

Omgevingsvergunning UV 20170028

Aanvraag

Op 28 februari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van mevr. I.T. Ogier - Bosch voor het wijzigen van de omgevingsvergunning kenmerk UV 20130111 door de openingstijden te verruimen op het adres Heugterweg 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer UV 20170028. De volgende stukken maken onderdeel uit van de aanvraag:

- Natuurtoets Ecoresult, ingekomen 1 maart 2017
- Verklaring eigenaar recreatiewoning, ingekomen 1 maart 2017
- Verklaring Stichting Limburgs Landschap, ingekomen 1 maart 2017
- Aanvraagformulier, ingekomen 28 februari 2017

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het verruimen van de openingstijd in de periode 1 april tot 1 oktober van 18.00 uur tot 21.00 voor het wandel- en fietscafé. De openingstijden van dit café zijn via vergunningvoorschrift vastgelegd in de omgevingsvergunning kenmerk UV 20130111. In deze omgevingsvergunning met de activiteiten handelen in strijd met het bestemmingsplan en brandveilig gebruik, is het café mogelijk gemaakt.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- Handelen in strijd met het bestemmingsplan

Weliswaar is aangevraagd activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (Natura 2000-activiteiten en/of flora- en fauna-activiteiten), dit aspect is echter naar blijkt uit de overwegingen niet van toepassing.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

De aanvraag is aan de hand van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en verder in behandeling genomen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide procedure).

Overwegingen

De aanvraag is beoordeeld aan de artikelen van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning. In de bijlage zijn de nadere inhoudelijke overwegingen opgenomen.

Ter inzage legging

Van 21 april 2017 tot en met 1 juni 2017 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten in hun vergadering van 27 juni 2017 (documentkenmerk BW-17-01441), gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bovenstaande overwegingen de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning en onder de in bijlage opgenomen voorschriften. De gevraagde omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- handelen in strijd met het bestemmingsplan

Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de sector bestuursrecht van de Rechtbank Limburg locatie Roermond. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken.

Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Roermond. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

U kunt ook digitaal beroep instellen of voorlopige voorziening vragen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). De rechtbank brengt voor het behandelen van een beroepsschrift en ook van een verzoek om een voorlopige voorziening kosten (griffierecht) in rekening. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank in Roermond. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de bijlage.

Nederweert, 27 juni 2017

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
Namens dezen,
Afdeling Dienstverlening,

E. van der Linden

Bijlagen:

- Overwegingen en voorschriften

Inhoudsopgave

1	Overwegingen.....	4
1.1	Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.....	4
1.2	Activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (Natura 2000-activiteiten en/of flora- en fauna-activiteiten).....	6
2	Voorschriften.....	7
2.1	Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.....	7

1 Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1.1 *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.*

De locatie Heugterweg 2 heeft een omgevingsvergunning kenmerk UV 20130111 die het toestaat om tussen 10.30 en 18.00 uur als fiets- en wandelcafé met terras te fungeren. Aangevraagd is om deze openingstijden te verruimen in de periode 1 april tot 1 oktober. De sluitingstijd wordt in die periode 21.00 uur. Dit is strijdig met het voorschrift uit de omgevingsvergunning. Het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied Nederweert 2e herziening staat geen café toe, zodat hier ook geen ruimere openingstijden uit kunnen voortvloeien.

Via toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a ten derde Wabo kan buitenplans worden afgeweken van het bestemmingsplan en het voorschrift van de vergunning worden aangepast. Conform artikel 3.15 Wabo wordt namelijk dezelfde procedure doorlopen voor het aanpassen van een voorschrift als de procedure die tot dat voorschrift heeft geleid.

Voorwaarde medewerking

Aan toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a ten derde Wabo is de voorwaarde verbonden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In de onderbouwing hiervan, zo lezen artikel 5.20 Bro en artikel 3.6.1 Bro, dient aandacht te worden gegeven aan de volgende onderwerpen:

1. een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden;
2. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het plan begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied;
3. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken.
4. een verantwoording van de in de vergunning gemaakte keuze van vergunde rechten;
5. een beschrijving van de wijze waarop in de vergunning rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
6. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 Bro bedoelde overleg;
7. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
8. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de vergunning zijn betrokken;
9. de inzichten over de uitvoerbaarheid van de vergunning.

