

Bijlage 1: planologisch kader

Rijksbeleid.

A. Nota Ruimte (2005)

Ruimte voor ontwikkeling.

De Nota Ruimte stelt ruimte voor ontwikkeling centraal. Uitgangspunt is decentraal wat kan en centraal wat moet. Het kabinet gaat uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen rijk en decentrale overheden. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land.

In de Nota Ruimte is de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur weergegeven. Voor wat betreft economie, infrastructuur, verstedelijking is Zuid-Limburg aangeduid als onderdeel van het stedelijk gebied tussen Maastricht, Aken, Luik en Genk. De gemeente Margraten valt daarbinnen echter niet in het economisch kerngebied. Aangaande water, natuur en landschap zijn in de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur de hellingbossen noordelijk en oostelijk van Bemelen en westelijk van Eckelrade en St. Geertruid aangeduid als natuurgebied. Daarnaast is het Heuvelland aangeduid als Nationaal Landschap.

In de Nota Ruimte is daarnaast de begrensde Ecologische Structuur opnieuw vastgelegd, ook binnen de gemeente Margraten. De eerder genoemde hellingbossen, alsmede de hellingbossen bij Mheer en Noorbeek maken hiervan deel uit. De hellingbossen bij Bemelen, Eckelrade en St. Geertruid zijn aangeduid als habitatrichtlijngebied.

De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de 5^e Nota over de Ruimtelijke Ordening zijn opgenomen, maar ook uit het Structuurschema Groene Ruimte 2 en het Nationale Verkeers- en Vervoersplan. De Nota Ruimte zal zo als intergraal product van betekenis zijn voor het ruimtelijk beleid. Een nadere uitwerking van de Nota Ruimte wordt gevormd door de Nota Mobiliteit. Voor zover relevant worden genoemde nota's nog afzonderlijk behandeld.



1

1 Nota Ruimte
Ruimte voor ontwikkeling



1



B. Structuurschema Groene Ruimte 2 (2002) Samen werken aan groen Nederland.

Uitgangspunt van het Structuurschema Groene Ruimte 2 is om in de nabije toekomst te kunnen beschikken over een kwalitatief hoogwaardig landelijk gebied, rekening houdende met de:

- de toenemende vraag naar groene beleevingsmogelijkheden in natuurgebieden en cultuurlandschappen;
- de grote veranderingen in de landbouw tengevolge van de ruimtedruk, Europees landbouwbeleid, milieubeleid, en aandacht voor dierenwelzijn en diergezondheid.

Uitgangspunt voor de landbouw is dat de maatschappelijke eisen die worden gesteld aan de functie en de kwaliteit van de groene ruimte de ontwikkelingsmogelijkheden en verschijningsvormen van de landbouw mede bepalen. De grondgebonden landbouw heeft naast het produceren van voedsel ook een belangrijke rol bij de instandhouding en het beheer van de kwaliteit van het landelijk gebied.

Aangaande de natuur is het beleid voor het versterken van de ruimtelijke samenhang gericht op de grote eenheden (natuurkernen in de EHS) en de robuuste verbindingen. Een groot deel van het buitengebied van de gemeente Margraten maakt hiervan deel uit. Het plangebied valt hier echter buiten.

De landschappelijke betekenis van het buitengebied van Margraten spreekt uit de aanduiding als Nationaal Landschap, in de vorm van het Limburgs Heuvelland.

1 Structuurschema
Groene Ruimte 2



C. Nota Mobiliteit (2004)

Naar een betrouwbare en voorspelbare bereikbaarheid.

De Nota Mobiliteit (2004) vormt een uitwerking van de Nota Ruimte en beschrijft het Verkeers- en Vervoersbeleid. Uitgangspunt is een vergroting van de samenhang tussen ruimte, verkeer en vervoer en economie. Dit moet leiden tot een sterke economie, een veilige samenleving, een goed leefmilieu en aantrekkelijk land. In de uitwerking zijn onder andere de navolgende aspecten meegenomen:

- op korte termijn onderhoudsachterstanden inhalen. De afgelopen jaren is te weinig geïnvesteerd in het beheer en onderhoud van alle infrastructuurnetten. Deze achterstand wordt aangepakt;
- de veiligheid permanent verbeteren. De verkeersveiligheid verbetert ondanks de groei van de mobiliteit;
- kwaliteit leefomgeving verbeteren. Alle nationale en internationale afspraken op het gebied van emissiereductie voor verkeer en vervoer over spoor, weg en vaarwegen worden nageleefd.

