



Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Maastricht

Sector VTH

Postbus 1992

6201 BZ MAASTRICHT

Dienst Regelingen

Postbus 322
9400 AH Assen
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

FF/75C/2011/0301.vvgb.js

Uw referentie

VTH 11-0752WB

Bijlagen

4

Gemeente Maastricht

Ingek. - 4 JUL 2012

Reg. nr.

Datum 3 juli 2012

Betreft Verklaring van geen bedenkingen

Geacht College,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie heeft op 2 augustus 2011 een verzoek ontvangen van de gemeente Maastricht om een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (hierna: het verzoek). Het verzoek betreft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (hierna: Wabo) ingediend door de gemeente Maastricht (hierna: de initiatiefnemer).

Bevoegdheid

Flora- en faunawet

Op grond van artikel 75, derde lid, van de Flora- en faunawet is de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie voor zover niet overeenkomstig artikel 68 van de Flora- en faunawet door gedeputeerde staten ontheffing verleend is, of kan worden verleend, bevoegd ten aanzien van beoordeling van aanvragen ter verkrijging van een ontheffing van de verboden genoemd in de artikelen 8 tot en met 18 van de Flora- en faunawet.

Gezien artikel 75d van de Flora- en faunawet is de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie tevens bevoegd om te besluiten op het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen.

STADSONTWIKKELING, ECONOMIE EN BEHEER GEMEENTE MAASTRICHT SECTOR VERGUNNEN, TOEZICHT EN HANDHAVEN
Ontvangen op - 4 JULI 2012
Behoort bij besluit van B&W nr. 11-0752 WB d.d. 15 AUG. 2012

Procedure

Inhoud aanvraag

Het project waarvoor dit besluit geldt, betreft het realiseren van een station en een P&R terrein. Op deellocatie 1 wordt een fiets- en voetpad gerealiseerd die een verbinding vormt tussen het toekomstige station en de Meerssenerweg. Hiertoe zal een strook verharding (fietspad) en een voetpad worden aangelegd en verlichting worden geplaatst. Langs beide verbindingen wordt een bomenlaan gerealiseerd.

Op deellocatie 2 wordt een P&R transferium gerealiseerd met onder andere parkeerruimte voor 500 voertuigen. Tevens worden hier de facilitaire onderdelen van het treinstation gerealiseerd. Op deze locatie worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Vergraven en dempen bestaande sloten langs het spoor;
- Verwijderen groenstructuren;
- Verwijderen bestaande verharding;
- Realiseren nieuwe verharding;
- Uitvoeren grondwerken;
- Realiseren twee fietspaden met verlichting en een bomenrij. Loodrecht op het spoor komt een fietspad dat een verbinding vormt tussen het station en een toekomstige buslus (westelijk deel van het Kanjelpad). Loodrecht op dit fietspad komt een fietspad dat een verbinding zal gaan vormen tussen het (toekomstige) Kanjelpad en de Hoekerweg (Beukenlaan). Dit fietspad zal in fase 2 worden doorgetrokken tot aan de Korvetweg en in een nog later stadium (buiten de voorliggende aanvraag) mogelijk tot aan de kasteeltuinen van Kasteel Bethlehem.

Op deellocatie 3 wordt een treinhalte ontwikkeld met een onderdoorgang. Hier worden:

- Het bestaande spoortalud vergraven;
- aan het spoortalud grenzende sloten gedempt en/of vergraven;
- een reizigerstunnel ontwikkeld;
- een hellingbaan ontwikkeld;
- de stationhalte met verlichting ontwikkeld.

Op deellocatie 3 wordt een deel van de werkzaamheden buiten de daglichtperiode worden uitgevoerd. Dit betreft de werkzaamheden aan het spoor/station. Wanneer buiten de daglichtperiode werkzaamheden worden uitgevoerd zal bouwverlichting worden gebruikt.

Reeds uitgevoerde werkzaamheden

Op zowel deellocatie 1 en 2 zijn inmiddels al bouwwegen gerealiseerd. De bouwweg op deellocatie 2 loopt door het leefgebied van de levendbarende hagedis. Er zijn hiermee al werkzaamheden aan het leefgebied van de levenbarende hagedis uitgevoerd. Ook is er al beplanting verwijderd.

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Verzoek ontwerpverklaring van geen bedenkingen

Op 2 augustus 2011 is van de Gemeente Maastricht een verzoek met kenmerk VTH 11-0572WB ontvangen om een ontwerpverklaring af te geven.

