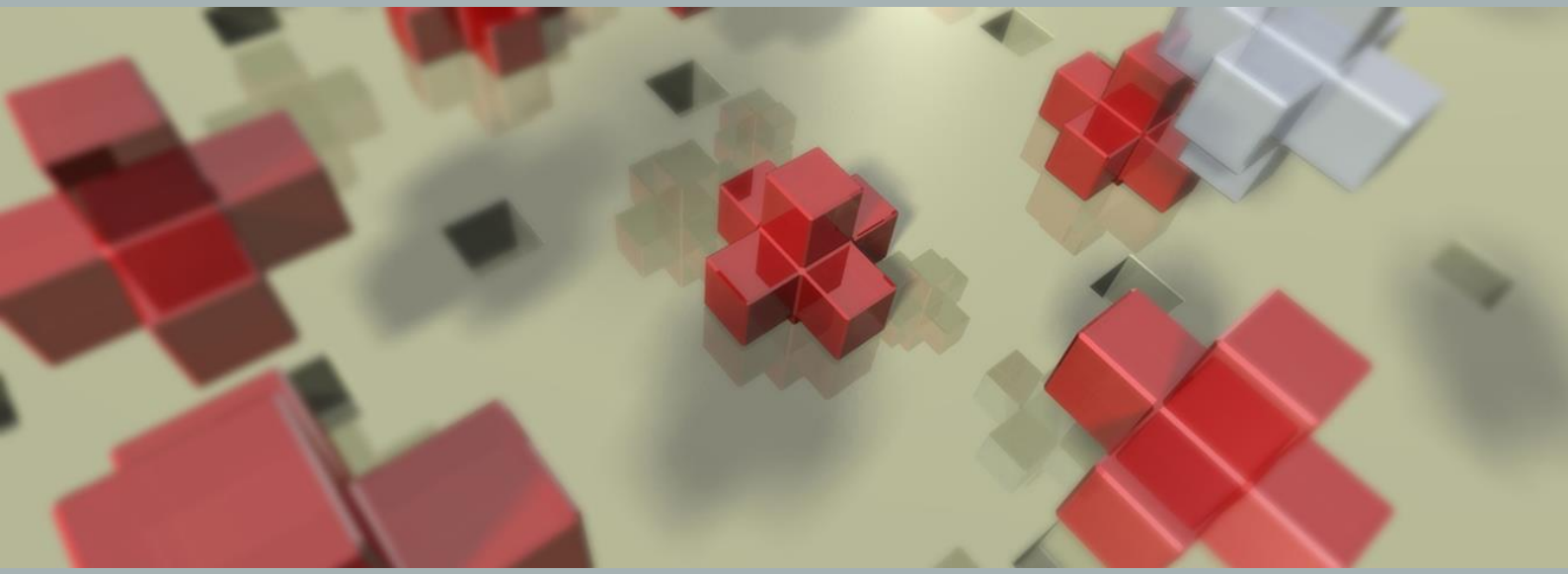
Ruimtelijke Onderbouwing Crematorium Weerterhof te Bunde

Gemeente Meerssen



BRO

Ruimte | om *in* te leven

Ruimtelijke Onderbouwing Crematorium Weerterhof te Bunde

Gemeente Meerssen

Rapportnummer:	211x06999.094859_02
IMRO-code:	NL.IMRO.0938.BJP5010-VG01
Datum:	10 juli 2018
Contactpersonen opdrachtgever:	De heer B. v.d. Meerakker, de heer T. Wijnen en de heer M. Hooijmans
Projectteam BRO:	Jochem Rietbergen, Pieter Maessen, Corianne Verberne, Marloes Timmers, Tim Schalkx, Ruud Tak
Trefwoorden:	Ruimtelijke onderbouwing, herinrichting, uitvaartcentrum, crematorium, horeca
Bron foto kaft:	BRO, abstract
Beknopte inhoud:	Een ruimtelijke onderbouwing voor de realisatie van een uitvaartcentrum, crematorium en ondersteunende horeca in een voormalig agrarisch bedrijf aan het Weerterhof in het buitengebied van Bunde.

Inhoudsopgave

	pagina
1. INLEIDING	**3**
1.1 Aanleiding	3
1.2 Geldend bestemmingsplan	4
1.3 Leeswijzer	5
2. BESTAANDE SITUATIE	**6**
3. NIEUWE SITUATIE	**7**
3.1 Beschrijving initiatief	7
3.2 Ruimtelijke en functioneel programma	11
3.3 Parkeren en ontsluiting	12
3.4 Landschaps- en natuurprogramma	13
3.5 Werkgelegenheid	15
4. BELEIDSKADER	**16**
4.1 Europees beleid	16
4.2 Rijksbeleid	16
4.3 Provinciaal beleid	19
4.4 Gemeentelijk beleid	24
5. ONDERZOEK	**32**
5.1 Cultuurhistorie	32
5.2 Landschap	32
5.3 Verkeer en parkeren	34
5.4 Milieu	42
5.5 Archeologie	58
5.6 Flora en fauna	60
5.7 Leidingen en infrastructuur	64
5.8 Waterparagraaf	64
6. UITVOERBAARHEID	**68**
6.1 Economische uitvoerbaarheid	68
6.2 Overleg	68
6.2 Omgevingsdialoog en communicatie met omgeving	69
6.3 Inspraak	69
6.4 Procedure omgevingsvergunning	70

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1: Ontwerp bouwplan
Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3: Ladderonderbouwing
Bijlage 4: Verkeersberekeningen methodes Slop en Harders
Bijlage 5: Parkeerbehoefteberekening
Bijlage 6: Bodemonderzoek
Bijlage 7: Bodemonderzoek asbest in bodem en puin
Bijlage 8: Luchtkwaliteitsonderzoek
Bijlage 9: Akoestisch onderzoek
Bijlage 10: Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 11: Onderzoeken flora en fauna
Bijlage 12: Prewateradvies
Bijlage 13: Adviezen RCE
Bijlage 14: Aanmeldingsnotitie MER
Bijlage 15: Nota van inspraak en vooroverleg
Bijlage 16: Advies brandweer Zuid-Limburg

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In het buitengebied van de gemeente Meerssen, aan de zuidrand van de kern Bunde, ligt aan het adres Weert 85, 87, 89 de hoeve Weerterhof, een herenhoeve met een gesloten binnenplaats. Het classicistische poortpaviljoen stamt uit 1671. Uit dezelfde tijd is de classicistische herenkamer met Dorische pilasters aan de zuidoostzijde. Aan de overzijde van de weg Weert liggen bedrijfsgebouwen van de hoeve, waaronder een tiendschuur die in opzet 18de-eeuws is. De hoeve is een Rijksmonument. De tiendschuur is in de toekomst mogelijk in beeld voor een stallingsfunctie, maar is buiten de concrete plannen en vergunningsaanvraag voor de herontwikkeling van de Weerterhof gelaten.

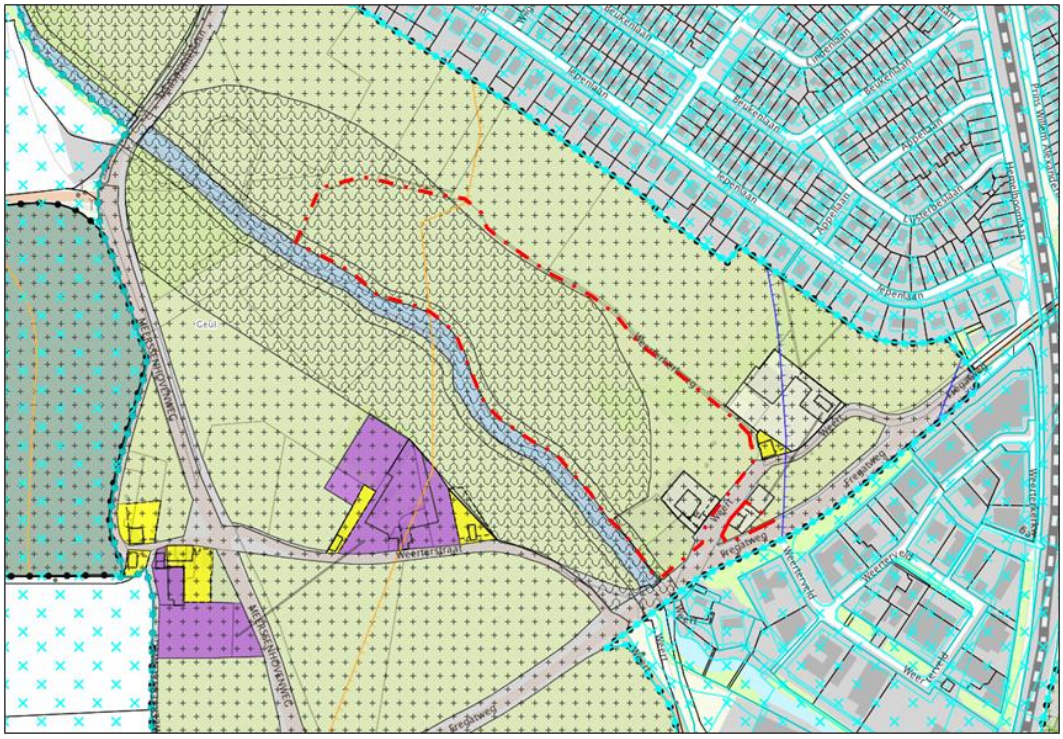
Afbeelding 1: Luchtfoto plangebied en omgeving

De initiatiefnemer heeft het voormalige agrarische bedrijf gekocht en wenst hier een uitvaartcentrum en crematorium met ondersteunende horeca te realiseren. Op het terrein achter de hoeve liggen kansen voor een landschappelijke versterking en deze herinrichtingsmogelijkheden zijn eveneens betrokken bij het plan. Op het terrein en in de bebouwing zijn enkele volwaardige agrarische bedrijven met grondgebonden agrarische bedrijfsvoering toegestaan. Vestiging van de gewenste functie in de bestaande bebouwingen op de bijbehorende gronden en het op kleine schaal uitbreiden van deze bebouwing is niet mogelijk. Het is noodzakelijk om de planologisch-juridische situatie aan te passen door middel van een omgevingsvergunning.

Naar aanleiding van deze vraag is de haalbaarheid van de realisatie van het uitvaartcentrum en crematorium in de Weerterhof onderzocht. Op basis hiervan is een gemotiveerd principeverzoek ingediend bij de gemeente Meerssen. De gemeente Meerssen heeft besloten dat aan het verzoek medewerking kan worden verleend. Hiervoor dient een nieuw bestemmingsplan voor de Weerterhof te worden opgesteld. Onderhavig document betreft de ruimtelijke onderbouwing ‘Crematorium Weerterhof te Bunde’.

1.2 Geldend bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan ter plaatse is het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ van de gemeente Meerssen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 25 april 2013. De monumentale hoeve Weerterhof heeft in dit bestemmingsplan de bestemming ‘Agrarisch – agrarisch bedrijf’. De rondom de hoeve gelegen en tot het plangebied behorende agrarische gronden hebben de bestemming ‘Agrarisch met waarden’. Op de gronden liggen diverse beschermende dubbelbestemmingen, waaronder dubbelbestemmingen voor ecologische waarden, archeologische waarden, voor landschapselementen en ten behoeve van de instandhouding en ontwikkeling van de watervoerende functie en voor de natuur- en landschapswaarden van de Geul.



Afbeelding 2: Uitsnede geldend bestemmingsplan

1.3 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt de bestaande situatie in en rond het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op locatie. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens het bouwplan. In hoofdstuk 5 volgt de toetsing van de milieu- en overige onderzoeksaspecten op de locatie. Tot slot is in hoofdstuk 6 is een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan opgenomen.

2. BESTAANDE SITUATIE

De Weerterhof is een Rijksmonumentale carréboerderij, gelegen nabij Bunde in het buitengebied van de gemeente Meerssen. Tot het Rijksmonument behoren ook de hekpijlers met vaasbekroning aan de oostzijde van de hoeve.
Het pand is thans niet meer agrarisch in gebruik en staat leeg. De hoeve ligt in de nabijheid van de Geul. In de buurt van de Weerterhof liggen enkele agrarische bedrijven, een woning en een bedrijventerrein. De A2 ligt op circa 400 meter van het plangebied.
Op de kadastrale kaart van 1811-1832 is de Weerterhof in zijn huidige vorm gekarteerd. De weg voor de hoeve is onderdeel van de straatweg van Maastricht naar Susteren. De tiendschuur aan de overzijde van de weg is eveneens gekarteerd.

Afbeelding 3: Foto's bestaande situatie

3. NIEUWE SITUATIE

3.1 Beschrijving initiatief

Een uitvaartcentrum/crematorium is net als een school of een bibliotheek een noodzakelijke voorziening van maatschappelijk belang. Overledenen worden thuis of in een uitvaartcentrum opgebaard. De begrafenis en crematie vindt op een andere locatie plaats. In onderhavig initiatief worden beiden functies gekoppeld. Overledenen worden in de hoeve opgebaard, er is gelegenheid tot afscheid nemen en uiteindelijk vindt de crematie op de plek plaats. Crematoria in Zuid-Limburg zijn gevestigd in Sittard-Geleen, Heerlen, Kerkrade en Eijsden. Elk crematorium heeft zijn eigen verzorgingsgebied. Met de toevoeging van een crematorium in Meerssen, kan er – samen met het in La Grande Suisse te vestigen crematorium – een eigen verzorgingsgebied ontstaan. De gemeente Maastricht, Meerssen en deels de gemeente Beek, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem en Valkenburg aan de Geul vormen het primaire verzorgingsgebied voor deze nieuwe crematoria. Door de realisatie van een crematorium in de directe nabijheid van Maastricht en de Belgische grens is te verwachten dat er crematies met overledenen uit de Belgische grensstreek uitgevoerd gaan worden.
De wens bestaat het crematorium ook uit te rusten met een uitvaartcentrum. Een dergelijke voorziening is lokaal en voor deze functie worden alleen de gemeenten Maastricht en Meerssen gerekend tot het primaire verzorgingsgebied.

Afbeelding 4: Impressie terreininrichting met nieuw oven- en filtergebouw (Bron: [AIR] Architectuur)

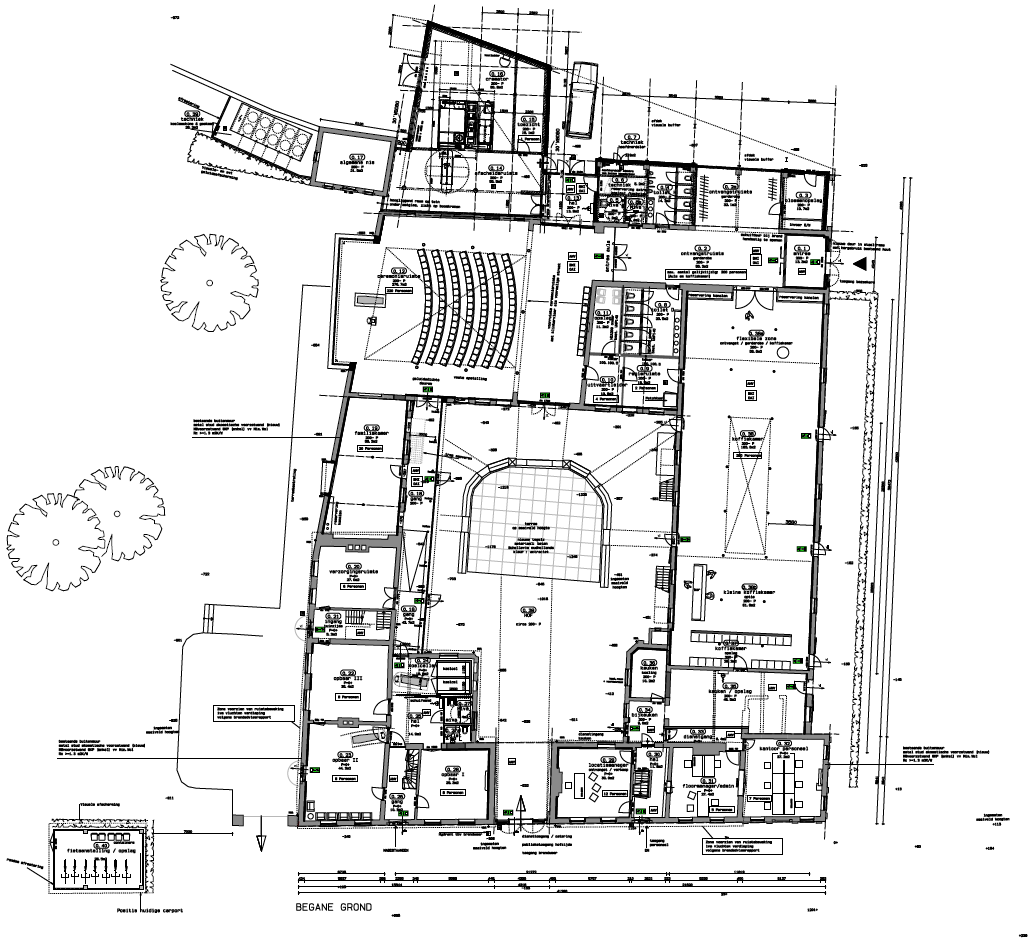
Afbeelding 5: Impressie nieuwe koffiekamer (Bron: [AIR] Architectuur)

Voor wat betreft de beoordeling van de impact van de verbouwwerkzaamheden in en aan de hoeve op de monumentale status van het pand, wordt het plan beoordeeld door de gemeentelijke monumentencommissie voor wat betreft de vergunningplichtige ingrepen heeft divers overleg plaatsgevonden met en is advies (d.d. 15 mei 2018) gegeven door de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed. Als bijlagen zijn verslagen van deze overleggen toegevoegd. De inhoudelijke adviezen zijn bij het ontwerp en planvorming betrokken.

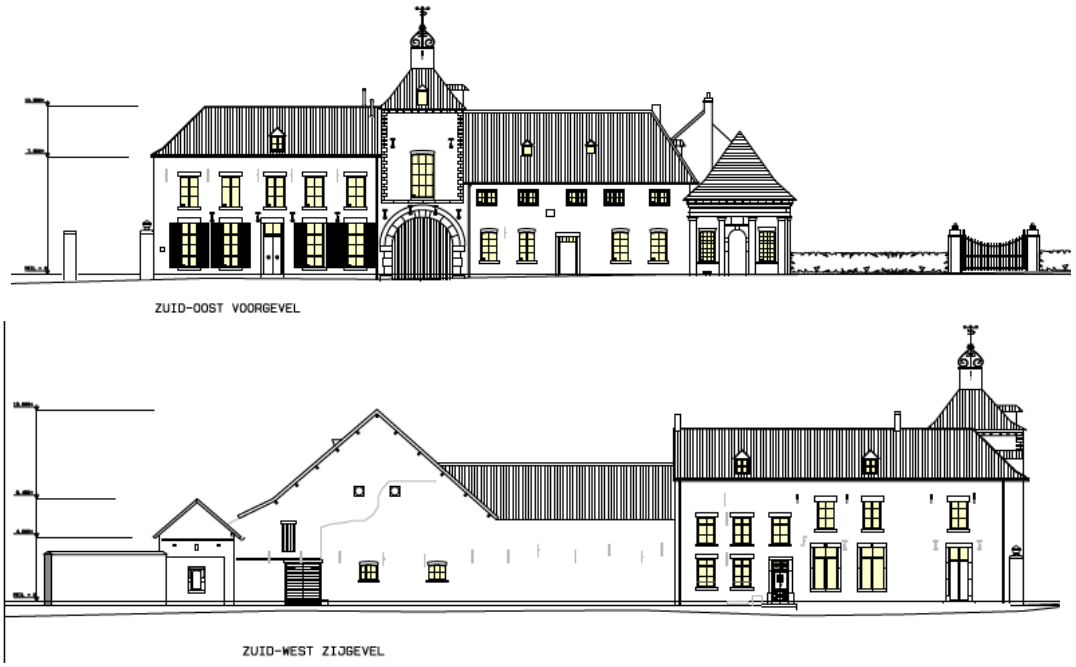
De adviezen zijn onder andere van toepassing op de gewenste aanpassingen van het gebouw en de toe te voegen uitbreidingen gebouw waarin de crematie installatie kan worden geplaatst). Voor de omgevingsvergunningprocedure is tevens de Erfgoedwet van toepassing.

Hierna zijn enkele afbeeldingen opgenomen van het ontwerp van het plan.[1]

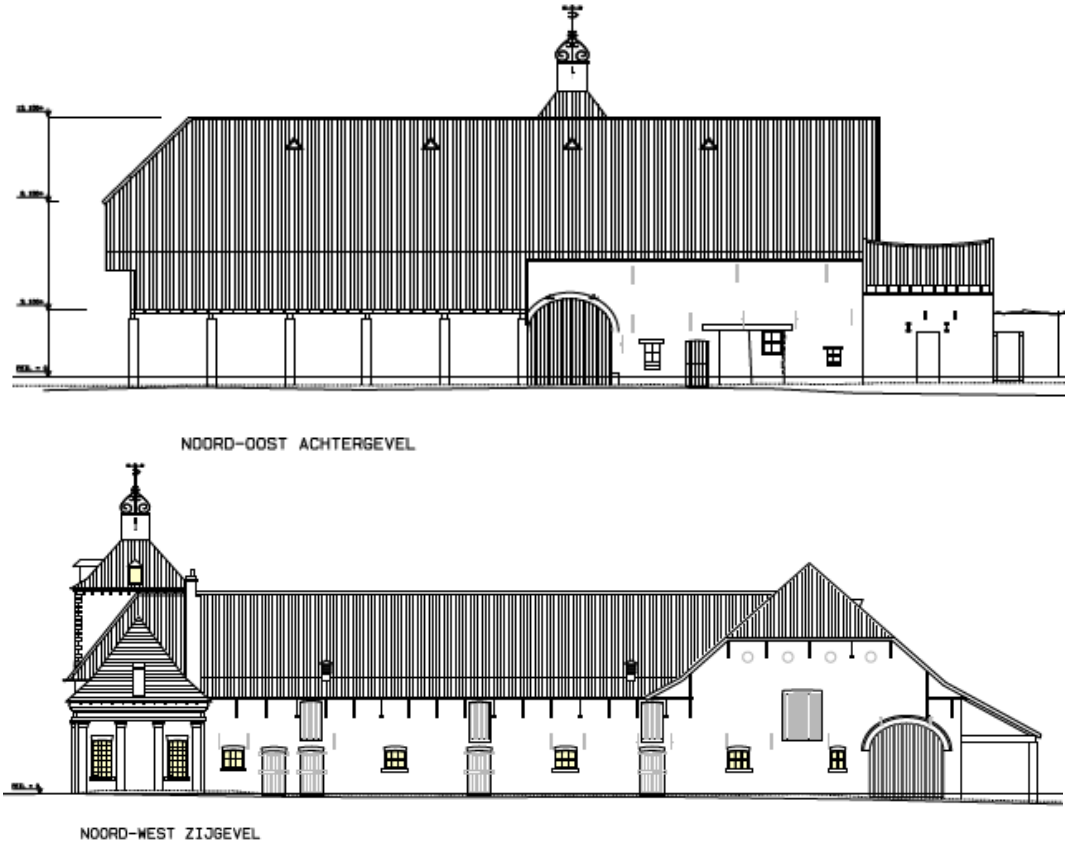
[1] In de bijlagen is het complete ontwerp opgenomen. Op ondergeschikte onderdelen kunnen kleine verschillen aanwezig zijn tussen de opgenomen ontwerpset en de uiteindelijke bouwplantekeningen. De bouwplantekeningen waarvoor vergunning is aangevraagd, vormen een separate bijlage bij de aanvraag en zijn leidend.