Specifieke projecten op het gebied van infrastructuur zijn binnen het grondgebied van de gemeente Margraten niet voorzien.

D. Een wereld en een wil/-

werken aan duurzaamheid.

Nationaal Milieubeleidsplan 4.

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (2001) wil voor alles duidelijk maken dat duurzaam leven mogelijk is zonder dat dit leidt tot maatschappelijk onacceptabele uitkomsten. Daartoe is voor zeven grote milieuproblemen beleid ontwikkeld:

1. een duurzame energiehuishouding vraagt om de inzet van hernieuwbare energiebronnen, het verlagen van het energiegebruik per activiteit en geavanceerde energietechnologie;
2. duurzaam gebruik van biodiversiteit en hulpbronnen vragen om instandhouding van de Ecologische Hoofdstructuur en een verduurzaming van de landbouw;



1



2

- 1 Nota Mobiliteit
- 2 Nationaal Milieubeleidsplan 4





2

3. duurzame landbouw vraagt om het herstellen van de balans tussen landbouw en natuur (combinatie van goede milieucondities voor natuur en behoud van goede perspectieven voor landbouw);
4. vernieuwing van het stoffenbeleid moet ertoe leiden dat chemische stoffen geen of verwaarloosbaar risico opleveren voor mens en milieu;
5. vernieuwing van het externe veiligheidsbeleid moet de risico's van het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens beperken;
6. beleidsvernieuwing voor milieu en gezondheid moet risico's/onzekerheden in beeld brengen alsmede de beheersbaarheid daarvan;
7. de bijdrage van milieubeleid aan de kwaliteit van de leefomgeving wordt versterkt door de samenhang tussen milieu- en ruimtelijk beleid te vergroten, de samenhang tussen het beleid van verschillende overheden te versterken en de verantwoordelijkheid van medeoverheden voor de plaatselijke leefomgeving te vergroten.

E. Anders omgaan met water.

Waterbeleid in de 21^e eeuw.

In de Nota Anders omgaan met water (2000) worden voor de aanpak van het veiligheidsprobleem en de vermindering van de wateroverlast de volgende hoofdlijnen gegeven:

- een nieuwe aanpak voor veiligheid en wateroverlast, die stoelt op drie uitgangspunten:
 1. anticiperen in plaats van reageren;
 2. niet afwentelen van waterhuishoudkundige problemen door het volgen van de drietrapsstrategie vasthouden-bergen-afvoeren;
 3. meer ruimte naast techniek;
- naast technische maatregelen is meer ruimte nodig om (incidenteel) water op te vangen. Deze ruimte moet waar mogelijk tegelijkertijd voor andere doeleinden worden gebruikt die te verenigen zijn met de opvang van water;

1 Anders omgaan met water



- een “watertoets” moet voorkomen dat de bestaande ruimte voor water geleidelijk afneemt, door zaken als landinrichting, de aanleg van infrastructuur of woningbouw.

Ook hier is duurzaamheid van groot belang. Het thema “water in de stad” gaat in op duurzaam stedelijk waterbeheer door bijvoorbeeld water besparende maatregelen in de woning, het afkoppelen van verhard oppervlak of het vasthouden dan wel infiltreren van regenwater in vijvers en in de bodem.

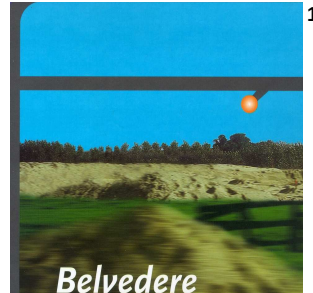
F. Belvedere (1999).

De beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting: Belvedere, beoogt de aanwezige cultuurhistorische waarden sterker richtinggevend te laten zijn bij de inrichting van Nederland. Cultuurhistorie moet een inspiratiebron zijn en kwaliteitsimpuls vormen voor de ruimtelijke inrichting van Nederland.

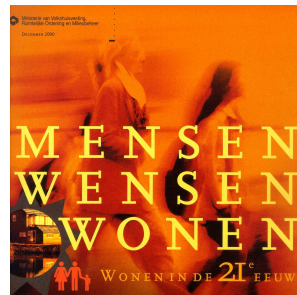
Het Heuvelland is aangewezen als Belvederegebied, waarbinnen de aanwezige potenties op cultuurhistorisch gebied beter benut moeten worden. Kenmerkende landschapselementen zijn onder andere holle wegen, graften, houtranden, hellingbossen, agrarische landschapspatronen, historische bouwwerken en waterlopen. Het beleid heeft betrekking op de bescherming, de inrichting, de inpassing, het herstel en de visualisatie van deze landschapselementen door te streven naar integrale, gebiedsgerichte acties.