Toetsing voorwaarde

Ad 1. De activiteit ziet op intensiever gebruik van bestaande horecafaciliteiten. Er wordt geen bebouwing of verharding nieuw opgericht voor de activiteit. Daarnaast heeft de Heugterweg 2 de functieaanduiding als een cursus- en congrescentrum met verblijfsrecreatie en zijn aan dit gebruik geen openingstijden gebonden. De faciliteiten kunnen daarom al tot 21.00 voor verwante activiteiten in gebruik zijn, zij het minder intensief. Er is daarom geen impact te verwachten van de activiteit voor cultuurhistorische waarden of een archeologische verwachtingswaarde.

Ad 2. De activiteit ligt in de bestemming natuur en wordt omringd door de Weerterbossen, een beschermd natuurgebied, grotendeels in eigendom van de Stichting Limburgs Landschap. Als zodanig is de natuurlijke waarde van dit gebied van groot belang in de vergunningprocedure, des te meer omdat een intensiever gebruik ook meer verstoring in de aangrenzende omgeving met zich mee kan brengen. Gelet hierop is er een natuuronderzoek bij de ontwerpvergunning gevoegd waaruit blijkt dat de activiteit geen nadelige effecten op de natuur zal hebben. Overige waarden worden niet verstoord door de beschreven activiteit.

Ad 3. Naast het plangebied zijn twee recreatiewoningen gelegen, de dichtstbijzijnde, Heugterweg 4, op een afstand van 5 meter van het perceel van de aanvrager en ca 12 meter van het plangebied. De andere recreatiewoning, Heugterweg 6, ligt op een afstand van circa 60 meter van het perceel. Relevant is dat een recreatiewoning minder gevoelig is vanuit de diverse milieuaspecten dan een reguliere woning. Een recreatiewoning wordt minder intensief en minder langdurig gebruikt. Daarnaast is reeds gebruik in de avonduren toegestaan vanuit het cursus en congrescentrum. Ook is er

bebouwing gelegen tussen recreatiewoning en plangebied die een geluiddempende werking heeft. Een voorwaarde hieraan is wel dat er geen live muziek buiten wordt gespeeld, dit wordt als vergunningvoorschrift opgenomen. Ook hierdoor is er minder geluidsuitstraling naar de recreatiewoningen. De activiteit valt onder de categorie café/bars in de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering waar een afstand van 10 meter tot gevoelige objecten voor geldt, waarbij het maatgevend element geluid is. Er kan daarom gesproken worden van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, voor de omliggende objecten en ter plaatse, gezien de aard van het omringende gebied. Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf is een kilometer verder gelegen. In alle richtingen strekt het bosgebied zich minimaal 700 meter uit rondom Heugterweg 2. De verkeersaantrekkende werking van het fiets- en wandelcafé zal gelet op de aard van het gebied vrij klein zijn. Er liggen immers geen verharde wegen en een groot aantal paden zijn afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Nochtans is de ervaring in de praktijk dat een aandeel van de klanten toch met gemotoriseerd verkeer het terrein bezoekt. Hier is in 2016 de parkeerplaats van de activiteit voor vergroot met 17 plaatsen. Er is daarom, gelet op het totale aantal parkeerplaatsen op het bedrijf (23), uitgaande van de periode 18.00-21.00, een worst case inschatting gemaakt van de verkeersaantrekkende werking voor gemotoriseerd verkeer. Dit zal volledig bestaan uit licht verkeer, zoals personenauto's en de bezettingsgraad van het parkeerterrein wordt hoog ingeschat, namelijk elke parkeerplaats tweemaal bezet in deze periode. Dit houdt in 46 auto's en 92 vervoersbewegingen. Deze aantallen zijn opgenomen in de NIBM-tool die als bijlage bij dit besluit is gevoegd en tonen aan dat de activiteit Niet In Betekenende Mate bijdraagt aan de fijn stof en stikstofbelasting, zelfs niet op echte hoogtijdagen, waarin deze worst case bezetting mogelijkerwijs gehaald wordt.