De gemeente Maastricht is bij brief van 12 augustus 2011 schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De ontbrekende gegevens zijn op 6 september 2011 ontvangen. Daarnaast heeft telefonisch overleg plaats gevonden op 6 december 2011 en is via de e-mail op 7 december 2011, 12 december 2011 en 13 december 2011 extra aanvullende informatie aangeleverd.

Geen verlening verklaring van geen bedenkingen met terugwerkende kracht

Op zowel deellocatie 1 en 2 zijn inmiddels al bouwwegen gerealiseerd. De bouwweg op deellocatie 2 loopt door het leefgebied van de levendbarende hagedis. Er zijn hiermee al werkzaamheden aan het leefgebied van de levendbarende hagedis uitgevoerd. Ook is er al beplanting verwijderd. Omdat deze echter verwijderd is gedurende de winterrust van de gewone dwergvleermuis en de levendbarende hagedis heeft dit verder nog geen consequenties gehad voor beide soorten.

Het hoofddoel van de Flora- en faunawet is de bescherming van in het wild levende inheems beschermde plant- en diersoorten. Het uitgangspunt is dat handelen of nalaten dat schade toebrengt aan inheems beschermde plant- of diersoorten verboden zijn. Slechts onder in de wet bepaalde voorwaarden kan een ontheffing van een verbod worden verleend, zodat deze verboden handelingen toch mogen worden uitgevoerd. Verklaringen van geen bedenkingen zien toe op activiteiten die normaliter verboden zijn en moeten blijven, maar die in uitzonderingsgevallen toelaatbaar kunnen zijn; eventueel kunnen aan de verklaring voorschriften worden verbonden. Indien de in de wet genoemde verbodsbepalingen worden overtreden, dan heeft dit voor de betreffende inheems beschermde plant- en diersoorten vaak onomkeerbare gevolgen.

U heeft, terwijl u wist dat de handelingen waarvoor u een verklaring van geen bedenkingen heeft aangevraagd verboden zijn totdat u deze verklaring heeft verkregen, toch de strafbaar gestelde handelingen verricht, zodat deze handelingen mogelijk strafbare feiten zijn geworden.

Het verlenen van een verklaring van geen bedenkingen met terugwerkende kracht om achteraf de strafwaardigheid van deze handelingen weg te nemen, nadat feitelijk de strafbare handelingen in strijd met de wet al hebben plaatsgevonden, strookt niet met het in de wet neergelegde stelsel van bij wet strafbaar gestelde verboden, verklaringen en het daarop geregelde stelsel van toezicht en handhaving. Verklaringen van geen bedenkingen worden verleend op een tijdstip vóórdat de op zich verboden handelingen worden verricht.

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Deze verklaring ziet dan ook niet toe op de reeds uitgevoerde werkzaamheden, in het licht van de gehele aanvraag worden de effecten op de soorten echter wel beoordeeld. Deze beoordeling heeft geleid tot het navolgende besluit.

Dienst Regelingen

Datum
3 juli 2012

Onze referentie
FF/75C/2011/0301

Verzoek definitieve verklaring van geen bedenkingen

De gemeente Maastricht heeft de Omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van 10 februari 2012 tot en met 23 maart 2012 ter inzage gelegd. Op 18 mei 2012 heeft Dienst Regelingen het verzoek ontvangen om de definitieve verklaring af te geven.

In het verzoek is aangegeven dat naar aanleiding van de terinzagelegging van de Omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zienswijzen met betrekking tot het onderdeel Flora- en faunawet zijn ingebracht. Voor beantwoording en overwegingen van deze zienswijzen wordt hier verwezen naar Bijlage 2: 'zienswijzen'.

De ingebrachte zienswijzen vormt aanleiding voor aanpassing van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen. Voor zover aanpassing heeft plaatsgevonden, zijn de overwegingen hiertoe opgenomen in Bijlage 2: 'zienswijzen'.

Besluit

Reikwijdte verklaring

Een vergunning op grond van de Wabo wordt ingevolge artikel 2.20a van de Wabo niet verleend als de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie heeft verklaard dat hij daartegen bedenkingen heeft. De verklaring heeft betrekking op handelingen waar een ontheffing op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet vereist is. Deze verklaring ziet niet toe op de reeds uitgevoerde maatregelen, de effecten van de uitgevoerde werkzaamheden zijn echter wel meegenomen bij de behandeling van uw aanvraag.

Verklaring

Gelet op de Flora- en faunawet en de Algemene wet bestuursrecht verklaart de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie:

Geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een Omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 of 2.2 van de Wabo door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht aan de gemeente Maastricht.

