de doorwerking van het ruimtelijk beleid is in de omgevingsverordening een hoofdstuk Ruimte opgenomen. Dit hoofdstuk bevat uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Deze bepalingen dienen in acht genomen te worden bij de vorming van het gemeentelijk beleid, waaronder bestemmingsplannen.

De locatie Hardsteeg 1 te Nederweert ligt in "Boringsvrije zone Roerdalslenk III", zie aanduiding verbeelding. De aanduiding "Boringsvrije zone Roerdalslenk III" heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en –kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en –kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden. Het planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen past binnen de eisen van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3. Kwaliteitsmenu

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld. In 2012 heeft er een actualisering van het LKM plaatsgevonden.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu geeft de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Essentie is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving in de vorm van verbetering van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische of ruimtelijke kwaliteit. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. De uitgangspunten van het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn nader opgenomen en uitgewerkt in het bestaand gemeentelijk beleid, zoals het vigerend bestemmingsplan, alsmede in het kader van de gemeentelijk structuurvisie, wat in de volgende paragraaf nader wordt toegelicht.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Structuurvisie Nederweert

Op 9 november 2010 heeft de gemeenteraad van Nederweert de Structuurvisie Nederweert vastgesteld. In deze structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Nederweert doet dat voor de periode tot 2020 en voor het hele grondgebied van de gemeente. De structuurvisie heeft als doel voor burgers, bedrijven en andere overheden inzichtelijk te maken welke ruimtelijke ontwikkelingen gewenst zijn en op welke wijze de gemeente Nederweert deze ontwikkelingen wil realiseren.

De structuurvisie gaat in op de volgende onderdelen:

- Ontwikkelingen die moeten kunnen plaatsvinden, omdat ze voorzien in de basisinrichtingen van de gemeente (PLICHT);
- Ontwikkelingen die de gemeente graag zou willen om daarmee bepaalde doelen te bereiken waarvoor de gemeente dus eigen initiatieven ontplooit (AMBITIE);
- Ontwikkelingen die zich voordoen waarop de gemeente wil kunnen anticiperen (KANS);
- Ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen (BEDREIGING).

Bovengenoemde vier onderdelen zijn afgezet tegen de verschillende prioritaire beleidsvelden: Wonen, Voorzieningen, Werken, Omgevingskwaliteit en Mobiliteit. De uitwerking op structuurniveau zal plaatsvinden in een aanvullende structuurvisie voor het buitengebied in het kader van het kwaliteitsmenu.

3.4.2. Aanvullende structuurvisie

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 8 november 2011 de aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied en de bijbehorende Nota Kwaliteitsbijdrages vastgesteld. Deze aanvullende structuurvisie gaat alleen over het buitengebied van de gemeente Nederweert.

De structuurvisie over het buitengebied is een vertaling van het Limburgs Kwaliteitsmenu dat Gedeputeerde Staten van Limburg begin 2010 hebben vastgesteld. In dit kwaliteitsmenu staat beschreven onder welke voorwaarden er nog nieuwe bebouwing in het buitengebied kan plaatsvinden. De structuurvisie heeft betrekking op ontwikkelingen in het buitengebied buiten het stedelijk gebied Nederweert en Budschop en buiten de rode contouren rondom Ospel, Ospeldijk, Nederweert-Eind, Leveroy en het bedrijventerrein Aan Veertien. Het kan gaan om alle soorten ruimtebeslag zoals nieuwe woongebieden, uitbreiding van agrarische bedrijven, nieuwe functies in bestaande vrijkomende bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bedrijventerreinen.

Het doel van deze aanvullende structuurvisie is een overzicht te geven van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de relatie aan te geven met de compenserende maatregelen die bij nieuwe bebouwing in het buitengebied gevraagd worden.

In het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” is een regeling opgenomen voor nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven (melkrundveehouderijen, intensieve veehouderij, glastuinbouw, productiegerichte paardenhouderij, akkerbouw en tuinbouw). Daarmee biedt het bestemmingsplan agrarische bedrijven de mogelijkheid om zich te ontwikkelen, mits deze ontwikkeling gepaard gaat met een landschappelijke inpassing en, naarmate de inbreuk op het landschap groter is, extra kwaliteitsbijdrages.

Onderhavig planvoornemen betreft geen uitbreiding van het bedrijf. De bestaande bedrijfsgebouwen worden in het kader van de saneringsregeling varkenshouderij gesloopt en er worden slechts twee loodsen teruggebouwd. Er vindt voldoende kwaliteitsverbetering plaats door enerzijds afname van de totale hoeveelheid bebouwing, maar bovenal door het beëindigen van een intensieve veehouderij, wat leidt tot een milieuwinst. De regels betreffende een kwaliteitsbijdrage zijn vanwege de aard van het planvoornemen niet van toepassing. Bovendien wordt de gehele locatie, zoals nader beschreven in paragraaf 2.2., voorzien van een passende landschappelijke inpassing.

3.4.3. Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert

De gemeenteraad van Nederweert heeft in zijn vergadering van 20 juli 2021 de nieuwe Omgevingsvisie voor het buitengebied van de gemeente vastgesteld.

Met de nieuwe omgevingsvisie is de gemeente Nederweert een stap verder in de actualisatie van het gemeentelijk beleid voor haar buitengebied. Met de nieuwe omgevingsvisie wenst de gemeente Nederweert beleidsmatig de koers weer te geven, die zij wil varen. De gemeente streeft naar een buitengebied waar het goed wonen, werken en recreëren is. Om tot deze omgevingsvisie te komen, is de huidige situatie in het buitengebied geanalyseerd, maar is tevens met procespartners gekeken naar de gewenste toekomst en ambities voor Nederweert.

De omgevingsvisie is geen document dat rechtstreekse bindende werking heeft voor de inwoners. Het dient wel als beleidsdocument op basis waarvan concrete programma's en plannen zullen worden gebaseerd. De omgevingsvisie biedt ruimte voor nieuwe ideeën, nieuwe ontwikkelingen, innovatie en ondernemerschap. Tegelijkertijd is er behoefte aan houvast en concreetheid en zal sprake zijn van bepaalde vaste kaders waarbinnen maatwerk geleverd kan worden. Deze kaders zijn niet opgenomen in de omgevingsvisie, althans niet in concreet uitgewerkte vorm. Dit volgt later in een apart programma of in het omgevingsplan. Wel geeft de omgevingsvisie richting aan bepaalde zaken waar in dit kader aan gedacht moet worden. Enkele elementen zijn:

- Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit
- Sloop overtollige bebouwing
- Behalen van gezondheidswinst door afname fijnstof en geur uitstoot en opstellen beleidskader voor endotoxine
- Beschikbaar houden van perspectiefvolle agrarische locaties
- Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties
- Bijdrage leveren in de energietransitie en klimaatadaptatie

Met het saneren van een intensieve veehouderij op onderhavige locatie wordt een bijdrage geleverd aan de verbetering van de omgevingskwaliteit. De locatie wordt ingevuld met nieuwe agrarische functies, passend bij de aard van de omgeving. Overtollige bebouwing wordt gesloopt. Met deze elementen wordt aangesloten bij de ambities zoals opgenomen in de omgevingsvisie van de gemeente Nederweert.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Aan de Hardsteeg 1 te Nederweert is in de huidige situatie een agrarische bedrijf gevestigd, zijnde een intensieve veehouderij (varkenshouderij). Het bedrijf wordt geheel gesaneerd en op de locatie worden twee loodsen/stallen teruggebouwd. Initiatiefnemer zal de bestaande akkerbouwtak op de locatie voortzetten met daarnaast het houden van 20 paarden. Ook zal hij gaan starten met een intensieve kwekerij voor insecten. Als nevenactiviteit bij deze agrarische activiteiten zullen meerdere opslagruimtes worden gecreëerd binnen de loodsen, welke aan derden worden verhuurd. Naast verhuur voor statische opslag, zonder handels-/bedrijfsactiviteiten, is het daarbij mogelijk dat verhuur plaatsvindt aan ZZP'ers ten behoeve van het stallen van de benodigde bedrijfsmiddelen.

Voor het houden van 20 paarden wordt een melding Activiteiten besluit ingediend. Het houden van de insecten is op grond van bijlage I van het Bor niet vergunningsplichtig, daar deze bedrijfsactiviteit niet voorkomt in de genoemde categorieën op grond waarvan een vergunningsplicht geldt. Vergunningsplicht geldt wel voor het kweken van maden van vliegende insecten. Echter de insecten die in onderhavig plan worden gekweekt betreffen krekels, die geboren worden uit een eitje en vervolgens als pinheads uitgroeien tot volwassen krekels. De betreffende krekels kunnen bovendien, ondanks de beschikking over een paar vleugels, niet vliegen, enkel een beperkte afstand springen.

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, bodemkwaliteit, geluid, lucht, externe veiligheid, geur en water wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten zoals water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Voor het beoordelen van de milieu-impact is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking en visuele inpasbaarheid opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Hardsteeg 1 te Nederweert bevat meerdere categorieën van activiteiten. Per categorie worden de bijbehorende richtafstanden en indices weergegeven.

Tabel 1: richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾				Indices		
	geur	stof	geluid	gevaar	cat.	verkeer	visueel
Akkerbouw	10	10	30C	10	2	1G	1
Paardenfokkerijen	50	30	30C	0	3.1	1G	1
Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	0	0	30C	10	2	2G	1

Insectenkwekerij*	100	0	30C	10	3.2	1G	1
-------------------	-----	---	-----	----	-----	----	---

*Voor de activiteiten van de intensieve kwekerij (insectenkwekerij) kan aansluiting worden gezocht bij de categorie: het kweken van maden en wormen.

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden gelden in principe voor het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In bepaalde gevallen kan gemotiveerd worden dat er geen sprake is van een 'rustige woonwijk', maar een 'gemengd gebied'. Bij een 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden met 1 afstandsstap verkleind worden;
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met verschillende milieucategorieën;
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is.
De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
 - In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaaraspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de toevoeging van de functie.

Beoordeling

Onderhavig initiatief bevat activiteiten uit meerdere milieu-categorieën. De activiteit intensieve kwekerij kan worden ingedeeld in categorie 3.2, de productiegerichte paardenhouderij in categorie 3.1 en de overige activiteiten vallen in categorie 2.

