

**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v.
omgevingsvergunning realisatie
uitbreidingen op het bedrijfsperceel
Brusselseweg 700 te Maastricht**

Gemeente Maastricht

COLOFON

Opdrachtgever: Steenfabriek Klinkers B.V.
IDN-nummer: NL.IMRO.0935.ovVlamovenKlinkers-
Versie: vg01
Status: vastgesteld
Datum: 18 oktober 2021

Auteur: [REDACTED]
2^e lezer: [REDACTED]
Kwaliteitscontrole: [REDACTED]

Projectnummer: VPA 2017.51

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	5
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie en omgeving	5
2.2 Het bouwplan	7
2.3 Vigerend bestemmingsplan	17
2.4 Beleidskader	19
2.5 Milieuaspecten	29
2.6 Water	41
2.7 Archeologie	43
2.8 Natuur	44
2.9 Verkeer en parkeren	44
2.10 Overige milieuaspecten	45
2.11 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	45
2.12 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
2.13 Economische uitvoerbaarheid	47
3 Motivering	48
Bijlage 1 Verbeelding bij ruimtelijke onderbouwing.....	49
Bijlage 2 Vooroverlegreacties	50

Separate bijlagen:

- 1) Verkennend bodemonderzoek Steenfabriek Klinkers te Maastricht, bureau Tauw B.V., rapportnummer 1269468, d.d. 29.04.2019;
- 2) Rapportage verkennend bodemonderzoek, inclusief asbest en PFAS, Steenfabriek Klinkers, bureau Tauw B.V., rapportnummer 1272302, d.d. 02.01.2020;
- 3) Akoestisch onderzoek Steenfabriek Klinkers BV', TCKI, referentienummer 19-478vj.CvM, d.d. 03.06.2019;
- 4) Meetrapport 'Onderzoek naar de rookgassamenstelling van de vlamoven, ten behoeve van de milieuvergunning', bureau TCKI, rapportnummer 17/039jvw.RM, d.d. 23.01.2017;
- 5) Meetrapport 'Onderzoek naar de afgassamenstelling van droogkamer 12, ten behoeve van de milieuvergunning', bureau TCKI, rapportnummer 20-338sh.HS, d.d. 07.05.2020;
- 6) Meetrapport 'Onderzoek naar de afgassamenstelling van de natwasser, ten behoeve van de milieuvergunning', bureau TCKI, rapportnummer 20-337sh.HS, d.d. 07.05.2020;
- 7) Luchtkwaliteit rond Steenfabriek Klinkers B.V. te Maastricht, Ebrinck Stacks Consult, rapportnummer 2019R010, d.d. 05.06.2020;
- 8) Besluit gemeente Maastricht inzake m.e.r.-beoordeling, kenmerk 2018-200040.



1 Inleiding

Aanleiding

Steenfabriek Klinkers B.V. is voornemens enkele nieuwe voorzieningen te ontwikkelen op het bedrijfsperceel aan de Brusselseweg 700 in Maastricht. De aard van de beoogde bedrijfsactiviteiten zal niet veranderen ten opzichte van die van de huidige bedrijfsactiviteiten. Wel is een uitbreiding van de huidige activiteiten voorzien. De huidige productiecapaciteit van Steenfabriek Klinkers B.V. bedraagt circa 22 miljoen stenen (omgerekend naar equivalent waalformaat (210 x 50 mm) en met de uitbreiding van de traditionele vlamoven circa 33 miljoen stenen per jaar bedragen (omgerekend naar equivalent waalformaat), hetgeen overeenkomt met circa 55.000 ton gebakken product per jaar.

Om deze uitbreiding van de productiecapaciteit te realiseren is een uitbreiding van verschillende onderdelen van de inrichting noodzakelijk. De onderstaande opsomming geeft een overzicht van de beoogde uitbreidingen:

- nieuwbouw sorteerhal aan bestaande vlamovenhal;
- nieuwbouw schoorsteen;
- uitbreiding overkapping ten behoeve van buitenopslag;
- nieuwbouw overkapping fabrieksgebouw;
- verbouwing kantine, vergader- en wasruimte in bestaande sorteerhal;
- nieuwbouw opslagloods;
- plaatsen van mobiele opslagunits;
- uitbreiding tasveld;
- realisatie aardewal met geluidscherm.

De verbouwing van de kantine en de vergader- en wasruimte in de bestaande sorteerhal alsmede de uitbreiding van het tasveld zijn toegestaan op basis van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Bosscherveld-Noord' (vastgesteld d.d. 18.06.2013). De overige ontwikkelingen zijn niet rechtstreeks toegestaan op basis van het bestemmingsplan.

Ruimtelijke procedure

Het college van burgemeester en wethouders van Maastricht wil het plan echter wel mogelijk maken en heeft ervoor gekozen de strijdigheden met het bestemmingsplan weg te nemen middels het volgen van een omgevingsvergunningsprocedure ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3^o Wabo (een 'projectafwijkingsbesluit'). Als onderdeel van de genoemde procedure ten behoeve van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereiste. De ten behoeve van deze omgevingsvergunning te volgen procedure is geregeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een verbeelding (een eenvoudige verbeelding met IDN-code NL.IMRO.0935.ovVlamovenKlinkers-vg01) toegevoegd met de begrenzing van de projectlocatie en een koppeling naar de voorliggende ruimtelijke onderbouwing met (separate) bijlagen. De analoge versie van deze verbeelding is opgenomen als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Na dit inleidende hoofdstuk 1 volgt hoofdstuk 2 die de feitelijke ruimtelijke onderbouwing vormt. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 het bouwplan voor deze locatie besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het



vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten dit in het kader van deze planvorming van belang zijn. De aspecten water, archeologie, flora en fauna en overige milieuaspecten komen in respectievelijk paragraaf 2.6, 2.7, 2.8 en 2.9 aan bod. Paragraaf 2.10 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.11 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.12. Hoofdstuk 3, getiteld “Motivering” vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.



2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie en omgeving

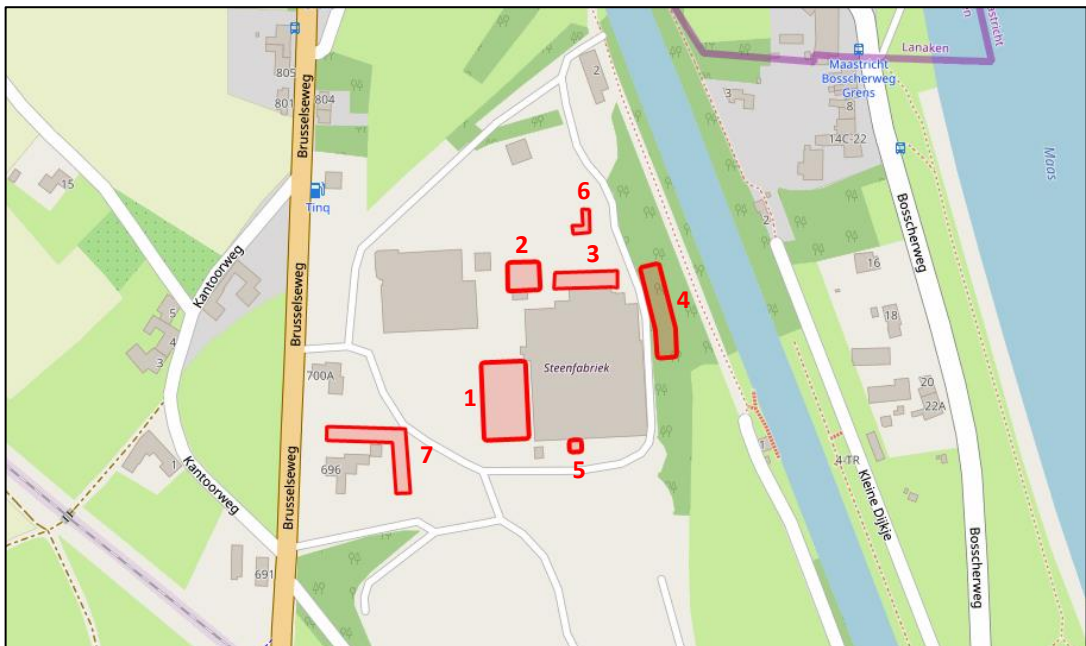
Algemeen

De projectlocatie bestaat uit zeven deelgebieden, die gelegen zijn op het bedrijfsterrein van Steenfabriek Klinkers B.V. aan de Brusselseweg 700, in het noordwesten van Maastricht. Het bedrijfsterrein ligt ingeklemd tussen de Brusselseweg en de Zuid-Willemsvaart. Op een afstand van circa 250 meter ten noorden van dit bedrijfsterrein is de landsgrens met België gelegen. Aan de zuidzijde van het bedrijfsterrein, op een afstand van 250 meter, ligt de goederenspoorlijn Maastricht-Hasselt. De projectlocatie omvat uitsluitend de gronden waarop een bouwwerk, geen gebouw zijnde dan wel een gebouw wordt gebouwd, dat in strijd is met het geldende bestemmingsplan.

De projectlocatie omvat de volgende zeven deelgebieden:

- deelgebied 1: realisatie vlamovengebouw, oppervlakte 1.754 m²;
- deelgebied 2: realisatie opslagloods, oppervlakte 225 m²;
- deelgebied 3: realisatie overkapping, oppervlakte 391 m²;
- deelgebied 4: uitbreiding bestaande overkapping, oppervlakte 452 m²;
- deelgebied 5: realisatie schoorsteen, oppervlakte 30,25 m²;
- deelgebied 6: realisatie nieuwe containeropslag, oppervlakte 136 m²;
- deelgebied 7: realisatie aardewal met geluidscherm, oppervlakte 1.027 m².

Op het onderstaande overzichtskaartje zijn de deelgebieden middels een rode kleur weergegeven:

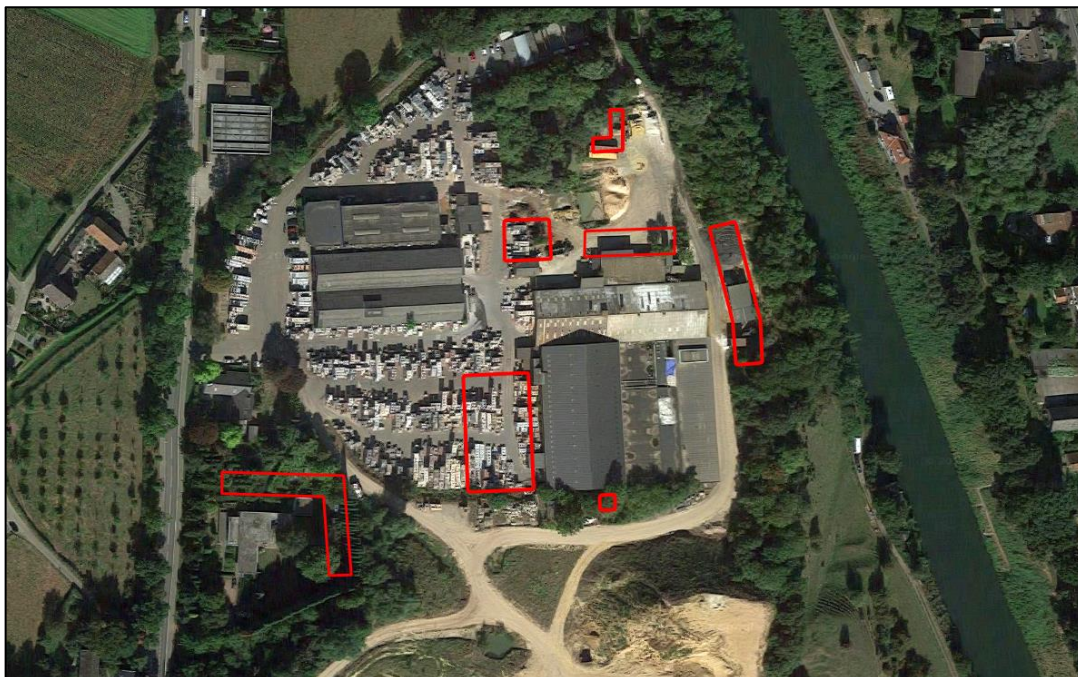


Bedrijventerrein Boscherveld-Noord

De projectlocatie bevindt zich in het noordelijke deel van het bedrijventerrein Boscherveld-Noord. Het bedrijventerrein bestaat hoofdzakelijk uit solitair gelegen bedrijven met enkele bedrijfswoningen, enkele solitaire niet-bedrijfsfuncties, verkeersstructuren en aaneengesloten en losse groene gebieden met een waterelement. De steenfabriek Klinkers is een solitair gelegen bedrijf inclusief een bedrijfswoning en met een bedrijfsbestemming van 8,3 hectare.



Op de onderstaande luchtfoto is de projectlocatie, bestaande uit zeven deelgebieden, eveneens middels een rode omlijning weergegeven. De gronden waarop het nieuwe vlamovengebouw wordt gerealiseerd is thans in gebruik voor de opslag van stenen.



De projectlocatie is gelegen aan de Brusselseweg. De Brusselseweg vormt een belangrijke ontsluitingsweg aan de noordzijde van Maastricht. Aan de Brusselseweg zijn overwegend bedrijven en een aantal (bedrijfs-)woningen gelegen. Direct ten noorden van het bedrijfsterrein van de steenfabriek bevindt zich een tankstation (Brusselseweg 780).

De onderstaande afbeeldingen (*Bron: Google Streetview*) tonen de Brusselseweg in noordelijke en zuidelijke richting, ter hoogte van de projectlocatie:



De Brusselseweg in noordelijke richting





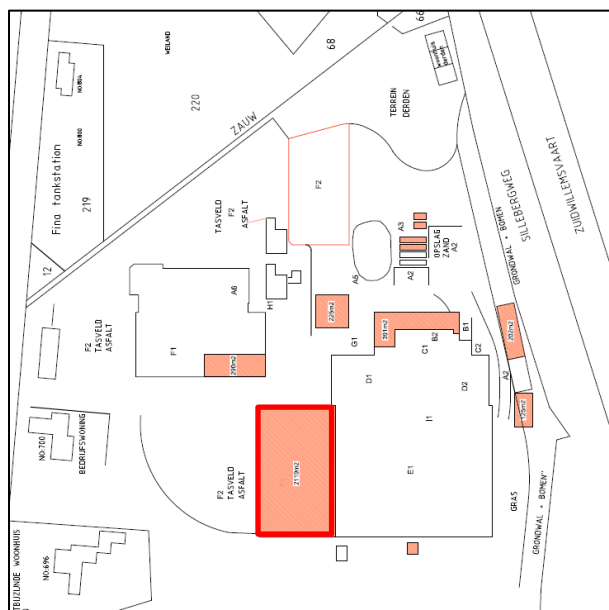
De Brusselseweg in zuidelijke richting

2.2 Het bouwplan

Door Bureau TCKI is in opdracht van Steenfabriek Klinkers B.V. een plan uitgewerkt voor de realisatie van de beoogde uitbreidingen op het bedrijfsperceel van Steenfabriek Klinkers B.V. In deze paragraaf worden de uitbreidingen kort toegelicht.

Deelgebied 1: realisatie vlamovengebouw

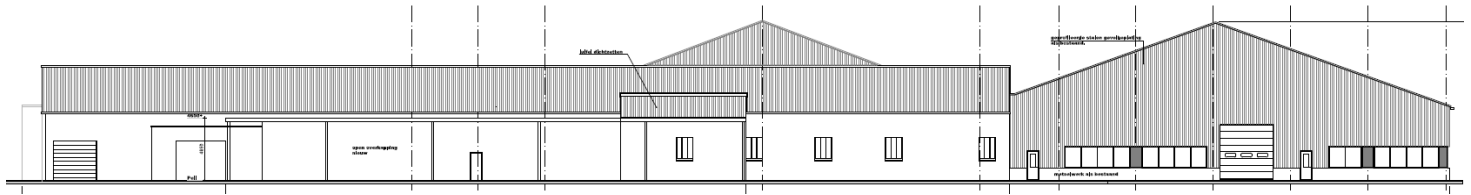
Het nieuwe vlamovengebouw heeft een oppervlakte van 2.120 m², waarvan 1.754 m² buiten het aangegeven bouwvlak ligt. Op de onderstaande situatietekening is deelgebied 1 middels een rode kleur aangeduid. Het bestaande gedeelte van het gebouw bestaat uit één bouwlaag en heeft een goothoogte van 6 meter en een bouwhoogte van 11 meter. Het westelijke deel van het gebouw wordt voorzien van een zadeldak en heeft een goothoogte en bouwhoogte van respectievelijk 5,40 meter en 11,80 meter. Conform het vigerende bestemmingsplan mag de bouwhoogte niet meer dan 11,00 meter bedragen. Ter plaatse van deelgebied 1 wordt een bestaande schoorsteen gesloopt.