De Omgevingsvergunning dient ten minste onder de hieronder genoemde beperkingen te worden verleend. Aan de Omgevingsvergunning dienen ten minste de hieronder genoemde voorschriften te worden verbonden ter bescherming van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de levendbarende hagedis (*Zootoca vivipara*) alsmede ter bescherming van de directe leefomgeving van deze soorten.

De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in Bijlage 1 toegelicht.

Voorschriften en beperkingen

Algemeen

- a. De Verklaring van geen bedenkingen heeft een geldigheid van maximaal 5 jaren na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning.
- b. De Verklaring van geen bedenkingen maakt deel uit van de Omgevingsvergunning. Daar waar voorschriften uit de Verklaring van geen bedenkingen de inhoud van de Omgevingsvergunning tegenspreken, prevaleert het voorschrift.

Beperkingen

- c. De Verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de hierna genoemde soorten en de hierna genoemde verboden handelingen:
 - o Artikel 11 voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen, uithalen, wegnemen of verstoren van nesten, holen of andere voortplanting- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de levendbarende hagedis.
- d. De Verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de realisatie van het project "Voorstadhalte en P&R-Terrein Maastricht Noord, te Maastricht", aan de Limmelderweg / Meerseneerweg, kadastraal bekend onder de nummers: 3951, 3952, 3927, 3955, 3968, 3132, 4030 en 4055 gelegen in de gemeente Maastricht, één en ander zoals is weergegeven op de kaart (figuur 2) in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan. Project Voorstadhalte en P&R-terrein Maastricht Noord te Maastricht gemeente Maastricht" van 22 juli 2011.

Voorschriften

- e. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de seizoenactiviteiten van de gewone dwergvleermuis en de levendbarende hagedis, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting, winterrust) te voorkomen. Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis dienen kapwerkzaamheden te worden uitgevoerd in de winterrustperiode, welke loopt van november tot en met maart. Ten aanzien van de levendbarende hagedis dient u met de uitvoering van graafwerkzaamheden rekening te houden met de voortplantingperiode en winterrust welke respectievelijk lopen van april tot en met augustus en van half oktober tot en met half april. Afhankelijk van het seizoen en de weeromstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn.

De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de kapwerkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de graafwerkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de levendbarende hagedis.

- f. Langs het Kanjelpad en het traject Kanjelpad-Hoekerweg dienen voor de actieve periode van de gewone dwergvleermuis in 2013 bomen te worden aangeplant, waarmee een nieuwe permanente alternatieve vliegroute voor de gewone dwergvleermuis ontstaat. Hierbij worden bomen aangeplant met een minimale hoogte van 5 meter en een dusdanige onderlinge plantafstand dat binnen afzienbare tijd sprake is van een gesloten kronendek.
- g. Als overbrugging, tot de permanente alternatieve vliegroute gerealiseerd en functioneel is, dienen lichtdichte schermen te worden geplaatst, zodat tijdens de gehele duur van de werkzaamheden een alternatieve vliegroute voor de gewone dwergvleermuis beschikbaar is.
- h. De bermen langs het goederenspoor dienen te worden ingericht als optimaal leefgebied voor de levendbarende hagedis. Hiertoe wordt maaibeheer toegepast gericht op verschraling. Tevens dienen houtstapels te worden gerealiseerd, vergelijkbaar met het spoortraject Maastricht-Lanaken. De functie van de houtstapels dient te worden behouden door het voorkomen van overwoekering.
- i. Langs het traject Kanjelpad-Hoekerweg dient een alternatieve migratieroute voor de levendbarende hagedis ingericht te worden. Hiertoe dient langs het gehele traject een droge greppel gegraven te worden. Tevens dient langs dit traject een groenstrook ingericht te worden, bestaande uit schrale vegetatie, struweel afgewisseld met zonbeschenen plekken.
- j. Het toe te passen maaibeheer langs het goederenspoor dient te worden uitgevoerd conform het bij de aanvraag gevoegde "Beheersplan voor reptielen op het spoortraject Maastricht-Lanaken", van 2008.
- k. Het resterende deel van de oksel van het goederenspoor dat niet wordt ingericht als waterberging dient te worden ingericht en beheerd als leefgebied van de levendbarende hagedis.
- l. Er dient jaarlijks, voor onbepaalde tijd, een bedrag gereserveerd te worden voor beheer en onderhoud van leefgebied en migratieroute van de levendbarende hagedis.