De richtafstanden zijn gebaseerd op het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Voor de locatie aan de Hardsteeg 1 kan echter bepaald worden dat deze gelegen is in het gebiedstype 'gemengd gebied'. In het gebied kan de omgevingskwaliteit zoals we die kennen van een rustige woonwijk niet gewaarborgd worden. De definitie van een rustige woonwijk is: *een gebied waar primair woonbestemmingen te vinden zijn met eventueel wijkgebonden voorzieningen. Het moet bijvoorbeeld niet gelegen zijn aan een drukke ontsluitingsweg. Daarnaast is er duidelijk sprake van functiescheiding.*

Als het gaat om 'gemengd gebied' wordt de volgende definitie gehanteerd: *een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Daarnaast gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen.*

Gelet op de situering van het plangebied en de aanwezigheid van diverse agrarische bedrijfsgebouwen in de omgeving is de typering als 'gemengd gebied' voorstelbaar. Op grond hiervan gelden de volgende richtafstanden:

Geur

Gelet op de verschillende geldende bedrijfscategorieën geldt als grootste afstand, de richtafstand van 100 m. Bij verkleining met één afstandsstap wordt de afstand van 50 m. maatgevend.

Geluid

Voor geluid is sprake van een richtafstand van 30 m. Verkleining met één afstandsstap leidt tot een richtafstand van 10 m.

Stof

Voor het aspect stof is sprake van twee verschillende richtafstanden, resp. 30 m. en 10 m. Met één afstandsstap verkleind, blijft sprake van een richtafstand van 10 m. voor de paardenhouderij.

Gevaar

Voor het aspect gevaar is sprake van een richtafstand van 10 m. Deze blijft ondanks het toepassen van het gebiedstype 'gemengd gebied' gehandhaafd als richtafstand. Voor dit aspect is het verkleinen van de afstandsstap niet toegestaan.

Het dichtstbijzijnde milieugevoelig object is gelegen aan de Hardsteeg 2 en 2a (twee onder één kap woning). De afstand vanuit de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak tot de woningen bedraagt ca. 27 m. Voor wat betreft het aspect geur wordt hierbij niet voldaan aan de richtafstand, voor de overige aspecten (stof, geluid en gevaar) is de afstand voldoende. In paragraaf 4.7 wordt het aspect geur nader beschreven en gemotiveerd. Daaruit kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen niet voor een belemmering van omliggende functies zal zorgen.

4.3. Bodemkwaliteit

In een bestemmingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s). Belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Met dit bestemmingsplan blijft het plangebied, dat in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' bestemd is tot 'Agrarisch', deze enkelbestemming behouden. Enkel qua agrarische functies en activiteiten vinden er wijzigingen plaats, ten opzichte van de huidige situatie.

De exploitatie van een intensieve veehouderij verdwijnt. Het exploiteren van een intensieve insectenkwekerij, het houden paarden én het verhuren van opslagruimtes als nevenactiviteit komen ervoor in de plaats. De grondgebonden akkerbouw is en blijft bestaan. Het gebruik van de opslagruimtes is te onderscheiden in gebruik voor statische opslag en gebruik voor opslag door ZZP'ers. Als het gaat om statische opslag zal de frequentie van bezoek aan de locatie zeer laag zijn (slechts enkele malen per jaar). Deze frequentie ligt bij de verhuur aan een ZZP'er een stuk hoger, namelijk vrijwel dagelijks. Van belang is de constatering dat ten aanzien van de opslagruimtes er maar beperkt mensen aanwezig zullen zijn op de planlocatie, in ieder geval niet langer in geval van een ZZP'ers niet langer dan 2 uur per dag.

Als gevolg van de veranderende activiteiten is er geen sprake van een wijziging naar een meer milieugevoeligere functie dan de huidige functie van intensieve veehouderij, op grond waarvan kan worden geconcludeerd dat er geen noodzaak is tot het uitvoeren van een bodemonderzoek.

In het kader van de sanering van de varkenshouderij worden alle bedrijfsgebouwen inclusief mestputten gesloopt en verwijderd. De vrijgekomen locaties worden vervolgens gevuld met schone grond ofwel gebroken puin daar waar de nieuwe loodsen zijn gesitueerd. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd onder vigeur van het Besluit Bodemkwaliteit, waardoor gegarandeerd kan worden, dat er geen sprake is van onevenredige aantasting van de bodemkwaliteit.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

4.4. Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het van belang dat rekening gehouden wordt met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn basis vooral in de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit als het gaat om normen voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen.

Op grond van de indicatieve richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-bedrijvenlijst is in paragraaf 4.2 reeds geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect geluid een afstand van minimaal 10 m. geldt, ten opzichte van omliggende milieugevoelige functies. De afstand gemeten vanuit de dichtstbijzijnde grens van het bouwvlak ten opzichte van de dichtstbijzijnde gevels van de woning aan Hardsteeg 2/2a bedraagt 27 m. Er wordt daarmee voldaan aan de gestelde richtafstand. Bovendien vinden de geluidsproducerende bedrijfsactiviteiten met name plaats in en nabij de te realiseren bedrijfsbebouwing, waarvan de dichtstbijzijnde gevel is gelegen op een afstand van minimaal 50 m. De dichtstbijzijnde woning (burgerwoning) ligt daarmee op voldoende afstand zodat er geen sprake zal zijn van aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

Wegverkeerslawaaai

Binnen het plangebied worden geen nieuwe milieu-gevoelige functies ontplooid. De opslagruimtes worden in het kader van artikel 1 van de Wet geluidhinder (Wgh) en artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh) niet aangemerkt als 'nieuwe' gevoelige objecten. Een nader akoestisch onderzoek in het kader van Wegverkeerslawaaai wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Industrielawaai

Een toets in het kader van Industrielawaai is noodzakelijk indien sprake is van een 'gezoneerd industrieterrein', waarvan de bestemming in zijn geheel of voor een groot gedeelte de vestiging van zgn. 'grote lawaaimakers' in zich heeft. Onderhavig bestemmingsplan voorziet niet in een dergelijk industrieterrein.

De wijziging van de vigerende bestemming naar grondgebonden akkerbouwbedrijf met paardenhouderij, insectenkwekerij en nevenactiviteit opslag heeft geen directe gevolgen voor de geluidproductie vanuit het bedrijf en de geluidbelasting op omliggende (gevoelige) objecten. Wel kunnen binnen het bouwvlak op basis van het bestemmingsplan activiteiten worden uitgevoerd die geluidproductie tot gevolg kunnen hebben.

Indirecte hinder

Vanwege de aantallen verkeersbewegingen van en naar de locatie is een berekening uitgevoerd om te bepalen of voldaan kan worden aan de 50 dB(A) voorkeursgrenswaarde voor indirecte hinder. In deze berekening is uitgegaan van een worst case scenario betreffende het aantal verkeersbewegingen gedurende de dagperiode, van 07:00 uur tot 19:00 uur.

Worst case aantal bezoekers (licht verkeer) per dag

Worst case : bezoekers per dag		
Activiteit	Soort verkeer	Aantal bewegingen
Aan-/afvoer paarden (dagelijks, maximaal 1 keer per dag)	Licht verkeer	2
Afvoer krekels (1 keer per 2 weken, maximaal 1 keer per dag)	Licht verkeer, bestelbusje	2
Statische opslag, 6 boxen (8 keer per jaar, maximaal 1 keer per dag)	Licht verkeer, bestelbusje	2
5 ZZP'ers (dagelijks, maximaal 2 keer per dag)	Licht verkeer, bestelbusje	20
Personenauto (dagelijks, maximaal 8 keer per dag)	Licht verkeer	16
Totaal maximaal		42

Toelichting op aantal personenauto's

Er zijn in de dagperiode maximaal 42 bewegingen met licht verkeer. In de berekening wordt derhalve rekening gehouden met maximaal 4 personenwagens per uur.

Worst case aantal bezoekers (zwaar verkeer) per dag

Worst case : bezoekers per dag		
Activiteit	Soort verkeer	Aantal bewegingen
Aanvoer diesel (2 keer per jaar, maximaal 1 keer per dag)	Zwaar verkeer	2
Gebruik tractor (dagelijks, maximaal 2 keer per dag)	Zwaar verkeer	4
Grondstoffen lossen (10 keer per jaar, maximaal 1 keer per dag)	Zwaar verkeer	2
Afvoer mest (5 keer per jaar, maximaal 2 keer per dag)	Zwaar verkeer	4
Aanvoer voer paarden (1 keer per 2 weken, maximaal 1 keer per dag)	Zwaar verkeer	2
Aanvoer voer insecten (1 keer per 2 weken, maximaal 1 keer per dag)	Zwaar verkeer	2
Totaal	Zwaar verkeer	16

Toelichting op aantal zware vrachtwagens

Er zijn in de dagperiode maximaal 16 bewegingen met zwaar verkeer. In de berekening wordt derhalve rekening gehouden met maximaal 2 zware vrachtwagens per uur.

Berekening

In de navolgende tabel is de geluidbelasting berekend op de woning Hardsteeg 2 en Hardsteeg 2a te Nederweert. De horizontale afstand tot het midden van de weg is bij deze woningen het kortst, zijnde ca. 10 meter. De aantallen bewegingen per uur zijn in de berekening afgerond naar boven.

In de worst case situatie zijn we ervan uit gegaan dat alle verkeersbewegingen vóór de 2 woningen door gaan. In de praktijk zal dit echter niet het geval zijn, aangezien een groot deel van het verkeer gebruik maakt van de meest oostelijk gelegen inrit.

Het wegverkeer vanuit een inrichting (indirecte hinder) dient conform de Circulaire beoordeeld te worden als zijnde industrielawaai, waarvoor in principe het rekenmodel industrielawaai toegepast wordt. Echter, gezien:

1. gezien de lage intensiteiten in de worst-case situatie,
 2. de hierbij gehanteerde hoge snelheid van 50 km/uur (voor SRM-2 is dit worstcase),
 3. het feit dat geen aftrek wordt toegepast in de berekening en
 4. uitgegaan wordt van een etmaalwaarde,
- kan in dit geval een vereenvoudigd rekenmodel toegepast worden.

Daar ter plaatse van de beoordeelde woningen eerder 20 tot 30 km/h zal worden gereden vanwege optrekkend of afremmend verkeer is hetzelfde model ook gebruikt voor een berekening met een snelheid van 25 km/h. Ook hieruit kan worden geconcludeerd dat etmaalwaarde ruimschoots voldoet met een waarde van max. 47 dB(A).

