

Bergs Advies B.V.
Dorpstraat 55
6095 AG Baexem

Telefoon (0475) 49 44 07
Fax (0475) 49 23 63
E-mail info@bergsadvies.nl
Internet www.bergsadvies.nl

Rabobank 14.42.17.414
K.v.K. Roermond nr. 12065400
BTW nr. NL817604844B01



Bestemmingsplan Banendijk 4 Nederweert-Eind

Toelichting

Bestemmingsplan Banendijk 4 Nederweert-Eind

Toelichting

Inrichtinghouder: A.M.E. Wijen
Banendijk 4
6034 SV Nederweert-Eind

Adres inrichting : Banendijk 4
6034 SV Nederweert-Eind

Opgesteld door : Bergs Advies B.V.
Ir. H.J. van Vilsteren

Datum : 28 augustus 2012

Inhoudsopgave

1. AANLEIDING EN PLANGEBIED	5
1.1 REDEN VAN DE BESTEMMINGSPLANHERZIENING	5
1.2 NOODZAAK VAN DE BESTEMMINGSPLANHERZIENING	6
1.3 LIGGING EN GRENS VAN HET PLANGEBIED.....	6
1.4 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN.....	7
1.5 LEESWIJZER.....	7
2. BELEIDSKADER.....	8
2.1 RIJKSBELEID.....	8
2.1.1 Nota Ruimte.....	8
2.1.2 Ontwerp structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	8
2.2 PROVINCIAAL BELEID.....	8
2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg	8
2.2.2 Limburgs Kwaliteitsmenu.....	9
2.3 GEMEENTELIJK BELEID	10
2.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert	10
3. BESCHRIJVING PLAN	13
3.1 GEBIEDSBESCHRIJVING	13
3.2 PLANVOORNEMEN	13
3.3 RUIMTELIJKE STRUCTUUR.....	13
3.3.1 Bebouwingsstructuur	13
3.3.2 Groenstructuur.....	14
3.4 FUNCTIONELE STRUCTUUR.....	14
3.5 CULTUURHISTORISCHE EN ARCHEOLOGISCHE WAARDEN	14
3.5.1 Archeologische waarden	14
3.5.2 Cultuurhistorische waarden en monumenten	16
3.6 ONTWIKKELINGEN IN/ NABIJ PLANGEBIED	16
4. MILIEUASPECTEN.....	17
4.1 BODEM	17
4.1.1 Bodemonderzoek.....	17
4.1.2 Archeologisch onderzoek	17
4.2 EXTERNE VEILIGHEID	17
4.2.1 Plaatsgebonden risico	17
4.2.2 Groepsrisico.....	17
4.2.3 (Beperkt) kwetsbare objecten	18
4.2.4 Risicovolle activiteiten.....	18
4.2.5 Plangebied.....	18
4.3 FLORA EN FAUNA	19
4.3.1 Gebiedsbescherming.....	19
4.3.2 Soortenbescherming.....	19
4.3.2.1 Flora	20
4.3.2.2 Fauna - broedvogels.....	20
4.4 HINDER ALS GEVOLG VAN BEDRIJFSACTIVITEITEN	21
4.4.1 Richtafstandenlijst.....	21
4.5 LUCHTKWALITEIT.....	23
4.5.1 Wet Luchtkwaliteit.....	23
4.5.2 "Niet in betekende mate"(NIBM).....	24
4.6 VERKEER	25
4.7 WATER	25
4.7.1 Waterwet.....	25



4.7.2	Watertoets.....	25
4.7.3	Waterhuishoudkundige situatie.....	25
4.7.4	Invloed planvoornemen	26
4.7.5	Riolering.....	26
4.8	WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT.....	26
4.9	WET GELUIDHINDER.....	26
4.10	GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ	26
4.11	ZONES	27
4.11.1	Reconstructiewetzone	28
4.11.2	Wro-zone- wijzigingsgebied.....	28
4.11.3	Milieuzone-boringsvrije zone	29
5.	HAALBAARHEID	30
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	30
5.1.1	Risico-inventarisatie planschade	30
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	30
5.2.1	Vooroverleg.....	30
5.2.2	Ontwerp	30
5.2.3	Vaststelling.....	30

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1	Landschappelijk en waterkundig inpassingsplan
Bijlage 2	Bodem vooronderzoek (rapportnummer 11070553, 28 juli 2011)
Bijlage 3	Wateradvies Waterschap

1. Aanleiding en plangebied

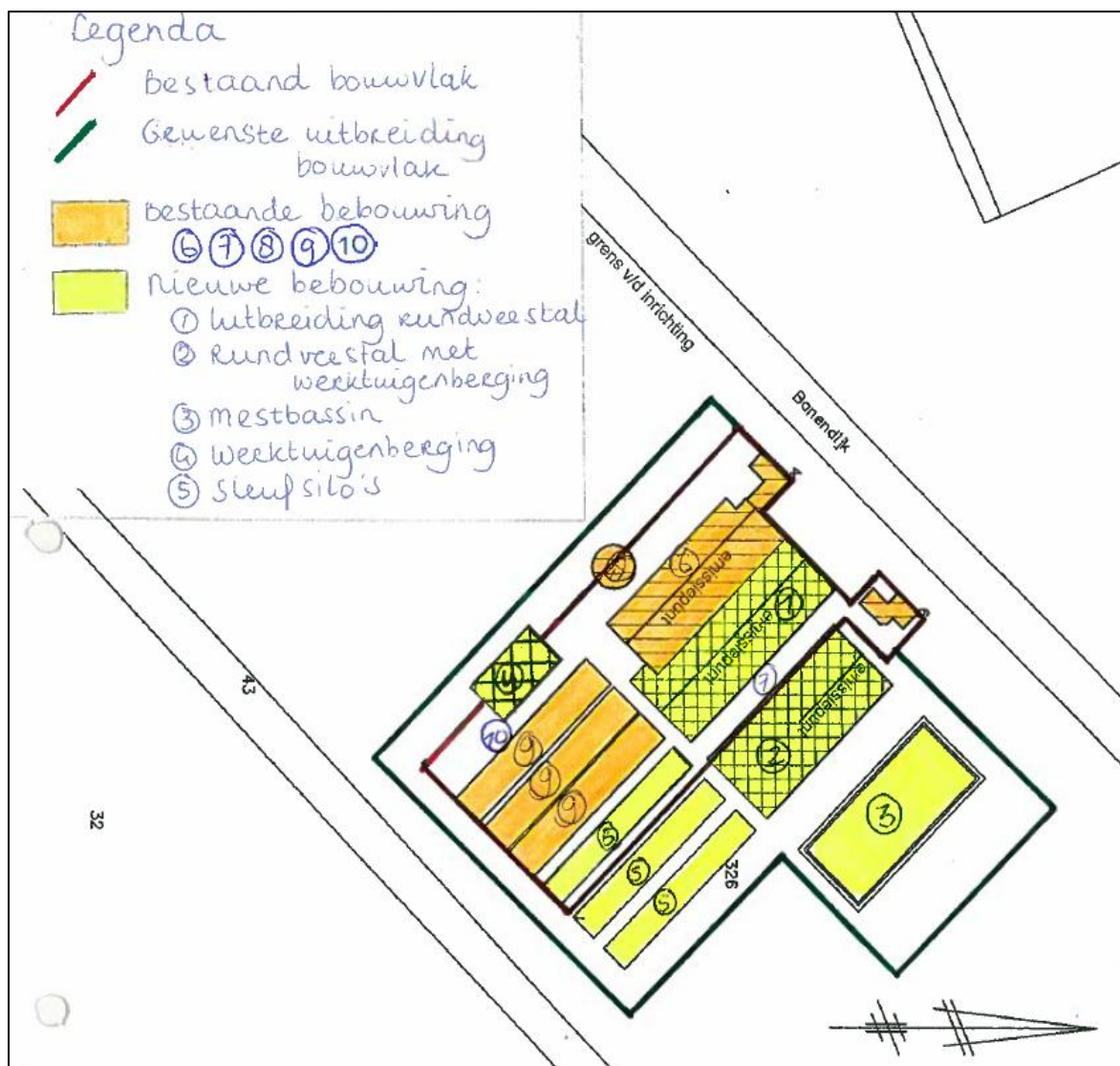
1.1 Reden van de bestemmingsplanherziening

De heer Wijen exploiteert op de Banendijk 4 een agrarisch bedrijf met ca. 240 stuks rundvee, waarvan ca. 115 stuks melkvee, en ca. 60 fokzeugen. Deze dieren worden gehouden in een traditionele huisvesting.