G. Nota Wonen: mensen, wensen, wonen (2000).

In deze nota wordt de visie op wonen in de 21^e eeuw gegeven. De burger wordt centraal gesteld. Een van de kernthema's is “meer ruimte voor groene woonwensen”.



1



2

1 Belvedere

2 Mensen, wensen, wonen



De druk op niet-stedelijke gebieden is groot. Dit komt enerzijds doordat een deel van de woningzoekenden niet in stedelijke gebieden hun woonwensen kan realiseren. Anderzijds willen mensen ruim en groen wonen. Er is behoefte aan ruimere woningen en eigen woningen. Woonmilieudifferentiatie en de betekenis van groen als kwaliteitsdrager in stedelijke milieus worden belangrijker.

Wonen in dorpen is populair. Een aantrekkelijk woonklimaat door de ruimte, de nabijheid van het buitengebied en de specifieke sociale banden. Wanneer in de toekomst het belang van informatie- en communicatietechnologie verder toeneemt, zal de kwaliteit van de directe woon- en leefomgeving als vestigingsfactor aan betekenis toenemen.

De behoefte aan een woning in een dorpse of landelijke omgeving is dan ook groot, terwijl daar tegenover diverse waarden van het landelijk gebied behouden moeten worden. Het is een uitdaging de groene functie en het wonen zo met elkaar te verweven dat daaruit een meerwaarde voor de ruimtelijke kwaliteit ontstaat.



Provinciaal beleid.

A. Partiële Streekplanherziening openruimte- en bufferzonebeleid Zuid-Limburg.

Ter bescherming van het basiskapitaal van Zuid-Limburg, tot uitdrukking te brengen in aardkundige waarden, cultuurhistorische waarden, natuurwaarden en waarden met betrekking tot de visueel-ruimtelijke opbouw, is het openruimte- en bufferzonebeleid aangescherpt. Wat betreft het openruimtebeleid heeft dit geleid tot het weergeven van contouren rond de kernen in het landelijk gebied van het Heuvelland, die niet overschreden mogen worden met nieuwe woon- en bedrijfsbebouwing. Alle toekomstige ontwikkelingen dienen binnen deze contouren plaats te vinden. Betreffende het bufferzonebeleid zijn nieuwe grenzen voor die bufferzones vastgesteld en zijn eveneens contouren rond de daarbinnen gelegen kernen getrokken.

Binnen de gemeente Margraten is om de kern Bemeen een contour getrokken. Binnen deze contour is ook de uitbreidingslocatie De Steeg meegenomen.

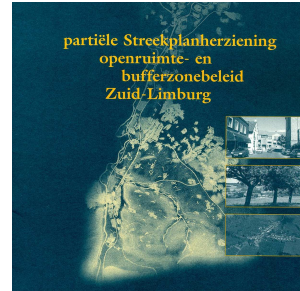
B. Provinciaal Omgevingsplan Limburg:

Liefde voor Limburg (2000)/

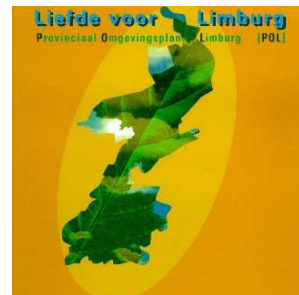
POL 2006 Ruimte voor Limburg (2006).

Het gehele Heuvelland, inclusief de gemeente Margraten, maakt deel uit van de beleidsregio Nationaal Landschap Zuid-Limburg. De provincie wil hier komen tot een meer extensieve vorm van landbouw, met daarnaast ruimte voor vergrote of nieuwe natuurgebieden rond meanderende beken, alsmede tot kleinschalige vormen van toerisme en recreatie. Uitbreiding van de kernen voor wonen en werken wordt beperkt door het (herziene) contourenbeleid.

In de Landschapsvisie Zuid-Limburg zijn voorstellen uitgewerkt om de bijzondere kwaliteiten van het Zuid-Limburgse landschap te versterken als basis voor toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. Kern van de landschapsvisie is een groen raamwerk, bestaande uit dalen, steile hellingen en beplantingen rondom de dorpen.