Dienst Regelingen

Datum
3 juli 2012

Onze referentie
FF/75C/2011/0301

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

- m. Het realiseren van de lichtdichte schermen dient gerealiseerd te zijn vóór aanvang van de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Deze loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weeromstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn.
- n. De lichtdichte schermen dienen te worden geplaatst op palen op 3 meter hoogte. Het scherm dient ongeveer 1,5 tot 2 meter hoog zijn. Hierdoor zal er op een hoogte van 3 tot 5 meter hoogte een lichtdicht scherm aanwezig zijn.
- o. Het scherm dient te worden geplaatst vanaf de afsplitsing van het goederenspoor, langs het goederenspoor en vanaf het spoor dwars over deelgebied 2, uitkomend en aansluitend bij de bestaande Beukenlaan.
- p. Bouwverlichting zal hooguit tijdens het vliegseizoen buiten de daglichtperiode ingeschakeld zijn, maar wel buiten de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis. Deze noodzakelijke verlichting vanuit het oogpunt van veiligheid is alléén aanwezig in de weken 34 en 44 in 2012 en in week 13 van 2013. Rondom de weekenden vinden voorbereidende werkzaamheden plaats, hierbij wordt beperkt verlichting gebruikt.
- q. Permanente verlichting op het station en op de perrons dient naar beneden te worden gericht, waarbij verstrooiing naar de omgeving zoveel mogelijk dient te worden vermeden.
- r. Permanente verlichting rond het station, langs de fietspaden en op het P&R terrein dient eveneens naar beneden te worden gericht, waarbij verstrooiing naar de omgeving zoveel mogelijk dient te worden vermeden. U dient hierbij gebruik te maken van amber kleurige led-verlichting.
- s. Ten behoeve van het behoud van de vliegroute van de gewone dwergvleermuis dienen vóór aanvang van de actieve periode van de gewone dwergvleermuis langs het goederenspoor hogere bomen en struiken te worden aangeplant. Deze moeten het spoor en het goederenspoor volgend worden aangeplant vanaf het landgoed tot aan het te realiseren fietspad met beukenlaan.
- t. De alternatieve vliegroute van de gewone dwergvleermuis dient gedurende het gehele project en na de ingebruikname van de voorzieningen intact te blijven. Hiertoe dient gedurende de werkzaamheden, en de vijf jaar na de ingebruikname van de voorzieningen, tijdens de actieve periode van de gewone dwergvleermuis monitoring plaats te vinden van het gebruik van de tijdelijke en permanente alternatieve vliegroute door de gewone dwergvleermuis. De wijze van monitoren dient te worden beschreven in een monitoringsplan. Deze dient vóór aanvang van de actieve periode van de gewone dwergvleermuis in 2012 ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Dienst Regelingen. Indien op enig moment uit de waarnemingen blijkt dat de gewone dwergvleermuis niet in vergelijkbare aantallen gebruik blijft maken van de alternatieve vliegroute dan in de oorspronkelijke situatie is vastgesteld, dan dienen direct aanvullende mitigerende maatregelen te worden getroffen. Jaarlijks dient vóór 31 december zowel over de uitgevoerde monitoring, de resultaten hiervan, als over de eventueel aanvullend getroffen mitigerende maatregelen gerapporteerd te worden aan Dienst Regelingen.

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

- u. De lichtdichte schermen dienen niet te worden verwijderd voordat de permanente alternatieve vliegroute in de vorm van bomen voldoende begroeid is en er daadwerkelijk sprake is van een donkere vliegroute. Dit dient te worden beoordeeld door een deskundige op het gebied van vleermuizen.
- v. Parallel aan de Hoekerweg dient ook een waterloze greppel te worden aangelegd, welke uitkomt bij de oorspronkelijke migratieroute langs de spoorbaan. De bestaande spoorwegovergang komt op lange termijn te vervallen.
- w. De alternatieve vliegroute voor de gewone dwergvleermuis, de fietspaden met bomenrij Beukenlaan-Kanjelpad, dient op langere termijn te worden doorgetrokken tot aan het landgoed van de Hogeschool.
- x. De permanente alternatieve vliegroute van de gewone dwergvleermuis dient vanaf de aanplant te bestaan uit bomen van voldoende hoogte. Deze bomen dienen ruim boven de te realiseren verlichting langs de geplande fietspaden uit te komen. Tevens dienen de kronen vanaf de aanplant een zoveel mogelijk gesloten bladerdek te vormen. De keuze van de hoogte en type boom dient te worden overlegd met een deskundige op het gebied van vleermuizen.
- y. U dient langs de nieuw aan te leggen Beukenlaan (traject Kanjelpad-Hoekerweg) een alternatieve migratiemogelijkheid voor de levendbarende hagedis te worden gerealiseerd. Hiervoor dient een groenstrook langs deze toekomstige Beukenlaan aangeplant worden. Deze groenstrook dient een afwisseling te zijn van schrale grasvegetatie, enkele struiken ter beschutting en zonbeschenen plekken. Hierbij dient tevens een waterloze greppel aangelegd te worden. Deze greppel dient doorgetrokken te worden langs de Hoekerweg, waar deze zal moeten aansluiten op de bestaande migratieroute over het spoortalud. Deze waterloze greppel dient ook langs de Hoekerweg voorzien te worden van dekkingsmogelijkheden. Het aanbrengen van deze dekking dient wel ruimte te laten voor zonbeschenen plekken. De waterloze greppel en de dekking langs de Beukenlaan (traject Kanjelpad-Hoekerweg) en langs de Hoekerweg dient te worden gerealiseerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de levendbarende hagedis. De alternatieve migratieroute dient ook geschikt te blijven voor de levendbarende hagedis bij verdere ontwikkeling van het plangebied, ook ontwikkelingen die vallen buiten voorliggende ontheffingsaanvraag.
- z. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de levendbarende hagedis.
- aa. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde mitigerende maatregelen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