Afbeelding 6: Plattegrond nieuwe situatie (Bron: [AIR] Architectuur)



Afbeelding 7: Beeld zuidoost voorgevel en zuidwest zijgevel nieuwe situatie (Bron: [AIR] Architecten)



Afbeelding 8: Beeld noordoost achtergevel en noordwest zijgevel nieuwe situatie (Bron: [AIR] Architecten)

Door het Rijksmonument te ontwikkelen vindt er een kwaliteitsverbetering plaats. Het gebouw zal, evenals de omringende buitenruimte onderhouden worden en aangevuld met nieuwe elementen om de nieuwe functie rendabel te laten zijn. De locatie ligt solitair in het landschap. Het terreindeel dat direct grenst aan het Bundervoetpad is op basis van het POL aangeduid als bronsgroene landschapszone. Een deel van het terrein dat langs de Geul loopt is in het POL aangeduid als Zilvergroene natuurzone. Bij een eerstkomende actualisatie of herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied in het algemeen en het gebied rondom Weerterhof in het bijzonder zullen deze gronden een natuurbestemming met omgevingsvergunningenstelsel voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden (aanlegvergunningenstelsel).

Alleen direct grenzend aan de gevels wordt nieuwbouw gerealiseerd. Het gebouw waarin de crematie installatie is gepland, is dusdanig geplaatst dat deze buiten de Zilvergroene natuurzone valt. Binnen het plangebied worden enkele compenserende maatregelen voorgesteld om de nieuwe economische drager mogelijk te maken. De vereiste toevoegingen om deze functie volwaardig en rendabel te maken worden zo goed mogelijk ingepast in de landelijke omgeving (zie ook paragraaf 3.4). Hier geldt maatwerk waarbij kwaliteit als uitgangspunt geldt zodat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied verbeterd wordt. De gronden zullen na realisatie duurzaam beschermd worden enerzijds doordat in de vergunning en anterieure overeenkomst voorwaarden en verplichtingen zijn opgenomen ten aanzien van de aanleg, het beheer en het onderhoud van deze gronden.

3.2 Ruimtelijke en functioneel programma

Het uitvaartcentrum en crematorium wordt met beperkte uitbreidingen gevestigd binnen de bestaande bebouwing van hoeve Weerterhof. Om in hoeve Weerterhof een uitvaartcentrum en crematorium te realiseren is nodig:

- Opbaarkamers (3 stuks);
- Aula (300 personen);
- Koffiekamer/brasserie (ca 180 zit- en staanplaatsen);
- Opslagruimten;
- Parkeerplaatsen (ca. 140 plaatsen);
- Crematie installatie.

De exploitatie van het crematorium voorziet in beginsel in 2 en maximaal 3 diensten/plechtigheden per dag. Deze diensten/plechtigheden zijn ingepland binnen een tijdsraam tussen 8.00u en 23.00u (uiterste vertrek bezoek/publiek bij een dienst). De diensten/plechtigheden inclusief voor- en nazorg duren ongeveer 1,5 tot 2,5 uur waardoor er geen overlap is qua parkeren e.d. Het aantal diensten en het tijdsframe zijn vastgelegd in de beschikking en in het aan de anterieure overeenkomst gekoppelde mobiliteitsplan.

In de noordoostelijke gevel wordt de belangrijkste entree voor publiek/bezoekers gerealiseerd. Deze ligt ook het dichtst bij het parkeerterrein. Voor de bevoorrading, dienstdoend personeel, familie/vrien-

den van de overledenen en lijkbezorging is het bestaande poortgebouw van de hoeve aan de zuid-oostzijde bedoeld. Ook is er aan deze zijde een privé-entree voor de opbaarkamers en een losse dienstingang voorzien.
Bezoekers kunnen vanuit de entree aan de noordoostvleugel de aula/ceremonieruimte in de noord-westvleugel en de koffiekamer/brasserie in de noordoostvleugel te betreden. De aula/ceremonieruimte biedt plaats aan 300 personen (zit- en staanplaatsen).

In de zuidelijke hoek van de bebouwing worden drie opbaarkamers gerealiseerd. Deze zijn op verzoek privé te bezoeken. De oostzijde van de zuidvleugel (poortgebouw van de hoeve) is verder opgedeeld in kleinere ruimten waaronder familiekamers.

Het gebouw voor de crematie installatie wordt gerealiseerd in een nieuwe aanbouw over een gedeelte van de breedte van de achtergevel (noordwestgevel). Het gebouw met de crematie installatie zelf heeft een oppervlakte van circa 100 m² met een bouwhoogte van maximaal 9 meter (gemeten vanaf het maaiveld).

Aan de noordoostzijde van de hoeve worden de gronden ingericht als parkeerruimte. Het parkeren wordt door bestaande en waar nodig aan te planten hagen (aan zijde van de Blokwinkelweg circa 2 meter hoog ter plaatse van de parkeervoorziening en aflopend naar circa 1,2 meter ter plaatse van de boomgaard) van het zicht onttrokken. In de haag tussen de parkeervoorziening en de woning Weert 91, 91a en 91b is een geluidsscherm voorzien. Aan de zuidwestzijde van de hoeve is een bescheiden fietsenstalling voorzien.

3.3 Parkeren en ontsluiting

3.3.1 Parkeren

De gronden, grenzend aan de noordoostgevel, worden ingericht als parkeerruimte voor dit aantal. Er worden 90 parkeerplaatsen permanent gerealiseerd en 50 parkeerplaatsen als overloopcapaciteit. Daarmee kan zowel voor een gemiddelde afscheidsdienst, als een piekmoment op eigen terrein worden voldaan in het aantal benodigde parkeerplaatsen. De permanente en overloopparkeerplaatsen worden ieder in een specifieke bestrating aangelegd. Het parkeren wordt door bestaande (meidoorn-hagen) en waar nodig aan te planten (als bestaand) aan het zicht onttrokken. In paragraaf 5.3, onder het kopje ‘parkeren’, wordt het aantal noodzakelijke parkeerplaatsen verder programmatisch onderbouwd.

3.3.2 Ontsluiting

De ontsluiting van het parkeerterrein vindt plaats via de huidige ontsluiting op de bestaande weg Weert. Het parkeerterrein staat op twee plekken, door middel van een “bufferlus”, in verbinding met de

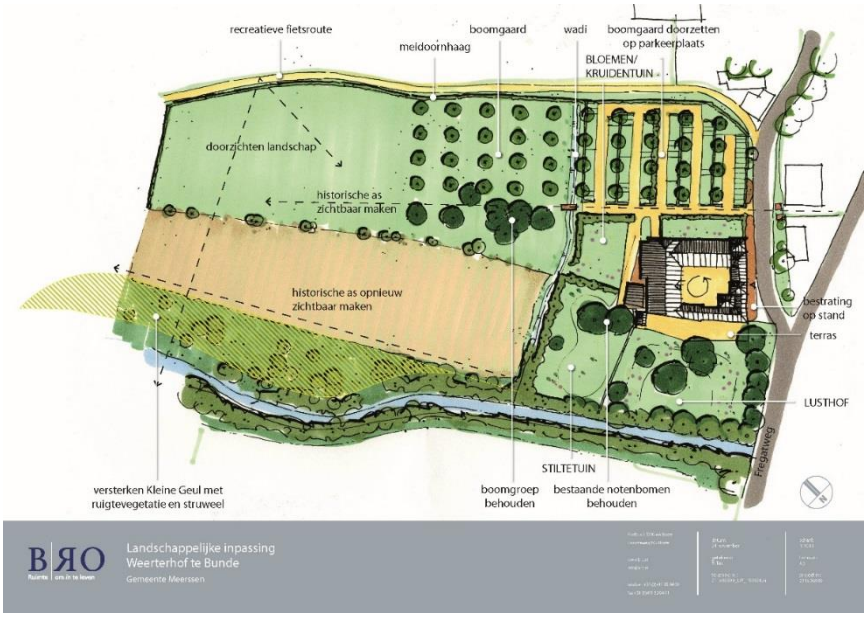
Fregatweg. De Fregatweg is een provinciale weg tussen de Beatrixhaven (industrieterrein aan noordzijde Maastricht) en de A2. De Fregatweg is tevens de ontsluitingsweg van bedrijventerrein Weerterveld.
Na vestiging van het crematorium/ uitvaartcentrum in de hoeve blijft de ontsluiting van het perceel als in de huidige situatie gehandhaafd. Omdat het uitvaartcentrum en crematorium in één gebouw gecombineerd worden zal er slechts in specifieke gevallen sprake zijn van rouwstoeten. Nabestaanden en gasten rijden steeds vaker zelf naar de locatie van een afscheid in plaats van gebruik te maken van zogenaamde volgauto's. Rouwstoeten zorgen dus niet voor opstoppingen op de Fregatweg.
In de paragraaf 'verkeer en parkeren' wordt de voorgestelde ontsluiting van de locatie verder beschreven en onderbouwd.

3.4 Landschaps- en natuurprogramma

In het kader van de "Structuurvisie Buitengebied gemeente Meerssen" dient in verband met de geboden ontwikkelingsruimte een tegenprestatie geleverd te worden aan de kwaliteitsverbetering van het buitengebied. De tegenprestatie bestaat uit:

- Landschappelijke inpassing;
- Borging cultuurhistorisch erfgoed;
- Ecologische verbetering.

Hierna wordt deze tegenprestatie op hoofdlijnen beschreven. De uitgebreide onderbouwing van de inpassing en kwaliteitsverbeterende maatregelen is in bijlage 2 uiteengezet.



Afbeelding 9: Toekomstige terreininrichting (Bron: [AIR] Architectuur)

De aanwezige kleinschalige landschapselementen worden in stand gehouden en/of hersteld. Zo worden de waardevolle heggen en singels opgenomen in het ontwerp. Verder wordt er aan de noordzijde een verwijzing gedaan naar een hoogstamboomgaard. Deze maakt deel uit van het voorgestelde additionele groen. Daarnaast wordt een ecologische versterking bereikt door de aanleg van een strook natuurlijk grasland langs de Kleine Geul. Het geheel van bebouwing en zijn buitenruimte met o.a. de Geul vormt zo een eenheid dat rust en inspiratie.

Kwalitatieve verbetering van het erf:

- Er wordt gebruik gemaakt van gebiedseigen groen. Zowel binnen het perceel als op de perceelsgrenzen.
- Daarnaast wordt het oppervlakte verharding beperkt door voor de nieuwe verharding zoveel mogelijk half verharding toe te passen.
- De uitbreiding van het gebouw wordt zoveel mogelijk aansluitend aan de bestaande bouwmassa gekoppeld waarbij gekozen wordt voor een andere stijl zodat de uitbreiding duidelijk als nieuwe laag wordt toegevoegd, maar toch een eenheid vormt met het bestaande.
- De nieuwe functies, zoals de ontsluiting en het parkeren is dusdanig vormgegeven dat er geen restruimtes ontstaan die geen toegevoegde waarde hebben. Iedere ruimte heeft zijn eigen functie. Daar waar groen wordt voorgesteld, vormt dit deel een onderdeel van de totale groenstructuur.
- Daarnaast wordt het nieuwe toegevoegde ingepast door het toepassen van hagen, aansluitende op de bestaande landschappelijke karakteristiek.
- De crematie-installatie wordt zoveel mogelijk achter de herenhoeve geplaatst zodat deze grotendeels uit het zicht wordt weggenomen vanaf De Weert. Verder wordt deze omringd door opgaand groen.

Kwalitatieve verbetering van het aangrenzend landschap:

- Belangrijke lijnen en (beplantings)structuren vanuit het verleden zijn gebruikt voor het ontwerp. Zo wordt er een zichtlijn tussen de bestaande pilasters door naar het achterliggende gebied gerespecteerd. Deze lijn is op historische kaarten reeds zichtbaar. Waardevolle heggen en singels zijn ook opgenomen in het ontwerp en dragen bij aan de inpassing.
- Ecologische versterking in de vorm van de aanleg van een strook natuurlijk grasland, grenzend aan het aanwezige struweel langs de oever van de beek. Door deze toevoeging ontstaat er een afgerond geheel van zoom- en mantel vegetatie langs de beek, wat geleidelijk overgaat naar het omliggende akkerland. De strook wordt aan de noordzijde begrensd op de lijn waar een verdwenen laan heeft gelegen. Hierdoor wordt de verankering van de Weerterhof in het landschap op een ‘natuurlijke’ manier vormgegeven. Met de voorgestelde kwalitatieve verbetering zal het visueel-ruimtelijke karakter van het gebied niet veranderen.
- Het gebied is beter beleefbaar d.m.v. het toevoegen van paden. De Geul blijft in zijn originele staat en wordt door de paden zichtbaarder voor de bezoeker.
- Voor de toekomst wordt overwogen om een strooiveld toe te voegen (maakt geen onderdeel uit van onderhavige omgevingsvergunningaanvraag). Indien hiervoor gekozen gaat worden kan het strooiveld een bepaalde openbaarheid bieden waar men de mogelijkheid wordt geboden rond te lopen en de omgeving te beleven.

- Op de overgang tussen het plangebied en het landschap wordt gebruik gemaakt van streekeigen beplanting in de vorm van hagen. Daarnaast wordt er een wadi (mogelijkheid tot waterinfiltratie in de bodem en vertraagd afgevoerd naar de Geul) voorgesteld.
- De boomgaard is een veelvoorkomend element in dit landschap, zowel nu als in het verleden. De structuur van een hoogstamboomgaard wordt gebruikt om de overgang van parkeerplaats naar het achterliggende gebied geleidelijk te laten verlopen.
- De parkeerplaats is dusdanig vormgegeven dat de bestaande haag wordt opgenomen. Door de toevoeging van nieuwe hagen wordt het parkeren verder ingepast.
- De bestaande verkavelingsstructuur/beplantingsstructuur is gebruikt om de nieuwe functies in te passen. De bestaande haag langs de Weert wordt doorgezet ter afscherming van de geparkeerde auto's.

Verbetering verkeersafwikkeling Blokwinkelweg en hoek Blokwinkelweg/Weert:
In het plan is een beperkte verbreding van de Blokwinkelweg mogelijk gemaakt. Deze verbreding dient meerdere doelen: 1) het verbeteren van de toegankelijkheid van de landbouwpercelen aan het Bundervoetpad, 2) het mogelijk maken van het verleggen van een leidingtracé en 3) de realisatie van een recreatieve fietsroute over de Blokwinkelweg en het Bundervoetpad. Bij bepaling van de grens van het parkeerterrein en bij de plaatsing/handhaving van omliggende groenstructuren is geanticipeerd op een eventuele civieltechnische aanpassing.

3.5 Werkgelegenheid

De vestiging van het crematorium in hoeve Weerterhof geeft een duidelijke impuls aan de plaatselijke economie en werkgelegenheid. De onderneming heeft verschillende bedrijfsonderdelen (kantoren, horeca, verzorging uitvaart, beheer en onderhoud gebouw en terrein e.d.) wat een aantal banen zal opleveren. Gezien het regionale verzorgingsgebied van de functie crematorium en de stijgende vraag naar afscheidslocaties zal het bedrijf een zekere duurzame bedrijfsvoering kennen en is continuïteit geborgd.

4. BELEIDSKADER

4.1 Europees beleid

Vogel- en habitatrichtlijn
Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen. Dit zijn de zogenaamde 'Natura 2000' gebieden. De gebieds- en soortenbescherming is in Nederland verankerd in de Wet natuurbescherming. Onder de werking van deze wet vallen de Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden).

Natura 2000-gebieden
Het Natura 2000-netwerk bevat gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin is aangegeven voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Doorwerking plangebied
In nabijheid van het plangebied zijn delen van drie Natura 2000-gebieden gelegen: Natura 2000-gebied 'Bunder- en Elsooerbos', ten noorden van de kern Bunde (circa 1-1,5 km van het plangebied). Ten oosten van de kern Rothem en de autosnelweg A79 is het Natura 2000-gebied 'Geuldal' gelegen (circa .1,5-2 km afstand). Ten westen van Itteren is Natura 2000-gebied 'Grensmaas' gelegen (circa 2-2,5 km).
Gezien de afstand tot het plangebied vormen de beschermde gebieden geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. In alle gevallen is bebouwing aanwezig tussen het plangebied en de genoemde natuurgebieden. Voorliggend plan is zodoende niet in strijd met het Europees beleid. Een specifiekere toelichting op de ligging van het plan ten opzichte van beschermde gebieden is opgenomen in paragraaf 5.6.

4.2 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.
De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.
Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hieronder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hieronder vallen onderwerken als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling.

Doorwerking plangebied
In deze ruimtelijke onderbouwing werken geen Rijksbelangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte direct door. Het planvoornemen is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van het Rijksbeleid.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' (art 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening) is een wettelijk verplicht motiveringsinstrument, waaraan iedere 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' moet worden getoetst. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling valt, is in art. 1.1.1 Bro bepaald:
"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detail-handel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Uit de jurisprudentie van de Raad van State blijkt dat de ontwikkeling van een crematorium gezien kan worden als een stedelijke ontwikkeling. Het doorlopen van de Ladder is daardoor noodzakelijk.
Per 1 juli 2017 is een nieuwe versie van de ladder van kracht. Het tweede lid van art. 3.1.6. luidt als volgt: *"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien".* Er is door BRO een onderbouwing gegeven van de behoefte en er is aangegeven waarom in de vraag niet kan worden voorzien in be-

staand stedelijk gebied. In de bijlage is de complete ladderonderbouwing opgenomen. Uit het onderzoek blijkt dat er door de realisatie van het planinitiatief er een kleine overcapaciteit zal ontstaan, maar dat de realisatie van het planinitiatief zorgt voor vernieuwing van de markt. Daarbij zal, gezien de groei van de vraag en de kansen vanuit België, de realisatie van de initiatieven in Meerssen en Maastricht niet leiden tot het moeten sluiten van één van de bestaande crematoria in het verzorgingsgebied, mits het bestaande aanbod op een adequate wijze ingaat op de veranderende trends en wensen van de consument. Mocht er tegen de verwachting in een bestaande locatie moeten sluiten dan levert dit geen negatieve effecten op in relatie tot het woon- en leefklimaat, omdat er met de nieuwe initiatieven het aanbod wordt gegarandeerd om te voldoen aan de vraag en de markt is vernieuwd. Bovendien liggen de locaties van de huidige crematoria solitair en zijn daardoor goed opnieuw in te vullen.

De locatie van het planinitiatief aan de rand van de kern Bunde. De locatie behoort volgens de omgevingsverordening van de provincie Limburg niet tot het stedelijke gebied. Het planinitiatief is gelegen aan de randzone van de bestaande kern en sluit daardoor zo goed mogelijk aan bij het bestaande stedelijke gebied.

Voor de ontwikkeling van crematoria is de ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied niet altijd mogelijk. Gezien de huidige milieuwetgeving (geur), waarbij een minimale afstand van 100 meter tot gevoelige objecten (objecten welke bedoeld zijn om langere tijd in te verblijven waaronder woningen) dient te worden gehanteerd, is het niet of nauwelijks mogelijk om een crematoria te ontwikkelen binnen bestaand gebied. Dit geldt zowel vanuit het crematorium zelf bezien als voor de in dit kader voornaamste belanghebbende in het bestaand stedelijk gebied, de inwoner.

Vanuit het crematorium gezien is een locatie buiten de kern wenselijk omdat op een dergelijke locatie nabestaanden en hun gasten in alle rust afscheid kunnen nemen en hier ruimte is voor ritueel gericht op beleving. In het bestaand stedelijk gebied zijn er altijd bepaalde impulsen (verkeer, bedrijvigheid en andere omgevingsgeluiden) die door nabestaanden en hun gasten als storend ervaren kunnen worden. Vanuit de inwoner gezien is een crematorium op korte afstand een inbreuk op de woonbeleving. Naast dat inwoners zichzelf verplicht kunnen voelen om tijdens crematies bepaalde handelingen niet te verrichten die storend kunnen zijn voor een plechtigheid, heeft een crematorium ook een bepaalde verkeersaantrekkende werking die in een woonwijk of woonbuurt als storend ervaren kan worden. Daarnaast blijkt uit de trends en ontwikkelingen binnen de aanbodontwikkeling dat er een groeiende vraag is naar een natuurlijke crematielocaties. Locaties in het stedelijk gebied zijn daarbij minder dan de locaties in het landelijke gebied.

Het planinitiatief maakt daarbij gebruik van een bestaande agrarische bedrijfslocatie met een monumentale bestemming (Rijksmonument). Het Rijksmonument krijgt op deze manier een nieuwe invulling, waarmee de staat van onderhoud en daarmee de cultuurhistorische waarde van het gebouw ten goede komt.