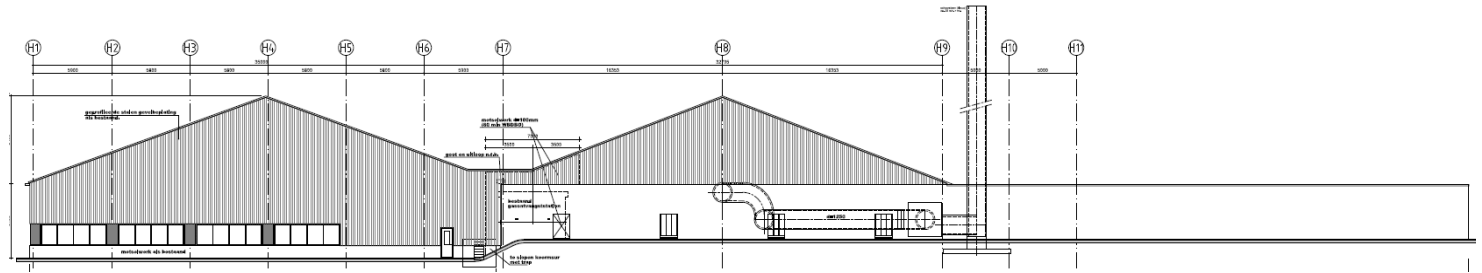
Situering deelgebied 1



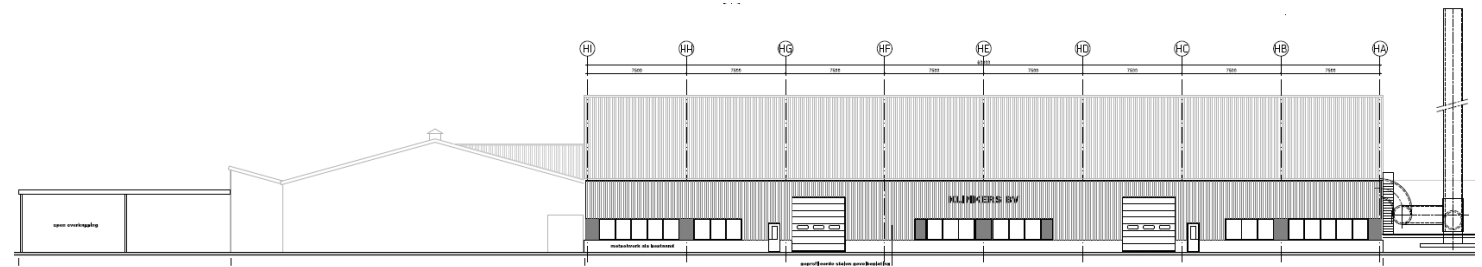
Op onderstaande afbeeldingen (*bron: Bureau TCKI*) zijn de toekomstige aanzichten te zien van de vlamoven weergegeven:



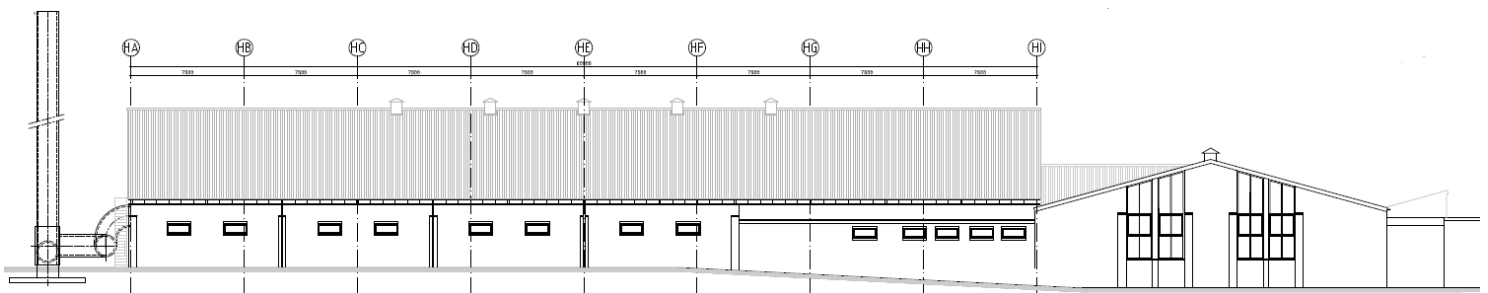
Aanzicht noordgevel



Aanzicht zuidgevel



Aanzicht westgevel

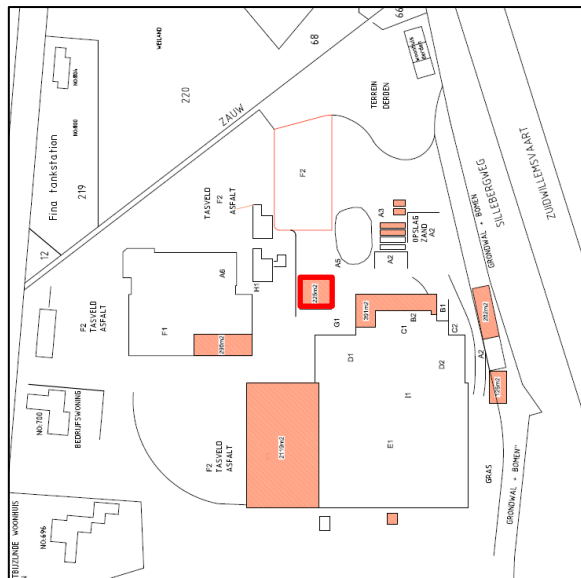


Aanzicht oostgevel



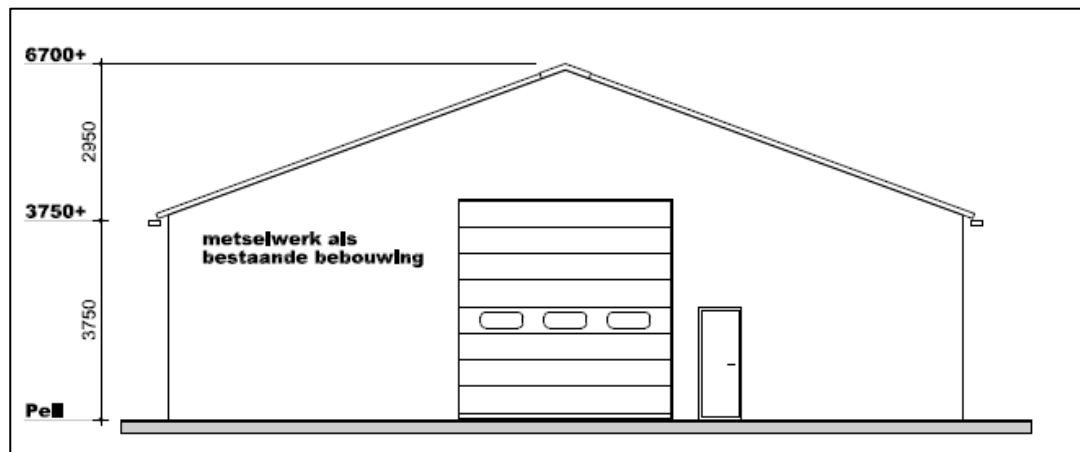
Deelgebied 2: realisatie opslagloods

Ten noordwesten van de bestaande bedrijfsbebouwing wordt een nieuwe opslagloods met een oppervlakte van 225 m² (15x15 meter) gebouwd. Op de onderstaande situatietekening is deelgebied 2 middels een rode kleur aangeduid. Het betreft een gebouw met een zadeldak. De goot- en bouwhoogte van het gebouw bedragen 3,80 respectievelijk 6,70 meter. De realisatie van deze opslagloods is strijdig met het bestemmingsplan, omdat het een gebouw betreft dat buiten het bouwvlak wordt gebouwd. Conform het bestemmingsplan dienen gebouwen binnen het bouwvlak te worden gebouwd.



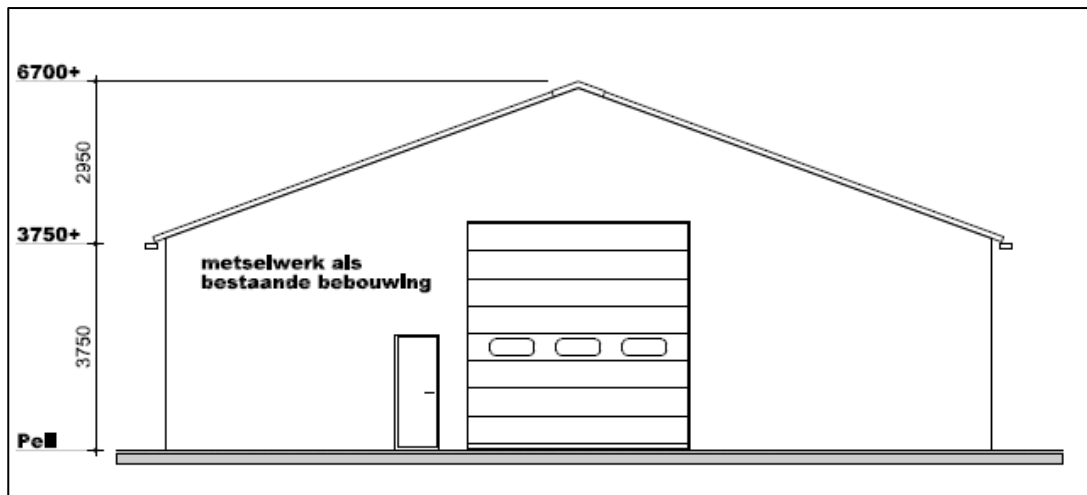
Situering deelgebied 2

De onderstaande afbeeldingen geven een impressie van de nieuwe opslagloods:

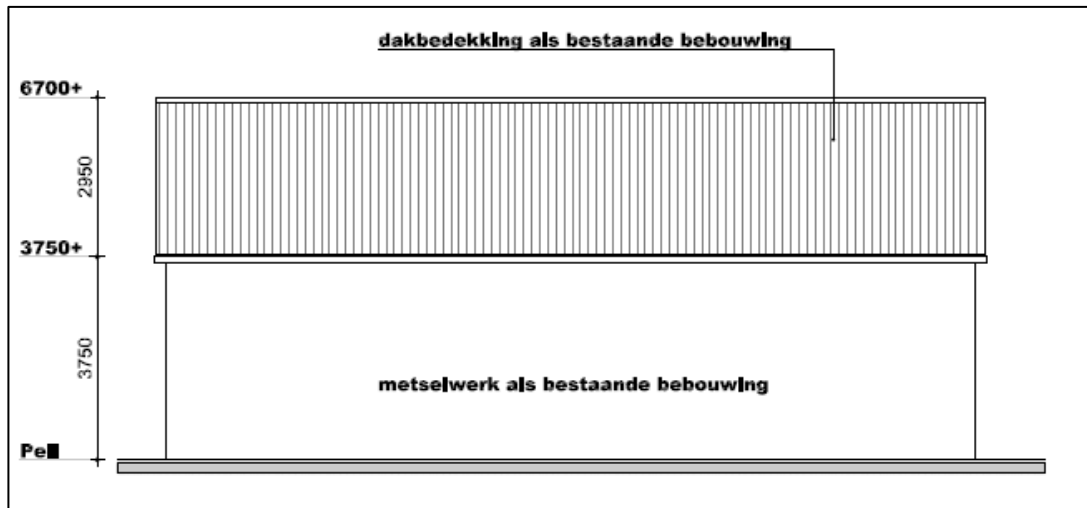


Oostgevel nieuwe opslagloods





Westgevel nieuwe opslagloods

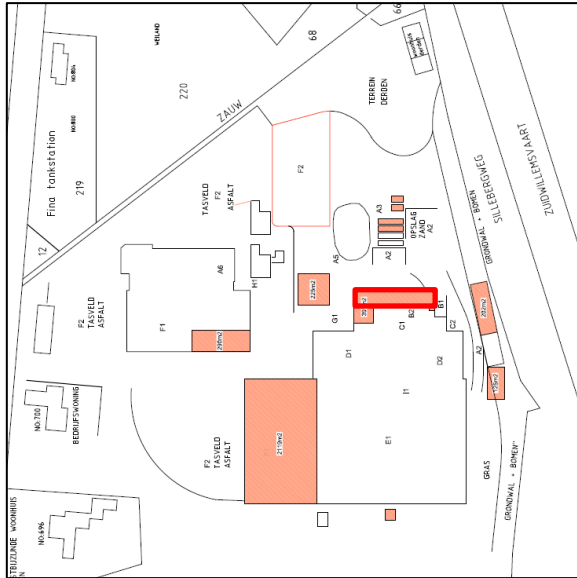


Noordgevel nieuwe opslagloods



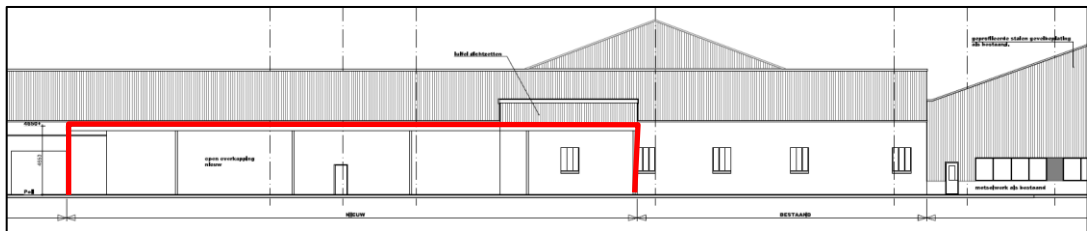
Deelgebied 3: realisatie overkapping

Aangrenzend aan de noordzijde van de bestaande bedrijfsbebouwing wordt een open overkapping gerealiseerd. Op de onderstaande situatietekening is de situering van deelgebied 3 middels een rode kleur aangeduid. Het betreft het gedeelte van de overkapping dat buiten het bouwvlak is gesitueerd:



Situering deelgebied 3

De overkapping heeft een oppervlakte van 391 m² en een bouwhoogte van 4,65 meter. Een groot deel van de overkapping is in strijd met het bestemmingsplan, omdat dit gedeelte buiten het bouwvlak wordt gerealiseerd. Omdat de overkapping met een wand wordt omsloten, wordt deze als een gebouw aangemerkt. Gebouwen mogen, conform het bestemmingsplan, uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Op de onderstaande afbeelding is een gedeelte van de noordgevel van het bestaande bedrijfsgebouw weergegeven. De contour van de overkapping is middels een rode lijn weergegeven:

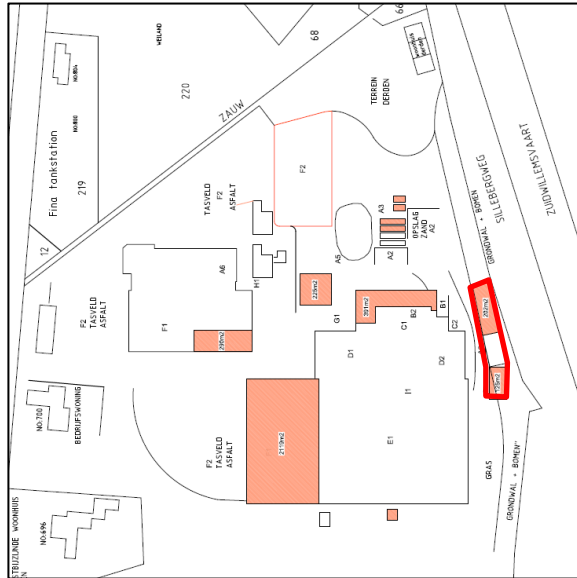


Contour overkapping



Deelgebied 4: uitbreiding overkapping ten behoeve van buitenopslag

Ter plaatse van deelgebied 4 wordt een bestaande overkapping (125 m²) uitgebreid. Op de onderstaande situatietekening is de situering van deelgebied 4 middels een rode kleur aangeduid:

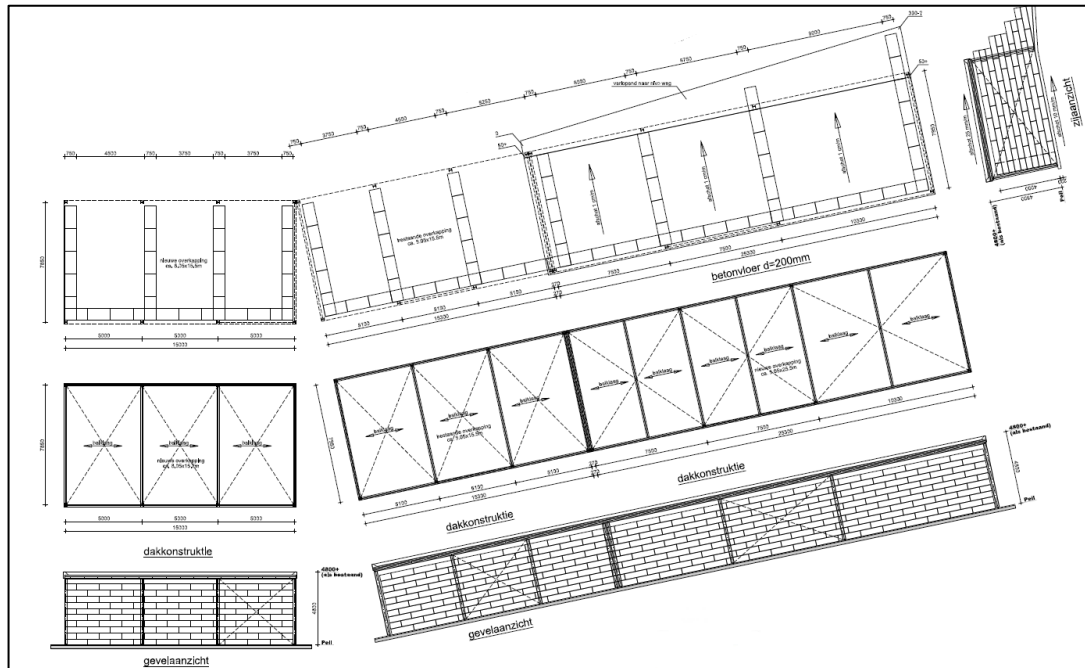


Situering deelgebied 4

De bestaande overkapping wordt uitgebreid met 202 m², aangrenzend aan de noordzijde van de bestaande overkapping en een nieuwe overkapping van 125 m² aangrenzend aan de zuidzijde van de bestaande overkapping. Aan de oostzijde van deze overkapping wordt een muur van multibloc betonblokken met een bouwhoogte van 4,80 meter gerealiseerd. Deze ontwikkeling past binnen de bestemming 'Bedrijf' maar is toch strijdig met het bestemmingsplan, omdat deze overkapping als een gebouw wordt aangemerkt.



