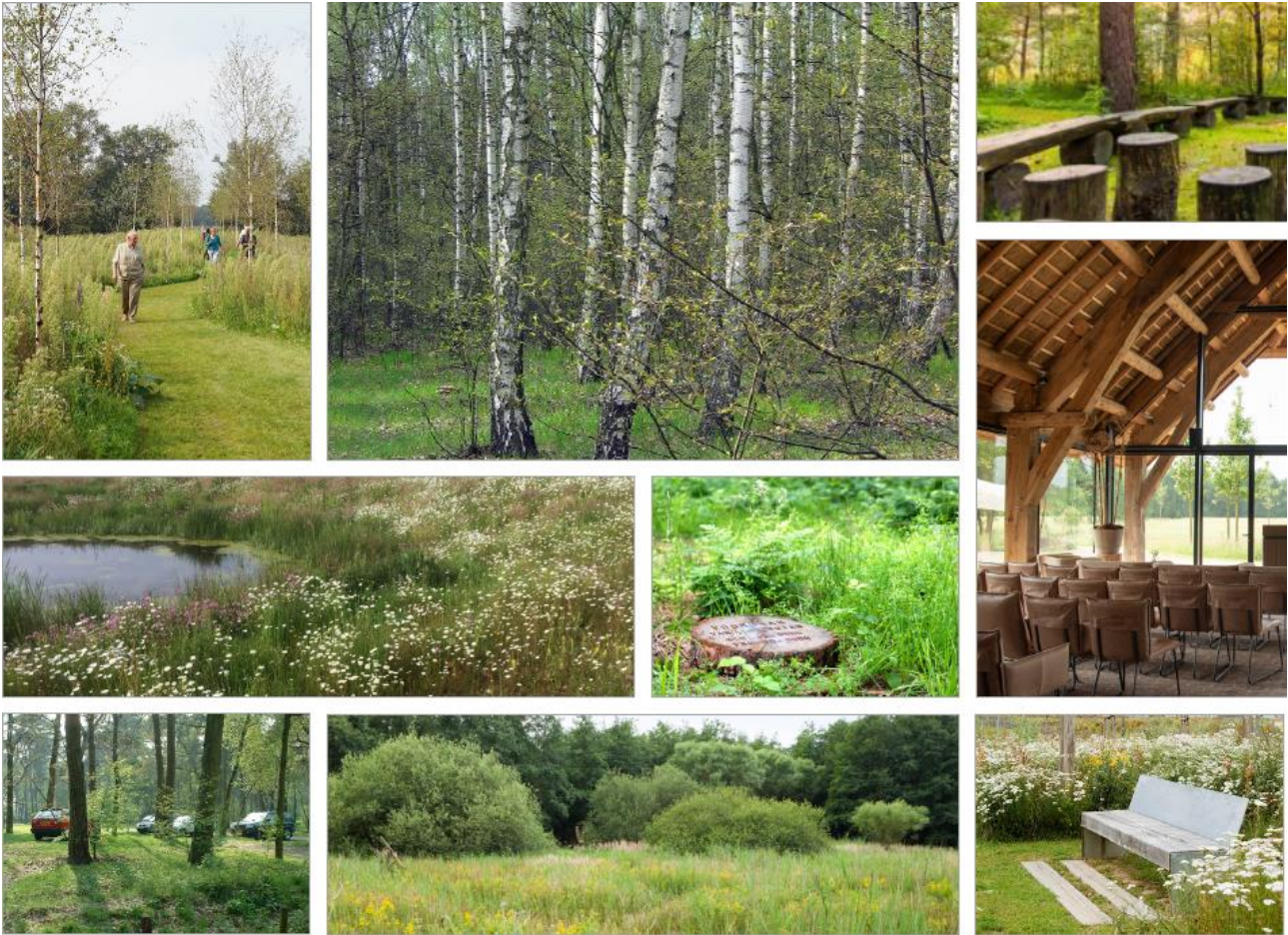




Bestemmingsplan Crematorium Nederweert

Gemeente Nederweert

Toelichting

Bestemmingsplan Crematorium Nederweert

Gemeente Nederweert

Toelichting

Opdrachtgever:	Porta Caeli B.V. Booldersdijk 2 6031 PK Nederweert
Opgesteld door:	Bergs Advies B.V. Ir. G.G.J.A. van Duijnhoven
Datum:	27 september 2022
IMRO-code:	NL.IMRO.0946.BPCrematoriumNdw-VA01

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging plangebied	6
1.3. Vigerend bestemmingsplan	6
2. Planbeschrijving	8
2.1. Huidige situatie	8
2.2. Het initiatief	9
3. Beleid	16
3.1. Nationaal beleid	16
3.2. Provinciaal beleid	18
3.3. Gemeentelijk beleid	21
4. Randvoorwaarden	25
4.1. Inleiding	25
4.2. Bedrijven en milieuzonering	25
4.3. Geluid	28
4.4. Luchtkwaliteit	29
4.5. Bodem	31
4.6. Geur	34
4.7. Externe veiligheid	38
4.8. Kabels en leidingen	41
4.9. Water	41
4.10. Archeologie en cultuurhistorie	43
4.11. Natuur	46
4.12. Verkeer en parkeren	52
4.13. Vormvrije m.e.r.-beoordeling	52
5. Juridische planbeschrijving	54
5.1. Planstukken	54
5.2. Toelichting op de verbeelding	54
5.3. Toelichting op de regels	54
6. Uitvoerbaarheid	56
6.1. Economische uitvoerbaarheid	56
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	56
6.3. Vooroverleg en terinzagelegging	56

Bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan Crematorium Nederweert, Verhoeven | De Ruijter, 10 januari 2022
2. Landschappelijk inpassingsplan De Platkuil 4-6, Bergs Advies, 9 november 2021
3. Ontwerp Molswingelsdwarsdijk, Mansvelt, 27 oktober 2021
4. Ladder voor duurzame verstedelijking Crematorium Nederweert, Antea Group, 27 november 2020
5. Akoestisch onderzoek indirecte hinder Crematorium te Nederweert, M&A Omgeving B.V., 22 september 2021
6. Luchtkwaliteitsonderzoek Crematorium 'Porta Caeli', Bergs Advies, 11 maart 2022
7. Vooronderzoek (bodem) Crematorium te Nederweert, Bodeminzicht, 27 mei 2021
8. Verkennend bodemonderzoek Molswingelsdwarsdijk ongenummerd, Crematorium te Nederweert, Bodeminzicht, 3 augustus 2021
9. Vooronderzoek (bodem) De Platkuil 4-6 te Ospel, Bodeminzicht, 8 februari 2022
10. Berekening voorgegrondbelasting geur De Platkuil 4-6 te Ospel, Bergs Advies, 5 oktober 2021
11. Berekening wateropgave crematorium, Verhoeven | De Ruijter, juni 2021
12. Voortoets Natura 2000 Molswingelsdwarsdijk te Nederweert, Econsultancy, 18 februari 2021
13. Passende beoordeling Molswingelsdwarsdijk te Nederweert, Econsultancy, 11 maart 2021
14. Rapportage quickscan Wet natuurbescherming Molswingelsdwarsdijk te Nederweert, Econsultancy, 26 mei 2021
15. Aanvullend ecologisch onderzoek Molswingelsdwarsdijk te Nederweert, Econsultancy, 12 juli 2021
16. Aanvullend onderzoek alpenwatersalamander, bittervoorn en grote/kleine modderkruiper, Exlan Advies, 11 augustus 2021
17. Quickscan soortenbescherming De Platkuil 4-6 te Ospel, Exlan Advies, 17 mei 2021
18. Verkeerskundige onderbouwing Crematorium Nederweert, Accent Adviseurs, 11 november 2021
19. Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Crematorium Nederweert, Bergs Advies, 17 maart 2022
20. Nota van zienswijzen Bestemmingsplan Crematorium Nederweert, gemeente Nederweert, 25 juli 2022

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

“Midden in de natuur op een waardige manier afscheid nemen van een dierbare, intiem en in alle rust”. Kort samengevat is dit de kern van het plan dat met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. Een plan dat is voortgekomen uit de eigen ervaringen van de initiatiefnemers.

De eigen ervaringen in bestaande crematoria vormden voor initiatiefnemers de aanleiding voor de ontwikkeling van een zeer ambitieus plan: een nieuw crematorium aan de Molwingelsdwarsdijk in Nederweert, aan de rand van het Weerterbos. Volgens initiatiefnemers is er in Nederweert en omgeving behoefte aan een ruime locatie waar je in alle rust afscheid kunt nemen van een dierbare. “Zeker bij druk bezochte crematies is het vóór en na de dienst vaak rumoerig”, is hun ervaring. “Vanwege de beperkte capaciteit in de aula komen mensen steeds vroeger om een zitplaats te bemachtigen en het condoleanceregister te tekenen. Zodra de deur opengaat, is het dringen geblazen. Na de plechtigheid is er beperkt tijd voor een kop koffie. Voor men het weet is de volgende groep aan de beurt, staat men weer buiten op de parkeerplaats en is de intimiteit van de plechtigheid weg.”

“Dat kan ook anders”, aldus initiatiefnemers. Het crematorium dat zij voor ogen hebben, houdt die intieme sfeer juist vast. Het ademt rust en ruimte. Het gebouw is een afgeleide van de Limburgse hoeve en gaat volledig op in de natuur. Vanuit de aula kijk je uit op het omliggende landschap. Buiten komen strooivelden, een natuurbegraafplaats en een gedenkbos. Verder komt er op het terrein een klein paviljoen voor bezoekers. “Het meest bijzondere aan dit plan is de locatie. De ruimte en de stilte van de natuur. Na de crematieplechtigheid kun je even helemaal tot rust komen tijdens een wandeling door het Weerterbos of met een kopje koffie in het paviljoen.”

Op 19 mei 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert een positief standpunt ingenomen ten aanzien van het plan voor het nieuwe crematorium. Hieraan is wel een aantal voorwaarden verbonden. Eén van de voorwaarden is dat de ontwikkeling van het nieuwe bouwvlak voor het crematorium gepaard moet gaan met de sanering van een ander ‘bouwvlak’ in het buitengebied van de gemeente Nederweert. Ten behoeve van de ontwikkeling wordt het agrarisch ‘bouwvlak’ op de locatie De Platkuil 4-6 in Ospel gesaneerd. De agrarische bestemming van deze locatie wordt gewijzigd in een woonbestemming.

Op 17 juli 2021 heeft het college van burgemeester en wethouders een positief standpunt ingenomen inzake een aantal aanvullende onderdelen op het plan voor het crematorium. Het betreft de mogelijkheid tot een natuurbegraven in het plan, realisatie van een tweede gebouw in de vorm van een paviljoen en de mogelijkheid voor detailhandel, ondergeschikt aan de functie van het crematorium. Het college heeft tevens uitgesproken zich in te zetten voor de benodigde toestemmingen en vergunningen voor het plan die benodigd zijn op grond van de Wet op de lijkbezorging.

Het initiatief voor het crematorium past niet binnen het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Nederweert’, inclusief de daarop volgende herzieningen. Het is weliswaar mogelijk om de agrarische bestemming te wijzigen in een maatschappelijke bestemming, maar uitsluitend indien sprake is van een ‘bouwvlak’. Op de locatie aan de Molwingelsdwarsdijk is sprake van een agrarische bestemming, zonder bouwvlak en dus zonder bouw mogelijkheden. Wijziging van de agrarische bestemming in een maatschappelijke bestemming is dus niet mogelijk.

Ook het initiatief voor de functiewijziging op de locatie De Platkuil 4-6 in Ospel, van ‘intensieve veehouderij’ naar ‘wonen’, is niet mogelijk binnen het vigerend bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarmee het college onder voorwaarden deze functiewijziging mogelijk kan maken. Gezien de onlosmakelijke samenhang tussen de locaties wordt de wijzigingsbevoegdheid om de locatie De Platkuil 4-6 om te zetten naar een woonbestemming niet ingezet.

Om zowel de realisatie van het crematorium als de herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6 mogelijk te maken, is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

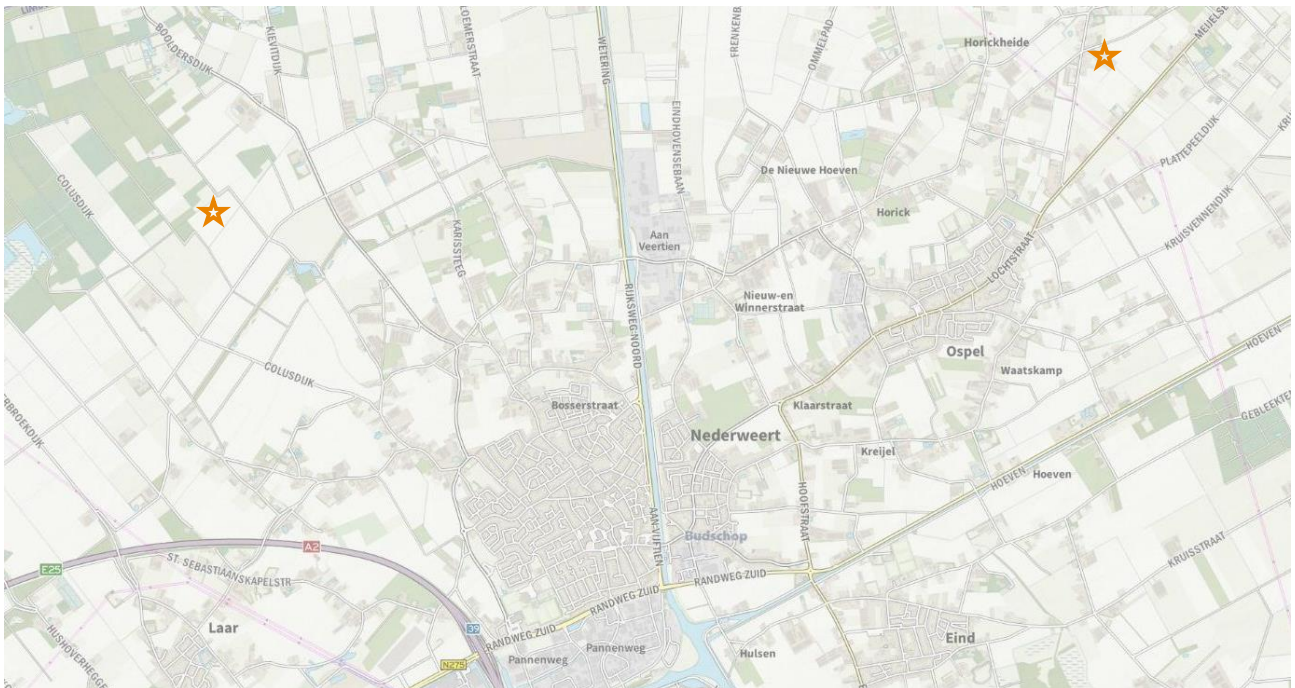
1.2. Ligging plangebied

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bestaat uit twee deellocaties.

De 'hoofdlocatie' bevindt zich aan de Molswingelsdwarsdijk in Nederweert. Deze locatie bestaat uit een aantal percelen, kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie W, nummers 114 (deels), 115 (deels), 136, 139, 162, 207, 210 en 239.

De 'nevenlocatie' betreft de locatie De Platkuil 4-6 in Ospel. Deze locatie ligt in het buitengebied, ten noordoosten van de kern Ospel. De locatie bestaat uit een drietal percelen, kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie N, nummers 950, 951 en 999 (deels).

Op onderstaande afbeelding is de ligging van beide deellocaties weergegeven.



Figuur 1.2.1: Topografische kaart met aanduiding locaties nieuwe crematorium (links) en De Platkuil 4-6 in Ospel (rechts) (bron: pdok.nl/viewer).

1.3. Vigerend bestemmingsplan

1.3.1. Locatie crematorium Molswingelsdwarsdijk

Op de locatie van het nieuwe crematorium vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert op 24 november 2009. Nadien is een viertal herzieningen vastgesteld die ook van toepassing zijn op deze locatie:

- 'Buitengebied Nederweert 1^e herziening', vastgesteld op 24 april 2012.
- 'Buitengebied Nederweert 2^e herziening', vastgesteld op 13 mei 2015.
- 'Buitengebied Nederweert 5^e herziening - geitenhouderijen', vastgesteld op 9 juli 2019.
- 'Buitengebied Nederweert 6^e herziening - fijnstofknelpunten', vastgesteld op 8 oktober 2019.

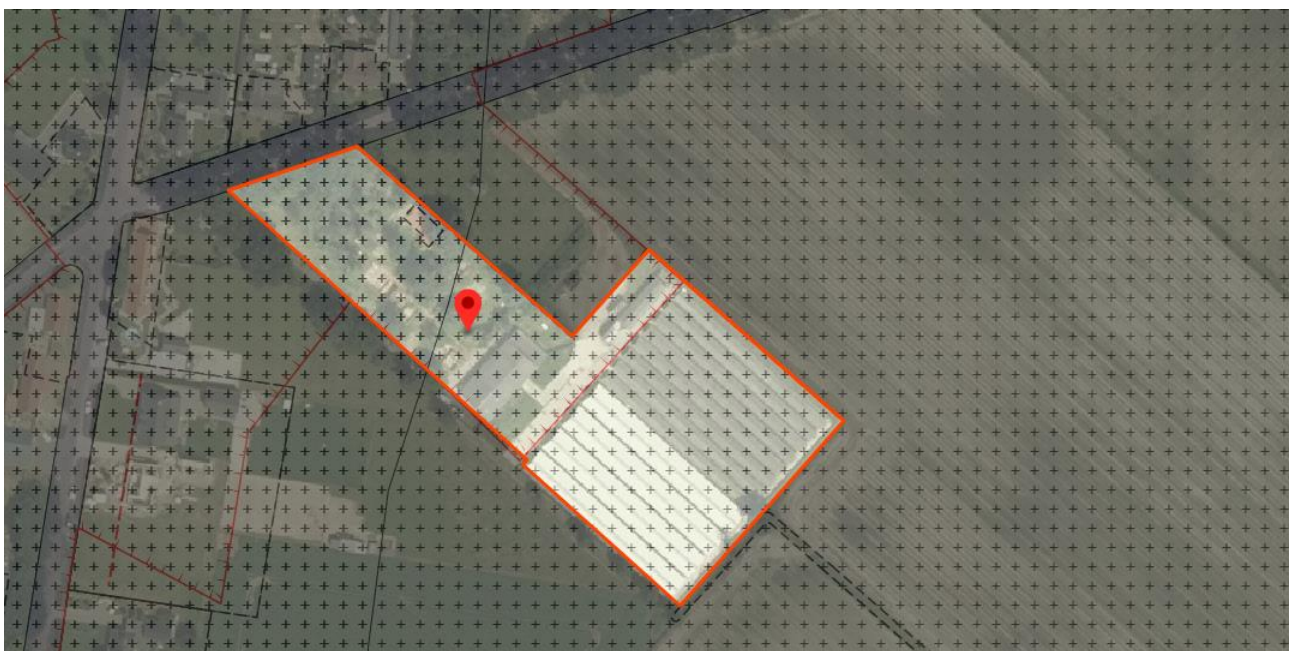
De locatie van het crematorium is grotendeels bestemd als 'Agrarisch met waarden - Openheid'. Het bosgebied in het noordwesten van het plangebied is bestemd als 'Natuur'. De Rosveldlossing, de waterloop die aan de randen en door het plangebied loopt, is bestemd als 'Water - Watergang'. Binnen het plangebied gelden twee dubbelbestemmingen: 'Waarde - Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden' (gehele deellocatie) en 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' (weerszijden waterloop). Verder is de gebiedsaanduiding 'milieuzone - boringsvrije zone' van toepassing.



Figuur 1.3.1.1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' ter plaatse van de locatie van het nieuwe crematorium (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

1.3.2. Locatie De Platkuil 4-6

Op de locatie De Platkuil 4-6 vigeert eveneens het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' en de in paragraaf 1.3.1 genoemde herzieningen. De locatie is bestemd als 'Agrarisch' en heeft de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' (gedeelte deellocatie) en 'Waarde - Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden'. Op de locatie zijn de functieaanduidingen 'bedrijfswoning' en 'intensieve veehouderij' opgenomen. Verder zijn er twee gebiedsaanduidingen van toepassing, te weten 'milieuzone - boringsvrije zone' en 'wro-zone - bebouwingsconcentratie' (gedeelte deellocatie).



Figuur 1.3.2.1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' ter plaatse van de locatie De Platkuil 4-6 (bron: ruimtelijkeplannen.nl). De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' is opgelicht.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Het plangebied van dit bestemmingsplan bestaat uit twee deellocaties; de locatie van het nieuwe crematorium aan de Molswingelsdwarsdijk en de locatie De Platkuil 4-6.

2.1.1. Locatie crematorium

De locatie van het crematorium ligt ten noordwesten van de kern Nederweert, tegen de Weerterbossen. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 11,3 ha en bestaat nu nog grotendeels uit landbouwgrond. In het noordwesten van het plangebied bevindt zich een bosgebied. Kenmerkend in het plangebied is verder de eikensingel die zich aan de zuidkant bevindt. Ook de Rosveldlossing, de waterloop die door het plangebied loopt en aan de oostkant ervan ligt, is een kenmerkend element. Het plangebied wordt ontsloten via de Molswingelsdwarsdijk, een relatief smalle weg aan de zuidkant.



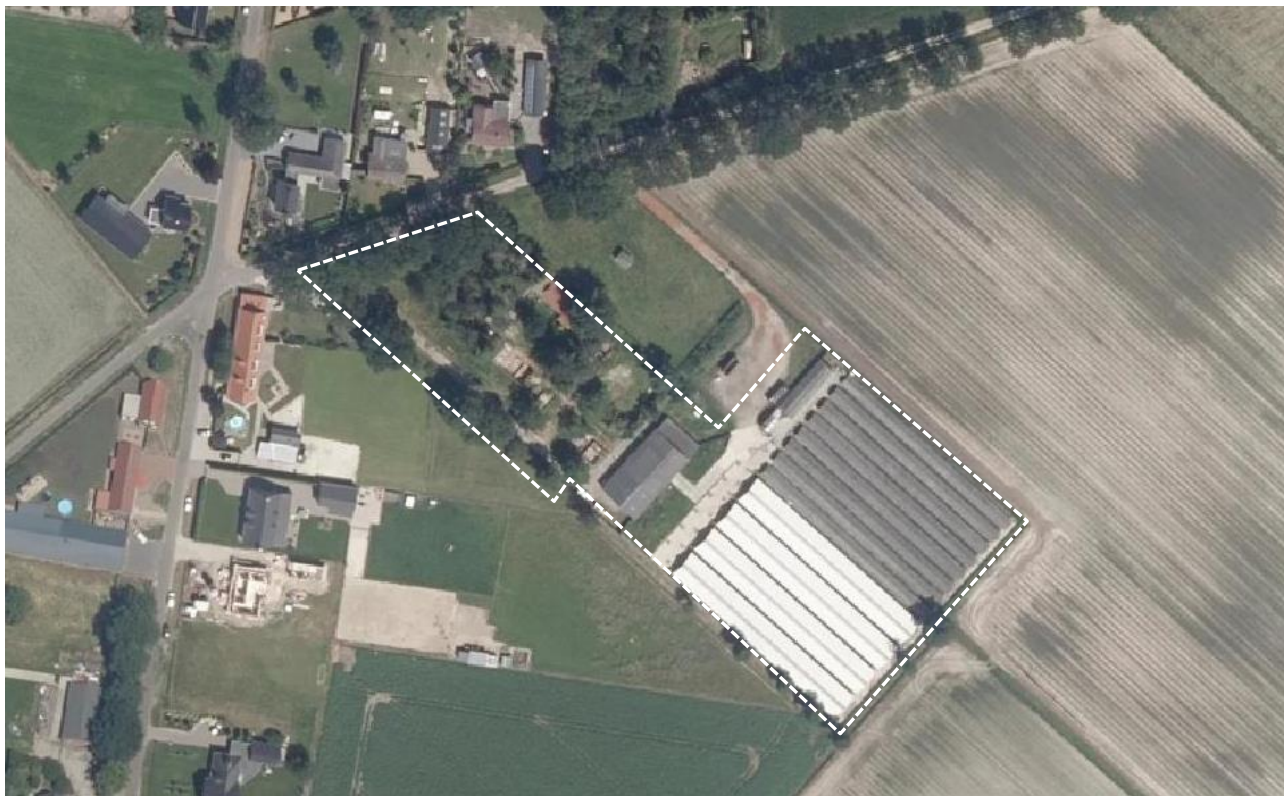
Figuur 2.1.1.1: Luchtfoto deellocatie crematorium met grens plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

De omgeving van de locatie heeft een groen en landschappelijk karakter. Het plangebied grenst in het noorden aan enkele stukjes bosgebied. Nog iets verder naar het noorden bevinden zich de aaneengesloten Weerterbossen. Aan de overige zijden van het plangebied liggen landbouwgronden. Kenmerkend in de directe omgeving is de afwisseling van verharde en onverharde wegen. Hoe dichterbij de Weerterbossen komt, hoe groter het aandeel onverharde wegen. Zij hebben een belangrijke functie voor het landbouwverkeer en vormen daarnaast de recreatieve toegang tot de Weerterbossen. In de directe omgeving van de locatie is geen bebouwing aanwezig.

2.1.2. Locatie De Platkuil 4-6

De locatie De Platkuil 4-6 ligt ten noordoosten van de kern Ospel en heeft een oppervlakte van circa 1,3 ha. Op de locatie bevindt zich een voormalige nertsenhoudery. Op het voorste deel van het perceel ligt de bedrijfswoning met bijbehorende bijgebouwen. De woning bevindt zich op enige afstand van de weg en beschikt over een ruime tuin. Achter op het perceel zijn twee loodsen aanwezig en een grote hoeveelheid nertsensheds. Ten noordoosten van de woning is een dierenweijde aanwezig.

De omgeving van de locatie wordt gekenmerkt door een grote hoeveelheid burgerwoningen. Her en der zijn nog enkele agrarische bedrijven aanwezig.



Figuur 2.1.2.1: Luchtfoto deellocatie De Platkuil 4-6 met grens plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

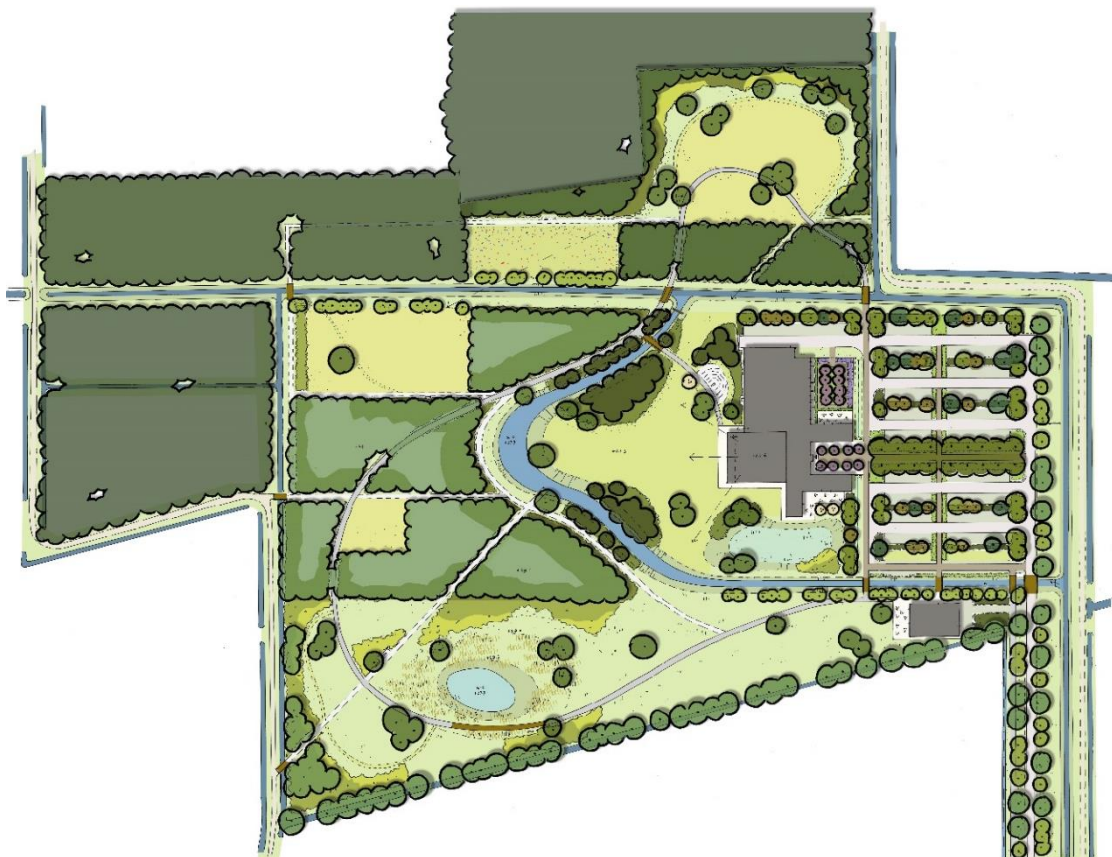
2.2. Het initiatief

2.2.1. Locatie crematorium

Het belangrijkste ontwerpuitgangspunt voor het crematorium is dat het gebouw en de bijbehorende voorzieningen en buitenruimtes volledig opgaan in de natuur. De locatie moet rust en ruimte uitstralen en overal moet het landschap beleefbaar zijn. Met het plan moet een meerwaarde voor het landschap en de natuur worden gecreëerd.

Centraal in het plangebied komt het gebouw van het crematorium. Dit gebouw vormt een afgeleide van de Limburgse hoeve. Kenmerkende elementen in het ontwerp vormen de verschillende bouwdelen die variëren qua hoogte en kaprichting, de toren die de entree van het gebouw markeert en de ommuurde tuin. Een grote kwaliteit van het gebouw is dat het landschap van binnen uit is te ervaren. Op allerlei plekken in het gebouw zijn doorkijkjes en zichtlijnen aanwezig richting het omringende landschap. Dit zie je vooral goed in de grote aula. Hier treedt het landschap als het ware binnen.

In het crematorium bevinden zich naast de aula drie foyers. In het gebouw worden ook enkele 24-uurskamers gerealiseerd. Hier kunnen overledenen worden opgebaard en hebben familieleden 24 uur per dag een eigen plek bij hun dierbare. Andere ruimtes in het gebouw zijn sanitaire ruimtes, garderobes, de keuken, een familiekamer, een personeelskamer, kantines, een verzorgingskamer, de ovenruimte, technische ruimtes et cetera. Bij het ontwerp van het gebouw is zorgvuldig nagedacht over de scheiding van routes voor bezoekers en routes voor personeel.



Figuur 2.2.1.1: Schetsontwerp crematorium (bron: Verhoeven | De Ruijter).

Aan de westkant van de aula ligt de buitenruimte van het crematorium, bedoeld voor bezoekers. Deze ruimte biedt ook de mogelijkheid voor een buitendienst. De buitenruimte wordt begrensd door een watergang, die centraal door het plangebied loopt. De watergang is een aftakking van de Rosveldlossing en vormt een natuurlijke scheiding tussen de buitenruimte van het crematorium en het openbare deel van het crematoriumterrein. Ten zuiden van het gebouw van het crematorium, aan de binnenkant van de watergang, ligt een infiltratievoorziening. Dit betreft een laagte in het landschap met een overloop op de nieuwe watergang. Aan de west- en zuidkant van de nieuwe waterloop en ook ten noorden van het crematorium bevindt zich het openbare gedeelte van het crematoriumterrein. Dit gedeelte van het plangebied heeft afwisselend een open en gesloten karakter, afhankelijk van de dichtheid van de beplanting. Door het gebied lopen wandelpaden. Op dit gedeelte van het terrein bevinden zich strooivelden. Een deel van het gebied wordt gebruikt als gedenkbos. Ook is er op twee plekken ruimte gereserveerd voor natuurbegraven.

Het landschappelijk inpassingsplan gaat uit van een oppervlakte van 19.500 m² voor het natuurbegraven. Onderstaande tabel, afkomstig uit het rapport 'Terug naar de natuur'^A geeft een beeld van de grafelijkheid op verschillende typen begraafplaatsen:

Tabel 2.2.1.1: Indicatieve schatting van de grafelijkheid op traditionele begraafplaatsen, betrokken op de totale oppervlakte van de begraafplaatsen (inclusief beplanting, voorzieningen zoals gebouwen, parkeerplaatsen etc.)

Type begraafplaats	Aantal graven/ha
Kerkhof, pragmatische begraafplaats	1.500 - 2.500
Architectonische begraafplaats	1.000 - 1.500
Parkbegravingen	200 - 1.000

De gewenste dichtheid op de nieuwe natuurbegraafplaats ligt tussen de 500 en 1.000 graven per hectare en is gerelateerd aan het type park-/natuurbegraafplaats.

^A 'Terug naar de natuur, mogelijke effecten en juridische aspecten t.a.v. natuurbegraven, asverstrooien en urnbijzetting in natuurgebieden, Alterra - Wageningen UR, rapport 1789, ISSN 1566-7197, 2009

500 graven per hectare betekent gemiddeld één graf per 20 m². Bij 1.000 graven per hectare is er gemiddeld één graf per 10 m². Onderstaande tabel, eveneens afkomstig uit het rapport 'Terug naar de natuur' geeft een beeld van de relatie tussen de dichtheid van graven op een natuurbegraafplaats en de afstand tussen de graven. Hierbij is ook rekening gehouden met het feit dat een bepaald deel van de begravingen een dubbele begraving betreft.

Tabel 2.2.1.2: Varianten voor de graf dichtheid, het aantal graven per ha en de gemiddelde afstand tussen de graven.

Varianten						
Aantal graven per ha	50	100	150	250	500	1.000
Gemiddelde afstand tussen de graven	20 m	14 m	11 m	9 m	6 m	4,5 m

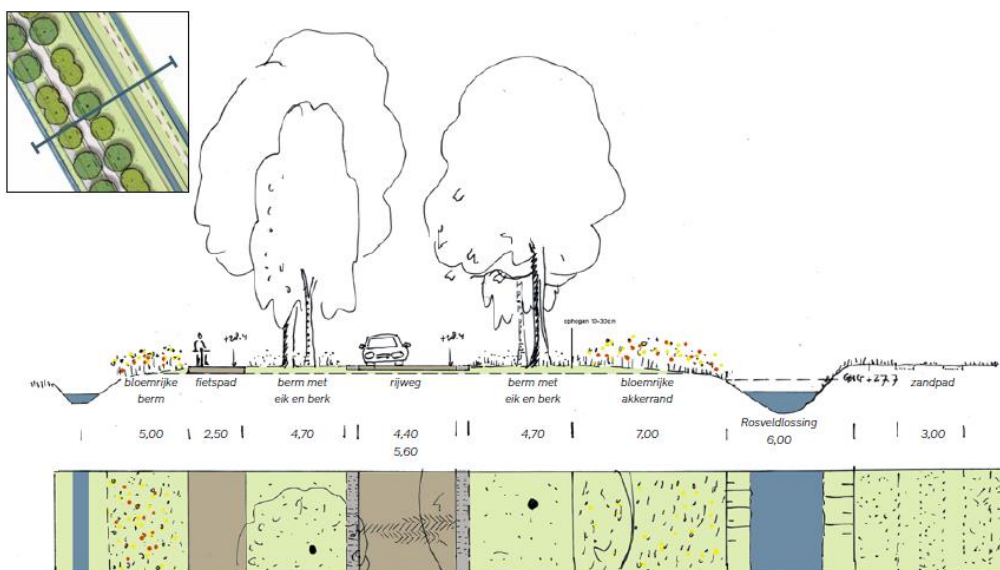
Het is belangrijk om te vermelden dat het natuurbegraven een activiteit is die zich uitspreidt over een langere tijd. Het zal zo'n 20 jaar duren voordat de gewenste graf dichtheid is bereikt.

Het gewenste beeld van de begraafplaats is in het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) omschreven. De begraafplaats wordt aangeduid met een 'gedenkschijf' (boomstam). Deze vergaat en laat geen zichtbare markante 'sporen' achter in de natuur. Er komen dus geen extra ornamenten of bloemen op het graf. Het idee hierachter is dat de begraafplek weer kan worden 'overgenomen' door de natuur. Onderbeplanting kan er weer overheen groeien. De graven worden gemarkeerd met een geavanceerd GPS-systeem en ingegraven chips. Hierdoor zijn de graven nauwelijks zichtbaar, maar wel traceerbaar en oogt de natuurbegraafplaats als een natuurgebied zonder graven.

Normaal gesproken zullen er gemiddeld drie tot vier diensten/plechtigheden per dag plaatsvinden. In het plan is uitgegaan van een maximum aantal van vijf diensten/plechtigheden per dag. Met dit maximum aantal is rekening gehouden bij het bepalen van de verkeersgeneratie en de berekening van de parkeerbehoefte, zie paragraaf 4.12.

Het crematorium wordt ontsloten via de Molswingelsdwarsdijk. Tussen het crematorium en de Booldersdijk wordt het profiel van de Molswingelsdwarsdijk verbreed. Tevens worden aan weerszijden fietsstroken gerealiseerd. Op deze manier is er voldoende ruimte voor het passeren van een landbouwvoertuig en een personenauto, waarbij beide voertuigen op de weg kunnen blijven. Het ontwerp voor de herinrichting van de Molswingelsdwarsdijk d.d. 27 oktober 2021 is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. In het ontwerp is rekening gehouden met een nog aan te leggen kabel- en leidingenstrook. De aanpassingen in het profiel van de weg vinden allen plaats binnen de bestemming 'Verkeer', die ter plaatse een breedte heeft van circa 12 meter. Vanaf de Molswingelsdwarsdijk wordt een toegangsweg gerealiseerd richting het crematorium.

De toegangsweg wordt vormgegeven als een brede laan, begeleid door beplanting, met een vrij liggend pad voor langzaam verkeer. De toegangsweg doorkruist de kenmerkende eikenlaan aan de zuidkant van het plangebied en mondt dan uit in een parkeerterrein.



Figuur 2.2.1.2: Principeprofiel toegangsweg crematorium (bron: Verhoeven | De Ruijter).

Het parkeerterrein biedt plaats aan 252 parkeerplaatsen voor bezoekers van het crematorium, bezoekers van de natuurbegraafplaats, de strooivelden en het gedenkbos, personeel en bezoekers van de 24-uurskamers. Het aantal parkeerplaatsen ligt ruim boven de benodigde hoeveelheid parkeerplaatsen (zie paragraaf 4.12). Het is echter gewenst om voldoende uitloop te hebben, aangezien de omgeving van het crematorium niet geschikt is voor parkeren in de openbare ruimte.

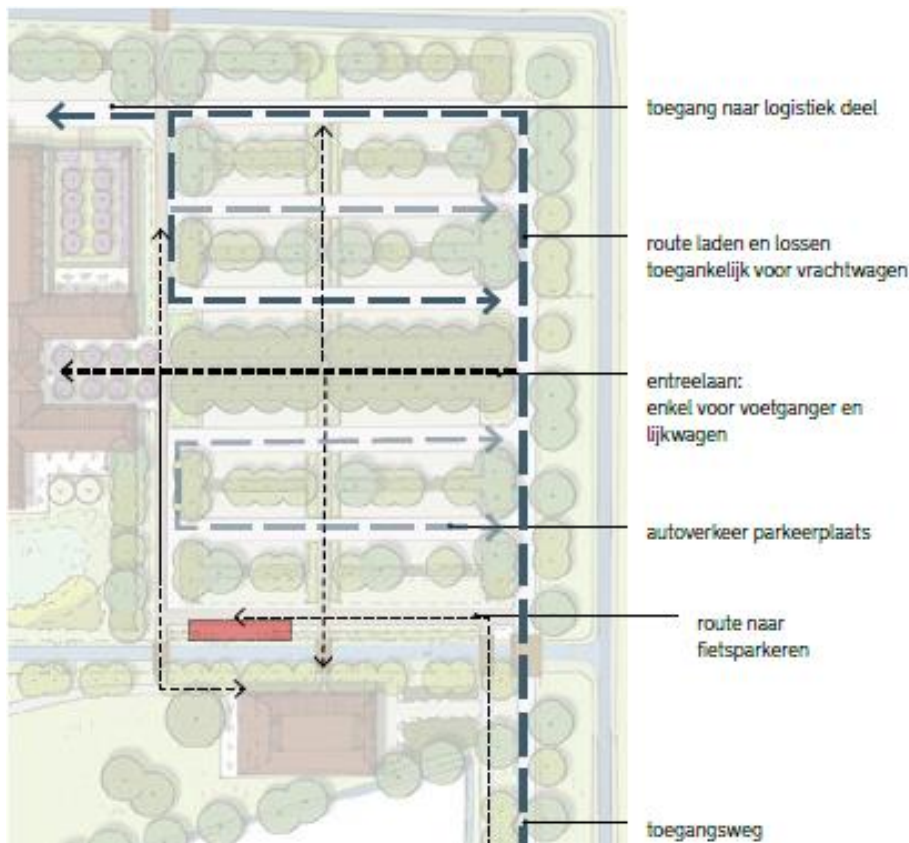
Het parkeerterrein heeft een zeer groene uitstraling, waardoor dit onderdeel vormt van het landschap. Het raamwerk van het parkeerterrein wordt gevormd door een bosstructuur en er wordt gebruik gemaakt van een halfverharding. Hierdoor gaan de parkeerplaatsen als het ware op in het landschap op het moment dat er niet wordt geparkeerd.



Figuur 2.2.1.3: Groen parkeerterrein crematorium (bron: Verhoeven | De Ruijter).

Op het parkeerterrein vindt een splitsing plaats in verkeersstromen. De belangrijkste route is die van de lijkwagen. De lijkwagen rijdt via de centrale route in het midden van het parkeerterrein, de 'entreeaan', naar de entree van het crematorium. De overige auto's gebruiken deze centrale route niet. Zij gebruiken de andere aftakkingen van de toegangsweg om op het parkeerterrein te komen. De logistiek vindt plaats aan de noordzijde van het terrein, met een eigen toegang tot het gebouw en zoveel mogelijk uit het beeld van het bezoekersparkeren.

Dwars over het parkeerterrein komt een noord-zuid gerichte langzaam verkeersverbinding. Bezoekers kunnen vanaf de parkeerplaats via deze route te voet de entreeaan bereiken. Het vrij liggend pad voor langzaam verkeer langs de toegangsweg is verbonden met deze centrale langzaam verkeersverbinding. Het langzaam verkeer kan dus volledig gescheiden van het autoverkeer de entreeaan bereiken. De fietsparkeerplaats bevindt zich nabij het paviljoen. Op onderstaande afbeelding is de ontsluitingsstructuur weergegeven.



Figuur 2.2.1.4: Ontsluiting crematorium voor de verschillende verkeersstromen

Aan het begin van het parkeerterrein komt een paviljoen voor bezoekers. Dit is een soort theehuis, waar naast bezoekers van het crematorium ook bezoekers van de natuurbegraafplaats, de strooivelden en het gedenkbos terecht kunnen voor een kop koffie of thee. Het paviljoen is niet bedoeld voor recreanten in het buitengebied. In het paviljoen komt ook een bergruimte ten behoeve van benodigde machines, werktuigen en gereedschappen voor het onderhoud van de buitenruimte. Verder komt in het paviljoen een verkooppunt voor kisten en urnen. Dit betreft detailhandel, ondergeschikt aan de functie van crematorium.

Het crematorium zelf is vooral overdag open, maar in drukke tijden zal er ook wel eens 's avonds een crematie plaatsvinden. De openingstijden van het paviljoen worden hierop afgestemd. Het verkooppunt voor kisten en urnen zal vooral overdag zijn geopend, maar wellicht ook op afspraak. De 24-uurskamers zijn altijd beschikbaar.

Het crematorium en bijbehorende functies worden op een kwalitatieve en zorgvuldige wijze in het landschap ingepast. Dit gebeurt zodanig dat een meerwaarde voor het landschap en de natuur wordt gecreëerd. Er wordt met het plan circa 7 hectare aan nieuw landschap / nieuwe natuur gerealiseerd. In het landschappelijk inpassingsplan is de beplantingsstructuur verder uitgewerkt. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd. De realisatie, het beheer en de instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt geborgd middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.



Figuur 2.2.1.5: Impressies architectonisch ontwerp crematorium (bron: Grimbergen Architecten).

2.2.2. Locatie De Platkuil 4-6

Op de locatie De Platkuil 4-6 wordt alle agrarische bedrijfsbebouwing (circa 6.600 m²) gesaneerd. De agrarische bedrijfsbestemming (intensieve veehouderij) vervalt en de bedrijfswoning wordt omgezet naar burgerwoning. De bedrijfswoning blijft gehandhaafd. De huidige bijgebouwen zijn in vervallen staat en worden gesloopt. Het is mogelijk om één of meer nieuwe bijgebouwen bij de woning te realiseren. De inhoud van de woning inclusief bijgebouwen mag maximaal 1.100 m² bedragen.

De locatie ligt in het jonge ontginningslandschap. De kernkwaliteiten van dit landschap zijn onder andere:

- openheid met weidse zichten;
- incidentele laanbeplanting waar onderdoor gekeken kan worden;
- verspreid liggende bebouwing met incidentele erfbeplanting.

De bestaande bomenlaan aan de zuidwestzijde van het woonperceel wordt hersteld. Er staan nu veel bomen, maar die zijn lang niet allemaal van goede kwaliteit. Ook staat er niet inheemse beplanting. Een groot deel van de bomen wordt dan ook gekapt en vervangen door eiken. Hierdoor ontstaat een robuuste laanbeplanting aan de zuidkant. Enkele waardevolle bomen (deze staan voornamelijk voor aan de oprit) worden behouden. Aan de achterzijde van het woonperceel wordt een 'transparante' bomensingel gerealiseerd. Op afstand (vanaf de Schepengraaf en Meijelsedijk) is deze singel zichtbaar als een lijnelement, dat enerzijds dient als afscheiding van het perceel, maar waarbij anderzijds de openheid van het landschap behouden blijft.

Het zicht vanaf het woonperceel op het dierenweide blijft behouden. Aan de noordoostkant van het woonperceel wordt bewust geen beplanting gerealiseerd om de openheid van het landschap te benadrukken. Zowel vanaf het woonperceel als vanaf De Platkuil is er op deze manier een weids doorzicht naar het open landschap.

Tenslotte worden er nog twee grote bomen geplant op gemeenteground om de bestaande laanbeplanting aan De Platkuil te versterken/herstellen.



Figuur 2.2.2.1: Landschappelijke inpassing woonperceel De Platkuil 4-6 (bron: Berghs Advies).

Het landschappelijk inpassingsplan voor de locatie De Platkuil 4-6 is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

De sloop van de agrarische bedrijfsbebouwing en de bijgebouwen bij de woning, evenals de realisatie, het beheer en de instandhouding van de landschappelijke inpassing worden geborgd middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

3. Beleid

3.1. Nationaal beleid

3.1.1. Nationale omgevingsvisie (NOVI)

In de opmaat naar de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt, heeft de Rijksoverheid de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op 11 september 2020 is de NOVI vastgesteld op grond van de geldende regelgeving, aangezien de Omgevingswet nog niet in werking is getreden. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat de lange termijn visie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Nederland.

Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI. Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaak bevat van het beleid voor de fysieke leefomgeving (artikel 3.2 Omgevingswet). De NOVI komt daarmee in de plaats van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurnuvisie, verkeers- en vervoerplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen.

Het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurnuvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone. De NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP) op grond van de Waterwet.

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal; alle plannen moeten met oog voor natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt worden. Bij het maken van keuzes wordt gebruik gemaakt van drie afwegingsprincipes:

1. combinatie van functies gaat voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en;
3. afwentelen wordt voorkomen.

De belangrijkste keuzes in de NOVI zijn:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Nederland wordt zo ingericht dat het land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) worden ingepast.
- Verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie is er oog voor omgevingskwaliteit.
- Overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden.
- Ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee wordt gestuurd op een goed bereikbaar netwerk van steden.
- Bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden.
- Toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap.

Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda; hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan het NOVI. De agenda bevat een overzicht van instrumenten voor de verschillende beleidskeuzes. De NOVI wordt uitgewerkt in Algemene Rijksregels, bestuurlijke afspraken, beleidsprogramma's, inzet van financiële middelen en kennisontwikkeling. Er wordt straks gebiedsgericht gewerkt door middel van Omgevingsagenda's en NOVI-gebieden.

Het kabinet heeft een aantal voorlopige NOVI-gebieden aangewezen. Het Rijk is van plan om hier samen met de regio, met aandacht voor de brede ruimtelijk-fysieke opgaven:

- een extra impuls te geven aan grote transitie, passend bij NOVI-prioriteiten;
- extra steun te geven aan de aanpak van grote, integrale fysieke opgaven, die heel belangrijk zijn voor Nederland.

De deellocaties van dit bestemmingsplan liggen niet in één van de aangewezen NOVI-gebieden.

De plannen voor de realisatie van het crematorium aan de Molswingelsdwarsdijk in Nederweert en de herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6 in Ospel zijn qua schaalniveau dusdanig dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het NOVI is een tabel opgenomen die weergeeft hoe de relatie is tussen de in de NOVI opgenomen nationale belangen, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de uitvoeringsregels in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) onder de Omgevingswet. De betreffende onderdelen en/of artikelen in het Barro, Bro en straks Bkl, blijven ook na inwerkingtreding van de NOVI gelden.

In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. Deze regels moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

De deellocaties van dit bestemmingsplan liggen niet in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

3.1.3. Besluit ruimtelijke ordening: Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren. Per 1 juli 2017 zijn de 3 treden van de Ladder losgelaten en geldt dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaande stedelijk gebied, een motivatie waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Ladder-onderbouwing is dus verplicht voor 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Onder een stedelijke ontwikkeling wordt in het Bro verstaan "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Deze laatste categorie is in de 'Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking' (ministerie van Infrastructuur en Milieu) nader gespecificeerd in accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure. Uit jurisprudentie blijkt dat een maatschappelijke functie als een crematorium ook wordt gezien als stedelijke ontwikkeling. De herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6 betreft geen stedelijke ontwikkeling.

Door de Antea Group is een onderbouwing van de Ladder voor duurzame verstedelijking opgesteld. De rapportage d.d. 27 november 2020, is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting. De conclusie is als volgt:

Onderzocht is of de ontwikkeling van het crematorium in lijn is met de principes van de Ladder. De onderbouwing van de Ladder vindt plaats aan de hand van onderstaande onderzoeksvraag: Wat is de crematiebehoefte waarin het beoogde crematorium te Nederweert voorziet en in hoeverre is deze behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied?

- Het verwachte verzorgingsgebied van het crematorium is een afstand van circa 15 kilometer, het relevante marktgebied bedraagt (door overlap van verzorgingsgebieden) 30 kilometer vanaf het plangebied.
- In kwalitatief opzicht voorziet het beoogde crematorium in een duidelijke behoefte aan een rustieke, natuurlijke en sfeervolle omgeving.
- In kwantitatief opzicht is er voldoende marktruimte voor een extra vestiging zonder dat dit leidt tot onaanvaardbare leegstand in zowel het verzorgingsgebied als het marktgebied. Tevens is het gelet op de structurele groei van het crematieaandeel aannemelijk dat de behoefte na 2030 blijft groeien. De capaciteit die wordt toegevoegd met het crematorium voorziet derhalve in zowel een kwantitatieve als kwalitatieve behoefte.

- Er worden geen ruimtelijk-economische effecten verwacht. Het crematorium in Heeze binnen het verzorgingsgebied is voor een zeer beperkt deel afhankelijk van de vraag uit de omgeving Nederweert. Crematorium Weerterland heeft een ander karakter dan het crematorium in Nederweert en is daarmee complementair.
- Hoewel het perceel aan de Bissebranddijk niet binnen bestaande stedelijk gebied valt, zijn er geen geschikte locaties in de gemeente Nederweert die binnen bestaand stedelijk gebied vallen. Inpassing in het bestaand stedelijk gebied wordt namelijk belemmerd door milieutechnische aspecten en de specifieke locatie-eisen van een crematorium. Daarnaast hebben de locaties niet de gewenste kwaliteiten die benodigd zijn voor de sfeer en het karakter van de omgeving voor een crematorium.

Dit leidt tot de conclusie dat de ontwikkeling van het crematorium in Nederweert voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van Limburg de Provinciale Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. Deze visie is op 25 oktober 2021 in werking getreden.

De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het in 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) en is een strategische visie voor de lange termijn (2030-2050) op de fysieke leefomgeving. Limburg staat voor veel uitdagingen op het gebied van gezondheid en veiligheid, veranderingen in de samenleving, het klimaat en de energietransitie, de landbouwtransitie, digitalisering en de circulaire economie. Het zijn opgaven én kansen die vragen om een integrale aanpak, zowel in ruimtelijk opzicht alsook ten aanzien van sociale en economische aspecten. De omgevingsvisie gaat naast de fysieke leefomgeving dan ook in op onderwerpen als gezondheid, veiligheid, economie en sociale aspecten. In de visie laat de provincie zien hoe men de balans zoekt tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving.

De omgevingsvisie is een zelfbindend document en bindt daarmee (enkel) de provincie Limburg. Als het nodig is voor de uitwerking van onderdelen van het beleid om bindende regels te stellen, dan gebeurt dat via de provinciale omgevingsverordening. De vaststelling van de (nieuwe) Omgevingsverordening Limburg zal naar verwachting nog in het jaar 2021 plaatsvinden. Tot die tijd geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014.

In de omgevingsvisie worden drie hoofdopgaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed; de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdopgaven zijn:

- een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving in zowel stedelijk c.q. bebouwd gebied als in landelijk gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Hoewel de omgevingsvisie gaat over de periode 2030-2050 is het geen blauwdruk voor de toekomst. Het is een dynamisch document met een modulair karakter; hierdoor kan het steeds op onderdelen geactualiseerd worden. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kan de provincie nog keuzes maken. Daarbij kiest de provincie Limburg voor maatwerk en wordt rekening gehouden met het karakter en de mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal.

Als er afwegingen gemaakt moeten worden, dan gebeurt dat op basis van de onderstaande Limburgse principes (die aansluiten bij de afwegingsprincipes uit de NOVI, zie paragraaf 3.1.1):

- streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
- kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal;
- meer stad, meer land;
- zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds.

De Provinciale Omgevingsvisie Limburg gaat voor het buitengebied uit van een algemene zonering, bestaande uit drie categorieën:

- Groenblauwe mantel;
- Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura 2000-gebied);
- Buitengebied.

Na de vaststelling van de nieuwe Omgevingsverordening Limburg kunnen de kaartbeelden van de zoneringen in de Omgevingsverordening Limburg (2021) ter ondersteuning van deze omgevingsvisie gebruikt worden, zie onderstaande afbeeldingen.



Figuur 3.2.1.1: Uitsneden 'Kaart 10: Wonen, werken en recreëren' (zonering) met aanduiding locatie nieuw crematorium in Nederweert (boven) en locatie De Platkuil 4-6 in Ospel (onder).

Groen = Groenblauwe mantel, Blauw = Natuurnetwerk Limburg, Geel = Buitengebied (bron: Ontwerp Omgevingsverordening Limburg).

Zowel de locatie van het nieuwe crematorium in Nederweert als de locatie De Platkuil 4-6 in Ospel zijn op de zoneringkaart aangeduid als 'Buitengebied'. Hier liggen grote transitieopgaven in verband met de problemen rond onder andere stikstof en fijnstof.

Het Weerterbos en enkele stukken bosgebied ten noorden van de locatie van het nieuwe crematorium, waarvan één bosgebiedje deel uitmaakt van het plangebied van het bestemmingsplan, zijn op de zoneringkaart aangeduid als 'Natuurnetwerk Limburg'. Het Natuurnetwerk Limburg is het Limburgse deel van het Nationaal Natuurnetwerk. Dit netwerk heeft een belangrijke functie voor de biodiversiteit. Het fungeert daarnaast als belangrijke recreatiezone en als drager van de landschappelijke structuur samen met het cultureel erfgoed. Het terugdringen van de stikstofbelasting vanuit de omgeving staat hier onder meer centraal.

Het initiatief betreft de realisatie van een crematorium, met een meerwaarde voor het landschap en de natuur. Ter compensatie wordt de intensieve veehouderij aan De Platkuil 4-6 in Ospel gesaneerd en herbestemd. De milieubelasting op de locatie De Platkuil 4-6 wordt hiermee teruggedrongen en er wordt circa 6.600 m² agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt. Het totaalplan past binnen de visie van de Provinciale Omgevingsvisie Limburg. De provinciale omgevingsvisie vormt dan ook geen belemmering voor het plan.

3.2.2. Ontwerp Omgevingsverordening Limburg

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014, zie paragraaf 3.2.3. Met de komst van de Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding: 1 juli 2022) is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. De nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) is inmiddels in ontwerp gereed. In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening.

De Omgevingsverordening bevat grofweg twee typen regels:

- instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- regels voor activiteiten die rechtstreeks voor een ieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) is hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Daarnaast staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

In paragraaf 3.2.1 zijn uitsneden van de zoneringkaarten uit het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg opgenomen. Ten opzichte van de kaarten uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 is er één verandering die van belang is voor dit bestemmingsplan. Het betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie W, nummer 239. Dit is een bestaand bosperceel in het noordoosten van het plangebied van dit bestemmingsplan, dat in de nieuwe zoneringkaart is gewijzigd van 'Buitengebied' naar 'Natuurnetwerk Limburg'. Deze verandering vindt zijn oorsprong in het Natuurbeheerplan 2022. Dit bosperceel krijgt dus binnen afzienbare tijd de status van 'Natuurnetwerk Limburg'. Het bosperceel is in voorliggend bestemmingsplan bestemd als 'Natuur'.

Het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg vormt geen belemmering voor de realisatie van het crematorium aan de Molswingelsdwarssdijk in Nederweert en de herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6 in Ospel.

3.2.3. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014, die momenteel nog geldt, staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

De omgevingsverordening is vastgesteld op 12 december 2014. Nadien zijn er nog enkele wijzigingsverordeningen vastgesteld.

Het hoofdstuk Ruimte bevat uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Deze bepalingen dienen in acht genomen te worden bij de vorming van het gemeentelijk beleid, waaronder bestemmingsplannen.

Artikel 2.2. van de omgevingsverordening bevat regels voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling:

1. Een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, houdt rekening met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening.
2. Bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, worden tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen, zoals bedoeld in artikel 2.2.3, onderzocht.
3. De toelichting bij het ruimtelijk plan bevat een verantwoording over de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste en tweede lid.

Van belang is dus dat de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt doorlopen en dat onderzocht is of er mogelijkheden zijn voor herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen. In paragraaf 3.1.3. is de Ladder voor duurzame verstedelijking beschreven. In de Ladder-rapportage is ook aandacht besteed aan herbenutting van leegstaande panden. Binnen de gemeente zijn echter geen leegstaande gebouwen, ook geen monumentale of beeldbepalende leegstaande gebouwen, die geschikt zijn voor het gebruik als crematorium.

Uit de kaart met milieubeschermingsgebieden, behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014, blijkt dat beide deellocaties in de 'Boringsvrije zone Roerdalslenk III' liggen. Dit betekent dat er op basis van de verordening enkele beperkingen gelden indien er sprake is van het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van de grond. Deze beperkingen gelden in zone III echter indien sprake is van bodemingrepen dieper dan 80 meter beneden het maaiveld. Daar is in dit geval geen sprake van.

Geconcludeerd kan worden dat de Omgevingsverordening Limburg 2014 en de daarop volgende wijzigingsverordeningen geen belemmering vormen voor het plan.

3.2.4. Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) stelt regels voor het bouwen in het buitengebied in Limburg. Het LKM geldt voor alle 'rode ontwikkelingen': woningbouw, een bedrijfsuitbreiding, nieuwe agrarische bedrijven, bungalowparken enzovoorts. Dergelijke ontwikkelingen kunnen alleen als tegelijk een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied plaatsvindt, bijvoorbeeld de aanleg van nieuwe natuur of landschap, een goede 'groene inpassing' of de afbraak van bebouwing.

Het LKM is door de gemeente Nederweert vertaald in de 'Aanvullende structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied', die in paragraaf 3.3.2 wordt toegelicht.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Nederweert

De gemeenteraad heeft op 9 november 2010 de 'Structuurvisie Gemeente Nederweert. Ruimtelijke ontwikkelingen in een plattelandsgemeente 2010-2020' vastgesteld. Deze structuurvisie bevat het ruimtelijke beleid voor het hele grondgebied van Nederweert.

Om inhoudelijk goed sturing te geven maakt de structuurvisie Nederweert onderscheid in:

- ontwikkelingen die moeten kunnen plaatsvinden omdat ze voorzien in de basisinrichtingen van de gemeente (PLICHT);
- ontwikkelingen die de gemeente graag zou willen om daarmee bepaalde doelen te bereiken waarvoor de gemeente dus eigen initiatieven ontplooit (AMBITIE);
- ontwikkelingen die zich voordoen waarop de gemeente wil kunnen anticiperen (KANS);
- ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen (BEDREIGING).

Bovengenoemde vier onderdelen zijn afgezet tegen de verschillende prioritaire beleidsvelden: Wonen, Voorzieningen, Werken, Omgevingskwaliteit en Mobiliteit. De uitwerking op structuurniveau heeft plaatsgevonden in een aanvullende structuurvisie voor het buitengebied in het kader van het kwaliteitsmenu zie paragraaf 3.3.2.

3.3.2. Aanvullende structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied

Het beleid voor nieuwe concrete projecten in het buitengebied van de gemeente Nederweert is opgenomen in de 'Aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing buitengebied', vastgesteld door de raad op 8 november 2011 en nadien gewijzigd naar aanleiding van het raadsbesluit van 27 maart 2012. Deze structuurvisie is een aanvulling op de Structuurvisie Nederweert en is de gemeentelijke uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In dit kwaliteitsmenu staat beschreven onder welke voorwaarden er nog nieuwe bebouwing in het buitengebied (buiten de rode contour) kan plaatsvinden. Het gaat dan om alle soorten bebouwing: nieuwe woningen, uitbreiding van agrarische bedrijven, landgoederen, niet-agrarische bedrijven en bebouwing voor toerisme en recreatie. Het Limburgs Kwaliteitsmenu gaat uit van compensatie. Bij aantasting van het buitengebied door nieuwe bebouwing moet hiervoor compensatie plaatsvinden, bijvoorbeeld door het planten van groen of het slopen van bebouwing. In de nota kwaliteitsbijdrages zijn de compensatiemogelijkheden uitgewerkt. Er is ook aangegeven welke projecten met een fonds worden gefinancierd. De structuurvisie vormt de juridische basis om het fonds te vormen. In de nota kwaliteitsbijdrages wordt de compensatie nader gemotiveerd.

Realisatie van een crematorium valt onder 'Overige (gebouwde) functies'. Een crematorium betreft een 'niet-commerciële/publieke maatschappelijke voorziening'. Voor dit soort functies geldt een kwaliteitsbeleid. Allereerst zal de noodzaak duidelijk moeten zijn om de functie buiten de contour te realiseren. Met de Ladder-onderbouwing voor deze nieuwe stedelijke ontwikkeling (zie paragraaf 3.1.3) is dit reeds aangetoond. Dit soort ontwikkelingen komt zo sporadisch voor dat er voor deze ontwikkelingen maatwerk wordt voorgestaan. Uitgangspunt daarbij is een kwalitatieve benadering. Een objectieve beoordeling van de kwaliteiten is daarbij aan de orde. Op basis van de publieke noodzaak om voor een locatie buiten de contour te kiezen wordt niet voorzien in het leveren van een genormeerde kwaliteitsbijdrage. Er wordt van een maatwerkbenadering uitgegaan.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert heeft ingestemd met de realisatie van het crematorium onder de voorwaarde dat het bedrijfsdeel van de locatie De Platkuil 4-6 zowel feitelijk als planologisch wordt gesaneerd en dat ter plaatse van het crematorium een meerwaarde voor het landschap en de natuur wordt gecreëerd. In feite wordt de toevoeging van de nieuwe bebouwing van het crematorium gecompenseerd door:

- sloop (circa 6.600 m² agrarische bedrijfsbebouwing) en herbestemming (circa 1,3 ha 'bouwvlak' met intensieve veehouderij) van de bedrijfslocatie aan De Platkuil 4-6 en;
- een kwalitatief waardevolle landschappelijke inpassing van de locatie van het crematorium met een meerwaarde voor het landschap en de natuur (realisatie circa 7 hectare aan nieuw landschap / nieuwe natuur).

Bij de herbestemming van de locatie aan De Platkuil 4-6 is geen sprake van het toevoegen van nieuwe bebouwing. Er is geen compensatie op basis van de 'Aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing buitengebied' nodig.

Het plan voor het crematorium is twee keer besproken met de Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert en Leudal; op 21 december 2020 en op 22 juli 2021. De kwaliteitscommissie heeft aangegeven dat de gemaakte opmerkingen uit de eerste bijeenkomst goed zijn verwerkt en dat het een mooi plan is geworden. Er is in de tweede bijeenkomst een aantal adviezen meegegeven voor de uitwerking. De kwaliteitscommissie heeft op 23 augustus 2021 een positief advies gegeven op het plan voor het crematorium.

3.3.3. Omgevingsvisie buitengebied

De nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2023 wordt ingevoerd, verplicht provincies en gemeenten in Nederland om een visie op de leefomgeving te ontwikkelen. De gemeente Nederweert heeft een omgevingsvisie voor het buitengebied opgesteld. De 'Omgevingsvisie Buitengebied' is vastgesteld op 20 juli 2021.

De omgevingsvisie richt zich op initiatieven die niet zomaar passen in het bestemmingsplan en straks het Omgevingsplan. Het gaat dus om meer complexe ruimtelijke ontwikkelingen. De omgevingsvisie biedt daarbij het kader om dergelijke initiatieven goed te kunnen afwegen.

De identiteit van het buitengebied van Nederweert vormt in feite de basis en biedt houvast bij het bepalen van de richting als het gaat om toekomstige ontwikkelingen in het buitengebied. Deze identiteit bestaat uit:

- vier kernwaarden:
 - groen: elk initiatief moet bijdragen aan de landschappelijke kernkwaliteiten per deelgebied. Het versterken van groenstructuren en het groen inpassen van gebouwen is hier onderdeel van.
 - open: het gaat hierbij om het behoud van de open landschappen en de aanwezige doorzichten naar het achterliggende landschap.
 - nuchter: bij het landschappelijk deelgebied passende, inheemse beplanting. Geen uitbundige bebouwingsstijlen, eerder ingetogen architectuur. Ontwikkelingen passend bij de maat en schaal van Nederweert.
 - samen: niet alleen kijken naar het eigen initiatief maar ook bezien in hoeverre bijgedragen kan worden aan maatschappelijke opgaven.
- de kernkwaliteiten per landschappelijk deelgebied.

De locatie van het toekomstige crematorium bevindt zich in het deelgebied 'Jong ontginningslandschap'. In de omgevingsvisie zijn de kernkwaliteiten en de te versterken waarden beschreven.

Ter inspiratie heeft de gemeente in de omgevingsvisie enkele voorbeelden uit de praktijk beschreven. Het betreft een viertal initiatieven die laten zien wat in Nederweert mogelijk en haalbaar is. Ook het plan voor het crematorium is beschreven. Hierna worden enkele passages uit de omgevingsvisie weergegeven, waarmee wordt aangetoond dat het plan voor het crematorium uitstekend past binnen de nieuwe omgevingsvisie.

“Het crematorium is gepland aan de oostrand van het Weerterbos in Nederweert waarbij een zeer sterke link gelegd wordt met de natuur, het landschap en de beleving. Naast de landschappelijke inpassing en de hemelwaterinfiltratie op het eigen perceel, sloopt de initiatiefnemer elders een vrijkomende intensieve veehouderij locatie. Dit past perfect bij het beleid van de gemeente Nederweert om daar waar het kan klimaatneutraal te bouwen en overtollige gebouwen in het buitengebied te slopen.

De initiatiefnemer en de gemeente hebben verschillende gesprekken gehad waarbij ook het uitgewerkte plan van aanpak en de daarmee gepaard gaande onderzoeken zijn gepresenteerd aan het college van burgemeester en wethouders. Ook heeft de initiatiefnemer een informatiebijeenkomst gehouden om aan belangstellenden het concept toe te lichten. Zo wordt samen grondig en nuchter bekeken hoe het groene, open en rustige buitengebied zich prima leent voor andere functies dan agrarisch. En hoe dit alles ten goede komt aan een gezonde leefomgeving. Om de kernkwaliteiten van de gemeente een plaats te geven in de Omgevingsvisie, zijn deze ruimtelijk vertaald en gekoppeld aan de 5 deelgebieden die de gemeente onderscheidt. Per deelgebied zijn de kernkwaliteiten benoemd en is aangegeven welke waarden versterkt kunnen worden.”

3.3.4. Wijzigingsbevoegdheid locatie De Platkuil 4-6

In de regels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' (artikel 3.7.1. lid I) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee het mogelijk wordt gemaakt om de aanduiding voor het agrarisch bedrijf binnen de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen in de aanduiding 'wonen'. Hierna worden de voorwaarden benoemd en wordt kort ingegaan op elke voorwaarde, waarbij wordt gemotiveerd dat aan de voorwaarde wordt voldaan.

Burgemeester en wethouders kunnen de aanduiding voor het agrarisch bedrijf binnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen in de aanduiding 'wonen', onder de voorwaarden dat:

1. *ter plaatse alle agrarische bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd.*
De agrarische activiteiten ter plaatse zijn beëindigd.
2. *geen sprake is van een Ruimte-voor-Ruimte woning;*
Er is geen sprake van een Ruimte-voor-Ruimte woning. De woning betreft de huidige agrarische bedrijfswoning.

3. *de regels in artikel 3.2.3 in acht genomen worden (dit betreffen bouwregels voor woningen);*
De bouwregels voor woningen uit het geldende bestemmingsplan zijn overgenomen in de regels van dit bestemmingsplan.
4. *het aantal woningen niet mag toenemen;*
Het aantal woningen op de locatie neemt niet toe.
5. *geen belemmeringen optreden voor omliggende agrarische bedrijven;*
In hoofdstuk 4 is gemotiveerd dat het plan niet zorgt voor belemmeringen voor omliggende agrarische bedrijven.
6. *de milieuhygiënische uitvoerbaarheid is gewaarborgd, met name wat betreft de aspecten geur en geluid;*
In hoofdstuk 4 is gemotiveerd dat het plan milieuhygiënisch uitvoerbaar is. In dit hoofdstuk wordt onder andere ingegaan op de aspecten geur en geluid.
7. *uit een ingesteld bodemonderzoek is gebleken dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik;*
De bodemkwaliteit op de locatie De Platkuil 4-6 vormt naar verwachting geen belemmering voor de beoogde herbestemming. Uit het vooronderzoek dat verricht is door Bodeminzicht, zie paragraaf 4.5, blijkt dat binnen de toekomstige woonbestemming geen sprake is (geweest) van bodembedreigende activiteiten. De toekomstige woonlocatie is onverdacht.
Na sanering van de agrarische bedrijfsbebouwing vindt een verkennend bodemonderzoek op de locatie plaats (toekomstige woonbestemming en voormalige werkplaats), evenals een asbestonderzoek ter plaatse van een tweetal druppelzones.
8. *sprake dient te zijn van een goede landschappelijke inpassing;*
Voor de locatie De Platkuil 4-6 is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.
9. *op grond van het bepaalde in artikel 32.4 inzicht wordt geboden in de wijze waarop een afdoende kwaliteitsbijdrage wordt geleverd;*
De kwaliteitsbijdrage bestaat enerzijds uit sloop van de voormalige agrarische bebouwing (circa 6.600 m²) en anderzijds uit een kwalitatieve landschappelijke inpassing van het woonperceel.
10. *een planschade verhaalovereenkomst met de gemeente dient te worden aangegaan;*
Er wordt een planschade verhaalovereenkomst met de gemeente aangegaan.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, bodem, geur en externe veiligheid wordt in de volgende paragrafen beschreven. Ook is een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' opgenomen. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten, zoals kabels en leidingen, water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

4.2.1. Toetsing richtafstanden

Op de locatie aan de Molswingelsdwarssdijk is sprake van het toekennen van een maatschappelijke functie. Een crematorium betreft geen milieugevoelige functie. Wel moet getoetst worden of er gevoelige functies in de omgeving zijn, zoals woningen, die (negatieve) gevolgen kunnen ondervinden als gevolg van de nieuwe functie. Voorkomen moet worden dat de exploitatie van het crematorium een negatieve invloed heeft op het woon- en leefklimaat van gevoelige objecten in de omgeving.

Op de locatie De Platkuil 4-6 is sprake van het toekennen van een woonfunctie. Hier vinden geen bedrijfsactiviteiten plaats. De woning betreft een milieugevoelige functie. Het is dan ook van belang om te toetsen of er functies in de omgeving zijn, die beperkt worden door de herbestemming of die de herbestemming belemmeren. In de omgeving van de nieuwe woonfunctie kunnen bedrijven liggen die (negatieve) gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan agrarische bedrijven met een geurcontour, maar ook andere typen bedrijven die milieuhinder veroorzaken kunnen een rol spelen. De exploitatie van deze bedrijven kan een negatieve invloed hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

Een eerste toets kan plaatsvinden aan de voorgeschreven afstanden, zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst. De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinder veroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt kan hiervan afgeweken worden. De afstand dient te worden gemeten vanaf de bestemmings-/bouwgrens van de inrichting tot de milieugevoelige functie.

Bij het bepalen van de richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen.
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'.
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de te onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
 - in Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - in Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

In de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

De grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 4.2.1.1: Milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden.

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

4.2.2. Locatie crematorium

Op de locatie aan de Molswingelsdwarsdijk is sprake van het toekennen van een maatschappelijke functie in de vorm van een crematorium. Een crematorium behoort tot milieucategorie 3.2.

In de richtafstandenlijst zijn crematoria ingedeeld in de categorie 'Begravenisondernemingen', evenals uitvaartcentra en begraafplaatsen. In onderstaande tabel zijn de bijbehorende richtafstanden opgenomen:

Tabel 4.2.2.1: Richtafstanden 'Begravenisondernemingen' (Bedrijven en Milieuzonering).

Begravenisondernemingen (Begraafplaatsen en crematoria)							
	Afstanden in meters				Cat.	Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar		Verkeer	Visueel
Begravenisondernemingen:							
uitvaartcentra	0	0	10	0	1	2	1
begraafplaatsen	0	0	10	0	1	2	1
crematoria	100	10	30	10	3.2	2	2

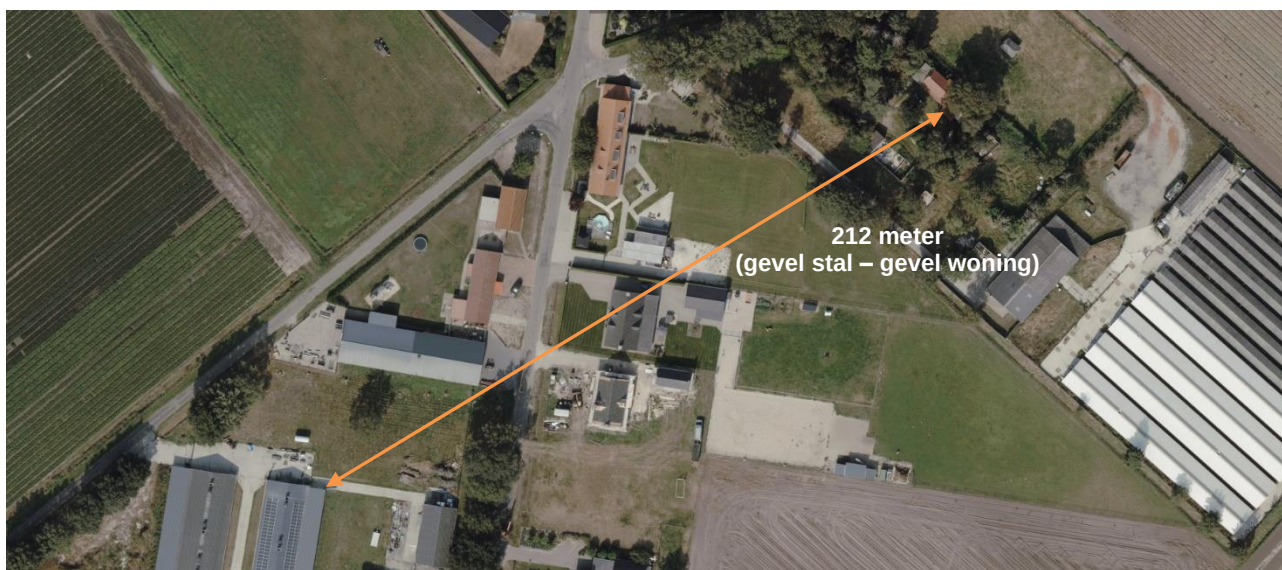
Voor het crematorium is het aspect 'geur', met een richtafstand van 100 meter, maatgevend. In de directe omgeving liggen geen gevoelige objecten in de vorm van burgerwoningen. De dichtstbijzijnde burgerwoningen betreffen de woning aan de Hardsteeg 5, ten zuidoosten van de locatie, en de woning aan de Grasdijk 4, ten zuidwesten van de locatie. De afstand van de ontsluitingsweg van het crematorium tot de woning aan de Hardsteeg 5 bedraagt ruim 850 meter. De afstand van het bestemmingsvlak voor het crematorium tot de woning aan de Grasdijk 4 is ruim een kilometer. Er wordt dus ruim voldaan aan de richtafstanden.

In de volgende paragrafen wordt specifiek ingegaan op de aspecten geur, luchtkwaliteit, geluid en gevaar. Ook is in dit hoofdstuk het aspect verkeer getoetst.

4.2.3. Locatie De Platkuil 4-6

Op de locatie De Platkuil 4-6 is sprake van het toekennen van een woonfunctie. De afstand van de nieuwe woonbestemming tot het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf in de omgeving bedraagt circa 150 meter. Het betreft een veehouderij aan de Schepengraaf 13. Het bedrijf beschikt over een vergunning voor 65.650 vleeskuikens, 203 stuks melkrundvee en 128 stuks vleesvee.

Een pluimveebedrijf betreft een bedrijf in milieucategorie 4.1 met een richtafstand van 200 meter. Voor een pluimveebedrijf is het aspect 'geur' maatgevend. Aan de richtafstand van 200 meter tussen beide bouwvlakken kan niet worden voldaan. Het bouwvlak met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' op de locatie Schepengraaf 13 ligt namelijk op circa 150 meter van het nieuwe bouwvlak met de functieaanduiding 'wonen' aan De Platkuil 4-6. De afstand tussen het bouwvlak op de locatie Schepengraaf en de gevel van de woning aan De Platkuil 4-6 bedraagt circa 183 meter. Theoretisch gezien wordt dus niet voldaan aan de richtafstanden, maar in de praktijk wordt wel voldaan aan de richtafstanden. De afstand van de gevel van de dichtstbijzijnde stal tot de gevel van de woning bedraagt circa 212 meter.



Figuur 4.2.3.1: Afstand gevel dichtstbijzijnde stal Schepengraaf 13 - gevel woning De Platkuil 4-6.

Bestemmingsplantechnisch is het mogelijk dat er een stal dicht bij de woning wordt gebouwd. Immers, de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' op de locatie Schepengraaf 13 ligt ook aan de voorkant van de stallen. Ondanks dit gegeven is het met de huidige wet- en regelgeving niet realistisch dat er een nieuwe stal dichtbij de woning aan De Platkuil 4-6 wordt gerealiseerd. Er liggen diverse burgerwoningen op korte afstand van de locatie Schepengraaf 13 die dichtbij liggen dan de woning aan De Platkuil 4-6. Zij zijn dan ook bepalend voor de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij.

In de regels van het bestemmingsplan is bepaald dat vervangende nieuwbouw van de woning aan De Platkuil 4-6 is toegestaan, mits dit plaatsvindt op de bestaande fundamenteën. Verplaatsing van de woning is met een binnenplanse afwijking mogelijk. Eén van de voorwaarden is dat de verplaatsing van de woning uit milieuhygiënisch oogpunt toelaatbaar is. Mocht de woning dus verplaatst worden, dan vindt altijd een afweging plaats, waarbij de gevolgen voor het bedrijf aan de Schepengraaf in beeld gebracht moeten worden.

Uit deze analyse kan geconcludeerd worden dat de intensieve veehouderij aan de Schepengraaf 13 geen belemmering vormt voor de herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6. Ook vormt de herbestemming geen belemmering voor het bedrijf.

Voor de bedrijven die op grotere afstand van het plangebied liggen wordt voldaan aan de gestelde richtafstanden. De ontwikkeling zelf zorgt niet voor een belemmering van deze bedrijfsactiviteiten.

4.3. Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. Het bestemmingsplan voorziet niet de toevoeging van een nieuw geluidgevoelig object. Een crematorium betreft geen geluidgevoelige functie. De woning aan De Platkuil 4-6 betreft wel een geluidgevoelige functie. Er is echter geen sprake van een nieuw geluidgevoelig object. De bedrijfswoning wordt immers omgezet naar een burgerwoning. In het kader van de Wet geluidhinder hebben een bedrijfswoning en een burgerwoning dezelfde gevoeligheid.

Een akoestisch onderzoek in het kader van wegverkeerslawaaï is dan ook niet noodzakelijk.

Industrielawaaï

Het voorliggende bestemmingsplan betreft de realisatie van een crematorium en de omzetting van een agrarische bedrijfswoning naar een burgerwoning, in combinatie met de sanering van een agrarisch bedrijf.

De indicatieve richtafstand voor geluid voor een crematorium is 30 meter. Binnen 30 meter van het bestemmingsvlak voor het crematorium liggen geen geluidgevoelige objecten. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het crematorium.

De realisatie van het crematorium leidt tot extra verkeersbewegingen naar en van het crematorium. Om de gevolgen hiervan op het woon- en leefklimaat van woningen in de omgeving in beeld te brengen is door M&A Omgeving B.V. een akoestisch onderzoek naar de indirecte geluidhinder uitgevoerd. De rapportage d.d. 22 september 2021 is als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd.

De geluidemissie als gevolg van de indirecte hinder is getoetst aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Uit het onderzoek blijkt dat met betrekking tot indirecte hinder van het verkeer van en naar het crematorium wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting ten gevolge van indirecte hinder bedraagt namelijk maximaal 46 dB(A) etmaalwaarde. Zelfs bij een verdubbeling van het worstcase aangehouden aantal voertuigbewegingen wordt derhalve nog altijd voldaan.

De berekende geluidniveaus tijdens de toekomstige representatieve bedrijfssituatie voor de indirecte hinder zijn inzichtelijk gemaakt en getoetst aan de gestelde geluideisen. Op basis van de resultaten kan worden gesteld dat ter plaatse van de maatgevende dichtstbijzijnde woningen (Booldersdijk 10 en 12a) na realisatie van het nieuwe crematorium een akoestisch verantwoord woon- en leefklimaat gewaarborgd blijft en er derhalve akoestisch gezien sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Voor de herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6 is het de vraag of de ontwikkeling omliggende bedrijven op basis van het aspect geluid belemmert in de bedrijfsvoering. Het dichtstbijzijnde bedrijf betreft het intensieve veehouderijbedrijf aan de Schepengraaf 13. De indicatieve richtafstand voor geluid van een pluimveebedrijf bedraagt 50 meter. Aan die richtafstand wordt ruim voldaan, zie paragraaf 4.2.3.

Conclusie

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat een akoestisch onderzoek ten behoeve van het plan niet noodzakelijk is. Voor wat betreft het aspect indirecte (geluid) hinder zijn er geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging op de locatie van het crematorium.

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging op zowel de locatie van het crematorium als de locatie De Platkuil 4-6.

4.4. Luchtkwaliteit

4.4.1. Wet- en regelgeving

Wet Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

'Niet in betekende mate (NIBM)'

In het Besluit NIBM is vastgelegd wanneer een project niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂).

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

De Regeling NIBM geeft voor een aantal soorten van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat daarbij om woningbouwprojecten, kantoorprojecten en enkele inrichtingen (bijvoorbeeld landbouwinrichtingen). Als een project binnen de begrenzing van de Regeling NIBM valt, dan is geen verdere toetsing aan de grenswaarden nodig. Het project geldt dan als een NIBM-project en kan doorgaan zonder dat extra maatregelen worden genomen. Tevens is er dan geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig.

De 3% is als volgt gekwantificeerd:

- Voor woningbouw geldt dat de 3% grens is vastgesteld op 1.500 woningen (bij 1 ontsluitingsweg) en op 3.000 woningen in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Voor kantoren geldt dat de 1% grens is vastgesteld op 100.000 m² bruto vloeroppervlakte kantoorgebouwen (bij 1 ontsluitingsweg) en op 200.000 m² bruto vloeroppervlakte kantoorgebouwen in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

4.4.2. Locatie crematorium

Op de locatie aan de Molswingelsdwarssdijk is sprake van het toekennen van een maatschappelijke functie in de vorm van een crematorium. Er is sprake van twee bronnen met voor luchtkwaliteit relevante emissies:

- de crematieoven;
- verkeer van en naar het crematorium en op het terrein (parkeerplaatsen).

Door Bergs Advies is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek is het toetsen van de emissies van stikstofdioxide en fijnstof aan de geldende emissienormen uit de Wet milieubeheer. Indien voorgenoemde emissies van stikstofdioxide en fijnstof voldoen aan de emissienormen, dan voldoen de overige stoffen welke worden benoemd in de Wet milieubeheer ook aan de daarvoor geldende grenswaarden. Stikstofdioxide en fijnstof zijn namelijk de meest kritische stoffen. De emissies die voortkomen uit de activiteiten behorende bij het plan zijn bepaald aan de hand van eerder verrichte onderzoeken of literatuur. De rapportage van het luchtkwaliteitsonderzoek d.d. 11 maart 2022 is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.

In het onderzoek zijn de effecten voor de luchtkwaliteit als gevolg van het plan voor het crematorium in beeld gebracht. Hiervoor is een rekenmodel opgesteld waarbinnen de emissies behorende bij fijn stof, NO₂ en SO₂ afkomstig van het plan, zijn meegenomen. Binnen de berekening zijn de concentraties van voorgenoemde stoffen berekend op omliggende woningen. Deze concentraties zijn getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Uit de resultaten behorende bij de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er wordt voldaan aan de geldende normen en grenswaarden van voorgenoemde stoffen. Hiermee wordt voldaan aan de Wet milieubeheer.

Conclusie

De conclusie is dat er geen negatieve gevolgen te verwachten zijn voor de luchtkwaliteit. In de nieuwe situatie wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging op de locatie van het crematorium.

4.4.3. Locatie De Platkuil 4-6

Het plan betreft de omzetting van een agrarische bedrijfswoning naar een burgerwoning. Het plan kan dan ook als 'Niet in betekenende mate' worden aangemerkt. Bovendien is binnen de nieuwe bestemming het oprichten van een veehouderij niet (meer) mogelijk. Het plan leidt dus tot een verbetering van de luchtkwaliteit in het plangebied en de omgeving. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit ten gevolge van de ontwikkeling is niet nodig.

Huidige achtergrondconcentratie

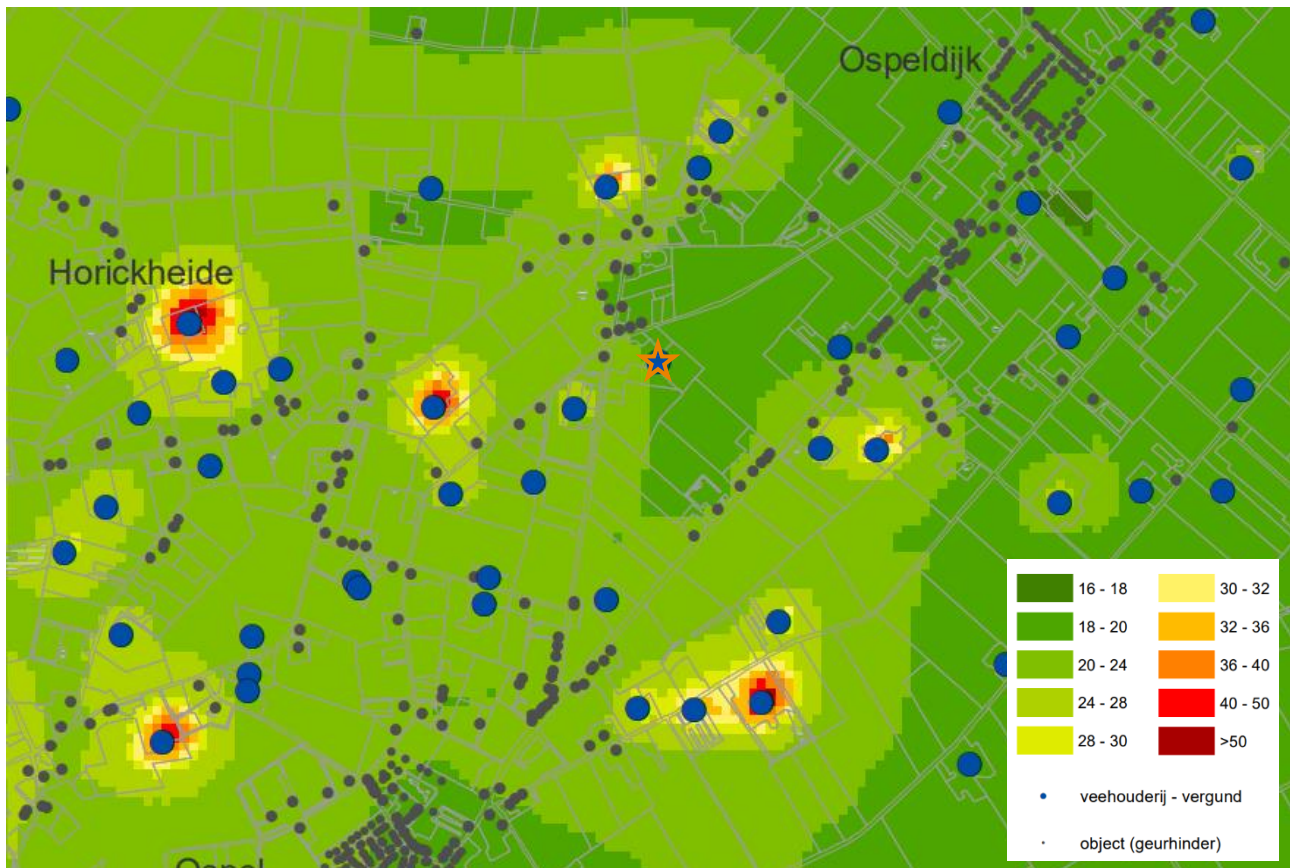
Naast het effect dat het plan heeft op de luchtkwaliteit dient ook gekeken te worden naar de luchtkwaliteit in het plangebied zelf. De bedrijfswoning wordt gehandhaafd en deze krijgt een woonbestemming. Woningen zijn gevoelige functies voor het aspect luchtkwaliteit. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning wordt deels bepaald door de luchtkwaliteit. Met name de concentratie van fijnstof (PM₁₀) is bepalend voor de luchtkwaliteit. Bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat is gebruik gemaakt van de kaart 'Indicatieve cumulatieve belasting fijnstof PM₁₀ vanuit veehouderijbedrijven in Nederweert (µg/m³), vermeerderd met de voor bijdrage veehouderij Nederweert gecorrigeerde achtergrondconcentratie in 2019 (situatie 1 maart 2021)', afkomstig van de gemeentelijke website. Op de volgende pagina is een uitsnede van deze kaart weergegeven.

Uit de kaart blijkt dat de fijnstofbelasting op de locatie De Platkuil 4-6 een waarde heeft tussen 18 en 20 µg/m³. Voor PM₁₀ is sprake van een jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ die niet mag worden overschreden en er is een etmaalgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ die niet meer dan 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Uit de kaart kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende geschikt is voor de functie wonen.

Conclusie

Ook hier is de conclusie dat er geen negatieve gevolgen te verwachten zijn voor de luchtkwaliteit. Integendeel, als gevolg van het herbestemmen van de intensieve veehouderij zal er sprake zijn van een verbetering van de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit op de locatie is voldoende geschikt voor de functie wonen. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging op de locatie De Platkuil 4-6.



Afbeelding 4.4.2.1: Uitsnede kaart 'Indicatieve cumulatieve belasting fijnstof PM10 vanuit veehouderijbedrijven in Nederweert ($\mu\text{g}/\text{m}^3$), vermeerderd met de voor bijdrage veehouderij Nederweert gecorrigeerde achtergrondconcentratie in 2019 (situatie 1 maart 2021)'. De locatie De Platkuil 4-6 is aangeduid met een oranje ster.

4.5. Bodem

In een bestemmingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s).

4.5.1. Locatie crematorium

Vooronderzoek

Ter plaatse van het plangebied van het crematorium is een vooronderzoek uitgevoerd door Bodeminzicht. De rapportage d.d. 27 mei 2021 is als bijlage 7 bij deze toelichting gevoegd. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de richtlijnen zoals deze zijn opgesteld in de NEN 5725 ('Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek').

Het doel van het onderzoek is het verkrijgen van inzicht in de mogelijke aanwezigheid van verontreinigingen ter plaatse van de onderzoekslocatie. Hierna volgt de conclusie.

Op de onderzoekslocatie is geen sprake (geweest) van bodembedreigende activiteiten die de bodemkwaliteit mogelijk hebben beïnvloed. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt de hypothese gesteld dat de onderzoekslocatie onverdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging en derhalve geen belemmering vormt voor de aanstaande bestemmingswijziging en beoogde oprichting van een crematorium, strooivelden en begraafplaatsen ter plaatse. Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Op basis van het vooronderzoek is de locatie onverdacht voor aanwezigheid van asbest in de bodem. Een asbestonderzoek conform NEN5707 maakt derhalve geen deel uit van de onderzoeksstrategie.

In het kader van vastlegging van een nulsituatie worden twee deellocaties aangemerkt:

- 60.000 m² strooiveld, waarbij de bovengrond door het verstrooien van crematie-as door uitloging van as belast kan worden met zware metalen en fosfaten;

- 19.500 m² natuurbegraafplaats, waarbij de (huidige) bovengrond belast kan worden. De bodemkwaliteit moet periodiek worden vastgesteld. Bij een volgend nulsituatie onderzoek zal de opgebrachte laag (deels) als bovengrond worden beschouwd en de huidige bovengrond als ondergrond worden beschouwd. Het is noodzakelijk certificaten van aangebrachte grond te documenteren.

In het kader van de aanvraag van een omgevingsvergunning bouw wordt de locatie van het beoogde crematorium (7.000 m²) als onderzoekslocatie aangemerkt voor verkennend bodemonderzoek conform NEN5740.

Verkennend bodemonderzoek

In het kader van de oprichting van het crematorium is door Bodeminzicht een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De rapportage d.d. 3 augustus 2021 is als bijlage 8 bij deze toelichting gevoegd. Hierna volgt de conclusie.

Op basis van het vooronderzoek wordt de locatie als onverdacht beschouwd.

Tijdens de veldwerkzaamheden zijn geen bijzonderheden op of in de bodem waargenomen. In de mengmonsters BG1 en BG2 van de visueel schone bovengrond zijn gehalten aan cadmium aangetoond boven de achtergrondwaarden. De licht verhoogde gehalten aan cadmium worden vaak gemeten op landbouwgronden in de regio. Mogelijk is sprake van (voormalige) depositie van zware metalen, vrijkomend bij omliggende industrie. De aangetoonde gehalten vormen geen aanleiding voor aanvullend onderzoek. In de mengmonsters OG1 en OG2, van visueel schone ondergrond, zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden. In het grondwater ter plaatse van peilbuis 5 zijn gehalten aan barium en naftaleen aangetoond boven de streefwaarden. Het gehalte aan barium kan als natuurlijk verhoogde waarde worden beschouwd. Een verklaring voor het verhoogde gehalte aan naftaleen is op basis van dit onderzoek niet voorhanden. Beide gehalten vormen geen aanleiding voor nader onderzoek.

De resultaten van het onderzoek stemmen niet geheel overeen met de hypothese. De resultaten vormen echter geen aanleiding tot aanpassing van de onderzoeksstrategie. Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn geen verontreinigingen aangetoond die aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader of aanvullend bodemonderzoek. De bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vormt geen belemmering voor de beoogde oprichting van een crematorium.

De eventueel bij werkzaamheden vrijkomende grond is op of buiten het onderzoeksterrein herbruikbaar. Indien vrijkomende grond van de locatie afgevoerd dient te worden, dient men rekening te houden met de regels van het vigerende Besluit Bodemkwaliteit.

Asverstrooiing op een strooiveld

Verstrooien van crematie-as op een daartoe bestemd strooiveld (Besluit op de lijkbezorging artikel 10) wordt als een potentieel bodem verontreinigende activiteit gezien, die kan worden onderworpen aan de Algemene maatregelen van Bestuur op grond van artikel 6, lid 2, sub d van de Wet Bodembescherming.

Strooivelden die onderdeel zijn van een crematoriumcomplex vallen onder het regime van de Wet milieubeheer. De meest eenvoudige wijze van beheer is ervoor zorg te dragen dat de belasting van de bodem in evenwicht is met de opname door en de afvoer via de aanwezige begroeiing.

Bodemonderzoeken hebben uitgewezen dat verstrooien van crematie-as met een hoge intensiteit inderdaad een bepaalde mate van bodemverontreiniging veroorzaakt. Deze verontreiniging treedt nagenoeg uitsluitend op in de bovenste centimeters van het bodemprofiel. Uit deze onderzoeken blijkt dat de verontreinigingen hoofdzakelijk bestaan uit zware metalen en fosfaat.

Verontreiniging door het gebruik van de strooivelden wordt voorkomen door het naleven van de milieuvoorschriften. Samengevat zijn de milieuvoorschriften als volgt:

1. De inrichtinghouder moet de crematie-as gelijkmatig verspreiden. Hij moet voorkomen dat door verwaaiing as buiten het terrein of strooiveld terecht kan komen.
2. De bodemkwaliteit van de strooivelden moet periodiek worden vastgelegd. Dit is afhankelijk van het aantal verstrooiingen per hectare per jaar:
 - Bij minder dan 90 verstrooiingen per hectare per jaar is geen bodemonderzoek nodig.
 - Bij 90 tot en met 370 verstrooiingen per hectare per jaar moet binnen 3 maanden een eerste bodemonderzoek uitgevoerd worden. De frequentie van vervolgonderzoek is elke 25 jaar.

- Bij 371 tot 3.200 verstrooiingen per hectare per jaar moet binnen 3 maanden een eerste bodemonderzoek uitgevoerd worden. De frequentie van vervolgonderzoek is elke 5 jaar.
 - Bij meer dan 3.200 verstrooiingen per hectare per jaar geldt sowieso hetzelfde als bij 371 tot 3.200 verstrooiingen per jaar, maar verder kan het bevoegd gezag via maatwerkvoorschriften extra eisen stellen ter bescherming van de bodem.
 - Er kan ook gebruik worden gemaakt van wisselvelden, waarbij telkens één strooiveld gedurende een periode van tenminste 10 jaar in gebruik is.
3. Met uitloogproeven moet het crematorium periodiek aantonen dat het aan de immissienorm van 1.000 mg fosfaat per m² per jaar voldoet. De frequentie van de uitloogproeven is gelijk aan die van het bodemonderzoek.
 4. Als uit de bodemonderzoeken en/of uitloogproeven blijkt dat de bodemkwaliteit is verslechterd, moet de bodemkwaliteit hersteld worden.
 5. Het bevoegd gezag kan met maatwerkvoorschriften andere regels stellen aan de frequentie van het bodemonderzoek en de uitloogproeven bij wisselvelden.
 6. De inrichtinghouder moet de gebruiksintensiteit van de strooivelden vastleggen in een logboek.

De verwachting is dat er circa 1.000 verstrooiingen per jaar op de strooivelden binnen het plangebied zullen plaatsvinden. Wanneer de milieuvoorschriften voor strooivelden worden nageleefd, worden er geen nadelige effecten verwacht op voor het Natura 2000-gebied aangewezen habitattypen en soorten (zie 'Voortoets Natura 2000 Molswingelsdwarsdijk te Nederweert', paragraaf 4.11.2).

Conclusie

De bodemkwaliteit op de locatie aan de Molswingelsdwarsdijk vormt geen belemmering voor de beoogde oprichting van een crematorium.

Voor de ingebruikname van de natuurbegraafplaats en de strooivelden worden nog nulsituatie-onderzoeken uitgevoerd, met eventueel noodzakelijke periodieke vervolgonderzoeken ter plekke van de natuurbegraafplaats en strooivelden, zoals weergegeven in de conclusie van het verrichtte vooronderzoek. Om dit juridisch te borgen is een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan opgenomen.

4.5.2. Locatie De Platkuil 4-6

Ter plaatse van de locatie De Platkuil 4-6 (functieaanduiding 'intensieve veehouderij') is een vooronderzoek uitgevoerd door Bodeminzicht. De rapportage d.d. 8 februari 2022 is als bijlage 9 bij deze toelichting gevoegd. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de richtlijnen zoals deze zijn opgesteld in de NEN 5725 ('Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek').

Het doel van het onderzoek is het verkrijgen van inzicht in de mogelijke aanwezigheid van verontreinigingen ter plaatse van de onderzoekslocatie.

Op de onderzoekslocatie is sprake (geweest) van bodembedreigende activiteiten binnen het agrarisch erf (maar buiten de toekomstige woonbestemming) die de bodemkwaliteit mogelijk hebben beïnvloed. De voormalige werkplaats wordt in het kader van vastlegging van de eindsituatie als verdachte deellocatie beschouwd. Op basis van het vooronderzoek is op de locatie sprake van twee asbestverdachte druppelzones bij de afdak en de veldschuur. Overig terrein is onverdacht voor aanwezigheid van asbest in de bodem.

De toekomstige woonbestemming wordt in het kader van het bestemmingsplan conform NEN5740 verkennend onderzocht. De toekomstige woonbestemming wordt als verdacht beschouwd voor het voorkomen van zinkassen. De oprit (grindpad) naar de woning wordt als verdacht beschouwd voor het voorkomen van zinkassen. Op basis van het vooronderzoek is de toekomstige woonbestemming onverdacht voor aanwezigheid van asbest in de bodem. Een asbestonderzoek conform NEN5707 maakt derhalve geen deel uit van de onderzoeksstrategie. De bodem wordt visueel beoordeeld op aanwezigheid bijmenging van puin, baksteen en asbestverdachte fragmenten. Zo nodig wordt de strategie bijgesteld op basis van veldbevindingen.

Het gedeelte van het plangebied buiten de toekomstige woonbestemming verandert niet qua bestemming. Dit gedeelte van het plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch' en dit blijft zo. In het kader van het bestemmingsplan is het dan ook niet noodzakelijk om dit deel verkennend te onderzoeken.

Uit het vooronderzoek blijkt dat sprake is van een gebroken puinverharding richting de sheds. Dit gedeelte is verdacht voor het voorkomen van asbest in de bodem. Verder zijn betonverharding en betonplaten aanwezig. Het is niet duidelijk wat onder de verharding aanwezig is. Mogelijk is ook hier sprake van een asbestverdachte locatie.

Hoewel het in het kader van het bestemmingsplan niet noodzakelijk is, vindt de gemeente Nederweert het wel wenselijk om onderzoek te doen naar de asbestverdachte puinverhardingen die aanwezig zijn buiten de toekomstige woonbestemming. Dit gezien het feit dat die gronden straks weer agrarisch gebruikt gaan worden.

Conclusie

De bodemkwaliteit op de locatie De Platkuil 4-6 vormt naar verwachting geen belemmering voor de beoogde herbestemming. Uit het vooronderzoek blijkt dat binnen de toekomstige woonbestemming geen sprake is (geweest) van bodembedreigende activiteiten. Wel wordt de oprit binnen de toekomstige woonbestemming als verdacht beschouwd voor het voorkomen van zinkassen.

Na sanering van de agrarische bedrijfsbebouwing vindt een verkennend bodemonderzoek op de locatie plaats (toekomstige woonbestemming en voormalige werkplaats), evenals een asbestonderzoek ter plaatse van een tweetal druppelzones. Ook vindt een onderzoek plaats naar de asbestverdachte puinverhardingen buiten de toekomstige woonbestemming.

Om dit juridisch te borgen is een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan opgenomen.

4.6. Geur

In een bestemmingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de geurwetgeving.

4.6.1. Wet- en regelgeving

Industrieel

Het algemene uitgangspunt in het landelijke geurbeleid is het voorkomen van (nieuwe) geurhinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid. De geurvoorschriften zijn opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder. Het bevoegd gezag beoordeelt welke mate van geurhinder nog aanvaardbaar is. Aspecten die het bevoegd gezag hierbij meeweegt staan vermeld in het Activiteitenbesluit. De gemeente Nederweert heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente Nederweert vast of sprake is van een acceptabel geurniveau.

Agrarisch

De Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv), in werking getreden op 1 januari 2007, schept het beoordelingskader voor geurhinder als gevolg van tot veehouderij behorende dierenverblijven. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Nederland is opgesplitst in concentratie- en niet-concentratie gebieden. In deze gebieden wordt weer onderscheid gemaakt tussen objecten die liggen binnen de bebouwde kom of buiten de bebouwde kom. Beide deellocaties in dit bestemmingsplan liggen in een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom.

Het aspect geur wordt uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht (OUe/m³). De geuremissiefactoren per diersoort zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

De Wgv kent twee methoden voor de beoordeling van de geur van een veehouderij:

- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv een geuremissiefactor is opgenomen, moeten voldoen aan de wettelijke geurnorm.
- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, moeten voldoen aan de vereiste minimale afstand.

Volgens de Wgv moet aan de in onderstaande tabel vermelde normen/afstanden worden voldaan.

Tabel 4.6.1.1: Normen/afstanden volgens de Wgv.

Categorie geurgevoelig object	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) buiten concentratiegebied	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) binnen concentratiegebied
Binnen bebouwde kom	2	3
Buiten bebouwde kom	8	14
Categorie geurgevoelig object	Wettelijke vaste afstand (m)	Wettelijke vaste afstand (m)
Binnen bebouwde kom	100	100
Buiten bebouwde kom	50	50

De Wgv biedt aan gemeenten de mogelijkheid om middels een gebiedsvisie, binnen bepaalde marges, af te wijken van de in de wet genoemde geurnormen. De gemeenteraad van Nederweert heeft op 14 november 2017 een gemeentelijk geurbeleid vastgesteld: de 'Verordening geurhinder en veehouderij Nederweert 2017'. Ook de 'Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij Nederweert' is op 14 november 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Op grond van de gemeentelijke geurverordening is voor een aantal gebieden een afwijkende geurnorm opgenomen. Met de verordening wordt invulling gegeven aan de beleidsruimte die de geurwetgeving biedt.

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

In bijlage 6 en 7 bij de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij' is in beeld gebracht wat de relatie is tussen de achtergrondbelasting, het aantal geurgehinderden en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat). De volgende 'milieukwaliteitscriteria' worden door het RIVM gehanteerd.

Tabel 4.6.1.2: Relatie achtergrondbelasting en milieukwaliteit in een concentratiegebied.

Achtergrondbelasting geur (OUe/m ³)	Geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
0 - 3	< 5	zeer goed
4 - 8	5 - 10	goed
9 - 13	10 - 15	redelijk goed
14 - 20	15 - 20	matig
21 - 28	20 - 25	tamelijk slecht
19 - 38	25 - 30	slecht
39 - 50	30 - 35	zeer slecht
51 - 65	35 - 40	extreem slecht

De gemeente Nederweert heeft als vertaling van het criterium 'een aanvaardbaar woon- en leefklimaat' de 'Beleidsregel omgekeerde werking: woon- en leefklimaat, derde herziening' vastgesteld. De laatste herziening van deze beleidsregel is op 13 januari 2021 in werking getreden. De gemeente hanteert een norm van 20 ouE/m³ voor de achtergrondbelasting geur in het buitengebied.

4.6.2. Locatie crematorium

Bij besluitvorming omtrent de herbestemming van de locatie aan de Molswingelsdwarssdijk naar een maatschappelijke bestemming dient in het kader van het aspect 'geur' antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad (belangen omliggende bedrijven en geurgevoelige objecten)?
- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd (belang object zelf)?

Invloed ontwikkeling op omliggende bedrijven en geurgevoelige objecten

Een crematorium is geen geurgevoelige functie. Het initiatief leidt dan ook niet tot negatieve gevolgen voor omliggende bedrijven. Zoals in paragraaf 4.1 is aangegeven wordt ruim voldaan aan de richtafstand voor geur, behorend bij een crematorium (100 meter). In de directe omgeving van het crematorium liggen geen gevoelige objecten in de vorm van burgerwoningen. De dichtstbijzijnde burgerwoningen betreffen de woning aan de Hardsteeg 5, ten zuidoosten van de locatie en de woning aan de Grasdijk 4, ten zuidwesten van de locatie. De afstand van de entree van het crematorium tot de woning aan de Hardsteeg 5 bedraagt ruim 850 meter. De afstand van het bestemmingsvlak voor het crematorium tot de woning aan de Grasdijk 4 is ruim een kilometer.

Voor het onderdeel geur is het emissiepunt (het rookkanaal) van het crematorium bepalend voor de afstand. Sinds 1 januari 2010 vallen crematoria onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit). Voor crematoria gelden eisen ten aanzien van de crematieoven, het verbrandingsproces, de emissies en controlemetingen. Voorzieningen en waarborgen voor onderhoud ten behoeve van het goed functioneren van crematieovens zijn verplicht voorgeschreven.

De crematieoven moet zijn voorzien van een naverbrandingsruimte en een naverbrander voor de vrijkomende rookgassen. Het Activiteitenbesluit stelt eisen aan deze naverbranding (temperatuur, tijdsduur, zuurstofgehalte en automatische regeling) met als doel een zo volledig mogelijke verbranding van de rookgassen. Om kwik uit de rookgassen te verwijderen moet een emissiebeperkende techniek worden toegepast. Metalen en kunststof onderdelen van de kist moeten voor de verbranding worden verwijderd. Bij een goed functionerende crematieoven blijven de emissies onder de grenswaarden van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) en is er geen zichtbare rookemissie. Om de werking van de crematieoven te controleren, moeten de temperatuur en het zuurstofgehalte in de naverbrandingskamer continu worden gemeten en geregistreerd. Zes maanden na de ingebruikname van de installatie en daarna jaarlijks dient de werking te worden gecontroleerd. Daarbij vindt ook een controle plaats van de continue meetapparatuur.

De milieuwetgeving voor crematieovens is dusdanig streng, dat voor wat betreft het aspect geur een crematorium inpasbaar is op korte afstand van woningen. De richtafstand van 100 meter voor geur uit de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is door de stand van de techniek en de eisen vanuit de wetgeving dus in feite achterhaald.

Woon- en leefklimaat

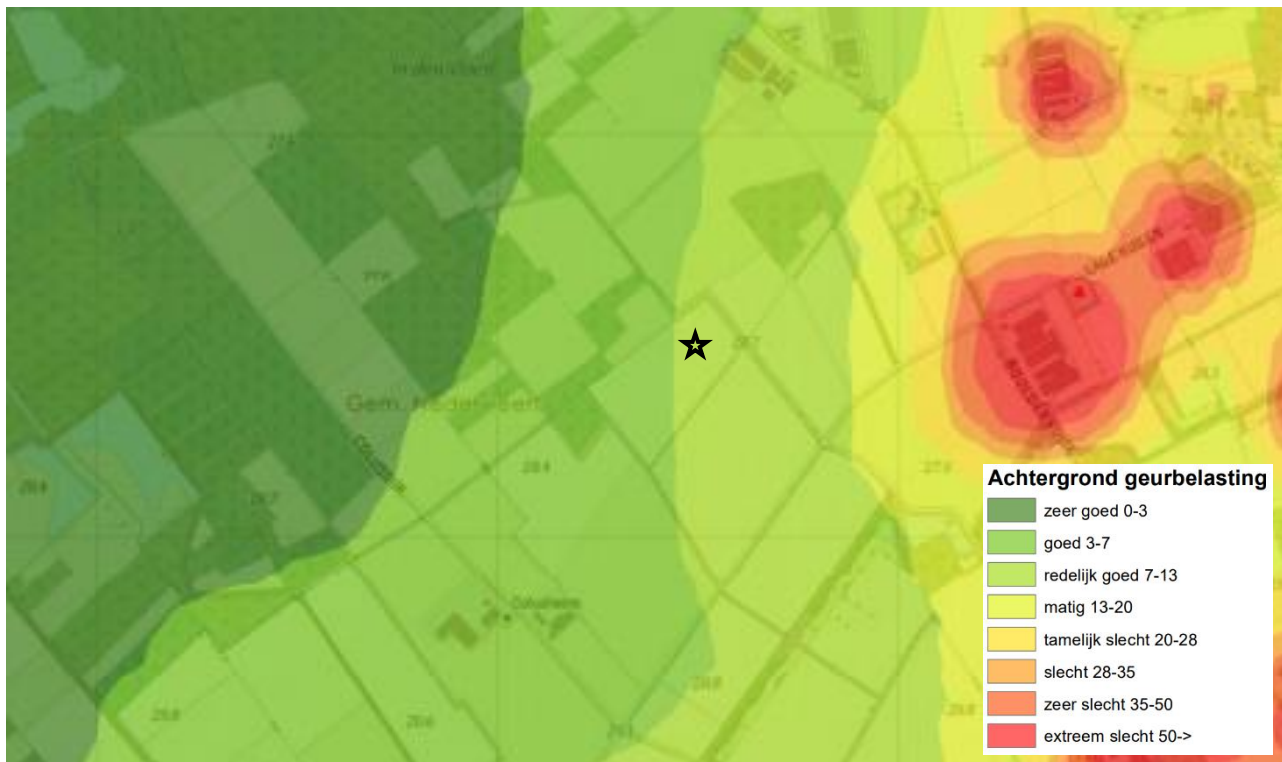
Een crematorium is geen geurgevoelig object. Gezien de functie en de daarbij behorende aanwezigheid van mensen op de locatie is het echter wel gewenst dat er sprake is van een acceptabel verblijfsklimaat ter plaatse.

Onderdeel van de 'Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij Nederweert' vormen kaarten van de achtergrondbelasting geur. Op 20 juli 2018 zijn de geurnormen voor gecombineerde luchtwassers gewijzigd. Om de gevolgen hiervan in beeld te brengen zijn met de vergunde gegevens van 1 oktober 2018 nieuwe kaarten gemaakt voor de achtergrondbelasting geur.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van het nieuwe crematorium sprake is van een redelijk goed tot goed woon- en leefklimaat en daarmee dus ook verblijfsklimaat.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'geur' geen belemmering vormt voor de bestemmingswijziging op de locatie van het crematorium.



Figuur 4.6.2.1: Uitsnede kaart Achtergrond geurbelasting gemeente Nederweert met aanduiding locatie crematorium (bron: Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 18-09-2018).

4.6.3. Locatie De Platkuil 4-6

Bij besluitvorming omtrent de herbestemming van de agrarische bedrijfslocatie De Platkuil 4-6 naar een woonlocatie dient in het kader van het aspect 'geur' antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad (belangen veehouderij en derden)?
- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd (belang geurgevoelig object)?

Invloed ontwikkeling op omliggende veehouderijen

Wonen betreft een geurgevoelige functie. Op de locatie De Platkuil 4-6 wordt dus een nieuwe geurgevoelige bestemming mogelijk gemaakt. In paragraaf 4.2.3 is reeds geconcludeerd dat de intensieve veehouderij aan de Schepengraaf 13 geen belemmering vormt voor de herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6. Ook vormt de herbestemming geen belemmering voor het bedrijf.

Op basis van de Wgv geldt bovendien hetzelfde beschermingsregime voor een bedrijfswoning als voor een voormalige agrarische bedrijfswoning (die op of na 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een veehouderij).

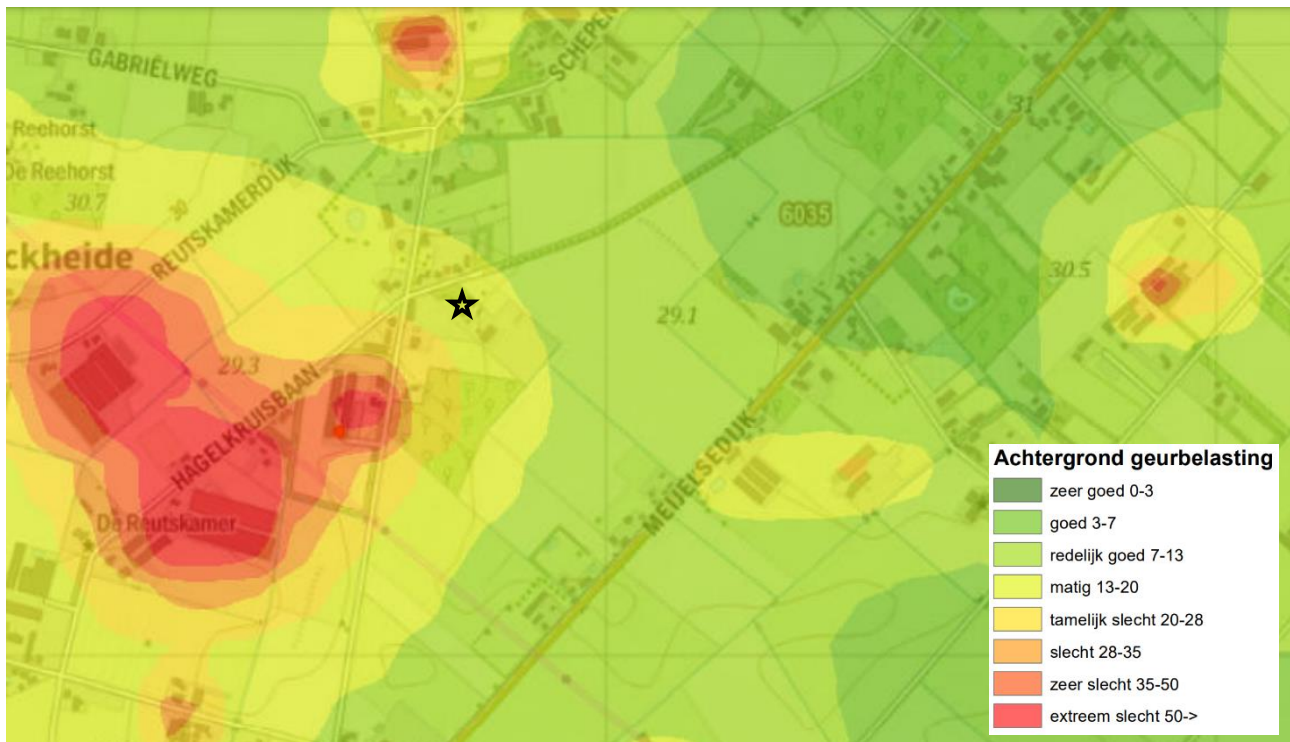
Dit betekent dat de veehouderij aan de Schepengraaf 13, door de wijziging van de bedrijfswoning op de locatie De Platkuil 4-6 naar een burgerwoning, niet verder belemmerd wordt in de toekomstige bedrijfsvoering op de locatie ten opzicht van de vigerende situatie.

Woon- en leefklimaat

Om een uitspraak te doen over het woon- en leefklimaat op de locatie De Platkuil 4-6 is gekeken naar de voorgrondbelasting ten gevolge van de veehouderij aan de Schepengraaf 13 en naar de achtergrondbelasting ter plaatse.

Voor de locatie De Platkuil 4-6 is een berekening gemaakt van de voorgrondbelasting ten gevolge van de veehouderij aan de Schepengraaf 13. Op een tiental punten binnen de nieuwe woonbestemming is de geurbelasting berekend. Uit de berekening blijkt dat op alle punten ruim wordt voldaan aan de geurnorm van 9 ouE/m³. De berekening van de voorgrondbelasting geur d.d. 5 oktober 2021 is als bijlage 10 bij deze toelichting gevoegd.

Voor het bepalen van de achtergrondbelasting op de locatie De Platkuil 4-6 is gebruik gemaakt van de kaart 'Achtergrond geurbelasting', die de gemeente Nederweert op basis van de vergunde gegevens van 1 oktober 2018 heeft gemaakt (rekening houdend met de gewijzigde geurnormen voor gecombineerde luchtwassers).



Figuur 4.6.3.1: Uitsnede kaart Achtergrond geurbelasting gemeente Nederweert met aanduiding locatie De Platkuil 4-6 (bron: Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 18-09-2018).

Het plangebied aan De Platkuil 4-6 is als 'matig' beoordeeld. De achtergrondbelasting geur op de locatie ligt tussen de 13 en 20 ouE/m³. De kans op geurhinder bedraagt in deze categorie 15 - 20 %. Op grond van het gemeentelijk beleid wordt een achtergrondbelasting geur van 20 ouE/m³ als aanvaardbaar beoordeeld voor de ontwikkeling van nieuwe geurgevoelige objecten. Op de locatie wordt dus voldaan aan de norm voor de achtergrondbelasting geur.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'geur' geen belemmering vormt voor de bestemmingswijziging op de locatie De Platkuil 4-6.

4.7. Externe veiligheid

4.7.1. Wet- en regelgeving

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens;
- het gebruik van windturbines.

Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het belangrijkste toetsingskader. Hierin zijn bijvoorbeeld grenswaarden, richtwaarden en oriënterende waarden opgenomen voor het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarnaast is er specifieke wetgeving voor de opslag van vuurwerk en munitie. Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden, waarmee het verplicht is geworden transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd, vast te leggen in het bestemmingsplan. Verder is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van belang (Bevb).

Voor luchthavens geldt specifiek beleid, dat deels nog in ontwikkeling is. De regels over externe veiligheid en windturbines zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. De laatste twee onderdelen zijn niet relevant voor dit bestemmingsplan.

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet getoetst worden aan het externe veiligheidsbeleid. In ruimtelijke plannen moet worden ingegaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Door het Interprovinciaal Overleg (IPO) is een risicokaart samengesteld, waarop de meest belangrijke risico veroorzakende bedrijven, objecten en transportroutes zijn aangegeven. Op basis van de risicokaart heeft een toetsing plaatsgevonden. Hierna volgen de conclusies per deellocatie

4.7.2. Locatie crematorium

Risicovolle inrichtingen

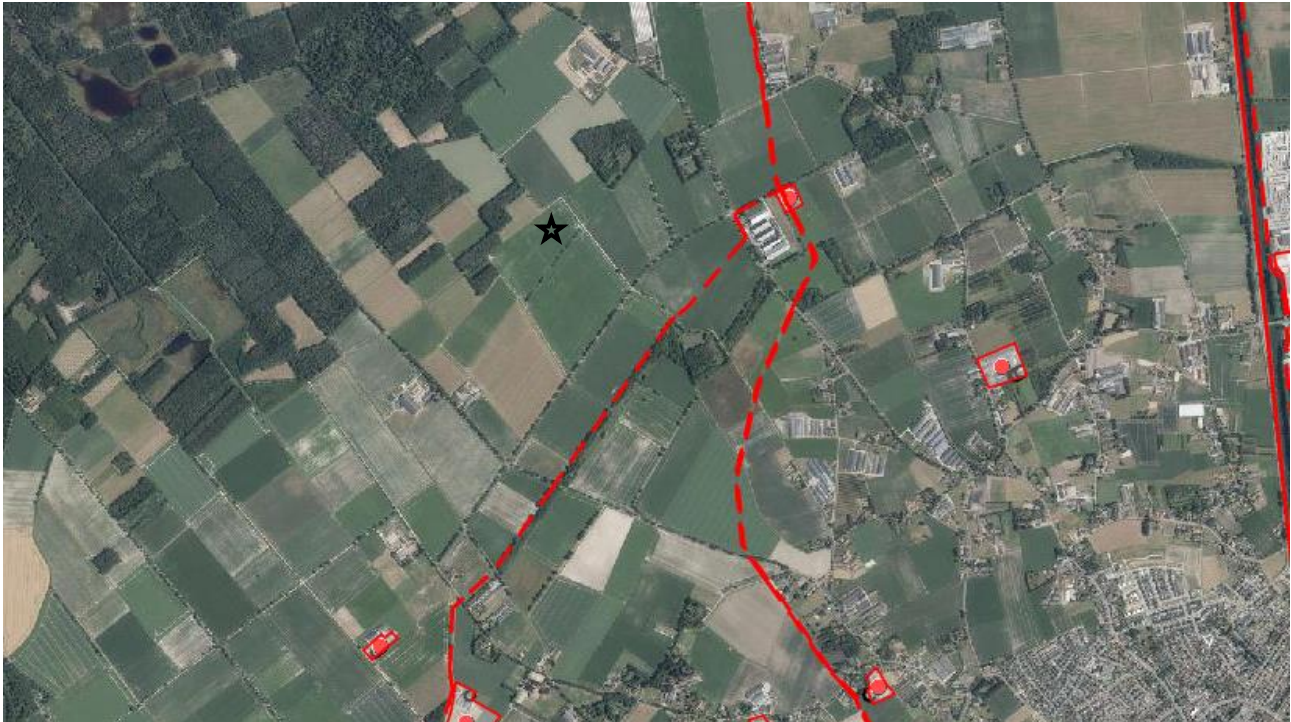
De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting betreft een gasregelstation van de Gasunie, op circa 700 meter ten westen van het plangebied. Het invloedsgebied van deze inrichting reikt niet tot het plangebied. Overige risicovolle inrichtingen liggen op ruim een kilometer van het plangebied.

Buisleidingen

Op circa 200 meter ten zuiden van het plangebied (ontsluitingsweg) bevindt zich een gasleiding van de Gasunie. Het betreft een hogedruk aardgasleiding met een uitwendige diameter van 219 mm en een maximale werkdruk van 40 bar. Het invloedsgebied van deze leiding reikt niet tot het plangebied.

Transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg

De dichtstbijzijnde transportroute voor gevaarlijke stoffen betreft de N266, op circa 2,5 kilometer ten oosten van het plangebied. Gezien de grote afstand tot de weg wordt met de ontwikkeling in het plangebied geen invloed uitgeoefend op het groepsrisico.