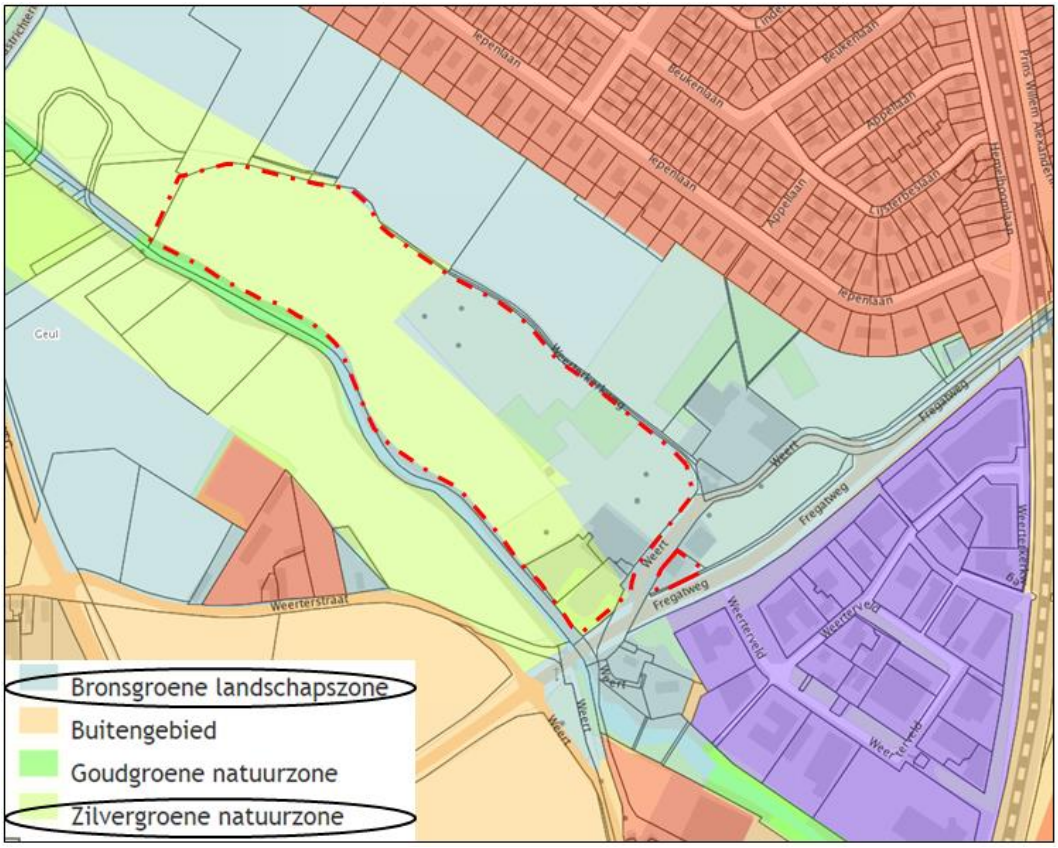
Geconcludeerd wordt dat er gezien de ruimte die dit type crematorium nodig heeft, er in het bestaand stedelijk gebied redelijkerwijs geen ruimte beschikbaar is. Daarbij is het vestigen van een crematorium in bestaand stedelijk gebied zowel vanuit sociaal-emotioneel oogpunt als vanuit het oogpunt van aan

te houden afstanden tot gevoelige objecten vanwege milieuhinder ongewenst. Een locatie aan de rand van het stedelijk gebied (waarbij een voormalige agrarische bedrijfslocatie wordt hergebruikt) is voor deze functie dan ook meer passend.
Daarnaast is de locatie multimodaal ontsloten. De locatie is uitstekend ontsloten voor meerdere vervoerswijzen. Via de bestaande weg Weert kan het plangebied worden ontsloten op de Fregatweg. Via deze weg is de A2, gelegen op circa 300 meter afstand, goed te bereiken. Ook de A79 is gelegen op korte afstand. Voor bijvoorbeeld fietsers is het plangebied goed te bereiken vanuit de kernen Bunde en Meerssen via het vrijliggende fietspad langs de Fregatweg.
In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op het aspect verkeer. Kortheidshalve wordt ook naar deze paragraaf verwezen. Hier wordt geconcludeerd dat vanuit het oogpunt van bereikbaarheid de locatie derhalve een verantwoorde keuze is.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 heeft Gedeputeerde Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 vastgesteld. Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is een plan van de Provincie en voor de provincie. In het plan staat de toekomst van Limburg beschreven op het gebied van wonen, werken, recreatie, natuur. Maar het plan gaat ook over zaken als milieu en water, en hoe bijvoorbeeld de waterkwaliteit kan worden verbeterd en overstromingen voorkomen.



Afbeelding 10: Uitsnede kaartbeeld Zonering Limburg POL2014

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, wordt op "Kaart 1: Zonering Limburg" van het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Het terreindeel dat direct grenst aan het Bundervoetpad is op basis van het POL aangeduid als ‘Bronsgroene landschapszone’. Een deel van het terrein dat langs de Geul loopt is in het POL aangeduid als ‘Zilvergroene natuurzone’.

Aanpak bronsgroene landschapszone – ruimte voor ontwikkelingen met respect voor kernkwaliteiten

Het beleid is erop gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema’s biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden (‘ja-mits’). In de Omgevingsverordening is opgenomen dat voor ontwikkelingen in deze gebieden een motiveringsplicht geldt. In de toelichting van een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing moet worden aangegeven hoe met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten in het betreffende gebied wordt omgegaan. Bij verlies van natuurwaarden in de bronsgroene landschapszone is compensatie aan de orde, verder uit te werken in de beleidsregels Natuurcompensatie.

Zilvergroene natuurzone

In de zilvergroene natuurzone staat het benutten van kansen voor natuur centraal. De verbetering van de ecologische waarde van natuurbeken gebeurt in beekherstelprojecten, aanpak van verdroging in de buurt van natte natuurparels gebeurt via GGOR-maatregelen. Binnen de zilvergroene natuurzone wordt tevens ingezet op behoud en ontwikkeling van cultuurhistorische waarden als onderdeel van de landschappelijke waarden.

Daarnaast zal de provincie – zowel in zilvergroen als bronsgroen – regionale en lokale initiatieven faciliteren. Voor de begrenzing van de zilvergroene zones geldt dat er zoveel mogelijk wordt ingespeeld op kansen die zich aandienen vanuit lokale en regionale initiatieven. De begrenzing is dan ook flexibel. Als buiten de nu aangegeven zilvergroene natuurzone een goed initiatief wordt aangedragen, dat een duidelijke meerwaarde heeft voor de kwaliteit van natuur en landschap, is aanpassing van de begrenzing via een GS-besluit mogelijk. Daarbij wordt in principe een saldobenadering gevolgd; inkrimping van zilvergroen op de ene plek zal gecompenseerd moeten worden door uitbreiding op een andere locatie.

Rijksmonumenten

De provincie geeft aan het belangrijk te vinden dat zorgvuldig wordt omgegaan met alle Limburgse Rijksmonumenten. Bij restauratie en verbouwing is er de mogelijkheid om het initiatief voor te leggen bij het Steunpunt Archeologie en Monumenten in Roermond. De omgevingsverordening kan gemeenten verplichten om aan te geven hoe om wordt gegaan met het behoud en versterking van kernkwaliteiten; borging prioriteit voor herbenutting leegstaande (cultuurhistorische) gebouwen. Naast de Wet ruimtelijke ordening kan de provincie ook de Erfgoedwet toepassen.

4.3.2 Omgevingsverordening Limburg (OvL)

Op de kaarten bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 is het plangebied gelegen in het Nationaal Landschap Zuid-Limburg en in een beekdal in het Nationaal Landschap, deels in het stroomgebied van een natuurbeek en deels in de Bronsgroene landschapszone.
Het plangebied is eveneens gelegen binnen de Zilvergroene natuurzone. In de verordening zijn binnen deze zone regels opgenomen voor intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven. Aangezien hier geen sprake van is met voorliggende onderbouwing, wordt hier niet nader op ingegaan.

Duurzame verstedelijking
In de Omgevingsverordening wordt tevens een nadere invulling gegeven aan het begrip duurzame verstedelijking. Hierbij wordt aangegeven dat bij planontwikkelingen de mogelijkheid van hergebruik van monumentale panden dient te worden bezien.

Bronsgroene landschapszone
In de Omgevingsverordening is het volgende bepaald voor ruimtelijke plannen in de Bronsgroene landschapszone:

- De toelichting bij een ruimtelijk plan betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit ‘Groene karakter’) worden specifieke beleidsregels gehanteerd;
- De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf;
- De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn nader uitgewerkt in de bijlage van de Omgevingsverordening uitgewerkt.

Zone natuurbeek
Voor de zones van natuurbeken is vereist dat:
De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Zone natuurbeek, bevat een beschrijving van de wijze waarop:

- Rekening is gehouden met de toekomstige inrichting van de zone, gericht op de realisatie van de wezenlijke kenmerken en waarden daarvan;
- Nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten die afbreuk kunnen doen aan de realisatie van de wezenlijke kenmerken en waarden van de Zone natuurbeek of die de omvang van schade als gevolg van meanderen, inundaties of waterpeilen worden tegengegaan.

Beschermingsgebied Nationaal landschap Zuid-Limburg
In verband met de ligging in het Nationaal landschap Zuid-Limburg is het volgende vereist:

- De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie

van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit “Groene karakter”) wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.
- De kernkwaliteiten in het Beschermingsgebied Nationaal landschap Zuid-Limburg zijn: het reliëf, het open-besloten karakter, het groene karakter en het cultuurhistorisch erfgoed.

Doorwerking POL en Omgevingsverordening naar plangebied
Ontwikkelingen in het plangebied zijn mogelijk mits goed gemotiveerd. Aangegeven moet zijn hoe de ontwikkeling bijdraagt aan de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten en hoe stedelijke ontwikkelingen, in onderhavig geval het ontwikkelen van een Rijksmonument (crematorium/uitvaartcentrum), realiseren van parkeerplaatsen bij het uitvaartcentrum en crematorium en beperkte uitbreiding van het gebouw, gecompenseerd worden.
Voorzieningen zoals crematoria worden niet als specifiek ongewenst benoemd in het provinciaal omgevingsplan. Het ontwikkelen van een leegstaand Rijksmonument sluit goed aan op het provinciale beleid. In de planvorming heeft divers overleg met de provincie plaatsgevonden en de provincie zal een actieve rol spelen bij de inrichting van de voor natuur- en landschapsontwikkeling bedoelde gronden binnen het plangebied.

Deze gronden worden duurzaam heringericht om tot een totaal (landschaps)concept voor de locatie te komen. Met het initiatief is het mogelijk om de gevraagde ondergeschikte herbegrenzing ter plaatse van het gebouw op eigen terrein te compenseren. De beoogde landschaps- en natuurversterkingen binnen de Zilvergroene landschapszone zal bij de eerstkomende actualisatie of herziening van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ in het algemeen en/of het gebied rondom de Weerterhof in het bijzonder worden bestemd als ‘natuur’. De gronden zullen na realisatie duurzaam beschermd worden enerzijds doordat in de vergunning en anterieure overeenkomst voorwaarden en verplichtingen zijn opgenomen ten aanzien van de aanleg, het beheer en het onderhoud van deze gronden.
Hiermee kan de Weerterhof een bijdrage leveren aan de uitwerking van het PIO-project omdat in het plangebied grasland met struweel langs de beek is voorzien. Het gebied kan extensief begraasd gaan worden met runderen.

De vereisten ten aanzien van de terreininrichting vanuit het POL2014 en de Omgevingsverordening zijn verwerkt in de landschappelijke inpassing van het terrein Zie hiervoor de separate bijlagen.
<u>Kernkwaliteiten bronsgroene landschapszone in relatie tot het plangebied</u>
De kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone zijn in hoofdlijnen als volgt te omschrijven:
- Groene karakter: Bronbossen, beken, hellingbossen, kalkgraslanden, heischrale graslanden, moerassen, bronnen, zinkflora, mantel- en zoomvegetaties, hellingen met veel graften, grubben en holle wegen;
- Visueel-ruimtelijk karakter: Het contrast tussen de open plateaus en de kleinschaligheid van de bronsgroene landschapszone zoals rondom dorpen, op hellingen en in (droog)dalen;
- Cultuurhistorische erfgoed: Verwachte en reeds bekende archeologische waarden, mottes, kastelen, historische bouwkunst, historisch geografische elementen en patronen, zoals wegen- en kavelpatronen, verdedigingswerken, ondergrondse kalksteengroeves, heggen;
- Reliëf: Steilere hellingen, steilranden, holle wegen, droogdalen, grubben, beekdalen, bron- en kwelzones, vochtige laagten, breuktreden, overgangen Maasterrassen, geologische ontsluitingen.

Indien de kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone worden bekeken in relatie tot de ontwikkeling die middels onderhavige omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt, wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen invloed heeft op de kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone (= onder andere gedeelte waar parkeren zal plaatsvinden). De benoemde kernkwaliteiten onder het *Groene Karakter* zijn slechts in de vorm van mantel- en zoomvegetaties aanwezig op de locaties die heringericht worden. Hoewel op dit moment niet uitgesloten kan worden dat een individuele boom gerooid moet worden, wordt bij het aanbrengen van de nieuwe groenstructuur gebruik gemaakt van aanvullingen op de bestaande mantel- en zoomvegetaties die het groene karakter versterken. Met de voorgestelde kwalitatieve verbetering zal het V*isueel-ruimtelijke karakter* niet veranderen. Onder *Cultuurhistorisch erfgoed* zal de kernkwaliteit historische wegen- en kavelpatronen juist versterkt worden. Naar archeologische waarden zal nog onderzoek plaats dienen te vinden. Met de ontwikkeling zal geen wezenlijke verandering in *Reliëf* plaatsvinden. Er is voorzien in een beperkte verlaging ter plaatse van de nieuw aan te leggen greppel/wadi ten noordwesten van de parkeervoorziening en de Weerterhof.

Op de locaties van de uitbreidingen zijn in de huidige situatie geen bestaande natuurwaarden aanwezig. Op de locatie waar in de toekomst eventueel een strooiveld kan worden ingericht (niet meegenomen in onderhavige omgevingsvergunningsaanvraag) is grasland aanwezig. Met de ontwikkeling binnen de zilvergroene zone kan binnen het plangebied en directe omgeving een versterking van de natuurwaarden gecreëerd worden door met de verdere inrichting en het beheer rekening te houden met de eisen voor het ‘leefgebied droge dooradering’. In het ontwerp Natuurbeheerplan 2016 is de begrenzing hiervan deels over het plangebied gelegen met specifiek de aanduiding van het beheertype ‘doelsoorten droge mozaïek’. De meeste doelsoorten van dit beheertype zijn afhankelijk van zuidelijk gelegen bosranden en graften met een goede ontwikkeling van boom-, struik- en kruidlaag (ruigte en randen). De struiklaag moet minimaal voor de helft bestaan uit besdragers en doornstruweel (inlands materiaal) die worden gespaard bij het beheer. De kruidlaag dient zoveel mogelijk bloeiende planten en ruigtekruiden te bezitten. Belangrijk is dat ononderbroken hagen en heggen, vooral in de vorm van struweelhagen, zoveel mogelijk aanwezig zijn, aansluitend aan bestaande landschapselementen en leefgebieden. De hoogstamfruitbomen dienen inlands en vruchtdragend te zijn. Bij voorkeur met meerdere soorten voor de vorming van holten. Er dient onderhoudssnoei plaats te vinden. Daarbij is het voor grauwe klauwier, waarvoor het plangebied (potentieel) geschikt is als leefgebied, van belang om naast de bosrand, ruigte en randen insectenrijke weilanden te ontwikkelen door middel van mozaïek maaibeheer en extensieve begrazing.

4.3.3 Limburgs Kwaliteitsmenu (2012)

Bij functieverandering van niet voor bewoning bestemde panden stelt het LKM een kwaliteitsbenadering voor. De hoogte van de kwaliteitsbijdrage is maatwerk, waarbij gevolgen van de nieuwe bestemming voor de kwaliteit van het object en de omgeving moet worden meegenomen, evenals de waardeverandering door de bestemmingswijziging/-afwijking. Er moet aansluiting worden gezocht op vergelijkbare modules in het kwaliteitsmenu. Bij het vaststellen van het gewijzigde LKM in 2012 is de verplichting om het LKM in de gemeentelijke structuurvisie uit te werken komen te vervallen.

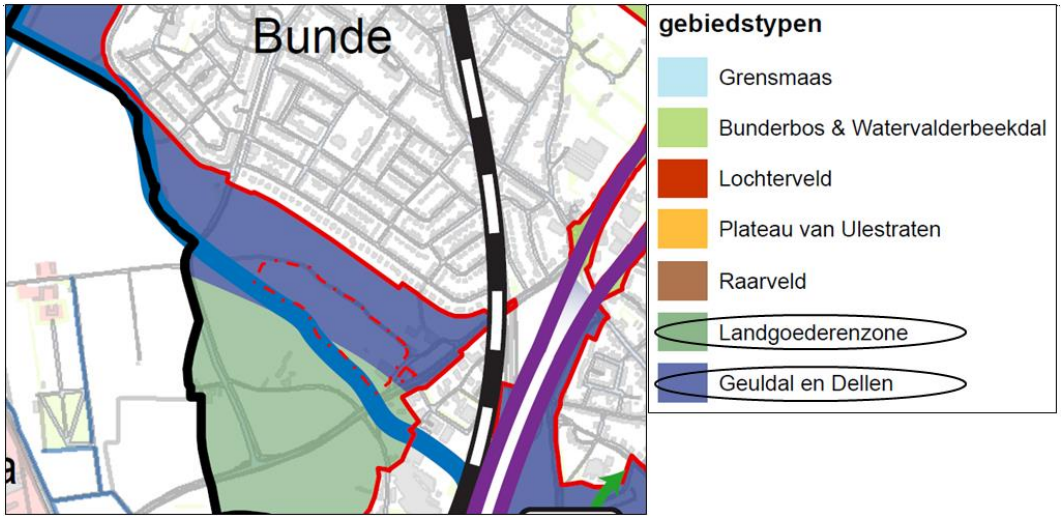
Doorwerking plangebied
In de structuurvisie voor het buitengebied van Meerssen is het LKM uit 2010 uitgewerkt. Daarmee is de gemeentelijke structuurvisie het belangrijkste toetsingskader als het gaat om de kwaliteitsbenadering bij de gewenste functieverandering. Kortheidshalve wordt dan ook verwezen naar paragraaf 4.3.1, in deze paragraaf wordt de gemeentelijke structuurvisie behandeld. Voor wat betreft de kwaliteitsbijdrage is de Kwaliteitscommissie Limburg om advies gevraagd. De met het plan te leveren kwaliteitsbijdrage, zoals deze aan de Kwaliteitscommissie is gepresenteerd, is bijgevoegd in bijlage 2.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied gemeente Meerssen

Voor het buitengebied van de gemeente Meerssen is een specifieke structuurvisie vastgesteld, welke is vastgesteld op 31-05-2012. De structuurvisie voor het buitengebied is gebaseerd op de bestaande beleidsstukken en uitgebreid met de thema's uit het Limburgs kwaliteitsmenu. Ter plaatse van de planlocatie worden twee gebiedstypen onderscheiden: landgoederenzone (gronden grenzend aan westvleugel van de hoeve) en Geuldal en Dellen (hoeve zelf en gronden grenzend aan noord- en oostzijde).
In de structuurvisie is een toetsingsmodule opgenomen om nieuwe functies in bestaande vrijkomende agrarische bebouwing mogelijk te maken. Voor de regeling van bedrijven zonder functionele binding aan het buitengebied geldt het POL als toetsingskader. Deze economische dragers binnen het landelijke gebied zijn mogelijk:

- Alleen in vrijkomende bebouwing;
- Indien de uitstraling van het bedrijf geen afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied;
- Als opslag inpandig plaatsvindt;
- Indien het bedrijven betreft van categorie 1 en 2 volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven- en milieuzonering'
- Mits ze bijdragen aan de kwaliteit van het landschap.



Afbeelding 11: uitsnede kaartbeeld Structuurvisie Buitengebied

Kwaliteitsverbeterende maatregelen gemeente Meerssen

Naast de kwaliteitsverbeterende maatregelen zoals opgenomen in het kwaliteitsmenu worden ook door de gemeente Meerssen kwaliteitsverbeterende maatregelen aangedragen. De maatregelen hebben betrekking op:

- Het erf;
- De bebouwing;
- Privaat gebied;
- Aangrenzend landschap.

Erf

Voor de inrichting van het erf wordt als kwaliteitsverbeterende maatregel gezien:

- Het gebruik van gebiedseigen groen als erfafscheiding;
- Het beperken van verharding c.q. verwijderen van de verharding naar een verhouding die past bij de bebouwing;
- Het subtiel toevoegen van bebouwing en liefst op kleine schaal in het aanwezige reliëf;
- Het voorkomen van reststroken;
- Stimuleren van natuurlijke inpassing met natuurelementen die aansluiten op de omgeving, zoals poelen en bosschages.

Bebouwing

- Behoud van het karakter waarbij zorgvuldig omgegaan wordt met historische of cultuurhistorisch waardevolle bebouwing (samenhang tussen materiaal, kleurgebruik en detailleringsniveau);
- Het zoeken naar aansluiting op reeds bestaande bebouwing(structuren);
- Het gebruik van bestaand materiaal;
- Het toepassen van natuurlijke materialen (bijvoorbeeld grasdaken);
- Het leveren van extra inspanning door energiezuinig te bouwen;
- De zorg van energiewinning op een wijze die landschappelijk respectabel is;
- De afkoppeling van hemelwater en zorg voor infiltratievoorzieningen op eigen terrein.

Privaat gebied

- Voor de inrichting van het privaat gebied wordt als kwaliteitsverbeterende maatregel gezien:
- De aanleg van gebiedseigen natuur en natuurlijke elementen;
- Het inpakken van bebouwing met gebiedseigen beplanting;
- De aanleg van wandelpaden ter bevordering van de toegankelijkheid van het landschap.

Aangrenzend landschap

Voor de inrichting van het aangrenzend landschap wordt als kwaliteitsverbeterende maatregel gezien:

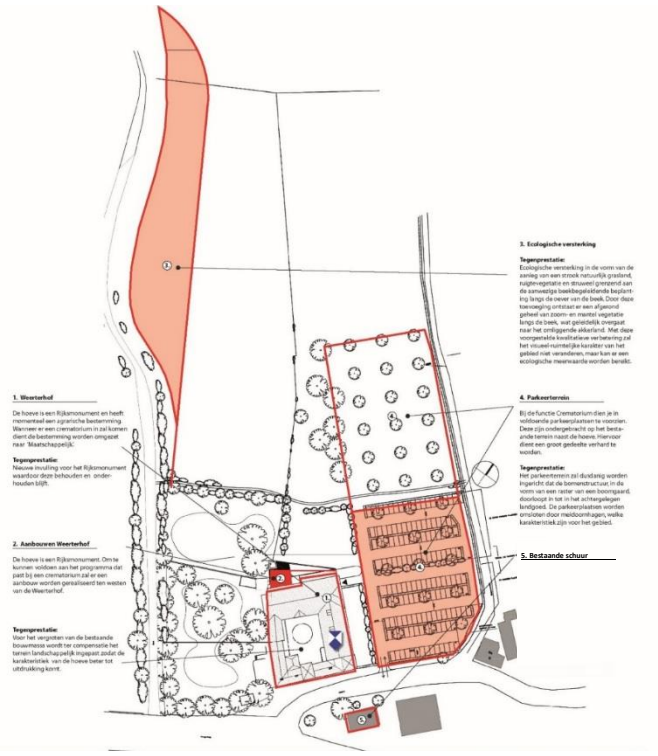
- Het behoud van doorzichten en respecteren van zichtlijnen;
- Het verzorgen van een passende aansluiting op openbaar gebied/aangrenzend landschap (door laten lopen van groene bermen, oevers en sloten);
- Het zoeken naar aansluiting op wegbeplantingen en structuren in het landschap.

Doorwerking plangebied

Het planinitiatief valt binnen de module ‘hergebruik (vrijkomende) agrarische bebouwing voor niet-agrarische functies’ en het gebiedsdeel ‘landgoederenzone’ van de Structuurvisie. Het gebied grenst aan het gebied De Dellen/Geuldal. In de Landgoederenzone en het gebied De Dellen/Geuldal bestaan mogelijkheden ten aanzien van de nieuwvestiging van (commerciële) maatschappelijke voorzieningen, waar een crematorium/uitvaartcentrum onder valt (‘ja-mits beleid’).

Het crematorium/uitvaartcentrum wordt grotendeels binnen de bestaande bebouwing gerealiseerd. Wel wordt de hoeve aan de noordwestgevel uitgebouwd ten behoeve van de crematie-installatie (circa 100 m²). Zonder deze beperkte uitbreiding is de vestiging van een uitvaartcentrum met crematorium in het gebouw niet mogelijk. Opslag vindt inpandig plaats. Hiervoor worden ruimten binnen de bestaande hoeve benut.