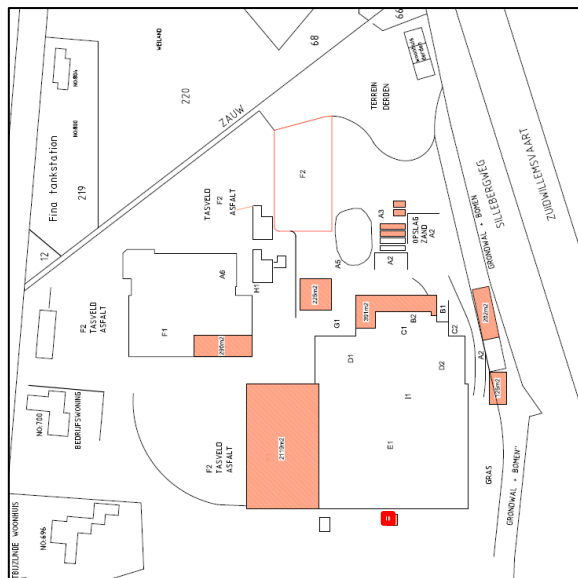
Op de onderstaande afbeelding is een situatietekening van de overkapping, alsmede een afbeelding van de dakopbouw en de muur aan de oostzijde van de overkapping weergegeven:



Uitbreiding overkapping

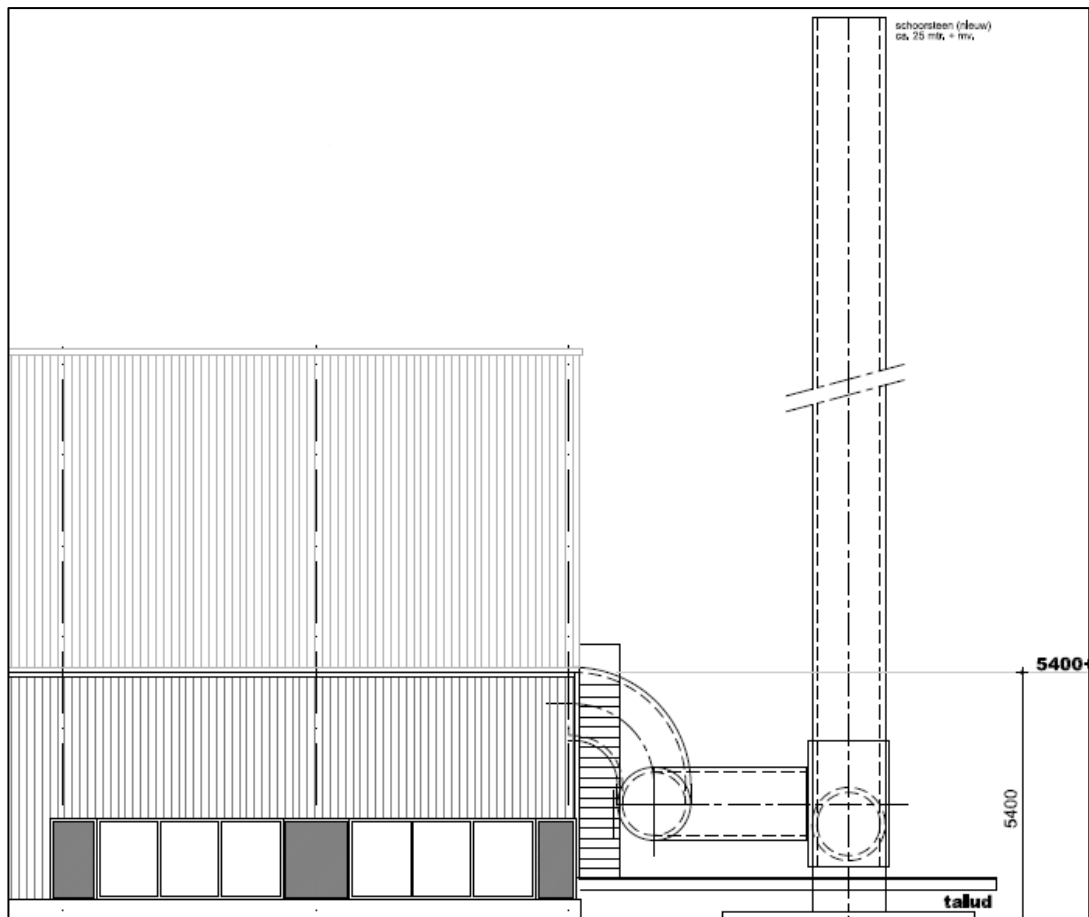
Deelgebied 5: realisatie van een schoorsteen

Ter plaatse van deelgebied 5 wordt een nieuwe schoorsteen gebouwd. Deze wordt middels een rookkanaal gekoppeld aan het gebouw, ten behoeve van de afvoer van rook afkomstig van de fabriek. Op de onderstaande situatietekening is de situering van deelgebied 5 middels een rode omlijning aangeduid:



Situering deelgebied 5

Op de onderstaande afbeelding is de beoogde schoorsteen weergegeven:



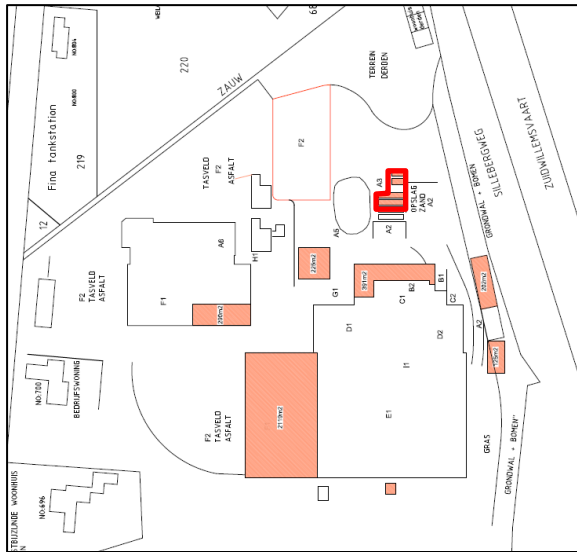
De schoorsteen is strijdig met het bestemmingsplan, omdat deze een bouwhoogte heeft van 25 meter. In het bestemmingsplan is bepaald dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal 4,00 meter hoog mogen zijn. Bovendien wordt de schoorsteen voorzien van een ondergrondse fundering van 5,5 x 5,5 meter. Conform het bestemmingsplan is ondergronds bouwen uitsluitend toegestaan op plaatsen waar hoofd- en bijgebouwen zijn of mogen worden gebouwd.

Deelgebied 6: uitbreiding containeropslag

Ter plaatse van deelgebied 6 wordt een bestaande containeropslag uitgebreid met vier nieuwe containerunits: twee containers met een oppervlakte van 30 m² en een bouwhoogte van 2,60 meter en twee containers met een oppervlakte van 17,5 m² en een bouwhoogte van 3,00 meter. De containers worden gebruikt voor de opslag van materialen en grondstoffen.



Op de onderstaande situatietekening is de situering van deelgebied 6 middels een rode omlijning aangeduid:



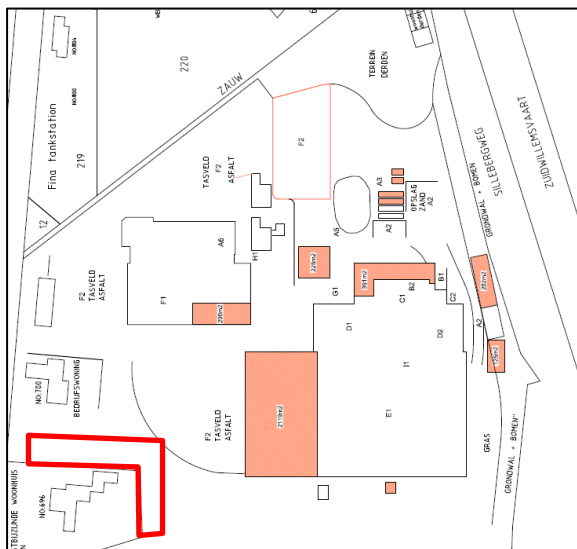
Situering deelgebied 6

De nieuwe containerunits zijn strijdig met het bestemmingsplan, omdat deze als een gebouw worden aangemerkt. Conform de regels van het bestemmingsplan mogen gebouwen uitsluitend binnen het aangegeven bouwvlak worden gebouwd. De nieuwe containerunits zijn buiten het bouwvlak geprojecteerd.

Deelgebied 7: realisatie aardewal met geluidscherm

Ter plaatse van deelgebied 7 wordt een aardewal met een geluidscherm gerealiseerd. Deze aardewal met geluidscherm wordt gerealiseerd ten behoeve van de geluidwering richting de woning aan de Brusselseweg 696, die ten zuidwesten van de steenfabriek is gesitueerd. Een bijkomstig voordeel van deze aardenwal is dat deze bijdraagt aan het verminderen van stofoverlast. Dit deelgebied heeft een oppervlakte van 1.027 m².

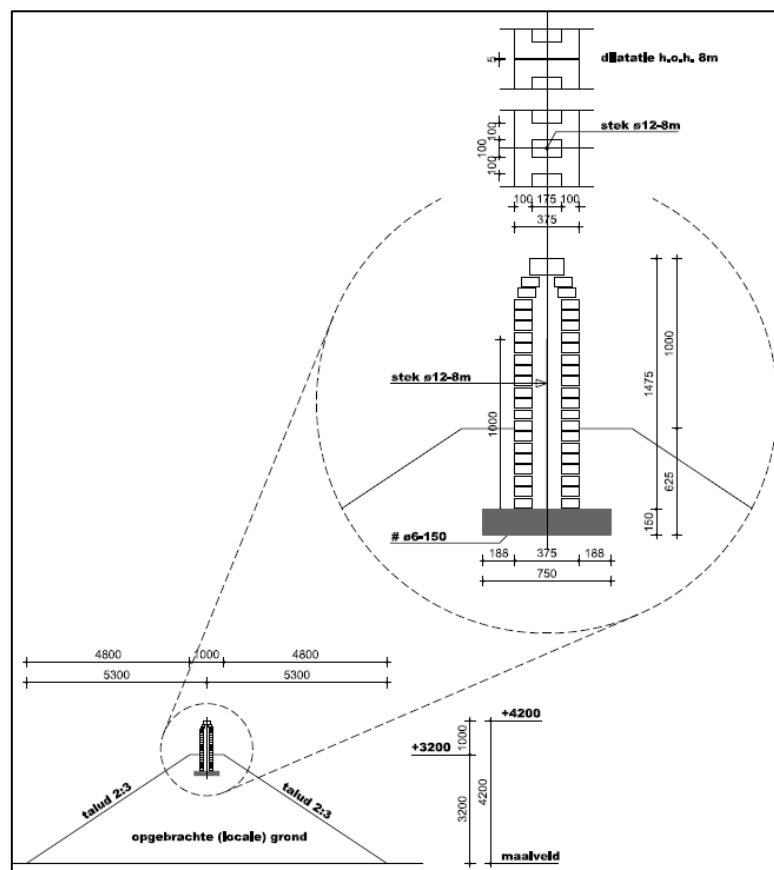
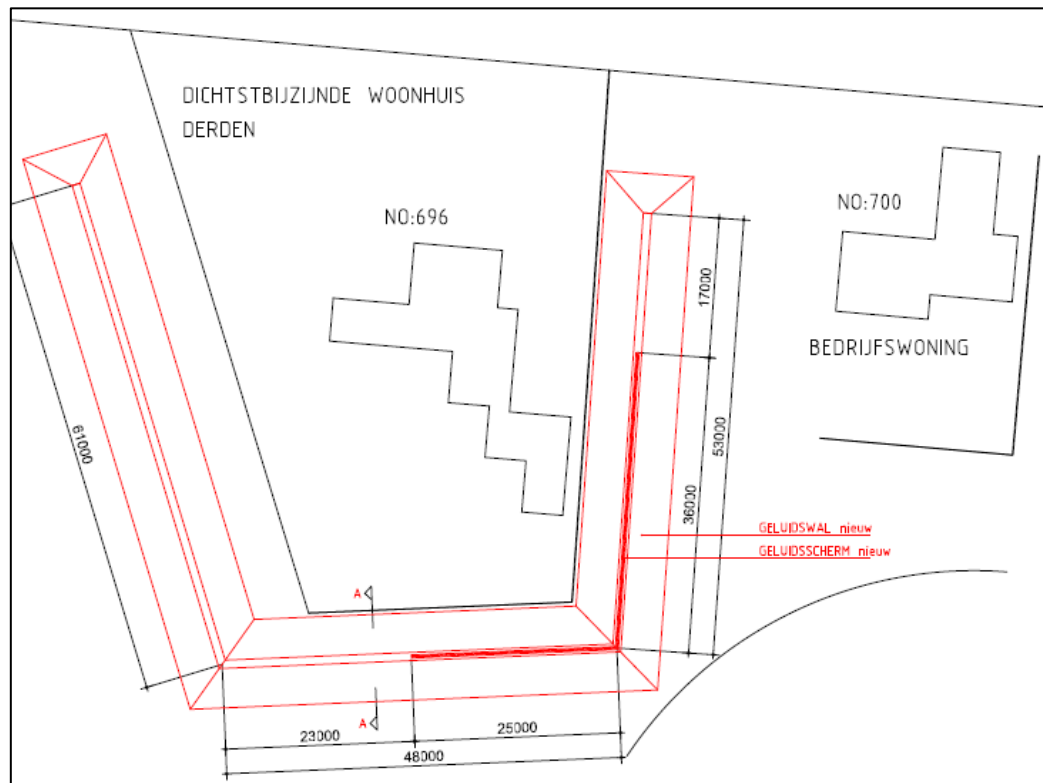
Op de onderstaande situatietekening is de situering van deelgebied 7 middels een rode omlijning aangeduid:



Situering deelgebied 7



Op de onderstaande afbeeldingen zijn de ligging en de doorsnede van de aardewal met geluidscherm weergegeven:



Situering en doorsnede aardewal met geluidscherm ter plaatse van deelgebied 7

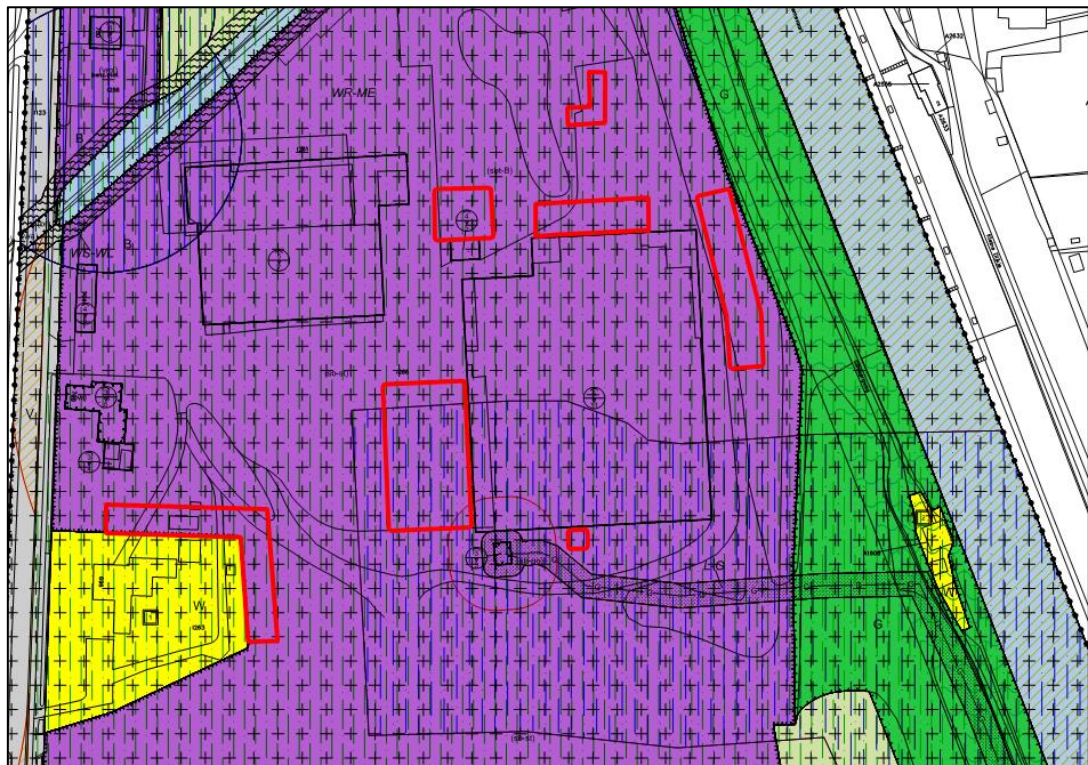


De realisering van deze aardewal met geluidscherm is strijdig met het bestemmingsplan, omdat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, conform het bestemmingsplan maximaal 4,00 meter hoog mogen zijn. De aardewal met het geluidscherm heeft een totale hoogte van 4,20 meter.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

De projectlocatie is gelegen in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Bosscherveld-Noord' (vastgesteld door de raad van de gemeente Maastricht d.d. 18.06.2013) en is daarbinnen bestemd tot 'Bedrijf' met de functieaanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – steenfabriek' en 'specifieke vorm van bedrijventerrein - B'. Daarnaast ligt op de locatie de dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts Erfgoed' (met de aanduiding 'archeologische waarde c') en zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - gezonde bedrijventerrein' en 'veiligheidszone - externe veiligheid' van toepassing. Deze komen in het navolgende aan de orde.

Op onderstaande uitsnede uit dit bestemmingsplan is de projectlocatie middels een rode omlijning aangeduid:



Enkelbestemming 'Bedrijf'

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- bedrijven of inrichtingen als bedoeld in artikel 4 lid 1.2 en artikel 4 lid 1.3;
- een steenfabriek, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-steenfabriek (sb-st)' voor zover passend binnen de milieucategorie 4.1 en binnen de geluidruimte van de geluidzone zoals aangegeven op de verbeelding en zoals bedoeld in artikel 24 lid 1;
- kleiopslag ten behoeve van het onder a. genoemde bedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-kleiopslag (sb-ko)'; (*)
- een aardappelhandel, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-aardappelhandel (sa-ah)'; (*)



- e. een kwekerij, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-kwekerij (sa-kw)'; (*)
- f. een agrarisch tuincentrum, conform de begripsbepaling in artikel 1, lid 7, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-agrarisch tuincentrum (sa-at)'; (*)
- g. een motorbrandstofverkooppunt met lpg, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen met lpg (vml)'; (*)
- h. productiegebonden opslag ten behoeve van de onder a. en c. tot en met f. genoemde bedrijfsactiviteiten;
- i. productiegebonden detailhandel ten behoeve van de onder a. en c. tot en met f. genoemde bedrijfsactiviteiten;
- j. ondergeschikte detailhandel ten behoeve van de onder f. genoemde bedrijfsactiviteit;
- k. bedrijfsgebonden kantoren;
- l. bedrijfswoningen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning (bw)'; (*)
- m. een handboogschietvereniging, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport-handboogschietvereniging (ss-hv)'; (*)
- n. een gasontvangststation, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijfsgasontvangststation (sb-go)'; (*)
- o. wegen en paden;
- p. tuinen, erven en verhardingen;
- q. groenvoorzieningen.
- r. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- s. additionele voorzieningen.

(*) = deze onderdelen zijn niet van toepassing op de onderhavige projectlocatie.

Binnen deze bedrijfsbestemming is het bouwen van gebouwen toegestaan in de bouwvlakken, waarbij de goot- en bouwhoogte niet meer mag bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte' is aangegeven. Het voorliggende plan is in strijd met deze bouwregels.

Dubbelbestemming Waarde – Maastrichts Erfgoed'

De projectlocatie is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Maastrichts Erfgoed'. Het beschermingsregime van het Maastrichts Planologisch Erfgoed dient ter borging van archeologische en cultuurhistorische elementen en structuren in het bestemmingsplan en is toegelicht in subparagraaf 2.4.3 van deze ruimtelijke onderbouwing. De projectlocatie valt binnen 'archeologische zone c', hetgeen wil zeggen dat bij alle bodemverstoringen groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 cm archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Hoe hiermee is omgegaan is aangegeven in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – B'

Binnen deze functieaanduiding zijn uitsluitend bedrijven of inrichtingen toegestaan, die toelaatbaar zijn in geluidklasse B. Binnen deze geluidklasse geldt een maximale geluidbelasting van 50-55 dB(A)/m². Voor de toets aan deze bepaling wordt verwezen naar subparagraaf 2.5.2 ('Geluid') van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone – gezoneerd bedrijventerrein'

De gebiedsaanduiding 'milieuzone - gezoneerd bedrijventerrein' geeft de begrenzing aan van een gezoneerd bedrijventerrein. Geluidzoneringplichtige inrichtingen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'gezoneerd bedrijventerrein'.

Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – externe veiligheid'

Voor de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – externe veiligheid' geldt:

- a. Op de gronden gelegen binnen de aanduiding 'veiligheidszone - externe veiligheid' mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gesitueerd;



- b. Burgemeester en Wethouders kunnen, bij wijziging of opheffing van de onder a. bedoelde veiligheidszone, het bestemmingsplan wijzigen ten behoeve van het wijzigen of verwijderen van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone-externe veiligheid' op de verbeelding.

Voor de toets aan deze bepaling wordt verwezen naar subparagraaf 2.5.4 ('Externe veiligheid') van deze ruimtelijke onderbouwing.

Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan

Het nieuwe vlamovengebouw, de nieuwe containeropslag, de uitbreiding van de overkapping ten behoeve van de buitenopslag en de nieuwe overkapping aan de noordzijde van het fabrieksgebouw worden als een gebouw beschouwd en worden buiten het aangegeven bouwvlak gesitueerd. Conform het bestemmingsplan dienen gebouwen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Bestaande bedrijfsgebouwen mogen niet worden uitgebreid. Bovendien bedraagt de nokhoogte van het nieuwe vlamovengebouw 11,80 meter, terwijl maximaal 11,00 meter is toegestaan. Ook de realisatie van de nieuwe opslagloods in deelgebied is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, omdat het een gebouw betreft dat buiten het bouwvlak wordt gebouwd. Conform het bestemmingsplan is het bouwen van gebouwen alleen toegestaan binnen het bouwvlak. De realisatie van een schoorsteen met een bouwhoogte van 25 meter en een ondergrondse fundering is in strijd met het bestemmingsplan, omdat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal 4,00 meter hoog mogen zijn en ondergronds bouwen uitsluitend is toegestaan op plaatsen waar gebouwen of bijgebouwen zijn toegestaan. Tevens wordt ter plaatse van deelgebied 7 een aardewal met een geluidscherm gerealiseerd. Dit bouwwerk, geen gebouw zijnde, heeft een bouwhoogte van 4,20 meter. Conform het bestemmingsplan mogen dergelijke bouwwerken maximaal 4,00 meter hoog zijn. Om deze strijdigheden met het vigerende bestemmingsplan 'Bosscherveld-Noord' weg te nemen, dient een procedure te worden doorlopen om af te wijken van het bestemmingsplan.

2.4 Beleidskader

2.4.1 Rijksbeleid

Natuurwetgeving: gebieds- en soortenbescherming

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Onderhavig plan

Op 9 mei 2019 is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend ten behoeve van het voorliggende initiatief.

Natura2000-gebieden

Het Natura2000-netwerk bevat de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats. Nederland heeft 162 Natura2000-gebieden (en 4 'mariene' gebieden buiten de kust). Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is 'Grensmaas'. Dit natuurgebied ligt op circa 200 meter afstand ten oosten van de projectlocatie (zie onderstaand kaartje, bron: Alterra).





De ontwikkeling van de vlamoven, gelet op de afstand tot het Natura2000-gebied 'Grensmaas', zal geen negatief effect hebben op de kwalificerende soorten of habitats in het Natura2000-gebied Grensmaas. Dit Natura 2000-gebied is niet stikstofgevoelig, maar er liggen in de regio meerdere Natura 2000-gebieden die wel stikstofgevoelig zijn. De uitbreiding van de productiecapaciteit heeft een minimale invloed op de stikstofdepositie op verschillende Natura 2000-gebieden. De provincie Limburg heeft op 9 mei 2019 een vergunning Wet Natuurbescherming verleend voor de stikstofaspecten van dit project (zaaknummer 2018-202807).

Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. Centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen.

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem;



	7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Deze zijn opgenomen in het Barro (zie hierna). Van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Ten behoeve van onderhavig projectafwijkingbesluit zijn geen Rijksbelangen gesitueerd/aanwezig die planologische restricties opleveren voor de planontwikkeling.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering van de duurzame verstedelijking voor het onderhavig plan is onderstaand weergegeven.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanaf oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Conform artikel 1.1.1. lid 3 Bro geldt deze motiveringsplicht ook voor uitwerkingsplannen.



Onderhavig plan

Het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is in principe het voorkomen van leegstand. Het onderhavige plan voorziet in de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing bij een bestaande steenfabriek. De gronden waarop het bouwplan wordt gerealiseerd zijn in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan reeds bestemd tot 'Bedrijf'. De beoogde ontwikkeling is, functioneel gezien, rechtstreeks mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan. De strijdigheid met het bestemmingsplan is gelegen in de bouwregels. Bovendien zal als gevolg van de uitbreiding van dit zeer specifieke bedrijf (er zijn geen andere steenfabrieken in Maastricht gelegen) geen sprake zijn van leegstand elders.

De beoogde ontwikkeling kan derhalve niet worden beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking. Er is immers sprake van de uitbreiding van een reeds bestaand bedrijf. De Ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing op het onderhavige plan.

Erfgoedwet

Sinds 1 juni 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in overgangsrecht, zodat de artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2021 niet zomaar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken. De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit bouwplan is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Provinciaal beleid*Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014*

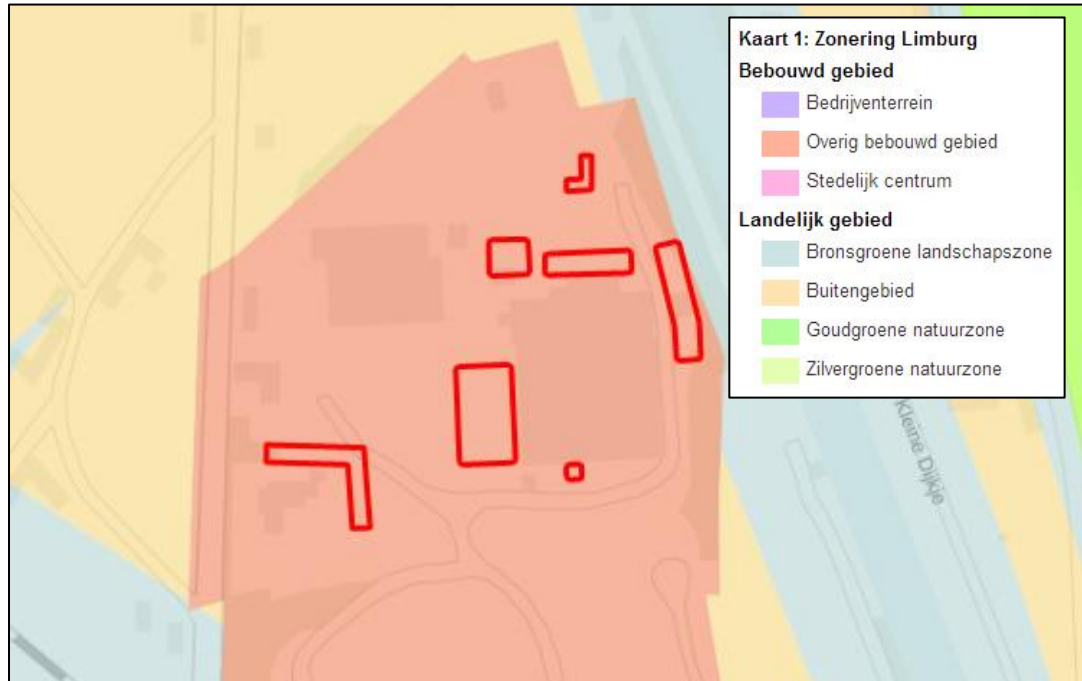
Op 12 december 2014 is het POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de LimburgAgenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om ernaartoe te gaan en vooral ook om hier te blijven.

In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

De belangrijkste uitdaging die in het POL2014 wordt gesteld is het maken van een omslag 'van kwantiteit naar kwaliteit' en zo meer schaarste te creëren. Per regio worden visies opgesteld waarin



gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Die visies richten zich op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, de mogelijke aanpak van overmatige leegstand en het schrappen van plannen die niet goed passen bij de beoogde kwaliteit. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad. Dit moet in de visies vorm en inhoud krijgen. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen. Op de onderstaande uitsnede uit de Zoneringskaart van het POL2014 is de begrenzing van de projectlocatie geprojecteerd binnen de rode belijning:



Fragment 'Kaart Zonerings' (POL2014)

'Overig bebouwd gebied'

De zone 'Overig bebouwd gebied' bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt binnen deze zone. Een voortreffelijk leef- en vestigingsklimaat kan niet zonder een woon- en leefomgeving van goede kwaliteit, waarin burgers graag wonen, toeristen graag op vakantie komen en ondernemers graag hun bedrijf vestigen en waar het gezond en veilig leven is. Die leefomgeving heeft een fysieke en een sociale kant. De sociale kant omvat aspecten zoals sociale cohesie, sociale veiligheid, verenigingsleven, toegang tot sport en cultuur. De beleidsaccenten in deze zone liggen op de transformatie van de regionale woningvoorraad, het verbeteren/optimaliseren van de bereikbaarheid, de balans in voorzieningen en detailhandel, ontwikkeling van stedelijk groen en water en kwaliteit van de leefomgeving.

Projectlocatie

Het onderhavige plan voorziet in de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing bij een reeds bestaand bedrijf. De realisatie van de nieuwe bebouwing is van belang voor de continuïteit van het bedrijf. De gronden ter plaatse van de zone 'Overig bebouwd gebied' zijn onder andere bestemd voor woon- en werkgebieden. Deze ontwikkeling past derhalve binnen de uitgangspunten die gelden binnen de zone 'Overig bebouwd gebied' en is derhalve in overeenstemming met het POL2014.

Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (SVREZL)

De Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (SVREZL) is een gezamenlijke ruimtelijk-economische visie en handelingskader voor de winkel-, kantoren en bedrijventerreinenmarkt in Zuid-Limburg in de drie subregio's Maastricht-Heuvelland, Westelijke Mijnstreek en Parkstad Limburg. De



SVREZL is door alle 18 Zuid-Limburgse gemeenteraden vastgesteld en is daarmee zelfbindend voor die gemeenten. Gemeenten spreken elkaar aan op uitvoering en naleving van de SVREZL. De werking van de structuurvisie wordt geborgd in de provinciale verordening. De provincie zal op basis van die verordening optreden tegen gemeenten die zich niet aan de beleidsafspraken uit de SVREZL houden.

Zuid-Limburg heeft te maken met een toekomst waarin er een kwantitatief overschot aan winkels, kantoren en bedrijventerreinen is of dreigt. Daarnaast zijn er in alle segmenten kwalitatieve uitdagingen in het versterken van de ruimtelijke deelmarkten en het vernieuwen van de markt voor winkels, kantoren en bedrijventerreinen. Dit hangt deels samen met demografie, maar meer nog met bijvoorbeeld veranderende wensen en eisen in hoe mensen willen werken en winkelen. De structuurvisie biedt ook handvatten voor de situatie dat het ruimtelijk belangrijk is een economisch initiatief te faciliteren, ondanks dat er overall te veel meters zijn. Belangrijk is dat telkens op het relevante (lokale, subregionale, regionale) schaalniveau een goede en transparante afweging gemaakt kan worden langs de kernprincipes van de structuurvisie en het bijbehorende proces. De opgave om de hoofdstructuur te versterken heeft op veel punten een gemeentegrens overstijgend karakter. Dit maakt dat de 18 Zuid-Limburgse gemeenten gezamenlijke bindende beleidsafspraken maken om de hoofdstructuur van de winkelmarkt, de kantorenmarkt en de bedrijventerreinenmarkt te versterken.

Onderhavig plan

Het onderhavige plan voorziet in de uitbreiding van de productiecapaciteit van een bestaand bedrijf. Hiertoe wordt een aantal nieuwe voorzieningen gerealiseerd. De gronden waarop deze nieuwe voorzieningen worden gerealiseerd zijn in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Bosscherveld-Noord' reeds bestemd tot 'Bedrijf'. Er vindt dan ook geen uitbreiding plaats van bedrijventerrein. De beleidsuitgangspunten zoals vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg vormen dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.4.3 Gemeentelijk beleid

Stadsvisie 2030 (actualisatie 2008)

In juni 2005 werd de Stadsvisie 2030 vastgesteld. Daarmee staat de koers van de stad Maastricht vast. In deze visie zijn twaalf economische, fysieke en sociale speerpunten gepresenteerd op basis waarvan de stad zich verder dient te ontwikkelen. De voor dit plan meest relevante punten zijn de realisatie en behoud van een brede economische structuur (behoud en uitbreiding van een grote diversiteit aan functies en bijbehorende arbeidsplaatsen) en de verdere versterking en het behoud van de stedelijke fysieke kwaliteit. Ook vormt de (industriële) geschiedenis van Maastricht nog een belangrijk aspect bij voorliggend plan. Bij de vaststelling van de Stadsvisie 2030 is afgesproken dat regelmatig zal worden geëvalueerd. Dit is in 2008 gebeurd. Hieruit is geconcludeerd dat dynamiek nodig is op drie gebieden:

- *Maastricht cultuurstad*: de stad heeft een rijk cultureel aanbod en gaat bouwen aan haar culturele infrastructuur;
- *Maastricht internationale kennisstad*: samen met kennisinstellingen in gemeente en regio wordt de komende jaren gewerkt aan de noodzakelijke voorwaarden om de reputatie op dit gebied om te buigen naar een jonge, open, internationaal georiënteerde samenleving in het hart van Europa.
- *Maastricht stedelijke woonstad*: de demografische transitie geeft Maastricht letterlijk de ruimte om te investeren in haar kwaliteit van stedelijke woonstad. Met fysieke ingrepen kan dynamiek worden ontwikkeld door te investeren in (1) het leefmilieu (woningen; stedelijke voorzieningen; onderwijs, landschappelijke kwaliteit; milieu) en in (2) het werkmilieu (bedrijventerreinen, vrijetijdseconomie, kantoren, atelierruimtes, toerisme). Wetende dat in de kennis- en diensteneconomie het 'werk' in belangrijke mate het 'wonen' volgt, is om de gewenste innovatieve, vitale bevolking aan de stad te binden, het sturen op kwaliteit van het 'leefmilieu' van essentieel belang. De stad dient de juiste voorzieningen, stedelijke kwaliteiten, woningen en woonmilieus te bezitten om haar aantrekkelijk te maken voor deze groep. Stedelijkheid is een voorwaarde om de vitale en innovatieve bevolking aan de stad te binden



en vervolgens de gewenste kenniseconomie te ontwikkelen. Om deze stedelijkheid te ontwikkelen moet Maastricht de onderscheidende stedelijke kwaliteiten benutten.

Relatie tot dit plan

Het onderhavige plan voorziet in de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing bij een bestaande steenfabriek die al sinds 1938 in Maastricht is gevestigd. Door de realisatie van de nieuwe bedrijfsbebouwing kan de productie van de steenfabriek worden uitgebreid, hetgeen een positief effect heeft op de werkgelegenheid en de continuïteit van het bedrijf. Met de realisatie van het plan worden circa tien nieuwe banen gecreëerd. Deze ontwikkeling sluit aan bij de ambitie van Maastricht om een aantrekkelijke stad te zijn om in te wonen en te werken. De Stadsvisie 2030 van de gemeente Maastricht vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

Structuurvisie Maastricht 2030, ruimte voor ontmoeting

Als antwoord op de huidige ontwikkelingen (stagnerende bevolking, inperking verspreid voorzieningenniveau, aandacht voor duurzaamheid, klimaatverandering et cetera) en om de aantrekkelijkheid van de stad voor (bestaande en nieuwe) inwoners, ondernemingen en haar bezoekers te verbeteren gaat Maastricht gericht werken aan de volgende vier ruimtelijke thema's:

- versterking van haar positionering als internationale stad ten behoeve van de economische vitaliteit en innovatie van de stad en regio;
- investeren in een robuuste en duurzame bereikbaarheid om het vestigingsklimaat voor inwoners, bezoekers en ondernemingen te verbeteren;
- het landschap versterken en verbinden met de stad zodat het nog meer bijdraagt aan de unieke woonkwaliteit en de toeristische aantrekkingskracht en;
- het bestaande stedelijk gebied zorgvuldig en geleidelijk transformeren, waarbij wordt gekomen tot een robuust netwerk van maatschappelijke voorzieningen en aantrekkelijke ontmoetingsplekken en openbare ruimten.

Het accent bij de ruimtelijke ontwikkeling van Maastricht komt te liggen op een geleidelijke transformatie van het bestaande. De visie op de toekomst betreft in hoofdzaak het verbeteren en verstevigen van het raamwerk van infrastructuur, landschap, openbare ruimtes en ontmoetingsplekken. Binnen dit raamwerk spelen thema's als herbestemming, flexibiliteit en tijdelijk gebruik een meer voorname rol. Meer kleinschalige en flexibele stadsontwikkeling en de nadruk op herbestemmen biedt kansen om in te spelen op het dagelijks leven van bewoners en gebruikers met een groeiende behoefte aan meer vrijheid, invloed en diversiteit. Herbestemming, flexibiliteit en tijdelijk gebruik gaan een meer voorname rol spelen in het gemeentelijk beleid; mede om een antwoord te geven op dreigende leegstand. Maastricht wil initiatieven van inwoners, bestaande en nieuwe ondernemers en partners zoveel mogelijk faciliteren en ruimte bieden voor starters, tijdelijke functies, experimenten en broedplaatsen.

Resumé

Voor het onderhavige plan bevat de Structuurvisie Maastricht 2030 geen specifieke uitgangspunten. De realisatie van het plan, waardoor een bestaand bedrijf de mogelijkheid krijgt zich verder te ontwikkelen, sluit echter wel aan bij de doelstelling om te komen tot een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven. In zoverre sluit de realisatie van het onderhavige plan aan bij de Structuurvisie Maastricht 2030.

Beleidsnota Springlevend Verleden 2007-2012

Deze beleidsnota gaat over de bescherming van het cultureel erfgoed van de stad Maastricht. Het cultureel erfgoed van Maastricht is in ten minste vier opzichten van belang voor de stad, namelijk voor de sociale identiteit (zichtbaarheid en voelbaarheid van de historie), de economische vitaliteit (aantrekkingskracht op mensen en bedrijven), de culturele rijkdom (uitstraling) en de fysieke leefbaarheid (onderhoud en restauratie). In de Stadsvisie 2030 is het belang van het waarborgen van de cultuurhistorie eveneens aangegeven. De missie die in de beleidsnota wordt aangegeven is 'behoud door behoedzame ontwikkeling'. Er worden twee soorten bedreigingen genoemd voor het cultureel erfgoed van Maastricht:



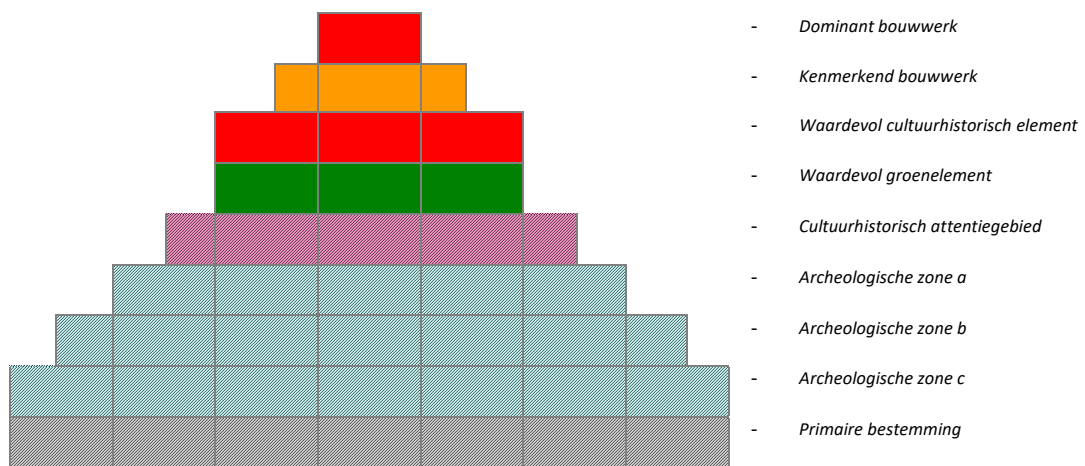
- een gebrek aan menselijk ingrijpen, waardoor verval en verpaupering optreedt; dit geldt voor archeologie en monumenten;
- onzorgvuldig menselijk ingrijpen, waardoor het erfgoed bewust, ongezien of onbedoeld verdwijnt.

De strategie die wordt gepresenteerd om deze bedreigingen het hoofd te bieden bestaat uit vijf punten:

- gebiedsgericht werken: in een cultuurwaardenkaart worden alle cultuurhistorische relictten opgenomen (archeologie, historische geografie, landschappen en monumenten), waarna per gebiedstype keuzes worden gemaakt. Er zullen gebieden worden aangewezen waarvoor verschillende beschermingsregimes van toepassing zijn. Dit aspect is vertaald in de eerste opzet van het Maastrichts Erfgoed, dat als dubbelbestemming in bestemmingsplannen zal worden meegenomen. Ook in het voorliggende bestemmingsplan is dit gebeurd. Hiermee worden belangrijke cultuurhistorische elementen van een basisbescherming voorzien;
- interactief werken: samen met ontwikkelende partijen, omwonenden, de gemeente en andere organisaties proberen zoveel mogelijk informatie te verkrijgen over en rekening te houden met het cultureel erfgoed.
- proactief: het aspect cultureel erfgoed dient in een zeer vroeg stadium van planvorming te worden meegenomen;
- kansen benutten: cultureel erfgoed is niet alleen een belemmering maar ook een kans. Cultuurhistorie kan als basis dienen voor een nieuwe ontwikkeling;
- integraal: vanwege het brede belang van cultureel erfgoed liggen er veel kansen voor een integrale benadering (cultuurwaardenkaart, bereidheid verder te kijken dan het eigen werkterrein).

De dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts Erfgoed' ligt op gebieden met een bijzondere, cultuurhistorisch waardevolle identiteit waaraan voorwaarden en richtlijnen zijn gekoppeld. Eén van de voorwaarden hierbij is dat nieuwe ontwikkelingen geënt dienen te zijn op de cultuurhistorische uitgangspunten. Op deze manier is cultuurhistorie een van de onderdelen in de belangenafweging bij toekomstige ontwikkelingen. Doordat dit instrument reeds in een vroeg stadium wordt gehanteerd kan het tevens dienen als inspiratiebron voor ontwerpers en ontwikkelaars.

Een van de grote voordelen van het MPE is de mogelijkheid van gradaties in beschermingsniveau. Dit wil zeggen dat niet het volledige cultureel erfgoed dezelfde bescherming krijgt maar dat verschil in het beheer gemaakt wordt. Stedenbouwkundige structuren vragen om een ander beschermingsniveau dan architectonisch waardevolle objecten. Interventies bij het hoogst gewaardeerde erfgoed zal bijvoorbeeld op meer punten afgestemd moeten worden op de bestaande waarden. Concreet betekent dit dat binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts Erfgoed' een aantal verschillende beschermingsgradaties is opgenomen:



Archeologie

De projectlocatie is gelegen in 'archeologische zone c'. In de systematiek van het Maastrichts Planologisch Erfgoed is het grondgebied van de gehele stad verdeeld in de zones a, b of c. Zone a is de 'zero-tolerance'-zone en dit betekent dat bij elke bodemverstoring dieper dan 0,40 m vooraf moet worden aangetoond (meestal door middel van onderzoek) dat geen archeologische waarden worden aangetast. Bij zone b geldt dezelfde verstoringsdiepte, maar is voor het uitvoeren van onderzoek een ondergrens van 250 m² vastgelegd. Voor archeologische zone c, de minst gevoelige zone, geldt, naast dezelfde verstoringsdiepte, een ondergrens van 2.500 m².

De voorliggende projectlocatie is gelegen in 'archeologische zone c'. De oppervlakte van het nieuwe vlamovengebouw bedraagt circa 2.120 m². De oppervlakte van de nieuwe opslagloods bedraagt circa 225 m², de nieuwe overkapping aan de noordzijde van het fabrieksgebouw heeft een oppervlakte van circa 395 m² en de nieuwe containeropslag ter plaatse van deelgebied 6 heeft een oppervlakte van circa 327 m². De schoorsteen wordt voorzien van een ondergrondse fundering van circa 25 m². Bij de realisatie van deze fundering zal een bodemverstoring plaatsvinden. Tevens zal in beperkte mate bodemverstoring plaatsvinden ter plaatse van het nieuwe vlamovengebouw. Dit gebouw wordt echter op een bestaande vloer gerealiseerd, waarbij de constructie van het gebouw zal steunen op een aantal poeren. De oppervlakte van de bodemverstoring ter plaatse van het nieuwe vlamovengebouw bedraagt maximaal 200 m². De realisatie van de overige nieuwe voorzieningen – voor zover deze überhaupt gesitueerd zijn buiten het aangegeven bouwvlak – leiden niet tot een bodemverstoring.

Gesteld kan worden dat in het onderhavige plan de ondergrens voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek van 2.500 m² niet wordt overschreden. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Nota Bodembeheer

In dit algemene kader wordt voor het milieucompartiment bodem een beschrijving gegeven van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemeente Maastricht en wordt op hoofdlijnen aangegeven hoe hieraan invulling gegeven wordt. De nadere uitwerking van het bodembeleid wordt in een aantal onderliggende nota's beschreven. Met deze aanpak waarbij de gedetailleerde uitwerking van het bodembeleid in een aantal nota's plaatsvindt, wordt een flexibel bodembeleid gerealiseerd. Voorliggend Bodembeheerplan (2012) moet beschouwd worden als één van de onderliggende nota's. In dit kader is het kwaliteitsdenken over de bodem nader uitgewerkt (vier sporen). Daarnaast is de gebiedskwaliteit ingebed in het gebiedsgedifferentieerd denken. De duurzaamheid van de Maastrichtse bodemnormen uit zich in een continu beter wordende kwaliteit.

De uitvoering van het bodembeleid krijgt vorm via verschillende regelingen die hun basis vinden in vier verschillende wettelijke kaders: de Wet bodembescherming, de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet Ruimtelijke Ordening. Binnen dit vier sporenbeleid staat voorop dat het resultaat van de beoordeling van de bodemkwaliteit niet afhankelijk mag zijn van het wettelijk kader dat aanleiding is om de bodemkwaliteit te beoordelen. Het maakt immers niet uit of de gewenste kwaliteit bereikt wordt via een bodemsanering (omdat de interventiewaarde wordt overschreden), via het aanvoeren van grond (omdat het terrein te laag ligt), via een bestemmingsplanherziening (omdat de bestemming gewijzigd wordt van bedrijvigheid naar wonen) of bij het verlenen van een bouwvergunning. De gewenste kwaliteit (uitgewerkt in dit Bodembeheerplan) moet in alle situaties worden bereikt.

Actief bodembeheer is vanouds ontwikkeld om te voorkomen dat in gebieden met (grootschalige) diffuse bodemverontreiniging stagnatie optreedt in de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen; de stedelijke dynamiek wordt aangegrepen om de bodemkwaliteit te verbeteren en geschikt te maken voor het gewenste gebruik. Hiermee wordt beoogd de (kosten voor) oplossing van de bodemproblematiek maatschappelijk te verdelen over de marktpartijen. In dat verband zal het Bodembeheerplan in de praktijk meestal zijn gericht op situaties waarbij er een maatschappelijke ontwikkeling gepland is, die aanleiding is om eisen te stellen aan de bodemkwaliteit. Maar omdat



het uitgangspunt van het Maastrichtse bodembeleid is om alle situaties gelijk te beoordelen, is dit plan feitelijk van toepassing op alle situaties en procedures waarbij de bodemkwaliteit beoordeeld moet worden. Daarnaast kan dit Bodembeheerplan in een aantal gevallen ook gebruikt worden bij de aanpak van immobiele puntverontreinigingen. De bodemkwaliteitsdoelstellingen zullen door de gemeente Maastricht worden gehanteerd bij het beoordelen van de bodemkwaliteit bij bouwaanvragen, grondverzet, bestemmingswijzigingen en in situaties waar gesaneerd moet worden. De wijze waarop in dit plan rekening is gehouden met het aspect bodem is beschreven in subparagraaf 2.5.1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beleid externe veiligheid

In deze beleidsvisie is aan de hand van drie thema's omschreven hoe de gemeente Maastricht omgaat met externe veiligheid binnen haar gemeente. De gemeente Maastricht streeft naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is daarbij van belang dat de gemeente een veilige plek is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de gebruikers ook zo ervaren wordt. Bedrijven, maar ook spoor-, weg- en watertransport moeten de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën, terwijl bezoekers en bewoners van de gemeente Maastricht en omgeving daar geen schadelijke gevolgen van mogen ondervinden. Echter is de afgelopen jaren gebleken dat op basis van de landelijke wetgeving het aantal en de omvang van de onderzoeken die nodig zijn binnen de aandachtsgebieden voor externe veiligheid vaak niet in verhouding staan tot de omvang van het project. Daarom heeft de gemeente Maastricht in deze beleidsvisie externe veiligheid haar ambities vastgelegd die binnen de wettelijke kaders mogelijk zijn. Deze Beleidsvisie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen medewerkers van de gemeente Maastricht en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Er zijn drie concrete probleemstellingen te onderscheiden:

1. externe veiligheid is een complex onderwerp;
2. omgaan met externe veiligheid is het maken van keuzes;
3. omgaan met externe veiligheid vraagt verregaande samenwerking.

Een risicoloze gemeente bestaat niet, maar veiligheid is wel te optimaliseren tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Op de eerste plaats dient voldaan te worden aan de basisveiligheid (voldoen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico). Gebleken is dat er geen urgente knelpunten met het plaatsgebonden risico bestaan in de gemeente; de gemeente voldoet dus aan de wettelijke basisveiligheid. Naast de basisveiligheid dient de gemeente invulling te geven aan het groepsrisicobeleid. Zoals gesteld is het groepsrisicobeleid niet normatief; dit betekent dat de gemeente zelf keuzes kan en moet maken. In dit thema worden keuzes omschreven die de gemeente maakt ten aanzien van de locatiekeuze van risicobronnen en de planologische kaders voor invulling van de verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is daarbij verdeeld in drie categorieën (1, 2 en 3). Op basis van de aard en omvang van een plan en de ligging ten opzichte van externe veiligheidsbronnen wordt per geval bezien welke verantwoordingsgraad voor het groepsrisico van toepassing is.

In de beleidsvisie is de huidige situatie in de gemeente Maastricht op het gebied van externe veiligheid geïnventariseerd en vastgelegd. Per onderwerp van externe veiligheid (buisleidingen, gevaarlijk transport, inrichtingen, luchthaven) is aangegeven hoe de situatie is en hoe met nieuwe ontwikkelingen in de nabijheid van risicobronnen moeten worden verantwoord. Per ruimtelijk plan zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden bekeken of de ontwikkeling past binnen het hier aangegeven beleidskader. Voor dit plan is dit verwoord in paragraaf 2.5.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Luchtkwaliteitplan Maastricht

Op 19 september 2006 heeft de gemeenteraad van Maastricht het Luchtkwaliteitplan inclusief de uitvoeringsmaatregelen vastgesteld. Deze uitvoeringsmaatregelen hebben tot doel de luchtkwaliteit in Maastricht te verbeteren zodanig dat in 2010 voldaan kan worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof. De uitvoering van het luchtkwaliteitplan is in november 2006 ter hand



genomen. Naast het uitvoeren van concrete maatregelen is een platform luchtkwaliteit Maastricht in het leven geroepen. In dit platform zijn uit diverse velden maatschappelijke partijen vertegenwoordigd. Doel van het platform is om bij deze partijen vroegtijdig draagvlak te verkrijgen voor de te treffen maatregelen. Het platform luchtkwaliteit Maastricht zal gedurende de gehele doorlooptijd van het luchtkwaliteitplan blijven meedenken over de uitvoering van het Luchtkwaliteitplan. Voor dit plan is dit verwoord in paragraaf 2.5.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Parkeernormen Maastricht 2017

In de Nota Parkeernormen Maastricht 2017 wordt onderscheid gemaakt in parkeernormen per zone. In algemene zin is aansluiting gezocht bij de parkeerkencijfers van het CROW (ASVV 2004). Het CROW is het Nationaal kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte. De Parkeernormen Maastricht 2017 zijn van kracht sinds 11 juli 2017.

Ter bestuursrechtelijke borging van de parkeernormen heeft de gemeente Maastricht een facetbestemmingsplan (van toepassing/aanvullend op alle geldende bestemmingsplannen) en een facetbeheersverordening (van toepassing/aanvullend op alle geldende beheersverordeningen) vastgesteld op 29 mei 2018. In deze plannen zijn de gemeentelijke parkeernormen juridisch-planologisch vastgelegd. Bij nieuwe ontwikkelingen dienen initiatiefnemers aan deze parkeernormering moeten voldoen. De toets aan de parkeernormen ten aanzien van het onderhavige plan is opgenomen in paragraaf 2.9 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.5 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.5.1 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

In het kader van de voorbereiding op de voorliggende ontwikkelingen is door bureau Tauw een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In het onderstaande worden de resultaten van het onderzoek kort samengevat.

Verkendend bodemonderzoek Steenfabriek Klinkers te Maastricht, bureau Tauw B.V., rapportnummer 1269468, d.d. 29.04.2019

Aanleiding

In opdracht van Steenfabriek Klinkers B.V. heeft bureau Tauw een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 en NEN 5707 inclusief een vooronderzoek conform de NEN 5725 uitgevoerd aan de Brusselseweg 700 in Maastricht.

De aanleiding voor de uitvoering van het bodemonderzoek is:

- revisie van de omgevingsvergunning;



- de voorgenomen nieuwbouw en de aanvraag van de hiervoor benodigde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

Conclusies en aanbevelingen

Conclusies

Het doel van het uitgevoerde bodeonderzoek is meerledig:

- een beeld krijgen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ten behoeve van de nieuw te bouwen (2.100 m²) sorteerloods ten westen van de bestaande loods;
- het opnieuw vaststellen van de nulsituatie van de bodemkwaliteit op een drietal locaties:
 - o locatie A: bovengrondse dieselolietank op een vloeistofdichte vloer;
 - o locatie B: werkplaats;
 - o locatie C: opslag kolenschlamm.

Verkennd bodemonderzoek sorteerloods

Middels het uitgevoerde onderzoek is de milieuhygiënische kwaliteit van de grond ter plaatse van de nieuwe sorteerloods vastgelegd. Deze kan tevens dienen als nulsituatie en derhalve in toekomst gebruikt worden als toetsingswaarde voor deze locatieplaats van de sorteerloods.

Monitoring deellocaties A, B en C

- in de grond zijn geen parameters uit het standaardpakket boven de tussenwaarde aangetoond;
- op deellocatie A zijn alle waarden gedaald ten opzichte van de meting in 2009, behalve minerale olie dat licht is gestegen;
- op deellocatie B zijn alle waarden gedaald ten opzichte van de meting in 2009, behalve mangaan dat is gestegen van 200 naar 1300 mg/kg ds.;
- op deellocatie C (boring 106) is een verhoogde concentratie lood in de grond aangetroffen. Hier is ook een sterke afname van het zinkgehalte waargenomen.

Aanbevelingen

Er wordt aanbevolen het onderzoeksrapport ter goedkeuring voor te leggen bij het bevoegd gezag.

Het onderzoeksrapport van bureau Tauw B.V. is als separate bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Aanvulling op uitgevoerde bodemonderzoek met de onderdelen asbest en PFAS

Ter aanvulling op het bodemrapport zoals in het bovenstaande beschreven en als separate bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd, is, eveneens door bureau Tauw B.V. aanvullend onderzoek verricht naar de aspecten asbest en PFAS. In het onderstaande worden de bevindingen dienaangaande kort uiteengezet.

Rapportage verkennend bodemonderzoek, inclusief asbest en PFAS, Steenfabriek Klinkers, bureau Tauw B.V., rapportnummer 1272302, d.d. 02.01.2020

Conclusies en aanbevelingen

Conclusies

Op basis van de onderzoeksresultaten worden de volgende conclusies geformuleerd:

- op het terrein zijn enkele achtergrondwaarde-overschrijdingen met zware metalen en minerale olie aangetoond;
- ter plaatse van deellocatie 3 is een tussenwaarde-overschrijding met lood aangetoond;
- er zijn geen interventiewaarde-overschrijdingen van parameters uit het standaardpakket aangetoond op het terrein;
- in deelgebied 7 is PFAS boven de rapportagegrens (0,5 µg/kg d.s.) aangetoond, wat zich nog onder de landelijke tijdelijke achtergrondwaarde bevindt. In de andere deelgebieden waar PFAS is gemeten bevinden alle PFAS-verbindingen zich onder de rapportagegrens;
- de klasse van de grond op basis van indicatieve toetsing aan het BBK varieert tussen "Altijd Toepasbaar" en "Klasse Industrie";



- de veiligheidsklasse op alle deellocaties is “Geen Klasse”, waardoor de geplande werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden onder “Basishygiëne”;
- ter plaatse van de onderzochte deellocaties is geen asbest aangetoond boven de rapportagegrens. De grenswaarde voor het uitvoeren van nader onderzoek wordt daarmee niet overschreden. Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek wordt geen geval van ernstige bodemverontreiniging met asbest verwacht ter plaatse van deze deellocaties.

Aanbevelingen

Op basis van de onderzoeksresultaten is de nulsituatie ter plaatse van de verschillende deelgebieden vastgelegd. Ook zijn de veiligheidsklasse en de afvoermogelijkheden op basis van indicatieve toetsing aan het BBK weergegeven.

Het aanvullende onderzoeksrapport van bureau Tauw B.V. is als separate bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

2.5.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede ‘ruimtelijke ordening’.

Ter voorbereiding op de realisatie van het onderhavige plan is door bureau TCKI een akoestisch onderzoek verricht. In het onderstaande worden de resultaten van het onderzoek kort samengevat.

Akoestisch onderzoek Steenfabriek Klinkers BV, TCKI, referentienummer 19-478vj.CvM, d.d. 03.06.2019

In de regels van het vigerende bestemmingsplan is een functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijventerrein-b’ opgenomen. Binnen deze functieaanduiding zijn uitsluitend bedrijven of inrichtingen toegestaan, die toelaatbaar zijn in geluidklasse B. Binnen deze geluidklasse geldt een maximale geluidbelasting van 50-55 dB(A)/m². Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om te bepalen of de nieuwe geluidsituatie rondom het bedrijf hieraan voldoet.

Conclusie

Het akoestisch onderzoek heeft als doel de beoogde nieuwe geluidsituatie rondom het bedrijf in kaart te brengen. Op basis van bronmetingen van geluidsbronnen en door gebruik te maken van bekend bronvermogens van vrachtwagens e.d. in combinatie met akoestische modellering is nu bekend welke geluidniveaus bij woonhuizen van toepassing zijn. De akoestische modellering is zo opgezet, zodat de rekenresultaten een beeld geven van de nieuwe beoogde situatie, waarbij de steenfabriek 33 miljoen waalformaat equivalent per jaar produceert. Om deze productiecapaciteit te kunnen halen wordt de bestaande vlamoven vergroot. Een hogere productiecapaciteit betekent meer aanvoer van grondstoffen en meer transportbewegingen voor gebakken stenen. Welke consequenties dit heeft voor voertuigbewegingen op en buiten het fabrieksterrein, is geanalyseerd in de zogenaamde bedrijfstijdenanalyse (zie bijlage VI bij het onderzoeksrapport). De uitkomsten hiervan zijn gebruikt in de akoestische modellering.



Met betrekking tot de gebruikte immissiepunten in dit onderzoek kan gemeld worden dat deze gelijk zijn gehouden met voorgaande onderzoeken, waarbij enkele nabijgelegen zonepunten zijn toegevoegd. Voor een groot aantal immissies is om die reden vergelijk met het verleden mogelijk. Er is echter één nieuw immissiepunt toegevoegd aan het onderzoek. Dit punt is gelegd bij een woonhuis dicht in de buurt van de steenfabriek die voorheen de status bedrijfswoning had. Voor de bestaande immissiepunten geldt dat de beoordelingshoogte gelijk is gehouden aan de hoogtes zoals gebruikt in het laatste akoestische onderzoek in 1999.

In hoofdstuk 6 van het onderzoeksrapport, te weten rekenresultaten, zijn de rekenresultaten in algemene zin beschouwd en is er gekeken naar welke bronnen het meest bepalend zijn voor de berekende totaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en welke maatregelen daaruit voortvloeien. Eveneens zijn de totaalresultaten per immissiepunt vergeleken met de vergunde rechten zoals deze zijn vastgesteld in 1999.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{AR,LT}$)

Bij het akoestisch onderzoek is ernaar gestreefd om geluidimmissie niet te laten toenemen als gevolg van productie-uitbreiding (tot maximaal 33 miljoen waalformaat per jaar) ten opzichte van de huidige situatie, waarbij de steenfabriek 22 miljoen waalformaat per jaar produceert. Dit lukt alleen indien er BBT (Best Beschikbare Technieken) maatregelen worden getroffen, waarbij enkele bronvermogens van veelal vaste geluidbronnen, zoals bijvoorbeeld uitlaten en ventilatoren, geluidsreductie ondergaan en waarbij er een aardenwal met daar bovenop gedeeltelijk een 1 meter hoog scherm achter het woonhuis aan de Brusselseweg 696 geplaatst wordt en de hydraulische graafmachine van de steenfabriek gaat werken in een zelfgemaakte kleibunker die aanzienlijke geluidafscherming gaat bieden.

Het gebruik van een kleibunker komt feitelijk neer op een specifieke logistiek bij het opbouwen en verbruiken van de grondstoffendepots op het terrein. Deze wordt zodanig georganiseerd dat de geluidgevoelige objecten ten alle tijden worden afgeschermd van geluidsemisatie van de graafmachine door een berg grondstoffen (depot). Er is hierbij geen sprake van permanente elementen.

Met dit totaalpakket aan maatregelen is de steenfabriek in staat om de geluidimmissie op alle immissiepunten niet te laten toenemen. Voor veel immissiepunten geldt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau alleen maar lager zal worden in de nieuwe situatie als gevolg van de te treffen maatregelen. De steenfabriek zal gemiddeld gezien dus minder langtijdgemiddelde geluid produceren.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Het maximaal geluid, ook wel piekgeluid genaamd, blijft in alle gevallen ruim onder de vergunde waarden. Hieruit kan worden afgeleid dat de situatie beter is dan in 1999. Voor maximaal geluid spelen in de dagsituatie rijdende voertuigen veelal een dominante rol. Door realistische verlaging van deze akoestische bronvermogens is het logisch dat de maximale geluidsniveaus hiervan profiteren. Het hoogst berekende maximaal geluidsniveau in de dagperiode op de betreffende beoordelingshoogte bij immissiepunt 2 is 60 dB(A), waar 66 dB(A) vergund is. In de avond- en nachtperiode is de hoogst berekende waarde 45 dB(A) op een zonepunt. Voor veel immissiepunten geldt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau alleen maar lager zal worden in de nieuwe situatie, als gevolg van de te treffen maatregelen. De steenfabriek zal gemiddeld gezien dus minder maximaal of piekgeluid produceren.

Specifieke bedrijfsgeluidsproductie per m^2 terreinoppervlak

Na uitvoering van BBT-maatregelen aan de vaste geluidbron wordt deze akoestische grootheid in de dagsituatie precies gelijk aan de grenswaarde van 55 dB(A)/ m^2 en voldoet daarmee na afronding. Er kan derhalve worden voldaan aan de maximale geluidbelasting van 50-55 dB(A)/ m^2 binnen geluidklasse b conform de bepalingen in de functieaanduiding in het bestemmingsplan.



Algemeen

In algemene zin zijn de geluidniveaus met betrekking tot de situatie na uitbreiding nu bekend. De conclusie is dat de productie-uitbreidingsplannen zo worden uitgevoerd dat de geluidsimmissies gelijk blijven of dalen. Om dit mogelijk te maken zal de steenfabriek maatregelen moeten treffen. Op basis van het akoestisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat de beoogde productie-uitbreiding vergunbaar is.

Het onderzoeksrapport van bureau TCKI is als separate bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.5.3 Milieuzonering – indirecte hinder

Steenfabriek Klinkers is gelegen op het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Bosscherveld. Conform jurisprudentie wordt indirecte hinder (verkeer van en naar de inrichting) niet getoetst bij gezoneerde industrieterreinen. Wanneer dit wel gebeurt wordt het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte op de openbare weg is toegestaan, doorkruist. Verder wordt opgemerkt dat de activiteiten binnen de inrichtingsgrens voldoen aan de geluidruimtereservering uit het vigerende bestemmingsplan (Bosscherveld Noord, vastgesteld 2013) en dat de ter plaatse toegestane milieucategorie nu ook niet wordt gewijzigd. Een afweging ten aanzien van indirecte hinder heeft daarmee feitelijk al plaatsgevonden bij de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan.

2.5.4 Externe veiligheid***Risicobenadering externe veiligheid***

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent drie begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR), het groepsrisico (GR) en het plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Als grenswaarde voor kwetsbare objecten ofwel richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten geldt een PR van 1 op 1 miljoen (10^{-6}). Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek, waarbij het aantal potentiële slachtoffers binnen het invloedsgebied (N) wordt uitgezet tegen het jaarlijkse risico op een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen (F). Het groepsrisico kent geen harde norm, maar hiervoor geldt een verantwoordingsplicht. Het plasbrandaandachtsgebied (PAG) is het gebied aan weerszijde van bepaalde spoor-, water- of wegtracés waarin bij het realiseren van kwetsbare objecten rekening gehouden dient te worden met de effecten van een zogenaamde plasbrand. Binnen deze zone dient nader gemotiveerd te worden waarom een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object op deze locatie wordt toegestaan.

Wet- en regelgeving

Het voor externe veiligheid relevante toetsingskader is opgenomen in de volgende besluiten en regelingen:

- transport over weg, water en spoor: Besluit externe veiligheid Transportroutes (Bevt) en Regeling Basisnet;
- transport via buisleidingen: Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb);



- risicovolle inrichtingen: Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Analyse projectlocatie

De projectlocatie is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – externe veiligheid'. Ter plaatse van deze aanduiding mogen nieuwe kwetsbare objecten gerealiseerd worden. Het onderhavige plan voorziet niet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object, waardoor het plan voldoet aan de bepaling in de gebiedsaanduiding. In het onderstaande is een uiteenzetting opgenomen van de risicobronnen die in de omgeving van de projectlocatie aanwezig zijn.

Transport van gevaarlijke stoffen

Spoor

In de omgeving van de projectlocatie ligt een havenspoorlijn. Uit de Marktverwachting 2020 van ProRail blijkt dat over de havenspoorlijn geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Tevens voorziet het ontwerp Basisnet Spoor geen risicoplafond voor deze spoorlijn. Sporadisch vervoer is niet uitgesloten, maar de spoorlijn is geen relevante risicobron.

Wegen

Rijkswegen

In de omgeving van de projectlocatie liggen twee rijkswegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt: de autosnelwegen A2 en A79. Over gedeelten van deze snelwegen vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De autosnelweg A79 is ten oosten, op 3.810 meter van de projectlocatie, gelegen. De A2 is eveneens ten oosten van de projectlocatie gelegen, op 3.425 meter van de projectlocatie. Het plangebied ligt niet in het invloedsgebied (1.500 meter) van beide rijkswegen. De projectlocatie ligt ver buiten het plasbrandaandachtsgebied van 30 meter. Een verdere beschouwing van het groepsrisico is niet noodzakelijk voor dit onderdeel.

Provinciale wegen

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over provinciale wegen is geen risicoplafond vastgelegd in het Basisnet. Uit berekeningen van de provincie blijkt dat over de provinciale wegen N278 en N590 vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, maar dat dit dusdanig beperkt is dat de wegen geen plaatsgebonden risicocontour hebben en het groepsrisico lager is dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Beide genoemde wegen liggen op resp. 3.780 en 5.265 meter van de uiterste grens van de projectlocatie en zijn hierop niet van invloed.

Gemeentelijke wegen

In de nabijheid van de projectlocatie vindt geen transport van gevaarlijke stoffen plaats. De gemeentelijke wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt hebben geen plaatsgebonden risicocontour. Er is derhalve geen knelpunt inzake het plaatsgebonden risico. Voor het aspect groepsrisico is de afstand vanaf een weg waar transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt tot aan nieuwe kwetsbare objecten relevant. De projectlocatie is gelegen op circa 1.950 meter van de dichtstbijzijnde gemeentelijke weg vervoer gevaarlijke stoffen (Bosscherweg). Plaatsgebonden risico vormt dus geen knelpunt.

Buisleidingen

De gemeente Maastricht wordt doorkruist door meerdere hogedruk aardgastransportleidingen, al dan niet met een externe veiligheidsrisico. De omvang van het invloedsgebied van deze leidingen verschilt per leiding(deel). Dit is onder meer afhankelijk van de druk in de leiding en de diameter. In de directe omgeving van de projectlocatie ligt één hogedruk aardgastransportleiding met een PR 10^{-6} -contour. Het betreft de leiding Z-500-15. Conform de landelijke EV-signaleringskaart ligt de 1% letaliteitsafstand op 45 meter en de 100% letaliteitsafstand op 30 meter uit het hart van de leiding. Deze leiding is gelegen op circa 11 meter van de grens van de te realiseren uitbreiding. De PR 10^{-6} -contour is gelegen op de leiding, waardoor er geen risico is ten aanzien van plaatsgebonden risico. Verder geldt voor alle hogedruk aardgastransportleidingen een belemmeringsstrook van 4 meter aan weerszijde van de leiding waar geen objecten zijn toegestaan. Deze strook valt niet binnen de



projectlocatie. Gelet op de ligging van de projectlocatie binnen het invloedsgebied van deze leiding is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk (zie verder onder 'Groepsrisicoverantwoording').

Water

De projectlocatie is gelegen in de nabijheid van de Maascorridor en het Julianakanaal. Voor wat betreft het aspect externe veiligheid is alleen de Maascorridor relevant. De Maascorridor is opgenomen in de Wet Basisnet. De Maascorridor loopt via het Albertkanaal en het Julianakanaal naar het noorden. De Maascorridor ligt op meer dan 2.000 meter afstand van de projectlocatie en vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Risicovolle inrichtingen

In het Bevi zijn bedrijven aangewezen welke vanuit het oogpunt van externe veiligheid als meer risicovol worden beschouwd. Het gaat hier om LPG-tankstations en overige risicovolle inrichtingen.

Op circa 130 meter van de projectlocatie is een LPG-tankstation gelegen (Brusselseweg 780). Op 11 september 2019 is de vergunning van het LPG-station definitief ingetrokken. Deze inrichting speelt daardoor geen rol meer in de afweging omtrent externe veiligheid.

Voorts is de projectlocatie volgens de Risicokaart Limburg niet gelegen binnen de invloedssfeer van andere risicovolle inrichtingen.

Groepsrisicoverantwoording

De projectlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding Z-500-15.

Inleiding

De geprojecteerde ontwikkeling bevindt zich op een beperkte afstand (11 meter) van de hogedrukgasleiding.

Ontwikkeling groepsrisico

Het aantal medewerkers neemt van het bedrijf neemt per saldo wel toe (met circa 10 personen), maar in de nieuwe situatie zal gewerkt worden met ploegdiensten. Hierdoor wordt voorkomen dat er op enig moment meer personen in het bedrijf aanwezig zijn dan in de bestaande situatie. Het uitvoeren van een groepsrisicoberekening is derhalve niet noodzakelijk. De beschouwing van het groepsrisico en de verantwoording daarvan is om deze reden volledig kwalitatief uitgevoerd.

Mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico

De mogelijkheid tot beperking van het groepsrisico door het beïnvloeden van de personendichtheid is op deze locatie geen item omdat sprake is van een dun bevolkt gebied en een solitaire bedrijfslocatie. Er vindt geen toename van het aantal personen in het bedrijfsproces - voor zover dat plaatsvindt in het invloedsgebied - plaats.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een hogedruk aardgastransportleiding kan een fakkelbrand ontstaan. Een fakkelbrand ontstaat wanneer door een externe beschadiging (bijvoorbeeld door graafwerkzaamheden) gas vrijkomt dat vervolgens ontsteekt. Wat volgt is een fakkelbrand die extreme hittestraling kan veroorzaken. Het invloedsgebied van de gasleiding wordt bepaald door druk en diameter van de leiding. In het voorliggende geval is dit maximaal 45 meter. Blootstelling aan een fakkelbrand is het bepalende scenario. In geval van een calamiteit dienen personen te schuilen. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de fakkelbrand en de tijdsduur dat deze bouwwerken hieraan worden blootgesteld zijn hierbij parameters. Nieuwe bouwwerken zijn goed beveiligd tegen brandoverslag, waardoor ze een goede bescherming bieden tegen het overslaan van de fakkelbrand. Belangrijk is wel dat luchtbehandelingsinstallaties met één druk op de knop uit te schakelen zijn. Daarnaast dient in geval van een calamiteit tijdig gewaarschuwd te worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding. Het grondgebied van Maastricht



valt grotendeels binnen de dekking van de sirenepalen. Het kleine deel dat niet gedekt is betreft gebieden met weinig bebouwing. Deze verantwoording dient gelezen te worden in combinatie met de beleidsvisie externe veiligheid Maastricht en de daarin gemaakte keuzes.

Vigerend bestemmingsplan

Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - externe veiligheid'

Zoals in paragraaf 2.3 is aangegeven is de projectlocatie deels gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – externe veiligheid'. Dit betekent dat er geen nieuwe kwetsbare objecten worden gesitueerd. In de voorliggende situatie is geen sprake van een nieuw kwetsbaar object. Het plan voldoet derhalve aan deze regel.

Dubbelbestemming 'Leiding - Gas'

Op een deel van de bedrijfsgronden is de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' gelegen. Binnen deze zone mogen geen bouwwerken worden opgericht anders dan bouwwerken ten behoeve van het functioneren van de gasleiding. Indien binnen deze zone werkzaamheden plaatsvinden die niet gerelateerd zijn aan het onderhoud c.q. de bescherming van de leiding dient overleg plaats te vinden met de leidingbeheerder. De planontwikkeling vindt echter niet plaats in deze beschermingszone.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

2.5.5 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. Sinds 15 november 2007 is het wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekenende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Normen en grenswaarden

In de Wet Luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon. Voor de stoffen NO_2 en PM_{10} zijn in de Wet luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO_2 wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan $54 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden.

Er is ook een grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$; deze grenswaarde is in het kader van het uitgevoerde onderzoek niet relevant en derhalve ook niet meegenomen in de berekeningen.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);



- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ (maximaal 35 dagen per jaar > 50 µg/m³).

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) in de directe omgeving van de projectlocatie lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beide 40 µg/m³). De NO₂-concentratie bedraagt tussen 25 en 30 µg/m³. Ook de PM₁₀-concentratie bedraagt minder dan 25 µg/m³. In de huidige situatie is geen sprake van overschrijding van concentraties luchtverontreiniging.

Niet in betekenende mate (NIBM)

Op basis van artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is het “Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” van kracht. In dit besluit wordt geregeld welke nieuwe ontwikkelingen van een dermate beperkte omvang zijn dat de invloed van deze plannen op de lokale luchtkwaliteit niet meer individueel getoetst hoeft te worden. Als norm is hierbij aangehouden dat plannen waarvan de invloed op de lokale luchtkwaliteit minder is dan 3% van de grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂ als niet significant worden aangemerkt. Dergelijke plannen worden niet relevant geacht voor de lokale luchtkwaliteit.

Op basis van artikel 4 van het “Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” is een ministeriële regeling van kracht geworden (“Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)”). In deze regeling wordt een aantal ontwikkelingen genoemd die in elk geval als “niet in betekenende mate” kunnen worden aangemerkt. Voor de in de regeling benoemde ontwikkelingen hoeft ten behoeve van een planrealisatie geen luchtkwaliteitsberekening meer te hoeven worden uitgevoerd.

De realisatie van voorliggend plan komt niet overeen met een van de aangewezen categorieën in het “Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” en is dus niet zonder meer “niet in betekenende mate”. Dit betekent dat ten behoeve van de planvorming alsnog een toetsing aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen dient plaats te vinden. Er dient te worden aangetoond dat na de realisatie van het plan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer gerespecteerd worden of er dient inzichtelijk te worden gemaakt dat de bijdrage aan de verontreiniging van de lokale luchtkwaliteit minder dan 3% van de grenswaarde bedraagt.

Onderzoek emissie nieuwe vlamoven

Ter voorbereiding op de realisatie van het onderhavige plan is door bureau TCKI-onderzoek verricht naar de rookgassamenstelling van de uitstoot van de vlamoven. Deze samenstelling is relevant voor de luchtkwaliteit ter plaatse van de projectlocatie en de omgeving. In het onderstaande worden de resultaten die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen, beknopt beschreven.

Meetrapport ‘Onderzoek naar de rookgassamenstelling van de vlamoven, ten behoeve van de milieuvergunning’, bureau TCKI, rapportnummer 17/039jvw.RM, d.d. 23.01.2017

Samenvatting

In opdracht van Steenfabriek Klinkers B.V. is onderzoek gedaan naar de rookgassamenstelling van de nieuwe vlamoven. De metingen zijn uitgevoerd in het kader van de milieuvergunning. Het onderzoek is uitgevoerd volgens procedures zoals deze in het Activiteitenbesluit, gedeelte ‘Nederlandse Emissierichtlijn – lucht’ (NeR) zijn aangegeven. De belangrijkste resultaten worden vermeld in de onderstaande tabellen (tabel S1 en S2 uit het meetrapport). De genoemde jaarlijkse emissie is gebaseerd op een extrapolatie van de actueel genomen omstandigheden.

Meetdatum: 3 januari 2017

Productsoort: mix van rode en gele mergelproducten

Kiel: rood, geel en brons



Tabel S1: Vracht ¹⁾.

Component	Vracht gram/uur	Jaarlijkse emissie kg
Fluoride, gasvormig (als HF)	90	780
Chloride, gasvormig (als HCl)	<120	<1000
Zwaveloxiden, gasvormig (als SO ₂)	71	620
Stof	230	2000
Stikstofoxiden (NO + NO ₂) (als NO ₂)	2200	20000

1) Meetwaarden betrokken op droog rookgas, 0 °C en 101.3 kPa.

Tabel S2: Rookgassamenstelling ¹⁾.

Component	Meetwaarde	Meetwaarde betrokken op 18 vol. % O ₂	95 % BI _A
Fluoride, gasvormig (mg HF/m _n ³)	3.5	4.9	± 2.3
Chloride, gasvormig (mg HCl/m _n ³)	<4.6	<6.3	
Zwaveloxiden, gasvormig (mg SO ₂ /m _n ³)	2.8	3.8	± 46
Stof (mg/m _n ³)	8.9	12	± 3.5
Stikstofoxiden (NO + NO ₂) (mg NO ₂ /m _n ³)	88	120	± 29.0

1) Meetwaarden betrokken op droog rookgas, 0 °C en 101.3 kPa.

Tabel S3: Vergunde grenswaarden versus gemeten waarden inclusief 95 % BI_A.

Component	Vergunde Vracht g/uur	Gemeten Vracht g/uur	Vracht voldoet Ja/Nee	Vergunde concentratie, betrokken op 18 vol. % O ₂ mg/m _n ³	Gemeten concentratie, betrokken op 18 vol. % O ₂ mg/m _n ³	Concentratie Voldoet Ja/Nee
HF	--	90	--	10	4.9 ± 2.3	Ja
HCl	--	<120	--	30	<6.3	Ja
SO _x (als SO ₂)	--	71	--	200	3.8 ± 46	Ja
NO _x (als NO ₂)	--	2200	--	250	120 ± 29	Ja
Stof	--	230	--	20	12 ± 3.5	Ja

Op basis van de in tabel S3 opgenomen vergunde en gemeten emissiewaarden kan gesteld worden dat de componenten HF, HCl, SO_{x1}, NO_{x1} en stof voldoen aan de vergunde concentratie-eisen.

Het onderzoeksrapport van bureau TCKI is als separate bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Onderzoek afgassamenstelling droogkamer 12

Ter voorbereiding op de realisatie van het onderhavige plan is door bureau TCKI-onderzoek verricht naar de afgassamenstelling van droogkamer 12. Deze samenstelling is relevant voor de luchtkwaliteit ter plaatse van de projectlocatie en de omgeving. In het onderstaande worden de resultaten die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen, beknopt beschreven.



Meetrapport 'Onderzoek naar de afgassamenstelling van droogkamer 12, ten behoeve van de milieuvergunning', bureau TCKI, rapportnummer 20-338ah.SH, d.d. 07.05.2020

Samenvatting

Het onderzoek is uitgevoerd volgens de procedures zoals deze in het Activiteitenbesluit, module lucht, zijn aangegeven. De belangrijkste resultaten zijn vermeld in onderstaande tabellen:

Tabel S1: Vracht ¹⁾.

Component	Vracht kamer 12 gram/uur	Jaarlijkse emissie	
		Kamer 12 kg/jr	Totaal droger kg/jr
Stof	46	250	1070

1) Meetwaarden betrokken op droog rookgas, 0 °C en 101.3 kPa.

Tabel S2: Rookgassamenstelling ²⁾.

Component	Meetwaarde	95% BIA
Stof (mg/m _n ³)	9.0	3.5

2) Meetwaarden betrokken op droog rookgas, 0 °C en 101.3 kPa.

Meetdatum: 31-03-2020

Tabel S3: Vergunde grenswaarden versus gemeten waarden inclusief 95 % BIA, kamer 12.

Component	Vergunde Vracht g/uur	Gemeten Vracht g/uur	Vracht voldoet Ja/Nee	Vergunde concentratie, mg/m _n ³	Gemeten concentratie, mg/m _n ³	Concentratie Voldoet Ja/Nee
Stof	--	46	--	20	9.0 ± 3.5	Ja

Op basis van de in tabel S3 opgenomen vergunde en gemeten emissiewaarden kan gesteld worden dat de component stof voldoet aan de vergunde concentratie-eisen.

Het onderzoeksrapport van bureau TCKI is als separate bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Onderzoek afgassamenstelling natwasser

Ter voorbereiding op de realisatie van het onderhavige plan is door bureau TCKI-onderzoek verricht naar de afgassamenstelling van de natwasser⁴. Deze samenstelling is relevant voor de luchtkwaliteit ter plaatse van de projectlocatie en de omgeving. In het onderstaande worden de resultaten die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen, beknopt beschreven.

Meetrapport 'Onderzoek naar de afgassamenstelling van de natwasser, ten behoeve van de milieuvergunning', bureau TCKI, rapportnummer 20-337sh.SH, d.d. 07.05.2020

Samenvatting

Het onderzoek is uitgevoerd volgens de procedures zoals deze in het Activiteitenbesluit, module lucht, zijn aangegeven. De belangrijkste resultaten zijn vermeld in onderstaande tabellen:



Tabel S1: Vracht ¹⁾.

Component	Vracht gram/uur	Jaarlijkse emissie kg
Stof	640	1600

1) Meetwaarden betrokken op droog rookgas, 0 °C en 101.3 kPa.

Tabel S2: Rookgassamenstelling ²⁾.

Component	Meetwaarde	95% BIA
Stof (mg/m ³)	9.4	3.5

2) Meetwaarden betrokken op droog rookgas, 0 °C en 101.3 kPa.

Tabel S3: Vergunde grenswaarden versus gemeten waarden inclusief 95 % BI_A.

Component	Vergunde Vracht g/uur	Gemeten Vracht g/uur	Vracht voldoet Ja/Nee	Vergunde concentratie, mg/m ³	Gemeten concentratie, mg/m ³	Concentratie Voldoet Ja/Nee
Stof	--	640	--	20	9.4 ± 3.5	Ja

Op basis van de in tabel S3 opgenomen vergunde en gemeten emissiewaarden kan gesteld worden dat de component stof voldoet aan de vergunde concentratie-eisen.

Het onderzoeksrapport van bureau TCKI is als separate bijlage 6 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Onderzoek naar de luchtkwaliteit in de omgeving van de steenfabriek

Door bureau Ebrinck Stacks Consult is onderzoek verricht naar de luchtkwaliteit in de omgeving van de steenfabriek, na realisering van de uitbreidingsplannen. In het onderstaande worden de conclusies die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen beschreven.

Luchtkwaliteit rond Steenfabriek Klinkers B.V. te Maastricht, Ebrinck Stacks Consult, rapportnummer 2019R010, d.d. 05.06.2020

Conclusies

De focus bij dit onderzoek ligt op de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀); andere luchtverontreinigende stoffen zijn niet relevant, omdat de achtergrondniveaus in Nederland en ook in Limburg zodanig laag zijn, dat van een (dreigende) overschrijding geen sprake is en omdat de voorgenomen emissies voldoen aan de geldende emissierichtingen van de overheid, zodat van een significante verslechtering van de lucht kwaliteit geen sprake kan zijn.

De emissies van het bedrijf zijn geïnventariseerd, zowel voor de huidige situatie als voor de toekomstige situatie (de in het voorgaande beschreven metingen zijn meegenomen in dit onderzoek). Deze zijn met het rekenmodel STACKS doorgerekend, waaruit blijkt dat op geen enkele plaats in de omgeving een overschrijding van grenswaarden dreigt dan wel plaats zal vinden. Met andere woorden bij de wijziging in de emissies zal het bedrijf geheel voldoen aan de eisen die gesteld zijn in de Wet milieubeheer, titel 5.2: luchtkwaliteitseisen.

Het onderzoeksrapport van Ebrinck Stacks Consult is als separate bijlage 7 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.



2.5.6 M.e.r.-beoordeling

Door de initiatiefnemer van het voorliggende plan is op 3 januari 2018 een aanmeldnotitie vormvrij m.e.r.-beoordeling ingediend bij de gemeente Maastricht. In de aanmeldnotitie zijn de voorgenomen activiteiten en de te verwachten effecten beschreven, zodat het bevoegd gezag een weloverwogen beslissing kan nemen of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen en de omgevingsvergunningaanvraag vergezeld moet gaan van een milieueffectrapportage.

Gelet op artikel 7.17, lid 1 van de Wet milieubeheer heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht besloten dat het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Een afschrift van dit besluit is als separate bijlage 8 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.6 Water

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van waterspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedureafspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang om te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

Waterschap Limburg

De gemeente Maastricht valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Conform het stroomschema van het Waterschap Limburg dienen bestemmingsplannen te worden ingediend bij het Watertoetsloket. Het voorliggende projectafwijkingbesluit voorziet in een nieuw initiatief, dat gedeeltelijk in bestaande bebouwing plaatsvindt, maar wel op een terrein dat volledig verhard is. Er is derhalve geen sprake van een toename van verharding.

Centraal staat dat alle toekomstige initiatieven voor wat betreft het watersysteem moet aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop en de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Dit betekent dat schoon hemelwater van verhardingen niet met het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie, maar wordt geïnfiltreerd of geborgen op lokaal niveau. Voor nieuwe bebouwing wordt gestreefd naar een volledig gescheiden rioolstelsel (en maximaal 20% verharding aangesloten op riolering). Voor bestaand stedelijk gebied is het doel om 20% van het bestaand verhard oppervlak op middellange termijn af te koppelen. De belangrijkste ruimtegerelateerde doelstellingen zijn:

- aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop door het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- zoveel mogelijk voldoen aan de watervraag van de functies;
- voor schoon oppervlaktewater is het sanering of verminderen van overstorten uit de riolering ook een belangrijk middel.

Vanuit het streven naar een duurzaam regenwaterbeheer geldt voor (vervangende) nieuwbouw een afkoppelbeleid. Bij voorkeur wordt het regenwater geïnfiltreerd in de bodem. Het regenwater dient dan schoon te blijven en licht verontreinigd regenwater wordt gezuiverd. Daarnaast dient wateroverlast te worden voorkomen. Hiertoe heeft het Waterschap een voorkeurstabel opgesteld, waarbij de voorkeursmaatregelen voor grondoppervlakken, dakoppervlakken, hergebruik, beheer en dimensionering worden weergegeven. De waterbeheerders hanteren de voorkeursvolgorde



vasthouden c.q. infiltreren, bergen en afvoeren. De voorkeur gaat uit naar open bovengrondse centrale infiltratievoorzieningen met een bodemfilter. Wanneer niet geïnfiltreerd kan worden, mag vertraagd worden geloosd op oppervlaktewater.

In het bijzonder in het Maasdal dient bij de aanleg van infiltratievoorzieningen te worden voorkomen dat de slecht doorlatende deklaag wordt doorbroken. Dit om extra rivierkwel te voorkomen. Voor de dimensionering van voorzieningen dient te worden uitgegaan van een bui van 35 mm in 45 minuten. De voorzieningen dienen binnen 24 uur weer beschikbaar te zijn voor een volgende gebeurtenis. Voor het mogelijk maken van toekomstige afkoppelprojecten en voor het klimaatbestendig maken van de stad, streeft Maastricht naar het realiseren van een aaneengesloten regenwaterstructuur. Nieuwe ontwikkelingen zullen hieraan worden getoetst.

Water in relatie tot het provinciaal waterbeleid

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan Limburg (PWP) bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water). De provincie wil hoogwaterbescherming met gebiedsontwikkeling combineren en daarbij de ruimtelijke kwaliteit versterken. De rol van de provincie ligt hierbij vooral op het vlak van de ruimtelijke ordening.

Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte natuurparels, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden. Voor het voorliggende bouwplan zijn in het PWP geen specifieke uitgangspunten opgenomen.

Water in relatie tot de Legger en Keur van Waterschap Limburg

De gemeente Maastricht valt in de zin van wateraangelegenheden binnen het beheergebied van het Waterschap Limburg. De legger en de Keur van het Waterschap zijn leidend bij de borging van waterbelangen bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen.

Legger en Keur

Op de legger van het waterschap is aangegeven welke waterinfrastructuur in beheer is van het waterschap. Voor het waterschap is de legger, samen met de Keur, hét instrument om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. De legger bestaat uit een set van kaarten die samen onder meer aangeeft waar de primaire en secundaire watergangen zijn gelegen en welke gebods- en verbodsbepalingen daarvoor gelden. Ook geeft de legger aan wie waarvoor onderhoudsplichtig is. Binnen de projectlocatie is geen waterloop gelegen die in beheer is bij het waterschap.

De regels in de Keur hebben betrekking op het lozen, afvoeren, onttrekken of aanvoeren van grondwater en water uit sloten en andere watergangen. Ook kent de Keur gebods- en verbodsbepalingen over zaken die niet mogen in of om watergangen, dijken en lijnvormige elementen. Bij alle werkzaamheden of activiteiten in en om water of dijken dient de Keur te worden geraadpleegd.



Projectlocatie

Op het bedrijfsterrein van Steenfabriek Klinkers is een groot bassin aanwezig, waar spoelwater uit het productieproces (het spoelen van zand uit de vormbakken) en het hemelwater afkomstig van de omliggende verharding naartoe wordt geleid. Het waterschap hanteert voor de dimensionering van de infiltratievoorziening (in Zuid-Limburg) een norm van 80 mm in 2 uur. Het bassin heeft een oppervlak van ca. 500 m² en een diepte van 5m en heeft daarmee een capaciteit van ca. 2500 m³. De nieuw te bouwen bebouwing bij Steenfabriek Klinkers wordt gerealiseerd op terrein dat reeds volledig verhard is. Voor de nieuwe sorteerhal, opslagloods en overkapping bij het fabrieksgebouw geldt dat een afvoersysteem zal worden aangelegd waarmee opvallend hemelwater zal worden afgevoerd naar het bassin. Daarnaast zal ook een groot deel van de bestaande bebouwing (halvolumes aangrenzend aan de nieuwe sorteerhal) worden aangesloten op dit systeem.

Hiermee vindt feitelijk een ontkoppeling plaats van het riool voor dit oppervlak. Het totale oppervlak van de nieuwe en bestaande bebouwing die wordt aangesloten op het bassin bedraagt circa 9.251 m². Wanneer op dit oppervlak een bui valt van 80 mm, gaat het om 741 m³ water. Het bassin heeft ruim voldoende capaciteit om ook dit water op te vangen. Het water dat in het bassin wordt opgevangen wordt hergebruikt in het productieproces. Beoogd wordt om zoveel mogelijk water te hergebruiken en geen hemelwater van het terrein af te voeren.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

2.7 Archeologie

Sinds 1 juni 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in overgangsrecht, zodat de artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2021 niet zomaar komen te vervallen.

De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Projectlocatie

De voorliggende projectlocatie is, zoals aangegeven in de beschrijving van het Maastrichts Planologisch Erfgoed in paragraaf 2.4, gelegen in 'archeologische zone c'. Hier geldt een archeologische onderzoeksplicht wanneer de bodem wordt verstoord tot een diepte van 0,40 meter of meer over een oppervlakte van 2.500 m² of meer. De voorliggende projectlocatie is gelegen in 'archeologische zone c'. De oppervlakte van het nieuwe vlamovengebouw bedraagt circa 2.120 m². De oppervlakte van de nieuwe opslagloods bedraagt circa 225 m², de nieuwe overkapping aan de noordzijde van het fabrieksgebouw heeft een oppervlakte van circa 395 m² en de nieuwe containeropslag ter plaatse van deelgebied 6 heeft een oppervlakte van circa 327 m². De schoorsteen wordt voorzien van een ondergrondse fundering van circa 25 m². Bij de realisatie van deze fundering zal een bodemverstoring plaatsvinden. Tevens zal in beperkte mate bodemverstoring plaatsvinden ter plaatse van het nieuwe vlamovengebouw. Dit gebouw wordt echter op een bestaande vloer gerealiseerd, waarbij de constructie van het gebouw zal steunen op een aantal poeren. De oppervlakte van de bodemverstoring ter plaatse van het nieuwe vlamovengebouw bedraagt maximaal 200 m². De realisatie van de overige nieuwe voorzieningen – voor zover deze überhaupt gesitueerd zijn buiten het aangegeven bouwvlak - leiden niet tot een bodemverstoring.



Gesteld kan worden dat in het onderhavige plan de ondergrens voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek van 2.500 m² niet wordt overschreden. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

2.8 Natuur

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000' (zie ook subparagraaf 2.4.1). Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen.

Projectlocatie

Soortenbescherming

De projectlocatie omvat een gedeelte van een bestaand bedrijfsperceel. De gronden zijn thans in gebruik voor de opslag van stenen en andere materialen. Er is beplanting aanwezig in deelgebied 7, die verwijderd zal worden ten behoeve van de aanleg van de geluidwal. Er is voorts geen begroeiing in de vorm van bomen of planten aanwezig. De projectlocatie vormt dan ook geen geschikte leefomgeving voor beschermde plant- en diersoorten. Het uitvoeren van een ecologisch onderzoek is derhalve niet aan de orde.

Gebiedsbescherming

Zoals in subparagraaf 2.4.1 van deze ruimtelijke onderbouwing is aangegeven, heeft de provincie Limburg op 9 mei 2019 een vergunning Wet natuurbescherming verleend voor de stikstofdepositieaspecten van dit project (zaaknummer 2018-202807).

Bescherming houtopstanden

In sommige gevallen geldt een vergunningplicht voor het onderdeel bescherming houtopstanden in het kader van de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming geldt voor bos, maar ook voor andere 'houtopstanden' zoals houtwallen, heester- en struikhagen, struwelen of beplantingen van bosplantsoenen. De vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming geldt indien:

- de houtopstand buiten de 'bebouwde kom Wet natuurbescherming' ligt;
- de houtopstand groter is dan 10 are (1.000 m²) of het om bomen gaat in een rijbeplanting van meer dan 20 bomen.

De houtopstand ligt buiten de 'bebouwde kom Wet natuurbescherming'. Het feitelijke oppervlak van het gebied dat gekapt moet worden is kleiner dan de aangegeven 1.000 m². Een kapvergunning is derhalve niet noodzakelijk.

Gelet op het bovenstaande vormt de Wet natuurbescherming geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

2.9 Verkeer en parkeren

Parkeren

In de Nota Parkeernormen Maastricht 2017 wordt onderscheid gemaakt in parkeernormen per zone. In algemene zin is aansluiting gezocht bij de parkeerkencijfers van het CROW (ASVV 2004). Het CROW is het Nationaal kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte. De Parkeernormen Maastricht 2017 zijn van kracht sinds 11 juli 2017.



Ter bestuursrechtelijke borging van de parkeernormen heeft de gemeente Maastricht een facetbestemmingsplan (van toepassing/aanvullend op alle geldende bestemmingsplannen) en een facetbeheersverordening (van toepassing/aanvullend op alle geldende beheersverordeningen) vastgesteld op 29 mei 2018. In deze plannen zijn de gemeentelijke parkeernormen juridisch-planologisch vastgelegd.

Door de uitbreiding van de productiecapaciteit van de steenfabriek neemt het aantal medewerkers toe met circa 10 personen. Gelet op de locatie en de omvang van de uitbreiding is het noodzakelijk dat de initiatiefnemer zelf zorgt voor het oplossen van voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein. Er zijn geen parkeerplaatsen in de openbare ruimte en deze zullen ook niet gefaciliteerd worden. Op het bedrijfsterrein van de steenfabriek is ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig, waarmee de parkeerbehoefte op eigen terrein kan worden opgevangen. Er is ook voldoende ruimte om aanvullende parkeerplaatsen te realiseren conform de daarvoor geldende eisen. Dit zou gedaan kunnen worden aan de noordzijde van het bedrijfsterrein. Het aspect parkeren vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Verkeer

Door de beoogde uitbreiding van de productiecapaciteit neemt het aantal verkeersbewegingen van en naar de steenfabriek toe. Dit aspect is onderzocht bij het akoestisch onderzoek. Er is geen sprake van een onevenredige toename in de verkeersaantrekkende werking en de nieuwe belasting past binnen de bestaande capaciteit van de Brusselseweg. Het akoestisch onderzoek is opgenomen in separate bijlage 3 van bij deze ruimtelijke onderbouwing.

2.10 Overige milieuaspecten

Geurhinder

Het plan betreft geen toevoeging van een geurhindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

Lichthinder

Het plan betreft geen toevoeging van een lichthindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

Trillingshinder

Het plan betreft geen toevoeging van trillingshindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

2.11 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

Het onderhavige plan voorziet in de uitbreiding van de productiecapaciteit van Steenfabriek Klinkers. Om deze uitbreiding van de productiecapaciteit te realiseren is een uitbreiding van verschillende onderdelen van de inrichting noodzakelijk. De onderstaande opsomming geeft een overzicht van de beoogde uitbreidingen:

- nieuwbouw sorteeral aan bestaande vlamovenhal;
- nieuwbouw schoorsteen;
- uitbreiding overkapping ten behoeve van buitenopslag;
- nieuwbouw overkapping fabrieksgebouw;
- verbouwing kantine, vergader- en wasruimte in bestaande sorteeral;
- nieuwbouw opslagloods;
- plaatsen van mobiele opslagunits;
- uitbreiding tasveld;
- realisatie aardewal met geluidscherm.



De verbouwing van de kantine en de vergader- en wasruimte in de bestaande sorteerhal alsmede de uitbreiding van het taseveld zijn toegestaan op basis van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Bosscherveld-Noord' (vastgesteld d.d. 18.06.2013). De overige ontwikkelingen zijn niet rechtstreeks toegestaan op basis van het bestemmingsplan. Hiervoor is een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Met name de nieuwe vlamoven kan effect hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse. Ter voorbereiding op de realisatie van de nieuwe vlamoven zijn diverse milieukundige onderzoeken uitgevoerd, waaruit is gebleken dat de nieuwe vlamoven aan alle milieukundige normen voldoet. Het gebouw wordt aangebouwd aan het bestaande vlamovengebouw en heeft een goot- en bouwhoogte van respectievelijk circa 5,40 meter en circa 11,80 meter. Deze afmetingen sluiten aan bij de bestaande bedrijfsbebouwing op het perceel, waardoor het nieuwe vlamovengebouw past binnen de omgeving. Daarnaast worden een nieuwe overkapping aan de noordzijde van het fabrieksgebouw, een nieuwe overkapping ten behoeve van de buitenopslag en een nieuwe opslagloods gerealiseerd. Deze gebouwen hebben een bouwhoogte van 4,65 meter, 4,80 meter en 6,70 meter. Deze nieuwe gebouwen passen binnen het bestaande bebouwingsbeeld ter plaatse van het bedrijfsterrein en zullen vanaf de openbare ruimte nauwelijks tot niet zichtbaar. De nieuwe schoorsteen heeft een bouwhoogte van circa 25 meter. Deze is vanaf de openbare ruimte wel zichtbaar, maar zal gezien de omgeving (een bestaand bedrijventerrein, gelegen buiten de woonomgeving) niet leiden tot een aantasting van het bebouwingsbeeld ter plaatse. Ook de het vrachtverkeer van en naar het bedrijfsp perceel neemt niet in onevenredige mate toe.

Resumerend kan worden aangegeven dat de beoogde ontwikkeling geen nadelige ruimtelijke effecten oplevert voor de omgeving en derhalve aanvaardbaar wordt geacht.

2.12 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. De aanvraag omgevingsvergunning ziet, naast het planologisch gebruik, tevens op de deelactiviteiten bouwen en milieu en er is een 'verklaring van geen bedenkingen' van de raad vereist.

Op 2 maart 2021 heeft de gemeenteraad de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De ter visie legging van het ontwerpbesluit wordt concreet op 10 maart 2021 gepubliceerd in de Staatscourant, het Gemeenteblad en het Belgische dagblad "Het Belang van Limburg". Het ontwerpbesluit ligt vanaf 11 maart tot en met 21 april 2021 ter visie. De reguliere rechtsbeschermingsmogelijkheden staan open.

Vooroverleg

Het College van burgemeester en wethouders heeft ten aanzien van de planontwikkeling bij de Provincie Limburg, Waterschap Limburg, gemeente Lanaken, Gasunie en Veiligheidsregio om advies gevraagd. Zij hebben onderliggende stukken ontvangen en hebben gedurende de termijn 7 september tot en met 18 oktober 2020 een advies uit kunnen brengen. Dit laatste is gebeurd door de Gasunie, de Provincie Limburg, de Brandweer Zuid-Limburg en het Waterschap Limburg.

Ten aanzien van de ingebrachte adviezen hebben wij op 24 november 2020 een standpunt ingenomen. Alleen als gevolg van de ingekomen reactie van het Waterschap Limburg is de ruimtelijke onderbouwing aangepast. De ingekomen reacties en de standpuntbepaling zijn als bijlage 2 bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing gevoegd.



Overleg met omwonenden

De Steenfabriek Klinkers is op verzoek van de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om omwonenden nader te informeren. Dit is gebeurd middels een bewonersbrief die is verspreid in de directe omgeving (op 64 adressen aan de Brusselseweg, Kantooweg, Bosscherweg, Oude Smeermaeserweg, Sillebergweg en Klein Dijkje, is deze brief aangereikt). Er zijn 3 schriftelijke reacties ontvangen en er hebben huisbezoeken plaatsgevonden.

Zienswijze

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

De ontwerp-omgevingsvergunning respectievelijk de ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft met ingang van 11 maart 2021 tot en met 21 april 2021 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon eenieder schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken. Er zijn 4 schriftelijke zienswijzen ingediend en er is 1 mondelinge zienswijze ingediend. Deze zijn van reactie voorzien en opgenomen in een zienswijzerapportage welke als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De in de zienswijze aangehaalde argumenten geven geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen. Wel zijn er naar aanleiding van de zienswijzen wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van het ontwerpbesluit, deze wijzigingen zijn vermeld op pagina 3 van het besluit.

2.13 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij).

Onderhavig plan wordt gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro (in dit geval onder sub c.) aangewezen bouwplannen. Derhalve is het opstellen van een anterieure overeenkomst voor dit plan noodzakelijk. De gemeente is met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst aangegaan waarin onder meer het kostenverhaal is gewaarborgd. Ook is in deze overeenkomst vastgelegd dat mogelijke planschade op de initiatiefnemer wordt verhaald. Omdat het kostenverhaal anderszins is geregeld (via de anterieure overeenkomst) is het opstellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

De ontwikkeling, uitvoering en exploitatie van het plan komen voor rekening en risico van de initiatiefnemer.



3 Motivering

Steenfabriek Klinkers B.V. is voornemens enkele nieuwe voorzieningen te ontwikkelen op het bedrijfsp perceel aan de Brusselseweg 700 in Maastricht. De aard van de beoogde bedrijfsactiviteiten zal niet veranderen ten opzichte van die van de huidige bedrijfsactiviteiten. Wel is een uitbreiding van de huidige activiteiten voorzien. de huidige productiecapaciteit van Steenfabriek Klinkers B.V. bedraagt circa 22 miljoen stenen (omgerekend naar equivalent waalformaat (210 x 50 mm) en met de uitbreiding van de traditionele vlamoven circa 33 miljoen stenen per jaar bedragen (omgerekend naar equivalent waalformaat), hetgeen overeenkomt met circa 55.000 ton gebakken product per jaar.

Om deze uitbreiding van de productiecapaciteit te realiseren is een uitbreiding van verschillende onderdelen van de inrichting noodzakelijk. De onderstaande opsomming geeft een overzicht van de beoogde uitbreidingen:

- nieuwbouw sorteerhal aan bestaande vlamovenhal;
- nieuwbouw schoorsteen;
- uitbreiding overkapping ten behoeve van buitenopslag;
- nieuwbouw overkapping fabrieksgebouw;
- verbouwing kantine, vergader- en wasruimte in bestaande sorteerhal;
- nieuwbouw opslagloods;
- plaatsen van mobiele opslagunits;
- uitbreiding tasveld;
- realisatie aardewal met geluidscherm.

De verbouwing van de kantine en de vergader- en wasruimte in de bestaande sorteerhal alsmede de uitbreiding van het tasveld zijn toegestaan op basis van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Bosscherveld-Noord' (vastgesteld d.d. 18.06.2013). De overige ontwikkelingen zijn niet rechtstreeks toegestaan op basis van het bestemmingsplan.

Het college van burgemeester en wethouders van Maastricht wil het plan echter wel mogelijk maken en heeft ervoor gekozen de strijdigheid met het bestemmingsplan weg te nemen middels het volgen van een 'projectafwijkingbesluit'. Als onderdeel van de daarbij behorende uitgebreide procedure omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereiste.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het plan past binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur;
- het plan past binnen de beleidskaders van Rijk, provincie en gemeente;
- geen archeologische waarden worden verstoord;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen beschermde faunistische of floristische waarden worden verstoord;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- geen onevenredige aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de realisatie van de beoogde ontwikkeling op het bedrijfsterrein van Steenfabriek Klinkers B.V. aan de Brusselseweg 700 in Maastricht in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.



Bijlage 1 Verbeelding bij ruimtelijke onderbouwing



Bijlage 2 Vooroverlegreacties