Figuur 4.7.2.1: Uitsnede Risicokaart met aanduiding locatie crematorium (bron: IPO).

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'externe veiligheid' geen belemmering vormt voor de bestemmingswijziging op de locatie van het crematorium.

4.7.3. Locatie De Platkuil 4-6

Risicovolle inrichtingen

De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting betreft een propaantank bij de inrichting aan de Schepengraaf 13. Het invloedsgebied van deze inrichting reikt niet tot het plangebied. Overige risicovolle inrichtingen liggen op ruim 700 meter van het plangebied.

Buisleidingen

Binnen een kilometer van het plangebied liggen geen buisleidingen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg

De dichtstbijzijnde transportroute voor gevaarlijke stoffen betreft de N275, op circa 2,3 kilometer ten zuiden van het plangebied. Gezien de grote afstand tot de weg wordt met de ontwikkeling in het plangebied geen invloed uitgeoefend op het groepsrisico.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'externe veiligheid' geen belemmering vormt voor de bestemmingswijziging op de locatie De Platkuil 4-6.



Figuur 4.7.3.1: Uitsnede Risicokaart met aanduiding locatie De Platkuil 4-6 (bron: IPO).

4.8. Kabels en leidingen

Uit de risicokaart Limburg en het geldende bestemmingsplan blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen leidingen liggen die planologische bescherming behoeven.

Geconcludeerd kan worden dat er geen kabels en leidingen zijn die een belemmering vormen voor de bestemmingswijziging op zowel de locatie van het crematorium als de locatie De Platkuil 4-6.

4.9. Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP), het NOVI (wijziging van enkele onderdelen van het NWP), het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving) kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden in grondwater, oppervlaktewater, hemelwater en afvalwater. De beschrijving vindt hierna per deellocatie plaats.

4.9.1. Locatie crematorium

De locatie van het crematorium ligt conform de Omgevingsverordening Limburg 2014 in de 'Boringsvrije zone Roerdalslenk III'. Dit betekent dat er op basis van de verordening enkele beperkingen gelden indien er sprake is van het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van de grond, als de bodemingreep dieper is dan 80 meter beneden het maaiveld. Daar is in dit geval geen sprake van.

Aan de rand van deze deellocatie en dwars door de locatie heen loopt de Rosveldlossing. Eén van de ambities in het plan voor het crematorium is het realiseren van water binnen het plangebied. In het ontwerp voor de buitenruimte is rekening gehouden met een aftakking van de Rosveldlossing. Vanuit de Rosveldlossing is een inlaat naar het 'nieuwe' water binnen het plangebied voorzien en stroomafwaarts weer een uitlaat op de Rosveldlossing. Visueel vormt de aftakking van de Rosveldlossing een natuurlijke grens tussen de buitenruimte van het crematorium en de meer openbare buitenruimte waar de natuurbegraafplaats en strooivelden zich bevinden.

Het hemelwater dat terechtkomt op de nieuw op te richten bebouwing van het crematorium en op de verharding (open verharding parkeerterrein, ontsluiting, paden, verharding rondom gebouwen) wordt niet afgevoerd via het riool, maar afgekoppeld. Conform de richtlijnen van Waterschap Limburg en het Gemeentelijk rioleringsplan Nederweert dienen de infiltratievoorzieningen gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt.

Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt (gemiddeld klimaatscenario 2050) geen overlast voor derden veroorzaken. Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan moeten minimaal gedimensioneerd worden op 100 mm per etmaal.

Ten zuiden van de nieuwe ontsluiting wordt een sloot gerealiseerd. Het water van het parkeerterrein komt in greppeltjes terecht en vervolgens via sloten in een infiltratievoorziening. Dit betreft een laagte in het landschap, ten zuiden van het gebouw van het crematorium, met een overloop op de nieuwe watergang. In bijlage 11 bij deze toelichting zijn de oppervlaktes van de verharding en van de daken van de bebouwing in beeld gebracht. In de berekeningen is uitgegaan van een normering van 100 mm per uur. Uitgangspunt bij de toename van het verhard oppervlak is dus een compensatie van 100 mm per m².

De capaciteit van de greppels, sloten en laagte samen is circa 1.900 m³. Dit is ruim voldoende om de wateropgave te compenseren. Er is sprake van een 'overcapaciteit' van circa 250 m³.

Het (huishoudelijk) afvalwater van het crematorium wordt aangesloten op de riolering. Verbreding van het profiel van de Molswingelsdwarsdijk maakt deel uit van het plan. Bij de herinrichting van de Molswingelsdwarsdijk wordt aandacht besteed aan een goede aansluiting van het crematorium op de riolering.

Overleg waterbeheerder

Het plan voor het crematorium is uitvoerig afgestemd met het waterschap. Dit heeft geresulteerd in een positief advies omtrent de berekening van de wateropgave en de voorgestelde oplossing (zie bijlage 11). Het plan is tevens in het kader van het vooroverleg aan het waterschap aangeboden voor advies. Er is één opmerking gemaakt die in voorliggende toelichting is verwerkt.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de herbestemming op de locatie van het nieuwe crematorium geen belemmeringen oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie en dat de waterhuishoudkundige situatie ook geen belemmeringen oplevert voor de herbestemming.

4.9.2. Locatie De Platkuil 4-6

De locatie De Platkuil 4-6 ligt conform de Omgevingsverordening Limburg 2014 in de 'Boringsvrije zone Roerdalslenk III'. Dit betekent dat er op basis van de verordening enkele beperkingen gelden indien er sprake is van het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van de grond, als de bodemingreep dieper is dan 80 meter beneden het maaiveld. Daar is in dit geval geen sprake van.

Op en in de directe omgeving van de deellocatie ligt geen oppervlaktewater waarmee rekening gehouden moet worden.

Het plan betreft de herbestemming van de bedrijfswoning in combinatie met de sanering van nertsenhoudrij. Er is sprake van een afname van het verhard oppervlak. Het bestemmingsplan betreft een waterneutraal plan. Het (huishoudelijk) afvalwater van de woning is reeds aangesloten op de riolering.

Overleg waterbeheerder

Het Waterschap Limburg heeft aangegeven dat plannen waarbij de toename van de hoeveelheid verhard oppervlak kleiner dan 2.000 m² bedraagt, niet hoeven te worden voorgelegd aan het watertoetsloket. Aangezien hier sprake is van een afname van de hoeveelheid verhard oppervlak hoeft de herbestemming van deze deellocatie niet aan het waterschap te worden voorgelegd.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de herbestemming op de locatie De Platkuil 4-6 geen belemmeringen oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie en dat de waterhuishoudkundige situatie ook geen belemmeringen oplevert voor de herbestemming.

4.10. Archeologie en cultuurhistorie

4.10.1. Wet- en regelgeving

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

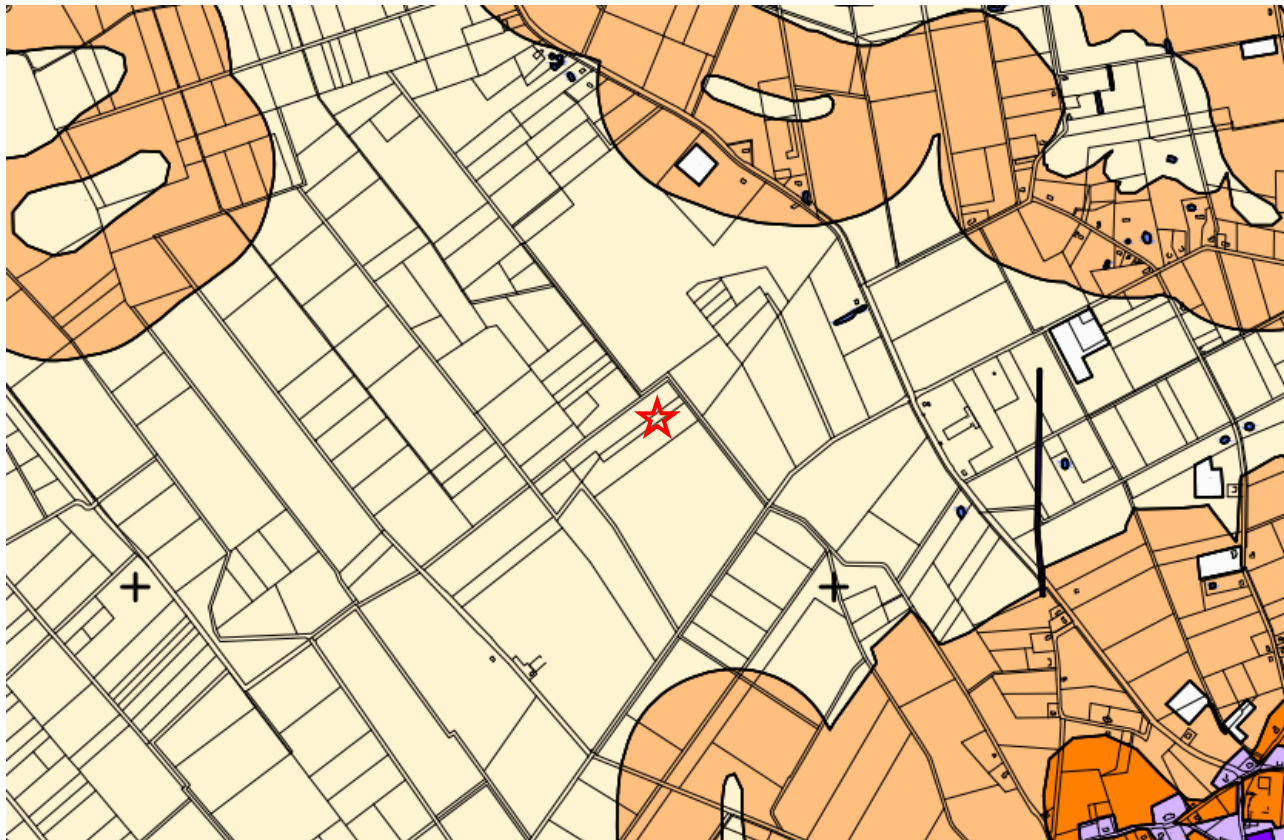
- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeente Nederweert heeft samen met de gemeente Weert de 'Nota Archeologiebeleid gemeenten Weert en Nederweert (vastgesteld 22 september 2010)' opgesteld. Destijds is bepaald dat het beleid na vijf jaar geëvalueerd zou worden. Samen met de gemeente Weert is de update en evaluatie opgepakt.

Dat heeft geleid tot de Nota update beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017, met bijbehorende bijlagen. De Cultuurhistorische waardenkaart Weert-Nederweert maakt deel uit van het gezamenlijke archeologiebeleid van de gemeenten Nederweert en Weert.

4.10.2. Locatie crematorium

Op de archeologische beleidskaart is de locatie van het crematorium aangeduid als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. In het vigerend bestemmingsplan is dan ook geen archeologische dubbelbestemming opgenomen. Een archeologisch onderzoek is niet nodig.



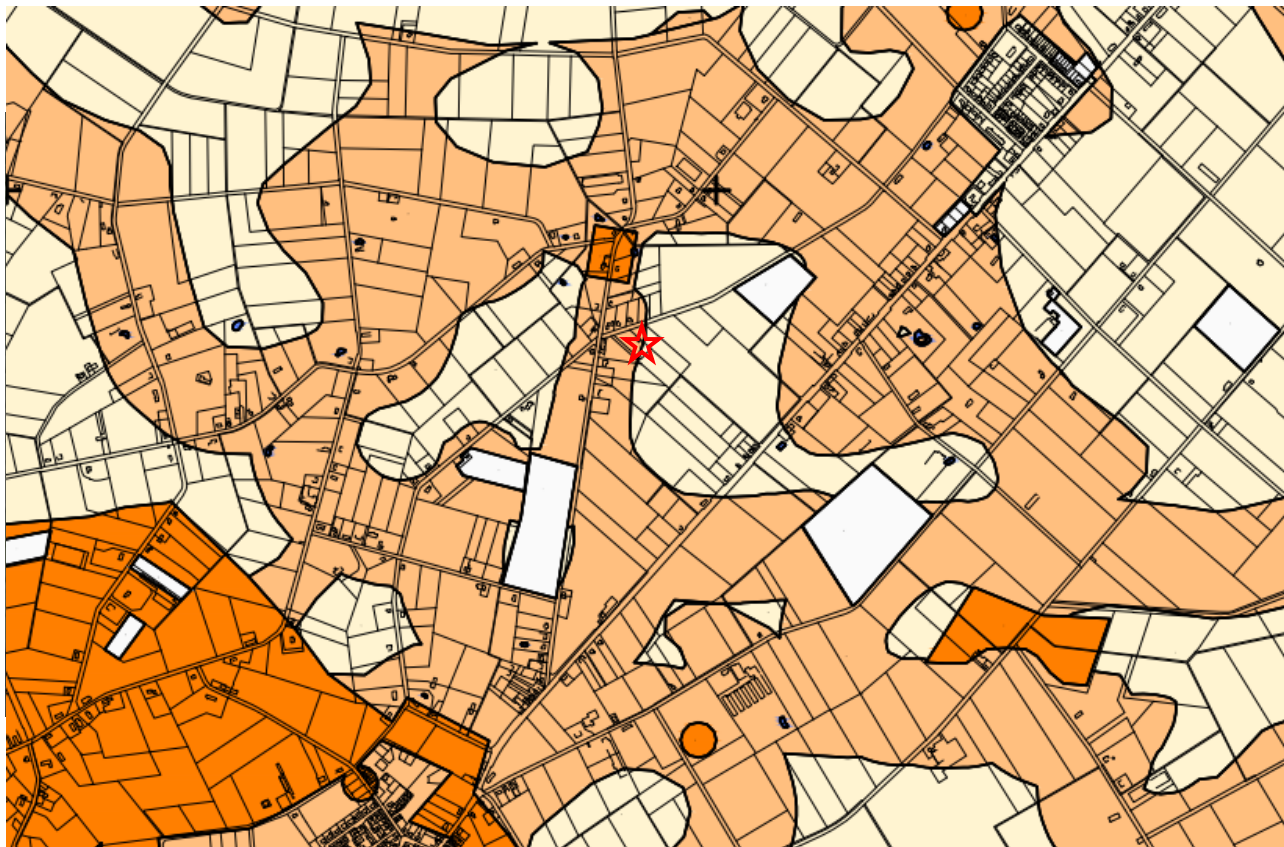
Figuur 4.10.2.1: Uitsnede Archeologische beleidskaart Gemeente Nederweert-Weert (update 2018). De locatie van het crematorium is aangeduid met een ster.

Ter plaatse van deze deellocatie zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Het initiatief heeft geen gevolgen voor cultuurhistorische waarden in de omgeving.

Geconcludeerd kan worden dat de aspecten 'archeologie' en 'cultuurhistorie' geen belemmering vormen voor de bestemmingswijziging op de locatie van het crematorium.

4.10.3. Locatie De Platkuil 4-6

Op de archeologische beleidskaart is de locatie De Platkuil 4-6 deels aangeduid als een gebied met een middelhoge en deels met een lage archeologische verwachtingswaarde. In het vigerend bestemmingsplan is dan ook op een deel van de locatie de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen.



Figuur 4.10.3.1: Uitsnede Archeologische beleidskaart Gemeente Nederweert-Weert (update 2018). De locatie van het crematorium is aangeduid met een ster.



Figuur 4.10.3.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert' met dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Volgens de bijbehorende regels is archeologisch onderzoek nodig bij bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 0,4 meter ten opzichte van het maaiveld. De herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6 leidt niet direct tot bodemingrepen ter plaatse van de archeologische dubbelbestemming. De te slopen bebouwing ligt in het gebied met een lage archeologische verwachting. De gronden onder de bebouwing zijn bovendien reeds geroerd. Een archeologisch onderzoek is niet nodig. De archeologische dubbelbestemming is overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

Ter plaatse van deze deellocatie zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Het initiatief heeft geen gevolgen voor cultuurhistorische waarden in de omgeving.

Geconcludeerd kan worden dat de aspecten 'archeologie' en 'cultuurhistorie' geen belemmering vormen voor de bestemmingswijziging op de locatie De Platkuil 4-6.

4.11. Natuur

4.11.1. Wet- en regelgeving

Per 1 januari 2017 is de bescherming van de natuur in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur, bestaande uit beschermingszones van verschillende typen (waaronder de goudgroene en zilvergroene natuurzones), is ruimtelijk vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014). De goudgroene natuurzone vormt het netwerk aan bestaande natuurgebieden (voormalige EHS) en nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. De beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de zilvergroene natuurzone. In het Provinciaal Natuurbeheerplan zijn de na te streven doelen weergegeven op het gebied van (agrarisch) natuur- en landschapsbeheer. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Om te kunnen bepalen of het bestemmingsplan in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid kan worden uitgevoerd, wordt hierna de invloed van het plan op de aanwezige natuurwaarden beschouwd. De beschouwing vindt per deellocatie plaats.

4.11.2. Locatie crematorium

Gebiedsbescherming

Het plangebied van het crematorium ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. Wel grenst het plangebied nagenoeg aan het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'. Mede gezien de afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen niet uitgesloten.



Figuur 4.11.2.1: Ligging Natura 2000-gebied ten opzichte van plangebied crematorium (bron: Voortoets Natura 2000 Molswingelsdwarsdijk te Nederweert).

Voortoets Natura 2000

Vanwege de ligging nabij een Natura 2000-gebied is een voortoets Natura 2000 verricht door Econsultancy. De rapportage d.d. 18 februari 2021 is als bijlage 12 bij deze toelichting gevoegd. De voortoets heeft als doel om vast te stellen of er op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, (significante) gevolgen kan hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'.

De conclusies van de voortoets zijn als volgt:

- a. Gelet op de gevonden en te verwachten ecologische waarden en de beoogde planontwikkeling is geconcludeerd dat negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen door oppervlakteverlies en versnippering, verontreiniging en verdroging op voorhand redelijkerwijs zijn uit te sluiten. Dit geldt zowel voor de aanlegfase als de gebruiksfase.
- b. Om te bepalen of sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen door verstoring door geluid en trillingen, licht, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten, dient middels aanvullend veldonderzoek duidelijkheid te worden verkregen omtrent de functie van de onderzoekslocatie en directe omgeving voor de bever, bittervoorn en kleine modderkruiper.
- c. Tot slot kunnen zowel de aanleg- als de gebruiksfase negatieve gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen binnen omliggende beschermde natuurgebieden door bijvoorbeeld de inzet van mobiele werktuigen en verkeersbewegingen van en naar de planlocatie. Om dit te kunnen toetsen is nog een stikstofdepositieonderzoek benodigd.

Passende beoordeling

Econsultancy heeft als vervolgstap een passende beoordeling ten behoeve van de ontwikkeling van het crematorium uitgevoerd. De rapportage d.d. 11 maart 2021 is opgenomen als bijlage 13 bij deze toelichting.

De passende beoordeling heeft als doel om vast te stellen of er op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, (significante) gevolgen kan hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'.

Indien negatieve effecten aan de orde zijn, zal aangegeven worden welke maatregelen genomen worden om te voorkomen dat de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied in het geding komen. In feite is bekeken welke maatregelen genomen moeten worden, er vanuit gaande

In de rapportage zijn de conclusies a. en c. uit de voorttoets onveranderd. Conclusie b is als volgt aangevuld (tekst is voor de volledigheid opgenomen, hoewel niet noodzakelijk gezien de resultaten van het aanvullend onderzoek naar de Alpenwatersalamander, bittervoorn en grote/kleine modderkruiper, zie pagina 44):

b. Indien uit het nader onderzoek blijkt dat de bittervoorn en/of kleine modderkruiper aanwezig zijn in de watergangen binnen of in de omgeving van de onderzoekslocatie, worden de volgende maatregelen genomen om effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soorten te voorkomen:

- Indien werkzaamheden plaatsvinden die leiden tot een hoge mate van geluiden en trillingen (hoger dan bij het huidige gebruik), evenals werkzaamheden aan de watergangen en oevers, zullen deze plaatsvinden buiten het paai- en opgroeiseizoen van de bittervoorn en kleine modderkruiper (buiten de periode april-augustus) en niet bij watertemperaturen hoger dan 20°C en lager dan 4°C.
- Tijdens de aanlegfase zal het gebruik van werkverlichting zoveel mogelijk worden voorkomen. Indien dit incidenteel wel noodzakelijk is, wordt verstoring door licht voorkomen door het goed afstellen van verlichting (verlichting alleen daar richten waar nodig en geen verlichting richten op watergangen) en het gebruik van afschermende armaturen.
- In de gebruiksfase zal lichtverstoring van de watergangen voorkomen worden door bijvoorbeeld de volgende maatregelen te nemen:
 - het goed afstellen van verlichting (verlichting alleen daar richten waar nodig en geen verlichting richten op watergangen);
 - het gebruik van afschermende armaturen;
 - het gebruik van armaturen die het licht goed richten en die een scherpe bundel ('scherpe cut-off') hebben om onnodige verstrooiing tegen te gaan. Met name ledlampen zijn dan geschikt;
 - het gebruik van dynamische verlichting; alleen verlichten wanneer het nodig is, bijvoorbeeld door gebruik te maken van bewegingsmelders die (intensere) verlichting alleen inschakelen wanneer mensen aanwezig zijn;
 - het plaatsen van begroeiing om uitstralend licht te blokkeren.
- Bij het aanleggen van nieuwe watergangen en ondiepe oevers, worden de werkzaamheden gestart in het droge deel van het plangebied. Door een klein dammetje aangrenzend aan de watergang in stand te houden, wordt voorkomen dat er al direct tijdens de werkzaamheden water vanuit de watergang het nieuwe deel in stroomt en dat het water in de watergang vertroebeld wordt. Als de graafwerkzaamheden van het ondiepe deel afgerond zijn, wordt als laatste het tussenliggende dammetje verwijderd door het weg te graven/schuiven richting het nieuw gegraven deel.
- Wanneer er nat materiaal op de kant moet worden gebracht, of moet worden afgevoerd, wordt vlak voorafgaand hieraan roering in het water gecreëerd, zodat vissen vroegtijdig het werkgebied kunnen verlaten. Het nat materiaal zal eerst door een ecologisch deskundige worden nagezocht op de aanwezigheid van kleine modderkruipers, bittervoorns, zoetwatermosselloorten (deze worden door de bittervoorn gebruikt om de eitjes in af te zetten) en algemene soorten. De aangetroffen dieren worden uitgezet in een deel van dezelfde watergang, in de directe omgeving, die niet aangetast zal worden.
- De nieuw te realiseren watergangen zullen geschikt zijn als leefgebied voor de kleine modderkruiper en bittervoorn door ondiepe zones, zoals natuurvriendelijke oevers te creëren, die kunnen dienen als paaiplaats of als plek voor het opgroeien van de nog jonge kleine modderkruipers en bittervoorns.