Het rijksmonument Weerterhof heeft een cultuurhistorisch waardevolle opzet en setting en gesteld kan worden dat het complex in de huidige vorm niet meer bruikbaar is voor een eigentijdse agrarische bedrijfsvoering. Het inpassen van de nieuwe crematoriumfunctie is mogelijk met behoud van de cultuurhistorische structuur en monumentale waarden van het complex. Door jarenlange leegstand is het gebouw in slechte onderhoudsstaat en de nieuwe functie maakt de restauratie en een duurzame herbestemming mogelijk. Door een landschappelijke inpassing waarbij gebruik wordt gemaakt van de aanwezige en historische structuren en elementen wordt tevens een kwaliteitsverbetering in het gebied tot stand gebracht. In navolgende figuur zijn de kwaliteitsverbeterende maatregelen opgenomen.



Afbeelding 12: Beschrijving tegenpresentatie

De tegenprestatie/compensatie bestaat uit:

- Intensiveren hoogstamboomgaard
- Aanplant Meidoornhagen
- Aanleg zoom & mantelvegetatie
- Herinrichting en op termijn ook herbestemming agrarische gronden naar natuur
- Restauratie en herstel monumentale waarden[2]

Er zijn echter een aantal uitgangspunten uit de Structuurvisie waarvan wordt afgeweken waarvan hierna een nadere onderbouwing is gegeven:

- Geen toename van de bouwmassa
- Beperking verharde oppervlakken
- Milieucategorie: alleen bedrijven met milieucategorie 1 en 2

Toename bouwmassa

In het voorliggende plan wordt uitbreiding van de bouwmassa voorzien (totaal ca. 100m²), hetgeen in gaat tegen het criterium om het bouwvolume niet te laten toenemen. De uitbreiding met daarin de crematie-installatie is noodzakelijk omdat het technisch niet haalbaar is deze in het monumentale casco onder te brengen. Dit onderdeel is voorbesproken met de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed en de Provincie. Binnen het bouwplan zijn geen mogelijkheden om bebouwing te slopen. Alle gebouwonderdelen hebben de status van rijksmonument en worden betrokken bij de ontwikkeling.
In aanvulling op de kwaliteitsmaatregelen uit het Kwaliteitsmenu heeft de gemeente Meerssen in de structuurvisie een aantal aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aangedragen. Waaronder het subtiel toevoegen van bebouwing op het erf. Concluderend dat met deze uitbreiding een functie kan worden gevonden waarmee de renovatie van rijksmonument (feitelijk en financieel) mogelijk gemaakt wordt, kan worden gesteld dat deze uitbreiding onder de in de Structuurvisie benoemde 'aanvullende maatregelen' geschaard kunnen worden.

Beperken verhardingen

Tevens is er in de Structuurvisie het uitgangspunt opgenomen om verhardingen zoveel mogelijk te voorkomen. De nieuwe functie van crematorium maakt de aanleg van een goede en afdoende parkeervoorziening echter noodzakelijk. Om onevenredige verkeersoverlast in de omgeving te voorkomen is een afweging gemaakt en is ervoor gekozen om het parkeren (inclusief overloopparkeren) op eigen terrein op te vangen. Dit noodzaakt tot de aanleg van een in oppervlakte relatief behoorlijk parkeerterrein. Echter in uitstraling is gekozen voor een 'zachte' invulling waarbij het landschap al het ware 'doorloopt' in de zone die als parkeerterrein een functie heeft. Hiermee is gezocht naar het aansluiten op de kleinschaligheid van het omliggende landschap (hoogstamboomgaard). Ook is ervoor

[2] In de Structuurvisie is aangegeven dat het herstel van gebouwen geen onderdeel is van de kwaliteitsverbetering. Verder is aangegeven dat bij herstel van cultuurhistorie zal, daar waar het herstel van monumentale complexen aan de orde is, zorgvuldig moeten worden gekeken naar de onderdelen die bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. Vanwege de huidige slechte staat van het monument ziet de gemeente de extra investering die gedaan wordt in het herstel van de monumentale waarden als onderdeel van de compensatie.

gekozen om qua uitvoering van verharding een onderscheid te maken tussen het reguliere parkeerterrein en de zone die alleen als overloop wordt ingezet. Deze laatste is geheel uitgevoerd in halfverharding en zal pas zal worden gebruikt bij drukbezochte plechtigheden.

Milieucategorie
Een uitvaartcentrum/crematorium behoort niet tot categorie 1 en 2 volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven- en milieuzonering' en heeft een milieucategorie 3.2. De grootste hinderafstand heeft betrekking op 'geur' en 'gevaar'. De aan te houden milieuafstanden maken vestiging van een crematorium in de bebouwde kom haast onmogelijk. Plekken buiten de bebouwde kom zijn daarmee beter geschikt voor de vestiging van een crematorium. Het gaat om een specifieke functie die vraagt om een rustige omgeving, waarbij omliggende functies niet storend en hinderlijk mogen zijn voor de gepaste stilte bij een crematorium en uitvaartcentrum. Onbebouwd (agrarisch) buitengebied kan deze gewenste omgevingskwaliteiten bieden. Rondom hoeve Weerterhof komen weinig woningen voor en zijn landschappelijke kwaliteiten in voldoende mate aanwezig. De monumentale hoeve heeft een specifieke sfeer die in de bestaande crematoria en uitvaartcentra nog niet aanwezig is. De uitstraling van het gebouw en de plek in het Limburgse landschap zorgen voor een unieke omgeving waar afscheid genomen kan worden van dierbaren.

Voor de dichtstbijzijnde woning worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van milieuhygiëne (zie ook paragraaf 5.4). De crematie-installatie wordt aangrenzend aan het bestaande gebouw geplaatst, op voldoende afstand van omliggende woningen. Het gebouw crematie installatie wordt architectonisch en landschappelijk goed ingepast zodat de uitstraling van dit gebouw geen afbreuk doet aan de monumentale waarden van het pand en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Daarmee kan de nieuwe functie op een passende wijze in de monumentale hoeve worden gerealiseerd.
De hoeve ligt daarnaast op een strategische plek in de gemeente Meerssen en ten opzichte van de omliggende plaatsen. De locatie kan ten opzichte van de bestaande crematoria een aanvulling zijn in een regionaal dekkend netwerk van dergelijke functies. De hoeve ligt direct aan een doorgaande route zodat de bereikbaarheid vanuit de omliggende plaatsen en vanaf de A2 en A76 goed is.

Overig
De modules voor overige (gebouwde) functies uit de gemeentelijke structuurvisie Buitengebied, die gebaseerd zijn op de VAB-regeling en het LKM-regeling, zijn van toepassing.
Bij de inrichting van het terrein is invulling gegeven aan de voorwaarden uit deze modules. Daarbij worden cultuurhistorische en landschappelijke waarden zoveel mogelijk hersteld en bestaat de mogelijkheid voor landschapsversterking in de zone langs Geul. Zie hiervoor paragraaf 3.3. Als landschappelijke inrichtingsmaatregelen worden zijn het plan de volgende elementen voorzien:

- Doorzetten boomgaard op parkeervoorziening.
- Aanleg wadi.
- Aanleg knip/scheerheg.
- Herstel tuinen rond complex (lusthof, stiltetuin, bloemen/kruidentuin).
- Herinrichting voorzijde Weerterhof.

Conclusie
Hoewel het initiatief deels strijdig is met de gemeentelijke structuurvisie zijn er voldoende redenen om in dit specifieke geval gemotiveerd op onderdelen af te wijken. De motivatie hiertoe is in het voorgaande al gegeven.

4.4.2 Toekomstvisie Meerssen 2020

Algemeen
De "Toekomstvisie Meersen 2020" van de gemeente Meerssen, vastgesteld door de gemeenteraad op 15 oktober 2009, schetst een beeld van wat de gemeente de komende 10 tot 15 jaar wil betekenen. De gemeente Meerssen ambieert een woongemeente te zijn met een landelijk karakter. Deze kernwaarden zijn leidend in de visie van de gemeente op de integrale inrichting van haar fysieke, maatschappelijke en economische ruimte. De missie van de gemeente Meerssen luidt als volgt:
Meerssen streeft naar een kwalitatieve versterking van het woon- en leefklimaat, respectievelijk van het landelijke karakter van de gemeente.
De gemeente Meerssen onderscheidt in haar toekomstvisie 3 domeinen, te weten: Ruimte, Maatschappij en Economie. In dit kader is met name het domein Ruimte, en dan specifiek de ambities voor landschap en natuur van belang.

Ruimte – ambities landschap en natuur
Het landelijk gebied mag niet worden opgeofferd voor zogenaamde 'rode' ontwikkelingen. De aantrekkelijkheid van de woongemeente Meerssen is voor een belangrijk deel afhankelijk van externe ontwikkelingen in landschap en natuur. Het behoud en de versterking van de landelijkheid van het gebied liggen in lijn met de opstelling van de provincie Limburg, zoals gedefinieerd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Binnen haar gemeentegrenzen zal Meerssen blijven investeren in haar eigen ecologische structuren. Zij zal zich inspannen om expliciet beleid te ontwikkelen inzake ecologische duurzaamheid.

Doorwerking plangebied
Onderdeel van de ontwikkeling, het in gebruik nemen van een Rijksmonument als crematorium en de beperkte uitbreiding hiervan, is een forse kwaliteitsverbetering van het landschap. In paragraaf 3.4 is hier al uitgebreid op ingegaan. Hier wordt gesteld dat de geboden ontwikkelingsruimte in balans is met de tegenprestatie die wordt verricht. De ontwikkeling gaat niet ten koste van de aantrekkelijkheid van het landelijk gebied, in tegenstelling. Door het behoud van het Rijksmonument en de landschappelijke investeringen is sprake van een kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied.

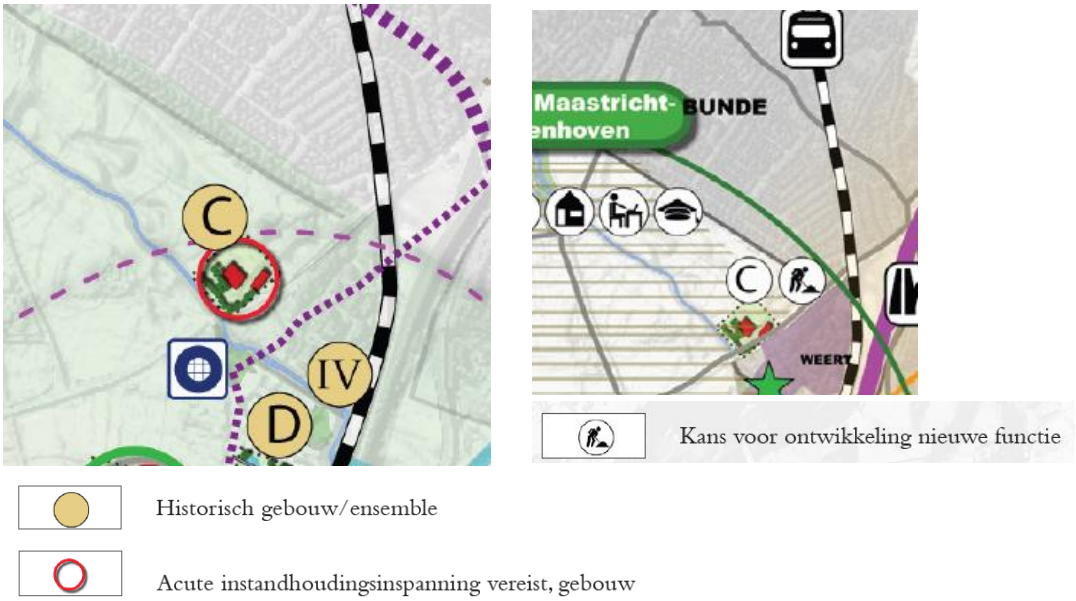
4.4.3 Buitengoed Geul & Maas

Buitengoed Geul & Maas is het gebied tussen Maastricht, Meerssen en Valkenburg aan de Geul. In 2014 is een gebiedsvisie opgesteld met participatie van onder andere gemeente Meerssen en de Provincie Limburg. Ook Waterschap Roer en Overmaas, natuurmonumenten en Stichting Landgoederenzone Maastricht-Meerssen-Valkenburg zijn bij het opstellen van de gebiedsvisie betrokken. In de visie

is Weerterhof specifiek benoemd. Het is onderdeel van het gebied ‘Tuinen van Maastricht’ en prioritair project ‘Knooppunt Meerssen’.
In het Buitengoed Geul & Maas wordt samen met bewoners, gebruikers, ondernemers en overheid gewerkt aan behoud, beheer en (her)ontwikkeling (inclusief zoeken naar nieuwe economische dragers) van het cultuurhistorisch erfgoed. Het ontwikkelingsperspectief voor Buitengoed Geul & Maas is uit de volgende speerpunten opgebouwd:

- Watersysteem;
- Landschappelijk en ecologisch raamwerk;
- Boedel van erfgoed;
- Economie en functies;
- Ontsluiting en toegankelijkheid.

Voor het gebied ‘Tuinen van Maastricht’ is ten aanzien van de speerpunt ‘Boedel van Erfgoed’ herstel en duurzaam onderhoud aan de verschillende parkeren en verbindende structuurlijnen van groot belang voor het gebruik en de waardering van het gebied. Wijzigingen in het gebruik van de landgoederen dienen aangegrepen te worden om herstel- en renovatiewerkzaamheden door te voeren. De doorgaande wegen tussen Maastricht en Meerssen worden heringericht als historische ontwikkelas en verbindend element in Buitengoed Geul & Maas, zowel tussen de landgoederen onderling als tussen de landgoederen, Maastricht en Meerssen. Specifiek voor Weerterhof is aangegeven dat dit gebouw baat heeft bij duurzaam onderhoud aan het gebouw.
Voor het gebied ‘Tuinen van Maastricht’ is ten aanzien van de speerpunt ‘Economische ontwikkeling’ aangegeven dat nieuwe functies vanuit het profiel levendigheid en verbreding een wisselwerking zijn met de stad. Langs de Geul zijn verschillende beperkingen aanwezig zoals een overstromingsrisico bij hoge waterstanden in de Maas. In het gebied rondom de Weert ontwikkelen functies zich vanuit het profiel groene weldadigheid.



Afbeelding 13: Uitsnede visiekaart Boedel van Erfgoed en Economische ontwikkeling

Prioritaire projecten

Het ‘knooppunt Meerssen’ is als prioritair project benoemd in de visie. Deze locatie kenmerkt zich door het samenkomen van verschillende structuren (water, infrastructuur, cultuurhistorisch interessante objecten) waarvan onderdelen enerzijds de kwaliteit van de plek vormen en anderzijds een barrière. Het doel is om hier uitvoering te geven aan het Meerjarenprogramma Ontsnippering en aanvullend bouwen aan één of meerdere duidelijk vormgegeven fiets-/wandelroutes in oost-west richting, waardoor het Geuldal voor fietsers en wandelaars een duidelijke verbinding krijgt met het Maasdal.
Dit kan onder andere bereikt worden door het inpassen van objecten als de Weerterhof in een fraaie, landschappelijke, niet versnipperde omgeving.

Doorwerking plangebied

De voorgestelde nieuwe functie voor de Weerterhof past binnen de in Gebiedsvisie Buitengoed Geul & Maas geschetste ontwikkelingskaders. Met het realiseren van een uitvaartcentrum en crematorium in de monumentale hoeve kan een duurzame nieuwe functie aan het gebouw worden gegeven. De aangrenzende gronden worden daarbij ecologisch en landschappelijk duurzaam ingericht. Versnippering van gebouw en aangrenzende gronden wordt door de gewenste functie voorkomen. Door de goede ontsluiting van de locatie op het wegennet wordt een bijdrage geleverd aan het prioritaire project ‘knooppunt Meerssen’.

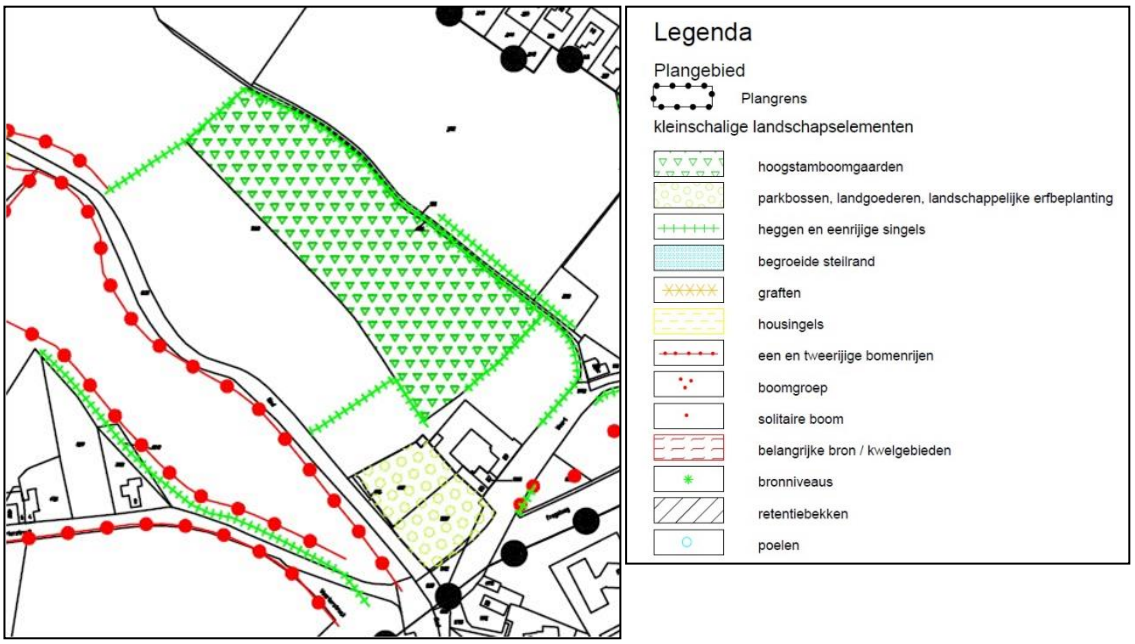
5. ONDERZOEK

5.1 Cultuurhistorie

De Weerterhof is aangewezen als Rijksmonument. In de omschrijving uit het Monumentenregister wordt aangegeven dat het hier een herenhoeve betreft om een gesloten binnenplaats. Het poortgebouw dateert uit 1671, de losse schuur met het wolfsdak dateert uit 1831. Daarnaast zijn de twee paar hekpijlers met vaasbekroningen monumentaal.
Op de kadastrale kaart van 1811-1832 is de Weerterhof in zijn huidige vorm gekarteerd. De weg voor de hoeve is onderdeel van de straatweg van Maastricht naar Susteren.
Voor wat betreft de beoordeling van de impact van de verbouwwerkzaamheden in en aan de hoeve op de monumentale status van het pand, is het plan beoordeeld door de gemeentelijke monumentencommissie, hierbij is de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed om advies gevraagd, voor wat betreft de vergunningplichtige ingrepen. Dit advies (d.d. 15 mei 2018) is in de bijlagen bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. Het advies luidt op hoofdlijnen positief, met nog enkele aandachtspunten. Deze zijn in het definitieve planontwerp betrokken en afgewogen. Dit advies is onder andere van toepassing op de gewenste aanpassingen van het gebouw en de toe te voegen uitbreiding (crematie installatie).
Voor de procedure is de Erfgoedwet van toepassing. Omdat het monument buiten de bebouwde kom ligt zullen Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg de verbouw en uitbreiding van de hoeve eveneens beoordelen. Op de verbeelding en in de regels van het vigerende bestemmingsplan is de status van Rijksmonument vermeld, in aanvulling op de formele bescherming via de Erfgoedwet.

5.2 Landschap

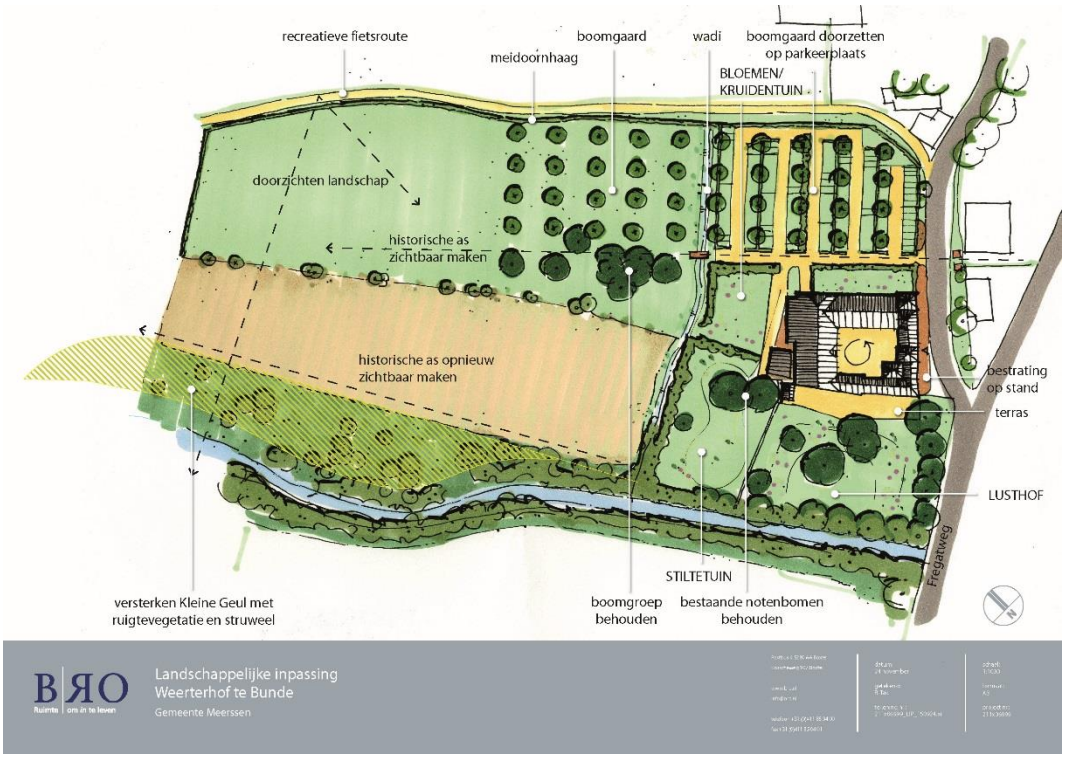
De gronden rondom Weerterhof zijn in het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ aangeduid als ‘Waarde-Landschapselementen’. Het is de bedoeling om aanwezige kleinschalige landschapselementen in stand te houden of te herstellen. Dit alles in samenhang met de landschappelijke en natuurlijke waarden, maar ook het daarmee samenhangende waterbergend vermogen van de grond.
Als bijlage bij het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ is de landschapselementenkaart van de gemeente Meerssen opgenomen. In navolgende afbeelding is een uitsnede van deze kaart weergegeven. De gronden direct grenzend aan de westvleugel van het gebouw (tussen hoeve en de Geul) hebben de aanduiding ‘parkbossen, landgoederen, landschappelijke erfbeplanting’. Behoud en herstel van de beplanting op deze gronden is noodzakelijk.
De waardevolle heggen en singels (van één rij) op het terrein zijn specifiek in beeld gebracht en aangeduid. Gronden aan de noordzijde van de hoeve hebben als aanduiding ‘hoogstamboomgaarden’. Behoud en herstel van deze gronden met hoogstamboomgaarden is noodzakelijk. Op welke wijze met bovenstaande waarden rekening is gehouden bij de landschappelijke inpassing van het terrein, is omschreven in het landschappelijk inpassingsplan opgenomen in de separate bijlagen.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart 'Waarde-Landschapselementen' bestemmingsplan Buitengebied

Om de ontwikkeling in te passen wordt gebruik gemaakt van de bestaande ruimteverdeling die reeds in het plangebied aanwezig is. Hierdoor worden restruimtes en versnippering van het gebied voorkomen. Zo wordt het grotere open, noordelijke deel gebruikt voor het parkeren. Voor de inpassing wordt gebiedseigen beplanting (meidoornsingels, hagen, hoogstam fruitbomen) gebruikt. Ze vormen structurerende en afscheidende elementen. De hagen en hoogstamboomgaarden passen zowel binnen het huidige landschap als het landschap uit het verleden. Ter compensatie wordt er verder een boomgaard aangelegd, deze loopt als raster door in de parkeerplaats. Het parkeren wordt hierdoor opgenomen in het groen. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in een ecologische versterking langs de Kleine Geul door de aanleg van zoom- en mantelvegetatie. Een strook natuurlijk grasland langs de beek zorgt voor een ecologische meerwaarde en versterkt daarnaast de cultuurhistorische lijn van een voormalige laan.

De verharding wordt beperkt door het veelal toepassen van halfverharding. Verder wordt het water 'opgevangen' in de voorgestelde wadi die achter het parkeren langs naar de Geul loopt. De ontwikkeling past qua schaal in het bestaande landschap doordat het bestaande gebouw wordt gebruikt om een groot deel van de functies te faciliteren. De uitbreiding van de bebouwing vindt plaats in de directe omgeving van en aan de bestaande bebouwing. Het oven- en filtergebouw wordt zoveel mogelijk uit het zicht geplaatst en opgenomen in beplanting. De voormalige visvijver wordt als element(vorm) teruggebracht. Kortom: De natuurlijke inpassing met natuurelementen wordt gestimuleerd door de toepassing van singels en hagen ter afscheiding van de nieuwe functies. Daarnaast wordt het gebied (en de Geul) toegankelijker door (onverharde) paden.



Afbeelding 15: Landschappelijke inpassing Weerterhof

5.3 Verkeer en parkeren

Onderzocht is wat de verkeerskundige effecten zijn op de omgeving. Het gaat hierbij om de verkeersaantrekkende werking en parkeren. Voor het bereken van het benodigd aantal parkeerplaatsen en de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (publicatie 317, oktober 2012)' van het CROW. Deze kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeergeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.
Het crematorium heeft zelf de volgende uitgangspunten aangedragen:

- er zijn in beginsel 2 en maximaal 3 diensten/plechtigheden per dag ingepland;
- de diensten/plechtigheden zijn ingepland binnen een tijdsraam tussen 8.00u en 23.00u (uiterste vertrek bezoek/publiek bij een dienst).;
- de diensten/plechtigheden + voor- en nazorg duren ongeveer 1,5 tot 2,5 uur
- er is geen overlap is qua parkeren e.d.;
- de gemiddelde groepsgrootte is 120 personen;
- de maximale groepsgrootte is 300 personen.

Afbeelding 16: Kruising Fregatweg – Weert

5.3.1 Ontsluitingswijze

De ontsluiting van de locatie vindt plaats via de huidige ontsluiting op de bestaande weg Weert. Deze staat op twee plekken in verbinding met de Fregatweg. De Fregatweg is een gemeentelijke weg tussen de Beatrixhaven (industrieterrein aan noordzijde Maastricht) en de A2. De Fregatweg is tevens de ontsluitingsweg van bedrijventerrein Weerterveld. Na vestiging van het crematorium/ uitvaartcentrum in de hoeve blijft de ontsluiting van het perceel als in de huidige situatie gehandhaafd. Omdat het uitvaartcentrum en crematorium in één gebouw gecombineerd wordt, zal er slechts in specifieke gevallen sprake zijn van rouwstoeten. Nabestaanden en gasten rijden steeds vaker zelf naar de locatie van een afscheid in plaats van gebruik te maken van zogenaamde volgauto's. Bovendien geldt dat rouwstoeten in de regel alleen bij 'gelijkwaardige kruisingen' niet doorsneden mogen worden. In alle andere gevallen dient de rouwstoet zich net als alle andere verkeersdeelnemers zich aan de voorrangsregels te houden. Rouwstoeten zorgen dus niet voor opstoppingen op de Fregatweg.

Vanaf de A2 en de A79 is ter plaatse van de kern Amby een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd, waardoor het gemotoriseerde verkeer langer op de A2 rijdt kan blijven om naar het industrieterrein Beatrixhaven te rijden. Hierdoor is de verkeersbelasting op de Fregatweg al afgenomen. De kruising Fregatweg-Meerssenhovenweg is medio 2017 aangepast in de vorm van een rotonde (zie ook paragraaf 3.3 'Parkeren en ontsluiting). De aanpassing van de weg is niet voorzien ter plaatse van de aansluiting met de Weert-Weerterhof, maar draagt bij aan de veiligheid van en reductie van feitelijke rijsnelheid van de Fregatweg. Dit zal de verkeersafwikkeling van verkeer van en naar de Weerterhof doen vergemakkelijken.

5.3.2 Verkeersgeneratie

Uit modelgegevens beschikbaar gesteld door adviesbureau RHDHV is aangegeven wat de huidige (zonder nieuwe afrit A2) en toekomstige intensiteiten zijn (met nieuwe afrit A2). In het verkeersmodel (referentiejaar 2010) reden er 9.500 mvt/etmaal over de Fregatweg. In het prognosejaar 2020 is dat met bijna 4.000 mvt/etmaal afgenomen naar 5.960 mvt/etmaal.
Uitgaande van een jaarlijkse groei van 1%, bedroeg het verkeersaanbod in 2014 circa 10.000 mvt/etmaal. De intensiteit is in 2025 afgenomen tot bijna 6.300 mvt/etmaal.

Het crematorium biedt ruimte aan circa 3 plechtigheden per dag. Per gemiddelde plechtigheid is een verkeersgeneratie te verwachten van maximaal 48 motorvoertuigen. Voor een bovengemiddelde, drukbezochte plechtigheid zijn 60 motorvoertuigen te verwachten. Ook hier wordt uitgegaan van het worst-case scenario, dat er 3 diensten (bovengemiddeld druk) op één dag plaatsvinden. In dat geval is volgens het CROW de totale verkeersgeneratie 180 mvt/etmaal.

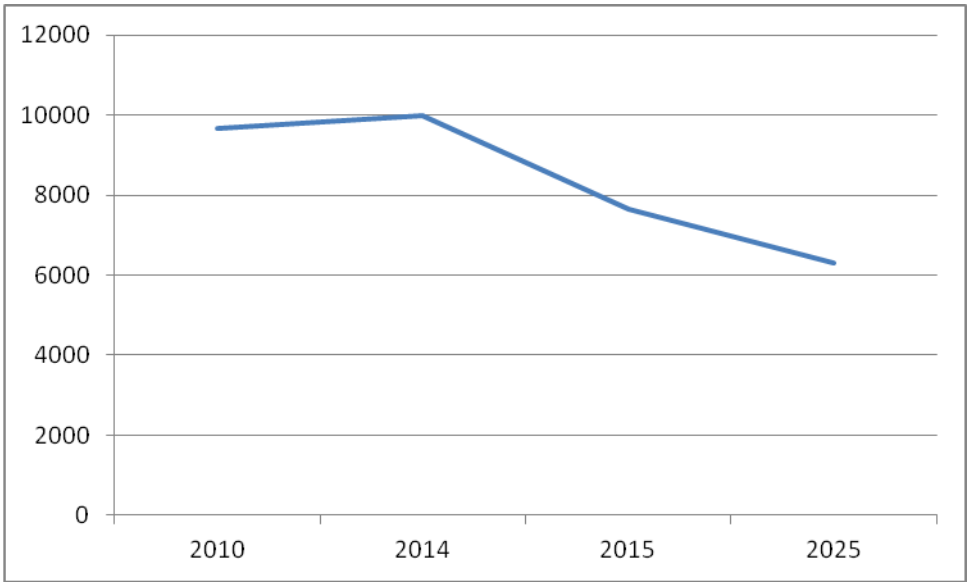
5.3.3 Intensiteiten Fregatweg

Sinds de openstelling van nieuwe afrit bij knooppunt Kruisdonk laten de intensiteiten op de Fregatweg al een daling zien van ruim 21% ten opzichte van 2010 (9.666 mvt/etmaal in 2010 naar 7.635 mvt/etmaal in 2015).

Na realisatie van de nieuwe afrit 52 is het aandeel (vracht)verkeer via de Fregatweg naar Maastricht fors afgenomen. Dit aandeel verkeer zal verder afnemen in de toekomst. Hiervoor zijn de volgende redenen:

- Weggebruikers moeten nog wennen aan de nieuwe verkeerssituatie;
- De nieuwe verkeerssituatie is nog niet in alle routenavigatiesystemen geactualiseerd;
- Veel (buitenlandse) beroepschauffeurs rijden nog de voor hen bekende route via afrit 51.

Voor de laatste doelgroep heeft de gemeente Meerssen onlangs onder de chauffeurs flyers verstrekt in 8 verschillende talen dat de Beatrixhaven sneller en beter te bereiken is via afrit 52.
De recente verkeerstellingen onderschrijven de neergaande trend van intensiteiten op de Fregatweg. Deze laten een dalende lijn zien, welke resulteert in een geprognosticeerde intensiteit van 6.300 mvt/etmaal in 2025.

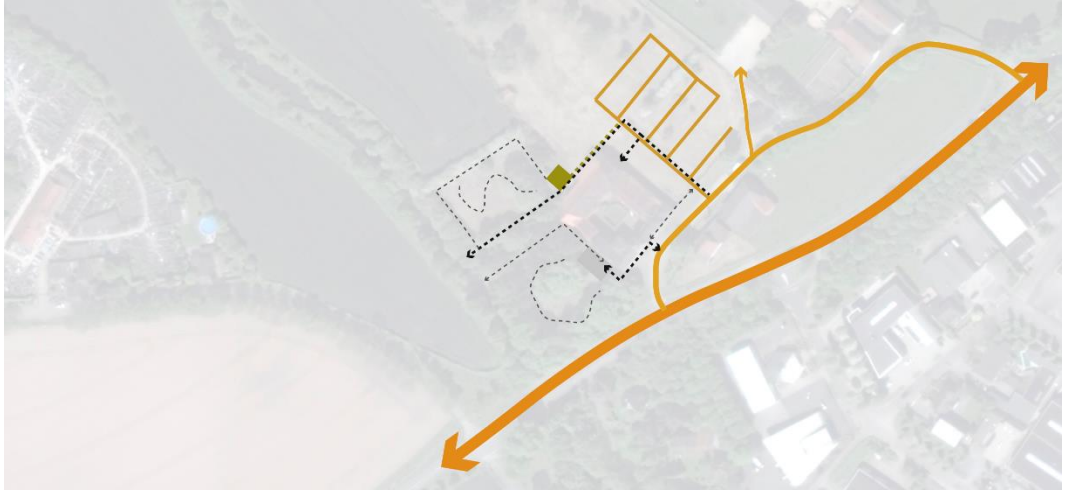


Afbeelding 17: Trendlijn Intensiteiten Fregatweg 2010 – 2025

Conclusie
Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de verkeersdruk op de Fregatweg na de reconstructie van de A2 steeds verder afneemt zodat de toevoeging als gevolg de vestiging van het uitvaartcentrum en crematorium niet leidt tot toename van het aantal verkeersbewegingen op de Fregatweg. Navolgend is aangegeven wat dit betekent voor de aansluiting van de weg Weert op de Fregatweg en het afslaand verkeer richting het uitvaartcentrum en crematorium.

5.3.4 Kruispunt Fregatweg – Weert

De kruising Fregatweg – Weert ligt binnen de bebouwde kom, waarbij de snelheid 50 km/u bedraagt. Aangezien de intensiteiten als gevolg van de nieuwe situatie op de A2 fors zijn afgenomen, zal de relatief beperkte toename van verkeer als gevolg van het crematorium niet tot onoverkomelijke verkeersproblemen leiden. Immers, de snelheid op de kruising met de Weert is met 50 km/u relatief laag en de bewegingen van en naar de Weert vinden in principe slechts enkele keren per etmaal plaats.



Afbeelding 18: Verkeerroutering auto (doorgetrokken streep) en voetgangers (gestippelde lijn)

Hierbij is gekeken naar het maatgevende moment. In 2025 bedraagt het verkeer (inclusief crematorium) 6.300 mvt/etmaal. De reguliere plechtigheden zullen doorgaans buiten de ochtend en avondspits plaatsvinden (rond 10:00 en rond 13:00 uur). In die gevallen zijn er geen problemen te verwachten. Het maatgevende moment van een plechtigheid voor toetsing van de verkeersbelasting is de avondspits tussen 16:00 en 18:00 uur. In dat geval is het uur-aandeel circa 10% van de etmaalintensiteit. Er rijden dan (10% van 6.300 mvt/etmaal=) 630 mvt/uur op het wegvak. Grofweg is dat 315mvt per richting/uur op de richting Meerssen-Maastricht.

De gemiddelde hiaattijd tussen twee auto's bedraagt dan (3.600 sec/ 315 mvt=) 11 seconden. In die tijd kunnen vlot en veilig 4 auto's linksaf slaan richting de Weert. Hieruit blijkt dat de verkeersbelasting tijdens de plechtigheid in de spits relatief zo laag is, dat er geen linksaf-vak noodzakelijk is, op basis van verkeersafwikkeling.

Wel is het wenselijk, dat tijdens drukke plechtigheden rond 16:00-18.00 uur het parkeren vlot en veilig gebeurt. Van belang is dat (met name onbekende) bezoekers de weg naar de parkeerplaats goed kunnen vinden. Dit kan plaatsvinden door gebruik te maken van 1 of 2 verkeersregelaars op het parkeerterrein zelf. Deze kunnen het terrein vanaf achteraan opvullen, zodat de doorstroming op de Weert en de Fregatweg gewaarborgd is, en niet tot onnodige opstoppingen leidt.

Ondanks dat het niet in de lijn der verwachting ligt dat veel bezoekers met de fiets komen, is het aan te bevelen hier wel aandacht voor te hebben. De fiets is met name voor bezoekers uit (en de directe omgeving van) Meerssen een goed alternatief. Een fysieke middengeleider ter hoogte van de kruising met de Weert biedt dan een comfortabele manier om in twee keer over de Fregatweg te steken. Bovendien verhoogt een dergelijke maatregel het attentieniveau. In planologische zin is ruimte voor de aanleg van een dergelijke maatregel aangezien de verkeersbestemming op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied' ter hoogte van de kruising circa 25 meter breed is.

Om aan te tonen dat de verkeersituatie op de kruising Fregatweg – Weert de verkeersstromen vlot en veilig kan verwerken, is met behulp van de verkeerskundig rekenprogramma's Slop en Harders, de afwikkeling op het kruispunt berekend. Bij beide rekenmethodes is aangetoond dat de verkeerssituatie na realisatie van de ontwikkeling acceptabel is. De rekenresultaten van beide methodes zijn opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Mochten zich in de praktijk toch regelmatig wachtrijen voorkomen, dan zijn de intensiteiten te monitoren. Mocht er dan aanleiding zijn, dan kan op basis van de praktijksituatie, gezocht worden naar passende maatregelen.

5.3.5 Blokwinkelweg

In het plan is een beperkte verbreding van de Blokwinkelweg en aanpassing van de aansluiting op de weg Weert mogelijk gemaakt. Deze verbreding en aanpassing dient meerdere doelen: 1) het verbeteren van de toegankelijkheid van de landbouwpercelen aan het Bundervoetpad, 2) het mogelijk maken van het verleggen van een leidingtracé en 3) de realisatie van een recreatieve fietsroute over de Blokwinkelweg en het Bundervoetpad. De begrenzing van het parkeerterrein en de landschapselementen is hierop afgestemd en anticipeert hiermee op een mogelijke verbreding en aanpassing.

Afbeelding 19: Ontwerp rotonde en fietsoversteekplaats Fregatweg-Meerssenhovenweg (Bron: Gemeente Meerssen)

5.3.6 Fregatweg – Meerssenhovenweg

Ten noorden van het plangebied is de Fregatweg en Meerssenhovenweg gelegen. De gemeente Meerssen heeft in 2017 groot onderhoud verricht aan onder andere de Fregatweg en Meerssenhovenweg. Bij al deze wegen is de deklaag asfalt vervangen. Tegelijkertijd vinden enkele infrastructurele

aanpassingen plaats om de verkeersveiligheid in de omgeving te bevorderen. Zoals het aanleggen van een rotonde op de kruising Fregatweg-Meerssenhovenweg en het maken van een fietsoversteekplaats bij de kruising Meersenhovenweg-Meersenhoven. De aanpassing van de weg is niet voorzien ter plaatse van de aansluiting met de Weert-Weerterhof, maar draagt bij aan de veiligheid van en reductie van feitelijke rijsnelheid van de Fregatweg. Dit zal de verkeersafwikkeling van verkeer van en naar de Weerterhof doen vergemakkelijken.

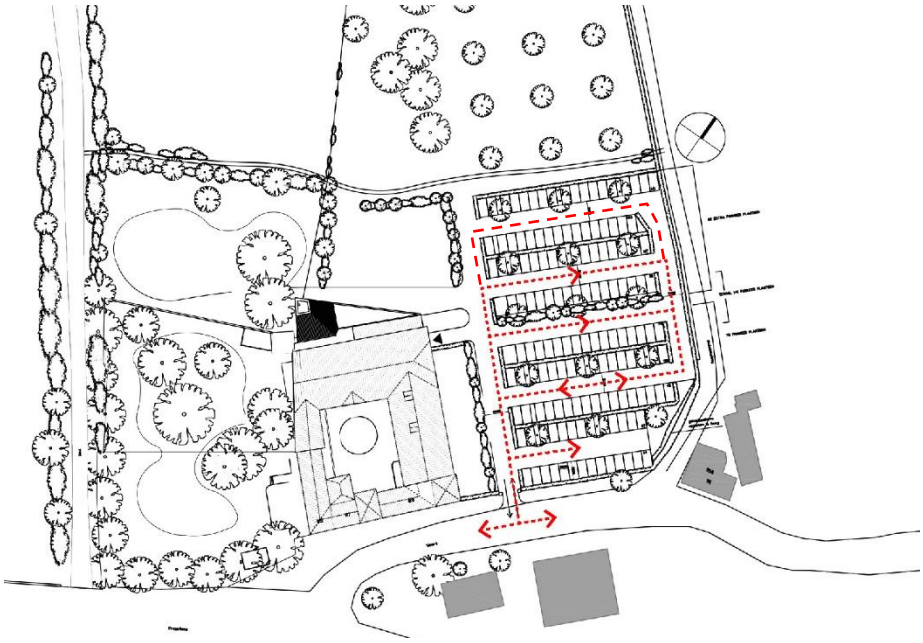
5.3.7 Parkeren

Op basis van de CROW-publicatie geldt voor een crematorium een maximale parkeernorm van 35,1 parkeerplaatsen per (deels) gelijktijdige plechtigheid. Afgerond naar boven wordt in dit geval uitgegaan van 36 parkeerplaatsen per (deels) gelijktijdige plechtigheid (zie ook bijlage 'parkeerbehoefteberekening').

Er is een totale parkeercapaciteit van ruim 140 parkeerplaatsen voorzien. Dit is ruim voldoende om de bezoekers van een gemiddelde crematie op te vangen. Er zijn in principe geen gelijktijdige plechtigheden voorzien. Zeer incidenteel kan het een keer voorkomen dat plechtigheden uitlopen, waardoor het mogelijk is, dat het verkeer van beide diensten korte tijd gebruik dient te maken van de parkeervoorziening. Er is een zogenaamd worstcasescenario is doorgerekend. In dit worstcasescenario is uitgegaan van 2 gelijktijdige diensten, met een verblijfsduur van 2 uur. In dat geval is de minimale parkeerbehoefte 100 parkeerplaatsen, en maximaal 140. De parkeerbehoefteberekeningen zonder en met gelijktijdige plechtigheden zijn opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Voor de volledigheid, gelijktijdige plechtigheden zijn niet voorzien op deze locatie. Deze berekening geeft alleen aan dat de parkeercapaciteit meer dan voldoende is. Bovendien, ook in het geval er een extreem druk bezochte plechtigheid plaatsvindt, waarbij bijna toch 400 bezoekers te verwachten zijn, dan is de parkeercapaciteit van 140 parkeerplaatsen robuust genoeg om het parkeren op te vangen[3]. De gronden, grenzend aan de oostgevel, worden ingericht als parkeerruimte voor ten minste dit aantal. Er is in het ontwerp ruimte om 90 parkeerplaatsen permanent en 50 parkeerplaatsen als overloopcapaciteit te realiseren. Daarmee kan zowel voor een gemiddelde afscheidsdienst, als een piekmoment op eigen terrein ruim worden voldaan in het aantal benodigde parkeerplaatsen. De permanente en overloopparkeerplaatsen worden ieder in een specifieke bestrating aangelegd. Het parkeren wordt door de bestaande (meidoornhagen) en waar nodig door nog aan te planten meidoornhagen aan het zicht onttrokken. In de vergunning is een voorwaarde opgenomen voor het minimaal aantal aan te leggen parkeerplaatsen (in totaal 100 parkeerplaatsen, gebaseerd op een worst-case scenario in geval van uitloop van diensten). Dit aantal parkeerplaatsen kan – gezien de capaciteit van ruim 140 parkeerplaatsen – geheel op eigen terrein worden opgelost.

[3] Op basis van bijna 400 bezoekers, gemiddelde autobezetting van 2,85 pers/auto



Afbeelding 20: Parkeersituatie en ontsluiting

Voor het parkeren zijn twee varianten bekeken en akoestisch doorgerekend. Beide varianten gaan uit van hetzelfde in- en uitrit tot de parkeerplaats en een soortgelijke doorstromingsvariant op de parkeerplaats. In variant 1 vindt de ontsluiting van de parkeerplaats plaats op de Weert waarna het verkeer in zuidwestelijke richting via de Weert wordt afgewikkeld op de Fregatweg. Variant 2, gaat ook uit van een ontsluiting op de Weert maar hierbij wordt het verkeer in noordoostelijke richting via de Weert afgewikkeld op de Fregatweg. Hoewel het mogelijk is om op deze wijze te ontsluiten, wordt deze ontsluitingsvariant wel ontmoedigt door bijvoorbeeld de plaatsing van verkeers- en richtingsborden.
In paragraaf 5.4.4 worden de resultaten van het akoestisch onderzoek in verband met de geluidsbelasting als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van het crematorium weergegeven.

Hoewel het akoestisch gezien mogelijk is om het aankomende en het vertrekkende verkeer te splitsen is dit vanuit verkeerskundig oogpunt onwenselijk omdat:

- Er is gezien de relatief beperkte omvang van de verkeersgeneratie geen aanleiding is om te splitsen. Bovendien kruist het aankomende en vertrekkende verkeer elkaar niet aangezien er geen overlap tussen de diensten is;
- Het is beter om een zo kort mogelijke verbinding te hebben, tussen de Weerterhof en de Fregatweg, zodat de 'overlast' voor de omgeving beperkt blijft;
- Het is voorspelbaarder en begrijpelijker dat verkeer in beginsel via slechts één toegangsweg van en naar de Weerterhof rijdt. Indien verkeersmaatregelen in de toekomst noodzakelijk zijn, dan behoeft slechts één kruising aangepast te worden, en niet twee.

5.3.6 Conclusie

De vestiging van een nieuw crematorium is verkeerskundig goed en veilig inpasbaar, en leidt niet tot verkeerskundige nadelige consequenties voor de omgeving.

5.4 Milieu

5.4.1 Bodem

Algemeen
Ter plaatse wordt een afwijking van de huidige bestemming Agrarisch voor Maatschappelijke doeleinden beoogd. Omdat het gebruik wordt gewijzigd is het uitvoeren van een bodemonderzoek noodzakelijk. In dit geval is een historisch vooronderzoek, een verkennend bodemonderzoek en nulsituatie bodemonderzoek, vanwege het optionele gebruik van een gedeelte van de landschapstuin als strooiveld (wordt niet meegenomen in onderhavige omgevingsvergunningaanvraag), uitgevoerd. Daarnaast is door het aantreffen van een sterk puinhoudende bodemlaag, een verkennend onderzoek asbest in bodem en puin uitgevoerd.

Historisch vooronderzoek
Het historisch vooronderzoek heeft betrekking op de gehele onderzoekslocatie en heeft tot doel te bepalen of er aanleiding bestaat voor het uitvoeren van een bodemonderzoek conform de NEN 5740, door middel van een archiefonderzoek, een interview met de eigenaar/gebruiker en een terreininspectie.

Verkennend bodemonderzoek
Het verkennend bodemonderzoek heeft tot doel met een relatief geringe onderzoeksinspanning vast te stellen of op de onderzoekslocatie een grond- en/of grondwaterverontreiniging aanwezig is, teneinde te bepalen of er milieuhygiënische belemmeringen zijn voor de voorgenomen nieuwbouw ten behoeve van het uitvaartcentrum en crematorium op de onderzoekslocatie.

Nulsituatie onderzoek
Doelstelling van het nulsituatie bodemonderzoek is het verkrijgen van een momentopname van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem, als referentie voor toekomstige metingen van de bodemkwaliteit, op plaatsen binnen de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten (ter plaatse van de locatie van het optioneel in te richten strooiveld) plaatsvinden.

Onderzoek asbest in bodem en puin
Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden is ter plaatse van een boring een sterk puinhoudende bodemlaag aangetroffen. In verband hiermee is een verkennend onderzoek asbest in bodem en puin uitgevoerd. Dit onderzoek heeft tot doel om vast te kunnen stellen of de verdenking op verontreiniging van de bodem met asbest ter plaatse van de onderzoekslocatie terecht is en om een indica-

tieve uitspraak te doen over het asbestgehalte in de bodem, teneinde te bepalen of er mogelijk milieuhygiënische belemmeringen zijn voor de voorgenomen nieuwbouw ten behoeve van het uitvaartcentrum en crematorium op de onderzoekslocatie.
Het historisch vooronderzoek, het verkennend bodemonderzoek en het nulsituatie onderzoek zijn vervat in één onderzoeksrapportage[4]. Het onderzoek asbest in bodem en puin[5] is vervat in een separate onderzoeksrapportage. Per rapportage worden de conclusies hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de betreffende onderzoeksrapportages welke als bijlagen zijn opgenomen bij deze toelichting.

Beoordeling

Historisch vooronderzoek, verkennend bodemonderzoek en nulsituatieonderzoek

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging in de bodem op de onderzoekslocatie te verwachten.
De bodem bestaat voornamelijk uit zwak tot sterk zandig leem. Zeer plaatselijk is de lemige bovengrond eveneens zwak grindig. Vanaf 1,0 m -mv bestaat de ondergrond plaatselijk uit zwak tot sterk zandig klei. In de diepere ondergrond is deze kleilaag ook matig grindig. Ter plaatse van de klinkerverharding bestaat het bovenste deel van de bovengrond uit zwak grindig, zwak siltig, zeer grof zand. De lemige bodem is verder zeer plaatselijk zwak tot sterk mergelhoudend en de kleilaag is plaatselijk matig tot sterk gleyhoudend.
De bovengrond is plaatselijk zwak kolengruishoudend en zeer plaatselijk eveneens zwak baksteenhoudend. De zwak met kolengruis én baksteen verontreinigde bodem bevindt zich vanaf de bovengrond tot maximaal 1,5 m -mv. De ondergrond is verder zeer plaatselijk matig baksteenhoudend. In het opgeboorde materiaal van boring 02 is over het traject 0,0-0,35 m -mv sterk puin aangetroffen.
Op de onderzoekslocatie zijn de volgende deellocaties onderzocht:

Deellocatie A: Nieuwbouw

De bovengrond is licht verontreinigd met cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, nikkel, zink en PAK. Het gehalte aan koper, kwik en lood bevinden zich allen boven de voor het deelgebied geldende achtergrondgehalten, zoals deze door de regio Heuvelland zijn opgesteld. De overige lichte verontreiniging bevinden zich allen onder de voor het deelgebied geldende achtergrondgehalten.
De ondergrond is licht verontreinigd met lood en zink. Deze gehalten bevinden zich echter onder de voor het deelgebied geldende achtergrondgehalten, zoals deze door de regio Heuvelland zijn opgesteld.
Het grondwater is in combinatie met deellocatie B onderzocht. In het grondwater zijn geen verontreinigingen aangetoond.
De vooraf gestelde hypothese, dat dit deel van de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd, wordt op basis van de onderzoeksresultaten niet geheel bevestigd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met

---

[4] Econsultancy, Historisch vooronderzoek, verkennend bodemonderzoek en nulsituatieonderzoek Weert 85, 87 en 89 (oneven), 14 oktober 2015

[5] Econsultancy, Verkennend onderzoek asbest in bodem en puin Weert 85, 87 en 89 (oneven), 2 maart 2016,

betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de voorgenomen nieuwbouw ten behoeve van het uitvaartcentrum en crematorium op dit deel van de onderzoekslocatie. Daarbij is er geen nieuwbouw meer voorzien voor wat betreft de zuidwestelijke onderzoekslocatie.

Deellocatie B: Strooiveld
De bovengrond is (plaatselijk) licht verontreinigd met cadmium, koper, kwik, lood en zink. De gehalten aan koper, kwik en lood bevinden zich (plaatselijk) boven de voor het deelgebied geldende achtergrondgehalten, zoals deze door de regio Heuvelland zijn opgesteld. De overige lichte verontreiningingen bevinden zich allen onder de voor het deelgebied geldende achtergrondgehalten.
In het grondwater zijn geen verontreinigingen aangetoond.
Ten behoeve van de analyse op fosfaat is het totaal aan fosfor (totaal P, totaal PO_4^{3-} en totaal P^2O^5) bepaald. In zowel de bovengrond als het grondwater zijn ten opzichte van de detectielimiet verhoogde gehalten aan totaal P, totaal PO_4^{3-} en totaal P^2O^5 aangetroffen.
Met het uitgevoerde bodemonderzoek ter plaatse van deellocatie B is de nulsituatie ter plaatse vastgelegd.
Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de realisatie van een strooiveld. De realisatie en inrichting van het strooiveld ten behoeve van de uitvaartcentrum en crematorium op dit deel van de onderzoekslocatie maakt geen onderdeel uit van onderhavige vergunningaanvraag, maar de mogelijkheid voor realisatie in de toekomst is alvast verkend.

<u>Verkennend onderzoek in bodem en puin</u>
Uit de huidige informatie blijkt, dat er sprake is van voormalige en/of huidige (bodem)belasting op de onderzoekslocatie, waardoor het vermoeden van (bodem)verontreiniging aanwezig is. Dit in verband met de aanwezigheid van een sterk puinhoudende bodemlaag. Verwacht wordt, dat er verspreid over de onderzoekslocatie wisselende gehalten aan verontreinigende stoffen voorkomen. De verwachte verontreinigende stof voor deze situatie is (niet-)hechtgebonden asbest.

Verkennend onderzoek asbest in bodem (NEN 5707)
Op basis van de huidige informatie is geconcludeerd, dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie voor een "verdachte locatie met diffuse bodembelasting en een heterogene verontreiniging op schaal van monsterneming" (VED-HE).

Verkennend onderzoek asbest in puin (NEN 5897)
Op basis van de huidige informatie is verder geconcludeerd, dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie voor “halfverhardingslagen”.
Tijdens de visuele inspectie van het maaiveld en de toplaag (maaiveldinspectie) zijn op het maaiveld van de onderzoekslocatie voor zover waarneembaar geen asbestverdachte (plaat)materialen (fractie > 16 mm) aangetroffen.
De bodem bestaat voornamelijk uit zwak zandig leem. Ter plaatse van de grindverharding is de lemige bovengrond plaatselijk sterk grindig. Verder is de zwak zandige leem plaatselijk zwak mergelhoudend.

Ter plaatse van de klinkerverharding bevindt zich tussen de klinker en de leemlaag een vullaag bestaande uit zwak grindig, zwak siltig, zeer grof zand.
De bodem is vrijwel geheel zwak tot matig baksteenhoudend. Alleen de vullaag direct onder de klinkerverharding ter plaatse van asbestinspectiegat 04 en de diepere ondergrond vanaf 1,5 m -mv zijn zintuiglijk niet verontreinigd. Verder is tijdens de veldwerkzaamheden ter plaatse van boring 02 over het traject 0,0-0,25 m -mv een volledige puinlaag aangetroffen. In deze puinlaag zijn echter géén asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen. Tijdens de veldwerkzaamheden zijn in de bodem eveneens géén asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen.
Het asbestgehalte in monster MM-ASB1 van de volledige puinlaag is licht verhoogd (0,3 mg/kg d.s.) aangetoond, maar bevindt zich ruim onder de hergebruikswaarde voor asbest (Regeling Bodemkwaliteit, bijlage A, (VROM 2007) = 100 mg/kg d.s.) voor (niet-)hechtgebonden asbest. Verder bevindt het aangetroffen gehalte zich ruim onder het stopcriteria voor asbest (= 0,5 * grenswaarde), waarbij de grenswaarde gelijk is aan de hergebruikswaarde voor asbest. Het aangetoonde asbest betreft bitumen met 1,05 % hechtgebonden chrysotiel-asbest.

In mengmonster MM-ASB2 van de zintuiglijk zwak tot matig met baksteen verontreinigde grond zijn geen verontreinigingen met hechtgebonden of niet-hechtgebonden asbest aangetoond.
De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "verdacht" dient te worden beschouwd, wordt op basis van de onderzoeksresultaten bevestigd. Gelet op de aangetroffen, zeer geringe gehalten en het ontbreken van asbesthoudend materiaal (fractie > 16 mm) op het maaiveld, in de bodem en in de volledige puinlaag, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek asbest in bodem en puin. In geval van grondwerkzaamheden op de onderzoekslocatie behoeven er ten aanzien van asbest geen specifieke maatregelen te worden getroffen.

Conclusie
Gelet op de resultaten van het uitgevoerde onderzoeken wordt geconcludeerd dat de bodemkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.4.2 Luchtkwaliteit

Algemeen
De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit),
- of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook

als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Beoordeling

Algemeen

In verband met de ontwikkeling is een luchtkwaliteitsonderzoek[6] uitgevoerd. De samenvatting en conclusie van dit onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke als bijlage bij deze toelichting is opgenomen

Samenvatting en conclusie luchtkwaliteitsonderzoek

Doel van het onderzoek is het inzichtelijk maken van de stikstofdioxide-immissie, zwaveldioxide-immissie en de (zeer)fijn stof immissie als gevolg van de activiteiten die binnen het plangebied kunnen plaatsvinden en deze immissie te toetsen aan de geldende normstelling van de Wet milieubeheer. Van de in de Wet milieubeheer genoemde stoffen zijn de stoffen stikstofdioxide en (zeer)fijn stof het meest kritisch. Indien deze stoffen voldoen aan de daarvoor geldende grenswaarden, leiden de overige stoffen evenmin tot geen overschrijdingen van de normstelling van de grenswaarden, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De emissies vanwege de activiteiten die binnen het plangebied kunnen worden ontwikkeld zijn berekend aan de hand van emissiefactoren uit de literatuur. De toetsingswaarden volgen uit de Wet milieubeheer. Met een verspreidingsmodel is de immissie in de omgeving van de inrichting berekend. Bij de toetsing van fijn stof zijn de achtergrondconcentraties gecorrigeerd voor het daarin aanwezige zeezout.

Het onderzoek is uitgevoerd conform de van toepassing zijnde regels zoals die volgen uit de Wet milieubeheer. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat in alle immissiepunten ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden zoals deze gelden overeenkomstig de Wet milieubeheer. Dit geldt voor zowel de jaargemiddelde concentraties als het aantal overschrijdingen van de (24-/8-) uurgemiddelde concentratie.

Voorgaande betekent dat de consequenties op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmering vormen voor de realisatie van het plan.

Conclusie

Gezien de resultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormen voor de realisatie van het plan.

[6] Windmill, Luchtkwaliteitsonderzoek ten behoeve van crematorium Weerterhof te Bunde, 4 juli 2016

5.4.3 Geluidhinder

Algemeen

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.
In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Beoordeling

In de Wet en het Besluit geluidhinder is bepaald dat een woning een geluidgevoelig object is. Een crematorium en uitvaartcentrum is geen geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is voor het crematorium en uitvaartcentrum zelf dan ook niet noodzakelijk.
De vestiging van een crematorium en een uitvaartcentrum brengt echter een wijziging van het aantal verkeersbewegingen met zich mee ten opzichte van de huidige situatie. Het verkeer zal zich vanuit de twee ontsluitingspunten op de Fregatweg het crematorium uitvaartcentrum bereiken. Aan de Weert bestaande uit de adressen 91, 91a en 91b is een ‘burgerwoning’ aanwezig. De verkeersaantrekkende werking door de vestiging van het crematorium/ uitvaartcentrum heeft invloed op de akoestische situatie ter plaatse. In verband hiermee heeft Windmill Milieu en Management een akoestisch onderzoek[7] uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van de parkeerplaats en het verkeer van en naar het crematorium. Onderstaand is de conclusie van de rapportage opgenomen, voor het gehele onderzoek wordt naar de bijlage verwezen.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Ter reductie van de geluidsbelasting op de gevels van de maatgevende woning aan de Weert 91, 91a en 91b voorziet het plan in de aanleg van een in de haag opgenomen geluidsscherm van 2 meter hoog en minimaal 7 meter lang. Met de aanleg van dit scherm volgt uit de rekenresultaten volgt dat de streefwaarde van 45 dB(A)-etmaalwaarde voor een rustige woonwijk uit stap 2 van het stappenplan uit VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering wordt overschreden, wel wordt voldaan aan de streefwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde uit stap 3. Ten aanzien van de geconstateerde overschrijdingen zijn aanvullende maatregelen in ogenschouw genomen om de geluidbelasting terug te brengen naar de streefwaarden (zie kopje ‘afweging nadere maatregelen’).

Maximale geluidniveau

Ter reductie van de geluidsbelasting op de gevels van de maatgevende woning aan de Weert 91, 91a en 91b, voorziet het plan in de aanleg van een in de haag opgenomen geluidsscherm van 2 meter hoog en minimaal 7 meter lang. Met de aanleg van dit scherm volgt uit de rekenresultaten dat de

[7] Windmill, Crematorium Weerterhof, Bunde – Akoestisch onderzoek, 18 mei 2018

streefwaarde van 60 dB(A) voor de avondperiode voor een rustige woonwijk uit stap 2 van het stappenplan uit VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering wordt overschreden. De streefwaarde van 70 en 65 dB(A) voor respectievelijk de dag- en avondperiode uit stap 3 wordt gerespecteerd. Voor de maatregelen zie kopje 'afweging nadere maatregelen'.

Verkeersaantrekkende werking
Uit de rekenresultaten volgt dat de streefwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde voor een rustige woonwijk uit stap 2 van het stappenplan uit VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering voor variant 1 wordt gerespecteerd. Voor variant 2 wordt voldaan aan de streefwaarde van 65 dB(A)-etmaalwaarde voor een rustige woonwijk uit stap 3 van het stappenplan uit VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering.

Afweging nadere maatregelen
Naast het beoogde scherm van 2 meter hoog en minimaal 7 meter lang, is een maatregel in de vorm van het aanleggen van een 5,5 meter hoog en 18 meter lang scherm/geluidswerende voorziening tussen de parkeerplaats en de woning Weert 91, 91a en 91b doorgerekend. Hoewel dit scherm uit esthetisch en uitzicht-technisch oogpunt niet wenselijk is. Daarnaast moet het volgende overwogen worden:

- Er wordt al zonder aanvullende maatregelen aan de gevel voldaan aan het minimaal vereiste binnenniveau van 55 dB(A).
- Het feit dat na het niet realiseren van het betreffende scherm toch voldaan wordt aan de streefwaarde uit stap 3.
- De overschrijding in de avondperiode woningen Weert 91, 91a en 91b. Verwacht mag worden dat deze parkeerplaatsen in de avondperiode in de praktijk niet of nauwelijks gebruikt zullen ten opzichte van stap 2 worden berekend ten gevolge van parkeerplaatsen in de directe nabijheid van de worden. Het beperkte aantal bezoekers dat in de avondperiode de inrichting bezoekt parkeert dichter bij de ingang van het crematorium. Wanneer deze parkeerplaatsen toch gebruikt worden zal het gaan om slechts een enkel dichtslaand voertuigportier. Gezien deze kleinschaligheid is het niet te verwachten dat er sprake zal zijn van hinder.

Conclusie
Gelet op de uitkomsten van de uitgevoerde akoestische onderzoeken wordt geconcludeerd dat het aspect geluidhinder geen belemmering voor de uitvoering van dit plan mits bepaalde maatregelen getroffen worden ter borging van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van het geluid op het parkeerterrein. Deze maatregelen zijn opgenomen in de vergunningsaanvraag en in de vergunning/beschikking is uitvoering ervan verplichtend geregeld.

5.4.4 Milieuzonering

Algemeen
De (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering 2009", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.
In het kader van de ruimtelijke planvorming dient beoordeeld te worden of de activiteiten in het plangebied (crematorium en uitvaartcentrum) hinder voor de omgeving kan veroorzaken.

Beoordeling
Invloed nieuwe functie op de omgeving
Een crematorium heeft een milieucategorie 3.2, wat betekent dat een grootste richtafstand van 100 meter geldt tot milieugevoelige objecten in de omgeving. Deze richtafstand van 100 meter geldt uitsluitend voor het aspect geur. Voor de aspecten stof en gevaar geldt een richtafstand van 10 meter, voor het aspect geluid een richtafstand van 30 meter.

Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object betreft de woning aan de Weert 91, 91a en 91b (zie onderstaande afbeelding). De afstand van de hoeve tot de woning is circa 60 meter. Hiermee wordt, indien wordt uitgegaan van het crematoriumgebouw, uitsluitend voor het aspect geur niet voldaan aan de richtafstand van 100 meter. Indien het buitenterrein wordt meegerekend, waaronder het parkeerterrein, wordt voor de aspecten stof, gevaar en geluid niet voldaan. De aspecten stof en gevaar zijn uitsluitend relevant in verband met de crematie installatie. Deze installatie is echter gefixeerd in het bouwplan en op een afstand van meer dan 100 meter gesitueerd gerekend vanuit het bestemmingsvlak van de betreffende woning.
Daarom is gekozen voor het verduidelijken van het plan waardoor onderscheid wordt gemaakt in het verbrandingsovengebouw en de verbrandingsoven zelf. Uit de tekeningen bij de vergunningsaanvraag blijkt dat de emissiepunten van en de crematie installatie/ verbrandingsoven zelf zodanig is gepositioneerd dat de afstand tot de woning van inspreker (uitgaande van het bestemmingsvlak ‘Wonen’) meer bedraagt dan 100 meter.

Wat betreft de parkeerplaats wordt opgemerkt dat het op- en afrijden van de parkeerplaats is betrokken bij het akoestisch onderzoek verkeersaantrekkende werking. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de streefwaarde van 45 dB(A)-etmaalwaarde voor een rustige woonwijk uit stap 2 van het stappenplan uit VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering wordt overschreden, wel wordt voldaan aan de streefwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde uit stap 3. In het akoestisch onderzoek is gemotiveerd waarom voor deze parkeerplaatsen de richtwaarde zoals deze geldt op basis van stap 3 en binnen een ‘rustige woonwijk’ acceptabel worden geacht, indien de voorgestelde maatregel van een scherm in de haag aan de zijde van de woning Weert 91, 91a en 91b getroffen wordt.

In paragraaf 5.4.3 zijn de resultaten van akoestische onderzoeken weergegeven. Hier wordt geconcludeerd dat het aspect geluid als gevolg van de verkeersaantrekkende werking en als gevolg van de ac-

tiviteiten op het parkeerterrein – mits maatregelen worden getroffen of een nadere afweging wordt gemaakt in het kader van een goede ruimtelijke ordening, geen belemmering vormen voor in de omgeving aanwezige functies.

Voor het aspect geur' geldt een richtafstand in verband met de crematie installatie en de daarbij vrijkomende rookgassen en geuren. Deze crematie installatie wordt echter in een aanbouw aan de westzijde van de hoeve gerealiseerd. De afstand van de crematie installatie tot de dichtstbijzijnde woning, Weert 91, 91a en 91b, bedraagt meer dan 100 meter. In de volgende afbeelding wordt dit inzichtelijk gemaakt.

De verbrandingsoven is geprojecteerd op een vaste locatie binnen het verbrandingsovengebouw zodat verzekerd is dat de afstand tot milieugevoelige objecten niet kleiner kan worden dan 100 meter. Aanvullend hierop wordt nog opgemerkt dat de hoogte van de rookgasafvoer circa 8,5 meter bedraagt gerekend vanaf het maaiveld en dat in een dergelijk moderne crematie installatie als waar hier sprake van is, rookgassen worden gefilterd en de temperatuur sterk worden verlaagd. Het gevolg hiervan is dat alleen geur- en kleurloze warme lucht met waterdamp vrijkomt.

Wat betreft de verkeersaantrekkende werking is uit de voorgaande paragraaf al gebleken dat er akoestisch gezien geen sprake is van belemmeringen. Er wordt voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A) uit stap 2 en 3 zoals deze geldt voor een "rustige woonwijk" overeenkomstig de VNG-publicatie: "Bedrijven en milieuzonering".

Afbeelding 21: Cirkel (rode stippellijn) 100 meter vanaf crematie-installatie

Invloed omgeving op nieuwe functie
Een crematorium en de bijbehorende voorzieningen worden niet gezien als een milieugevoelig object. Van enige vorm van hinder als gevolg van in de omgeving aanwezige bedrijvigheid is voor wat betreft het aspect milieuzonering dan ook geen sprake. Visueel zal de uitbreiding van het bedrijf voor een groot deel het zicht vanuit de Iepenlaan op de Weerterhof wegnemen. In de volgende subparagraaf wordt ingegaan op het aspect geurhinder in verband met in de omgeving aanwezige agrarische bedrijvigheid.

Conclusie
Door de voornoemde maatregelen met betrekking tot het aanduiden van de crematie installatie is geen hinder voor omliggende woningen voorzien. Het aspect milieuzonering vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.4.5 Geur

Algemeen
De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Voor diercategorieën waarvan de geuremissiefactor per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor het buitengebied van Meerssen geldt een maximale belasting van 8 odour units per kubieke meter. Voor dieren zonder geuremissiefactor, zoals melkkoeien en paarden, gelden minimaal de volgende aan te houden afstanden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2013 zijn veel veehouderijen onder de werkingssfeer van dit besluit komen te vallen. In het Activiteitenbesluit is voor geurhinder van veehouderijen hetzelfde beoordelingskader opgenomen als in de Wgv.

Beoordeling
Gelet op de definitie van een ‘geurgevoelig object’ uit de Wgv, wordt een crematorium aangemerkt als geurgevoelig object. Dit niet zozeer om de gasten (gasten zijn slechts tijdelijk aanwezig), maar om het in het crematorium aanwezige personeel dat grote delen van de dag aanwezig zal zijn.

In de omgeving van het plangebied bevindt zich één agrarisch bedrijf, dit betreft het grondgebonden agrarisch bedrijf aan de Weert 93. Om het bedrijf niet te beperken dient een afstand van minimaal 50 meter in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de afstand is het bestemmingsvlak ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ en de bouwcontour van het crematoriumgebouw bepalend. De bouwcontour is in dit geval bepalend omdat buiten deze contour geen gebouwen, en daarmee geurgevoelige objecten, opgericht worden.

De afstand tussen het gebouw en het bestemmingsvlak van het agrarisch bedrijf bedraagt meer dan 75 meter. Aan de afstand van 50 meter wordt dan ook ruimschoots voldaan waardoor het bedrijf niet wordt beperkt.

Het is bekend bij de gemeente Meerssen dat het agrarisch bedrijf een uitbreidingswens heeft. Min of meer parallel aan het vergunningstraject voor het crematorium loopt er een wijzigingsplanprocedure voor de uitbreiding van dit bedrijf. Er is beoordeeld hoe het crematorium zich verhoudt tot deze uitbreidingswens. Het bedrijf wenst uit te breiden in noordwestelijke richting, langs de Weert. Hiermee komt het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' echter niet dichter op het crematorium te liggen. Dit betekent voor het agrarisch bedrijf dat er geen sprake is van enige belemmering in de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf. Andersom wordt het crematorium ook niet belemmerd als gevolg van de ontwikkelingswens van het agrarisch bedrijf.

Conclusie
Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4.6 Externe veiligheid

Algemeen
Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In het Bevt (artikel 8, lid 1) is opgenomen dat niet in alle gevallen het groepsrisico verantwoord hoeft te worden. Deze verplichting geldt niet voor ruimtelijke besluiten die betrekking hebben op een gebied dat in zijn geheel op meer dan 200 meter vanaf de buitenrand van een transportroute ligt. Een ruimtelijke ontwikkeling op een afstand groter dan 200 meter levert slechts een geringe bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico. Wanneer een plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een transportas (gebied tot 1% letaliteitsgrens) moet wel aandacht besteed worden aan de bereikbaarheid van het plangebied en de bestrijdbaarheid bij een eventuele calamiteit.

<u>Weg, spoor en water</u>
Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Op 1 april 2015 is het Basisnet in werking getreden, met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een

plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm). Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de veiligheidsregio.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi, Bevb en Bevt wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Een crematorium en uitvaartcentrum valt te kenmerken als een kwetsbaar object vanwege het aantal mensen dat hier kan verblijven.

Beoordeling

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risico-veroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz..

Risicovolle bedrijvigheid

Volgens de provinciale risicokaart komen binnen een afstand van meer dan 300 meter van het plangebied geen risicovolle bedrijven voor. Ook daarbuiten liggen geen bedrijven met een invloedsgebied dat tot over het plangebied ligt.

Risicovol wegtransport

De Rijksweg A2 ligt op een afstand van circa 350 meter van het plangebied. Over de A2 vindt risicovol transport plaats. Uit de Regeling Basisnet blijkt dat ter hoogte van het projectgebied (wegvak L44) sprake is van een plaatsgebonden risicocontour van 0 meter. Er is wel sprake van een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter, het plangebied is hier ruimschoots buiten gelegen. Doordat het plangebied verder dan 200 meter van de weg ligt hoeven er geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld en is geen groepsrisicoberekening uitgevoerd. Uit de telgegevens van Rijkswaterstaat blijkt dat over het wegvak van de Rijksweg A2 transporten van LF1, LF2, LT1, LT2, GF1, GF2, GF3 en GT3 stoffen plaatsvinden. Op basis van de transporten van deze stoffen geldt een letaliteitsafstand van 880 meter. Het plangebied ligt daarmee binnen deze afstand van de Rijksweg A2. Voor de risico's als gevolg van het transport over de Rijksweg A2 geldt een beperkte verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Volgens de provinciale risicokaart vindt over de aan het plangebied grenzende Fregatweg eveneens risicovol transport plaats. Het betreft hier het transport van stofcategorie LF2 (benzine of vergelijkbaar) door middel van 731 tankwagens per jaar. Uit tabel 4-4-1 van de 'Handreiking Risicoanalyse Transport' blijkt dat voor stofcategorie LF2 een invloedsgebied geldt van 45 meter aan weerszijden van de weg. De afstand van het bouwvlak waarbinnen de bebouwing binnen het plangebied aanwezig is, tot aan de as van de Fregatweg, bedraagt ongeveer 31 meter. Omdat slechts circa 250 m^2 van het binnen het plangebied aanwezige bouwvlak, is gelegen binnen dit invloedsgebied is het niet te verwachten dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico als gevolg van dit plan wordt overschreden. Er kan derhalve worden volstaan met een beperkte verantwoording.

Risicovol transport over het water

Op circa 1.400 meter ten oosten van het plangebied ligt de Maas. In het Basisnet Water is de Maas aangeduid als een belangrijke binnenvaarweg. Deze vaarwegen kennen geen plaatsgebonden risicocontour, maar wel een plasbrandaandachtsgebied. Een groepsrisicoverantwoording en een berekening zijn alleen nodig binnen het invloedsgebied. De planvorming vindt plaats buiten het invloedsgebied van de Maas (1.000 meter). Een nadere berekening ten aanzien van de hoogte van het groepsrisico is dan ook niet noodzakelijk.

Risicovol transport over het spoor

Over de spoorlijn Geleen - Maastricht - Belgische grens vindt gevaarlijk transport plaats[8]. Uit het Basisnet spoor blijkt dat deze spoorlijn een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} heeft van 0 meter. Daarnaast ligt de spoorlijn op meer dan 200 meter afstand van het plangebied. Om die reden hoeft de hoogte van het groepsrisico niet kwantitatief inzichtelijk te worden gemaakt. Bij plannen (met kwetsbare objecten) die gelegen zijn binnen 200 meter van het spoor en van een weg moet de hoogte van het groepsrisico onderzocht worden (in de huidige en toekomstige situatie). Het plangebied is gelegen op een afstand groter dan 200 meter. Op basis van artikel 7 Bevt kan volstaan worden met een beperkte verantwoording. Conform het Basisnet spoor over deze spoorlijn transporten plaats van A, B2 en C3 stoffen. Op basis van de transporten van deze stoffen geldt een letaliteitsafstand van 995 meter. Het plangebied ligt daarmee binnen deze afstand van de spoorlijn. Voor de risico's als gevolg van het transport over de spoorlijn geldt een beperkte verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

[8] route 100: Lutterade-Visé (B)

Risicovolle buisleidingen
Op circa 400 meter ten zuiden van het plangebied en op circa 1.300 meter ten noordwesten van het plangebied liggen aardgastransportleidingen van NV Gasunie. De buisleiding betreft de Z-500-01, met een diameter van 8 inch en een werkduk van 40 bar. Het invloedsgebied is circa 120 meter. Ook langs het Julianakanaal ligt een aardgastransportleiding. Het betreft de Z-530-01, een leiding met een diameter van 10 inch en een werkdruk van 40 bar en een invloedsgebied van 140 meter. Gezien de grote afstand tot de leidingen ligt het plangebied buiten een eventuele plaatsgebonden risicocontour en het invloedsgebied van deze leidingen.

Beperkte verantwoording groepsrisico
Op basis van artikel 7 Bevt kan volstaan worden met een beperkte verantwoording, waarin gegaan moet worden op:
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de Rijksweg A2, de Fregatweg of de spoorlijn Geleen-Maastricht-Belgische grens (route 100: Lutterade-Visé (B)), en
- voor zover dat het plan betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen, indien zich op de Rijksweg A2, de Fregatweg of de spoorlijn Geleen-Maastricht-Belgische grens (route 100: Lutterade-Visé (B)) een ramp voordoet.

Bestrijdbaarheid
De maatgevende scenario's voor spoor en weg zijn:
- Toxisch scenario, bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/ op te nemen met water.
- BLEVE scenario, een warme BLEVE kan bestreden worden door de hittebron (brand) die de tank opwarmt te bestrijden en/of de tank af te laten koelen. De BLEVE kan na 8 tot 20 minuten optreden. Dit is dus de tijd die de brandweer heeft om de brand te blussen en de tank te koelen. De brandweer heeft hier gedurende een langere periode voldoende bluscapaciteit nodig (primaire, secundaire en eventueel tertiaire bluswatervoorzieningen). Het ontstaan van een koude BLEVE is niet te bestrijden, omdat de tank meteen explodeert. De branden die door de explosie ontstaan moeten wel bestreden worden.

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een ongeval zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van belang. De hulpverleningsdiensten moeten voldoende capaciteit beschikbaar hebben om alle effecten binnen een kort tijdsbestek te kunnen bestrijden. Het plangebied is voldoende bereikbaar voor de hulpdiensten. Zo bevindt de brandweerpost Meerssen zich op relatief korte afstand van het plangebied en is om die reden ook sprake van een relatief korte opkomsttijd. Daarnaast is het plangebied gelegen binnen het dekkingsgebied van een waarschuwings- en alarmeringsinstallatie, welke kan worden gebruikt om in geval van een calamiteit te waarschuwen. Wat betreft de bluswatervoorziening heeft de gemeente Meerssen in haar bouwverordening eisen gesteld aan de realisatie van een primaire bluswatervoorziening. Eventueel kan de Geul dienst doen als secundaire of tertiaire bluswatervoorziening. Ingeval van een Toxisch of BLEVE scenario is

binnen schuilen in principe de meest geschikte zelfredzame strategie. Daarnaast biedt het plangebied voldoende mogelijkheden om van de bron af te vluchten. De zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringsinstallatie en risicocommunicatie. De mogelijkheden om gevaar in te schatten bij een toxische wolk zijn voor de meeste aanwezigen beperkt. Dit kan worden verbeterd door het aanwezige personeel te informeren over de gevaren en risico's en de eventueel te nemen maatregelen, zodat zij ingeval van een scenario adequaat en snel handelend kunnen optreden.

Advies brandweer Zuid-Limburg
Het bevoegd gezag heeft ingevolge artikel 9 van het Bevt het bestuur van de Brandweer Zuid-Limburg in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. Het advies (d.d. 14 mei 2018) is betrokken bij de keuzes in planontwerp en uitvoering. Daarnaast zal de exploitant van het crematorium/uitvaartcentrum zich uiteraard inspannen om aangedragen veiligheidsmaatregelen te nemen. In de bijlagen bij deze ruimtelijke onderbouwing is het advies toegevoegd.

Conclusie
Er gelden geen belemmeringen vanuit externe veiligheid voor het plangebied. Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A2, de Fregatweg en de spoorlijn Geleen-Maastricht-Belgische grens (route 100: Lutterade-Visé (B)). Hiervoor is in de ruimtelijke onderbouwing een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgenomen en het gemeentebestuur heeft over de acceptatie van het 'restrisico' een besluit ter verantwoording genomen.

5.4.5 Stikstofdepositie

Algemeen
Het uitvaartcentrum en crematorium kent een bepaalde stikstofemissie als gevolg van het extra verkeer en als gevolg van het gebruik van een verbrandingsoven. Deze leiden beide tot emissie van stikstofverbindingen in de atmosfeer. Deze stikstofverbindingen kunnen een negatieve invloed hebben op de natuurwaarden van omliggende Natura 2000-gebieden en/of beschermde Natuurmonumenten.

Beoordeling
Algemeen
Op circa 1,5 km van de planlocatie ligt een Natura 2000-gebied. Dit ligt ruim binnen het invloedsgebied van het crematorium. In verband hiermee is een stikstofdepositieonderzoek[9] uitgevoerd. De samenvatting en conclusie van dit onderzoek wordt hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Samenvatting en conclusie stikstofdepositieonderzoek
Doel van het onderzoek is toetsing van (negatieve) effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van de activiteiten binnen het project "Crematorium Weerterhof" aan de Wet natuurbescherming.

[9] Windmill, Onderzoek stikstofdepositie ten behoeve van crematorium Weerterhof te Bunde, 10 november 2015

Op basis van de rekenresultaten blijkt dat voor de beide ontsluitingsvarianten de hoogste stikstofdepositie 0,79 mol/ha/jaar bedraagt. De drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jaar wordt hiermee overschreden, maar de grenswaarde van 1 mol N/ha/jaar niet. In onderhavige situatie geldt daarmee voor beide ontsluitingsvarianten de meldingsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.
Voor het project is een Aerius melding gedaan (zie bijlage voor de bevestiging dat voor het project depositieruimte is gereserveerd). In het kader van de PAS is depositieruimte beschikbaar waarvan middels het doen van een melding ingevolge de Wet natuurbescherming gebruik kan worden gemaakt. Doordat voor het project, dat door het plan mogelijk wordt gemaakt, aanspraak is gemaakt op de depositieruimte in het kader van de PAS, kan derhalve uitgesloten worden dat het plan leidt tot de aantasting van de natuurlijke kenmerken in Natura 2000-gebieden en betreffende instandhoudingsdoelen in gevaar komen. Omdat de PAS, en met name de beschikbaarstelling van de depositieruimte voor meldingsplichtige projecten, in zijn geheel passend is beoordeeld, is een nieuwe passende beoordeling voor dit plan niet nodig.

Conclusie
Gezien het vorenstaande kan ervan worden uitgegaan dat dit plan wat betreft stikstofemissie uitvoerbaar zal zijn.

5.4.6 M.e.r.-plicht

Gemeenten en provincies moeten ook bij kleine projecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

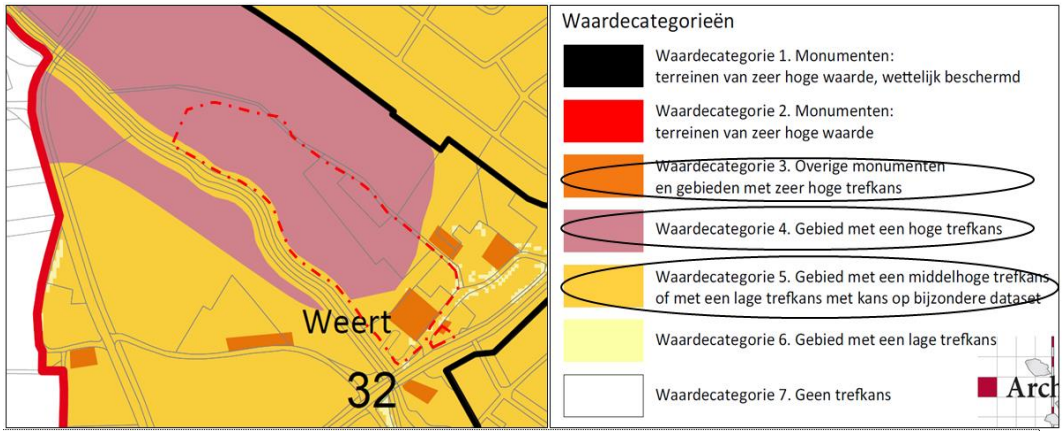
Onderzocht is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De aanmeldingsnotitie met vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen als separate bijlage.
Geconcludeerd is dat er, rekening houdend met:
1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en
3. de kenmerken van het potentiële effect;

Sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.5 Archeologie

5.5.1 Algemeen

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect ‘archeologie’ in ruimtelijke plannen.
De gemeente Meerssen heeft hiertoe archeologisch beleid opgesteld. De archeologische beleidskaart die als bijlage bij het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ is gevoegd geeft voor het object en de gronden rondom de hoeve verschillende waardecategorieën aan. Een uitsnede van de archeologische beleidskaart is opgenomen in de volgende afbeelding.



Afbeelding 22: Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart

Beoordeling

Zoals blijkt uit afbeelding 22 is de hoeve gelegen in een gebied waar de “Waardecategorie 3” geldt. De gronden direct rondom de hoeve hebben Waardecategorie 5. Gebied met een middelhoge trefkans of met een lage trefkans met kans op bijzondere dataset. Het aangrenzende agrarische gebied in noordwestelijke richting heeft Waardecategorie 4. Dit betreft een gebied met een hoge trefkans.

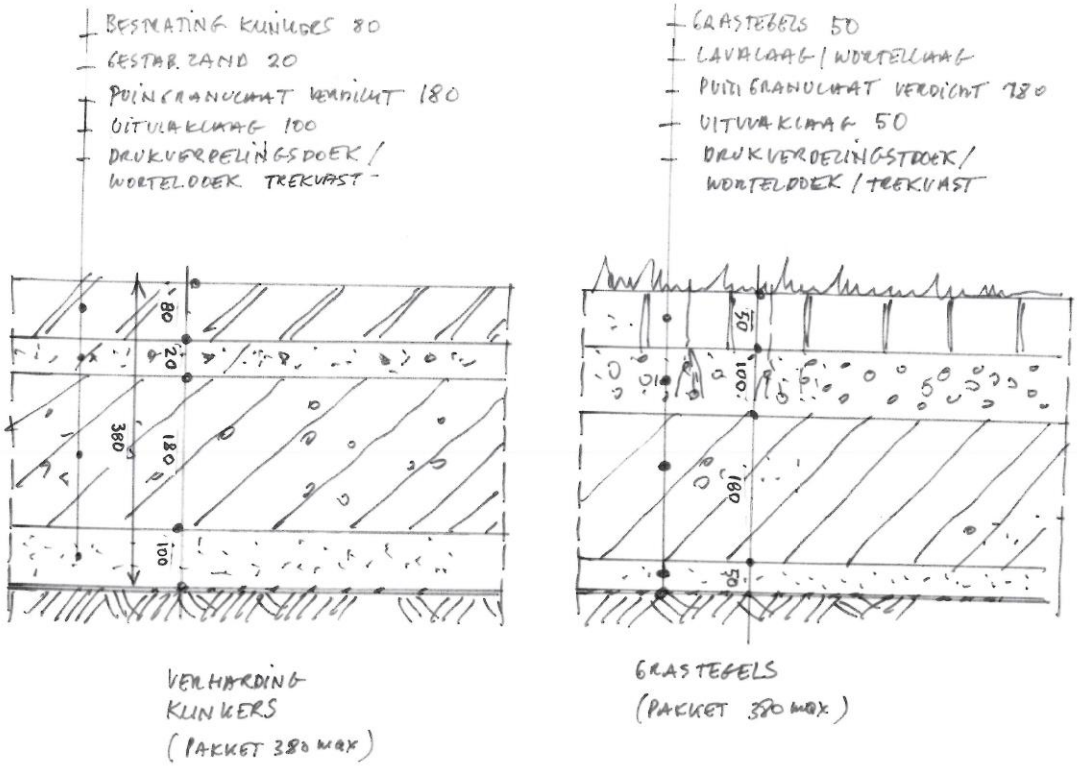
Voor Waardecategorie 3 tot en met 6 is het nodig een rapport aan de gemeente te overleggen waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld. Een omgevingsvergunning wordt verleend indien:

- uit dit rapport blijkt dat er geen archeologische waarden zijn te verwachten of kunnen worden geschaad of door nader archeologisch onderzoek de aanwezige archeologische waarden zijn veilig gesteld;
- schade door de bouwactiviteiten kan worden voorkomen of zoveel mogelijk kan worden beperkt door het in acht nemen van aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

De maatregelen zijn niet van toepassing indien de omvang van het bouwwerk kleiner is dan de bij de waardecategorie behorende oppervlakte en het bouwwerk zonder graaf- en of heiwerkzaamheden niet dieper dan de aangegeven dieptemaat kan worden geplaatst.

De voorziene uitbreiding kent een oppervlakte van circa 100 m² (uitbreiding gebouw voor crematie installatie). Binnen het gebied waar de uitbreidingen worden opgericht geldt een vrijstelling voor archeologisch onderzoek indien de te verstoring een kleinere oppervlakte kent dan 250 m² en de verstoring niet dieper reikt dan 30 centimeter. Er is dan ook geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. De beoogde werkzaamheden in de landschapstuin zijn beperkt qua verstoring van het bodemarchief. Deze werkzaamheden betreft met name het aanleggen van paden/plantsoenen en planten van bomen en struiken. Overigens geldt ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' op grond van het vigerende bestemmingsplan. Op deze wijze is verzekerd dat indien de werkzaamheden leiden tot een verstoring met een grotere oppervlakte dan 250 m² en dieper reiken dan 30 centimeter, eerst archeologisch onderzoek wordt verricht om na te gaan of er archeologische waarden aanwezig zijn.

De infiltratievoorziening en parkeerterrein zullen worden aangelegd in een gebied met een vrijstelling tot 1.000 m² en een diepte van 40 cm. De infiltratievoorziening zal niet meer dan 1.000 m² meten. Het parkeerterrein zal de ondergrens van 1.000 m² wel overschrijden, echter zal deze verstoring niet dieper reiken dan 40 cm – mv (namelijk slechts maximaal 38 cm – mv), zoals hieronder te zien is, waarmee verstoring van het relevante bodemarchief niet aan de orde zal zijn.



Afbeelding 23: Diepte bodemverstoring parkeerterrein

Conclusie

Archeologisch onderzoek is vooralsnog niet noodzakelijk. Daarnaast geldt op grond van het vigerende bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', waarmee is verzekerd dat ingeval

van eventuele verstoringen groter dan de bij de waardecategorie behorende oppervlakte en dieptemaat, eerst onderzoek wordt verricht voordat wordt overgegaan tot de daadwerkelijke uitvoeringswerkzaamheden. Daarnaast zullen eventuele toevalstvondsten volgens het wettelijke protocol worden gemeld.

5.6 Flora en fauna

5.6.1 Algemeen

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Omtrent houtopstanden is de voormalige nationale Boswet eveneens in de Wet natuurbescherming opgenomen. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming
De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Nature 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit Provinciaal beleid
Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd ‘Natuurnetwerk Nederland’ (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)). Het Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. De provinciale groenstructuur bestaande uit beschermingszones van verschillende typen (waaronder de Goudgroene en Zilvergroene natuurzones) zijn ruimtelijk vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) welke is vastgesteld op 12 december 2014. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Bescherming houtopstanden vanuit de Wet natuurbescherming
De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtop-

standen worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming
De Wet natuurbescherming heeft, voor wat betreft soortenbescherming, betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde dierensoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

5.6.1 Beoordeling

Door adviesbureau BRO is in 2015 een quickscan flora en fauna uitgevoerd ten behoeve het plangebied[10]. In navolging hierop is door Econsultancy in 2016 een aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd[12].De resultaten van deze quickscan en aanvullend ecologisch onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de rapportages welke als bijlage zijn opgenomen.