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	4	0	0
Snelheid personenwagens	50	50	50
Lichte vrachtwagens per uur	0	0	0
Zware vrachtwagens per uur	2	0	0
Snelheid zwaar verkeer	50	50	50
Wegdektype	DAB 11/16 (referentie)		

Omgevingskenmerken:

Hoogte weg	0
Horizontale afstand tot midden van weg	10
Hoogte van waarnemer	1.5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	0
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	0
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	0
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:

Berekende geluidniveau in Letm :	49.59
Berekende geluidniveau in Lden :	46.581
Berekende geluidniveau in Lnight :	1.258

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	4	0	0
Snelheid personenwagens	25	25	25
Lichte vrachtwagens per uur	0	0	0
Zware vrachtwagens per uur	2	0	0
Snelheid zwaar verkeer	25	25	25
Wegdektype	DAB 11/16 (referentie)		

Omgevingskenmerken:

Hoogte weg	0
Horizontale afstand tot midden van weg	10
Hoogte van waarnemer	1.5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	0
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	0
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	0
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:

Berekende geluidniveau in Letm :	46.737
Berekende geluidniveau in Lden :	43.727
Berekende geluidniveau in Lnight :	0

(bron: <https://wetswegwijzer.nl/verkeer/2012-2.html>)

Met bovenstaande berekeningen wordt aangetoond dat indien alle bewegingen op 1 dag zouden plaatsvinden voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) in de dagperiode. Een normale gevel van een woning heeft een geluidsisolatie van 20 dB(A), zodat het binnenniveau van 35 dB(A) voor industrielawaai gewaarborgd is.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat een akoestisch onderzoek ten behoeve van het plan niet noodzakelijk is en dat het aspect 'geluid' geen belemmering is voor de bestemmingswijziging.

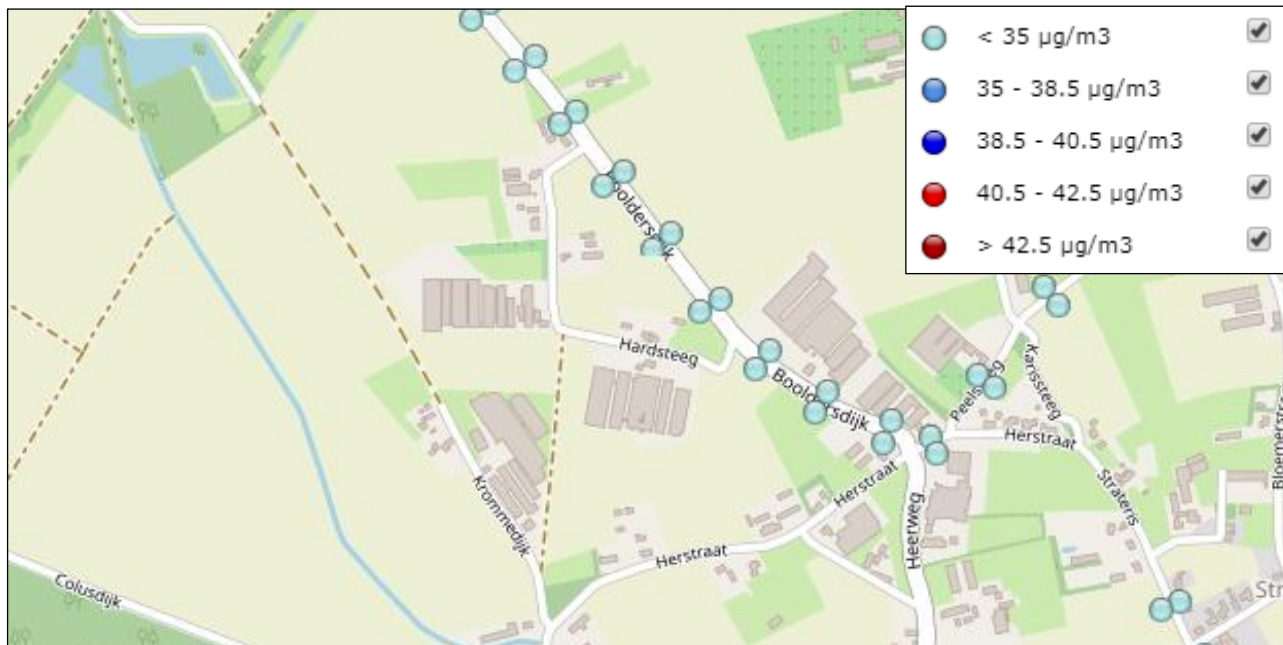
4.5. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

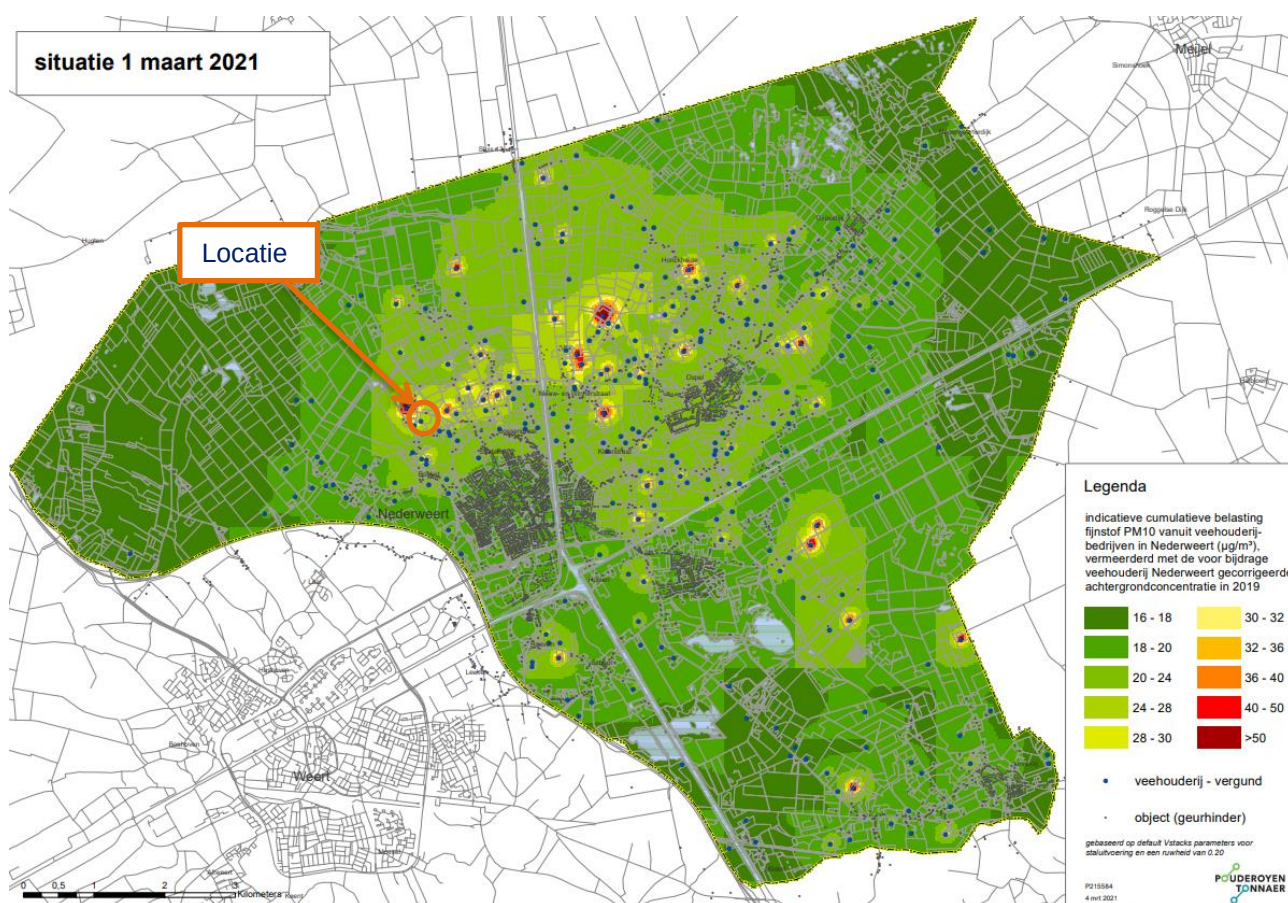
Huidige achtergrondconcentratie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit gemonitord door de (landelijke) overheid. Zowel de totale situatie, als de invloed van verschillende stoffen en componenten, worden hierbij in de gaten gehouden. De situatie is dan ook getoetst aan de hand van de beschikbare gegevens van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).



Figuur 5: uitsnede NSL monitoringskaart (bron: www.nsl-monitoring.nl)

De achtergrondconcentratie fijnstof (PM₁₀) ter plaatse van de locatie Hardsteeg 1 bedraagt conform de kaarten uit de Monitoringstool van het NSL minder dan 35 µg/m³. Dit is lager dan de norm van 40 µg/m³. Ook de achtergrondconcentratie stikstofdioxide (NO₂) is ter plaatse van de locatie Hardsteeg 1 lager dan 35 µg/m³, waar eveneens 40 µg/m³ de norm is. De luchtkwaliteit ter plaatse is derhalve voldoende geschikt.



Figuur 6: kaart fijnstof en geurhinder van de gemeente Nederweert

Uit de gemeentelijke kaart betreffende 'indicatieve cumulatieve belasting van fijnstof vanuit veehouderijen in Nederweert' blijkt dat de locatie is gelegen in een gebied met een cumulatieve belasting fijnstof (PM₁₀) vanuit veehouderijbedrijven van 5 – 10 µg/m³. Zie figuur 6 hiervoor.

Als gevolg van de beëindiging van de varkenshouderij zal de fijnstof emissie vanuit het bedrijf grotendeels wegvallen. Uit onderstaande tabellen is het verschil in emissie tussen de varkenshouderij en de nieuwe situatie inzichtelijk gemaakt, voor wat betreft het houden van dieren.