Vanwege de steeds sterker wordende concurrentie in de rundveesector zal de kostprijs voor dit bedrijf verder moeten dalen. Schaalvergroting wordt voor de continuïteit van het bedrijf naar de toekomst toe noodzakelijk geacht. Omdat de heer Wijen zijn rundveetak voor de toekomst zeker wil stellen en wil versterken, is hij voornemens om deze tak uit te breiden. Als eerste wordt de huidige rundveestall uitgebreed. Hiervoor wordt de bestaande varkensstal gesloopt. Deze uitbreiding zal een oppervlakte hebben van 1.740 m². Vervolgens wordt er een rundveestall met werktuigenberging gerealiseerd. Deze stall met werktuigenberging zal een oppervlakte hebben van 1.856 m². Voor de berging van de overige werktuigen zal er nog een aparte werktuigenberging van ca. 600 m² gerealiseerd worden.

Door een toename in het aantal dieren zal er ook een vergroting van voeropslagcapaciteit moeten plaatsvinden. Hiervoor zijn drie extra sleufsilo's nodig. Daarnaast kunnen er middels gebruik van meerdere sleufsilo's meer verschillende grondstoffen worden opgeslagen voor het voer. De drie sleufsilo's zullen een gezamenlijke oppervlakte hebben van ca. 1.584 m².

Om de bedrijfshygiëne te waarborgen zal er aparte opslag moeten worden gecreëerd voor de mest van het bedrijf. Hiervoor is een mestbassin noodzakelijk van ca. 1.920 m². Door deze opslag te creëren is de heer Wijen flexibeler in het verspreiden van de mest over het land op de meest optimale momenten. Daarnaast is de heer Wijen hierdoor niet afhankelijk van de ontwikkelingen op de mestmarkt en kan hij zijn mest afzetten op momenten dat de prijs het gunstigste is. Voorgaande gewenste nieuwbouw is weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 1.1.1: Tekening gewenste situatie locatie Banendijk 4 te Nederweert-Eind

1.2 Noodzaak van de bestemmingsplanherziening

Het is niet mogelijk de uitbreiding van het bedrijf binnen het bestaande bouwvlak te realiseren. Voor de realisatie van voorgenoemde plannen is daarom vergroting van het bouwvlak nodig. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 1,1 ha. Gewenst is een bouwvlakvergroting waarbij het bouwvlak in de nieuwe situatie ca. 2,5 ha wordt.

1.3 Ligging en grens van het plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidoosten van de kern van Nederweert-Eind. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Nederweert, sectie T, nummer 326. Het plangebied is bereikbaar via de Banendijk.



Figuur 1.3.1: Topografische ligging van het initiatief (bron: Kadaster, kadata internet)

1.4 Vigerend bestemmingsplan

De gronden van het initiatief vallen binnen het planologisch regime van het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” uit 2009. Dit plan is op 24 november 2009 vastgesteld door de gemeenteraad en op 19 februari 2010 in werking getreden.

De gewenste ontwikkelingen van initiatiefnemer zijn op grond van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk. Middels een herziening van het bestemmingsplan kan het initiatief wel worden geregeld. Bij brief van 15 februari 2011 heeft de gemeente aangegeven bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de ruimtelijke procedure om vergroting van het bouwvlak voor realisatie van de uitbreiding mogelijk te maken.

Middels deze toelichting wordt de beoogde bouwvlakvergroting ten behoeven van de nieuwbouw aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind onderbouwd.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk worden eerst de beleidskaders van het Rijk en de provincie, het regionale beleid en het beleid van de gemeente uiteengezet. Daarna wordt een beschrijving van het plan gegeven. Hierna wordt aandacht besteed aan de verschillende milieuaspecten, zoals bodem, externe veiligheid, flora- en fauna, hinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten, luchtkwaliteit, verkeer, water, Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht, Wet geluidhinder, Wet milieubeheer en de eventuele zoneringen waarin het plangebied is gelegen. Tot slot volgt een hoofdstuk waarin aandacht wordt besteed aan de haalbaarheid van, en de communicatie over, het initiatief.

2. Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Daarnaast zijn in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven (GEP) opgenomen. De Nota Ruimte is derhalve een integraal product. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is 27 februari 2006 in werking getreden.

De Nota Ruimte doet uitspraken die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle inwoners van Nederland. Gepleit wordt voor verdergaande decentralisatie en deregulering. Het onderhavige initiatief is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn. Wel kan worden geconcludeerd dat het initiatief bijdraagt aan het vitaal platteland en het creëren van economische dragers in het buitengebied.

2.1.2 Ontwerp structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie heeft het Rijk drie hoofddoelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, totstandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De hoofddoelen zijn gespecificeerd voor het nationaal belang. Het onderhavige initiatief is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

2.2 Provinciaal beleid

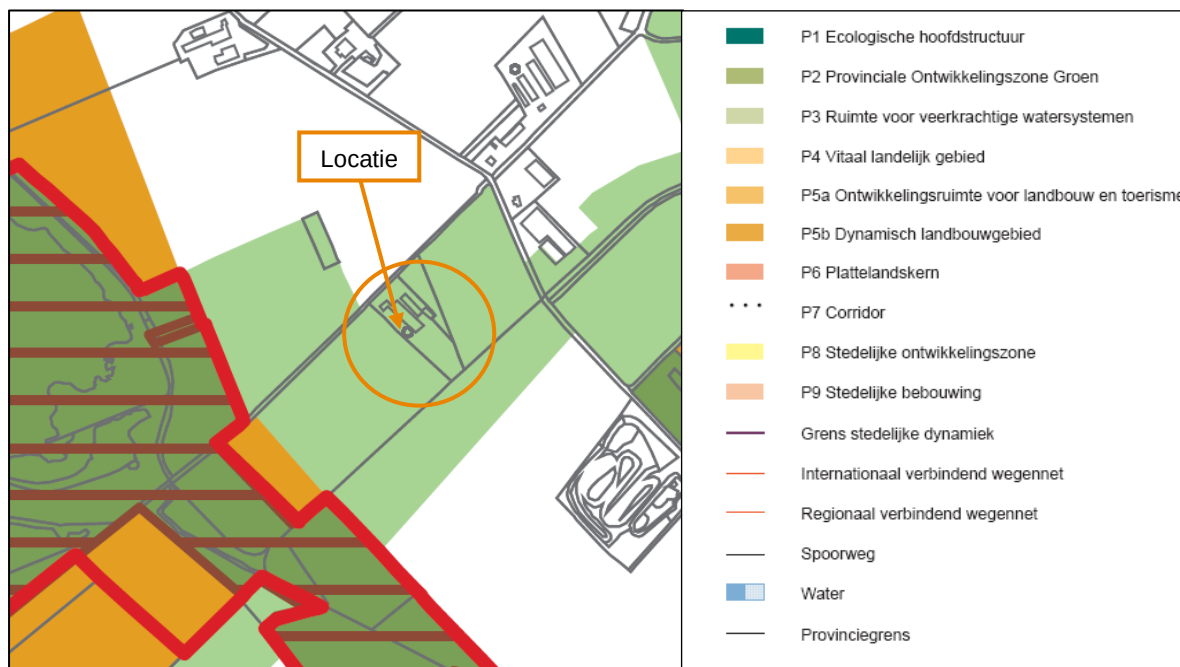
2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Provinciale Staten van Limburg hebben op 22 september 2006 een nieuw Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit kan als een actualisatie van het POL 2001 worden gezien. In het POL heeft de provincie het beleid voor de fysieke omgeving van Limburg vastgelegd. POL2006 is een plan op hoofdlijnen. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg en beschrijft voor onderwerpen waar de Provincie een rol heeft de ambities, de context (ontwikkelingen, Europees en nationaal beleid en regelgeving) en de hoofdlijnen van de aanpak. Deze hoofdlijnen worden vertaald in POL-aanvullingen, beleidsnota's, beleidsregels,

programma's en verordeningen. Samen vormen al deze documenten een flexibel, samenhangend geheel: het POL-stelsel.

Volgens de visie van het POL2006, actualisatie 2010, is de locatie ingedeeld in een zogenaamd P2-gebied. Een P2-gebied is omschreven als een Provinciale ontwikkelingszone groen (POG, P2). Deze zone vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS.

Voor de Ecologische Hoofd Structuur (EHS) zijn gebieden aangewezen waar natuurrealisatie-doelstellingen zijn geformuleerd. Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) – gebieden kunnen worden gezien als zoekgebied voor de aanleg van nieuwe natuur. De POG vormt samen met de EHS in Noord- Midden Limburg een belangrijk onderdeel van het extensiveringsgebied voor de intensieve veehouderij. De aanwezig grondgebonden landbouw en toeristische voorzieningen kunnen zich ontwikkelen in combinatie met een goede landschappelijke aanpassing en indien aan de orde "compensatie" van verloren gaande omgevingskwaliteiten.



Figuur 2.2.1: Ligging initiatief in POL2006 Perspectieven (Actualisatie 2011, bron: Provincie Limburg)

Bij uitbreiding van het bouwblok aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind zal de heer Wijen een deel van zijn percelen ten behoeve van de ontwikkeling van natuurgebied Sarsven en de Banen inleveren. Daarnaast wordt bij de uitbreiding rekening gehouden met landschappelijke inpassing van het bedrijf.

2.2.2 Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is de opvolger van de regelingen Bouwkavel op Maat plus (BOM+), Ruimte voor Ruimte Zuid Limburg, Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM/Contourenbeleid) en Rood voor Groen (landgoederen).

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld.



Het Limburgs Kwaliteitsmenu geeft de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Essentie is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving. Verbetering van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische of ruimtelijke kwaliteit. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu dient een plaats te krijgen in het gemeentelijke ruimtelijk beleid. Hiertoe legt de gemeente het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie: De gemeente Nederweert werkt Het Limburgs Kwaliteitsmenu uit in de aanvullende structuurvisie 'Nieuwe bebouwing in het buitengebied'. Deze aanvullende structuurvisie is nog niet vastgelegd en daarom wordt uitgegaan van het Limburgs Kwaliteitsmenu. Binnen het Limburgs Kwaliteitsmenu is op basis van het POL een aantal mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren in modules uitgewerkt. De module voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is van toepassing op agrarische bedrijven, agrarische hulp- en nevenbedrijven, boomkwekerijen, paardenhouderijen en hoveniersbedrijven e.d..

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder de voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

De maatregelen vinden op het bedrijf zelf plaats. In paragraaf 3.3.2. en 4.7.4. wordt verder ingegaan op respectievelijk de landschappelijke inpassing en de voorzieningen voor opvang van het hemelwater, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit volgens de eisen van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert

Zoals reeds in paragraaf 1.4. aangegeven vallen de gronden van het initiatief binnen het planologisch regime van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" uit 2009.



Figuur 2.3.1: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Nederweert 2009 (Bron: gemeente Nederweert)

De locatie Banendijk 4 te Nederweert-Eind heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming “Agrarisch met waarden - Ontwikkelingszone groen” met daarbij als dubbelbestemmingen “Waarde – Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden” en “Waarde – Archeologie”, de functieaanduidingen “Specifieke vorm van agrarisch met waarden – melkveehouderij” en “intensieve veehouderij”, de gebiedsaanduidingen “wro-zone – wijzigingsgebied” en “Milieuzone – boringsvrije zone” en “Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied”. Hierna volgt een korte uitleg per bestemming / aanduiding:

1. De voor “Agrarisch met waarden - Ontwikkelingszone groen” aangewezen gronden zijn bestemd voor behoud van het bestaande agrarisch grondgebruik.
2. De voor “Waarde – Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden” aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), bestemd voor het behoud en herstel van de natte milieumomstandigheden in de natuurgebieden de Groote Peel, Sarsven/de Banen, De Zoom en de Groote Moost.
3. De voor “Waarde – Archeologie” aangewezen gronden zijn mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond aanwezige archeologische waarden.
4. Ter plaatse van de functieaanduiding “Specifieke vorm van agrarisch met waarden – melkveehouderij” zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van een het agrarisch bedrijf, meer in het bijzonder een melkveehouderijbedrijf.
5. Ter plaatse van de functieaanduiding “intensieve veehouderij” zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van een het agrarisch bedrijf, meer in het bijzonder een intensief veehouderijbedrijf.
6. Ter plaatse van de gronden met de aanduiding “wro-zone – wijzigingsgebied” hebben Burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan te kunnen wijzigen door: nadere aanduidingen met betrekking tot de functie van de verbeelding verwijderen, bestemmingsgrenzen met max. 5 m. verschuiven, de gronden met de aanduiding Wro-zone wijzigingsgebied 2 om te zetten naar de bestemming natuur ten behoeve van het integraal inrichtingsplan Sarsven en de Banen (van deze wijzigingsbevoegdheid alleen gebruik worden gemaakt voor de gronden die na definitieve vaststelling van het herverkavelingsplan



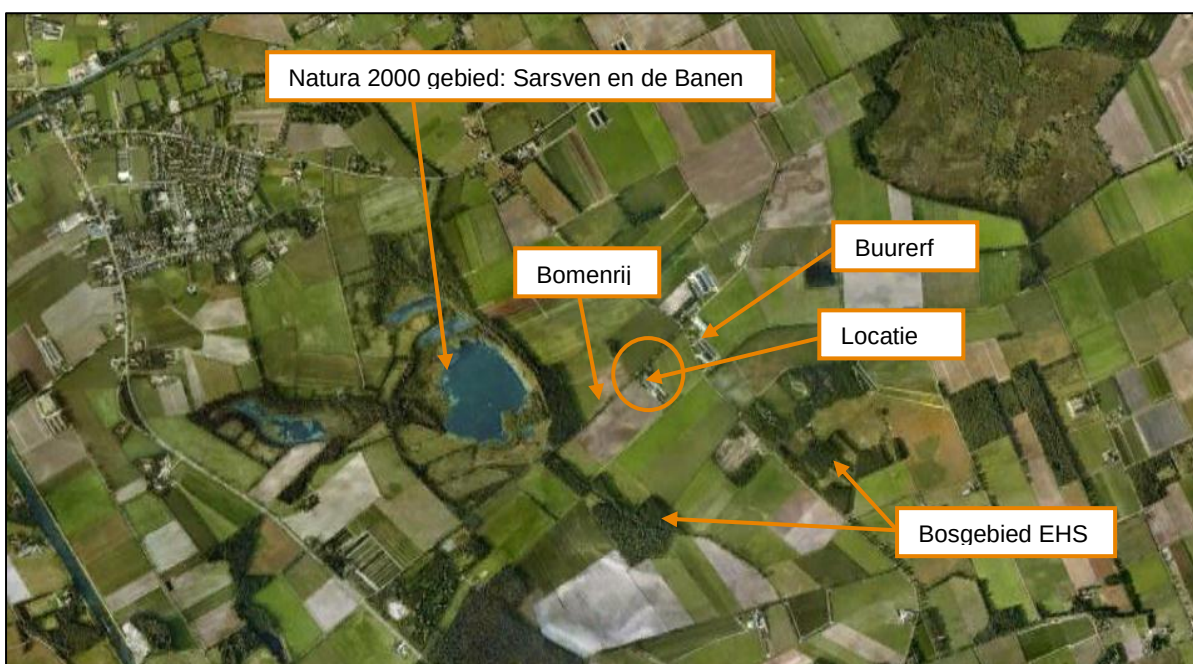
als toekomstige natuur worden aangemerkt) of een aanduiding "uitbreiding niet toegestaan" opnemen op bouwvlakken waar de sloopregeling is toegepast.

7. Ter plaatse van de gronden met de aanduiding "Milieuzone – boringsvrije zone" mogen geen activiteiten worden ontplooid die strijdig zijn met de bescherming van de bodem en grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Het gaat om activiteiten in de vorm van boringen en roeren van grond die dieper reiken dan 80 meter onder maaiveld.
8. De gebiedsaanduiding "Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied" betekent dat de locatie volgens het reconstructieplan is gelegen in een extensiveringsgebied, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt.

3. Beschrijving plan

3.1 Gebiedsbeschrijving

Het ruimtelijk kader wordt gevormd door het ten zuiden gelegen bosgebied EHS en ten westen gelegen Natura 2000 gebied: Sarsven en de Banen, een ten noordwesten van het bedrijf gesitueerde bomenrij, bebouwing en bomenrij van het buurerf en verspreide gebouwen omgeven door bouwlanden.



Figuur 3.1.1: Omgeving van het plangebied

3.2 Planvoornemen

Het bouwplan aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind omhelst de uitbreiding van de huidige rundveestal. Hiervoor wordt de bestaande varkensstal gesloopt. Daarnaast wordt er een nieuwe rundveestal met werktuigenberging gerealiseerd. Voor de berging van de overige werktuigen wordt er nog een tweede werktuigenberging gebouwd. Bovendien zullen er drie extra sleufsilo's en een mestbassin gerealiseerd worden. Voor de realisatie van dit initiatief is vergroting van het bouwvlak nodig. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 1,1 ha. Gewenst is een bouwvlakvergroting waarbij het bouwvlak in de nieuwe situatie ca. 2,5 ha wordt.

3.3 Ruimtelijke structuur

3.3.1 Bebouwingsstructuur

Het betreffende perceel is gelegen aan de Banendijk, ten zuidoosten van de kern Nederweert-Eind. Er is sprake van een gefragmenteerde, blokvormige verkaveling. De massa in het gebied is verspreid van aard en kent een amorfe structuur. Dit is ook terug te zien in de bebouwing. Ook deze is verspreid gelegen. De bebouwingsdichtheid is laag.