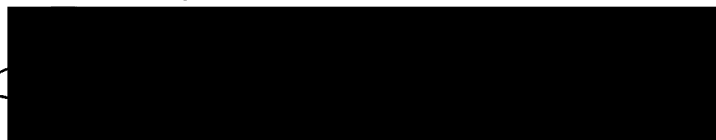
Dienst Regelingen

Datum
3 juli 2012

Onze referentie
FF/75C/2011/0301

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:



Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Bijlage 1: overwegingen Flora- en faunawet

Dienst Regelingen

Beschermde soorten

De aanvraag heeft betrekking op de volgende soorten:

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. De levendbarende hagedis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet.

Verbodsbepalingen

De aanvraag heeft betrekking op ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de levendbarende hagedis.

Overtreding van verbodsbepalingen

Aantasten vaste rust- en verblijfplaatsen

Artikel 11 van de Flora- en faunawet verbiedt de aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten. De verbodsbepalingen worden enkel overtreden als de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat dan door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaatsen kunnen hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde diersoorten bieden als voorheen.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er zijn hierbij geen vaste rust- of verblijfplaatsen aangetroffen, het gebouw wat eerder is gesloopt is hierbij echter niet onderzocht. Binnen het plangebied ligt een voor de soort essentiële vliegroute, tussen de circa 1,5 kilometer ten zuiden van het plangebied gelegen verblijfplaats en de landgoederen zone. Deze landgoederen zone vormt belangrijk foerageergebied ten noorden van het plangebied. Het plangebied zelf vormt daarnaast, beperkt, geschikt foerageergebied. Foerageergebieden en vliegroutes zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Er zijn geen andere vliegroutes vastgesteld, de aangetroffen vliegroute is dan ook essentieel voor de soort.

Door het verwijderen van aanwezige vegetatie, naast hetgeen al is verwijderd in een eerder stadium, worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord, beschadigd en vernield. De vegetatie maakt, als geleiding, onderdeel uit van de vliegroute van de gewone dwergvleermuis. Doordat de vegetatie verwijderd wordt kan de vliegroute niet meer als zodanig functioneren.

De levendbarende hagedis daarentegen kent een kleine, relatief onbelangrijke populatie in het plangebied. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de levendbarende hagedis komt echter niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de verklaring opgenomen voorschriften.

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Conclusie

Ik verklaar geen bedenkingen te hebben tegen het afgeven van een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits hieraan de in deze verklaring genoemde voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Bijlage 2: Zienswijzen

Er is één zienswijze tegen het voorgenomen besluit binnen gekomen. Op 23 april heeft de initiatiefnemer, ProRail, een zienswijze ingediend bij de gemeente Maastricht; deze zienswijze is op 18 mei 2012 ontvangen door het ministerie van EL&I. Hierna zal puntsgewijs de zienswijze van ProRail aan bod komen, gevolgd door de reactie van het ministerie.