Tabel: Fijn stof emissie vergunde situatie

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV-, BWL-code)	Aantal dieren	PM ₁₀ (g/dier/jr)	Totaal PM ₁₀ (g/dier/jr)
3	Gespeende biggen	D 1.1.15.4; BWL 2009.12.V4	1.300	15	19,5
3a	Gespeende biggen	D 1.1.11; BWL 2010.12.V3+ D1.1.14; BWL2007.05.V7	290	56	16,2
3a	Opfokzeugen	D 3.2.14.; BWL 2007.05.V7	84	99	8,3
4	Vleesvarkens	D 3.2.6.1.1; BWL 2010.19.V2	884	153	135,3
5	Vleesvarkens	D 3.2.6.1.1; BWL 2010.19.V2	1.000	153	153,0
6	Kraamzeugen	D 1.2.15; BWL 2007.05.V7	144	104	15,0
6	Gespeende biggen	D 1.1.14; BWL 2007.05.V7	960	48	46,1
7	Vleesvarkens	D 3.2.15.3; BWL 2007.01.V8	960	31	29,8
8	Guste en dragende zeugen	D 1.3.12.4; BWL 2009.12.V4	506	35	17,7
8	Opfokzeugen	D 3.2.15.4.; BWL 2009.12.V4	160	31	5,0
8	Gespeende biggen	D 1.1.15.4; BWL 2009.12.V4	40	15	0,6
8	Dekberen	D 2.4.4; BWL 2009.12.V4	2	36	0,1
8	Volwassen paarden	K 1.100	5	0	0,0
				kg. PM₁₀	446,5

Tabel: Fijn stof emissie beoogde situatie

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV-, BWL-code)	Aantal dieren	PM ₁₀ (g/dier/jr)	Totaal PM ₁₀ (gr/dier/jaar)
4	Volwassen paarden	K 1.100	20	0	0,0
3	Insectenkwekerij	*8.235 kg	0	0	0,0
				kg. PM₁₀	0,0

*Betreft de hoeveelheid krekels in kilogram dat per jaar geproduceerd kan worden op grond van de vergunde NH₃ emissie binnen de inrichting (vergunning Wet natuurbescherming; 2020-206490)..

Voor paarden is geen sprake van fijnstof emissie. Ook voor krekels is geen fijnstof emissie norm bekend. Het planvoornemen zal gezien het verdwijnen van de emissie vanuit de varkens een substantiële bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit in het gebied.

'Niet in betekende mate (NIBM)'

Voor bepaalde categorieën projecten zijn getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is, dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Nu er geen sprake is van fijnstof emissie vanuit het houden van dieren, dient met name beoordeeld te worden welke effect de vervoers-/verkeersbewegingen hebben, die plaatsvinden binnen de inrichting. Voor de toekomstige bedrijfssituatie is een inschatting gemaakt van de te verwachten verkeersbewegingen van en naar de locatie. Daarbij is gekeken naar alle afzonderlijke bedrijfsactiviteiten en is onderscheid gemaakt tussen licht verkeer en zwaar verkeer. Uitgaande van de verkeersbewegingen van initiatiefnemer en zijn gezin, de huurders van de opslagruimtes (ZZP'ers én statische opslag) en het verkeer t.b.v. de paardenhouderij zullen naar schatting 5.620 verkeersbewegingen voor licht verkeer per jaar plaatsvinden. Voor wat betreft de aan- en afvoer van voer, mest, dieren, diesel, grondstoffen e.d. is de inschatting gemaakt dat in totaal ca. 851 vrachtbewegingen per jaar zullen plaatsvinden. De specificering van de verwachte verkeersbewegingen is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Ter vergelijking: voor de varkenshouderij geldt een aandeel zwaar verkeer van 1.091 verkeersbewegingen en licht verkeer 3.285 verkeersbewegingen. In vergelijking met de bestaande situatie is er weliswaar sprake van meer verkeersbewegingen in absolute aantallen, echter is er minder zwaar vrachtverkeer te verwachten en zal ook het zwaar verkeer tijdens de nachtelijke uren geheel verdwijnen.

Aan de hand van de gegevens voor de nieuwe situatie is een berekening gemaakt met de NIBM-tool, waarbij we uitgaan van totaal 6.471 verkeersbewegingen per jaar, omgerekend naar weekdaggemiddelde van 17,73 bewegingen. Het percentage vrachtverkeer bedraagt daarbij (851 : 5620 =) 13%

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	17,73
Aandeel vrachtverkeer	13,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Aan de hand van deze NIBM-tool kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de uitstoot van fijnstof en de luchtkwaliteit en er dus geen sprake is van negatieve gevolgen van het plan voor de luchtkwaliteit. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.6. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.6.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke

ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

4.6.2. (Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en het Bevt wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, alsook gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn. De objecten in dit bestemmingsplan behoren niet tot de gestelde categorieën.

Ingevolge artikel 1, lid 1 sub b Bevi kunnen bedrijfsgebouwen soms als beperkt kwetsbaar object aangemerkt worden. Het betreft dan bedrijfsgebouwen, voor zover zij geen gebouwen zijn^B waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn.

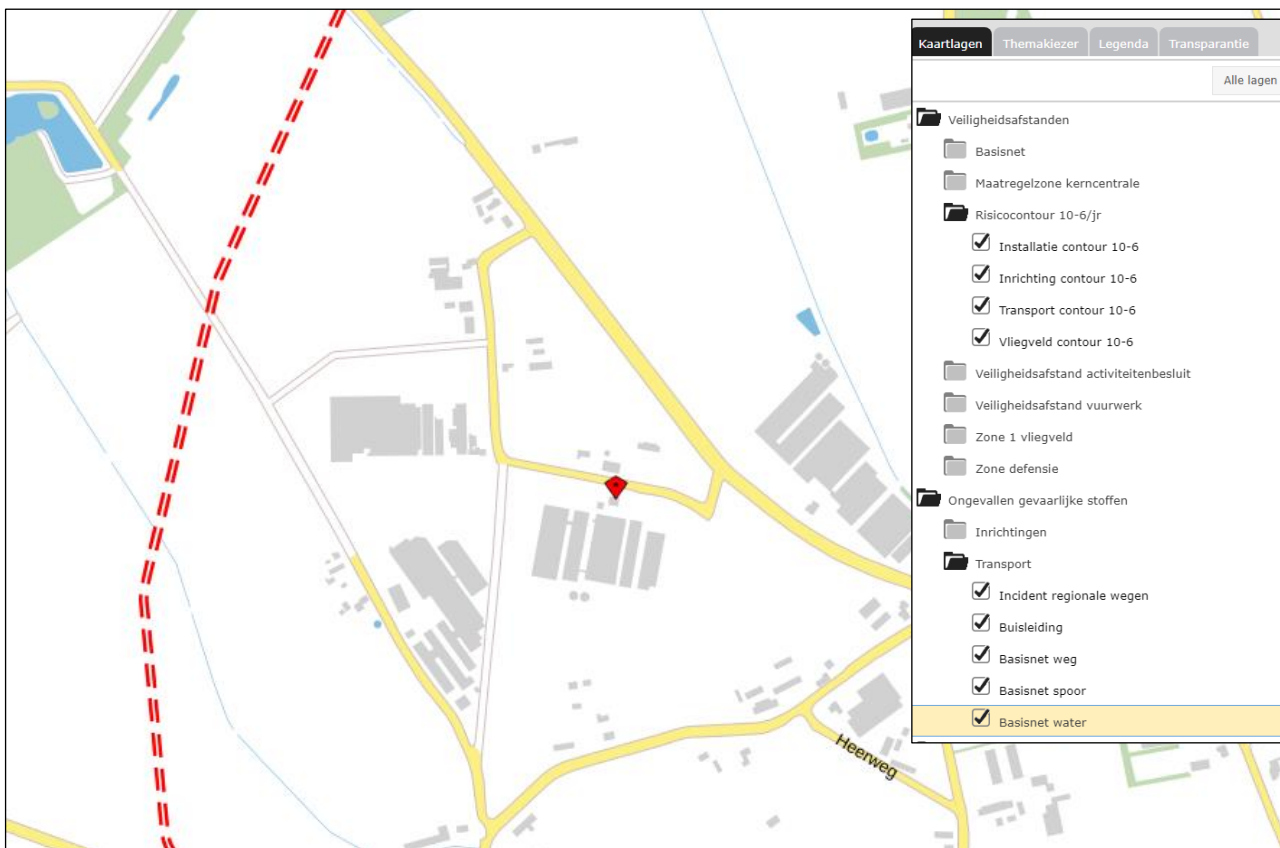
De in dit bestemmingsplan opgenomen bedrijfsgebouwen kunnen, gezien het feit dat slechts gedurende beperkte perioden gedurende de dag personen aanwezig zullen zijn, niet beschouwd worden als beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Bevi en het Bevt.

4.6.3. Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Op een afstand van ca. 400 m ten westen van de locatie ligt een leidingenstrook met buisleidingen, zie figuur 7. De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingstransport van nationaal belang mogelijk te maken.

^B Zoals: kantoorgebouwen en hotels met een bruto oppervlak van meer dan 1.500 m² per object / complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk vloeroppervlak meer dan 1.000 m² bedraagt, en winkels met een totaal oppervlak van meer dan 2.000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd.



Figuur 7: uitsnede risicokaart met aanduiding buisleidingen (bron: www.risicokaart.nl)

Het planvoornemen bestaat uit het herbestemmen van een reeds bestaande locatie. Het aantal aanwezige individuen ter plaatse zal niet substantieel toenemen, daar de meeste individuen de locatie voor slechts korte tijd zullen aandoen. De zelfredzaamheid ter plaatse is goed en ook de bereikbaarheid van de locatie voor de hulpdiensten bij een eventuele calamiteit is goed. Als gevolg hiervan kan gesteld worden dat er geen (extra) risico's ontstaan in het kader van de externe veiligheid. Op een afstand van ca. 400 m liggen buisleidingen. De afstand is groot genoeg om geen belemmering te vormen voor het plan. De planontwikkeling is daarmee verantwoord in het kader van de externe veiligheid. Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.7. Geur

Ten behoeve van het planvoornemen dient te worden voldaan aan relevante geurwetgeving. De Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv), in werking getreden op 1 januari 2007, schept het beoordelingskader voor geurhinder als gevolg van tot veehouderij behorende dierenverblijven. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Nederland is opgesplitst in concentratie- en niet-concentratie gebieden. In deze gebieden wordt weer onderscheid gemaakt tussen objecten die liggen binnen de bebouwde kom of buiten de bebouwde kom. De locatie Hardsteeg 1 te Nederweert ligt in een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom.

Het aspect geur wordt uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht (OUe/m³). De geuremissiefactoren per diersoort zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De Wgv kent twee methoden voor de beoordeling van de geur van een veehouderij:

- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv een geuremissiefactor is opgenomen, moeten voldoen aan de wettelijke geurnorm.
- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, moeten voldoen aan de vereiste minimale afstand.