Op deze wijze zal geen sprake zijn van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied voor de kleine modderkruiper en bittervoorn.

Stikstofdepositie

Gezien de aard van de ontwikkeling is een beperkte toename van stikstofuitstoot te verwachten (oven, verkeersbewegingen). Negatieve effecten vanwege stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden kunnen echter niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor zowel de beoogde situatie als de aanlegfase van het project voor het crematorium is de stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden berekend. Uit de berekeningen is afgeleid dat het plan mogelijk significant negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

Om een toename van stikstofdepositie vanuit dit initiatief te voorkomen, is ammoniak van de locatie Booldersdijk 20 te Nederweert gesaldeerd.

Voor het nieuwe crematorium is op 15 juli 2021 door Gedeputeerde Staten een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming afgegeven.

Provinciaal beleid

Voor wat betreft gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid ligt het plangebied niet binnen de goudgroene natuurzone, zilvergroeene natuurzone of bronsgroene landschapszone. Wel grenst het plangebied aan de goudgroene natuurzone. Gezien de aard van het plan en de voorgestelde maatregelen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van dit gebied niet worden aangetast.

Houtopstanden

Binnen het plangebied worden geen houtopstanden gekapt die vanuit de Wet natuurbescherming bescherming behoeven. Toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming is niet aan de orde.

Soortenbescherming

Om in te schatten of er op de locatie van het crematorium planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep, is een quickscan flora en fauna verricht. Deze quickscan maakt deel uit van de quickscan Wet natuurbescherming, die in het kader van de ontwikkeling van het crematorium met bijbehorende voorzieningen is verricht.

Quickscan Wet natuurbescherming

Door Econsultancy is een quickscan Wet natuurbescherming verricht. De rapportage d.d. 26 mei 2021 is opgenomen als bijlage 14 bij deze toelichting.

De quickscan Wet natuurbescherming heeft als doel in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep. Tevens is beoordeeld of de voorgenomen ingreep invloed kan hebben op Natura 2000-gebieden, houtopstanden die middels de Wet natuurbescherming zijn beschermd, of op gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland.

Op basis van de quickscan flora en fauna dient voor uitvoering van de plannen middels aanvullend veldonderzoek duidelijkheid te worden verkregen omtrent de functie van de onderzoekslocatie voor de grote gele kwikstaart. Dit kan middels een nader onderzoek waarbij de aanwezigheid van deze soorten kan worden vastgesteld dan wel uitgesloten.

Bij aantasting van de bosschages of watergangen op of nabij de onderzoekslocatie, dient de functie voor vleermuizen, boommarter, Alpenwatersalamander, grote modderkruiper, kleine modderkruiper, bittervoorn, grote vos, grote weerschijnvlinder, kleine ijsvogelvinder, veldparelmoervlinder, spiegeldikkopje, teunisbloempijlstaarten vermiljoenkever te worden bepaald. Voor de steenmarter, levendbarende hagedis en hazelworm geldt dat werkzaamheden ter plaatse van de bosschages dienen te worden uitgevoerd in de vrijstellingsperiode waarbij voorafgaand aan de werkzaamheden door een ter zake kundige, potentiële verblijfplaatsen worden geïnspecteerd en aanwezige dieren verplaatst worden buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Indien het werken in de vrijstellingsperiode niet mogelijk is, dient ook naar deze soorten nader onderzoek plaats te vinden.

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen of door voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelcheck uit te laten voeren door een ter zake kundige. Het wordt geadviseerd om materiaalopslag buiten het broedseizoen te verwijderen. Voor overige beschermde soorten zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming gezien de aard van de voorgenomen ingreep of wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

Ten aanzien van Natura 2000-gebieden is middels een voortoets en passende beoordeling reeds meer inzicht verkregen in de effecten van de voorgenomen ingreep op het Natura 2000-gebied. Voor wat betreft de gebieden van het Natuurnetwerk Nederland wordt geadviseerd met de Provincie Limburg af te stemmen of verdere maatregelen of een zogenaamd “nee, tenzij onderzoek” aan de orde zijn. Ten aanzien van beschermde houtopstanden geldt een meldingsplicht en herplantplicht in het kader van artikel 4 van de Wet natuurbescherming.

Aanvullend ecologisch onderzoek (grote gele kwikstaart)

Naar aanleiding van de resultaten van de quickscan Wet natuurbescherming is door Econsultancy een aanvullend ecologisch onderzoek naar de grote gele kwikstaart uitgevoerd. De rapportage d.d. 12 juli 2021 is als bijlage 15 bij deze toelichting gevoegd.

Er zijn geen nestplaatsen of essentieel foerageergebied van de grote gele kwikstaart geconstateerd. Tevens is de soort niet waargenomen tijdens de onderzoeken. Op basis van de huidige onderzoeksinspanning kan worden uitgesloten dat binnen het plangebied een vaste rust- en verblijfplaats aanwezig is van de grote gele kwikstaart.

De verwachting is dat juridisch gezien er geen overtreding van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming aan de orde is en dat een ontheffing niet noodzakelijk is. Door de voorgenomen werkzaamheden zullen er geen nestlocaties of essentieel foerageergebied van de grote gele kwikstaart worden verstoord.

Gedurende de werkzaamheden dient te allen tijde de algemene zorgplicht in acht te worden genomen. Eventueel ten tijde van de werkzaamheden op de onderzoekslocatie aanwezige dieren dienen de mogelijkheid te krijgen om weg te komen.

Aanvullend onderzoek Alpenwatersalamander, bittervoorn en grote/kleine modderkruiper

Door Exlan Advies is een aanvullend onderzoek naar de Alpenwatersalamander, bittervoorn en grote en kleine modderkruiper. De rapportage d.d. 11 augustus 2021 is als bijlage 16 bij deze toelichting gevoegd.

Volgens verspreidingsgegevens uit de NDFF zijn in de afgelopen 10 jaar in de omgeving van de onderzoekslocatie Alpenwatersalamanders waargenomen. Tijdens de quickscan is aangegeven dat deze onderzoekslocatie mogelijk dienst doet als leefgebied voor deze soort. Middels het aanvullend onderzoek is de functie van de onderzoekslocatie voor de Alpenwatersalamander nader onderzocht.

Volgens de verspreidingsgegevens van de NDFF ligt de onderzoekslocatie binnen het verspreidingsgebied van de streng beschermde vissoort grote modderkruiper. Daarnaast komt de bittervoorn en de kleine modderkruiper in de omgeving voor. Deze laatste twee soorten vallen niet onder de soortenbescherming van de Wet natuurbescherming, maar zijn wel aangewezen als doelsoort voor het Natura 2000-gebied Weerter- en Budelerbergen & Ringelsven, dat gelegen is op enkele meters (ca. 45) van de onderzoekslocatie. Omdat de watergangen binnen de onderzoekslocatie in verbinding staan met de watergangen van het Natura 2000-gebied, zouden eventuele bittervoorns en kleine modderkruipers binnen de onderzoekslocatie onderdeel uit kunnen maken van dezelfde populatie als de dieren in het Natura-2000 gebied. Hierdoor zouden de werkzaamheden in het plangebied kunnen leiden tot effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soorten binnen het Natura 2000-gebied. Om deze reden is het dan ook dat de kleine modderkruiper en bittervoorn nader zijn onderzocht. De grote modderkruiper komt voor in kleinere, ondiepe stilstaande of langzaam stromende wateren, zoals sloten, vennen, plassen en oude afgesneden meanders. De ondiepe greppels en slootjes vormen geschikt habitat voor de grote modderkruiper. Middels het aanvullend onderzoek is de functie van de onderzoekslocatie voor de bittervoorn, de kleine- en grote modderkruiper nader onderzocht.

Op twee dagen is veldonderzoek verricht. Op basis van terreinkenmerken is beoordeeld of het terrein geschikt is voor de, in de regio voorkomende, beschermde soorten. Op verschillende punten in het plangebied zijn waarnemingen verricht. Tijdens de veldbezoeken is het gebied beoordeeld op de aanwezigheid van beschermde soorten en de habitatgeschiktheid voor beschermde soorten.

De conclusie luidt dat door de voorgenomen ingreep de Alpenwatersalamander, de bittervoorn en de grote en kleine modderkruiper niet worden aangetast. Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier(- en/of plant)soorten. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig.

Conclusie

De conclusie luidt dat het plan voor het crematorium in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid kan worden uitgevoerd.

4.11.3. Locatie De Platkuil 4-6

Gebiedsbescherming

De locatie De Platkuil 4-6 ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, de Groote Peel, ligt op circa 1,25 kilometer afstand van de locatie. Mede gezien de afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen niet uitgesloten.

Stikstofdepositie

Het plan voor de locatie De Platkuil 4-6 betreft de sanering van een agrarisch bedrijf en de daarmee gepaard gaande omzetting van een agrarische bedrijfswoning naar een burgerwoning. Hierdoor is er geen sprake van een negatief effect op de Natura 2000-gebieden. Door definitieve sanering van de agrarische bedrijfsvoering wordt de belasting op Natura 2000-gebieden immers fors verlaagd.

Relevante emissiebronnen in de nieuwe situatie zijn alleen de vervoersbewegingen vanwege de woning en de emissie vanuit de woning. De vervoersbewegingen en emissie blijven echter hetzelfde aangezien het om een bestaande woning gaat. Emissies in de aanlegfase ten gevolge van de sloop van de agrarische bedrijfsbebouwing zijn een stuk minder dan de emissies ten gevolge van het agrarische bedrijf.

Gezien de beperkte omvang van de emissies en de afstand, is de verwachting dat significant negatieve effecten door stikstofdepositie op voorhand zijn uit te sluiten.

Provinciaal beleid

Voor wat betreft gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid ligt het plangebied niet binnen de goudgroene natuurzone, zilvergroene natuurzone of bronsgroene landschapszone. Gezien de aard van het plan en de voorgestelde maatregelen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van dit gebied niet worden aangetast.

Houtopstanden

Binnen het plangebied worden geen houtopstanden gekapt die vanuit de Wet natuurbescherming bescherming behoeven. Toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming is niet aan de orde.

Soortenbescherming

Om een indicatie te krijgen van de effecten die de sloopwerkzaamheden hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied is door Exlan Advies een quickscan soortenbescherming verricht. Deze quickscan betreft een inventarisatie van de huidige aanwezigheid van beschermde soorten planten en dieren in en om het plangebied. Tevens zijn de te verwachten effecten van de ingreep in het plangebied beoordeeld. De rapportage d.d. 17 mei 2021 is als bijlage 17 bij deze toelichting gevoegd.

Het plan voor de locatie De Platkuil 4-6, en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Bij voorkeur dient gesloopt te worden buiten het broedseizoen.

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of versterking van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

Conclusie

De conclusie luidt dat het plan voor de locatie De Platkuil 4-6 in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid kan worden uitgevoerd.

4.12. Verkeer en parkeren

4.12.1. Locatie crematorium

Een belangrijk aspect bij de planvorming voor het crematorium vormt de verkeerskundige situatie. Het is van belang om inzicht te krijgen in de verwachte hoeveelheid verkeer, het benodigde aantal parkeerplaatsen en welke maatregelen er eventueel nodig zijn om het verkeer vlot en veilig van en naar de locatie af te wikkelen. Door Accent Adviseurs is een verkeerskundige onderbouwing opgesteld. De rapportage d.d. 11 november 2021 is opgenomen als bijlage 18 bij deze toelichting. De conclusies zijn als volgt:

- De parkeerbehoefte wordt volledig op eigen terrein gerealiseerd. Het advies is om minimaal 168 parkeerplaatsen te realiseren voor bezoekers van het crematorium, begraafplaats en uitstrooivelden. Voor personeel en bezoekers van de 24-uurskamers is het advies 20 parkeerplaatsen extra te realiseren.
- Reserveer ruimte voor een eventuele toekomstige benodigde uitbreiding en als overloop-parkeren.
- Het door het crematorium gegenereerde verkeer leidt tot een toename van bijna 350 voertuigen op omliggende wegen. Dit verkeer rijdt vrijwel allemaal via de Molswingelsdwarssdijk naar de Booldersdijk en het hoofdwegennet. De aantallen extra verkeer passen ruimschoots binnen de wegcategorisering en het daarbij behorende verkeersbeleid van de gemeente Nederweert.
- De Molswingelsdwarssdijk moet verbreed worden om verkeer in twee richtingen veilig af te kunnen wikkelen. Voor de verdere afwikkeling van het verkeer zijn geen aanvullende maatregelen nodig.
- De extra verkeersdruk op Weerter kerkdorp 'Laar' is zeer beperkt en zal niet tot problemen leiden.

In het plan voor het crematorium is rekening gehouden met bovenstaande adviezen. In de planbeschrijving in hoofdstuk 2 is nader ingegaan op de verkeersstructuur en het parkeren.

In de regels van het bestemmingsplan is een bepaling opgenomen over parkeren. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een nieuw gebouw, de uitbreiding van een bestaand gebouw of de verbouw van een bestaand gebouw, wordt uitsluitend verleend indien voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd. Voldoende parkeergelegenheid betekent dat wordt voldaan aan de normen die zijn neergelegd in de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen' (CROW publicatie 381) en de opvolgers daarvan.

Het crematorium wordt ontsloten via de Molswingelsdwarssdijk. Tussen het crematorium en de Booldersdijk wordt het profiel van de Molswingelsdwarssdijk verbreed. Tevens worden aan weerszijden fietsstroken gerealiseerd. Het ontwerp voor de herinrichting van de Molswingelsdwarssdijk d.d. 27 oktober 2021 is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. De herinrichting van de Molswingelsdwarssdijk wordt geborgd middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

4.12.2. Locatie De Platkuil 4-6

De woning op de locatie De Platkuil 4-6 wordt ontsloten op De Platkuil. De bestaande inrit tot het perceel blijft gehandhaafd. De ontwikkeling leidt tot een afname van het aantal verkeersbewegingen. Het agrarisch bedrijf wordt immers gesaneerd. Door het vervallen van de agrarische bedrijfsbestemming vervallen ook de daarbij behorende verkeersbewegingen. Het initiatief is positief voor de verkeerssituatie ter plaatse. Parkeren vindt plaats op eigen terrein.

4.13. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen. Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt.

In dit geval is het voorliggend bestemmingsplan het kaderstellend plan voor:

- a. de realisatie van een crematorium met natuurbegraafplaats en strooivelden;
- b. de herbestemming van de agrarische bedrijfswoning op de locatie De Platkuil 4-6 en sanering van het agrarisch bedrijf.

De ontwikkeling van een crematorium betreft een activiteit die als categorie D 11.2 is opgenomen in bijlage bij het Besluit m.e.r.: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Echter, de activiteit valt onder de drempelwaarde waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Met de wijziging van de m.e.r.-richtlijn, dient er voor gevallen beneden de drempelwaarde op vergelijkbare wijze informatie worden aangeleverd als bij de gevallen boven de drempelwaarde. Omdat belangrijke nadelige milieugevolgen niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, is een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling vereist.

Gelijktijdig met de ruimtelijke procedure voor het crematorium wordt een bestaande veehouderij omgevormd naar een burgerwoning. Het realiseren van woningen valt in beginsel eveneens onder categorie D 11.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' is in het Besluit m.e.r. echter niet gedefinieerd. In de toelichting op het besluit is echter wel een aantal voorbeelden opgenomen, die met elkaar gemeen hebben dat er sprake is van een verdere versterking of urbanisering van een gebied. Uit jurisprudentie blijkt dat onder meer de aard, de omvang en de milieugevolgen van de stedelijke ontwikkeling relevant zijn. Indien een ontwikkeling aanzienlijke milieugevolgen heeft, dan wijst dit op een stedelijk ontwikkelingsproject. Aangezien het in dit geval gaat om de wijziging van de bestemming van slechts één agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning, waarbij bovendien sprake is van sanering van een agrarisch bedrijf, wordt dit project niet gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. en is een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor dit deel van de ruimtelijke ontwikkeling niet noodzakelijk.

Ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan is een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. De rapportage d.d. 17 maart 2022 is als bijlage 19 bij deze toelichting gevoegd.

Doel van de aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is de mogelijke milieueffecten in beeld te brengen die kunnen leiden tot het opstellen van een milieueffectrapportage. In de aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling worden alle criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' onderzocht. In de aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling komen de volgende aspecten aan de orde:

1. Kenmerken van het project.
2. Locatie van het project.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Op basis van de aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling kan worden geconstateerd dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er bestaat geen aanleiding om een Milieueffectrapportage op te stellen.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Planstukken

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de regels betreffende de bestemmingen en voorliggende toelichting.

5.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. Het plangebied bestaat uit twee deellocaties. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2.000. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Nederweert hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

5.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels.
- Bestemmingsregels.
- Algemene regels.
- Overgangs- en slotregels.

5.3.1. Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (artikel 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (artikel 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc..

5.3.2. Bestemmingsregels

De locatie van het crematorium is bestemd als 'Maatschappelijk'. Het bosgebiedje in het noordwestelijk deel van het plangebied is conform het geldende bestemmingsplan bestemd als 'Natuur'. De Rosveldlossing is bestemd als 'Water - Watergang', eveneens conform het geldende bestemmingsplan. Ook de van toepassing zijnde dubbelbestemmingen 'Waarde - Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden' en 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' zijn overgenomen.

De locatie De Platuil 4-6 is bestemd als 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'Wonen'. De van toepassing zijnde dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' en 'Waarde - Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden' zijn overgenomen conform het geldende bestemmingsplan.

De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. Deze bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voormalige aanlegvergunning) en wijzigingsbevoegdheden. Ook kunnen afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik zijn opgenomen (voormalige ontheffingsbepalingen).



5.3.3. Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

5.3.4. Overgangs- en slotregels

In de overgangsregels is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het crematorium en daarmee samenhangend de herbestemming van de locatie De Platkuil 4-6 betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende gronden is, fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Het kostenverhaal is anderszins geregeld. De kosten van het ambtelijk apparaat worden gedekt door de leges. Met de gemeente wordt een planschadeovereenkomst gesloten. Overige kosten, zoals kosten voor aanleg en uitvoering, zijn voor rekening van initiatiefnemer.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De bestemmingswijzigingen vinden plaats op locaties die beiden eigendom zijn van de initiatiefnemer. Het plan heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig plan geen overwegende bezwaren bestaan.

Bij de voorbereiding van het plan zijn diverse organisaties en instanties geraadpleegd, zoals de provincie Limburg, Waterschap Limburg, Limburgs Landschap en enkele plaatselijke organisaties.

Op 2 juli 2020 is het plan voor het crematorium tijdens een bewonersavond aan omwonenden en andere aanwezigen toegelicht. De input van deze avond is gebruikt bij de verdere uitwerking van het plan. Begin mei 2021 is een nieuwsbrief verspreid onder de aanwezigen van destijds. Hierin is de stand van zaken van het project toegelicht.

6.3. Vooroverleg en terinzagelegging

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Crematorium Nederweert' is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties. Er zijn reacties ontvangen van Provincie Limburg (21 juli 2021) en Waterschap Limburg (25 juni 2021). Hierbij zijn enkele opmerkingen gemaakt, die zijn verwerkt in het plan.

Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft in het kader van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken, van 29 april 2022 tot en met 9 juni 2022, ter inzage gelegen. Binnen de gestelde termijn is één pro-forma zienswijze ingediend (ingekomen 9 juni 2022). Binnen de daarvoor geldende termijn van twee weken is deze pro-forma zienswijze nader aangevuld (ingekomen 23 juni 2022).

In de nota van zienswijzen, die als bijlage 20 bij deze toelichting is gevoegd, is de zienswijze samengevat en beantwoord. De ingekomen zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Op 27 september 2022 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Crematorium Nederweert' vastgesteld.