Dienst Regelingen

Datum
3 juli 2012

Onze referentie
FF/75C/2011/0301

Zienswijze ProRail ten aanzien van specifieke voorwaarde P

Ten aanzien van specifiek voorschrift P: *"Bouwverlichting zal tijdens het vliegseizoen van de gewone dwergvleermuis in circa 10 weekenden buiten de daglichtperiode ingeschakeld zijn. Noodzakelijke verlichting zal vanuit het oogpunt van veiligheid aan de oostzijde van het spoor aanwezig zijn"* ProRail pleit in haar zienswijze als volgt: Het is nodig om 's nachts te werken en dat met bouwverlichting aan *beide* zijden van het spoor. Het voorschrift staat slechts verlichting toe van de oostzijde. Juist in de nachten is het mogelijk de sporen buiten dienst te stellen zodat de onderdoorgang onder het spoor en de perrons kunnen worden aangelegd zonder het treinverkeer te hoeven stremmen. ProRail is dan ook van mening dat de beperking ten aanzien van de bouwverlichting proportionele gevolgen heeft omdat het niet aanvaardbaar is om de baanvakken Maastricht – Heerlen en Maastricht – Sittard gedurende een lange periode overdag buiten gebruik te stellen. Bij het opstellen en het bespreken van het ecologisch rapport dat bij de aanvraag is ingediend zijn deze onderwerpen ook besproken. Het betrokken ecologisch bureau heeft geconcludeerd dat ProRail in de nachten met bouwverlichting kan werken met er maatregelen worden genomen die de nadelige effecten van bouwwerkzaamheden beperken.

ProRail is van mening dat de conclusies uit het ecologische rapport kan overnemen zodat de noodzakelijke bouwverlichting van beide zijden is toegestaan en dat de gehele volzin van het voorschrift uit voorschrift p kan komen te vervallen in de definitieve beschikking.

Reactie Ministerie

Voorwaarde P is gebaseerd op aanvullende informatie van het ecologische bureau econsultancy, via e-mail binnen gekomen op 7 december 2011. In deze mail is onder andere opgenomen dat: *"De bouwverlichting zal in het vliegseizoen van vleermuizen (april – oktober) slechts in circa 10 weekenden 's avonds of 's nachts branden de overige nachten staat de verlichting in principe uit. Eventuele noodzakelijke veiligheidsverlichting zal alleen aan de oostzijde van het spoor aanwezig zijn zonder gerichte uitstraling naar de donkere vliegroute"* Voorwaarde P is gebaseerd op deze, namens ProRail aangeleverde informatie. Naar aanleiding van de zienswijze heeft telefonisch en e-mail contact plaats gevonden tussen ProRail en Dienst Landelijk Gebied. Op basis van de op 11 juni 2012 aangeleverde stukken en de ingediende zienswijze wordt voorwaarde P als volgt aangepast: *"Bouwverlichting zal hooguit tijdens het vliegseizoen buiten de daglichtperiode ingeschakeld zijn, maar wel buiten de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis. Deze noodzakelijke verlichting vanuit het oogpunt van veiligheid is alléén aanwezig in de weken 34 en 44 in 2012 en in week 13 van 2013. Rondom de weekenden vinden voorbereidende werkzaamheden plaats, hierbij wordt beperkt verlichting gebruikt."*

De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis komt hierdoor in het geding. Overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet, voor wat betreft het aantasten van vaste rust- en verblijfplaatsen, is in dit geval dan ook aan de orde.

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Levendbarende hagedis

De levendbarende hagedis is in het plangebied aangetroffen. Het in het plangebied aanwezige spoortalud vormt voor de soort een vaste rust- en verblijfplaats, foerageergebied en is tevens een migratieroute. Foerageergebieden zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Er zijn geen andere migratieroutes vastgesteld, de aangetroffen migratieroute is dan ook essentieel voor de soort.

Door het uitvoeren van kap- en graafwerkzaamheden wordt leefgebied van de levendbarende hagedis verstoord en vernield. Door het uitvoeren van werkzaamheden aan het spoortalud en rond het spoor wordt leefgebied en wordt een migratieroute van de levendbarende hagedis verstoord en vernield. Door het verwijderen van vegetatie verdwijnt benodigde dekking voor de soort. Door het uitvoeren van graafwerkzaamheden wordt leefgebied voor de soort ongeschikt gemaakt. Omdat de aanleg van verharding niet voorziet in alternatief leefgebied voor de soort is dit een permanent effect. Dit deel van het plangebied voorziet niet in alternatief leefgebied daarom is dit een permanent effect. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de levendbarende hagedis komt hierdoor in het geding. Overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet, voor wat betreft het aantasten van vaste rust- en verblijfplaatsen, is in dit geval dan ook aan de orde.

Is ontheffing mogelijk?

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet kan voor het project ontheffing van verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet slechts verleend worden wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de Vogelrichtlijn of bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen.