Volgens de Wgv moet aan de in onderstaande tabel vermelde normen/afstanden worden voldaan.

Tabel 3: Normen/afstanden volgens de Wgv

Categorie geurgevoelig object	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) buiten concentratiegebied	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) binnen concentratiegebied
Binnen bebouwde kom	2	3
Buiten bebouwde kom	8	14
Categorie geurgevoelig object	Vereiste minimale afstand buiten concentratiegebied	Vereiste minimale afstand binnen concentratiegebied
Binnen bebouwde kom	100	100
Buiten bebouwde kom	50	50

Op grond van de gemeentelijke geurverordening geldt in het gebied waar onderhavig plangebied is gelegen een geurnorm van 9 OUe/m³.

Voor het houden van paarden geldt geen wettelijke geuremissiefactor. Voor deze activiteit dient derhalve de vaste afstand aangehouden te worden. Ten aanzien hiervan kan worden geconcludeerd dat de afstand tussen het betreffende dierenverblijf en de dichtstbijzijnde gevel van een geurgevoelig object (Hardsteeg 2 en 2a) meer dan 50 m. bedraagt.

De insectenkwekerij is geen activiteit die onder de directe werking van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van 5 oktober 2006 valt. Voor insecten zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Een toetsing aan de Wgv is dan ook niet mogelijk. Indien we ook voor deze activiteit uitgaan van de vaste afstand van 50 m. – gelijk aan de richtafstand bij gebiedstype ‘gemengd gebied’, zoals beschreven in paragraaf 4.2 – kan gesteld worden dat hieraan wordt voldaan, uitgaande van de afstand van de dichtstbijzijnde gevel van de betreffende ruimte waar de insecten geteeld worden, tot aan de dichtstbijzijnde gevel van de woningen aan de Hardsteeg 2 en 2a, welke afstand ca. 75 m. bedraagt.

Bij het kweken van insecten komt evenwel geur vrij. Deze geur zal voor het grootste deel afkomen van de voedingsbodems waar de insecten op gekweekt worden. Dit verdient aandacht bij de verdere uitwerking. Denk hierbij aan voorzieningen in de vorm van biofilters of het op onderdruk houden van de kweekruimtes.

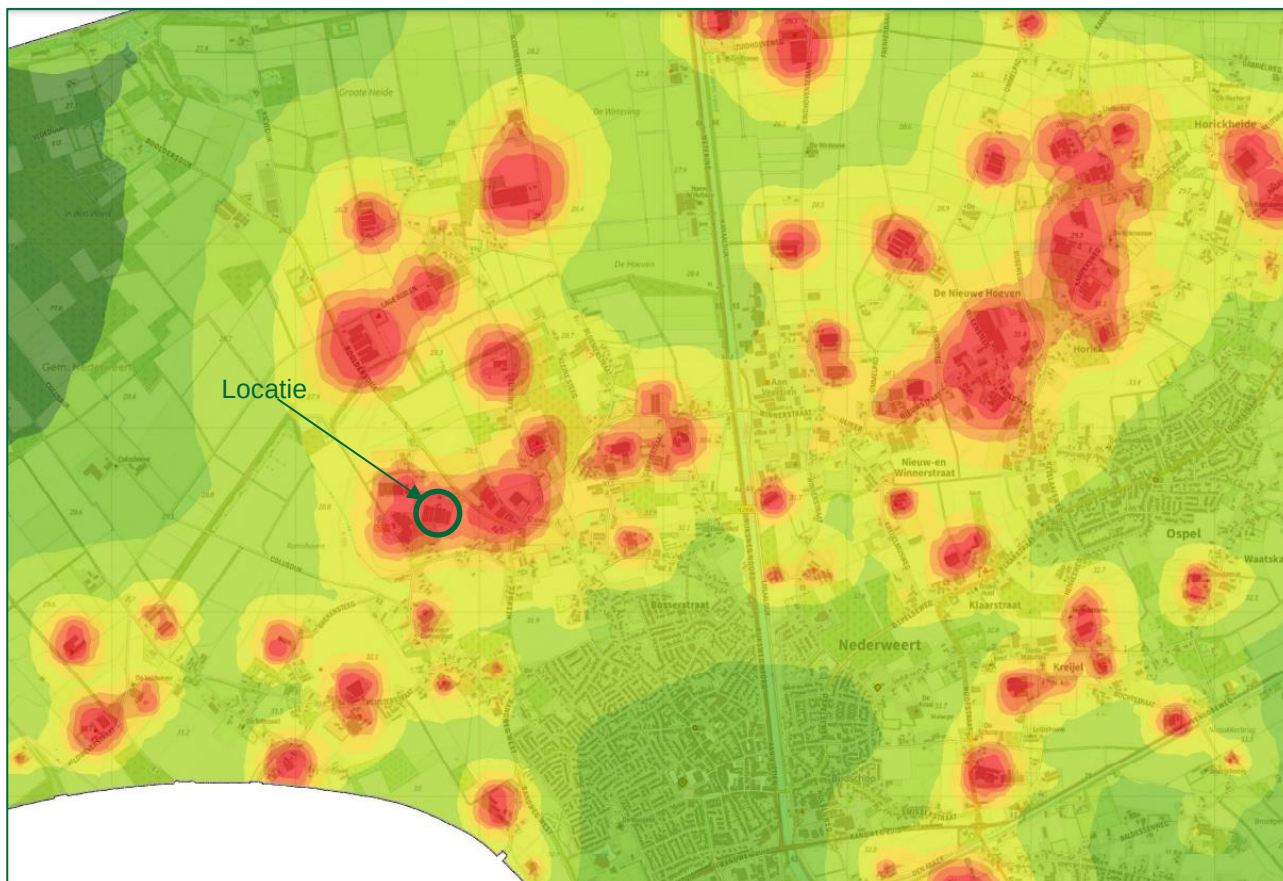
Goed woon- en leefklimaat

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt ‘achtergrondbelasting’ genoemd. In bijlage 6 en 7 bij de ‘Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij’ is in beeld gebracht wat de relatie is tussen de achtergrondbelasting, het aantal geurgehinderden en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat). De volgende ‘milieukwaliteitscriteria’ worden door het RIVM gehanteerd.

Tabel 4: Relatie achtergrondbelasting en milieukwaliteit in een concentratiegebied

Achtergrondbelasting geur (OUe/m ³)	Geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
0 - 3	< 5	zeer goed
4 - 8	5 - 10	goed
9 - 13	10 - 15	redelijk goed
14 - 20	15 - 20	matig
21 - 28	20 - 25	tamelijk slecht
19 - 38	25 - 30	slecht
39 - 50	30 - 35	zeer slecht
51 - 65	35 - 40	extreem slecht

Om een uitspraak te doen over het woon- en leefklimaat op de locatie Hardsteeg 1 is gekeken naar de achtergrondbelasting ter plaatse. Hierbij is gebruik gemaakt van de kaart ‘achtergrond geurbelasting 2018’, die onderdeel vormt van de gemeentelijke verordening en gebiedsvisie geurhinder en veehouderij Nederweert 2017.



Figuur 8: Uitsnede kaart geurverordening van de gemeente Nederweert (bron: www.nederweert.nl)

Het plangebied aan de Hardsteeg 1 is als 'extreem slecht' beoordeeld. De kans op geurhinder bedraagt in deze categorie 50 -> ou/m³, waar over het algemeen het niveau tot 20 ou/m³ als aanvaardbaar wordt beoordeeld voor de ontwikkeling van nieuwe geurgevoelige objecten. Geconstateerd wordt dat de achtergrondbelasting op de locatie Hardsteeg 1 dusdanig hoog is.

Binnen dit bestemmingsplan worden echter geen nieuwe geurgevoelige objecten toegevoegd. De bestaande bedrijfswoning blijft een bedrijfswoning, de bestemming van de locatie blijft agrarisch. Voor wat betreft de te verhuren opslagruimtes kan ook worden geconcludeerd dat geen sprake is van geurgevoelige objecten.

Artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij geeft een definitie van een geurgevoelig object, waaruit blijkt dat het moet gaan om:

- gebouw
- bestemd voor bewoning of verblijf
- geschikt voor bewoning of verblijf
- permanent - of daarmee vergelijkbaar - gebruik

Gebouw

De opslagruimtes zijn gesitueerd binnen een bedrijfsgebouw: een bouwwerk, dat voor mensen toegankelijk is, overdekt is en helemaal of voor een deel met wanden omsloten.

Bestemd en geschikt voor bewoning of verblijf

De opslagruimtes zijn opgenomen in een bedrijfsgebouw met een agrarische bestemming en daarmee niet bestemd voor bewoning. Het betreft opslag van goederen, er worden geen handelsactiviteiten mogelijk gemaakt. Ook is het niet toegestaan de ruimten te gebruiken als werkplaats of zodanig. Desondanks is menselijk verblijf in de opslagruimten mogelijk en ook toegestaan. Gesteld kan worden dat de opslagruimtes bestemd en geschikt zijn voor menselijk verblijf.

Permanent – of daarmee vergelijkbaar – gebruik

Mede op grond van jurisprudentie^C is bepaald dat de duur van de blootstelling aan geur producerende bronnen van invloed is op de vraag of een object geurgevoelig is of niet. In deze uitspraken is geconcludeerd dat de Wet geurhinder enkel bescherming biedt aan personen tegen **langdurige blootstelling** aan geurhinder in gebouwen. Voor die ruimtes die slechts verhuurd worden voor statische opslag is evident dat geen sprake is van langdurige blootstelling, doordat de huurder van een dergelijke ruimte slechts sporadisch de locatie zullen bezoeken. Maar ook ten aanzien van de ruimtes, die verhuurd mogen worden aan ZZP'ers, die er hun bedrijfsmiddelen mogen stallen en deze dagelijks kunnen halen en terugbrengen, kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een geurgevoelig object. Bij het halen en brengen van de bedrijfsmiddelen zal de betreffende huurder niet langer dan max. 2 uur per dag aanwezig zijn, waarbij deze tijd nog nader verdeeld wordt over minimaal 2 momenten.

Geconcludeerd mag worden dat er geen sprake zal zijn van langdurige blootstelling aan geurhinder t.a.v. de opslagruimtes en om die reden is er geen sprake van toevoeging van een geurgevoelig object, waardoor de normen op grond van de Wet geurhinder niet van toepassing zijn. In de planregels is ter waarborging hiervan een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat geen sprake mag zijn van de kwalificatie van bedrijfsgebouwen als 'geurgevoelig object' in de zin van artikel 1 Wgv.

Ondanks de constatering dat geen sprake is van toevoeging van een geurgevoelig object en er geen bescherming op grond van de Wet geurhinder geldt, kan tegelijkertijd opgemerkt worden dat in de berekening van de achtergrondbelasting in de gemeentelijke geurverordening het varkensbedrijf van initiatiefnemer is meegenomen. Doordat de gehele varkenshouderij wordt gesaneerd, zal de achtergrondbelasting ter plaatse verder verbeteren en dalen, waardoor het plaatselijke woon- en leefklimaat in ieder geval niet verder verslechtert als gevolg van het planvoornemen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geur geen belemmering veroorzaakt voor de uitvoering van het planvoornemen.

4.8. Water

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

De locatie Hardsteeg 1 te Nederweert ligt in "Boringsvrije zone Roerdalslenk III". De aanduiding "Boringsvrije zone Roerdalslenk III" heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en –kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en –kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden. Het planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de Omgevingsverordening Limburg 2014 geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.8.1. Beoordeling plan

Overheden zijn wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Dit gebeurt via het watertoetsloket, dat is ondergebracht bij het waterschap.

^C ABRvS 1 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1431, alsook reeds eerder: ABRvS 13 februari 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BZ1290 en ABRvS, 24 december 2013, ECLI:NL:RVS:2013:2562

Sinds de nieuwe keur van 1 april 2019 van het Waterschap Limburg geldt geen ondergrens meer voor het aanvragen van een wateradvies. Voorheen was de ondergrens een plangebied met een oppervlakte van 2.000 m². Alle ruimtelijke plannen waarbij het aspect water een rol kan spelen, komen in aanmerking voor wateradvies.

Hemelwater oppervlakteverharding

Vanuit het beleid van het waterschap dient sprake te zijn van hydrologisch neutraal ontwikkelen. Dat betekent dat de nieuwe watersituatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Binnen het plangebied worden bedrijfsgebouwen gesloopt (ca. 8.500 m²) en nieuwe bedrijfsgebouwen opgericht (ca. 4.200 m²). Per saldo neemt de totale oppervlakte aan bebouwing af. Vanwege deze afname kan gesteld worden dat de hydrologische situatie binnen het plangebied in ieder geval niet hoeft te verslechteren.

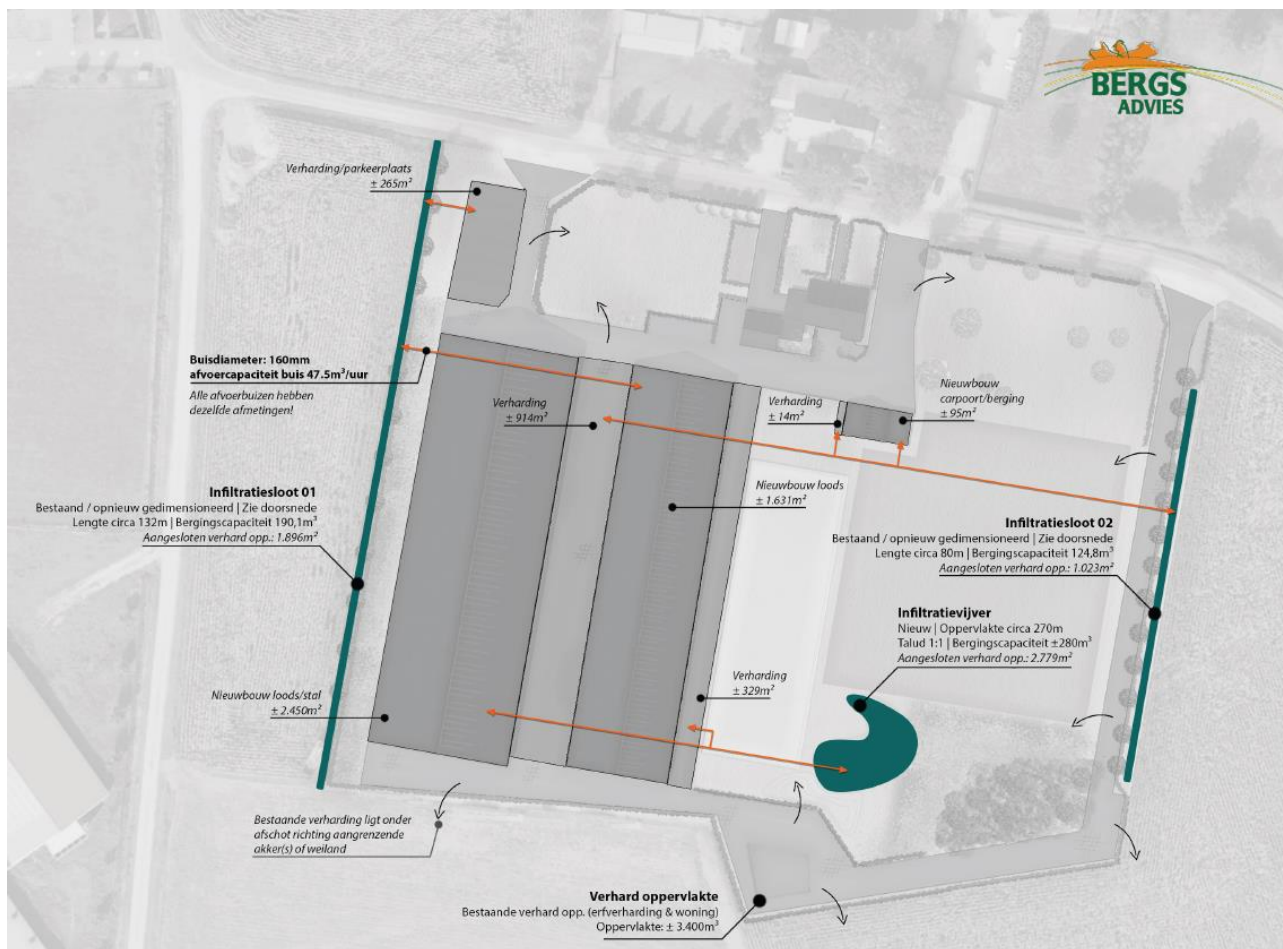
Het totaal aan nieuwe verharding (bebouwing + verharding rondom bebouwing) bedraagt ca. 5.700 m². De opritten aan de voorzijde van de locatie en de bestaande halfverharding aan de achterzijde blijven gehandhaafd. Deze verharding ligt onder afschot en stroomt af richting de aangrenzende agrarische percelen of het weiland/grasland. Dit is in de huidige situatie ook al zo en kan gehandhaafd blijven.

Voor het nieuwe verharde oppervlak is in het landschappelijk inpassingsplan gemotiveerd hoe met het hemelwater dat hierop valt, wordt omgegaan. Op basis van de vereiste bergingseis van 100 mm/m² is het totale benodigde bergingsvolume 570 m³. Binnen het plangebied is reeds een infiltratievoorziening (zaksloot oostzijde) aanwezig en deze wordt uitgebreid om het vereiste volume te kunnen bergen en infiltreren.

In de nieuwe situatie wordt gebruik gemaakt van twee zaksloten met een diepte van 1,2 meter, een talud van 2:1 en een gezamenlijke lengte van 212 meter. Beide sloten worden uitgediept/afgegraven om te kunnen voldoen aan de benodigde infiltratiecapaciteit. Het hemelwater wordt vervolgens via buizen van 160 mm met een capaciteit van 47,5 kuub per uur afgevoerd richting deze voorzieningen. De totale bergingscapaciteit van de zaksloten bedraagt 296,4 m³. Er wordt ook een nieuwe infiltratievijver aangelegd met een oppervlakte van circa 270 m² en een talud van 1:21. Met een GHG tussen de 1,2 – 1,4 meter kan de bergingscapaciteit tot een diepte van 1,2 worden berekend. De effectieve bergingscapaciteit van de vijver komt daarmee op 280 m³. De gezamenlijke bergingscapaciteit bedraagt in totaal 576,4 m³.

Met de getroffen voorzieningen wordt het hemelwater binnen de plangrenzen geheel opgevangen en geïnfilteerd. Op grond van bodemdoorlatendheid van de gronden (K-waarde) die ligt tussen de 0,45 en 0,75 m/dag zullen de infiltratiesloten bij een bui van 100mm/24h binnen maximaal 43 uur weer leeglopen. Voor de infiltratievijver geldt een iets langere leeglooptijd, namelijk maximaal 56 uur. In een uitzonderlijk geval, bij twee extreme buien van 100 mm. binnen 48 uur kan het overtollige water haar weg vinden via de direct aangrenzende gronden, die in eigendom zijn van initiatiefnemer.

Op onderstaande afbeelding is schematisch weergegeven hoe het hemelwater dat op het verhard oppervlakte terecht zal komen, wordt verwerkt binnen het plangebied.



Figuur 9: overzicht van de beoogde waterhuishoudkundig situatie aan de Hardsteeg 1

Voor een uitgebreide beschrijving van het waterplan wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

Afvalwater

Het (huishoudelijk) afvalwater dat binnen de locatie wordt gegenereerd, wordt direct aangesloten op de gemeentelijke riolering en via deze weg afgevoerd.

4.8.2. Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen geen belemmering oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en dat er vanuit de wateraspecten ook geen belemmeringen bestaan voor de voorgenumen bestemmingswijziging.

4.9. Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeenten Weert en Nederweert hebben samen de Nota Archeologiebeleid (vastgesteld 22

4.9.3. Conclusie

Vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt bestaan er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Wet natuurbescherming

4.10.1. Gebiedsbescherming

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect.

Voor een bestemmingsplan dient beoordeeld te worden dat de maximale planologische mogelijkheden die het plan biedt, geen significant negatieve gevolgen kunnen hebben voor Natura2000-gebieden, in vergelijking tot de effecten op deze gebieden in de 'bestaande planologische legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan'. Dit laatste betreft de zgn. referentiesituatie.

Het bedrijf aan de Hardsteeg 1 beschikte over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming uit 2013 (besluit d.d. 25 april 2013, kenmerk 2013/24667 en zaaknummer: 2011-0322). Vanwege deelname aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen is het toegestaan om 15% van de ammoniakemissie uit de betrokken dierenverblijven in te zetten voor de nieuwe situatie. De Provincie Limburg heeft derhalve op aanvraag van initiatiefnemer bij besluit van 27 mei 2021 met kenmerk DOC-00151473 en zaaknummer 2020-206490 de vergunning gedeeltelijk ingetrokken. De natuurtoestemming die op grond hiervan resteert is:

Type	Code Stal	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
Gespeende biggen	D 1.1.15.4	20,10
Gespeende biggen	D 1.1.11 + D 1.1.14	0,45
Opfokzeugen	D 3.2.14	1,89
Vleesvarkens	D 3.2.6.1.1	423,90
Kraamzeugen	D 1.2.15	9,08
Gespeende biggen	D 1.1.10	30,24
Vleesvarkens	D 3.2.15.3	64,80
Guste en dragende zeugen	D 1.3.12.4	47,82
Opfokzeugen	D 3.2.15.4	10,80
Dekberen	D 2.4.4	0,25
Paarden	K. 1.100	25,00
	Totaal	634,32

De resterende natuurtoestemming is in het kader van dit bestemmingsplan de referentiesituatie. Dit is tevens de maximale planologische mogelijkheid die het plan aan deze locatie biedt. Het bestemmingsplan staat het niet (meer) toe dat op de locatie intensieve veehouderij-dieren gehouden worden. De varkensstallen worden gesloopt, dus feitelijk is het eveneens niet meer mogelijk om varkens te houden.

Sinds de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, inzake de Logtsebaan (ECLI:NL:RV:2021:71) is een plan of project niet vergunningsplichtig op het moment dat op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Hiermee is gebleken dat voor een wijziging van een project op basis van intern salderen, geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig is.

In de beoogde situatie is evenwel nog sprake van ammoniak-emissie, maar blijft deze binnen de grens van de toegestane stikstofdepositie. Middels een verschilberekening uitgevoerd met de AERIUS calculator is aangetoond dat de activiteiten binnen de inrichting in de beoogde situatie niet zorgen voor een toename in stikstofdepositie op omliggende Natura-2000 gebieden.

Onderhavig planvoornemen is niet vergunningsplichtig in het kader van de Wet natuurbescherming en zorgt ook niet voor een toename in ammoniakemissie noch stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Geconcludeerd kan worden dat de Wet natuurbescherming geen belemmering vormt voor de bestemmingswijziging. De AERIUS berekening is in bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen.

4.10.2. Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten is eveneens in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken en beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Bouwactiviteiten kunnen impact hebben op het leefgebied van planten- en diersoorten. Het planvoornemen betreft een verandering van de bestemming op de locatie Hardsteeg 1 te Nederweert. Het plan voorziet niet in extra bebouwing of bouwmogelijkheden, dan op dit moment reeds in het bestemmingsplan zijn toegestaan. De bedrijfsgebouwen worden gesloopt (behalve de machineberging) en twee gebouwen worden vervangen door nieuwe bebouwing. Er wordt zorgvuldig gekeken naar de sloop van de bedrijfsgebouwen en zal zo veel mogelijk buiten het broedseizoen plaats vinden. De sloop gebeurt in etappes, eerst wordt de inrichting stap voor stap verwijderd, daarna wordt het geraamte volledig verwijderd. Er is een quickscan soortenbescherming uitgevoerd, zie bijlage 4. Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen geen negatieve invloed heeft op de gunstige instandhouding van (waardevolle) flora- en fauna in de omgeving.

4.11. Kabels en leidingen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en de risicokaart komen op, of in de directe omgeving van het plangebied geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor een veiligheidsafstand geldt. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

4.12. Verkeer en parkeren

Het verkeer dat de locatie aandoet heeft verschillende doelen:

- Verkeer in kader van de akkerbouw
- Verkeer t.b.v. de insectenkwekerij
- Verkeer t.b.v. de paardenhouderij
- Verkeer t.b.v. de verhuur opslagruimte
- Privé verkeer

De aard en frequentie van het verkeer is weergegeven in onderstaande tabellen, waarbij tabel 5 inzicht geeft in de verkeersbewegingen binnen de intensieve veehouderij (varkenshouderij) en tabel 6 ingaat op de verwachte verkeersbewegingen als gevolg van dit planvoornemen.

Tabel 5: verkeersbewegingen oude situatie

Intensieve veehouderij		
Activiteit	Soort verkeer	Aantallen/jaar
Aanvoer silovoer, 2x per week	Zwaar verkeer, vrachtwagen	104
Aanvoer varkens, 1x per 6 weken	Zwaar verkeer, vrachtwagen	9
Aanvoer zuur luchtwasser, 6x per jaar	Zwaar verkeer, vrachtwagen	6
Afvoer spuiwater luchtwasser	Zwaar verkeer, vrachtwagen	4
Afvoer kadavers, 1x per week	Zwaar verkeer, vrachtwagen	52
Afvoer mest, 3x per week	Zwaar verkeer, vrachtwagen	156
Afvoer mest piek, 4x per jaar	Zwaar verkeer, vrachtwagen	4
Afvoer varkens (1x per 2 weken, ook 's nachts hoogstens 8x per jaar)	Zwaar verkeer, vrachtwagen	26
Bestelbus, 2x per dag	Licht verkeer	70
Personenauto, 7x per dag	Licht verkeer	2.555
Tractor, 2x per dag	Zwaar verkeer	730
Totaal	Zwaar verkeer	1.091
	Licht verkeer	2.625

Tabel 6: verkeersbewegingen nieuwe situatie

Akkerbouw, paardenhouderij, intensieve kwekerij en verhuur opslagruimten		
Activiteit	Soort verkeer	Aantallen/jaar
Aanvoer diesel	Zwaar verkeer, vrachtwagen	2
Tractor, 2x per dag	Zwaar verkeer	730
Grondstoffen lossen	Zwaar verkeer, vrachtwagen	10
Aanvoer/afvoer overig	Zwaar verkeer, vrachtwagen	52
Afvoer mest	Zwaar verkeer, vrachtwagen	5
Aan-/afvoer paarden, 1x per 2 weken	Licht verkeer	26
Aanvoer voer, 1x per 2 weken	Zwaar verkeer, vrachtwagen	26
Afvoer krekels, 1x per 2 weken	Licht verkeer, bestelbusje	26
Aanvoer voer, 1x per 2 weken	Zwaar verkeer, vrachtwagen	26
Statische opslag, 6 boxen met 8 wisselmomenten	Licht verkeer	48
ZZP'ers, 2x per dag bestelauto (excl. weekend)	Licht verkeer	2.600
ZZP'ers, incidenteel 2x per week per ruimte	Licht verkeer	730
Personenauto, 8x per dag	Licht verkeer	2.190
Totaal	Zwaar verkeer	851
	Licht verkeer	5.620

Als gevolg van het planvoornemen zal het verkeer van en naar de locatie in hoeveelheid weliswaar toenemen, maar het aandeel zwaar verkeer neemt af van 29% naar 13%.

De locatie wordt ontsloten via de Hardsteeg. De Hardsteeg vormt geen doorgaande weg, maar wordt met name gebruikt voor bestemmingsverkeer. Op deze weg is geen sprake van een fysieke scheiding tussen fiets- en autoverkeer. Als gevolg van het planvoornemen nemen de verkeersbewegingen van en naar de planlocatie kwantitatief toe, wat met name gelinkt is aan de verhuur van de opslagruimtes. Het grote verschil met de huidige situatie is dat het soort verkeer dat de locatie aandoet sterk wijzigt van zwaar vrachtverkeer naar licht verkeer in de vorm van auto's danwel bestelbusjes eventueel met een aanhanger, trailer erachter. Hoewel als gevolg van het plan een stijging van het aantal (licht) verkeersbewegingen te verwachten is, zal dit niet leiden tot problemen. De personenautobewegingen zullen naar verwachting verspreid over de dag plaatsvinden. Nachtelijk (vracht)verkeer zal nagenoeg niet meer voorkomen.

Tabel 7: worst case aantal bezoekers (licht verkeer) per dag

Worst case : bezoekers per dag		
Activiteit	Soort verkeer	Aantallen
Aan-/afvoer paarden	Licht verkeer	1
Afvoer krekels	Licht verkeer, bestelbusje	1
Statische opslag, 6 boxen met 8 wisselmomenten	Licht verkeer	6
ZZP'ers, 2x per dag bestelauto (excl. weekend)	Licht verkeer	10
ZZP'ers, incidenteel 2x per week per ruimte	Licht verkeer	5
Personenauto, 8x per dag	Licht verkeer	1
Totaal		24

Uitgaande van de verwachte verkeersbewegingen zal het aantal personenauto's c.q. busjes dat de locatie op één dag kan aandoen in totaal 24 kunnen zijn. Daarbij zijn wel enkele belangrijke voorbehouden te maken. Ten eerste is de eigen personenauto meegenomen in het aantal verkeersbewegingen. Deze personenauto

zal geparkeerd worden bij de bedrijfswoning en heeft daarmee geen impact op de toegangsmogelijkheden en ruimte elders binnen de inrichting. Een ander belangrijk voorbehoud kan gemaakt worden ten aanzien van de kans dat alle auto's tegelijkertijd de locatie aandoen. Dat is een scenario dat naar verwachting zich nimmer voordoet. Ten eerste zullen de ZZP'ers één keer in de ochtend en één keer in de namiddag/avond de locatie bezoeken. Deze zijn gedurende de rest van de (werk)dag dus niet aanwezig. Zij nemen het grootst aantal verkeersbewegingen voor hun rekening. De ZZP'ers kunnen hun auto/busje in c.q. bij de betreffende opslagruimte tijdelijk parkeren om de spullen in of uit te laden. Op de locatie is daarnaast voldoende parkeergelegenheid aanwezig om te kunnen blijven voldoen aan de parkeerbehoefte. Er wordt voorzien in ca. 6 aparte parkeerplaatsen, die gebruikt kunnen worden.

Voor wat betreft het vrachtverkeer kan gesteld worden dat de frequentie hiervan een stuk lager zal liggen dan in de situatie van de varkenshouderij. De huidige verkeersstructuur zal voldoende zijn om het verkeer te kunnen verwerken.

Het verkeer wordt via twee verschillende inritten geleid worden. Dit gebeurt middels informatiebordjes ofwel de plaatsing van een hek, maar zal ook vastgelegd worden in de huurovereenkomst die met de huurders gesloten wordt. De meest oostelijk gelegen inrit zal dienen voor het verkeer ten behoeve van de verhuur van de opslagruimte en ten behoeve van de paardenhouderij. Ook zal de afvoer van de mest via deze inrit plaatsvinden. Deze inrit ligt het verst verwijderd van de omliggende woningen en bedrijven, waardoor eveneens mogelijke overlast voor deze bedrijven beperkt wordt. Het verkeer in het kader van de insectenteelt zal via de meest westelijke inrit geleid worden, maar is qua frequentie beperkt tot één keer per twee weken licht verkeer i.v.m. afvoer van de krekels en één keer per 2 weken vrachtverkeer t.b.v. aanvoer van voer. Voor het akkerbouwbedrijf wordt eveneens met name gebruik gemaakt van de westelijke inrit. Het privé verkeer rijdt via de privé-inrit welke direct naar de woning leidt.



Figuur 10: Overzicht inritten planlocatie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.13. Duurzaamheid

Er is sprake van nieuwbouwplannen in het kader van dit planvoornemen. Bij het plaatsen van de bedrijfsgebouwen wordt gebruik gemaakt van materialen die geen verontreiniging van het hemel- of grondwater of de bodem tot gevolg hebben. Bovendien wordt zoveel mogelijk bestaande materialen afkomstig uit de te slopen varkenstallen hergebruikt.

4.14. M.e.r. beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling

Voorliggend bestemmingsplan is een kaderstellend plan, op grond waarvan sprake blijft van een agrarisch bedrijf, maar de bedrijfsactiviteiten wijzigen van intensieve veehouderij naar een akkerbouwbedrijf met productiegerichte paardenhouderij, insectenkwekerij en verhuur van opslagruimten.

Akkerbouw

Akkerbouwactiviteiten komen niet voor in de bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage. Het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.

Paardenhouderij

Bijlage D van het Besluit m.e.r. bepaalt onder activiteit 14 dat een m.e.r. onderzoeksplicht geldt voor (kolom 1) de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren, zulks betreft het houden van 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld.

Het onderhavige project is met het houden van 20 paarden aanzienlijk kleiner dan de in bijlage D genoemde drempelwaarde. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt.

Insectenkwekerij

Insecten staan niet op de C en D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.

Verhuur opslagruimten

Er is sprake van niet-agrarische bedrijfsactiviteit, welke als zodanig niet voorkomt op de C-lijst. De activiteit komt wel voor op de D-lijst, namelijk onder categorie D 11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. De grenswaarde betreft hier gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op o.a. een oppervlakte van 100 ha. of meer, of een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. De invulling van deze bedrijfsactiviteit aan de Hardsteeg 1 betreft nog geen 2.000 m² in totaal, waarmee het ruimschoots onder de drempelwaarde blijft. Er geldt geen verplichting tot het uitvoeren van een formele m.e.r.-beoordeling, enkel een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is gedaan aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Hierna wordt kort op deze criteria ingegaan.

De kenmerken van het project:

Het project voor de herbestemming van de agrarische bedrijfslocatie aan de Hardsteeg 1 betreft een kleinschalig plan. Het plan heeft geen negatieve milieu-impact, zoals ook blijkt uit de toetsing van de milieuaspecten in de voorgaande paragrafen in deze toelichting. Het initiatief heeft geen negatieve gevolgen voor het woon- en leefklimaat op de locatie zelf en in de omgeving.

De plaats van het project:

De locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken, waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten.

De kenmerken van de potentiële effecten:

De milieuthema's zijn getoetst in voorgaande paragrafen. Voor alle milieuthema's geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is sprake van een herbestemming van een agrarisch bedrijf van 'intensieve veehouderij' naar 'grondgebonden met een nevenactiviteit'. Dit heeft een positief effect op de algehele milieubelasting en de leefomgeving, met name voor wat betreft de aspecten geur, luchtkwaliteit en gezondheid.

Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieueffecten vanwege het project kunnen worden uitgesloten. Het opstellen van een plan-m.e.r. is dan ook niet noodzakelijk.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de planregels, verbeelding en toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. In de regels ligt het juridische instrumentarium voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/of aanwezige bebouwing vast. Op de verbeelding is de bestemming in beeld gebracht. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels. Met de regels is aangesloten op de systematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert'.

5.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2000. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Nederweert hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

5.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP 2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (art. 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (art. 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc.

Bestemmingsregels

Voor het plangebied geldt de enkelbestemming 'Agrarisch' (art. 3). De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. De bestemming krijgt tevens de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – akkerbouwbedrijf, productiegerichte paardenhouderij en insectenkwekerij ("sa – akphisk")', alsook de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit opslagruimten ("sa – or")'. De bedrijfswoning wordt eveneens apart aangeduid.

De bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, omgevingsvergunning voor het slopen van bouwwerken en wijzigingsbevoegdheden. Ook kunnen afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik zijn opgenomen.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4 (Artikel 4)

De in of op de gronden aanwezige waarden worden middels een in de regels opgenomen aanlegvergunningstelsel beschermd tegen ongewenste ingrepen. Indien sprake is van een bouw c.q. aanlegactiviteit waarbij de bodem dieper dan 0,40 m. ten opzicht van het maaiveld wordt geroerd, of waarbij sprake is van een bodemingreep met een bruto-oppervlak van meer dan 250 m², is voorafgaand archeologisch onderzoek vereist.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5 (Artikel 5)

De in of op de gronden aanwezige waarden worden middels een in de regels opgenomen aanlegvergunningstelsel beschermd tegen ongewenste ingrepen. Indien sprake is van een bouw c.q. aanlegactiviteit waarbij de bodem dieper dan 0,40 m. ten opzicht van het maaiveld wordt geroerd, of waarbij sprake is van een bodemingreep met een bruto-oppervlak van meer dan 2.500 m², is voorafgaand archeologisch onderzoek vereist.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

Artikel 6 Antidubbelregel

De anti-dubbelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 7 Verhouding tussen bestemmingen

In dit artikel wordt bepaald dat bij het samenvallen van een dubbelbestemming met een enkelbestemming primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming geldt. Ook geeft dit artikel inzicht in de rangorde tussen het samenvallen van dubbelbestemmingen.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt aangegeven welk gebruik voor het gehele plangebied in elk geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Artikel 9 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel wordt beschreven welke regels gelden binnen het gebied dat is aangeduid als boringsvrije zone.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van een aantal in het plan gestelde maten, afmetingen en grenzen, voor zover het ondergeschikte aanpassingen betreft.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

Deze wijzigingsregels zijn wat algemener van aard en hebben betrekking op het gehele plangebied. Zo kan middels dit artikel een functieaanduiding van de verbeelding verwijderd worden en kan geschoven worden met de bestemmingsgrenzen tot max. 5 m. Daar waar een sloopregeling is toegepast kan middels deze algemene wijzigingsregel een specifieke aanduiding opgenomen worden om nieuwe bebouwing tegen te gaan.

Artikel 12 Overige regels

In dit artikel zijn een aantal bepalingen opgenomen omtrent:

- Parkeernormen;
- De afstand van bebouwing tot (spoor-)wegen en kanalen;
- Algemene sloopregeling;
-

Artikel 13 Kwaliteitsregels

In artikel 13 zijn de (ruimtelijke) kwaliteitsregels. Op grond van deze regels dienen bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied bepaalde kwaliteitsbijdragen geleverd te worden.

Overgangs- en slotregels

In deze regels (Artikel 14 en 15) is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

Bijlagen

De planregels gaan vergezeld van 3 bijlagen. Het betreft het landschappelijk inpassingsplan en een overzicht van de te slopen bedrijfsgebouwen en mestputten behorende bij de voormalige varkenshouderij, waarvoor voor beide een voorwaardelijke verplichting is opgenomen in het plan. Tevens is sprake van een bijlage die inzicht biedt in de lijst van Bedrijfsactiviteiten.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het wijzigen van de bestemming binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. Het planvoornemen voorziet verder niet in ruimere of andere bouw mogelijkheden dan in de huidige situatie het geval is. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges. Met de gemeente wordt een planschadeovereenkomst aangegaan.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het wijzigen van de bestemming binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. De gewenste ontwikkeling vindt plaats op eigen gronden. De ontwikkeling heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Wegens de aanzienlijke vermindering van de uitstoot van geur en fijnstof zal het bestaande woon- en leefklimaat ten goede komen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

In de maand januari van 2021 is initiatiefnemer in gesprek gegaan met zijn buurtgenoten. Hij heeft hen zijn plannen mondeling toegelicht en hen de gelegenheid geboden om vragen te stellen. De reacties waren allemaal positief. Het feit dat initiatiefnemer tot op heden altijd zijn bedrijfslocatie goed op orde heeft gehad en geen overlast veroorzaakt naar de omgeving zorgt voor voldoende vertrouwen bij de omgeving dat de nieuwe plannen ook weer zonder overlast c.q. problemen voor de omgeving worden ontwikkeld.

Een verslag van de dialoog met daarop de gegevens van de omwonenden die zijn benaderd is als separate bijlage bij de gemeente ingediend. Wegens privacy-regels wordt dit niet aan deze toelichting toegevoegd.

7. Formele procedure

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

7.1. Inspraak en overleg

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing. De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Vanwege de beperkte impact van het plan vindt er geen afzonderlijke vooroverleg plaats, maar wordt het ontwerpbestemmingsplan gelijktijdig met de inzage van het ontwerp aan de provincie en waterschap toegezonden.

Inspraak

Gezien de beperkte impact van het plan wordt het plan meteen als ontwerp ter inzage gelegd.

Zienswijzen en vaststelling

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen gedurende de periode van 13 mei tot en met 23 juni 2022. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen. Het ontwerp bestemmingsplan is in de raadsvergadering van 27 september 2022 ongewijzigd vastgesteld. De verbeelding is ten opzichte van het ontwerp gering aangepast. Per abuis was bij het tekenen van de verbeelding het bouwvlak aan de westzijde van de locatie een kleine 2 meter versmald. De bestaande werktuigenberging en het beoogde bedrijfsgebouw in het verlengde daarvan lagen hierdoor een stukje buiten het bouwvlak. Dit is hersteld. Ten overvloede opgemerkt, dat er sprake blijft van een forse verkleining van het bouwvlak. Het ontwerp bestemmingsplan is in de raadsvergadering van 27 september 2022 gewijzigd vastgesteld.

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 Specificatie verwachte verkeersbewegingen

Bijlage 3 AERIUS berekening

Bijlage 4 Quicksan Soortenbescherming