Figuur 3.3.1: Stedenbouwkundige verandering door het initiatief

3.3.2 Groenstructuur

De huidige beplanting bestaat uit huisweides met boombestand en een beukenhaag aan de zuidwestzijde van het bedrijf. Aan de zuid- en zuidwestkant keert het erf zich open naar het aangrenzend gelegen akkerland.

Er is een inpassingsplan opgesteld voor voorliggend initiatief. Het opgestelde landschappelijk en waterkundig inpassingsplan is als bijlage bijgevoegd (bijlage 1).

3.4 Functionele structuur

Binnen het plangebied is sprake van agrarische bedrijvigheid als functie zijnde. Daarnaast vormt de aanwezigheid van natuur, bestaande uit het ten zuiden gelegen bosgebied EHS en het ten westen gelegen Natura 2000 gebied: Sarsven en de Banen, een functie in de omgeving van het plangebied.

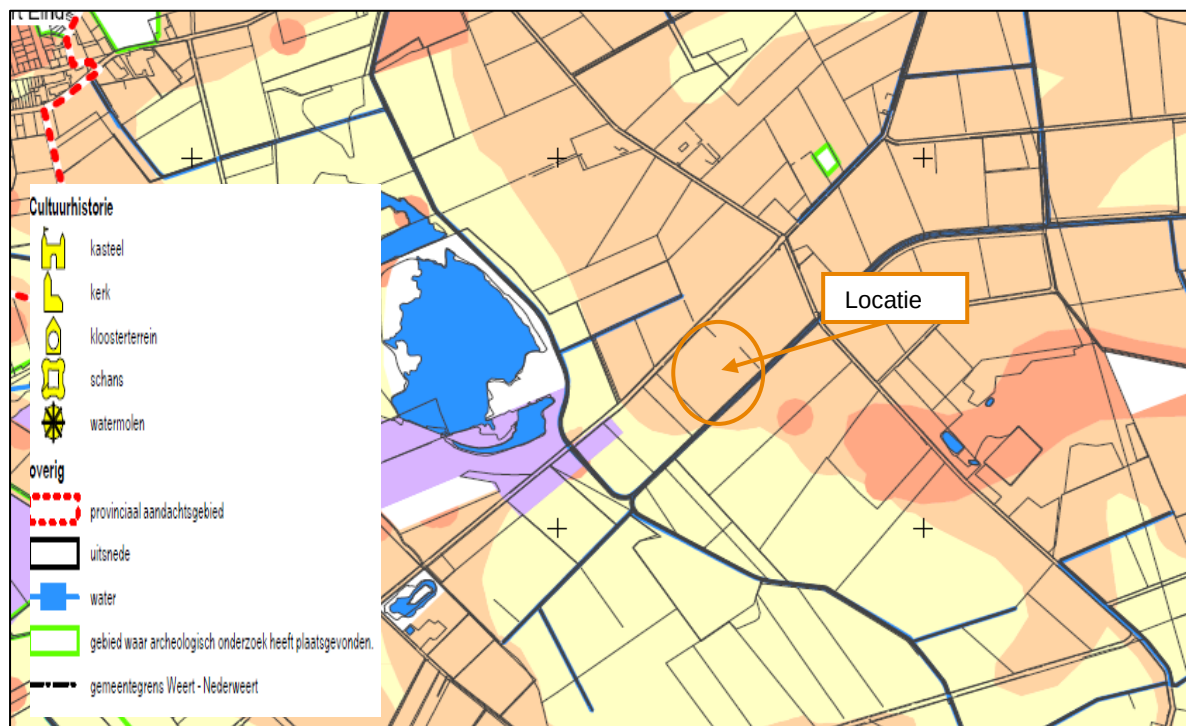
3.5 Cultuurhistorische en archeologische waarden

3.5.1 Archeologische waarden

De gemeente Nederweert heeft samen met de gemeente Weert een Nota Archeologiebeleid voor de gemeenten Weert en Nederweert opgesteld. In deze beleidsnota worden de beleidsuitgangspunten op het gebied van archeologie en hun achtergronden beschreven. Daarnaast is er een instrumentarium aangeleverd dat dient ter implementatie van het beleid. Ter onderbouwing van het beleid is er onderzoek gedaan naar de archeologische waarden en verwachtingen binnen de

gemeente. Dit heeft geresulteerd in het rapport 'Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeenten Weert en Nederweert (RAAP-rapport 1877)'. Deze is inmiddels vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van Weert en Nederweert (respectievelijk op 29 en 15 september 2009). Uit dit document is de gemeentelijke archeologische beleidskaart voortgekomen, dat met de onderhavige beleidsnota het fundament vormt voor het gemeentelijke archeologiebeleid.

Hieronder is een uitsnede van deze beleidskaart weergegeven voor de locatie Banendijk 4 te Nederweert-Eind.



Figuur 3.5.1: Uitsnede uit de archeologische beleidskaart (bron: gemeente Nederweert)

Bestemmingsplan categorieën Waarde Archeologie (WR-A)		beslisbaar onderzoeksplaat bij bestemmingsplanwijziging, aanleg-, sloop- en bouwvergunning GEMEENTEN WEERT EN NEDERWEERT		
Cat.	omschrijving categorieën archeologische gebieden	verstoringdiepte?	verstoringsooppervlak?	wel of geen onderzoeksplaat?
1	- wettelijk beschermde monumenten (WR-AW) - gemeentelijke archeologische monumenten	nvt	nvt	vergunningaanvraag bij Rijk conform monumentenwet. Bij gemeentelijke monumenten vergunningaanvraag bij gemeente.
2	gebieden van (zeer hoge) archeologische waarde (WR-AW): - historische kern Weert, - hoeven, kasteel-, kerk-, kloosterterreinen, schansen, - (water-)molenlocaties, AMK-terreinen (zeer hoge waarde)	> 40 cm? nee ja	> 50m²? - nee ja	Algemeen: bij voorkeur plaatsen op gemeentelijke Monumentenlijst (zie cat. 1) geen onderzoeksplaat geen onderzoeksplaat onderzoeksplaat (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
3	gebieden van archeologische waarde (WR-AW) - historische kernen overig (dorpen en gehuchten) - AMK-terreinen van (hoge) archeologische waarde	> 40 cm? nee ja	> 250m²? - nee ja	geen onderzoeksplaat geen onderzoeksplaat onderzoeksplaat (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
4	gebieden met verwachtingswaarde hoog (WR-An)	> 40 cm? nee ja	> 250m²? - nee ja	geen onderzoeksplaat geen onderzoeksplaat onderzoeksplaat (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
5	gebieden met verwachtingswaarde middelhoog (WR-Amh)	> 40 cm? nee ja	> 2500m²? - nee ja	geen onderzoeksplaat geen onderzoeksplaat onderzoeksplaat (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
6	gebieden met verwachtingswaarde laag	geen	geen	geen onderzoeksplaat, tenzij MER-plichtig of project vallend onder Wet Milieubeheer of Tracéwet
7	gebieden zonder archeologische verwachting of archeologisch vrijgegeven gebieden	geen	geen	geen onderzoeksplaat, tenzij MER-plichtig of project vallend onder Wet Milieubeheer of Tracéwet

Figuur 3.5.2: Legenda behorende bij de archeologische beleidskaart (bron: gemeente Nederweert)

De locatie is gelegen in een gebied met een middelhoge verwachtingswaarde. Voor het initiatief geldt geen archeologische onderzoeksplaat, omdat het verstoringsooppervlak, met een verstoringdiepte van meer dan 40 cm, niet groter dan 2500 m² is. Daarnaast is binnen een straal van 50 m geen archeologische vindplaats gelegen. Derhalve is er geen archeologisch onderzoek verricht op de locatie.

3.5.2 Cultuurhistorische waarden en monumenten

De archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeenten Weert en Nederweert geeft tevens inzicht in de ligging van cultuurhistorische waarden en monumenten in de omgeving van het plangebied. Uit figuur 3.5.1 valt op te maken dat er geen sprake is van cultuurhistorische waarden en monumenten die in de omgeving van het plangebied zijn gelegen.

3.6 Ontwikkelingen in/ nabij plangebied

Nabij het plangebied is natuurgebied Sarsven en de Banen gelegen. Onder regie van de Gebiedscommissie Nederweert en daarna van de Stuurgroep Peelregio is in opdracht van Gedeputeerde Staten (GS) van Limburg een ontwerp-inrichtingsplan voor Sarsven en de Banen opgesteld. De uitvoering van het plan start naar verwachting in 2012. De uit te voeren maatregelen zijn gericht op het verbeteren en oplossen van de knelpunten tussen natuur en landbouw. Zo worden er gronden aangekocht voor de inrichting van robuustere natuurgebieden en voor de verbetering van de verkavelingssituatie voor de landbouw. Ook wordt uiteindelijk het waterpeil omhoog gezet en worden peilgestuurde drainages aangelegd die niet alleen het water afvoeren maar ook vasthouden. Verder worden gronden opgehoogd of soms afgegraven. Daarnaast komen er ook maatregelen op het gebied van recreatie (wandelen- en ruiterroutes), cultuurhistorie en landschap.

Bij uitbreiding van het bouwblok aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind zal de heer Wijnen een deel van zijn percelen ten behoeve van de ontwikkeling van natuurgebied Sarsven en de Banen inleveren. In hoofdstuk 3.3.2 en 4.7.4 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan.

Voor zover bekend zijn er naast bovenstaande geen plannen of ontwikkelingen in voorbereiding in de directe omgeving van het plangebied aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind.

4. Milieuaspecten

4.1 Bodem

4.1.1 Bodemonderzoek

Er is door Econsultancy BV een bodem vooronderzoek conform NEN 5725 uitgevoerd (d.d. 28 juli 2011, rapportnummer 11070553). Het rapport hiervan is als separate bijlage bijgevoegd (bijlage 2). In dit onderzoek wordt het volgende geconcludeerd: "De originele bodem bestaat uit een veldpodzolgrond, welke voornamelijk is opgebouwd uit leemarm en zwak lemig fijn zand. Op de onderzoekslocatie zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten. Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bouwplannen op de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

4.1.2 Archeologisch onderzoek

Zoals reeds in paragraaf 3.5.1 beschreven is, is de locatie gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Voor dergelijke gebieden is een ondergrens bepaald voor het al dan niet uitvoeren van een archeologisch vooronderzoek. De geplande bebouwing overschrijdt deze ondergrenzen niet, waardoor archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.2 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

4.2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ikpunt in de verantwoording (géén norm).

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

4.2.3 (Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants².

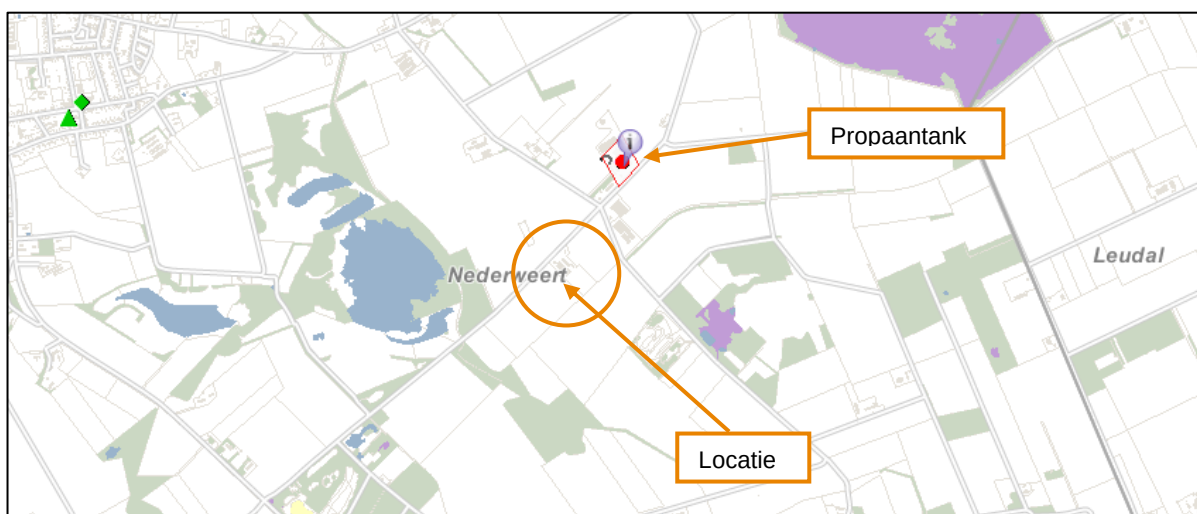
4.2.4 Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

4.2.5 Plangebied

Uit de risicokaart Limburg is gebleken dat er in de omgeving (ca. 1 km) van het initiatief een risicovolle activiteit voorkomt. Het betreft hier:

- Een bovengrondse propaantank van mts. Van Leeuwen - Aarts gelegen aan de Banendijk 5 te Nederweert-Eind. Deze activiteit heeft een risicocontour van 20 meter, terwijl het op ca. 400 meter gelegen is van het initiatief aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind. De activiteit is derhalve op ruim voldoende afstand gelegen van het initiatief.



Figuur 4.2.1: Ligging initiatief Risicokaart Limburg

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats waardoor extra voorzieningen ten behoeve van de externe veiligheid nodig zijn. Ook zal er geen toename van het groepsrisico te verwachten zijn, omdat het aantal personen binnen het plangebied niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. Een groepsrisicoberekening zal derhalve niet nodig zijn.

Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van de gewenste bedrijfsontwikkelingen.

² Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

4.3 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR), ook wel Natura2000 genoemd. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968 en 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming).

4.3.1 Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1968 en 1998. Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebieden vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998, mits de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden ook op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn aangewezen ter uitvoering van de Vogel- en Habitatrichtlijn.

Op een afstand van 300 meter is het gebied "Sarsven en de Banen" gelegen. Dit gebied heeft de status Habitatrichtlijngebied (141 ha) en zal worden aangewezen als beschermd natuurmonument (113 ha). Voor dit gebied is een ontwerp-aanwijzingsbesluit genomen in het kader van de Natura2000 regelgeving.

Voor wat betreft de habitat-aanwijzing is het een belangrijk gebied voor :

- Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot het Oeverkruid-orde en/of de Dwergbiezen-klasse
- Kalkhoudende oligo-mesotrofe wateren met bentische vegetaties met kranswieren.
- Het naaldwaterbies-verbond. Verder dient de habitat van de drijvende waterweegbree te worden beschermd.

Het gebied "Leudal" is gelegen op ca. 8.100 meter afstand. Dit gebied heeft de status 'habitatrichtlijngebied'. Het gebied "Weerter- en Budelerbergen en Ringselven" is gelegen op ca. 6.200 meter afstand. Voor deze gebieden is een ontwerp-aanwijzingsbesluit genomen in het kader van de Natura2000 regelgeving. Deze gebieden hebben in het kader van de Natuurbeschermingswet geen bescherming als Natuurmonument.

Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal ook het aspect Natuurbeschermingswet worden meegenomen en zal er een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd worden.

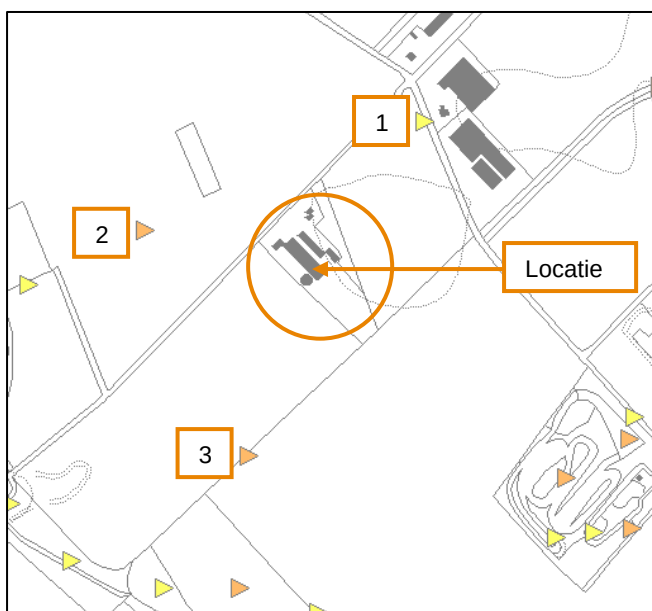
4.3.2 Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. Op grond van de Flora- en faunawet zijn bepaalde dier- en plantensoorten beschermd. In de artikelen 8-18 van deze wet zijn een aantal verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de beschermde soorten. Indien een van deze bepalingen wordt overtreden is een vrijstelling op grond van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten of moet een ontheffing op grond van deze wet worden verleend. Indien aan de voorwaarden van het Besluit beschermde dier- en plantensoorten wordt voldaan, geldt een vrijstelling op grond hiervan voor bepaalde dier- en plantensoorten ten behoeve van de uitvoering van de desbetreffende activiteit. Zo niet, dan is een ontheffing alsnog vereist. De meest voorkomende algemene ontheffing is gebaseerd op artikel 75 van de Flora- en faunawet. Deze bepaling kent twee beschermingsregimes, namelijk een voor meer algemeen voorkomende soorten en een voor zwaardere beschermde soorten. In het eerste geval moet worden aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de desbetreffende soort niet wordt verstoord. In het tweede geval moet daarnaast worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is en moet bovendien sprake zijn van een van de genoemde belangen.

Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven. De Flora- en faunawet die zich richt op soortenbescherming kent geen compensatieplicht. Op grond van artikel 2 (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

4.3.2.1 Flora

Op het perceel van de uitbreiding komen geen waardevolle flora voor. Het huidige grondgebruik is grasland/akkerland. In de omgeving van het gebied zijn een aantal beschermde planten aangetroffen, zoals te zien is in onderstaand overzicht van de vegetatie. Deze vegetatie ligt op voldoende afstand van de voorgenomen activiteit. Er kan dus aangenomen worden dat de voorgenomen activiteit hier kan plaatsvinden zonder dat negatieve effecten optreden op de vegetatie.



1. Opname x184y364-10 (onderzocht in: 2000)

Soort	Bedekking
Zachte wikke	1-10 (lokaal)
Moeraswalstro	1-10 (lokaal)

2. Opname x184y364-4 (onderzocht in: 2000)

Moeraswalstro	11-25 (verspreid)
Echte koekoeksbloem	26-100 (geclusterd)

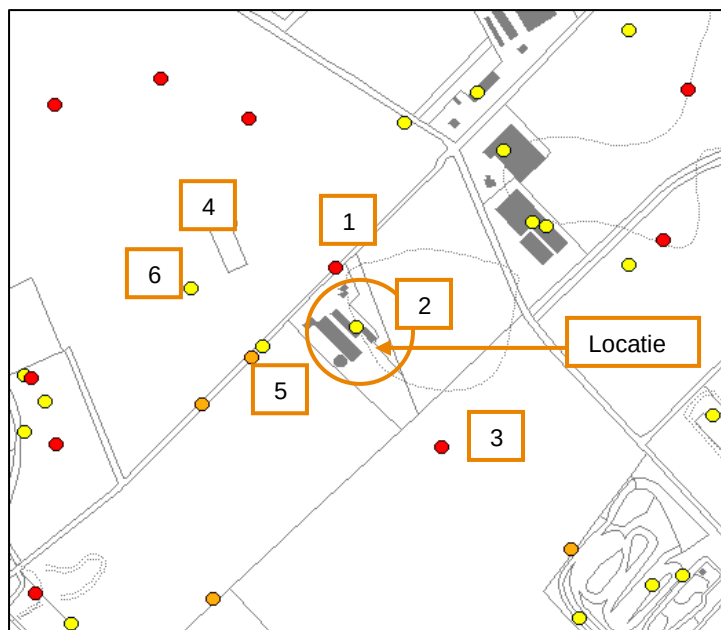
3. Opname x184y364-8 (onderzocht in: 2000)

Grof hoornblad	11-25 (verspreid)
Drijvend fonteinkruid	101-1000 (verspreid)
Kikkerbeet	11-25 (verspreid)
Melkeppe	1-10 (lokaal)
Moeraswalstro	26-100 (verspreid)

Figuur 4.3.1: Flora gegevens (bron: natuurgegevens Provincie Limburg)

4.3.2.2 Fauna - broedvogels

Uit de broedvogelgegevens van de provincie Limburg blijken er enkele broedvogels geïnventariseerd nabij de bestaande bebouwing op de locatie. Op de geplande locatie voor uitbreiding is de zwarte roodstaart geïnventariseerd. Nabij de bestaande bebouwing zijn de matkop, de veldleeuwerik, de geelgors en de grasmus geïnventariseerd.



1. Matkop, 2000
2. Zwarte roodstaart, 2000
3. Veldleeuwerik, 2000
4. Geelgors, 2000
5. Grasmus, 2000; Geelgors, 2000
6. Grasmus, 2000

Figuur 4.3.2: Fauna gegevens (bron: natuurgegevens Provincie Limburg)

Het is niet waarschijnlijk dat de zwarte roodstaart in de bestaande bebouwing zijn broedplaats heeft, maar meer aannemelijk is dat de broedplaats van deze vogel in de begroeiing rondom de bebouwing is waargenomen. Deze begroeiing blijft bestaan, zodat de broedplaats van deze vogel niet geschaad wordt. De overige broedvogels zijn op voldoende afstand geïnventariseerd. Hierdoor zullen zij geen hinder ondervinden van het voorgenomen initiatief aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind. Verder wordt er door de aanleg van extra beplanting rondom en op het perceel nieuw habitat gecreëerd voor broedvogels. Voor zover er een verstoring op zou kunnen treden, kan dit als een compenserende maatregel worden gezien.

4.4 Hinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten

Er dient gekeken te worden of in de omgeving van het initiatief functies voorkomen die een belemmering kunnen vormen voor de realisering van het initiatief.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

De twee belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering zijn de richtafstandenlijst en de omgevingstypen. De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst. De richtafstanden en andere kenmerken gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf binnen het betreffende type bedrijvigheid. Er worden twee omgevingstypen onderscheiden: 'rustige woonwijk en rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. Voor beide omgevingstypen zijn richtafstanden gegeven die bij voorkeur worden aangehouden tussen bedrijven.

4.4.1 Richtafstandenlijst

De locatie Banendijk 4 te Nederweert-Eind wordt als rundveebedrijf ingedeeld bij de categorie "Fokken en houden van rundvee". Hieronder een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting:

Tabel 4.4.1: Richtafstandenlijst "Bedrijven en Milieuzonering"

	Afstanden in meters ⁽¹⁾				Cat. ⁽³⁾	Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾		Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw - fokken en houden van rundvee	100	30	30C	0	3.2	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
 - De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
 - De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
 - Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 4.4.2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Voor onderhavig initiatief is de richtafstand van 200 meter voor wat betreft geur en de aangegeven milieucategorie weergegeven. Voor het onderdeel geur kan worden verwezen naar de Wet geurhinder en veehouderij. In hoofdstuk 4.10 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht. In hoofdstuk 4.6 wordt hier ook op ingegaan.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Hoge kolossale industriële bouwwerken hebben een index gelijk aan 3, een klein kantoorgebouw een index gelijk aan 1. De bepaling van de index is subjectief en niet eenduidig. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de nieuwbouw. Daarnaast is er ook een landschappelijk inpassingsplan gemaakt om de nieuwbouw landschappelijk optimaal in te passen.

Uit deze eerste toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Wet Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- c. Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De volgende paragraaf gaat nader in op het feit dat het initiatief 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, waardoor luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering vormen.

4.5.2 "Niet in betekende mate"(NIBM)

In het Besluit NIBM is vastgelegd wanneer een project niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM;
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

De Regeling NIBM geeft voor een aantal soorten van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat daarbij om woningbouwprojecten, kantoorprojecten en enkele inrichtingen (bv landbouwinrichtingen). Als een project binnen de begrenzing van de Regeling NIBM valt, dan is geen verdere toetsing aan de grenswaarden nodig. Het project geldt dan als een NIBM-project en kan doorgaan zonder dat extra maatregelen worden genomen. Tevens is er dan geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig. De 3% is als volgt gekwantificeerd:

- Voor woningbouw geldt dat de 3% grens op 1.500 woningen is vastgesteld (bij 1 ontsluitingsweg) en op 3.000 woningen is vastgesteld in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- Voor kantoren geldt dat de 1% grens op 100.000 m² bruto vloeroppervlakte kantoorgebouwen is vastgesteld (bij 1 ontsluitingsweg), en bij 200.000 m² kantoorgebouwen in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Over het aantal verkeersbewegingen wordt niet gesproken in de Regeling NIBM. Hiervoor kan echter wel het achterliggende onderzoeksrapport³ worden geraadpleegd. In dit rapport, opgesteld door het ministerie van VROM in samenwerking met DHV, zijn berekeningen uitgevoerd waaruit de bovengenoemde aantallen woningen en m² kantoren zijn voortgevloeid. Tevens zijn in het rapport tabellen opgenomen met aantallen verkeersbewegingen en bijbehorende aantallen microgram/m³ fijn stof en NO₂. De meest conservatieve berekeningen uit het rapport geven aan dat de 3% norm voor het aantal verkeersbewegingen ligt tussen de 600 en 1.200 motorvoertuigen per etmaal. Deze aantallen gelden voor 2006 waarbij in de rapportage wordt aangegeven dat de aantallen jaarlijks toenemen als gevolg van een jaarlijks verbeterende luchtkwaliteit. Indien de 3% norm wordt overschreden zullen er ten behoeve van de luchtkwaliteit salderende maatregelen genomen dienen te worden.