Belang

De belangen waarnaar verwezen wordt in artikel 75, zesde lid, onderdeel c, van de wet zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. U hebt ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Het beleid van de provincie als verantwoordelijk autoriteit voor het vervoer op de spoorlijn Maastricht – Randwyck – Maastricht – Heerlen - Kerkrade (de Heuvellandlijn) richt zich onder meer op het verhogen van de frequentie, het verhogen van de kwaliteit van de vervoermiddelen en het verbeteren van de gebiedsontsluiting door de opening van nieuwe haltes. De gemeente Maastricht is nauw betrokken bij de planontwikkeling. Op 21 maart 2008 heeft het college van de gemeente Maastricht ingestemd met de voorliggende locatiekeuze waarbij diverse relevante functies (Wonen en hogeschool Zuyd) zo goed mogelijk bediend worden. Het openen van de Voorstadhalte en het P&R terrein Maastricht Noord voorziet in een betere gebiedsontsluiting.

Ik acht, gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden, dat het belang (dat met de realisatie van het project gemoeid is) de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten rechtvaardigt, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden.

Andere bevredigende oplossing

De stedelijke mobiliteitsproblematiek in het algemeen en de komende aanleg van de A2-tunnel in het bijzonder hebben geleid tot een afweging van de locatiekeuze. De uiteindelijke keuze van de locatie van de A2 tunnel heeft rechtstreeks invloed gehad op de overige functies die een plaats moesten krijgen in de omgeving. De locatie van de A2 tunnel ligt vast, daarmee is in feite ook de locatie van de overige ontwikkeling vastgelegd. Qua tijd en ruimte is gekozen voor de minst ingrijpende oplossing voor de gewone dwergvleermuis en de levendbarende hagedis. Hierbij in aanmerking genomen dat bovenstaande functies bediend moeten worden is gekozen voor het voorliggende plan. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Gunstige staat van instandhouding

Zoals hiervoor is geconstateerd komt de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de levendbarende hagedis door de voorgenomen werkzaamheden in het geding. Gezien de cumulatieve effecten die van toepassing zijn op de kolonie van de gewone dwergvleermuis en het feit dat hier sprake is van een essentiële vliegroute is het onvoldoende zeker dat de vliegroute, ondanks de voorgestelde mitigerende maatregelen, tijdens en na de werkzaamheden volledig blijft functioneren. Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis kan dan ook niet zondermeer geconcludeerd worden dat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt.

Zienswijze ProRail ten aanzien van specifieke voorwaarde Q

Ten aanzien van specifieke voorwaarde Q: Voorschrift Q heeft betrekking op de verlichting in de definitieve situatie. Ten aanzien van de richting en verstrooiing zijn er geen problemen, de verlichting op perrons is immers naar beneden gericht. Ten aanzien van de kleur van de verlichting ligt dit anders. ProRail kan op grond van veiligheidsoverwegingen niet aan het voorschrift voldoen. Voor een station is immers voldoende verlichting vereist voor het veilig in- en uitstappen van reizigers; zij moeten hoogteverschillen en obstakels kunnen zien om ongelukken of vallen te voorkomen. Ook dient ProRail de sociale veiligheid van de reizigers op en rond het station te garanderen. Reizigers moeten goed zicht hebben over het hele perron en elkaar kunnen onderscheiden. Donkere hoeken of slecht zicht zijn onacceptabel.

ProRail is op grond van de Spoorwegwet verantwoordelijk om zorg te dragen voor de veiligheid van reizigers en het publiek op stations, op de perrons en in de stationsomgeving. Op basis hiervan heeft ProRail voorschriften en richtlijnen opgesteld waaraan deze publieke ruimten dienen te voldoen. Conform richtlijn RLN00012 is de verlichting in het ontwerp van de onderdoorgang, het stijgpunt en de perrons uitgewerkt en dienen overeenkomstig de richtlijn te worden gerealiseerd. Aanpassing van de kleur van de verlichting heeft rechtstreeks gevolgen voor de veiligheid van de reizigers en het publiek op het station, de perrons en de stationsomgeving. ProRail kan de verlichting dan ook niet aanpassen conform hetgeen gesteld is in voorschrift Q.

ProRail is van mening dat geen beperkingen opgelegd kunnen worden ten aanzien van de verlichting op of rond het station en dat voorschrift Q niet mag terugkeren in de beschikking.

Reactie Ministerie

Voor mijn overwegingen ten aanzien van de vliegroute verwijs ik naar bijlage 1. Hierin is geconcludeerd dat er sprake is van een aantasting van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hiertoe dient ProRail als initiatiefnemer maatregelen te treffen om deze verstoring, in dit geval van verlichting, te minimaliseren. Ten aanzien van verstoring door verlichting heeft Rijkswaterstaat onderzoek verricht en is vleermuisvriendelijke verlichting ontwikkeld binnen het kleurenspectrum waarbinnen de mens goed en veilig objecten kan onderscheiden.