Gebiedsbescherming
Gezien de afstand en de aard van de ontwikkeling zijn negatieve effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten. Verwacht wordt dat met het plan (inclusief de ecologische versterking) er tevens geen negatieve effecten zijn op de wezenlijke kenmerken en kwaliteiten van de bronsgroene landschapszone en de zilvergroene natuurzone.

Houtopstanden
De enkele te kappen (dunne) bomen binnen het plangebied vallen niet onder de bescherming zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming, onderdeel houtopstanden.

---

[10] BRO, quickscan flora en fauna Weerterhof te Bunde 11 november 2015, 211x06999

[12] Econsultancy, aanvullend ecologisch onderzoek Weert 85 te Meerssen 30 augustus 2016, 15084025

Soortenbescherming
In de rapporten worden wat betreft flora en fauna de volgende conclusies getrokken:

Vaatplanten
Tijdens de veldbezoeken zijn op de stenen muur, in het deel vlakbij de zuidwestpunt van de hoeve, op twee locaties vlakbij elkaar steenbreekvaren (conform de Wet natuurbescherming niet meer beschermd) aangetroffen. Overige (voormalig) beschermde vaatplanten zijn niet aangetroffen. Het deel van de muur waar steenbreekvaren op voorkomt zal in de toekomstige situatie behouden blijven. Negatieve effecten voor vaatplanten zijn uitgesloten.

Vleermuizen
Met het opknappen en aanpassen van de hoeve zal het dak ter hoogte van de bovenruimten en de gevelbetimmeringen aan weerszijden worden vervangen. Hierbij kunnen mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen (tijdelijk) worden aangetast. Uit het onderzoek van Econsultancy in 2016 is gebleken dat ter plaatse van de hoeve twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Middels mitigerende maatregelen zal de functionaliteit van deze verblijfsfunctie te allen tijde behouden moeten blijven. Hieromtrent zijn er eind 2016 alvast acht vleermuiskasten geplaatst in bomen binnen het plangebied, zodat ruim aan de gewenningsperiode is voldaan. Daarnaast worden tevens weer verblijfsmogelijkheden in de te verbouwen hoeve gecreëerd. Voor het verstoren, beschadigen en/of vernielen van de huidige verblijfplaats wordt een ontheffing aangevraagd bij de provincie. Ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag wordt een activiteitenplan opgesteld.
Met het plan zullen dikkere bomen en verbindende bosschages en struweel intact blijven en versterkt worden. Negatieve effecten voor vaste verblijfplaatsen van vleermuizen in bomen, foerageergebied en/of vliegroutes zijn hierdoor redelijkerwijs uit te sluiten.

Grondgebonden zoogdieren
Tijdens het veldbezoek in 2015 zijn sporen (wissel en een mogelijk vroeger gebruikt oeverhol) aangetroffen van bever langs de Geul net buiten het plangebied. Deze zullen niet aangetast dan wel verstoord worden door de ontwikkeling daar de natuurzone langs de Geul behouden blijft.
Van de eekhoorn en steenmarter (voor beide geldt per 2017 een periodieke provinciale vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen) zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen en/of sporen aangetroffen. Met de ontwikkeling zullen daarbij geen (grotere) bomen worden gekapt waar de eekhoorn alsnog in zou kunnen nestelen. Voor steenmarter zullen verblijfsmogelijkheden in en rondom de hoeve aanwezig blijven. De mogelijkheid om binnen het plangebied te verblijven komt voor beide soorten niet in het geding. Daarbij mag binnen Limburg een vaste rust- en verblijfplaats van de steenmarter in de periode half augustus - februari zonder ontheffing worden verstoord dan wel worden verwijderd.
Voor eekhoorn en steenmarter (periodieke vrijstelling) als ook das (niet vrijgesteld) is het plangebied geschikt als leefgebied. De randen van het plangebied kunnen eveneens functioneren als onderdeel van een looproute voor das. Er zal met het plan geen essentieel foerageergebied verloren gaan voor deze soorten als ook geen looproute verloren gaan voor das. Negatieve effecten worden uitgesloten.

Vogels

Tijdens het veldbezoek in 2018 is een kerkuil aangetroffen, een vogelsoort waarvan de nesten en roestplaatsen (als ook de functionele leefomgeving) jaarrond beschermd zijn. Deze zal hier, gezien de relatief beperkte hoeveelheid sporen, niet broeden maar de hoeve heeft op meerdere locaties wel een functie als roestplaats. Tijdens de werkzaamheden aan de hoeve kunnen de roestplaatsen tijdelijk niet functioneren als roestplaats voor kerkuil. Indien na de werkzaamheden de bovenplaatsen niet meer toegankelijk zijn voor kerkuil, zullen deze ook permanent niet meer kunnen functioneren als roestplaats. Voor de (tijdelijke) verstoring van de roestplaats zullen mitigerende maatregelen genomen worden. Ook deze zullen worden verwerkt in een activiteitenplan ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag.
Tijdens het veldbezoek zijn geen grote roofvogelhorsten aangetroffen in de aanwezige bomen. Het is echter niet geheel uitgesloten dat een ransuil of sperwer binnen het plangebied tot broeden kan komen. Kap van dikkere bomen waarin eventueel ransuil of sperwer in kunnen broeden is niet voorzien in het plan. Ook de nestplaats van de torenvalk blijft te allen tijde behouden. Voor overige vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten biedt het plangebied geen nestlocatie en/of zijn er geen nestindicerende sporen aangetroffen.

Het plangebied zal voor meerdere vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten wel kunnen fungeren als foerageergebied. Gezien de voorgenomen ontwikkeling waarbij het plangebied landschappelijk en ecologisch wordt versterkt, zal er geen negatief effect optreden op de functionaliteit van het leefgebied (foerageergebied) voor kerkuil en andere (mogelijk) in de omgeving broedende soorten, zoals de torenvalk.
Binnen het plangebied zijn broedende vogels te verwachten in de vegetatie rondom de hoeve en mogelijk in de hoeve zelf (bijv. zwarte roodstaart). De nesten van vogelsoorten zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broed- en nestperiode. Het is in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van deze nesten in deze periode. Voor de binnen het plangebied voorkomende vogelsoorten kan de periode tussen half maart en half augustus worden aangehouden als broedseizoen. Door het uitvoeren van werkzaamheden buiten de broedperiode uit te voeren en/of door inspectie voor aanvang van werkzaamheden op de aanwezigheid van broedende vogels, kunnen negatieve effecten voorkomen worden.

Overige soorten

Binnen het plangebied zijn geen vissen en geen zwaarder beschermde soorten amfibieën en overige ongewervelden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) te verwachten. In verband met de aanwezigheid van de rugstreeppad in de nabije omgeving is het wel aan te raden om situaties waarbij vergraafbaar zand blijft liggen tijdens de werkzaamheden te voorkomen.
Het voorkomen van uit de omgeving bekend zijnde levendbarende hagedis op de uitvoeringslocaties wordt tevens uitgesloten vanwege het ongeschikte habitat. Voor aanwezige algemeen voorkomende soorten grondgebonden zoogdieren en amfibieën geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een provinciale vrijstelling. Negatieve effecten voor deze soortgroepen zijn op voorhand uitgesloten met inachtneming van de zorgplicht.

In het kader van de zorgplicht is het wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

5.6.3 Conclusie

Gelet op de binnen het plangebied aanwezige ecologische waarden kan het voorgenomen plan in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving (Wet natuurbescherming) en het provinciale natuurbeleid (POL 2014) worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten, in acht te worden genomen ten aanzien van de gewone dwergvleermuis, kerkuil (beide maatregelen en ontheffing), het broedseizoen en de zorgplicht.

5.7 Leidingen en infrastructuur

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen blijkens de provinciale Risicokaart en blijkens de verbeelding van het geldende bestemmingsplan geen leidingen of kabels voor, met een dusdanige planologische-juridische beschermingszone dat zij de in dit plan besloten ontwikkeling belemmeren.

5.8 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

5.8.1 Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Roer en Overmaas, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Waterbeheersplan Waterschap Roer en Overmaas
Het waterbeleid van het Waterschap Roer en Overmaas is opgenomen in het Waterbeheersplan Waterschap Roer en Overmaas 2016-2020. Hiermee is de Europese, nationale en provinciale regelgeving vertaald in één document. Het waterbeheersplan bevat concrete zaken die het waterschap in een periode van zes jaar gaat aanpakken. Hiertoe behoren investeringen, de visie van het waterschap op het waterbeheer in Zuid- en Midden-Limburg en beslissingen over de uitvoering van nieuwe projecten.

5.8.2 Watertoets

Het waterschap Roer en Overmaas is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). De beantwoording van de vragen uit deze watertoets heeft ertoe geleid dat de zogenoemde 'normale watertoetsprocedure' gevolgd moet worden. Dit houdt in dat het waterschap betrokken dient te worden bij de voorbereiding van het plan en dat het waterschap een wateradvies afgeeft.

In het kader van het vooroverleg is het waterschap betrokken bij dit plan. Het prewateradvies is verwerkt in dit plan.
Hierna wordt nader ingegaan op de kenmerken van het watersysteem in het plangebied en op de wijze hoe met water wordt omgegaan in het plangebied.

5.8.3 Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: Grondwater en bodemopbouw, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Grondwater
De gronden waarop de Weerterhof staat en de infiltratievoorziening zijn voorzien behoort tot grondwatertrap VII kent een gemiddeld hoogste waterstand van meer dan 80 cm beneden het maaiveld. De gemiddelde laagste grondwaterstand bedraagt meer dan 120 cm beneden maaiveld.

Oppervlaktewater
De gronden behorende bij de planlocatie grenzen aan rivier de Geul. De gronden zijn voor wat betreft de aspecten 'natuur' en 'natuurontwikkeling' bestemd voor 'bosontwikkeling (nieuw bos) en het 'beekdalontwikkelingsproject Beneden-Geuldal'. De zone direct langs de Geul (tussen de hoeve en de rivier) heeft de aanduiding 'aandachtsgebied natuurontwikkeling RBN'. Voor het gebied geldt daarnaast het differentiatievlak 'natuurontwikkelingszone' en 'beekdalontwikkelingszone'.
De gronden direct achter de hoeve hebben de dubbelbestemming 'Waterstaat-Meanderzone'. Deze gronden met de dubbelbestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en),

primair bestemd voor primair water dat door natuurlijke verplaatsing zijn bedding kan verleggen, overeenkomstig de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas.

Bij bouwinitiatieven moet inzichtelijk worden gemaakt dat het belang van de meanderzone niet onevenredig nadelig wordt aangetast. Bebouwing moet mogelijk zijn op basis van grond van de onderliggende bestemming.
In het inrichtingsvoorstel voor het terrein is rekening gehouden met de eisen vanuit landschap, natuur en water.

Hemel en afvalwater

Afvalwater

De riolering voor het afvalwater wordt aangesloten op het bestaande gemeentelijke rioleringssysteem. Dit betreft een gemengd rioleringsstelsel. Op termijn, wanneer is nog niet bekend, zal dit stelsel worden vervangen door een gescheiden stelsel.

Infiltratiekansen

De bodem ter plaatse (een beekdal) bestaat uit zavel met een homogeen profiel. De doorlatendheid van de bodem ter plaatse is slecht tot matig. Binnen het plangebied wordt een langgerekte gecompartimenteerde wadi aangelegd waar, voor zover mogelijk, het vallende hemelwater hierin geïnfiltreerd kan worden. Het water dat niet geïnfiltreerd kan worden, wordt vertraagd afgevoerd naar de Geul. Hiertoe wordt de wadi bij het uitstroompunt voorzien van een drempel.

Hemelwater

In het plangebied worden de parkeervelden/-vakken aangelegd in de vorm van halfverharding. Hierdoor kan regenwater dat op de nieuwe (paden en) parkeerplaatsen valt in de bodem infiltreren. Het aanbrengen van aanvullende infiltratievoorzieningen is hiervoor niet noodzakelijk. Omdat de paden tussen de parkeervakken wel verhard zullen worden en ondanks dat het water wat hierop valt grotendeels zal afwateren op de parkeervelden en daar infiltreren in de bodem, is bij de dimensionering van hemelwaterbergingsvoorziening rekening gehouden met een afwatering van het water dat op de paden valt.
Het op de binnenplaats vallende hemelwater zal, net als in de huidige situatie, afwateren via de binnenplaats en de straatgoten/-kolken naar de graft in de Geul. Wat betreft het nieuwe dakoppervlak en de verharde paden dient de aan te leggen wadi als infiltratievoorziening. In totaal wordt circa 100 m² nieuw dakoppervlak aangebracht en wordt circa 2.500 m² verharde paden aangelegd. Het hemelwater dat van het dakoppervlak valt zal worden afgekoppeld en afstromen naar de op het terrein in te richten infiltratievoorziening (wadi). Het hemelwater dat op de paden valt zal afwateren richting de halfverharde parkeervelden/-vakken en vanuit daar – voor zover het water niet infiltreert – vertraagd afstromen richting de wadi.

Uitgaande van een bui van T=25 (35 mm/45 min.) betekent dit dat er (100 + 2.500 = 2.600) x 0,035 =) 91 m³ water dient te worden geborgen. Bij een bui van T=100 (45 mm/ 100 min.) dient er (2.600 x 0,045 =) 117 m³ te worden geborgen. Een bui met T=25 dient op het eigen perceel te kunnen worden geborgen. De wadi heeft een bergingscapaciteit van 175-250 m³ (uitgaande van een lengte van circa

155 meter, een breedte van circa 4 meter en een bergingsdiepte van ca. 0,30 – 0,40 meter in een aflopend profiel 1/4), tot 0,30m. ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld.

Bij een bui van T=100 mag er geen overlast ontstaan voor belendende percelen. Om daaraan te kunnen voldoen dient er een mogelijkheid te zijn om hemelwater extra te kunnen bergen. Dit kan worden opgevangen door het overtollige hemelwater eveneens af te voeren naar de wadi. Zoals aangegeven kan het water dat niet geïnfiltreerd kan worden, dit is mogelijk aan de orde bij extremere buien, vertraagd worden afgevoerd naar de Geul.

Uitlogende materialen
Bij de realisatie van het plan wordt het gebruik van uitlogende materialen als zink, koper en lood voorkomen.

5.8.4 (Pre)Wateradvies

Naar aanleiding van de uitgevoerde digitale watertoets (zie 5.8.2) heeft het waterschap Roer en Maas een prewateradvies[11] afgegeven. In dit wateradvies, dat is opgenomen als bijlage bij deze toelichting, heeft het waterschap de volgende opmerkingen gemaakt:

- De infiltratievoorziening dient gedimensioneerd te worden op een bui van 35 mm in 45 minuten (T=25) met een doorkijk naar een bui van 45 mm in 30 minuten (T=100).
- Bij het dimensioneren van de infiltratievoorzieningen is het duurzaam verantwoord om de bestaande verharding mee te nemen;
- Vanwege het hoogteverschil in het plangebied adviseert het waterschap om de wadi gecompartimeerd uit te voeren en het uitstroompunt te voorzien van een drempel.
- Het gebruik van de voormalige vijver als infiltratievoorziening past binnen de voorkeurstabel afkoppelen van het waterschap, vasthouden, bergen, afvoeren.
- Indien wordt besloten om strooivelden te realiseren dient er rekening gehouden te worden met het functioneren van strooivelden bij hoogwater in de geul

Naast de vorenstaande opmerkingen adviseert het waterschap om bij het bepalen van het bouwpeil, of de bebouwing en inrichting waterbestendig uit te voeren. Dit in verband met een risico op overstroming vanuit de Geul.
Naar aanleiding van het prewateradvies van het waterschap is de waterparagraaf op onderdelen aangepast. De opmerkingen van het waterschap zijn verwerkt in deze waterparagraaf. Ten aanzien van het advies van het waterschap wordt opgemerkt dat voor het overgrote deel sprake is van bestaande bebouwing dat is aangewezen als Rijksmonument.

Vooroverleg
In het kader van het vooroverleg heeft het waterschap verzocht om in de toelichting van het plan het “Waterbeheerplan 2010-2015” te vervangen door het “Waterbeheerplan 2016-2021”. Dit is gebeurd.

[11] Waterschap Roer en Overmaas, Prewateradvies “Crematorium Weerterhof”, d.d. 21 januari 2016

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie in werking getreden. In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. Het planvoornemen voorziet in een verbouwing en gebruikswijziging van een bestaand pand/perceel van meer dan 1.500 m^2. Het bepaalde in de Grexwet is op deze ontwikkeling dan ook van toepassing. Ten behoeve van het verplichte kostenverhaal wordt een anterieure overeenkomst en een verhaalsovereenkomst afgesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Meerssen. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

6.2 Overleg

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.
Er is vooroverleg gevoerd met de provincie Limburg en het Waterschap Roer en Overmaas. Daarnaast is de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed als vooroverlegpartner betrokken bij de totstandkoming van de plannen.

De vooroverlegreacties van de provincie Limburg en het Waterschap zijn in de als separate bijlage toegevoegde Nota van inspraak en vooroverleg samengevat en van een reactie van de gemeente voorzien.

Voor wat betreft de beoordeling van de impact van de verbouwwerkzaamheden in en aan de hoeve op de monumentale status van het pand, wordt het plan beoordeeld door de gemeentelijke monumentencommissie voor wat betreft de vergunningplichtige ingrepen heeft divers overleg plaatsgevonden met en is advies aangevraagd bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed. Als bijlagen is een verslag van deze overleggen toegevoegd.

6.2 Omgevingsdialoog en communicatie met omgeving

Een goede communicatie en informatievoorziening over het plan en de gemaakte afweging ten aanzien van het voornemen om het Rijksmonument te herbestemmen tot uitvaartcentrum en crematorium is belangrijk. Er heeft daarom zowel in de initiatieffase (d.d. 17 maart 2015) als voorbereiding op het principebesluit alsmede voorafgaand aan de inspraak (d.d. 28 juni 2016) een informatiebijeenkomst plaatsgevonden. De informatieavonden waren voor eenieder toegankelijk en specifiek zijn hiervoor de direct omwonenden uitgenodigd.
Tijdens de informatieavond op 17 maart 2015 zijn de plannen en voornemens toegelicht en zijn mensen in de gelegenheid gesteld mondeling een reactie op de plannen en voornemens te geven. Deze reacties zijn bij de verdere planvorming betrokken. Vervolgens heeft er voorafgaand aan de inspraak (d.d. 28 juni 2016) een tweede informatieavond plaatsgevonden waarbij mensen in de gelegenheid zijn gesteld kennis te nemen van het plan en hierover mondeling en/of schriftelijk vragen te stellen. De vragen en antwoorden/reacties op de schriftelijk gestelde vragen zijn opgenomen in het verslag van deze bijeenkomst welke is opgenomen als bijlage bij de nota inspraak en vooroverleg. De nota inspraak en vooroverleg is als bijlage opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing.
Daarnaast heeft de initiatiefnemer met verschillende omwonenden en eigenaren van omliggende gronden gesprekken gevoerd over de ontwikkeling.

6.3 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in de Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.
Het voorontwerp bestemmingsplan “Crematorium Weerterhof Bunde” heeft vanaf 21 juli 2016 tot en met 31 augustus 2016 ter inzage gelegen in het gemeentelijke Klant Contact Centrum, Markt 50 in Meerssen. Tevens was het bestemmingsplan digitaal in te zien via de landelijke website: www.ruimtelijkeplannen.nl (GML bestand NL.IMRO.0938.BP05010-VO01).

Tijdens de 6 weken dat het bestemmingsplan ter inzage lag, heeft eenieder de mogelijkheid gehad om schriftelijk zijn inspraakreactie in te dienen. Gedurende de inzage termijn zijn 6 reacties, waarvan 2 beschouwd zijn als vooroverlegreactie (die van de provincie en het waterschap), ingediend. Voor een samenvatting van de reacties en standpunt van de gemeente, wordt verwezen naar de als separate bijlage opgenomen ‘nota van inspraak en vooroverleg’.

Wijziging procedure van bestemmingsplan naar omgevingsvergunning
Eind 2017 is in nauw overleg tussen gemeente en initiatiefnemer ervoor gekozen om, vooruitlopend op een actualisatie/herziening van het bestemmingsplan voor het Buitengebied van de gemeente

Meerssen in het algemeen en het gebied rondom de Weerterhof in het bijzonder, een omgevingsvergunning voor afwijken van de regels ruimtelijke ordening (en verscheidene overige vergunningen waaronder wijzigen van een Rijksmonument, uitvoeren van werken en werkzaamheden en bouwen) aan te vragen. Het voorontwerpbestemmingsplan is om die reden omgezet tot een 'goede ruimtelijke onderbouwing' die in het kader van de vergunningsaanvraag voor een project zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De gegeven inspraak- en (voor)overlegreacties zijn beschouwd als inspraak- en (voor)overlegreacties in het kader van de voorbereiding op de uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure voor afwijking van de regels ruimtelijke ordening. Ze zijn als zodanig betrokken bij de planvorming.

6.4 Procedure omgevingsvergunning

De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft onder andere betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend bestemmingsplan. Op de onderhavige aanvraag is (ex artikel 3.10 lid 1, onder a Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. In deze paragraaf wordt de procedure rondom de omgevingsvergunning toegelicht.

Tervisielegging
De ontwerp omgevingsvergunning is van 8 maart 2018 t/m 18 april 2018 (gedurende een periode van zes weken) ter visie gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Op 11 april heeft een inloopbijeenkomst plaats gevonden in café/zaal de Vos, Vliegenstraat 56 in Bunde. Tijdens deze avond zijn omwonenden en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen met betrekking tot het voorliggende bouwplan. Tijdens de 6 weken dat de ontwerp omgevingsvergunning, m.e.r. beoordelingsbesluit en verklaring van geen bedenkingen ter inzage lag, heeft eenieder de mogelijkheid gehad om schriftelijk of mondeling zijn zienswijze in te dienen. Gedurende deze termijn zijn in totaal 3 zienswijzen ingediend. De persoonlijke gegevens en strekking van de zienswijzen zijn in de separate nota zienswijzen beknopt en zakelijk weergegeven. Vervolgens is het standpunt van burgemeester en wethouders daarbij geformuleerd. Op basis van de zienswijzen heeft het college van burgemeester en wethouders een definitief besluit genomen en zijn er enkele wijzigingen in de stukken aangebracht. Voor een overzicht van de zienswijzen, de gemeentelijke reactie hierop en de doorgevoerde wijzigingen wordt kortheidshalve verwezen naar de nota zienswijzen.

Beroep/hoger beroep
Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1: Ontwerp bouwplan
Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3: Ladderonderbouwing
Bijlage 4: Verkeersberekeningen methodes Slop en Harders
Bijlage 5: Parkeerbehoefteberekening
Bijlage 6: Bodemonderzoek
Bijlage 7: Bodemonderzoek asbest in bodem en puin
Bijlage 8: Luchtkwaliteitsonderzoek
Bijlage 9: Akoestisch onderzoek
Bijlage 10: Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 11: Onderzoeken flora en fauna
Bijlage 12: Prewateradvies
Bijlage 13: Adviezen RCE
Bijlage 14: Aanmeldingsnotitie MER
Bijlage 15: Nota van inspraak en vooroverleg
Bijlage 16: Advies brandweer Zuid-Limburg

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen
www.bro.nl