Op de betreffende locatie worden in de nieuwe situatie onder de 100 aantal verkeersbewegingen verwacht per etmaal. Dit is beduidend minder dan de 3% norm, waarbij het aantal verkeersbewegingen tussen de 600 en 1.200 motorvoertuigen per etmaal ligt. Concluderend kan worden gesteld dat het initiatief aan de Banendijk 4 te Nederweert-Eind geen noemenswaardige

³ DHV / Ministerie VROM (april 2006), Gevoelighedsanalyse 'Niet in betekende mate'; Verkenning van de effecten van mogelijke keuzes voor 'niet in betekende mate' bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit. (registratienummer: MD-MO20060455)

effecten heeft op de luchtkwaliteit in de nabije omgeving. Het project geldt daarom als een NIBM-project en kan doorgaan zonder dat extra maatregelen genomen worden. Er is derhalve geen nader onderzoek naar de luchtkwaliteit noodzakelijk.

4.6 Verkeer

Op de betreffende locatie wordt, na realisatie van de nieuwbouw, een geringe tot geen toename verwacht in het aantal verkeersbewegingen per etmaal. Door het verdwijnen van de zeugentak wordt de uitbreiding van de bestaande rundveetak op het bedrijf gerealiseerd, waaruit volgt dat het aantal aan- en afvoerbewegingen nagenoeg gelijk zal blijven. Bovendien mag worden gesteld dat het aantal aan- en afvoer bewegingen meer efficiënt kan worden uitgevoerd, door efficiëntere belading van de vrachtwagens naar aanleiding van uitbreiding van de bestaande rundveetak en het verdwijnen van de zeugentak.

De straat (Banendijk) is op deze eventueel geringe toename voldoende berekend. Er is voldoende parkeer- en manoeuvreerruimte aanwezig op de locatie. De bestemmingsherziening zal derhalve geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

4.7 Water

4.7.1 Waterwet

De Waterwet 2009 regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de wet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet biedt instrumenten om het waterbeheer op een doeltreffende en doelmatige manier op te pakken. Op rijksniveau wordt een nationaal waterplan gemaakt. Dit plan bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijk beleid. De provincies maken één of meer regionale waterplannen. Deze plannen bevatten het provinciale beleid. De ruimtelijke aspecten van die plannen van Rijk en provincies worden aangemerkt als structuurvisies in de zin van de Wro. Op basis van deze structuurvisies kunnen AMvB's of provinciale verordeningen worden opgesteld. Op deze manier kunnen de plannen van de Waterwet doorwerken in de ruimtelijke ordening en ervoor zorgen dat de waterbelangen op een goede manier worden geborgd. Om het initiatief te toetsen aan het beleid dat volgt uit de Waterwet, is het initiatief in het kader van de Watertoets voorgelegd aan het Waterschap Peel en Maasvallei.

4.7.2 Watertoets

Het doel van de watertoets is om water een uitgesproken en inhoudelijk betere plaats te geven bij het opstellen en beoordelen van alle waterhuishoudkundig relevante plannen. De watertoets vraagt niet alleen een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie en de invloed die de voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen hebben, maar ook een vroegtijdig overleg met waterbeheerders. Het hemelwater kan ruimschoots op eigen terrein worden opgevangen en/of geïnfiltreerd. Een uitvoerige watertoets en een infiltratieonderzoek zijn derhalve niet vereist. Hieronder wordt het planvoornemen en de invloed op de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse kort omschreven.

4.7.3 Waterhuishoudkundige situatie

De onderzoekslocatie ligt tectonisch gezien op de Peelhorst. Deze horst wordt aan de zuidwestzijde begrensd door de Peelrandbreuk en aan de noordoostzijde door de Tegelenbreuk. Beide breuken zijn noordwest-zuidoost gericht.

Het eerste watervoerend pakket heeft een dikte van ca. 42 meter en wordt gevormd door de grove en grindrijke zanden van de Formaties van Sterksel. Op deze fluviale formatie liggen de fijnzandige, matig goed doorlatende dekzandafzettingen, behorende tot de Formatie van Boxtel, met

een dikte van ca. 23 meter. Het eerste watervoerend pakket wordt aan de onderzijde begrensd door kleiafzettingen van de Formatie van Stramproy.

De gemiddelde stand van het freatisch grondwater bedraagt ca. 28,5 meter +NAP, waardoor het grondwater zich op ca. 1,5 meter –mv zou bevinden. Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens de isohypsenkaart van de Dienst Grondwaterverkenning van TNO, kaartblad 58 West, 1974 (schaal 1:50.000), in noordoostelijke richting. Er liggen geen pompstations in de buurt van de onderzoekslocatie die van invloed zou kunnen zijn op de grondwaterstroming ter plaatse van de onderzoekslocatie. De onderzoekslocatie ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied.

4.7.4 Invloed planvoornemen

Er is een waterplan opgesteld. Deze is opgenomen in de separate bijlagen (bijlage 1) van deze toelichting. Betreffend plan komt door een toename van het verhard oppervlak van meer dan 2.000 m² boven de ondergrens van de gemeentelijke watertoets. Voor dergelijke plannen is een wateradvies nodig van het waterschap. Het opgestelde waterplan is daarom ter goedkeuring naar het waterschap gestuurd. Het advies van het waterschap is als bijlage bijgevoegd (bijlage 3).

4.7.5 Riolering

Het huishoudelijke afvalwater wordt geloosd op het bestaande rioleringssysteem.

4.8 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Vanaf 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Met de Wabo zijn ruim 25 vergunningen vervangen door één omgevingsvergunning. Voor dit initiatief zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor onder andere de activiteit Milieu, Bouwen en Sloop.

4.9 Wet geluidhinder

Het planvoornemen bestaat uit het uitbreiden van de huidige rundveestal. Hiervoor wordt de bestaande varkensstal gesloopt. Daarnaast wordt er een rundveestal met werktuigenberging gerealiseerd. Voor de berging van de overige werktuigen zal er nog een aparte werktuigenberging gebouwd worden. Bovendien zullen er drie extra sleufsilo's en een mestbassin gerealiseerd worden. Geluid bij onderhavig initiatief wordt voornamelijk geproduceerd door de verkeersbewegingen, het laden en lossen van dieren, ophalen van dierlijke mest, vullen van voersilo's en de ventilatoren. Een nieuwe situatie als bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh) omvat de oprichting van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen, kleuterdagverblijven, verblijfsrecreatieve voorzieningen), de aanleg van nieuwe wegen of de reconstructie van bestaande wegen. Aangezien het planvoornemen niet voorziet in een dergelijke nieuwe situatie, is geen akoestisch onderzoek vereist.

4.10 Geurhinder en veehouderij

De Wet Geurhinder en Veehouderij (WGV) van 5 oktober 2006 schept een beoordelingskader voor geurhinder als gevolg van tot veehouderij behorende dierenverblijven. Deze wet is 1 januari 2007 in werking getreden.

De WGV geeft 2 methoden voor het beoordelen van de geur van veehouderij:

1. Geurbelasting op een geurgevoelig object berekend met V-STACKS vergunning en getoetst aan waarde voor de geurbelasting.



2. De minimum afstanden tussen veehouderij en een geurgevoelig object.

Hiernaast kan een dergelijk bedrijf vallen onder de algemene regels van het Besluit Landbouw Milieubeheer, mits de omvang beperkt is.

3. Bij de huidige bedrijfsomvang, die qua diersoort en -aantal niet toeneemt, valt het bedrijf onder dit besluit. Er gelden dan andere vaste afstanden dan in de situatie dat er vergunningplicht is, en het bedrijf onder de bepalingen van de WGV valt.

Ad 1. Het bedrijf betreft een melkveebedrijf. Hiervoor zijn geen omrekennormen vastgesteld en hoeft de geurbelasting niet berekend te worden met het geurverspreidingsmodel V-STACKS vergunning.

Ad 2. Minimale afstanden: dit kan op twee verschillende manieren getoetst worden:

- A. De afstand tussen de gevel van een stal en de gevel van het geurgevoelig object:
De minimale afstand tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object moet op basis van de WGV binnen de bebouwde kom minimaal 50 meter en buiten de bebouwde kom minimaal 25 meter zijn. Het dichtst bijgelegen geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is op ruim voldoende afstand (meer dan 200 meter) gelegen. Er wordt derhalve voldaan aan de minimale afstand van 25 meter. Geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom liggen op meer dan 1.000 meter afstand, en daarmee buiten de minimale gevel-gevelafstand van 50 meter.
- B. De afstanden tussen een emissiepunt en het dichtstbijzijnde gevoelig object;
De minimale afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object moet op basis van de WGV, binnen de bebouwde kom minimaal 100 meter en buiten de bebouwde kom minimaal 50 meter zijn voor diersoorten waarvoor geen omrekeningsfactor is vastgesteld. In deze aanvraag is dit het melkvee.
Het dichtst bijgelegen geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ligt op ruim voldoende afstand (meer dan 200 meter) van het emissiepunt van dat dierenverblijf. Er wordt derhalve voldaan aan de minimale afstand van 50 meter. Geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom liggen op meer dan 1.000 meter afstand, en daarmee ruim buiten de minimale afstand tot een emissiepunt van 100 meter.
Voor woningen behorende bij veehouderijen geldt eveneens een vaste afstand van minimaal 50 meter tussen emissiepunt van de stallen en woning behorende bij de (voormalige) andere veehouderij. Binnen een afstand van in ieder geval 200 meter zijn geen woningen gelegen. Er wordt derhalve ook voldaan aan deze vaste afstand.