Vleermuisvriendelijke verlichting kenmerkt zich door amberkleurig licht welke de vleermuizen niet verstoort op hun vliegroute. De door u voorgestelde maatregelen zijn onvoldoende om verstoring van de vliegroute te minimaliseren. Gezien de gunstige ervaringen met de innovatieve amberkleurige verlichting is dit in de ontwerp verklaring opgenomen. In de e-mail van 11 juni stelt u voor om ten aanzien van het behoud van de aanwezige vliegroute grotere bomen van minimaal 5 meter hoogte aan te planten. In het najaar van 2012 / de winter van 2013. Vanaf het actieve vliegseizoen van de gewone dwergvleermuis in 2013 is de alternatieve vliegroute beschikbaar. De onderlinge plantafstand dient hierbij dusdanig te zijn dat op korte termijn een gesloten kronendek ontstaat die als vliegroute kan functioneren.

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Dit leidt tot een aanpassing van voorwaarden L: *"Langs het Kanjelpad en het traject Kanjelpad-Hoekerweg dienen bomen te worden aangeplant, waarmee een nieuwe permanente alternatieve vliegroute voor de gewone dwergvleermuis ontstaat. Hierbij worden bomen aangeplant met een minimale hoogte van 5 meter en een dusdanige onderlinge plantafstand dat binnen afzienbare tijd sprake is van een gesloten kronendek."*

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Tevens dient, teneinde de lichtverstoring op de vliegroute zo veel mogelijk te beperken, voorwaarde S (was in het ontwerp besluit voorwaarde R) ook als volgt aangepast te worden: *"Ten behoeve van het behoud van de vliegroute van de gewone dwergvleermuis dienen vóór aanvang van de actieve periode van de gewone dwergvleermuis langs het goederenspoor hogere bomen en struiken te worden aangeplant. Deze moeten het spoor en het goederenspoor volgend worden aangeplant vanaf het landgoed tot aan het te realiseren fietspad met beukenlaan."*

Voorwaarde Q wordt als volgt gesplitst: Q: *"Permanente verlichting op het station en op de perrons dient naar beneden te worden gericht, waarbij verstrooiing naar de omgeving zoveel mogelijk dient te worden vermeden."*

Ten aanzien van de verlichting rond het station geldt de door u aangedragen richtlijn op grond van de Spoorwegwet niet en bestaat er geen belemmering om de voorgestelde amber kleurige verlichting toe te passen. Dit leidt tot voorwaarde R: *"Permanente verlichting rond het station en op het P&R terrein dient eveneens naar beneden te worden gericht, waarbij verstrooiing naar de omgeving zoveel mogelijk dient te worden vermeden. U dient hierbij gebruik te maken van amber kleurige led-verlichting."*

Bijlage 3: mededelingen

Bescherming Natura 2000-gebieden

De bescherming van Natura 2000-gebieden is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Om de gevolgen voor een Natura 2000-gebied te beoordelen moet onder meer een passende beoordeling worden uitgevoerd.

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Deze beoordeling op grond van de Flora- en faunawet treedt niet in de plaats van een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet. Ook geeft de uitkomst van een beoordeling op grond van de Flora- en faunawet geen indicatie voor de uitkomst van een passende beoordeling.

Soortenbescherming

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling, ontheffing of vergunning. Op grond hiervan dient de initiatiefnemer zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Aanwezigheid andere beschermde soorten

Deze Verklaring van geen bedenkingen is verleend voor de door de initiatiefnemer aangevraagde dier- en/of plantensoorten. In het bij de aanvraag gevoegde onderzoek maakt de initiatiefnemer melding van de (mogelijke) aanwezigheid van andere beschermde soorten in (de nabije omgeving van) het plangebied dan waarvoor de initiatiefnemer ontheffing heeft aangevraagd. De initiatiefnemer mag zijn werkzaamheden niet uitvoeren als de werkzaamheden leiden tot overtreding van verbodsbepalingen ten aanzien van andere soorten dan genoemd in deze Verklaring. Werken in strijd met de Flora- en faunawet kan leiden tot het stilleggen van de werkzaamheden of tot een strafrechtelijke vervolging.

Aanwezigheid vogels

De initiatiefnemer dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs de initiatiefnemer erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik de initiatiefnemer erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Bijlage 4: Begripsbepalingen

Dienst Regelingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301

Begrip	Toelichting
Bijlage 1, behorende bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten	Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525), laatstelijk gewijzigd bij Stb.2009, 626
Nest	Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen.
Vaste rust- en verblijfplaats	Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld nesten, hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.
Deskundige	Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige: - o op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of - o op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of

	○ als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of ○ zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of ○ zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of - bescherming.
--	--

Dienst Regelingen

Datum

3 juli 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0301