Ad 4. De activiteit is gelegen in een bestemd natuurgebied met in het Provinciale Omgevingsplan 2014 de aanduiding goudgroene natuur, een gebied derhalve waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben. In de Structuurvisie Nederweert 2010-2020 is het gebied als 'behouden' aangemerkt. De redenen om toch mee te werken, vallen uiteen in drie delen. Ten eerste is het een bestaande locatie met bestemde en vergunde rechten. Deze uitbreiding is vergeleken met het bestaande gebruik vrij kleinschalig. Ten tweede is de beleving van natuur van belang voor haar draagvlak. Deze activiteit draagt bij aan de beleving van het natuurgebied, juist door de grotere verstoring die ze veroorzaakt. Ten derde uit een uitgevoerd natuuronderzoek blijkt geen onevenredige aantasting van de natuurlijke waarden in het gebied.

Ad 5. De activiteit vindt plaats in bestaande faciliteiten en heeft geen extra verharding tot gevolg. Het omringende gebied biedt ook geen reden tot zorg voor de waterhuishouding. Als gevolg zijn er geen gevolgen voor de waterhuishouding.

Ad 6. Vooroverleg heeft plaatsgevonden met de provincie Limburg, gelet op het karakter van de aanvraag is vooroverleg met het waterschap overbodig. De provincie heeft aangegeven in eerste instantie akkoord te zijn met de aanvraag. In de ter inzage periode zullen beide partijen de kans hebben om de ontwerpvergunning te toetsen.

Ad 7. De uitkomsten van het bedoelde onderzoek zijn verwerkt in deze ontwerpvergunning.

Ad 8. De aanvrager heeft gesproken met de Stichting Limburgs Landschap en de eigenaar van de Heugterweg 4. Deze partijen hebben verklaard akkoord te gaan met de uitbreiding van de openingstijden en deze verklaringen zijn bij de stukken gevoegd.

Ad 9. De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt gezien het bepaalde in ad 8 als hoog gezien. Doordat het gaat om een wijziging in gebruik die geen extra kosten met zich meebrengt is de economische uitvoerbaarheid ook hoog. Gelet op de extra mogelijkheden die de vergunning biedt is een planschadeovereenkomst afgesloten met de aanvrager. Gezien de hierboven beschreven belangen is planschade echter geen beletsel aan de economische uitvoerbaarheid.

Conclusie

Gelet op het toetsingskader dat ziet op het handelen in strijd met het bestemmingsplan kan de vergunning verleend worden.

1.2 *Activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (Natura 2000-activiteiten en/of flora- en fauna-activiteiten)*

De aanvraag heeft betrekking op het verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo.

Uit een ingediende quickscan blijkt dat de plannen van de aanvrager *geen* nadelige gevolgen hebben voor natuurgebieden die vallen onder de bescherming van de Wet Natuurbescherming. De aangevraagde activiteit is daardoor niet vergunningplichtig voor zover het deze activiteit betreft.

2 Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

2.1 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan..

1. De openingstijden van het fiets en wandelcafé zoals vastgelegd in omgevingvergunning kenmerk UV 20130111 worden hierbij gewijzigd tot:

1.1 De horecaruimten, zowel het terras als inpandig, mogen van 1 oktober tot 1 april van 10.30 tot 18.00 uur gebruikt worden door passanten.

1.2 De horecaruimten, zowel het terras als inpandig mogen van 1 april tot 1 oktober van 10.30 tot 21.00 uur gebruikt worden door passanten.

1.3 De logiesruimten mogen niet gebruikt worden door passanten.

2. Er mag geen live muziek buiten worden gespeeld.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2017
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	92
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³
	PM ₁₀ in µg/m ³
	0,08
	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	