Ad 3. Volgens het Besluit Landbouw Milieubeheer geldt er een minimale vaste afstand voor bedrijven met landbouwhuisdieren van 100 meter tussen emissiepunt en gevoelig object binnen de bebouwde kom (cat. I en II volgens de bijbehorende definitie in het Besluit), en een minimale vaste afstand van 50 meter tussen emissiepunt van het bedrijf en gevoelige objecten buiten de bebouwde kom (cat. III en IV volgens de bijbehorende definitie in het Besluit). Ook aan deze afstanden wordt voldaan.

Er wordt derhalve voldaan aan de normstellingen uit de WGV voor wat betreft de vaste afstanden die in de WGV zijn genoemd. Bedrijfsspecifiek voldoet het initiatief ook aan de minimale afstanden volgens het Besluit Landbouw Milieubeheer.

4.11 Zones

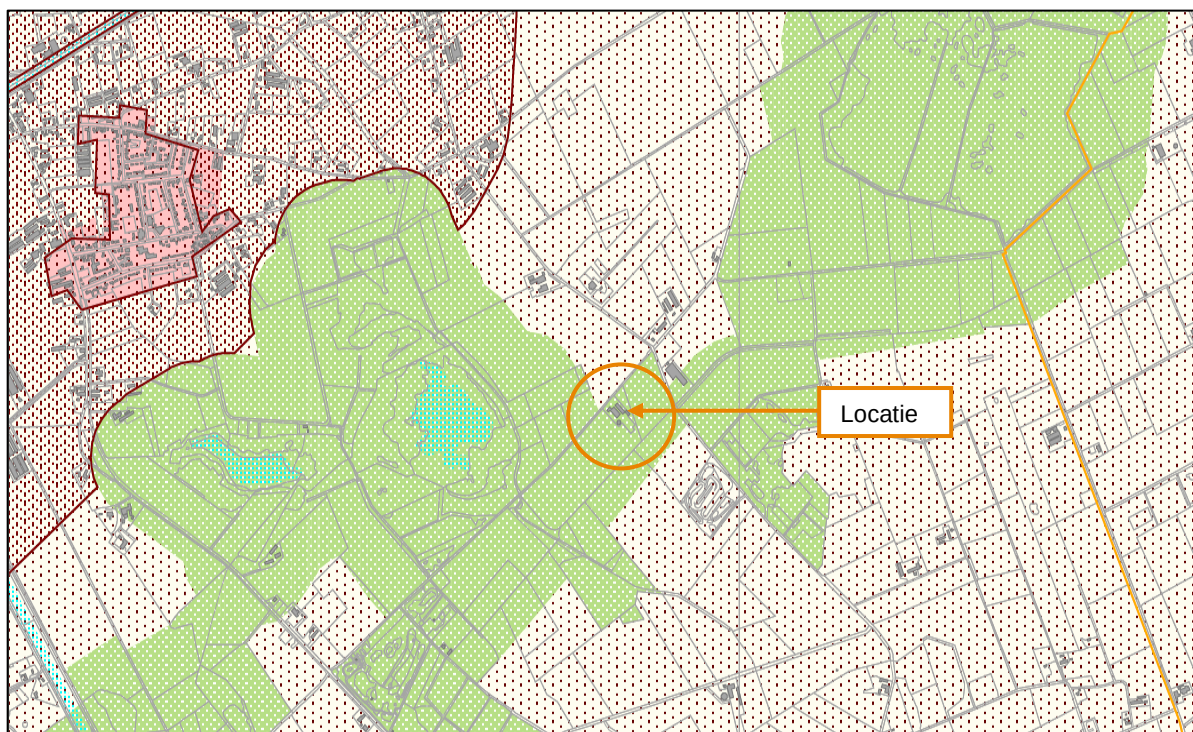
Het plangebied is niet in een geluidzone, luchtvaartverkeerzone, veiligheidszone of vrijwaringszone gelegen. Hierna wordt wel nader ingegaan op de ligging van het initiatief binnen de Reconstructiewetzone, de wro-zone- wijzigingsgebied en de milieuzone-boringsvrije zone.

4.11.1 Reconstructiewetzone

Middels de vaststelling van het reconstructieplan op 5 maart 2005 door de Provinciale Staten, heeft de provincie Limburg invulling gegeven aan de verplichting zoals die voortkomt uit de reconstructiewet. Wezenlijk voor de intensieve veehouderij is de indeling van het plangebied in:

- extensiveringsgebieden;
- verwevingsgebieden;
- landbouwontwikkelingsgebieden.

De locatie bevindt zich, wat betreft het Reconstructieplan in een extensiveringsgebied. Een extensiveringsgebied is een gedeelte van een reconstructiegebied gericht op wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt. Het initiatief betreft de uitbreiding van de melkveehouderij en past hiermee binnen het Reconstructieplan.



Figuur 4.11.1: Ligging initiatief in Reconstructieplan

4.11.2 Wro-zone- wijzigingsgebied

De locatie is gelegen binnen de Wro-zone-wijzigingsgebied, wat betekent dat de locatie valt onder de algemene wijzigingsbevoegdheid van Burgemeester en wethouders om de gronden om te zetten naar de bestemming natuur ten behoeve van het integraal inrichtingsplan Sarsven en de Banen. Van deze wijzigingsbevoegdheid kan alleen gebruik worden gemaakt voor de gronden die na definitieve vaststelling van het herverkavelingsplan als toekomstige natuur worden aangemerkt van het bestemmingsplan buitengebied Nederweert. Bij brief van 15 februari 2011 heeft de gemeente aangegeven bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de ruimtelijke procedure om vergroting van het bouwvlak voor realisatie van de uitbreiding op deze locatie mogelijk te maken. Het is daarom niet aannemelijk dat de gronden waarop deze uitbreiding gepland is, in de toekomst wordt omgezet naar de bestemming natuur.

4.11.3 Milieuzone-boringsvrije zone

Ter plaatse van de gronden met de aanduiding Boringsvrije zone mogen geen activiteiten worden ontplooit die strijdig zijn met de bescherming van de bodem en grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Het gaat om activiteiten in de vorm van boringen en roeren van grond die dieper reiken dan 80 meter onder maaiveld. Het voorgenomen initiatief betreft geen activiteiten in de vorm van boringen en roeren van de grond die dieper reiken dan 80 meter onder maaiveld.

5. Haalbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het te realiseren initiatief zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Ook voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. De gemeente loopt hier geen ontwikkelingsrisico in.

5.1.1 Risico-inventarisatie planschade

Bij een herziening van het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om op basis van artikel 6.1 Wro een verzoek tot planschade in te dienen, indien zij denken, in casu door het initiatief, schade te lijden die redelijkerwijs niet voor eigen rekening dient te blijven. Gezien de ligging en situering van de nieuwe bebouwing is geen planschade te verwachten.

Bij toekenning van een planschadeclaim is de gemeente verplicht een schadebedrag aan de eiser uit te keren. Dergelijke claims zijn kosten waarvan de gemeente Nederweert van oordeel is dat deze niet voor hun rekening behoren te komen. De gemeente heeft daarom een planschadeovereenkomst opgesteld voor betreffend initiatief. Hierdoor wordt de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd.

Initiatiefnemer en gemeente Nederweert sluiten derhalve voor de herziening van het bestemmingsplan een planschadeverhaalovereenkomst. Op het moment dat er een succesvolle planschadeclaim wordt ingediend bij de gemeente komt deze voor rekening voor aanvrager. Er is derhalve geen risico voor de gemeentelijke kas.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Hierbij wordt het bebouwd oppervlak vergroot waardoor het bedrijf zich verder kan ontwikkelen.

Gezien het aantal jaren dat het bedrijf reeds op de locatie aanwezig is, mag aangenomen worden dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

Het ontwerp bestemmingsplan wordt echter wel conform de uitgebreide procedure ter visie gelegd. Gedurende 6 weken kan een ieder reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen. Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren.

5.2.1 Vooroverleg

Vooroverleg heeft plaatsgevonden, naar aanleiding hiervan is het plan niet gewijzigd.

5.2.2 Ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 13 april 2012 tot en met 25 mei 2012 ter visie gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingekomen.

5.2.3 Vaststelling

Het bestemmingsplan is vastgesteld door de Gemeenteraad van Nederweert d.d. 28 augustus 2012.