1



2

- 1 Openruimte- en
bufferzonebeleid
Zuid-Limburg
- 2 Provinciaal
Omgevingsplan Limburg



Een belangrijke beleidsopgave betreft de bescherming van de natuurlijke kwaliteiten. Daartoe is een viertal raamwerken vastgelegd.

In het kristallen raamwerk staat de milieukwaliteit, met name de aspecten geluid, stank, veiligheid en de kwaliteit van lucht, water en bodem, centraal. Milieubeschermingsgebieden worden aangewezen, zoals het ook in de gemeente Margraten aanwezige grondwater- en bodembeschermingsgebied.

Het groene raamwerk richt zich op behoud/versterking van verscheidenheid (diversiteit in soorten en ecosystemen) en natuurlijkheid (volledige ecosystemen). Tot het groene raamwerk behoren bos- en natuurgebieden, ecologische ontwikkelingszones en ecologische verbindingzones, zoals die zijn gelegen ten noorden en oosten van de kern Bemelen.

Ter bescherming van de watersystemen is het blauwe raamwerk vastgelegd. Doel is onder andere het tegengaan van wateroverlast en erosie alsmede verdroging. Onderdeel van het blauwe raamwerk zijn onder meer de hydrologisch gevoelige natuurgebieden, (beek)dalen en laagtes buiten het Maasdal en infiltratiegebieden.

Het bronzen raamwerk richt zich op aardkundige, cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Binnen dit raamwerk is de omgeving van Bemelen aangewezen als gebied met veelal een gemiddelde tot hoge archeologische verwachtingswaarde, waarbinnen reeds enige archeologische monumenten aanwezig zijn en als gebied met veelal een hoge tot zeer hoge cultuurhistorische verwachtingswaarde, met daarbinnen de nodige monumenten en oude kernen/gehuchten.

Voor de ontwikkeling van de regio is het belangrijk dat er meer samenhang wordt gebracht in het behoud van een vitale sociaal-economische basis, de ontwikkeling van de groene en cultuurhistorische waarden en het recreatief medegebruik. Voor het Nationaal Land-



schap is sprake van een “ja-mits” beleid, dat uitgewerkt is in de POL aanvulling Nationaal landschap Zuid-Limburg.

Door de invulling van de EHS en POG krijgen ecologische en watersystemen en de landschappelijk structuur een robuust karakter. De grondgebonden landbouw zal een overwegend multifunctioneel karakter aannemen en is onder andere van belang als beheerder van het landschap. De toeristische sector ontwikkelt zich verder tot een sterke vrijetijdseconomie die goed inspeelt op het maken van verbindingen met andere sectoren, waaronder zorg.

De kern Bemelen is een plattelandskern met een vastgestelde contour (P6). De vitaliteit moet behouden blijven en er wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking en voor de groei van lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

C. POL-herziening op onderdelen

Contourenbeleid Limburg.

De POL-herziening beoogt door flexibilisering van het contourenbeleid, meer ruimte te bieden voor (woning)bouwmogelijkheden. Centraal aandachtspunt bij dit alles is het streven naar een duurzame kwaliteitsverbetering door middel van ontwikkelingsplanologie en een gebiedsgerichte benadering, zoals onder meer is opgenomen in de Nota Ruimte.

De belangrijkste voorwaarden voor nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden buiten de contouren is het realiseren van kwaliteit, zowel op de te ontwikkelen plek als in breder verband. Aantasting van het aanwezige basiskapitaal, bestaand uit de aardkundige, cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, moet voorkomen worden.

Nieuwe ontwikkelingen buiten de contour dienen als tegenprestatie bij te dragen aan de verbetering van de kwaliteit van de Ecologische Hoofdstructuur/-Provinciale Ontwikkelingszone Groen.



Bijlage 2:
startnotitie Bemelen

De startnotitie Bemelen is als losse bijlage beschikbaar.



Bijlage 3:
verkavelingvoorstel De Steeg



Bijlage 4:
eindverslag van de inspraak

Het eindverslag van de inspraak is als losse bijlage beschikbaar.

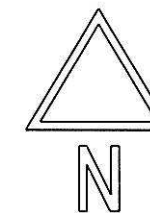
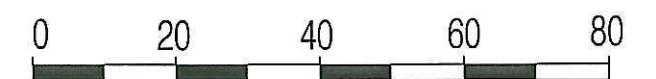




verkavelingvoorstel
woningbouwlocatie
De Steeg, Bemelen

gemeente
Margraten

schaal 1 : 1000



TONNAER



ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING
OVERHEIDSPROJECTEN
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW